



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 01-040/25-40117/2

Podgorica, 27.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29, Podgorica
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o stipendiranju za potrebu prijema u službu u Vojsci Crne Gore

Veza: Vaš akt broj: 12-040/25-10550 od 17.11.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o stipendiranju za potrebu prijema u službu u Vojsci Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predložena izmjena odnosi na poboljšanje popunjenosti jedinica u službi u Vojsci Crne Gore putem stipendiranja lica sa upisanim fakultetom. Naime, predmetnom izmjenom povećava se obračunska vrijednost koeficijenta.

Na tekst Predloga pravilnika i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o stipendiranju za potrebu prijema u službu u Vojsci Crne Gore potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore na godišnjem nivou u iznosu od 45.000,00€, za 10 stipendista sa kojima bi se zaključio ugovor u drugoj studijskoj godini tokom 2026. godine. Neophodna finansijska sredstva koja bi bila isplaćivana u skladu sa predloženim izmjenama planirana su Zahtjevom za dodjelu budžetskih sredstava za 2026. godinu kod Ministarstva odbrane (organizacioni kod 40401), u okviru potprograma Stručni i operativni poslovi Ministarstva odbrane programski kod 13 028 001), na aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva odbrane (programski kod 13 028 001 001), na izdatku 4318 - Ostali transferi pojedincima u ukupnom iznosu od 70.000,00€. Takođe, implementacijom predmetnog Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijska obaveza.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o stipendiranju za potrebu prijema u službu u Vojsci Crne Gore*, uz napomenu da je finansijska sredstva za navedene namjene u 2026. godini neophodno obezbjediti iz sredstava koja budu opredijeljena kod Ministarstva odbrane godišnjim zakonom o bužetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 119 stav 9 Zakona o Vojski Crne Gore („Službeni list CG“, br. 51/17 i 34/19), Ministarstvo odbrane donijelo je

**PRAVILNIK
O IZMJENAMA PRAVILNIKA O STIPENDIRANJU ZA POTREBU PRIJEMA U
SLUŽBU U VOJSCI CRNE GORE**

Član 1

U Pravilniku o stipendiranju za potrebu prijema u službu u Vojski Crne Gore („Službeni list CG“, broj: 39/20) član 4 mijenja se i glasi:

„Član 4

Lice koje nije starije od 25 godina života, nije u službi u Vojski i ispunjava uslove za prijem lica u službu u Vojski, može biti izabrano za stipendistu ako:

- 1) je upisalo osnovne studije, u trećem i četvrtom razredu gimnazije ili stručne škole postiglo najmanje „vrlodobar“ uspjeh i položilo maturalni/stručni eksterni ispit; ili
- 2) pohađa osnovne studije i tokom studiranja ima najmanje 7,50 prosječnu ocjenu.“

Član 2

U članu 5 stav 2 tačka 1 riječi: „studija 170%“ zamjenjuju se riječima: „studija 450%“.

U tački 2 riječi: „studija 180%“ zamjenjuju se riječima: „studija 500%“,

U tački 3 riječi: „studija 200%“ zamjenjuju se riječima: „studija 550%“,

U tački 4 riječi: „studija 210%“ zamjenjuju se riječima: „studija 600%“,

U tački 5 riječi: „studija 225%“ zamjenjuju se riječima: „studija 670%“,

U tački 6 riječi: „studija 235%“ zamjenjuju se riječima: „studija 720%“.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

**MINISTAR,
Dragan Krapović**

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENAMA PRAVILNIKA O
STIPENDIRANJU ZA POTREBU PRIJEMA U
SLUŽBU U VOJSCI CRNE GORE**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom pravilnika želi se pospiješiti prijem u službu u Vojsci, putem stipendiranja lica koja su upisala civilni fakultet.

Trenutna visina stipendija utvrđena je 2019. godine i ona nije dovoljno motivišuća za prijavu novih lica na oglase o stipendiranju koje raspisuje Ministarstvo odbrane.

Nepopunjenost jedinica i službi Vojske Crne Gore može dovesti do problem u sprovođenju misija i zadataka Vojske.

Nedonošenjem ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.

Ukoliko se ne bi povećala atraktivnost za vršenjem službe u Vojsci i nastavio se trend sporijeg privlačenja visokoobrazovnog kadra dodatno bi se otežalo vršenje specifičnih službi koje se popunjavaju sa civilnih fakulteta (medicinska služba, IT služba, pravna i finansijska služba).

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je da poboljša popunjenost jedinica i službi Vojske putem stipendiranja lica sa upisanim fakultetom radi prijema u službu.

Cilj pravilnika usklađen je sa Strategiom odbrane Crne Gore i Strategijskim pregledom odbrane.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika, jer zadržavanja „statusa quo“, tj. zadržavanje visine stipendije neće dovesti do povećanja interesovanja za službom u Vojsci lica koja su upisala civilne fakultete.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore, na način što se stvara preduslov za boljom popunom jedinica Vojske.

Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.

S obzirom da propis ne stvara troškove građanima i privredi, pozitivne posljedice primjene ovog pravilnika opravdavaju njegovo donošenje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena Pravilnika neće stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog pravilnika potrebno je obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore na godišnjem nivou u iznosu od 45.000,00 EUR. Procijenjena sredstva predstavljaju iznos koji bi bio isplaćivan za 10 stipendista za 10 mjeseci godišnje sa kojima bi bio zaključen ugovor o stipendiranju. Prvi ugovori planirani su da se zaključe sa stipendistima na drugoj godini studija tokom 2026. godine.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je dugoročno, s obzirom da će ugovori o stipendiranju biti zaključeni za cijelo vrijeme trajanja studiranja.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna sredstva koja bi bila isplaćivana u skladu sa predloženim izmjenama, planirana su Zakonom o budžetu za 2025. godinu. Takođe, Zahtjevom za dodjelu budžetskih sredstava za 2026. godinu sredstva su planirana u okviru programa „Upravljanje ljudskim i materijalnim resursima Ministarstva odbrane“ (13 028), potprograma Stručni i operativni poslovi Ministarstva odbrane (13 028 001) na izdatku 4318 u ukupnom iznosu od 70.000,00 EUR.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Obračun dodatnih finansijskih sredstava izvršen je na osnovu broja lica (10), za koje se planirana raspisivanje oglasa za stipendiranje u 2026. godini, pomnožen da predloženim iznosom stipendije za drugu godinu studija (500% obračunske vrijednosti koeficijenta)

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna potrebnih sredstava za primjenu ovog pravilnika..

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija nijesmo ni mogli da dobijemo primjedbe na isti.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)

- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, Ministarstvo odbrane će raspisati oglase za stipendiranje lica koja su upisale civilne fakultete, na osnovu kojeg će vršiti odabir lica sa kojima će se zaključiti ugovori o stipendiranju.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće optimalna popunjenost formacijskih mjesta sa odgovarajućim kadrom.

Ministarstvo odbrane biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije pripreme propisa.

Datum i mjesto

17.11.2025. godine

MINISTAR

Dragan Krapović

