



**Crna Gora**  
**Ministarstvo vanjskih poslova**  
**Generalni direktorat za multilateralne poslove**

**Br:**

**Podgorica, 9 januar 2022. godine**

**I N F O R M A C I J A**

**o procesu osnivanju Fonda Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore i  
finansijskom doprinosu Vlade Fondu**

Na inicijativu Kancelarije rezidentnog koordinатора Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori, osnovan je **Fond Ujedinjenih nacija za ubrzanje razvoja Crne Gore (UN Acceleration Fund)**. Ova nova finansijska komponenta bi trebalo da postoji paralelno sa fondovima koje UN agencije imaju za realizaciju projekata u okviru petogodišnjeg okvira saradnje Vlade Crne Gore i UN sistema (UNSDCF). Iako novi fond nije direktno namijenjen sprovođenju UNSDCF, sredstva iz ovog fonda bi trebalo da se koriste kao podrška UNSDCF.

**Podsjećamo, finansijski okvir UNSDCF** se definiše na osnovu sredstava koje UN agencije pojedinačno planiraju za period trajanja UNSDCF. U finansijski okvir ulaze sredstva koja su/će biti na raspolaganju kao i ona sredstva za koja se planira prikupljanje (fundraising). Finansijska sredstva za UNSDCF dolaze iz više izvora:

- Osnovna sredstva (sredstva koja su agencijama stavljena na raspolaganje iz internih izvora);
- Tematska sredstva (sredstva za koje UN agencije apliciraju u okviru sistema UN-a);
- Sredstva za koja UN agencije (pojedinačno ili zajednički) apliciraju kod donatora (EU, bilateralni fondovi, privatni sektor, itd)
- Sredstva koja UN agencije dobijaju od Vlade (za ova sredstva se posebno aplicira i naknadno se odobravaju).

Finansijski okvir se definiše nakon potpisivanja UNSDCF. Poređenja radi, procijenjena ukupna vrijednost trenutnog programa (UNDAF-a) će na kraju ove godine biti oko USD 70 mil.

Novi **Fond UN-a za ubrzanje razvoja Crne Gore** će biti dodatni mehanizam i dodatni izvor finansiranja predstojećeg petogodišnjeg okvira saradnje Vlade Crne Gore i UN sistema (UNSDCF) u cilju dostizanja ciljeva Agende 2030 i ubrzavanja postizanja nacionalnih prioriteta u domenu evropske integracije, imajući u vidu da su ova dva procesa kompatibilna. Fond bi trebalo da bude uspostavljen kao **Višenamjenski trust fond (MPTF)**, s namjerom da se aplicira za sredstva od novih međunarodnih partnera koji prethodno nisu izdvajali razvojna sredstva za programe i projekte u Crnoj Gori. **Fond će se finansirati iz donacija, dok su očekivanje svih potencijalnih donatora da i Vlada u narednom periodu odredjeli određena sredstva za Fond, čime bi se potvrdila posvećenost razvojnim prioritetima.**

Fondom će upravljati UN-ov **Multi-Partner Trust Fund** (<https://mptf.undp.org/>), **globalno poznati alat za upravljanje zajedničkim fondovima. Kancelarija MPTF-a je odgovorna za uspostavljanje Fonda, vođenje računa, primanje i isplatu donatorskih sredstava te pružanje periodičnih konsolidovanih izvještaja.** Crna Gora već ima iskustva s ovim modelom finansiranja programa UN-a kroz podršku koju smo pružili u prethodnom periodu kroz nacionalne i globalne razvojne i humanitarne zajedničke mehanizme financiranja. Ovaj model finansiranja razvoja osigurava visok nivo transparentnosti i odgovornosti svih aktera za uložena sredstva. Više detalja o operativnim i administrativnim aspektima Fonda može biti pronađeno u dokumentu koji opisuje osnivanje Fonda za ubrzani razvoj Crne Gore. (<https://montenegro.un.org/en/188527-montenegro-acceleration-fund-tor>).

Kako je navedeno u dokumentima UN koja se odnose na Fond, ovaj finansijski mehanizam se uspostavlja sa ciljem da privuče i plasira sredstva u prioritetne oblasti za Crnu Goru, u skladu sa Nacionalnom strategijom za održivi razvoj, Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i UNSDCF za period 2023-2027. Strateški i tematski fokus Fonda će biti usklađen sa UNSDCF, odnosno sa tri predložena stuba koji će usmjeravati petogodišnju perspektivu saradnje.

Fondom će upravljati **Zajednički upravni odbor** koji čine **ministar vanjskih poslova i rezidentni koordinator Ujedinjenih nacija u Crnoj Gori**, u funkciji ko-predsjedavajućih, **dva ministra Vlade Crne Gore i dva predstavnika UN-ovih organizacija koje rade u zemlji, kao i predstavnici donatora.** Zajednički upravni odbor će u radu podržavati Sekretarijat smješten u Kancelariji za koordinaciju Sistema Ujedinjenih nacija i Savjetodavni odbor, koji se sastoji od predstavnika nezavisnih stručnjaka, akademske zajednice, privatnog sektora i civilnog društva.

Sredstva u Fondu bi bila alocirana iz privatnih, javnih, multilateralnih i bilateralnih finansijskih izbora. Na toj liniji, rezidentni koordinator je pismom obavijestio MVP o raspoloženju nekoliko zemalja donatora da u startu usmjere novac za ovaj Fond, te o potencijalno ve obećanih 1.6 miliona dolara za ovaj finansijski mehanizam.

**Prednost ovog Fund-a**, prema pojašnjenju iz kancelarije rezidentnog koordinatora UN je što je uslov da agencije UN (UNDP, UNICEF, UNHCR, itd) zajedno kandiduju projekte, a time i ostvaruju ulogu „Jedan UN“. **Za projekte koji bi se finansirali iz ovog Fonda morale bi zajedno da apliciraju minimum tri agencije, a bili bi**

**odobravani na posebnom Zajedničkom odboru Fonda** u čijem sastavu bi bili pojedini ministri u Vladi i predstavnici UN, kao i neki donatori. Planirano je da Fond godišnje prikuplja do 2 miliona kroz donacije od netradicionalnih donatora kojima su se Vlada i UN zajedno obratili.

MVP i UN tim u Crnoj Gori su usaglasili Pravila procedure (Terms of Reference - ToR) dokument, kojim se određuju kriterijumi i oblasti u odnosu na koje bi projekti mogli biti kandidovani i odboreni od strane Odbora fonda. Uvažavajući inicijalnu konceptualizaciju fonda i njegove ciljeve u pravcu podsticanja održivog razvoja Crne Gore, **te informaciju da se predmetni finansijski mehanizam ne bi ukrštao sa finansijskim instrumentima u okviru UNSCDF-a, ovaj Fond bi mogao dati pozitivan doprinos sprovođenju UNSDCF.**

#### **Vrste intervencija prihvatljivih za finansiranje:**

U okviru strateških prioriteta, Fond za ubrzanje razvoja Crne Gore finansiraće intervencije poput:

#### **Inkluzivni ekonomski razvoj i održivost životne sredine:**

- normativna i podrška u razvoju politika Vladi i lokalnim samoupravama da se ostvare potencijali zelene ekonomije i zelenog rasta, istovremeno pružajući podršku pilot zelenim preduzećima kako bi se ostvarili rani uspjesi politike
- podrška koaliciji domaćih i međunarodnih organizacija civilnog društva, državnih institucija i međunarodne zajednice u pronalaženju održivog rešenja za Ulcinjsku solanu (evropski važna ekološka lokacija), kao primer sinergije između ekonomije i zaštite životne sredine

#### **Razvoj ljudskog kapitala, smanjenje ranjivosti, socijalna inkluzija:**

- Ulaganje u kampanje i politike koje se odnose na rani razvoj dece (vakcinacija, upis dece u vrtiće, i sl.)
- Podrška lokalnoj zajednici da zaustavi stopu ranog napuštanja školovanja u romskim zajednicama
- Uvođenje metodologije dizajna politika usmerenog na čoveka (human centred design) u reformu mjera za zapošljavanje

#### **Društvena kohezija, upravljanje usmereno na ljude, vladavina prava i ljudska prava:**

- organizovanje dijaloga o održivom razvoju širom zemlje, u onlajn i oflajn formi, gde relevantne zainteresovane strane (civilno društvo, mladi, žene, donosioci odluka) raspravljaju o pitanjima lokalnog razvoja. Kroz dijaloge, donosioci odluka bi se obavezali na promjene politike, čime bi se podigla odgovornost i poverenje među ljudima i poverenje u institucije uz promovisanje principa direktne demokratije. Ova vrsta intervencije je u skladu sa globalnom Agendom za mir i bezbednost mladih i Agendom za mir i bezbednost žena.

## Angažman Vlade Crne Gore

U cilju prikupljanja sredstava za Fond, predsjednik Vlade Crne Gore i rezidentni koordinator UN su se pismom obratili određenom broju zemalja, koje nisu tradicionalni donatori za projekte za petogodišnji okvir saradnje Crne Gore i UN (UNDAF). Imajući u vidu da je sa većine adresa stigao i upit na koji način Vlada Crne Gore planira da učestvuje u finansiranju Fonda, **oportuno je razmotriti mogućnost da Crna Gora podrži Fond za ubrzani razvoj u ukupnom iznosu od milion eura, raspoređenih u pet jednakih godišnjih anuiteta u periodu 2023 -2027. Godišnji doprinos od 200.000,00 € pokazaće nacionalnu opredijeljenost za uspjeh Fonda za ubrzani razvoj i omogućiti Vladi Crne Gore i Ujedinjenim nacijama kredibilan nastup u daljem prikupljanju sredstava i povećanju finansijske podrške za održivi razvoj Crne Gore.** Trenutni cilj, prema procjeni kancelarije rezidentnog koordinatora UN-a za kapitalizaciju Fonda je pet miliona eura, što čini jasnu isplativost za Crnu Goru, gdje se za ulaganje od 1€ kroz državni budžet osigurava 4€ koja obezbjeđuju međunarodni partneri.

Crna Gora cijeni inicijativu za dopunu finansijske strukture Zajedničkog okvira za održivi razvoj (UNSDCF) za period 2023-2027. Fond vidimo kao strateško sredstvo za unapređenje partnerstva između Crne Gore, donatora i Ujedinjenih nacija u oblastima za koja se sredstva tematski opredijele. Ciljani iznos na godišnjem nivou koji UN planira da prikuplja kroz donacije je do 2 miliona dolara.

Kako se Fond bude razvijao, plan je da se uspostavi i mehanizam kojim će se crnogorskoj dijaspori obezbijediti da na lak i transparentan način ulaže u razvoj Crne Gore. Ova mogućnost će biti predmet dalje rasprave i analize jer će zahtijevati dodatno finansiranje države u mjeri u kojoj dijaspora bude spremna investirati u održivi razvoj zemlje.