



Ministarstvo
finansija

13-430/25-48206/2

IZVJEŠTAJ O RADU INSPEKCIJE ZA JAVNE NABAVKE ZA 2025.GODINU

decembar 2025.godine

SADRŽAJ:

• Uvod	3
• Kadrovski kapaciteti	3
• Realizovani nadzori	4
• Ostale aktivnosti	5
• Zaključak	5

UVOD

Na osnovu utvrđenog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, inspekcija za javne nabavke organizovana je kao posebna organizaciona jedinica pod nazivom Direkcija za inspekciju za javne nabavke u okviru Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU. U Direkciji za inspekciju za javne nabavke sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući i glavnog inspektora. Tokom prethodne godine inspekcija za javne nabavke je imala značajne kadrovske promjene, uslijed prestanka mandata a zatim i fluktuacije inspektora i koje su imale direktan uticaj na kontinuitet i dinamiku sprovođenja inspekcijskog nadzora.

Na kraju 2025. godine inspekcija za javne nabavke raspolaže sa ukupno tri inspektora, inspekcija trenutno nema glavnog inspektora. Svi inspektori imaju mjesto rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na teritoriji cijele Crne Gore.

Plan nadzora inspekcije za javne nabavke za 2025. godinu realizovan je u okviru zakonom propisanih nadležnosti ove inspekcije. Inspektori za javne nabavke su, u značajnoj mjeri, sproveli planirane nadzore, uprkos ograničenjima u pogledu kadrovskih kapaciteta, naročito tokom druge polovine 2025. godine. Navedene aktivnosti su bile usmjerene na poštovanje zakonske i podzakonske regulative u oblasti javnih nabavki, kao i na zaštitu javnog interesa.

KADROVSKI KAPACITETI

Tokom 2025. godine evidentirane su značajne promjene u kadrovskoj strukturi inspekcije za javne nabavke, koje su imale neposredan uticaj na njen operativni kapacitet. Na početku godine u inspekciji je bilo raspoređeno sedam inspektora, bez imenovanog glavnog inspektora, s obzirom na to da je postupak javnog konkursa za popunu tog radnog mjesta u toku.

U februaru 2025. godine istekao je mandat dvijema inspektorkama, od kojih je jedna nastavila rad u Ministarstvu finansija, u okviru drugog direktorata, dok je druga nastavila obavljanje poslova u inspekciji za javne nabavke na osnovu datog ovlašćenja. U periodu od polovine juna do kraja jula 2025. godine, inspekcijski nadzori su vršeni od strane jednog inspektora u mandatu i tri državna službenika angažovana po ovlašćenju.

Počev od 1. oktobra 2025. godine, inspekcija za javne nabavke nije raspolagala inspektorima u mandatu za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora. U navedenom periodu, poslove inspekcijskog nadzora obavljala su tri državna službenika po osnovu ovlašćenja, i to: inspektorka za javne nabavke kojoj je mandat istekao u junu 2025. godine, inspektor za javne nabavke koji je od marta 2025. godine bio ovlašćen za

obavljanje poslova inspektora za javne nabavke, kao i savjetnica III iz Ministarstva finansija, koja je navedene poslove obavljala po osnovu ovlašćenja. Takvo stanje trajalo je do 10. novembra 2025. godine, kada su navedeni službenici, nakon usvajanja akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, dobili rješenja o raspoređivanju na radna mjesta inspektora za javne nabavke.

Imajući u vidu da od navedenih službenika njih dvoje dolaze iz drugih oblasti rada, od kojih jedan nije imao prethodno iskustvo u oblasti inspekcijskog nadzora, njihova puna operativna osposobljenost i samostalnost u obavljanju poslova inspekcijskog nadzora u oblasti javnih nabavke može se očekivati tokom narednog izvještajnog perioda.

REALIZOVANI NADZORI

Planom nadzora inspekcije za javne nabavke za 2025. godinu predviđeno je sprovođenje redovnih inspekcijskih nadzora kod ukupno 33 subjekta nadzora. U izvještajnom periodu, koji obuhvata vrijeme od januara do novembra 2025. godine, inspekcija za javne nabavke izvršila je ukupno **129 inspekcijskih nadzora**, čime je planirani obim nadzora u značajnoj mjeri premašen.

Od ukupnog broja izvršenih nadzora, 85 se odnosilo na redovne inspekcijske nadzore realizovane u skladu sa Ščanom nadzora za 2025.godinu, dok su 43 nadzora sprovedena po inicijativi, odnosno po osnovu zaprimljenih prijava. Pored navedenog, izvršen je i jedan kontrolni inspekcijski nadzor, koji je imao za cilj provjeru izvršenja ranije izrečenih mjera.

U pogledu strukture subjekata nadzora, izvršeno je 12 inspekcijskih nadzora kod državnih organa, 14 nadzora kod jedinica lokalne samouprave, 89 nadzora kod javnih službi i privrednih društava, kao i 13 inspekcijskih nadzora kod javnih naručilaca iz oblasti električne energije, gasa i toplotne energije, vodoprivrede, saobraćaja, uključujući aerodrome i morske luke, poštanskih usluga, te istraživanja i eksploatacije nafte, uglja i drugih čvrstih goriva.

Tokom izvještajnog perioda izvršeno je ukupno 129 inspekcijskih pregleda, u okviru kojih je obuhvaćeno 30 predmeta nadzora. Prilikom sprovođenja inspekcijskog nadzora utvrđeno je ukupno 57 nepravilnosti u primjeni propisa iz oblasti javnih nabavki. U cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti i unapređenja zakonitosti rada subjekata nadzora, Inspekcija je izrekla 26 mjera ukazivanja, izdala 10 prekršajnih naloga u ukupnom novčanom iznosu od **23.150,00 EUR-a** i podnijela devet zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudskim organima.

Posebno se ističe da je kod jedne jedinice lokalne samouprave utvrđeno osam nepravilnosti u vezi sa primjenom propisa o javnim nabavkama, u odnosu na koje inspekcija za javne nabavke nije bila u mogućnosti da preduzme mjere i radnje iz svoje nadležnosti. Navedeno je u skladu sa članom 15 stav 2 Zakona o prekršajima („Službeni list Crne Gore“, br. 001/11, 006/11, 039/11, 032/14, 043/17 i 051/17), kojim je propisano da državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i lokalne uprave ne mogu biti prekršajno odgovorni.

Dodatno, Ustavom Crne Gore, članovima 114 i 115, propisano je da je Opština osnovni oblik lokalne samouprave, te da su skupština i predsjednik organi Opštine, pa se ne može voditi prekršajni postupak protiv odgovornog lica.

Nadalje, u odnosu na još 8 utvrđenih nepravilnosti kod ostalih institucija, a koje se tiču sprovođenja jednostavnih nabavki suprotno odredbama Pravilnika ovog Ministarstva kojim se uređuje procedura sprovođenja ovih nabavki, Inspekcija za javne nabavke nije mogla preduzeti mjere i radnje niti vratiti predmet u pređašnje stanje, iz razloga što su nabavke već izvršene, a nije bilo moguće sankcionisati ove subjekte za postupanje zbog nedostatka prekršajne odredbe.

Takođe, kod jednog subjekta nadzora utvrđena je nepravilnost u vezi sa kojom je, na dan vršenja inspekcijskog nadzora, nastupila zastarjelost za pokretanje i vođenje prekršajnog postupka, shodno odredbi člana 59 stav 1 Zakona o prekršajima, zbog čega inspekcija nije bila u mogućnosti da preduzme dalje mjere i radnje u navedenom predmetu.

OSTALE AKTIVNOSTI

Dvije inspektorke su učestvovala na godišnjem Sipomziju Institutu sertifikovanih računovođa koji je održan krajem maja 2025.godine u Ulcinju.

Svi inspektori za javne nabavke su početkom 2025.godine imali intezivnu saradnju sa Direktoratom za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, gdje je održan sastanak na kojem je pružena stručna pomoć u dijelu konsultacija da se omogući širi pristup korišćenju određenih modula u CEJNu.

ZAKLJUČAK

Na osnovu izvršene analize realizacije Plana nadzora inspekcije za javne nabavke za 2025. godinu, može se zaključiti da su planirane aktivnosti sprovedene u okviru zakonom propisanih nadležnosti i u skladu sa važećim propisima, te da je inspekcija, uprkos izraženim ograničenjima u pogledu kadrovskih kapaciteta, ostvarila značajan obim rada i kontinuitet u vršenju inspekcijskog nadzora.

Uprkos navedenim izazovima, inspekcija za javne nabavke je u posmatranom periodu značajno premašila planirani broj redovnih inspekcijskih nadzora, što ukazuje na visok stepen angažovanosti raspoloživih kadrovskih resursa i posvećenost ostvarivanju ciljeva inspekcijskog nadzora. Posebno se ističe da je inspekcija, pored redovnih nadzora, reagovala i po inicijativama/prijavama, čime je dodatno doprinijela jačanju zakonitosti i transparentnosti u oblasti javnih nabavki.

Istovremeno, u određenom broju slučajeva mogućnost postupanja inspekcije bila je ograničena važećim zakonskim rješenjima ili nastupanjem zastarjelosti, što ukazuje na objektivne prepreke u ostvarivanju pune efikasnosti nadzora.

Usvajanjem nove sistematizacije i imenovanjem inspektora za javne nabavke krajem 2025. godine stvoreni su uslovi za stabilizaciju kadrovskih kapaciteta inspekcije, te se u narednom izvještajnom periodu očekuje unapređenje efikasnosti i kvaliteta inspekcijskog nadzora u oblasti javnih nabavki.