



Crna Gora  
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića, br. 3  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 407 501  
fax: +382 20 407 515  
[www.gov.me/mpa](http://www.gov.me/mpa)

## **IZVJEŠTAJ O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA MINISTARSTVA PRAVDE ZA 2023. GODINU**

Podgorica, mart 2024. godine

# SADRŽAJ:

UVOD	3
I REZIME	4
II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE	6
III REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA	10
IV STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA	15
STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA 2019-2022	15
STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA 2023-2026	15
PROGRAM RAZVOJA INFORMACIONO KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA	15
REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA	22
V IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA	24
VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA	27
VII KADROVSKI POSLOVI	29
VIII SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA	30
IX REALIZACIJA BUDŽETA I JAVNE NABAVKE	30
X MEĐURESORSKA SARADNJA	33
XI MEĐUNARODNA SARADNJA	34
XII IPA I DRUGI PROJEKTI	35
XIII PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA	36

## UVOD

Na sjednici Skupštine Crne Gore, održanoj 31. oktobra 2023. godine, donesena je Odluka o izboru predsjednika i članova 44. Vlade Crne Gore br. 00-33/23-1/3; EPA: 5 XXVIII.

Formiranjem 44. Vlade došlo je do promjene u organizaciji i načinu rada državne uprave na način što su određeni resori nastavili sa radom sa istim nadležnostima, dok je kod određenih resora došlo do razdvajanja nadležnosti i djelokruga rada, pa je na 1. sjednici Vlade Crne Gore donesena Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23). U skladu sa tim činjenicama, a na osnovu određenja člana 59 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministarstvo pravde je nastavilo sa radom u djelokrugu utvrđenim ovom Uredbom.

Izvještaj o radu Ministarstva pravde za 2023. godinu pripremljen je u skladu sa članom 65 Zakona o državnoj upravi<sup>1</sup>, članom 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave<sup>2</sup>, kao i drugim obavezujućim aktima i javnim politikama.

Izvještaj sadrži prikaz realizacije Programa rada Vlade Crne Gore iz 2023. godine, Programa rada Ministarstva pravde za 2023. godinu, izvršavanja zakona i drugih propisa, preduzetih mjera i njihovih rezultata u oblastima za koje je osnovano Ministarstvo.

Ministarstvo pravde, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, vrši poslove uprave koji se odnose na: organizaciju i rad sudova i državnog tužilaštva, organa za izvršenje krivičnih sankcija, advokature, notara, javnih izvršitelja, posrednika i sudskih vještaka; krivično zakonodavstvo; pripremu predloga propisa kojima se uređuju obligacioni, porodični i nasljedni odnosi, sudski postupci, prekršajni postupak, arbitraža, međunarodno privatno pravo i pravna pomoć, lobiranje i sprečavanje korupcije; analitiku rada pravosudnih organa; pripremu i praćenje realizacije strateških dokumenata i projekata za oblast pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija; praćenje sprovođenja zakona i podzakonskih akata, kao i drugih akata iz oblasti pravosuđa, davanje mišljenja na predloge zakona i drugih propisa kojima se uređuje postupak pred sudovima, prekršajni postupak i sankcije; inspekcijски nadzor u sudovima u odnosu na organizovanje rada u sudovima u skladu sa Zakonom o sudovima; inspekcijски nadzor u odnosu na organizovanje rada u državnim tužilaštvima u skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu; nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova notara i pregled poslovanja Notarske komore; nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja i Komore javnih izvršitelja; kontrolu izvršenja kazne zatvora i drugih krivičnih sankcija koje se u skladu sa zakonom izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija; izvršenje kazne zatvora u prostorijama u kojima osuđeno lice stanuje, kazne rada u javnom interesu, uslovne osude i uslovnog otpusta; vođenje kaznene i prekršajne evidencije; pravosudni ispit, ispit za javnog izvršitelja, notarski ispit i ispit za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu; međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim i građanskim stvarima; ekstradiciju; saradnju u oblasti međunarodnog krivičnog pravosuđa i sa međunarodnim organizacijama u oblasti pravosuđa; pripremu, izradu i izvršenje međunarodnih ugovora u oblasti međunarodne pravne pomoći; nadovjeru dokumenata za upotrebu u drugim državama; pripremu predloga zakona o potvrđivanju međunarodnih ugovora za oblast pravosudnog sistema i praćenje izvršavanja tih ugovora; saradnju sa međunarodnim organizacijama u postupku usklađivanja pravosudnog sistema sa međunarodnim standardima; administrativne poslove za imenovanje zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava i utvrđivanje kandidata za izbor sudije Evropskog suda za ljudska prava; pomilovanje; sporazum o naknadi štete zbog neosnovanog lišenja slobode i prekid kazne zatvora; tumače; stečajne upravnike; propisivanje programa obuke za medijatore i evaluatore spora i način njegovog sprovođenja; izdavanje i prestanak važenja licence za medijatora, odnosno evaluatora spora; propisivanje programa obuke za lica za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima; propisivanje programa obuke advokata za zastupanje djece u postupcima iz porodično-pravnih odnosa; vođenje propisanih evidencija; praćenje kapitalnih projekata i projekata koji se finansiraju iz IPA i drugih međunarodnih fondova u pravosuđu; odnose države sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori; registraciju i evidentiranje vjerskih zajednica u Crnoj Gori, vođenje Registra i Evidencije o vjerskim zajednicama u Crnoj Gori; usklađivanje

<sup>1</sup> Sl. list CG br. 78/18, 70/21 i 52/22.

<sup>2</sup> Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave (Sl. list CG br. 98/23, 102/23 i 113/23)

domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; centralizovano upravljanje Jedinstvenim informacionim sistemom pravosuđa (ISP), saradnju sa pravosudnim institucijama u cilju kvalitetnog funkcionisanja tog sistema i projektovanje, planiranje i razvoj aplikacija za podsisteme tog sistema; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

## I REZIME

Tokom 2023. godine, Ministarstvo pravde obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti koje su utvrđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, u okviru 11 organizacionih jedinica i to: šest (6) direktorata (Direktorat za pravosuđe; Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo; Direktorat za krivične sankcije i nadzor; Direktorat za međunarodnu pravosudnu saradnju; Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama, Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka), tri odjeljenja (Odjeljenje za međunarodne projekte i fondove EU, Odjeljenje za kaznenu i prekršajnu evidenciju i Odjeljenje za unutrašnju reviziju), Kabineta ministra i jedne službe (Služba za kadrovske, kancelarijske, finansijske poslove i javne nabavke).

Poslove iz djelokruga rada ovog Ministarstva u 2023. godini obavljala su 84 izvršioca, dok je ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva pravde br. 01-082/22-6959 od 04.07.2022. godine, koji je važio do 29.12.2023. godine, bio ukupno 122.

Ministarstvo pravde je u skladu sa Programom rada Vlade za 2023. godinu imalo 22 obaveze, od kojih osam (8) u tematskom (pet (5) realizovanih, dvije (2) su u toku, dok jedna (1) nije realizovana) i 14 u normativnom dijelu (od čega je četiri (4) realizovanih, za osam (8) obaveza je u toku realizacija, dok dvije (2) nijesu realizovane), tako da je od **planiranih ukupno 22 obaveze**, presjekom na 31. decembar 2023. godine, utvrđeno da je devet (9) obaveza ispunjeno, da je za 10 u toku realizacija, a ukupno tri (3) nijesu realizovane odnosno 40,91 % obaveza je realizovano, za 45,45 % obaveza u toku realizacija, dok je nerealizovano 13,64% obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu.

**Programom rada Ministarstva za 2023. godini** planirano je ukupno 19 obaveza od kojih je 14 realizovano (osam (8) u tematskom, i šest (6) u normativnom dijelu), četiri (4) obaveze nijesu realizovane (tri (3) u tematskom, i jedna (1) u normativnom dijelu), dok je jedna (1) normativna obaveza u postupku realizacije (djelimično realizovana).

Realizovane aktivnosti Ministarstva pravde za 2023. godine se odnose na: izradu Programa rada Ministarstva za 2023. godinu, ispunjavanje obaveza predviđenih Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu, međunarodnu saradnju, učešće u radu interresorskih timova i pretprijetnim pregovorima za ulazak u EU, organizaciju okruglih stolova i debata, davanje mišljenja, sugestija i predloga na nacрте i predloge zakona, programa i strategija na zahtjev drugih organa državne uprave, sprovođenje zaključaka Vlade Crne Gore, pripremu i praćenje sprovođenja projekata koji se finansiraju iz IPA fondova u sektoru “Vladavina prava i temeljna prava” i dostavljanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Ministarstvo pravde je nastavilo aktivnosti za ispunjavanje mjera iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, te akcionih planova za pregovaračka poglavlja 23 i 24, s posebnim fokusom na ispunjavanju privremenih mjerila iz ovih poglavlja. Osim legislativnih aktivnosti, u fokusu Ministarstva pravde je bila i saradnja sa pravosudnim institucijama u cilju jačanja njihovih administrativnih i infrastrukturnih kapaciteta.

Ministarstvo pravde je u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremiло mišljenja na odredbe 21 propisa kojima se uređuju postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, od čega 18 mišljenja na predlog zakona i tri (3) na predlog podzakonskih akata.

U izvještajnom periodu pravosudni inspektori izvršili su inspekcijski nadzor nad radom 119 subjekata nadzora (sudova, tužilaštava, notara, javnih izvršitelja), a postupano je i po pritužbama građana i pravnih lica koje se odnose na poslove sudske uprave, tužilačke uprave, rad notara i javnih izvršitelja.

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, formiralo 38 predmeta kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Od ukupnog broja predmeta 24 je završeno, dok je za 14 predmeta postupak u toku.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeto je 103 drugostepenih rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Protiv sedam (7) drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi, dvije (2) tužbe su odbijene, dok je za pet (5) predmeta postupak u toku.

Podnijeto je 88 molbi za pomilovanje, od kojih je jedna (1) molba odbačena, a u osam (8) predmeta je obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore donio je 62 odluke, uzimajući u obzir predmete koji su prenijeti iz ranijeg izvještajnog perioda.

U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku postupano je u 36 predmeta po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključen je jedan (1) potpuni sporazum o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode.

U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo pravde je odlučivalo u osam (8) predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora. U četiri (4) predmeta je usvojen zahtjev, dok je u dva (2) predmeta zahtjev odbijen, doneseno je jedno (1) privremeno rješenje kojim se usvaja zahtjev i jedno (1) rješenje u postupku po službenoj dužnosti kojim se nastavlja izvršenje kazne zatvora.

Dostavljeno je radi izvršenja 124 predmeta u kojima je izrečena kazna rad u javnom interesu, a u 175 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni u 2023. godini i ranije), 210 predmeta u kojima je izrečena kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a u 253 predmeta su osuđena lica upućena na izdržavanje kazne, (predmeti primljeni u 2023. godini i ranije), jedan (1) predmet u kojem je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, u kojem predmetu je postupak u toku, 35 predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja, u kojim predmetima je postupak u toku, tri (3) predmeta uslovnog otpusta uz izrečenu obavezu za uslovno otpušteno osuđeno lice, i u tim predmetima je završen postupak nadzora nad uslovno otpuštenim osuđenim licem.

Ministarstvo pravde – Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama je u izvještajnom periodu u 2023. godini izdalo ukupno 25 uvjerenja po podnijetim zahtjevima za vjerske zajednice, shodno Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica ("Službeni list CG", br. 74/19 i 08/21) i Zakonu o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), jedno (1) rješenje o upisu vjerske zajednice u Jedinstvenu evidenciju vjerskih zajednica, odnosno Knjigu registrovanih vjerskih zajednica i jedno (1) rješenje o obustavi postupka po zahtjevu stranke. Takođe, sproveden je jedan (1) ispitni postupak koji je rezultirao donošenjem rješenja o odbijanju zahtjeva kao neosnovanog.

U cilju pružanja finansijske podrške i namjenske raspodjele materijalne pomoći vjerskim zajednicama u Crnoj Gori, a na osnovu Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama je tokom 2023. godine dodijelio ukupno **298.959,59 €**.

Tekući budžet Ministarstva na 31.12.2023. godine iznosi 4.076.340,75€. Planirani budžet je umanjen preusmjerenjem sredstava Ministarstvu vanjskih poslova u cilju realizacije obaveza prema zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u iznosu od 144.853,15€. Struktura budžetskih sredstava, po aktivnostima, izmijenjena je preusmjerenjem sredstava u skladu sa potrebama Ministarstva i zakonskim mogućnostima. Izvršenje budžeta na 31.12.2023 godine iznosi 3.081.571,93€ što je 75,60% tekućeg budžeta.

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde broj: 04-426/23-609 od 30.01.2023. godine, nakon izmjena plana od 13.04.2023. godine, 14.06.2023. godine, 22.09.2023. godine, i 01.11.2023. godine iznosio je 1.848.624,00 € sa uračunatim PDV-om. U 2023. godini sprovedeno je 17 otvorenih postupka, 21 postupak jednostavnih nabavki putem zahtjeva za dostavljanje ponuda putem ESJN-a i 52 jednostavne nabavke putem predračuna, profakture ili ugovora.

Kabinet ministra je realizovao aktivnosti koordinacije i praćenja bilateralnih susreta, radnih sastanaka, konferencija u zemlji i inostranstvu i ostvarivao redovnu komunikaciju sa predstavnicima medija.

Tokom izvještajnog perioda, Ministarstvo pravde je imalo kvalitetnu međuresorsku saradnju.

## II REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE

Ministarstvo pravde je u skladu sa Programom rada Vlade za 2023. godinu imalo 22 obaveze, od kojih osam (8) u tematskom (pet (5) realizovanih, dvije (2) su u toku, dok jedna (1) nije realizovana) i 14 u normativnom dijelu (od čega je četiri (4) realizovanih, za osam (8) obaveza je u toku realizacija, dok dvije (2) nijesu realizovane), tako da je od **planiranih ukupno 22 obaveze**, presjekom na 31. decembar 2023. godine, utvrđeno da je devet (9) obaveza ispunjeno, da je za 10 u toku realizacija, a ukupno tri (3) nijesu realizovane odnosno 40,91 % obaveza je realizovano, za 45,45 % obaveza u toku realizacija, dok je nerealizovano 13,64% obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu.

U nastavku je pregled realizacije obaveza iz tematskog i normativnog dijela.

### Tematski dio

1. Izraditi Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2021-2022 - **realizovano**
2. Donijeti Strategiju reforme pravosuđa 2024-2027, sa Akcionim planom za period 2024-2025 – **u toku realizacija**
3. Donijeti Program razvoja alternativnog rješavanja sporova sa Akcionim planom 2023 -2025 – **realizovano**
4. Usvojiti Strategiju za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 sa Akcionim planom za period 2023-2024 - **realizovano**
5. Analiza efikasnosti sistema izvršenja - **realizovano**
6. Izraditi godišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. za 2022. godinu - **realizovano**
7. Usvojiti Strategiju razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2024-2027. sa Akcionim planom za period 2024-2025. – **u toku realizacija**
8. TD 13 Usvajanje objedinjenog godišnjeg Izvještaja o radu Mješovitih komisija za sprovođenje Temelnog Ugovora između Vlade Crne Gore i Srpske pravoslavne crkve, Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori, i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori – **nije realizovano**

### Normativni dio

- 1) Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama\* - **realizovano**
- 2) Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći\* - **realizovano**
- 3) Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici\* – **u toku realizacija**
- 4) Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku – **u toku realizacija**
- 5) Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku – **u toku realizacija**
- 6) Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakona o izvršenju i obezbjeđenju\* – **u toku realizacija**
- 7) Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima \* – **u toku realizacija**
- 8) Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu – **u toku realizacija**

- 9) Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakona o parničnom postupku - **u toku realizacija**
- 10) Uredba o izmjeni Uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija - **realizovano**
- 11) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU\* - **nije realizovano**
- 12) Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima - **nije realizovano**
- 13) Haška konvencija o priznanju i izvršenju stranih sudskih presuda u građanskim ili privrednim stvarima iz 2019. godine – **realizovano**
- 14) Haška konvencija o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. godine – **u toku realizacija**

**Napomena:** znak uz naziv predloga zakona u dokumentu “ \* ” ukazuje na obaveze prenijete iz 2022. godine.

Programom rada Vlade za 2023. godinu u nadležnosti **Direktorata za pravosuđe** bilo je predviđeno ukupno pet (5) aktivnosti. Sve aktivnosti koje su u tematskom i normativnom dijelu bile planirane za I, II i III kvartal (tri (3) aktivnosti) blagovremeno su realizovane, a realizacija dvije aktivnosti koje su bile predviđene za IV kvartal je u toku.

#### Tematski dio

1. Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 12. jula 2023. godine **usvojila Završni izvještaj o implementaciji Strategije reforme pravosuđa 2019-2022.** Završni izvještaj sadrži informacije o rezultatima aktivnosti iz 2022. godine, ali se posebno bavi stepenom ispunjenosti operativnih i strateških ciljeva za sveukupan period trajanja strateškog dokumenta, odnosno za period od 2019. do 2022. godine. Pored toga, Završni izvještaj sadrži i nalaze nezavisne eksterne evaluacije ove Strategije, osvrt na planirana i utrošena finansijska sredstva, kao i preporuke za naredni ciklus planiranja politika u oblasti pravosuđa.

#### Normativni dio

1. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 1. juna 2023. godine, utvrdila **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.** Izmjenama ovog propisa pristupilo se u cilju jačanja nezavisnosti, odgovornosti i efikasnosti sudstva, a u smislu prevazilaženja problema koji su se pojavili u njegovoj praktičnoj primjeni, kao što su: rad Sudskog savjeta, sistem etičke i disciplinske odgovornosti sudija, izbor sudija i predsjednika sudova, izrada Plana slobodnih sudijskih mjesta, upućivanje i premještanje sudija, njihovo ocjenjivanje i dr.

Na Predlog ovog zakona Venecijanska komisija je dva puta dala pozitivna mišljenja, u kojima je pozdravila značaj predloženih zakonskih izmjena za reformu pravosuđa u Crnoj Gori i posvećenost Ministarstva pravde da ovom procesu pristupi na inkluzivan, demokratski i transparentan način, uz konstataciju da će normativne izmjene u ovom propisu doprinijeti podizanju povjerenja građana u rad pravosuđa. Preporuke sadržane u mišljenjima Venecijanske komisije u značajnoj mjeri su usvojene i inkorporirane u Predlog ovog zakona. Naime, u skladu sa preporukama iz naknadnog mišljenja Venecijanske komisije u zakon su, između ostalih, inkorporirane odredbe o ocjenjivanju sudija Vrhovnog suda (koje su normirane u skladu sa predlogom Vrhovnog suda), odredbe o vršiocu dužnosti predsjednika Vrhovnog suda, kao i odredbe o ovlaštenjima Komisije za etički kodeks u postupku utvrđivanja disciplinske odgovornosti sudija. O navedenim izmjenama upoznata je Evropska komisija. Predlog zakona je 15. juna 2023. godine dostavljen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Nakon izbora sastava nove, 44. Vlade Crne Gore, nova Vlada je povukla predlog ovog zakona iz skupštinske procedure. U cilju usklađivanja predloga zakona sa preporukama Venecijanske komisije nastavljen je rad na izmjenama zakona. U cilju inkluzivnosti, u sastav radne grupe uključeni su predstavnici sudova različitih nivoa, kao i predstavnik Udruženja sudija. Izmjene i dopune ovog zakona predstavljaju jedan od prioriteta

u radu Ministarstva pravde, pa Radna grupa intenzivno radi na unapređenju zakonskog teksta, u skladu sa preporukama VK i EK.

2. Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 8. juna 2023.godine utvrdila je **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći**. Predloženim izmjenama zakona prevazići će se problemi primijećeni u praktičnoj primjeni ovog propisa i omogućiti ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć posebno ranjivim kategorijama lica (žrtvama torture, žrtvama krivičnih djela protiv polnih sloboda i djeci koja su pokrenula postupak za zaštitu prava djeteta). Time će se doprinijeti i realizaciji preporuka Komiteta UN-a protiv torture, kao i usaglašavanju sa međunarodnim standardima u oblasti prava djeteta i preporukama predloženih od strane UNICEF-a, kada je u pitanju pristup pravdi djeci. Nadalje, propisivanjem odredbi kojima se uvodi obaveza posjedovanja posebnih stručnih znanja advokata koji pružaju besplatnu pravnu pomoć ovim kategorijama korisnika unaprijediće se i kvalitet pružanja pravne pomoći. Predlog zakona je 15. juna 2023. godine dostavljen Skupštini Crne Gore na dalju proceduru.

Nakon izbora sastava nove, 44. Vlade Crne Gore, nova Vlada je povukla predlog ovog zakona iz skupštinske procedure. Imajući u vidu značaj predloženih izmjena zakona za unapređenje prava na pristup sudu ranjivim kategorijama, kao i činjenice da je o predlogu zakona uspješno sprovedena javna rasprava, i da je isti usaglašen sa preporukama eksperata Savjeta Evrope i UNICEF-a, Ministarstvo pravde u novembru 2023. godine, ponovo dostavila predlog ovog zakona na mišljenje Evropskoj komisiji. Nakon dobijanja mišljenja EK očekuje se utvrđivanje predloga zakona na Vladi.

#### AKTIVNOSTI KOJE SU U TOKU

1. U martu 2023. godine formirana je Radna grupa za izradu **Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu**, koju pored predstavnika Ministarstva pravde čine i predstavnici Državnog tužilaštva, Tužilačkog savjeta, Skupštine, Vlade i civilnog sektora. Radna grupa aktivno radi na izmjenama pomenutog zakona. Pored toga, Ministarstvo pravde sprovelo je početnu fazu konsultovanja zainteresovane javnosti, a izvještaj o konsultovanju objavljen je na internet stranici Ministarstva pravde. Izmjene ovog zakona imaju za cilj unapređenje zakonskih odredbi koje se odnose na izbor državnih tužilaca i rukovodilaca državnih tužilaštava, ocjenjivanje državnih tužilaca, etičku i disciplinsku odgovornost, kao i na usaglašavanje sa međunarodnim standardima i preporukama Evropske komisije i Venecijanske komisije. U cilju usaglašavanja zakonskih rješenja sa međunarodnim standardima na sastancima Radne grupe zaključeno je da se od Savjeta Evrope zatraži ekspertska podrška radi prikupljanja relevantnih standarda i najboljih uporednih legislativnih rješenja i praksi u odnosu na pitanja izbora kandidata za državne tužioce i obuka; ocjenjivanja državnih tužilaca; etičke i disciplinske odgovornosti; prestanka funkcije i dr.

Nakon izbora sastava nove, 44. Vlade Crne Gore nastavljen je rad na izmjenama zakona. U cilju veće inkluzivnosti u sastav radne grupe uključeni su državni tužioци iz različitih nivoa državnih tužilaštava, kao i predstavnik Udruženja državnih tužilaca. Izmjene i dopune ovog zakona predstavljaju jedan od prioriteta u radu Ministarstva pravde, pa Radna grupa intenzivno radi na unapređenju zakonskog teksta, u skladu sa preporukama Venecijanske komisije i Evropske Komisije.

2. Međuresorni Radni tim za izradu **Strategije reforme pravosuđa 2024-2027**, sa pratećim Akcionim planom za period 2024-2025, je uz ekspertsku podršku projekta EUROL3 izradio Nacrt strategije reforme pravosuđa 2024-2027, sa pratećim akcionim planom za period 2024-2025. Nacrt Strategije i Akcionog plana 24. januara 2024. godine, dati su na javnu raspravu (koja je trajala do 13. februara). U okviru postupka javne rasprave dana 24. januara 2024. godine, Ministarstvo pravde je organizovalo Okrugli sto, na kome je predstavljen Nacrt Strategije i Akcionog plana i sa zainteresovanom javnošću su razmijenjena mišljenja, predlozi i sugestije za unapređenje navedenog strateškog dokumenta. Usvajanje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, sa pratećim Akcionim planom za period 2024-2025 na Vladi očekuje se nakon pribavljanja mišljenja Evropske komisije.

#### **Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo:**

##### Normativni dio

1. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju i obezbjeđenju  
Pripremljen tekst Predloga zakona i poslat Evropskoj komisiji na mišljenje (8. maj 2023. godine).
2. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku



Pripremljen tekst Predloga zakona i poslat Evropskoj komisiji (4. avgust 2023. godine)

3. Predlog zakona o dopunama Zakona o parničnom postupku  
Sadrži odredbe koje su bile neophodne za stvaranje neophodnih uslova za primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću. Isti je utvrđen na sjednici Vlade održanoj 3. aprila 2023. godine. Takođe je, dana 3. aprila 2023. godine u dalju proceduru podnešen Skupštini Crne Gore.
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku – upućen na mišljenje i sugestije u Evropsku komisiju 19. decembra 2022. godine, i još uvijek se čekaju prvi komentari.
5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore - utvrđen je na 56. sjednici Vlade Crne Gore 8. juna 2023. godine. Predlog zakona usvojen je na sjednici Skupštine Crne Gore 11. decembra 2023. godine.
6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku - upućen na mišljenje i sugestije u Evropsku komisiju 21. jula 2023 godine (pristigli prvi komentari Ervropske komisije 18. oktobra 2023. godine, koji će nakon prevoda biti razmatrani);
7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od nasilja u porodici – u fazi usklađivanja konačnog teksta sa Sekretarijatom za zakonodavstvo;
8. Predlog Zakona o prekršajima – u izradi.

#### Tematski dio

##### 1. Analiza efikasnosti funkcionisanja sistema izvršenja

Izrada Analize efikasnosti funkcionisanja sistema izvršenja predviđena je Akcionim planom za poglavlje 23 – pravosuđe i temeljna prava – mjera 1.4.3.3. i Programom rada Vlade za II kvartal. Predmet Analize je efikasnost funkcionisanja sistema izvršenja, uključujući rad javnih izvršitelja i sudova, nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja, aktivnosti Ministarstva pravde i Komore javnih izvršitelja u pravcu praćenja i unaprjeđenja sistema izvršenja i rada javnih izvršitelja, te aktivnosti drugih nadležnih organa. Navedenu Analizu Vlada je usvojila na sjednici održanoj 26. maja 2023. godine.

##### 2. Program razvoja alternativnog rješavanja sporova sa AP 2023-2025 donesen i objavljen na sajtu Ministarstva 6. jula 2023. godine.

Programom razvoja alternativnih načina rješavanja sporova 2023-2025 daju se smjernice za efikasniju primjenu alternativnih načina rješavanja sporova u skladu sa strateškim opredeljenjima Vlade Crne Gore, kao i obezbjeđenje efikasne i pravovremene zaštite prava i interesa građana i drugih pravnih subjekata.

Programom rada Vlade Crne Gore, u okviru **Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju**, za 2023. godinu bila su predviđena četiri zakonska rješenja, i to:

1. Potpisivanje Haške konvencije o priznavanju i izvršenju stranih presuda u građanskim ili privrednim stvarima – realizovano.
2. Pristupanje Haškoj konvenciji o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba – u toku realizacija.
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU - nije realizovano.
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima – nije realizovano.

Haška konvencija o priznavanju i izvršenju stranih presuda u građanskim i trgovačkim stvarima potpisana je u Hagu 22. aprila 2023. godine i u toku je proces pribavljanja mišljenja nadležnih ministarstava na predlog zakona o potvrđivanju konvencije.

Vlada je usvojila informaciju o potrebi potpisivanja Haške konvencija o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba, u toku su aktivnosti za pristupanje ovoj konvenciji.

Za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU kao i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o

međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima biće definisani novi rokovi realizacije u skladu sa novim strateškim dokumentima.

### III REALIZACIJA AKTIVNOSTI IZ PROGRAMA RADA MINISTARSTVA

**Programom rada Ministarstva za 2023. godini** planirano je ukupno 19 obaveza od kojih je 14 realizovano (osam (8) u tematskom, i šest (6) u normativnom dijelu), četiri (4) obaveze nijesu realizovane (tri (3) u tematskom, i jedna (1) u normativnom dijelu), dok je jedna (1) normativna obaveza u postupku realizacije (djelimično realizovana).

Brojčani pregled obaveza pojedinih organizacionih jedinica Ministarstva po Programu rada Ministarstva za 2023. godinu je prikazan u nastavku:

Organizaciona jedinica	Realizovano (R) Djelimično realizovano (NR)	Aktivnost
Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	R	Organizovanje ispita za stručni ispit za stečajne upravnike
	R	Analiza rada notara u ostavinskim predmetima i rasterećenja sudova od ove vrste predmeta (januar 2022 – decembar 2022.godine)
	R	Izveštaj o primjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu (jul 2022 – jul 2023. godine)
	R	Izveštaj o primjeni instituta Lice za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima (novembar 2022 – novembar 2023. godine)
	R	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu ovjere potpisa, rukopisa i prepisa
Direktorat za krivične sankcije i nadzor	R	Informacija o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka
	R	Izveštaj o obavezama Vlade Crne Gore iz Završnih razmatranja o Trećem periodičnom izvještaju Crne Gore o implementaciji Konvencije za borbu protiv torture i drugih oblika okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg ponašanja ili kažnjavanja (CAT)
	NR	Informacija o implementaciji Projekta „Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu“
	R	Informacija o predlogu memoranduma o razumijevanju između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i njemačke nevladine organizacije “Help-Hilfe zur Selbsthilfe” (Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo pravde Direktorat za izvršenje krivičnih sankcija)
	NR	Analiza stanja postojećih prostornih kapaciteta u Istražnom zatvoru Podgorica sa predlozima mjera koje imaju za cilj poboljšanje uslova boravka pritvorenih lica
	NR	Informacija o dobijanju saglasnosti za davanje u zakup prostora zatvorske prodavnice u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija za vršenje trgovinske djelatnosti, prodaje prehrambenih proizvoda i sredstava za održavanje higijene licima lišenim slobode (osuđenim i pritvorenim)
R	Uredba o izmjeni uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija	

	R	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o provjeri znanja, kompetencija i vještina kandidata na internom oglasu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija
Direktorat za međunarodnu pravosudnu saradnju	R	Informacija o potrebi potpisivanja Haške konvencije o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba
	NR	Predlog zakona o potvrđivanju Haške konvencija o priznanju i izvršenju stranih sudskih presuda u građanskim ili privrednim stvarima
	DR – u toku	Haška konvencija o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba iz 2000. godine
Direktorat za saradnju sa vjerskim zajednicama	R	Donošenje odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Temelnog Ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve
	R	Donošenje odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori
	R	Donošenje odluke o obrazovanju dijela Mješovite komisije za sprovođenje Ugovora o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori

- **Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo:**

Normativni dio

1. Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa

Obaveza donošenja Pravilnika proizišla je iz izmijenjenog Zakona o ovjeri potpisa rukopisa i prepisa, kojim je propisana digitalna ovjera potpisa, rukopisa i prepisa. Stupio na pravnu snagu 5. aprila 2023. godine.

Tematski dio

1. Analiza nadzora rada notara u ostavinskim predmetima i rasterećenja sudova od ove vrste predmeta

Analizom se sagledava zakonitost rada notara redovnim i vanrednim nadzorima od strane Ministarstva pravde. Analiza je objavljena na sajtu Ministarstva pravde 25. septembra 2023. godine.

2. Izvještaj o primjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu

Izrada ovog izvještaja predviđena je Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 – pravda, sloboda i bezbjednost – mjera 5.1.7. i Programom rada Ministarstva pravde za III kvartal 2023. godine. Ovim izvještajem se prikazuje sprovođenje novih rješenja Zakona o međunarodnom privatnom pravu, sudska praksa i načelni pravni stavovi Vrhovnog suda zauzeti u ovoj oblasti. Izvještaj je objavljen na sajtu Ministarstva pravde 20. septembra 2023. godine.

3. Izvještaj o primjeni instituta “Lice za podršku djetetu u postupcima u vezi sa porodičnim odnosima” - Izrada ovog izvještaja predviđena je Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2020 - mjera 2.3.3. i Programom rada Ministarstva pravde. Izvještaj je urađen i objavljen na sajtu Ministarstva pravde 15. decembra 2023. godine.

- u **Direktoratu za saradnju sa vjerskim zajednicama**

Saradnja Vlade Crne Gore i vjerskih zajednica u brojnim oblastima odvija se kroz direktan pristup i dijalog. Država Crna Gora sa vjerskim zajednicama u Crnoj Gori ima intenzivnu institucionalnu saradnju, prije svega, kroz djelovanje Mješovitih komisija uspostavljenih u cilju sprovođenja zaključenih ugovora sa vjerskim zajednicama, koje čine predstavnici Vlade i vjerskih zajednica. Vlada Crne Gore potpisala je četiri Ugovora sa vjerskim zajednicama, i to:

- Temeljni ugovor između Crne Gore i Svete Stolice;
- Ugovor o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Islamske zajednice u Crnoj Gori;
- Ugovor o uređenju odnosa od zajedničkog interesa između Vlade Crne Gore i Jevrejske zajednice u Crnoj Gori;
- Temeljni Ugovor između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve.

Za sprovođenje navedenih Ugovora obrazovane su vladine Mješovite komisije. Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisiju za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Svete Stolice obavlja Ministarstvo vanjskih poslova, dok administrativno-tehničke poslove za preostale Komisije obavlja Ministarstvo pravde. U 2023. godini Direktorat je nastavio aktivnosti na sprovođenju potpisanih Ugovora te formirao novi saziv Mješovitih komisija. Po prvi put formirana je Komisija za sprovođenje Temelnog ugovora između Crne Gore i Srpske Pravoslavne Crkve i ista se sastala već dva puta.

S tim u vezi, održano je više sastanaka sa predstavnicima određenih vjerskih zajednica u cilju potpisivanja još jednog Ugovora koji će regulisati odnose države Crne Gore i vjerskih zajednica.

Saradnja sa vjerskim zajednicama takođe počiva i na posjetama/prisustvovanju događajima koje vjerske zajednice organizuju u toku godine, u cilju utvrđivanja potreba, stanja i prilika u kojima vjerske zajednice djeluju. Takođe, prilika su i da resorno Ministarstvo utvrdi namjensku raspodjelu pružene materijalne pomoći vjerskim zajednicama, koja se u kontinuitetu pruža.

S tim u vezi, u cilju pružanja finansijske podrške i namjenske raspodjele materijalne pomoći vjerskim zajednicama u Crnoj Gori, a na osnovu Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Zakon o državnoj upravi i Zakon o upravnom postupku, ovaj Direktorat je zaključno sa 31. decembrom 2023. godine dodijelio ukupno **298.959,59 €**. Dakle, ovaj organ je cijenio i usvojio 40 zahtjeva vjerskih zajednica i to (tabela u nastavku):

R.br.	Vjerske zajednice	Iznos sredstava
1.	Islamska zajednica u Crnoj Gori	67.528,38€
2.	Mitropolija crnogorsko-primorska Srpske pravoslavne crkve	99.878,70€
3.	Eparhija budimljansko-nikšićka Srpske pravoslavne crkve	23.539,75€
4.	Eparhija zahumsko-hercegovačka i primorska Srpske pravoslavne crkve	/
5.	Eparhija Mileševska Srpske Pravoslavne Crkve	/
6.	Crnogorska pravoslavna crkva	58.683,76€
7.	Nadbiskupski ordinarijat Bar	6.000,00€
8.	Biskupski ordinarijat Kotor	5.000,00€
9.	Jevrejska zajednica Crne Gore	21.250,00€
10.	Eparhija Podgoričko-dukljanska Pravoslavne crkve Crne Gore	7.470,00€
11.	Hrišćanska vjerska zajednica Jehovini svjedoci	/
12.	Crkva Isusa Hrista Svetaca posljednjih dana u Crnoj Gori	/
13.	Crkva Hristovog Jevanđelja	3.509,00€
14.	Hrišćanska Adventistička Crkva	3.500,00€
15.	Hrišćanski centar „Svetionik“	2.600,00€

16.	Jevandeoska crkva „Riječ Božija“	/
17.	Hrišćanska zajednica „Mozaik“	/
18.	Biblijska Hrišćanska Zajednica	/
19.	Zajednica Jevandjelja Isusa Hrista	/
20.	Baha'i Vjera	/
21.	Jevandeoska crkva Crossroads	/
22.	Vjerska zajednica Jevreja	/
23.	Salezijanska zajednica Podgorica	/
	<b>UKUPNO:</b>	<b>298.959,59€</b>

Usvajanjem Zakona o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, Ministarstvo se obavezalo da vrši nadzor nad primjenom ovog Zakona. S tim u vezi, kod Ministarstva pravde, shodno navedenom Zakonu, u Jedinствenu evidenciju vjerskih zajednica upisane su 23 vjerske zajednice.

Shodno Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica i Zakonu o upravnom postupku, a na osnovu zahtjeva vjerskih zajednica, Ministarstvo je u prethodnom periodu izdalo 25 uvjerenja o upisu u Jedinствenu evidenciju vjerskih zajednica, jedno (1) rješenje o upisu vjerske zajednice u Jedinствenu evidenciju vjerskih zajednica, odnosno Knjigu registrovanih vjerskih zajednica i jedno (1) rješenje o obustavi postupka po zahtjevu stranke. Takođe, sproveden je jedan (1) ispitni postupak koji je rezultirao donošenjem rješenja o odbijanju zahtjeva kao neosnovanog.

Direktorat je u stalnoj komunikaciji sa državnim organima i međunarodnim institucijama u cilju pružanja informacija o stanju vjerskih sloboda u našoj državi, pripremi zvaničnih posjeta na temu vjerskih sloboda, a primarni cilj istog je jačanje uspostavljene saradnje sa zemljama iz regiona, na čemu Direktorat konstantno radi.

Van programa rada Ministarstva u okviru organizacionih jedinica pripremljeni su sljedeći akti i realizovane aktivnosti:

- u **Direktoratu za pravosuđe:**

Van Programa rada Ministarstva, u Direktoratu za pravosuđe, pripremljena su i utvrđena na Vladi još dva predloga zakona i dva podzakonska akta:

- Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu- Izmjene Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu odnose se na skraćanje inicijalne obuke za kandidate za sudije osnovnog suda sa dosadašnjih 18 na 12 mjeseci (u cilju usaglašavanja sa trajanjem inicijalne obuke sa predloženim izmjenama u Zakonu o Sudskom savjetu i sudijama).
- Predlog zakona o izmjenama Zakona o sudovima-izmjene Zakona o sudovima odnose se proširivanje mjesne nadležnosti Osnovnog suda u Podgorici na teritoriju Opštine Zeta (usaglašavanje sa izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore) i brisanje odredbi koje se odnose na rad Opšte sjednice Vrhovnog suda u postupku predlaganja kandidata za predsjednika Vrhovnog suda (koje odredbe su sada sadržane u predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama).
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o broju mjesta i službenim sjedištima notara, koji je stupio na snagu u martu 2023. godine.
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja sudija i državnih službenika i namještenika u sudu-pravilnik je izmjenjen na predlog Sudskog savjeta, u cilju omogućavanja povećanja broja savjetnika u Upravnom sudu, a radi unapređenja efikasnosti rada ovog suda.

Analiza i informacija:

- Analiza stvaranja uslova za uvođenje procesa vetinga u pravosuđu - U decembru 2022. godine obrazovan je međuresorski Radni tim za izradu analize stvaranja uslova za uvođenje procesa vetinga u pravosuđu (koji čine predstavnici Ministarstva pravde, Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovnog

državnog tužilaštva Crne Gore, Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta, Udruženja sudija Crne Gore, Udruženja državnih tužilaca Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade Crne Gore, Kancelarije Zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, Agencije za sprječavanje korupcije i civilnog sektora). Svrha predmetne Analize je da se na sistematičan i sveobuhvatan način sagledaju važeća ustavna i zakonska rješenja koja se odnose na status i odgovornost nosilaca pravosudnih funkcija i njihova primjena u praksi. Pored navedenog, posebna pažnja u Analizi posvećena je međunarodnim standardima i uporednim iskustvima država u kojima je proces vetinga već primijenjen, ali i praksi međunarodnih sudova koji su odlučivali o navedenom pitanju, a sve u cilju razmatranja opravdanosti uvođenja procesa vetinga u Crnoj Gori. Na osnovu priloga, izvještaja i podataka dostavljenih od strane Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta, Zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, Skupštine Crne Gore, Agencije za sprječavanje korupcije i civilnog sektora, izrađena je Informacija o Analizi stvaranja uslova za uvođenje procesa vetinga u pravosuđu, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici održanoj 19. oktobra 2023. godine.

- Informacija o potrebi rješavanja pitanja bezbjednosti u sudstvu i Državnom tužilaštvu - Ministarstvo pravde je pripremilo i dostavilo Vladi Informaciju o potrebi rješavanja pitanja bezbjednosti u sudstvu i Državnom tužilaštvu, koju je Vlada usvojila na sjednici održanoj 7. marta 2023. godine.

- u **Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo:**

- Izmjene i dopune Uputstva o radu registra zaloga (iz nadležnosti Direkcije za građansko zakonodavstvo) - Formirana Radna grupa 21. septembra 2023. godine.

Izmjenama i dopunama Uputstva o radu Registra zaloga biće unaprijeđena postojeća rješenja i otklonjeni nedostaci u praktičnoj primjeni na koje je ukazivano više puta u prethodnom dugogodišnjem periodu, posebno od strane Udruženja banaka čija obraćanja i inicijative datiraju još iz 2019. godine.

- Nastavljen rad na kodifikaciji Građanskog zakonika

Komisija za izradu Građanskog zakonika pored opšteg dijela, pripremila je radni materijal koji se odnosi na svojinsko-pravne odnose, obligacione odnose i nasljedno-pravne odnose. U narednom periodu slijedi rad na tekstu odredaba, koje regulišu oblast porodičnog prava i prava ličnosti, čime će nacrt Građanskog zakonika biti kompletan i spreman za raspravu i razmatranje pred stručnom i laičkom javnosti.

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije – održan jedan sastanak Radne grupe za izradu Nacrta radi ustanovljavanja dinamike rada. Međutim, kada je u pitanju ovaj zakon, na osnovu analize “Pregled zakonodavnog okvira Crne Gore o zaštiti zviždača” koja je urađena od strane eksperta Savjeta Evrope stvorila se dilema i potreba za razmatranjem pisanja posebnog Zakona o zaštiti zviždača.
- Predlog Zakona o lobiranju – upućen u Evropsku komisiju (1. februara 2023. godine, a nakon dobijanja sugestija od strane Evropske komisije, inovirani tekst poslat je Evropskoj komisiji 12. septembra 2023. godine;

#### Analiza:

- Programom mjera za prevenciju, suzbijanje i djelovanje Vlade Crne Gore u slučajevima nasilja među djecom, adolescentima i mladima u 2023. godini, Ministarstvo pravde preuzelo je i obavezu izrade Analize primjene vaspitnih mjera među maloljetnicima. Pomenuta analiza je poslata Sekretarijatu Savjeta za prava djeteta dana 13. oktobra 2023. godine.
- Obaveze koje su realizovane van Programa rada Vlade u **Direktoratu za međunarodnu pravosudnu saradnju** su sledeće:
  - Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe izjava o imovini, koji je Vlada Crne Gore utvrdila na sjednici od 8. juna 2023. godine.
  - Ministri pravde Crne Gore i Republike Srbije su 16. oktobra 2023. godine u Podgorici potpisali Ugovor između Crne Gore i Republike Srbije o dopuni Ugovora između Crne Gore i Republike Srbije o izručenju. U narednom periodu treba pristupiti pripremi zakona o potvrđivanju.

- u **Odjeljenju za međunarodne projekte i fondove EU**

Pripremljena Informacija o potrebi ostvarivanja održivog sistema pravosudne infrastrukture u Crnoj Gori, sa predlogom za stavljanje van snage zaključaka Vlade Crne Gore br. 07-8337/2 od 12. januara 2023. godine, 07-100/23-4269/2 od 28. septembra 2023. godine i 07-011/23-4595/2 od 19. oktobra 2023. godine (novembar 2023. godine).

## IV STRATEŠKA DOKUMENTA I MJERE I AKTIVNOSTI ZA IZVRŠAVANJE POSTAVLJENIH CILJEVA I PROJEKTI OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

### STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA 2019-2022

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 12. jula 2023. godine **usvojila Završni izvještaj o implementaciji Strategije reforme pravosuđa 2019-2022**. Završni izvještaj sadrži informacije o rezultatima aktivnosti iz 2022. godine, ali se posebno bavi stepenom ispunjenosti operativnih i strateških ciljeva za sveukupan period trajanja strateškog dokumenta, odnosno za period od 2019. do 2022. godine. Pored toga, Završni izvještaj sadrži i nalaze nezavisne eksterne evaluacije ove Strategije, osvrst na planirana i utrošena finansijska sredstva, kao i preporuke za naredni ciklus planiranja politika u oblasti pravosuđa.

### STRATEGIJA ZA IZVRŠENJE KRIVIČNIH SANKCIJA 2023-2026

Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2017-2021 predviđen je Srednjoročnim programom rada Vlade za 2022. godinu za I-II kvartal. Vlada je usvojila Izvještaj.

Ministar pravde je donio Rješenje o obrazovanju Radne grupe za izradu Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcionog plana za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2023-2024, koja je uz podršku konsultanta Savjeta Evrope izradila Strategiju izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 i Akcioni plan za implementaciju Strategije izvršenja krivičnih sankcija za 2023-2024. Razmatranje ovih strateških dokumenata je Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2022-2024 planiran za prvi kvartal 2023. godine.

Vlada Crne Gore je na 58 sjednici od 22. juna 2023. godine usvojila Strategiju za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 sa Akcionim planom za period 2023 – 2024. Imajući u vidu sve probleme i izazove u oblasti izvršenja krivičnih sankcija, Strategijom izvršenja krivičnih sankcija 2023-2026 je predloženo da se sinergičnije nastavi sa radom a kako bi se podržao koherentan, zajednički, sveobuhvatan pristup izgradnji funkcionalnog i održivog sistema krivičnih sankcija koji zadovoljava prava lica lišenih slobode koja su zagarantovana kako nacionalnim tako i međunarodnim normativnim aktima, kao i svih subjekata koji imaju interes za uspješno sprovođenje predmetne javne politike. Glavni ciljevi ove Strategije su:

- Jačanje prevencije i zaštite od zlostavljanja i poštovanje ljudskih prava;
- Jačanje institucionalnih kapaciteta UIKS-a;
- Resocijalizacije za pritvorena lica i osuđenike;
- Jačanje institucionalnih kapaciteta Direkcije za uslovnu slobodu.

### PROGRAM RAZVOJA INFORMACIONO KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA

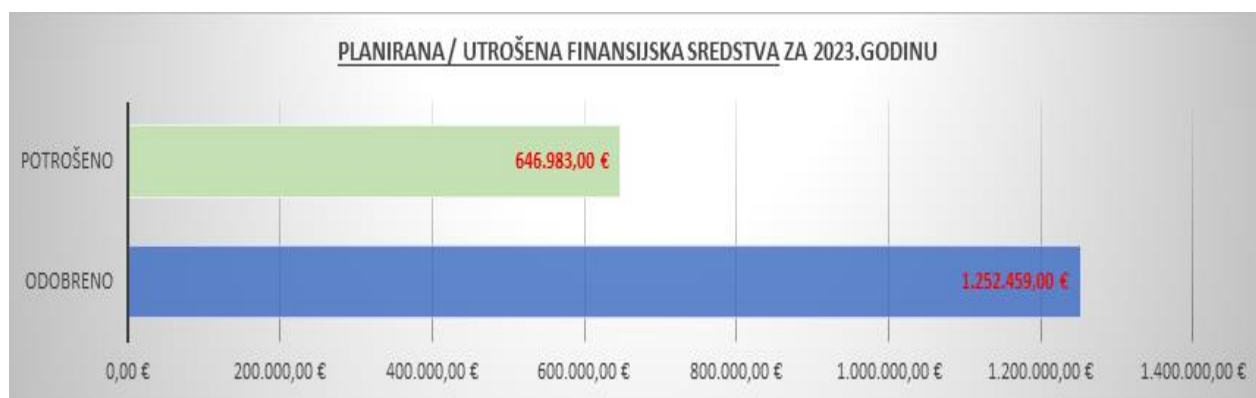
#### **Program rada Vlade za 2023. godinu - tematski dio :**

- Urađen i na sjednici Vlade održanoj 6. jula 2023. godine usvojen Godišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Programa razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. za 2022. godinu.
- Usvojiti Strategiju razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2024-2027. sa Akcionim planom za period 2024-2025. – aktivnost u toku, nije završena kako je planirano do kraja IV kvartala tekuće godine zbog obimnosti i kompleksnosti dokumenta, kao i činjenice da je evaluacija postojećeg strateškog dokumenta u toku i čeka se završni nalaz evaluacije. Formiran je Radni tim za izradu Strategije, održan prvi radni sastanak 1. novembra. Plan je da se angažuje tim eksperata sa iskustvom u domenu IKT pravosuđa, koji bi uz podršku Radnog tima do kraja I kvartala 2024. izradio dokument.

### **Realizacija Programa razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023.godine**

Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije (IKT) pravosuđa i bezbjednost podataka je krovna organizaciona jedinica koja koordinira rad pravosudnih IKT službi i institucija vezano za realizaciju Akcionog plana IKT Programa, te u skladu sa tim se planira i realizuje centralni budžet za tu namjenu.

U 2023. su odobrena sredstva u iznosu od 1.252.459,00 € od čega je potrošeno 646.983 € . Za druge potrebe Ministarstva pravde (MP) koje su bile neophodne je preusmjereno 164.402 €. Ostatak sredstava je vraćen državnom trezoru, iz razloga što aktivnosti iz Akcionog plana koje su se odnosile na UIKS, Sekretarijat sudskog savjeta i Sekretarijat tužilačkog savjeta nisu završene, usled kašnjenja u izradi tehničkih specifikacija od strane navedenih institucija i neblagovremenog pokretanja postupaka javnih nabavki. Takođe, za dio aktivnosti su potpisani Ugovori sa dobavljačima u decembru 2023., ali oprema nije mogla biti isporučena i plaćena , što je dodatni razlog vraćanja sredstava državnom trezoru.



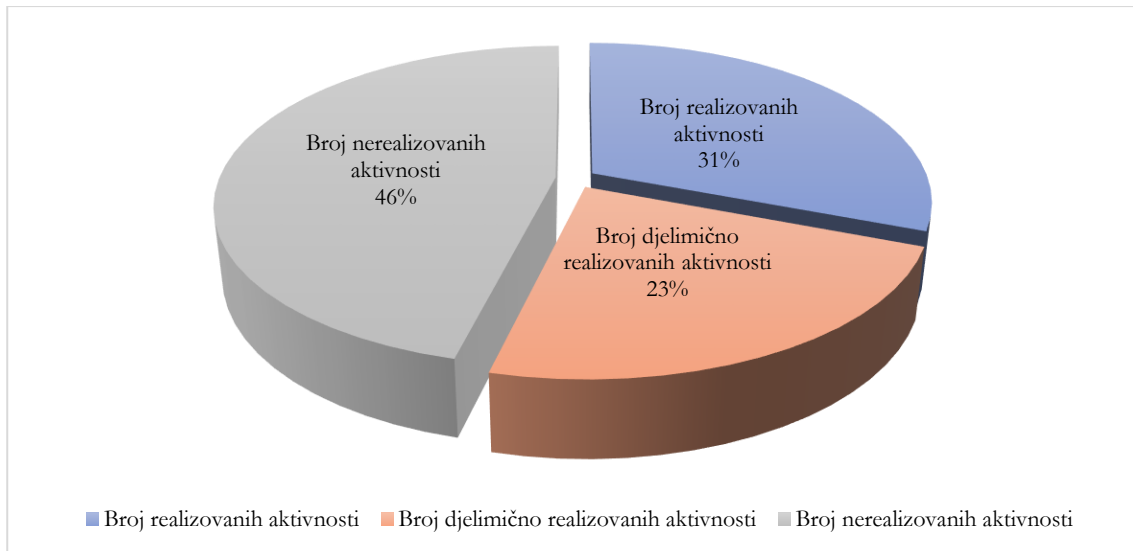
Radna grupa za praćenje implementacije Programa je sastavljena od predstavnika Ministarstva pravde, Vrhovnog državnog tužilaštva, Sekretarijata Sudskog savjeta, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija (UIKS) i Ministarstva javne uprave.

Ukupan broj dospelih aktivnosti iz Akcionog plana za 2023. godinu je 13. Stepem realizacije je dat u sledećoj tabeli:

2023.
-------



Broj realizovanih aktivnosti	Broj djelimično realizovanih aktivnosti	Broj nerealizovanih aktivnosti
4	3	6



#### Završene su aktivnosti:

- Digitalizacija arhivske građe u pravosudnim institucijama - faza I, kojom je skenirano 360.000 strana dokumentacije u MP, kao i 640.000 strana dokumentacije u Osnovnom državnom tužilaštvu Podgorica, koja je u Listama registratorske građe označena za trajno čuvanje
- Završena izrada analize i tehničkih specifikacija u cilju adaptacije potrebnih prostorija, neophodne opreme i građevinskih radova u UIKS-u za video konferencije, potpisan Ugovor sa dobavljačem
- Završena nabavka računarske opreme za sve institucije pravosuđa - održavanje i zamjena dotrajale opreme - faza III, pri čemu je kupljeno 215 računara, 167 monitora, 15 lap topova, 36 štampača, 8 hard diskova i 8 switch-eva
- U Data centru Vrhovnog za 2023. godinu je kupljeno: devet Juniper switch-eva, dva firewall-a, dvije IBM baterije i dva UPS-a za rezervno napajanje u slučaju prestanka električne energije
- Izrađen projekat i neophodne tehničke specifikacije za unapređenje sistema kontrole pristupa u UIKS-u
- Izrađen projekat protivprovalnog i protivpožarnog alarmnog sistema u UIKS-u
- Urađena evaluacije postojećeg Programa razvoja IKT pravosuđa 2021-2023. od strane nezavisnog eksperta, koja će dati važne preporuke i smjernice za izradu nove Strategije digitalizacije pravosuđa 2024-2027. sa AP za 2024-2025.

#### Djelimično realizovane aktivnosti:

- Unapređenje Mule ESB platforme za razmjenu podataka u Ministarstvu pravde - potpisan ugovor sa izvođem
- Usluge digitalizacije arhivske građe u pravosudnim institucijama- faza II (Sekretarijat Sudskog savjeta, sudska praksa sudova, popis i sređivanje) – ugovor je potpisan 05.10.2023.godine u kojem je definisano 2.000.000 strana za skeniranje. U 2023. je skenirano 641.922 strana. Sa ovim je obuhvaćena sudska praksa iz 2013, 2014 i 2015. godine, dok su započete druge godine u skladu sa preporukama službenika iz Sekretarijata Sudskog savjeta
- Unapređenje tehničke komponente u istragama i suđenjima kroz uvođenje tehnike za snimanje postupka, - potpisan Ugovor sa dobavljačem, specificirana oprema od dva mobilna video

konferencijska uređaja i video konferencijski sistem za potrebe sudova i tužilaštava, oprema nije isporučena

- Implementacija i adaptacija potrebnih prostorija, neophodne opreme i građevinskih radova u UIKS-u za prostoriju za video konferencije koja će biti namijenjena za potrebe saslušavanja osuđenih lica- potpisan ugovor sa izvođem

Od aktivnosti - Implementacija pilot projekta IP telefonije u sudovima (faza I - Podgorica) se odustalo, jer nisu dobijena potrebna finansijska sredstva za implementaciju ove aktivnosti u sudovima.

## **Održavanje, administriranje i razvoj informacionog sistema Ministarstva pravde i IT infrastrukture**

### **a) Informacioni sistem Ministarstva pravde**

Informacioni sistem čini 12 softverskih rješenja koji su informaciona imovina Ministarstva pravde, od čega je hostovano njih 9 u Data centru Ministarstva, dok se 3 softverska rješenja nalaze na infrastrukturi Data centra Vrhovnog suda i UIKS-a.

- Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije, koji je u produkciji od 2011. god.
- Registar KE fizičkih lica, pravnih lica i maloljetnika
- LURIS system za evidenciju i obradu predmeta iz međunarodne pravne pomoći
- CMS system za monitoring osuđenih lica
- ESB platforma za razmjenu podataka, u produkciji od 2011. godine
- Modul za e-skeniranje, dijeljeni servis sa ostalim instiucijama pravosuđa
- Pravosudni web portal, dijeljeni servis sa ostalim instiucijama pravosuđa
- E-registri:
  - Registar tumača,
  - Registar sudskih vještaka,
  - Registar stečajnih upravnika,
  - Evidencija lica koja polažu notarski ispit,
  - Evidencija o osobama koje polažu ispit za javnog izvršitelja,
  - Registar medijatora,
  - Registar evaluatora spora,
  - Evidencija lica koja su polagala pravosudni ispit,
  - Lista lica za podršku djeci u porodično pravnim sporovima,
  - Evidencija o polaganju ispita za pripravnike,
  - Lista advokata koji su prošli obuku za zastupanje djece u postupcima iz porodično pravnih odnosa.
- Registar vjerskih zajednica
- SAPA ME- informacioni sistem za UIKS
- Aplikacija za uslovni otpust
- Registar informacione imovine Ministarstva

### **b) Završene aktivnosti**

- Novo softversko rješenje Registar kaznene evidencije fizičkih lica, pravnih lica i maloljetnika stavljeno u produkciju, sa migracijom podataka i obukom korisnika
- Aplikacija za uslovni otpust stavljena u produkciju, sa migracijom podataka i obukom korisnika
- 11 e-registara stavljeno u produkciju, omogućena notifikacija licima sa obavještenjem o datumu isteka licenci:
  - Registar tumača,
  - Registar sudskih vještaka,

- Registar stečajnih upravnika,
  - Evidencija lica koja polažu notarski ispit,
  - Evidencija o osobama koje polažu ispit za javnog izvršitelja,
  - Registar medijatora,
  - Registar evaluatora spora,
  - Evidencija lica koja su polagala pravosudni ispit,
  - Lista lica za podršku djeci u porodično pravnim sporovima,
  - Evidencija o polaganju ispita za pripravnike,
  - Lista advokata koji su prošli obuku za zastupanje djece u postupcima iz porodično pravnih odnosa.
- Razvijeni web servisi otpusni listovi lica lišenih slobode, uvid u zatvorena i pritvorena lica, u cilju povezivanja i razmjene podataka softverskog rješenja UIKS-a sa Registrima kaznene evidencije i aplikacije za probaciju.
  - Povezan e-registar stečajnih upravnika sa PRIS rješenjem u sudovima u cilju automatizovane slučajne dodjele prilikom odabira stečajnih upravnika od strane sudija.
  - Omogućen građanima servis eDostava, prvi u Crnoj Gori koji ima nivo sofisticiranosti 5, a koji omogućava podnošenje digitalno potpisanih zahtjeva za uvjerenja iz KE i PE i plaćanje taksi online, te dobijanje dokumenata na email adresu građana, koji su potpisani naprednim e-potpisom od strane ovlašćenih službenika MP.
  - Realizovan Trustpoint servis, koji služi za provjeru validnosti digitalnih potpisa pravnih lica koji učestvuju na tenderima putem CeJN Sistema, zajedno sa funkcionalnošću otpreme elektronskih potpisanih uvjerenja iz nadležnosti MP.
  - Završen razvoj softverskog rješenja za Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije - do kraja juna 2024. planirana go live faza sistema, migracija i obuke korisnika, revizija podataka, omogućavanje rest web servisa za povezivanje sa PRIS 2 sistemom sudova. Razvijeni su novi servisi za slanje naloga za prinudnu naplatu novčanih kazni prema poslovnim bankama, kako bi institucije dobijale povratnu info kada se zahtjev realizuje. Ovim bi se naplata znatno povećala i olakšao rad insttucijama koje u papirnoj formi šalju dopise ka bankama.
  - Razvoj Modula za posebnu evidenciju lica kažnjenih po članu 123a Krivičnog zakonika CG – softver spreman, potrebno ga je popuniti podacima od strane sudova.
  - Usluga analize bezbjednosti informacionog sistema Ministarstva pravde- analiza završena, isporučen dokument sa preporukama kako povećati bezbjednost podataka zaposlenih i nivo informacione i sajber bezbjednosti IS ministarstva.
  - Nabavka stacionarnih jedinica i GPS uređaja za potrebe elektronskog nadzora osuđenog lica- potrebno 20 uređaja za potrebe Direkcije za uslovni otpust i slobodu- izvršena isporuka.
  - Nabavka licenci za bezbjednosne softvere: Licence za firewall- redovna godišnja obnova licence.
  - Urađen Plan kontinuiteta poslovanja Ministarstva pravde.

### c) Stanje Data centra i mrežno komunikacionog segmenta

- Ministarstvo posjeduje primarni Data centar u kojem je smještena serverska i storage oprema, na kojoj su hostovani svi gore navedeni servisi neophodni za potrebe službenika. Core sistema čini virtualizacija instalirana na 6 HP DL 360 G8 serverima i HP P2000 storage sistemu (24 diska \* 900 GB 6G 10K = 21TB), koji su već out of support i urađena je njihova zamjena sa novim serverima u 2023. godini.
- U tom smislu izvršena je nabavka dva servera i jednog IBM FlashSystem7200 Control storage-a, duplo većeg kapaciteta RAM memorije (2 \* 320 GB) i storage prostora (56 TB), kao i procesorske snage u odnosu na aktuelni storage sistem. Izvršeno je djelimično prebacivanje Oracle VM platforme na nove servere i novi IBM storage, što će dovesti do poboljšanja perfomansi u smislu pristupa IS ministarstva i smanjenje rizika otkaza serverske i storage

opreme. Kada se izvrši kompletno prebacivanje Oracle VM platforme na novu serversku i storage opremu, stara oprema će biti korišćena kao backup opcija čuvanja podataka i za razvijanje i testiranje sistema koje ministarstvo bude imalo u planu.

- U Data centru se nalazi i Fujitsu oprema: dva servera Fujitsu sa storage diskovima ukupnog kapaciteta 62,7 TB raw prostora. Ova oprema je iskorišćena za instalaciju Business Inteligence Sistema pravosuđa, čija je realizacija u toku i obezbijedena je tražena konfiguracija za tu namjenu.
- Ministarstvo pravde na Starom aerodromu posjeduje manji sekundarni data centar gdje se vrši backup virtuelnih mašina sa primarne lokacije.
- Mrežna infrastruktura u Ministarstvu pravde je na zavidnom nivou, kako u dijelu kapaciteta linka, tako i u dijelu aktivne i pasivne mrežne opreme. U skladu sa planom preseljenja u novu zgradu, izvršena je nabavka potrebne komunikacione opreme (swichevi, firewall uređaji) i njena isporuku je izvršena u skladu sa tenderskim uslovima. Neophodno je u narednom periodu vršiti kontinuiranu zamjenu mrežnih uređaja za koje ističe support sa uređajima nove generacije.
- U Ministarstvu je kontinuirano vršena nabavka računara i računarske opreme, prosječna starost računara je 3,1 godinu i svim zaposlenima su obezbijedeni računari koji zadovoljavaju standarde za rad, kao i bezbjedonosne standarde koje je preporučilo Ministarstvo javne uprave.
- Svi računari zaposlenih su učlanjeni u domen i na njih se primjenjuju pravila koja se odnose na zaposlene u državnu upravu. Obezbiđen je pristup domenu, službenom e-mail-u, eDMS-u i servisima koje administrira naše ministarstvo, kao i konekcija na internet koja je ograničena u pogledu pristupa sajtovima i protokolima kojima bi bila ugrožena informaciona bezbjednost sistema.
- Vrše se kontinuirane intervencije na računarima po zahtjevu zaposlenih, poštuju se i prate sve preporuke koje se odnose na informacionu bezbjednost, samostalno i u saradnji sa ostalim državnim organima (MJU, CIRT itd.), kao i zamjena opreme koja ne zadovoljava potrebe zaposlenih.
- Vršiti se kontinuirana obuka zaposlenih u Direktoratu za IKT pravosuđa kao i njihova informisanost, kako bi se pratili standardi i preporuke koje se odnose na informacionu bezbjednost i podizao nivo odgovora na zahjeve zaposlenih. Završena je obuka koja se odnosi na mrežno komunikacione uređaje u Data centru, kao i na firewall polise na našem firewall uređaju, takođe je planirana ECDL obuka za dalja stručna osposobljavanja za zaposlene u Direktoratu.
- U cilju preseljenja službenika MP u novu zgradu, izvršena je nabavka mrežno komunikacione opreme za pet spratova - L2 switch-evi, firewall uređaji, SFP moduli, UPS-ovi, mobilna klima za hlađenje glavne switch prostorije.

#### **Aktuelni projekti sa donatorima**

✳ **UNOPS** (United Nations Office for Project Service) - budžet 2.122.600,00 EUR, IPA II sredstva

Naziv projekta: Podrška sektoru vladavine prava i osnovnih prava u Crnoj Gori - primjena jedinstvenog informacionog sistema pravosuđa

Početak projekta: jul 2023.

Kraj: mart 2025.

<b>Br.</b>	<b>KOMPONENTA</b>
<b>1</b>	<b>Razvoj i implementacija softverskih rješenja jedinstvenog Informacionog sistema pravosuđa (ISP)</b>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ePodnesak (Electronic –filing sistem) za ISP – (<i>Certificate Authorities-CA</i> za sistem, razvoj, bezbjednost sistema, održavanje na period od 3 godine)</li> <li>• Informacioni sistem Sudske prakse za Vrhovni sud (razvoj, bezbjednost sistema, održavanje na period od 3 godine)</li> <li>• Software za Disaster Recovery(DR) lokaciju sa duplim licencama za sistemski software za DR</li> <li>• Sistem za notifikacije / email i SMS – (hardware, licence i software)</li> <li>• Sistem za pravosudne registre - 225.000 € (razvoj softvera, procedure, konsalting, obuke , bezbjednost, održavanje) - završeno</li> </ul>
2	<b>IKT infrastruktura</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nabavka i instalacija potrebne opreme u svrhu nadogradnje serverske, storage i mrežne infrastrukture u Data centru i DR lokaciji</li> <li>• Nadogradnja lokalnih mreža u institucijama (LAN)</li> </ul>
3	<b>Bezbjednost ISP-a</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistem za prevenciju gubljenja podataka</li> <li>• Mjere fizičke, informatičke i presonalne bezbjednosti</li> <li>• Log management sistem</li> <li>• Nabavka opreme i implementacija Disaster Recovery lokacije za potrebe ISP-a – Mrežni i bezbjedonosni segment</li> <li>• Podrška implementaciji međunarodnog standarda za upravljanje bezbjednošću informacija (MEST ISO/IEC 27001)</li> </ul>
4	<b>Jačanje ljudskih resursa</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Jačanje kapaciteta postojećih IKT odjeljenja u pravosuđu CG</li> <li>• Permanentna, standardizovana i adekvatna IKT edukacija</li> </ul>

Urađene su od strane Radne grupe pravosuđa projektni zahtjevi i poslani UNOPS-u, u toku su procedure nabavke za DR lokaciju pravosuđa, DLP i SIEM sisteme, implementaciju i certifikaciju dijela institucija po standardu ISO/IEC 27001:2022.

Izvršena je nabavka 5 sefova od strane UNOPS-a u cilju povećanja mjera fizičke, informatičke i presonalne bezbjednosti službenika MP.

✳ **UNDP projekat: Unapređenje efikasnosti pravosuđa**

Donator: Ministarstvo spoljnih poslova Norveške 785.736,00 €.

Vlada Crne Gore 1.195.639,00 €

Početak: maj 2019.

Kraj:decembar 2024.

Glavni ciljevi projekta su podrška Ministarstvu pravde u cilju realizacije ključnih mjera/aktivnosti iz IKT programa:

1. Podsistem za sudove sa ESB platformom za razmjenu podataka- projekat neuspješno završen nakon 4 god. Ugovor između UNDP i kompanije Atos IT services and solutions DOO Beograd istekao u martu 2023. god. UNDP do sada platio navedenoj kompaniji 664.106,36 € od ukupno ugovorenih 1.200.591,97 € za uspješno okončane projektne faze (inicijalna faza projekta, izrada poslovne analize i isporučene Oracle licence) u sklopu ugovora o razvoju sudskog podsistema. Ostale faze koje nisu završene nisu plaćene ugovaraču, preostalo je 304.000 € na ovom projektu, i to su sredstva Ministarstva.
2. Sistem poslovne inteligencije DWH/BI(Business Intelligence- BI sistem) za pravosuđe – povećanje analitičkih i statističkih kapaciteta pravosuđa, u smislu generisanja pouzdanih

izvještaja, u skladu sa preporukama CEPEJ smjernica - završena Poslovna analiza, u toku razvoj Data modela institucija i povezivanje sa izvorima podataka, go live faza planirana u junu 2024.

3. Podsystem za UIKS (Uprava za izvršenje krivičnih sankcija) - projekat uspješno završen, sistem povezan web servisima sa kaznenom evidencijom i probacijom.
4. Upgrade postojećeg PRIS rješenja - **PRIS 2 projekat:** Nakon neuspješno završene aktivnosti razvoja novog sudskog sistema, Sudski savjet je u 2023. god. donio odluku o nadogradnji postojećeg PRIS sistema na verziju 2, i izrazio potrebu prema ministarstvu da se preostala raspoloživa sredstva kod UNDP od 304.000 € iskoriste za nabavku novih Oracle licenci, jer za aktivaciju starih je potrebno platiti support za 5 godina retroaktivno, što se ne isplati. Planirana je nadogradnja PRIS-a po fazama, formirani su timovi u sudskom savjetu. Tehnički, planirano je da se uradi analiza potreba, revizija postojećih podataka, uspostavljanje nove arhitekture sistema, aplikativnog servera, nove Oracle baze podataka, ESB platforme za razmjenu, razvoj modula za unos podataka Sudova za prekršaje, čišćenje šifarnika, itd. Implementacija Modula u sudovima za prekršaje podrazumijeva vezu sa novim Registrom novčanih kazni i prekršajne evidencije(ROF), jer je plan da sudovi koriste PRIS 2 za unos, a da pozivaju servise ROF-a prilikom unosa sudskih odluka, zahtjeva za sudsko odlučivanje, uvida u prekršajnu evidenciju, i sl. Plan Sudskog savjeta je da se sve aktivnosti završe u 2024. godini.

✳ UN Women (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women)  
**projekat:** 700.000 USD

Donator: Ministarstvo spoljnih poslova Norveške

Početak: januar 2022.

Kraj: novembar 2023.

Predmet donacije:

- Redundantni CMC system za elektronski nadzor osuđenih lica - oprema isporučena;
- 100 Domestic violence kompleta za realizaciju mjere nepribližavanja nasilnika žrtvama-oprema isporučena;
- Angažman dva konsultanta kao podrška implementaciji projekta.

Projekat uspješno završen u novembru 2023. godine.

## REALIZACIJA AKTIVNOSTI U ODNOSU NA PROJEKTE OD DRŽAVNOG ZNAČAJA

U 2023. godnini uz podršku Evropske unije kroz IPA 2018 projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi u cilju unaprjeđenja infrastrukture u sektoru pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija“ započeto je sprovođenje dva kapitalna infrastrukturna projekta u sektoru pravde:

### **I Izgradnja Specijalne zdravstvene ustanove, Prijavnice, Otvorenog zatvora i Multifunkcionalnog objekta u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija**

Izgradnjom ovih objekata dugoročno i na održiv način rješava se pitanje adekvatnog medicinskog tretmana u sistemu izvršenja krivičnih sankcija, omogućava se primjena visokih standarda u pogledu izdržavanja kazne zatvora i unaprjeđuju radna efikasnost, obrazovne aktivnosti, uslovi boravka i sistem bezbjednosti u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija.

### **II Rekonstrukcija/adaptacija šest objekata sudova - Vrhovni/ Apelacioni/ Viši sud Podgorica, Viši/Osnovni sud Bijelo Polje, Osnovni sud Podgorica, Osnovni sud Nikšić, Osnovni sud Berane i Osnovni sud Kotor**

Rekonstrukcijom/adaptacijom objekata sudova širom Crne Gore doprinosi se unapređenju pristupa pravdi i efikasnosti sudstva. Aktivnostima su u određenom obimu obuhvaćeni radovi u cilju prilagođavanja objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom. Radovi na objektima doprinijeće i unapređenju energetske efikasnosti.“

U okviru projekta IPA 2018 „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi u cilju unapređenja infrastrukture u sektoru pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija” – realizuje se **Projekat „Izgradnja Specijalne zdravstvene ustanove, Prijavnice, Multifunkcionalnog objekta i Zatvor otvorenog tipa u okviru kompleksa UIKS-a u Spužu“** koji se nalazi na Jedinstvenoj listi prioriternih infrastrukturnih projekata iz 2019. godine. Dana 7. marta 2023. godine, polaganjem kamena temeljca, ozvaničen je početak izgradnje četiri nova objekta u kompleksu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, a rok za izvođenje radova je 24 mjeseca od dana izdavanja naloga za početak istih. Izvođač radova je firma IGP “FIDIA” d.o.o. iz Podgorice, dok nadzor nad izvođenjem radova vrši turska firma “Tumas”. Radovi se odvijaju predviđenom dinamikom. U toku su grubi radovi na tri objekta, Specijalna zdravstvena ustanova, Zatvor otvorenog tipa i Prijavnica (temelji, ploče, noseći stubovi na prizemlju i spratu i radovi na krovnoj konstrukciji na objektu Specijale bolnice, na objektu Otvorenog zatvora temelji, ploče, noseći stubovi na prizemlju i spratu i na objektu Prijavnice temelji, ploča i radovi na prizemnom dijelu. Multifunkcionalni objekat još nije pogodan za izgradnju, zbog opasnosti koju predstavljaju visokonaponske linije dalekovoda koje onemogućavaju početak izvođenja radova. Nadležne institucije rade na stvaranju preduslova neophodnih za izmještanje dalekovoda. Realizacijom ovog kapitalnog projekta uvažiće se brojne preporuke relevantnih komiteta UN I SE u pogledu primjene standarda i dobre prakse sa aspekta uslova u zatvorima.

Projektna prijava Ministarstva pravde za **Projekat „Izgradnja Zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu“** je usvojena i dobijena su bespovratna sredstava od 100% u okviru Zapadnobalkanskog investicijskog okvira (WBIF), u novčanom iznosu od 1.200.000,00 € TA grant. U okviru projekta je urađena tehnička dokumentacija za izgradnju zatvora smještajnih kapaciteta za 200 lica lišenih slobode i 120 zaposlenih, a ovu tehničku pomoć realizobao je konzorcijum WBIF Infrastructure Project Facility 7 (IPF7). Realizacija tehničke pomoći je započela u novembru 2019. godine nakon ispunjavanja svih uslova kakao sa nacionalnog tako i međunarodnog nivoa koji su bili neophodni u pripremi početka realizacije. Rješenjem broj 01-288/8 od 1. oktobra 2021. godine Ministarstvu pravde je data saglasnost na idejno arhitektonsko rješenje. Prezentacija glavnog projekta održana je dana 10. novembra 2021. godine.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 3. avgusta 2022. godine usvojila Informaciju o projektu “Izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u Mojkovcu”. Potpisan je Ugovor o javnoj nabavci između Uprave za kapitalne projekte i „ING INVEST“ DOO Danilovgrad za vršenje revizije glavnog projekta izgradnja zatvora za sjevernu regiju Crne Gore u opštini Mojkovac, dana 17. oktobra 2022. godine. U toku je revizija glavnog projekta, kao i aktivnosti na izradi, reviziji odnosno implementaciji drugih povezanih projekata (trafostanica, hidrotehničke infrastrukture - vodovodne infrastrukture, pristupni put, i sl).

U okviru saradnje koja je ostvarena sa **Agencijom Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena**, a kroz projekat pod nazivom: „Mladi međunarodni konsultanti za podršku Direktoratu za informaciono-komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka Ministarstva pravde“, uz finansijsku podršku Kraljevine Norveške, angažovano je 5 lica, počev od 15.06.2022. godine. Od navedenog broja su tri (3) konsultanta/tkinje bili/e angažovani/e u Direktoratu za izvršenje krivičnih sankcija i kontrolu zaključno sa 23.10.2023. godine, kao dana kada su zasnovali radni odnos u Ministarstvu pravde kao izabrani kandidati po osnovu sprovedenog javnog oglasa.

U okviru projektne podrške Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women), a pod pokroviteljstvom Ambasade Kraljevine Norveške, u okviru koje je u 2022. godini realizovana donacija Ministarstvu pravde opreme za elektronski nadzor (EMS) u postupku izvršenja mjere bezbjednosti zabrana približavanja, u ukupnoj vrijednosti od 744.938,00 USD (sedamstotina četrdesetčetiri hiljade i devetstotina tridesetosam američkih dolara), a sa krajnjom svrhom da se doprinese zaštiti žrtava rodno zasnovanog nasilja, ali i podigne svijest javnog mnjenja o problemu rodno zasnovanog nasilja, kao i o mehanizmima zaštite od nasilja, uključujući postojanje mogućnosti

izricanja mjere bezbjednosti zabrana približavanja i njeno sprovođenje putem instaliranja uređaja za praćenje osuđenog lica, u 2023. godini su izrađene dvije brošure/informatori za mjeru bezbjednosti zabrana približavanja (za žrtve/oštećena lica i za učinioce krivičnog djela), a iste su štampane/publikovane u oktobru 2023. godine. Brošura/informator za žrtve/oštećena lica je publikovana pod naslovom "Sistem elektronskog nadzora u slučajevima porodičnog i rodno zasnovanog nasilja – dodatna sigurnost, motivacija i ohrabrenje za žene žrtve nasilja". Navedena brošura/informator je štampana u tiražu od 300 (tristotine) primjeraka. Izvršena je tokom novembra 2023. godine njihova distribucija u ograničenom broju primjeraka na adrese osnovnih sudova, određenih osnovnih državnih tužilaštava i Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore. Brošura/informator za učinioce krivičnog djela je publikovana pod naslovom "Sistem elektronskog nadzora za mjeru bezbjednosti zabrane približavanja u Crnoj Gori - Informator za lice kojem je izrečena mjera". Navedena brošura/informator je štampana u tiražu od 100 (sto) primjeraka. Izvršena je tokom novembra 2023. godine njihova distribucija u određenom broju primjeraka na adresu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, te se brošure/informatori uručuju osuđenima licima koja otpočinju sa programom elektronskog nadzora izrečene mjere bezbjednosti zabrana približavanja.

U okviru istog projekta su tokom septembra i oktobra 2023. godine, a sa ciljem promovisanja sistema za elektronski nadzor osuđenih lica kojima je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja i sa ciljem unaprijeđenja znanja u oblasti rodno zasnovanog nasilja, u partnerstvu sa izabranim NVO, održane četiri informativne sesije za predstavnike sudstva, tužilaštva, policije, centara za socijalni rad i nevladinog sektora.

Između Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Njemačke nevladine organizacije „Help-Hilfe zur Selbsthilfe" potpisan je **Memorandum o razumijevanju** dana 3. oktobra 2023. godine. Cilj potpisivanja Memoranduma o razumijevanju jeste pružanje podrške u implementaciji strateškog cilja 4 Akcionog plana za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija 2023-2024. godine. Realizacijom projektnih komponenti navedenih u Memorandumu o razumijevanju postići će se širenje radnih aktivnosti za zatvorenike u okviru zatvorskog sistema, a time i njihova uspješnija rehabilitacija i reintegracija kroz radno okupacionu terapiju. Konkretno projektne aktivnosti ovog memoranduma su:

- nabavka opreme - štedne rasvjete za unutrašnje prostorije (led paneli) kao i za vanjsku rasvjetu (reflektori);
- licencirane stručne obuke za zanimanje stolara i zavarivača za 12 zatvorenika;
- nabavka CNC mašine (mašine za obradu drveta), alata i opreme za mašinbravarsku i stolarsku radionicu;
- širenje radnih aktivnosti za zatvorenike u okviru zatvorskog sistema;
- u krajnjem uspješna rehabilitacija i reintegracija zatvorenika kroz radno okupacionu terapiju.

## V IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

**Direktorat za pravosuđe** je u izvještajnom periodu, saglasno Zakonu o sudovima i Zakonu o Državnom tužilaštvu, pripremio 14 mišljenja na predloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sudova i državnih tužilaštava i jedno (1) mišljenje na predlog pravilnika Sekretarijata Tužilačkog savjeta.

U 2023. godini saglasno posebnim propisima i nadležnostima Direktorata za pravosuđe, u okviru ovog Direktorata vođeni su upravni postupci i organizovani su ispitni rokovi za polaganje pravosudnog ispita, ispita za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu, notarskog ispita, kao i za postavljenje tumača i sudskih vještaka.

### 1. Pravosudni ispit

U toku izvještajnog perioda organizovana su tri (3) ispitna roka za polaganje pravosudnog ispita.



Ukupno je donijeto 190 rješenja o odobravanju polaganja pravosudnog ispita, 54 rješenja o odobravanju odlaganja pravosudnog ispita, 69 odluka o konačnoj ocjeni na pravosudnom ispitu i izdato 69 uvjerenja o položenom pravosudnom ispitu. Donijeta su tri (3) rješenja o odbijanju polaganja pravosudnog ispita.

## 2. Ispit za pripravnike u sudovima i Državnom tužilaštvu

Tokom 2023. godine organizovana su tri ispitna roka (od kojih je jedan u toku) u kojima je ukupno bilo 39 prijava. Donijeto je 37 rješenja o odobravanju polaganja ispita za pripravnike, dok su dva (2) kandidata povukla prijavu. Do današnjeg dana izdato 16 uvjerenja o položenom ispitu za pripravnike.

## 3. Ponovno postavljenje sudskih vještaka

U 2023. godini objavljena su tri (3) Javna poziva za ponovno postavljenje sudskih vještaka. Nakon sprovedenog postupka, od strane Komisije za vještake ponovo su postavljena 190 sudskih vještaka, a donijeto je jedno (1) rješenje o odbijanju zahtjeva za ponovno postavljenje.

## 4. Prvo postavljenje i ponovno postavljenje tumača

Pored toga, na osnovu prethodno sprovedene procedure donijeta su rješenja o ponovnom postavljenju 39 tumača.

## 5. Imenovanje notara i prestanak vršenja poslova notara

U tekućoj godini Ministarstvo pravde sprovelo je jedan Konkurs za imenovanje notara, na osnovu kojeg je imenovano pet (5) notara. Takođe, nakon sprovedenog postupka, donijeta su tri (3) rješenja o prestanku vršenja poslova notara.

U **Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo**, su u izvještajnom periodu, saglasno Poslovniku Vlade, pripremljena mišljenja na odredbe 21 propisa kojima se uređuju postupak pred sudovima, sankcije i prekršajni postupak, od čega 18 mišljenja na predlog zakona i tri (3) na predlog podzakonskih akata.

### **Direktorat za krivične sankcije i nadzor:**

#### Izvršenje krivičnih sankcija

Skupština Crne Gore je na petoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja usvojila Zakon o izmjeni zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti koji je objavljen u "Službenom listu CG", br. 3/23 od 10. januara 2023. godine.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26. januara 2023. godine usvojila Uredbu o izmjeni Uredbe o uslovima za sticanje zvanja i nivoima zvanja službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.

Vlada Crne Gore je na 41. sjednici od 15. februara 2023. godine usvojila Informaciju o potrebi upisa polaznika po Obrazovnom programu za zanimanje zatvorski policajac/ka. Javna ustanova Viša stručna škola „Policijska akademija” u Danilovgradu, javni poziv za ovaj obrazovni program za zanimanje zatvorski policajac/ka nije raspisivala od 2010. godine (kada je upisana prva i do sada jedina generacija polaznika) iz razloga što Ministarstvo pravde - Uprava za izvršenje krivičnih sankcija nijesu iskazivali svoju potrebu za ovim obrazovnim programom. Drugi javni konkurs za upis II generacije polaznika Obrazovnog programa za zanimanje zatvorski policajac/ka objavljen je dana 20. oktobra 2023. godine. Pored postojećeg obrazovnog programa, u završnoj fazi je i izrada i predloga Obrazovnog programa za osnovnu obuku zatvorski policajac/ka.

Vlada Crne Gore je na 51. sjednici od 11. maja 2023. godine usvojila Izvještaj o obavezama Vlade Crne Gore iz Završnih razmatranja o Trećem periodičnom izvještaju Crne Gore sa planom aktivnosti u cilju

implementacije datih preporuka. Izvještaj sa planom aktivnosti dostavljen je Komitetu UN-a protiv torture, a u toku je formiranje Oeprativnog tima za praćenja aktivnosti iz usvojenog plana.

Vlada Crne Gore je na 58. sjednici od 22. juna 2023. godine usvojila Strategiju za izvršenje krivičnih sankcija 2023-2026 sa Akcionim planom za period 2023 – 2024.

Ministar pravde donio Pravilnik o provjeri znanja, kompetencija i vještina kandidata na internom oglasu u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija i isti je objavljen u “Službenom listu CG”, br. 65/23.

**Direktorat za krivične sankcija i nadzor** je u periodu 01. januar – 31. decembar 2023. godine postupao u sledećim predmetima:

- Podnijeto je 88 molbi za pomilovanje, od kojih je jedna (1) molba odbačena, a u osam (8) predmeta je obustavljen postupak saglasno Zakonu o pomilovanju. Predsjednik Crne Gore donio je 62 odluke, uzimajući u obzir predmete koji su prenijeti iz ranijeg izvještajnog perioda.
- U skladu sa Zakonikom o krivičnom postupku postupano je u 36 predmeta po zahtjevu za naknadu štete zbog neosnovanog lišenja slobode. Zaključen je jedan (1) potpuni sporazum o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog lišenja slobode.
- U skladu sa Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti Ministarstvo pravde je odlučivalo u osam (8) predmeta po zahtjevima za prekid izvršenja kazni zatvora. U četiri (4) predmeta je usvojen zahtjev, dok je u dva (2) predmeta zahtjev odbijen, doneseno je jedno (1) privremeno rješenje kojim se usvaja zahtjev i jedno (1) rješenje u postupku po službenoj dužnosti kojim se nastavlja izvršenje kazne zatvora.
- Dostavljeno je radi izvršenja 124 predmeta u kojima je izrečena kazna rad u javnom interesu, a u 175 predmeta su osuđena lica upućena na izvršenje kazne (predmeti primljeni u 2023. godini i ranije).
- Dostavljeno je radi izvršenja 210 predmeta u kojima je izrečena kazna zatvora u prostorijama u kojima osuđeni stanuje, a u 253 predmeta su osuđena lica upućena na izdržavanje kazne, (predmeti primljeni u 2023. godini i ranije).
- Dostavljen je radi izvršenja jedan (1) predmet u kojem je izrečena uslovna osuda sa zaštitnim nadzorom, u kojem predmetu je postupak u toku.
- Dostavljeno je radi izvršenja 35 predmeta u kojima je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja, u kojim predmetima je postupak u toku.
- Dostavljena su radi izvršenja tri (3) predmeta uslovnog otpusta uz izrečenu obavezu za uslovno otpušteno osuđeno lice, i u tim predmetima je završen postupak nadzora nad uslovno otpuštenim osuđenim licem.

U **Direktoratu za međunarodnu pravosudnu saradnju** je u periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine formirano je 1669 predmeta i postupano je i postupano je i u predmetima iz ranijih godina, tako da je u elektronskom sistemu evidencije predmeta međunarodne pravne pomoći „LURIS“ ima 4233 postupanja u građanskim i krivičnim predmetima.

U građanskoj materiji formirano je 459 predmeta međunarodne pravne pomoći (190 ulaznih i 269 izlaznih). Od ukupnog broja Crna Gora kao podnosilac zamolnica (aktivne zamolnice) javlja se u 269 predmeta, dok 190 predmeta predstavlja postupanje po zamolnicama drugih država (pasivne zamolnice). Po strukturi bilo je 317 predmeta uručenja dokumenata, 57 predmeta dostava dokumentacije i podataka, šest predmeta nasljedničke izjave, 12 predmeta saslušanja, 6 predmeta međunarodne otmice djece, 17 predmeta obavještenje o propisima, 16 predmeta aktorske kaucije 6 predmeta obavještenja o stranom pravu, 2 predmeta priznanja presude i ostala međunarodna pravna pomoć – 19 predmeta.

U periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine, izvršeno je 2.052 ovjera dokumenata za upotrebu u inostranstvo, od kojih je 1.631 ovjereno APOSTILLE I 421 ovjera – “puna legalizacija”.

U periodu od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine, u krivičnoj materiji formirano je 1.174 predmeta međunarodne pravne pomoći (365 ulaznih i 617 izlaznih) i 192 predmeta po zahtjevu za davanje saglasnosti za raspisivanje međunarodne potjernice. Od ukupnog broja Crna Gora kao podnosilac

zamolnica (aktivne zamolnice) javlja se u 617 predmeta, dok 365 predmeta predstavlja postupanje po zamolnicama drugih država (pasivne zamolnice).

### **Direkcija za kaznenu i prekršajnu evidenciju<sup>3</sup>:**

- Uvidom u Registar kaznene evidencije (RKE), Registar prekršajne evidencije (RPE) i u eDMS, a vezano za izvještajni period i nadležnost rada Direkcije za kaznenu i prekršajnu evidenciju, predmeti su raspoređeni na sledeći način:
- U RKE unešeno je 21064 zahtjeva za izdavanje uvjerenja;
- U RPE unešeno je 2995 zahtjeva za izdavanje uvjerenja;
- U eDMS je unešeno 277 zahtjeva za regulisanje brisanja osude po zakonskoj ili sudskoj rehabilitaciji.

U izvještajnom periodu 1.januar – 31. decembar 2023. godine u elektronske upisnike i djelovodnik koji se vode u **Birou za kancelarijske poslove** u e-DMS formi, unešeno je ukupno 12067 opštih predmeta, dok je u elektronskom Upisniku predmeta u prvostepenom upravnom postupku unešeno 1287 predmeta i u elektronskom Upisniku predmeta u drugostepenom upravnom postupku zabilježeno 105 predmeta.

## **VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA**

### **Nadzor nad poslovima sudske i tužilačke uprave i nad zakonitošću rada notara i javnih izvršitelja**

Pravosudni inspektori shodno Zakonu o sudovima i Zakonu o državnom tužilaštvu vrše nadzor u sudovima u odnosu na organizovanje rada u sudovima u skladu sa Zakonom o sudovima, kao i nad primjenom Sudskog poslovnika u dijelu sudske uprave; vrše nadzor povodom pritužbi i predstavki građana koje se odnose na poslove sudske uprave; vrše nadzor u Državnom tužilaštvu u odnosu na organizovanje rada u državnim tužilaštvima u skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu i Pravilnikom o unutrašnjem poslovanju državnog tužilaštva u dijelu tužilačke uprave, kao i nadzor povodom pritužbi i predstavki građana koje se odnose na poslove tužilačke uprave.

Takođe, shodno Pravilniku o radu i sistematizaciji Ministarstva pravde iz 2022. godine (koji je bio na snazi do 28.12.2023. godine) pravosudni inspektori vrše nadzor nad zakonitošću obavljanja poslova notara; obavljaju pregled poslovanja organa Notarske komora; vrše nadzor nad zakonitošću rada javnih izvršitelja, kao i nadzor nad radom Komore javnih izvršitelja. Pored toga, inspektori vrše i nadzor nad radom Centra za alternativno rješavanje sporova, kao i upravni nadzor nad radom tumača.

U Direkciji za pravosudni nadzor koja je bila organizovana u okviru Direktorata za pravosuđe, sistematizovano je šest (6) radnih mjesta (jedan (1) glavni pravosudni inspektor i pet (5) pravosudnih inspektora) od čega su popunjena tri (3) radna mjesta, i to mjesto glavnog pravosudnog inspektora i dva (2) mjesta pravosudnih inspektora.

U 2023. godini poslove nadzora u periodu od januara do maja tekuće godine vršila su dva (2) izvršioca (glavni pravosudni inspektor i jedan (1) pravosudni inspektor), a od 29. maja (nakon povratka sa porodiljskog odusustva) i još jedna (1) pravosudna inspektorka.

Shodno donijetim planovima nadzora u 2023. godini planirano je da se izvrši nadzor kod 141 subjekta nadzora (15 osnovnih sudova, dva (2) viša suda; Privrednom sudu Crne Gore, Upravnom sudu Crne Gore, Apelacionom sudu Crne Gore i Vrhovnom sudu Crne Gore, kao i u tri (3) suda za prekršaje i 14 odeljenja za prekršaje i Višem sudu za prekršaje; 13 osnovnih državnih tužilaštva, dva (2) viša državna tužilaštva, Vrhovnom državnim tužilaštvu i u Specijalnom državnom tužilaštvu; 56 notara i 28 javna izvršitelja, Notarske komore Crne Gore i Komore javnih izvršitelja).

---

<sup>3</sup> Naznačena organizaciona cjelina u izvještajnom periodu funkcionisala kao Odjeljenje za kaznenu i prekršajnu evidenciju sve do stupanja na snagu novog Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde.

## 1. Izvršeni nadzor

Do 31. decembra 2023. godine izvršeno je ukupno 119 nadzora (kod 15 osnovnih sudova, Višem sudu u Bijelom Polju, Višem sudu u Podgorici, Apelacionom sudu Crne Gore Vrhovnom sudu Crne Gore; Privrednom sudu Crne Gore, Višem sudu za prekršaje Crne Gore, kod Suda za prekršaje u Podgorici, kod Suda za prekršaje u Bijelom Polju i 13 odeljenja za prekršaje; kod 12 osnovnih državnih tužilaštava, u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju i Specijalnom državnom tužilaštvu, Višem državnom tužilaštvu u Podgorici i Vrhovnom državnom tužilaštvu; kod Notarske komore, kod 44 notara, kod Komore javnih izvršitelja i 21 javnih izvršitelja).

Nadzori nisu izvršeni kod svih planiranih subjekata iz razloga prevashodno nedovoljnog broja pravosudnih inspektora.

Pored redovnih nadzora, dana 19. juna 2023. godine izvršen je vanredni inspekcijski nadzor u Upravnom sudu Crne Gore (postupajući po zahtjevu Agencije za sprječavanje korupcije, ministar pravde je podnio inicijativu Vrhovnom sudu Crne Gore, da kao zakonom ovlašćeni organ uputi predlog za vršenje vanrednog nadzora, što je ovaj sud i učinio).

Kod kontrolisanih sudskih uprava uočene su nepravilnosti u dva osnovna suda, i to: U Osnovnom sudu u Herceg Novom nadzorom je utvrđeno da predsjednik suda nije donio Plan rada suda i isti objavio na internet stranici; da predmeti sudske uprave nisu vođeni u „SU“ upisnicima već u registratorima i da u kontrolisanim arhiviranim predmetima nema odluke o arhiviranju. Nadzorom je utvrđeno da Osnovni sud u Danilovgradu ne vodi Kontrolnik novčanih kazni, paušala i troškova krivičnog postupka i oduzimanja imovinske koristi iz člana 311 Sudskog poslovnika. Kod svih uočenih nedostataka ukazano je da se nedostaci otklone. Sudovi su postupali u skladu sa ukazivanjem inspekcije.

Kod kontrolisanih tužilačkih uprava nisu uočene nepravilnosti.

Prilikom vršenja nadzora javnih izvršitelja uočene su dvije nepravilnosti kod jednog kontrolisanog javnog izvršitelja, za koje je određeno da se u ostavljenom roku otklone.

U toku vršenja nadzora kod notara, kod četiri notara su uočene nepravilnosti i to: jedna nepravilnost zbog koje je upućena inicijativa Disciplinskom tužiocu radi ocjene da li radnjama notara ima elemenata disciplinske povrede, po kojoj inicijativi je Disciplinski tužilac utvrdio da nema razloga za pokretanje disciplinskog postupka protiv notara. Kod jednog notara uočeno je da kontrolisani notarski zapisi nijesu prošiveni sa jemstvenikom u skladu sa članom 21 stav 2 Pravilnika o radu notara, na koji nedostatak je notaru ukazano neposredno prilikom vršenja nadzora i da nije dostavljala ugovore o kupoprodaji Upravi policije-Sektoru za obavještajne poslove, dok je kod dvije notarke uočeno da nedostaju neki podaci u Imeniku lica čiji se testament nalazi kod notara "IT" u 2022. godini.

## 2. Postupanje po pritužbama

Ukupno je primljeno 65 pritužbi na postupanje sudova i državnih tužilaštava. Po svim pritužbama je postupljeno na način da su proslijeđene nadležnim organima na postupanje i to u najvećem broju slučajeva Sudskom savjetu i Tužilačkom savjetu.

Podnijeto je sedam (7) pritužbi na rad notara, od čega je šest (6) riješeno na način da je šest (6) pritužbi odbijeno kao neosnovano, jedna (1) pritužba je bila upućena disciplinskom tužiocu kako bi se utvrdilo da li u radu notara ima elemenata disciplinske odgovornosti i od strane zamjenika Disciplinskog tužioca je dostavljen odgovor da nema razloga za podnošenje zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka.

U dosadašnjem periodu na rad javnih izvršitelja podnijete su 27 pritužbi, od čega je 22 riješeno i pet (5) pritužbi su ostale u radu.

## 3. Ostale aktivnosti

U januaru 2023. godine sačinjeni su Godišnji izvještaj o izvršenom nadzoru za 2022. godinu i Analiza nadzora rada notara.

Takođe, u 2023. godini pravosudni inspektori, kao članovi Komisije za preuzimanje spisa predmeta notara, učestvovali su u popisivanju spisa predmeta notara koji su prestali sa vršenjem poslova notara.

### **Oblast izvršenja krivičnih sankcija**

Ministarstvo pravde je preko ovlašćenih službenih lica za kontrolu izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti, formiralo 38 predmeta kontrole izvršenja kazni zatvora i mjera bezbjednosti koje se izvršavaju u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija. Od ukupnog broja predmeta 24 je završeno, dok je za 14 predmeta postupak u toku.

U oblasti izvršenja krivičnih sankcija donijeto je 103 drugostepenih rješenja, po žalbi izjavljenoj na prvostepena rješenja Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Protiv sedam (7) drugostepenih rješenja podnijeta je tužba Upravnom sudu Crne Gore. Od ukupnog broja podnijetih tužbi, dvije (2) tužbe su odbijene, dok je za pet (5) predmeta postupak u toku.

## **VII KADROVSKI POSLOVI**

Kadrovskim planom za 2023. godinu bilo je planirano zapošljavanje šest (6) izvršilaca iz kategorije ekspertske kadra što je i realizovano i za sva radna mjesta su donijeta rješenja o zasnivanju radnog odnosa i to:

- Samostalni savjetnik III - jedan (1) izvršilac u Direktoratu za pravosuđe,
- Samostalni savjetnik III – tri (3) izvršioca u Direktoratu za krivične sankcije i nadzor,
- Samostalni savjetnik II – dva (2) izvršioca u Direktoratu za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka.

Na osnovu saglasnosti Vlade Crne Gore pokrenuti su sljedeći postupci popune radnih mjesta koja nijesu predviđena Kadrovskim planom za 2023. godinu, shodno kojima su i donijeta rješenja o postavljenju, odnosno zasnivanju radnog odnosa i to:

- Samostalni savjetnik III - jedan (1) izvršilac u Direktoratu za krivično i građansko zakonodavstvo,
- Samostalni savjetnik III – jedan (1) izvršilac u Direktoratu za međunarodnu pravosudnu saradnju,
- Samostalni savjetnik III - jedan (1) izvršilac u Direktoratu za saradnju sa vjerskim zajednicama.

Dva službenika su shodno članu 52 stav 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima u 2023. godini zasnovala radni odnos na određeno vrijeme do šest mjeseci, bez javnog oglašavanja, sa licima koja su se nalazila na evidenciji Uprave za ljudske resurse.

Takođe, zbog prestanka radnog odnosa u toku godine, sproveden je postupak popune radnog mjesta samostalni savjetnik I u Direkciji za organizaciju pravosuđa, Direktorat za pravosuđe, po osnovu koga je donijeto Rješenje o zasnivanju radnog odnosa u 2024. godini.

Nadalje, na osnovu saglasnosti Vlade Crne Gore pokrenut je postupak popune radnog mjesta pravosudni inspektor u Direkciji za pravosudni nadzor, Direktorat za pravosuđe, postavljenjem na vrijeme od pet godina, jedan (1) izvršilac, koje nije predviđeno Kadrovskim planom za 2023 .godinu, ali zbog organizacionih promjena i odredbi člana 59 st. 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Sl.list CG”, br. 98/23), shodno kojoj Ministarstvo pravde mora u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe da donese novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, obustavljen je postupak za popunu istog.

## VIII SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Tokom 2023. godine, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), Ministarstvu je podnijeto 61 zahtjev, od čega je usvojeno 37, odbijeno 19, prosljeđena su četiri (4) na nadležnost drugom organu, dok je u jednom (1) riječ o ćutanju administracije. Broj riješenih predmeta u zakonskom roku u izvještajnom periodu je 59, dok je jedan (1) predmet riješen van roka, a jedan (1) neriješen.

U izvještajnom periodu izjavljeno je pet (5) žalbi zbog ćutanja administracije, od čega je jedna (1) žalba obustavljena, dok u četiri (4) predmeta drugostepeni organ (Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama) nije donijela odluku.

Saglasno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo pravde je u 2023. godini ažuriralo Vodič za slobodan pristup informacijama i isti je objavljen na internet stranici ministarstva i dostupan na linku:

<https://www.gov.me/dokumenta/69347608-9327-4a28-a26a-927958bef502>

Ministarstvo pravde u kontinuitetu vrši proaktivno objavljivanje dokumenata koja nastaju u radu ovog ministarstva, čime se postiže transparentnost rada i afirmiše integritet i legitimnost organa. Takođe, o svi podaci o načinu rješavanja zahtjeva unose se u informacioni sistem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

## IX REALIZACIJA BUDŽETA I JAVNE NABAVKE

### Plan budžeta

Budžet Ministarstva pravde- opredijeljen Zakonom o budžetu za 2023. godinu iznosio je **4.212.788,48**, od čega je:

- **1.590.621,39€ na aktivnost Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (12 024 001 001)** u okviru programa Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa (12 024) i potprograma Sprovođenje politika iz nadležnosti Ministarstva pravde (12 024 001),
- **1.397,061,80€ na aktivnost Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija (12 024 001 002)** u okviru programa Uređenje i upravljanje u sistemu pravosuđa (12 024) i potprograma Sprovođenje politika iz nadležnosti Ministarstva pravde (12 024 001),
- **350.411,87€ na aktivnost Promovisanje međuvjerskog i međureligijskog dijaloga (12 025 001 003)** u okviru programa Unapređenje i zaštita ljudskih i manjinskih prava i promocija rodne ravnopravnosti (12 025) i potprograma Zaštita ljudskih i manjinskih prava (12 025 001)
- **783.692,42€ na aktivnost Upravljanje i administracija Ministarstva pravde (12 026 001 001)** u okviru programa Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva pravde (12 026) i potprogram Stručni i operativni poslovi Ministarstva pravde (12 026 001),
- **91.001,00€ na aktivnost Objedinjene javne nabavke Ministarstva pravde (12 026 001 001)** u okviru programa Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva pravde (12 026) i potprogram Stručni i operativni poslovi Ministarstva pravde (12 026 001).

### Tekući budžet

Tekući budžet Ministarstva na 31. decembar 2023. godine iznosi **4.076.340,75€**. Planirani budžet je umanjen preusmjerenjem sredstava Ministarstvu vanjskih poslova u cilju realizacije obaveza prema zaposlenima u diplomatsko-konzularnim predstavništvima u iznosu od 144.853,15€. Struktura budžetskih sredstava, po aktivnostima, izmijenjena je preusmjerenjem sredstava u skladu sa potrebama Ministarstva i zakonskim mogućnostima.

## Izvršenje budžeta

Izvršenje budžeta na 31. decembar 2023 godine iznosi **3.081.571,93€** što je 75,60% tekućeg budžeta, a pa aktivnostima iznosi:

- **1.255.761,87€ na aktivnost Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (12 024 001 001)** što je **84,40%** tekućeg budžeta;
- **646.983,81€ na aktivnost Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija (12 024 001 002)** što je **51,60%** tekućeg budžeta;
- **344.800,91€ na aktivnost Promovisanje međuvjerskog i međureligijskog dijaloga (12 025 001 003)** što je **99%** tekućeg budžeta;
- **808.378,77€ na aktivnost Upravljanje i administracija Ministarstva pravde (12 026 001 001)** što je **89%** tekućeg budžeta;
- **25.646,57€ na aktivnost Objedinjene javne nabavke Ministarstva pravde (12 026 001 001)** što je **31%** tekućeg budžeta.

Izv.sred.	Naziv kor.budžeta	Korisn.budžet	St.izd atka/p rihoda	Naziv st.izd./pr.	Planirano	Tekuci budžet	Izvršenje
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4111	Neto zarade	437.180,99	466.598,26	444.707,62
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4112	Porez na zarade	10.960,91	27.569,07	22.923,87
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4113	Doprinosi na teret z	83.468,92	90.617,73	85.401,21
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4114	Doprinosi na teret	34.955,05	39.881,99	39.088,16
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4115	Opstinski prirez	1.643,58	4.302,40	3.438,46
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4124	Jubilame nagrade	220,00	112,00	108,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4125	Otpremnine	2.600,00	2.600,00	1.530,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4127	Ostale naknade	125.436,00	97.071,68	60.505,20
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4141	Sluzbena putovanja	25.000,00	28.000,00	27.025,32
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4146	Advokatske notarske	5.500,00	1.500,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4147	Konsultantske usluge	115.000,00	85.951,79	70.904,96
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4148	Usluge strucnog usa	2.000,00	2.000,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4149	Ostale usluge	46.948,15	46.948,15	35.073,12
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4153	Tekuće održavanje o	3.000,00	3.000,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4192	Izdaci po osnovu sud	5.000,00	500,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4193	Izrada i održavanje	304.250,00	339.750,00	306.789,50
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4194	Osiguranje	1.200,00	1.200,00	266,68
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4195	Kontribucije za član	54.980,68	68.980,68	55.084,62
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4199	Ostalo	181.277,11	35.423,96	35.204,15
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4316	Transferi za jednokr	5.000,00	5.000,00	4.140,00
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4318	Ostali transferi poj	55.000,00	35.000,00	19.529,56
BUDGET	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4415	Izdaci za opremu	20.000,00	36.000,00	13.804,20
NAMJENSKI	Min pravde-Pravosudj	40201A0060	4127	Ostale naknade	70.000,00	70.000,00	30.237,24
		40201A0060			1.590.621,39	1.488.007,71	1.255.761,87
BUDGET	Min Pravde-Razvoj in	40201A0061	4127	Ostale naknade	20.061,80	39.861,80	35.980,51
BUDGET	Min Pravde-Razvoj in	40201A0061	4147	Konsultantske usluge	438.000,00	364.200,00	204.248,99
BUDGET	Min Pravde-Razvoj in	40201A0061	4193	Izrada i održavanje	50.000,00	50.000,00	24.199,88
BUDGET	Min Pravde-Razvoj in	40201A0061	4415	Izdaci za opremu	889.000,00	798.397,94	382.554,43
		40201A0061			1.397.061,80	1.252.459,74	646.983,81
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4113	Doprinosi na teret z	6.562,34	6.602,34	6.352,53
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4114	Doprinosi na teret	2.632,61	2.920,18	2.817,01
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4115	Opstinski prirez	83,14	240,20	204,27
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4141	Sluzbena putovanja	4.293,34	2.293,34	1.811,90
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4149	Ostale usluge	568,00	268,00	203,40
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4191	Izdaci po osnovu ugd	500,00	100,00	0,00
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4315	Transferi politickim	300.000,00	300.000,00	298.959,59
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4111	Neto zarade	35.222,40	34.216,75	33.090,33
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4112	Porez na zarade	550,04	1.597,06	1.361,88
BUDGET	Min Pravde-Promov m	40201A0072	4127	Ostale naknade	0,00	1,00	0,00
		40201A0072			350.411,87	348.238,87	344.800,91
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4111	Neto zarade	429.175,74	436.428,68	418.274,66
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4112	Porez na zarade	27.216,55	31.814,41	28.736,61
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4113	Doprinosi na teret z	88.395,16	88.395,16	81.734,90
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4114	Doprinosi na teret	35.335,61	37.058,79	36.654,80
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4115	Opstinski prirez	3.981,29	4.795,31	4.310,45
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4124	Jubilame nagrade	110,00	218,00	216,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4125	Otpremnine	1,00	1,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4127	Ostale naknade	6.500,00	14.777,96	13.133,47
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4131	Administrativni mate	30.000,00	30.000,00	26.877,37
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4133	Materijal za posebne	4.490,00	4.490,00	633,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4135	Rashodi za gorivo	100,00	100,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4139	Ostali rashodi za ma	1.500,00	1.500,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4141	Sluzbena putovanja	7.853,34	14.353,34	11.913,70
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4142	Reprezentacija	1.029,73	8.329,73	7.497,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4143	Komunikacione uslug	46.500,00	41.500,00	34.239,86
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4144	Bankarske usluge i r	5.000,00	3.000,00	1.870,99
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4146	Advokatske notarske	1,00	1,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4147	Konsultantske usluge	1.000,00	100,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4148	Usluge strucnog usa	12.000,00	8.400,00	6.817,99



BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4149	Ostale usluge	10.000,00	7.700,00	1.036,56
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4152	Tekuće održavanje g	2.000,00	23.500,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4153	Tekuće održavanje o	35.500,00	35.500,00	29.649,56
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4161	Kamate rezidentima	1,00	1,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4173	Zakup zemljišta	5.000,00	5.000,00	4.594,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4191	Izdaci po osnovu ugo	10.000,00	65.061,63	63.609,29
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4192	Izdaci po osnovu sud	1.000,00	100,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4193	Izrada i održavanje	2.000,00	1.000,00	302,50
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4194	Osiguranje	2.000,00	2.000,00	570,05
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4199	Ostalo	5.000,00	22.000,00	21.805,12
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4314	Transferi nevladinim	1,00	1,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4316	Transferi za jednokr	5.000,00	5.000,00	3.330,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4318	Ostali transferi poj	5.000,00	5.000,00	2.165,47
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4415	Izdaci za opremu	1.000,00	100,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Upravljan	40201A0558	4630	Otplata obaveza iz p	1,00	8.406,42	8.405,42
		40201A0558			783.692,42	905.633,43	808.378,77
BUDGET	Min pravde-Objedinje	40201A0559	4131	Administrativni mate	16.000,00	16.000,00	8.580,25
BUDGET	Min pravde-Objedinje	40201A0559	4135	Rashodi za gorivo	18.000,00	18.000,00	11.903,12
BUDGET	Min pravde-Objedinje	40201A0559	4143	Komunikacione uslug	1,00	1,00	0,00
BUDGET	Min pravde-Objedinje	40201A0559	4194	Osiguranje	7.000,00	7.000,00	1.988,40
BUDGET	Min pravde-Objedinje	40201A0559	4415	Izdaci za opremu	50.000,00	41.000,00	3.174,80
		40201A0559			91.001,00	82.001,00	25.646,57
					4.212.788,48	4.076.340,75	3.081.571,93

## Javne nabavke

Plan javnih nabavki Ministarstva pravde broj: 04-426/23-609 od 30.01.2023. godine, nakon izmjena plana od 13.04.2023. godine, 14.06.2023. godine, 22.09.2023. godine, i 1.11.2023. godine iznosio je 1.848.624,00 € sa uračunatim PDV-om.

U 2023. godini sprovedeno je 17 otvorenih postupka, 21 postupak jednostavnih nabavki putem zahtjeva za dostavljanje ponuda putem ESJN-a i 52 jednostavne nabavke putem predračuna, profakture ili ugovora.

Biro za javne nabavke u 2023. godini pored tekućih postupka za potrebe Ministarstva pravde, sproveo je postupke javnih nabavki radi realizacije mjera iz Akcionog plan za Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2021-2023 i to:

1. Nabavka robe – Računari i računarska oprema za potrebe pravosudnih institucija u skladu sa mjerama iz Akcionog plana Programa razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023, po partijama

2. Usluge digitalizacije arhivske građe pravosuđa

3. Nabavka opreme za unapređenje tehničke komponente u istragama i suđenjima za sudove i tužilaštvo

4. Nabavka opreme u cilju realizacije projekta video nadzora Uprave za izvršenje krivičnih sankcija

5. Adaptacija prostorija za video konferenciju Uprave za izvršenje krivičnih sankcija

6. Unapređenje Mule ESB platforme za razmjenu podataka u cilju razvoja novih web servisa i povezivanja informacionog sistema Ministarstvo pravde

7. Nabavka opreme i instalacija protivprovalnog i protivpožarnog alarmnog sistema u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija

Zaključeni su ugovori u ovim postupcima ukupne vrijednosti: 1.059.880,25 € sa uračunatim PDV-om.

Realizacija Plana javnih nabavki je 95 %.

## X MEĐURESORSKA SARADNJA

Kao koordinatori i članovi radnih grupa službenici Ministarstva pravde učestvovali su u pripremi sljedećih dokumenata:

- I Prilog izvještaju EK o Crnoj Gori za 2023. godinu;
- II prilog Izvještaju EK o Crnoj Gori 2023;

- Prilog za XII sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost;
- Drugi periodični izvještaj o sprovođenju Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima
- Izvještaj o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR) - sa monitoring tabelama;
- Polugodišnji izvještaj o realizaciji programskog budžeta;
- Informacija o sjedištu objekata sudova i državnih tužilaštava u Crnoj Gori;
- Prilozi Izvještaju o realizaciji aktivnosti za AP za 2022. – 2023. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji;
- Prilozi Izvještaju o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2024;
- Prilozi Izvještaju o bilansu ljudskih prava;
- Izvještaji za oblast torture (UPR).

Predstavnici Ministarstva pravde su učestvovali su u radu radnih grupa za različita pregovaračka poglavlja, i u komisijama i radnim grupama drugih ministarstava, za različite oblasti u cilju realizacije javnih politika i programa rada Vlade, te na Četvrtom univerzalnom periodičnom pregledu Ujedinjenih nacija o stanju ljudskih prava u Crnoj Gori (UPR).

Predstavnici Ministarstva pravde učestvovali su u izradi izvještaja za sledeća tijela: MONEYVAL, GREVIO, GRETA i GRECO.

Ministarstvo pravde je koordiniralo procesom pripreme Drugog periodičnog izvještaja o sprovođenju Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima, UN Komiteta za prava čovjeka; procesom pripreme Upitnika Savjeta Evrope CEPEJ projekta Dashboard Western Balkans u dijelu pravosudne statistike za 2023. godinu i CEPEJ EVAL generalnog upitnika za 2022. godinu; procesom pripremanja, sačinjavanja i odbrane Trećeg periodičnog izvještaja Crne Gore Komitetu Ujedinjenih nacija protiv torture (CAT) - branjen na 73. zasjedanju Komiteta koje je održano 23-25. maja 2022. godine, nakon čega je sačinjen i upućen Vladi na razmatranje Izvještaj o učešću delegacije Vlade Crne Gore na 73. zasjedanju Komiteta Ujedinjenih nacija za borbu protiv torture i drugih oblika okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg ponašanja ili kažnjavanja. S tim u vezi, Ministarstvo pravde je u saradnji sa partnerima (nadležnim resorima) pripremio i Izvještaj o obavezama Vlade Crne Gore iz Završnih razmatranja o Trećem periodičnom izvještaju Crne Gore sa planom aktivnosti u cilju implementacije datih preporuka, koji je Vlada Crne Gore usvojila na 51. sjednici održanoj dana 11. maja 2023. godine i koordiniralo procesom pripreme i izvještavanja Evropskog Komiteta protiv torture (CPT) tokom njihove ad hoc posjete nakon čega su dostavljena preliminarne zapažanja Evropskog Komiteta protiv torture.

U 2023. godini predstavnici Ministarstva pravde aktivno su učestvovali u radu Upravnog odbora projekta "Nadzor nad izvođenjem radova na infrastrukturnom unapređenju objekata u oblasti pravde i kaznenog sektora u Crnoj Gori" u koordinaciji Uprave za kapitalne projekte.

## XI MEĐUNARODNA SARADNJA

Međunarodna saradnja se ostvarivala u kontinuitetu kako na planu međunarodne pravne pomoći u krivičnim i građanskim stvarima, tako i kroz saradnju sa relevantnim međunarodnim organizacijama kao što su UN, Savjet Evrope, Haška konferencija za međunarodno privatno pravo, Evropska pravosudna mreža u krivičnim stvarima EJNI, EUROJUST. Predstavnici Ministarstva pravde su na redovnoj osnovi učestvovali u radu odgovarajućih komiteta, sastanaka i projektnih aktivnosti koji se održavaju pod okriljem navedenih organizacija i agencija.

Ministarstvo pravde i u 2023. godini koordiniralo je pripremu odgovora na Upitnik Kancelarije OEBS-a za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR) za svrhu izrade godišnjeg izvještaja o zločinima iz mržnje za 2022. godinu. U cilju popunjavanja upitnika ostvarena je saradnja sa relevantnim institucijama u zemlji.

Pripremljen je i Upitnik o primjeni Konvencije o građanskopravnim aspektima međunarodne otmice djece.

Ministarstvo je koordiniralo sprovođenje projekta EU i Savjeta Evrope (CEPEJ) „Dashboard Western Balkans“ u dijelu analize pravosudne statistike. Predstavnici Ministarstva pravde učestvovali su u realizaciji različitih aktivnosti koje su bile organizovane od strane Savjeta Evrope - Savjeta za penološku saradnju (PC-CP), Komiteta za praćenje konvencije o sajber kriminalu T-CY, Komiteta za krivična pitanja CD-PC, Komiteta za saradnju u krivičnim stvarima PC-OC, Komisije za efikasnosti pravosuđa CEPEJ, Konfederacije Evropskih probacionih službi (CEP), POMPIDOU grupe Savjeta Evrope koja se bavi programima iz oblasti sprečavanja zloupotrebe droga, Komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (CPT), Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UNWOMEN), Komitet Ujedinjenih nacija protiv torture (CAT), Banke za razvoj savjeta Evrope (CEB), Zapadnobalkanskog investicijskog okvira (WBIF), kao i Holandskog Helsinškog komiteta i Centra za međunarodnu pravnu saradnju iz Holandije (Matra Control).

## XII IPA I DRUGI PROJEKTI

### I Presjek stanja

U okviru redovnih aktivnosti u oblasti evropskih integracija, Ministarstvo pravde uz podršku Evropske Unije i drugih međunarodnih partnera kontinuirano priprema i sprovodi projekte čiji je cilj unapređenje sistema i ostvarivanje kriterijuma u Poglavlju 23 i dijelu Poglavlja 24, neophodnih za sticanje punopravnog članstva Crne Gore u Evropskoj uniji.

U 2023. godini ostvarena je intenzivna saradnja sa relevantnim institucijama za proces pripreme i sprovođenja projekata koji se finansiraju iz IPA fondova. Predstavnici Odjeljenja za međunarodne projekte i fondove EU učestvovali su u radu Sektorskog nadglednog odbora, Nadglednog odbora IPA, Panela za upravljanje rizicima i dr., pripremali relevantne izvještaje i informacije, sprovodili analizu projektnih inicijativa i vršili druge poslove iz svog djelokruga rada.

### AKTIVNI PROJEKTI

#### **1. IPA 2018 projekat „EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava – Radovi u cilju unapređenja infrastrukture u sektoru pravosuđa i izvršenja krivičnih sankcija“**

##### **1.1. Uređenje zatvorenog kompleksa Uprave za izvršenje krivičnih sankcija sa izgradnjom Specijalne zdravstvene ustanove, Prijavnice, Otvorenog zatvora i Multifunkcionalnog objekta**

##### **1.2. Unaprjeđenje efikasnosti sudstva - Rekonstrukcija/adaptacija šest objekata sudstva:**

1. Vrhovni/ Apelacioni/ Viši sud Podgorica, 2. Viši/Osnovni sud Bijelo Polje, 3. Osnovni sud Podgorica, 4. Osnovni sud Nikšić, 5. Osnovni sud Berane, 6. Osnovni sud Kotor.

#### **2. IPA 2018 projekat "EU za poboljšanje pristupa pravdi i temeljna prava - Primijenjen Jedinstveni informacioni sistem pravosuđa".**

#### **3. IPA 2020 projekat „EU za Vladavinu prava III“ - EUroL 3**

Nadovezujući se na rezultate projekata EUroL I i EUroL II, EUroL III pruža dalju podršku jačanju efikasnosti i djelotvornosti pravosuđa i jačanju kapaciteta institucija za borbu protiv visoke korupcije i organizovanog kriminala.

### *Višekoristična IPA*

**4. Ministarstvo pravde jedna je od institucija korisnica više projektnih aktivnosti u okviru III faze Programa horizontalne podrške Evropske unije/Savjeta Evrope „Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku 2023-2026.**

## **Drugi međunarodni projekti**

Imajući u vidu složenost i značaj sistema vladavine prava u kontekstu reformskih aktivnosti u Crnoj Gori, brojne aktivnosti odvijaju se uz podršku Kraljevine Norveške, Kraljevine Holandije i drugih međunarodnih partnera.

### PROGRAMIRANJE

Ministarstvo pravde u kapacitetu vodeće institucije koordinira aktivnosti pripreme i sprovođenja projekata koji se finansiraju iz IPA II (2014-2020) u sektoru „Vladavina prava i temeljna prava“. U kontekstu IPA III (2021-2027) programa, Ministarstvo pravde je institucija koordinator Radne grupe za oblast podrške Vladavina prava, temeljna prava i demokratija.

U 2023. godini sprovodi se programiranje IPA 2024 godišnjeg programa.

### INICIJATIVE

#### **1. Program Evropske unije „Građani, jednakost, prava i vrijednosti“ (CERV)**

Vlada Crne Gore je 10. februara 2022. godine usvojila Informaciju o potrebi pokretanja pregovora o učešću Crne Gore u programu Evropske unije Građani, jednakost, prava i vrijednosti - CERV i Zaključkom broj 04-456/2 od 17. februara 2022. godine zadužila Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava da u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije pokrene proceduru pregovora u vezi sa učešćem Crne Gore u Programu CERV, i imenuje kontakt osobu za koordinaciju Programom.

Imajući u vidu nadležnosti Ministarstava pravde utvrđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22), a nakon analize Nacrta sporazuma zaključeno je da se teme Programa CERV odnose primarno na nadležnost Ministarstva ljudskih i manjinskih prava. Nakon konsultativnog sastanka sa predstavnikom Ministarstva evropskih poslova održanog 17. maja 2023. godine zaključeno je da je potrebno obaviti konsultacije sa Ministarstvom ljudskih i manjinskih prava u cilju preduzimanja daljih aktivnosti po ovoj inicijativi.

## **XIII PREDLOG MJERA ZA UNAPREĐENJE STANJA**

U narednom periodu je potrebno sagledati pitanje prevazilaženja nedovoljnog broja izvršilaca, iznaći modalitet za prevazilaženje odliva kadrova, omogućiti zapošljavanje saglasno Kadrovskom planu, imajući u vidu obaveze iz okvira nadležnosti Ministarstva, kao i brojne obaveze utvrđene strateškim dokumentima, obaveze predviđene Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, veoma zahtjevne obaveze realizacije ključnih infrastrukturnih projekta, te osigurati finansijsku održivost planiranih projekata kao i kvalitetnu koordinaciju međunarodne podrške.

Ministarstvo pravde će nastaviti sa unapređivanjem normativnog okvira u izradi i implementaciji zakona u oblasti pravosuđa i krivičnog zakonodavstva radi usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i sprovođenjem procesa reforme pravosuđa.

Veoma važan segment u budućem radu je, kontinuirana edukacija službenika kroz dobijanje sertifikata u raznim oblastima rada.

Broj: 01 - 011/24 – 3254/2

Datum: 05.04.2024. godine

