



Crna Gora
Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
www.mrs.gov.me

Broj: 01-011/23-7069/2

Podgorica, 27. decembra 2023. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT

Povodom amandmana koje su na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Ana Novaković Đurović, Dritan Abazović, Filip Adžić i Miloš Konatar, Ministarstvo rada i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Amandmanom 1 predlaže se da se poslije člana 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju doda novi član 1a koji glasi:

„Član 20 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju mijenja se i glasi:

„Visina starosne penzije izračunava se tako što se lični bodovi osiguranika pomnože sa vrijednošću penzije za jedan lični bod na dan ostvarivanja prava.

Visina starosne penzije propisana u stavu 1 ovog člana, od 1. januara 2024. godine uvećava se za 153,65 eura.

Uvećanje starosne penzije propisane stavom 2 ovog člana odnosi se i na srazmjerne penzije, ostvarene primjenom međunarodnih ugovora, srazmjerno dijelu penzije koji isplaćuje država Crna Gora.“

U obrazloženju ovog amandmana predlagači, između ostalog, navode da se predloženim rješenjem propisuje povećanje svih penzija u istom iznosu, što isključuje diskriminaciju među penzionerima, te da je osnovna namjera predviđenih izmjena člana 20 pravednost i neselektivnost prema korisnicima penzija.

U vezi navedenog ističemo sljedeće:

Predlagači u obrazloženju navedenog amandmana nijesu naveli procjenu fiskalnog uticaja na budžet države, za koji se pretpostavlja da bi bio znatan, pa bi samim tim prihvatanje ovog amandmana značajno povećalo sredstva za finansiranje penzijskog sistema i uticalo na stabilnost i održivost budžetskog finansiranja prava iz ovog osiguranja.

Amandmanom 2 predlaže se izmjena člana 3 Predloga zakona tako da glasi:

„U članu 29 stav 3 riječi: „45 EURA“ zamjenjuju se riječima: „450 EURA“.

U članu 29 stav 6 mijenja se i glasi:

„Odredba stava 3 ovog člana odnosi se i na srazmjerne penzije, u ukupnom iznosu po korisniku, ostvarene primjenom međunarodnih ugovora.“

U obrazloženju ovog amandmana predlagači navode da će se predloženim rješenjem omogućiti definisanje visine minimalne penzije u iznosu od 450 eura, koji će važiti i za korisnike srazmjernih penzija, što će omogućiti ispravljanje nepravde prema ovim korisnicima.

U vezi navedenog ističemo sljedeće:

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore, predloženo je povećanje najniže penzije na 450 EUR-a, pa je u tom dijelu Amandman 2 bespredmetan jer se predlaže istovjetan iznos minimalne penzije.

U odnosu na dio Amandmana 2 koji se odnosi na srazmjerne penzije, prije svega ukazujemo da je osnovni princip na kojem se temelji sistem penzijskog i invalidskog osiguranja u Crnoj Gori da prava iz ovog osiguranja zavise od dužine ulaganja i visine osnovice na koju je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Dalje, pravo na srazmjernu penziju priznaje se licima koja, u momentu penzionisanja, nijesu ispunjavala uslove za sticanje prava na penziju propisane Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Prilikom utvrđivanja da li neko lice ispunjava uslove za penziju, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja uzima u obzir i staž osiguranja navršen u nekoj od država ugovornica s kojima Crna Gora ima zaključen međunarodni ugovor o socijalnom osiguranju i priznaje mu pravo na penziju srazmjerno stažu osiguranja ostvarenom u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da visina penzije zavisi od uplaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje i dužine plaćanja doprinosa, prihvatanje predloženog amandmana dovelo bi do nepravedne redistribucije sredstava uplaćenih za doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje od osiguranika koji su po osnovu staža osiguranja ostvarenog u Crnoj Gori, uplaćujući doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, ispunjavali uslove za sticanje prava na najnižu penziju, ka licima koja su navedenom fondu uplaćivala doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje u trajanju od npr. godinu dana. Time bi se, u krajnjem, narušio princip ravnopravnosti, kao i povećala sredstva za finansiranje penzijskog sistema, što bi takođe uticalo na stabilnost i održivost budžetskog finansiranja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da ne treba prihvatiti amandmane poslanika Ane Novaković Đurović, Dritana Abazovića, Filipa Adžića i Miloša Konatara na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

