

Uputstvo za pripremanje kapitalnog budžeta za 2027. godinu

Podgorica, 28. januar 2026. godine

U skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl.list CG", br. 11/25) i Odlukom o izradi kapitalnog budžeta („Sl.list CG“, br. 01/2026), Ministarstvo finansija poziva potrošačke jedinice prvog nivoa i jedinice lokalnih samouprava da dostave:

- prijedloge za nove kapitalne projekte;
- prijedloge za promjenu tekućih kapitalnih projekata;
- ažurirane procjene rashoda za tekuće kapitalne projekte;
- budžetske zahtjeve za tekuće i nove kapitalne projekte;

Proces i rokovi za predlaganje, procjenu i odabir prijedloga kapitalnih projekata, kao i za izradu kapitalnog budžeta dati su u sljedećem tabelarnom prikazu.

Aktivnost na planiranju kapitalnog budžeta Crne Gore	Odgovorna institucija	Rok
1. Dostavljanje Ministarstvu finansija po prioritetima rangirane prijedloge za nove kapitalne projekte koji će se finansirati iz kapitalnog budžeta države	Potrošačke jedinice prvog nivoa i lokalne samouprave	Mart 2026
2. Dostavljanje Ministarstvu finansija prijedloga za promjenu tekućih kapitalnih projekata u dijelu izmjene zakonskih obrazloženja i procijenjenih vrijednosti	Ministarstvo javnih radova i Uprava za saobraćaj	April 2026
3. Dostavljanje Ministarstvu finansija ažurirane srednjoročne procjene rashoda za svaki tekući kapitalni projekat za potrebe izrade smjernica sa limitima potrošnje	Ministarstvo javnih radova i Uprava za saobraćaj	Maj 2026
4. Komisija za ocjenjivanje projekata razmatra sve dostavljene prijedloge kapitalnih projekata i utvrđivanje Liste ocijenjenih prioriternih projekata	Komisija za ocjenjivanje projekata	Avgust 2026
5. Na prijedlog Savjeta za javne investicije Vlada razmatra i usvaja Listu prioriternih kapitalnih projekata i Listu projekata od izuzetnog značaja za državnu	Ministarstvo finansija	Septembar 2026
6. Dostavljanje zahtjeva za budžetskim sredstvima za svaki tekući kapitalni projekat i odobreni novi kapitalni projekat za finansiranje iz budžeta za narednu fiskalnu godinu	Ministarstvo javnih radova i Uprava za saobraćaj	Septembar/ Oktobar 2026
7. Utvrđivanje Prijedloga Zakona o budžetu Crne Gore za 2027.godinu	Vlada Crne Gore	Novembar 2026
8. Usvajanje Zakona o budžetu Crne Gore za 2027.godinu	Skupština Crne Gore	Decembar 2026

1. Dostavljanje prijedloga za nove kapitalne projekte

U skladu sa članom 29 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija u januaru tekuće godine, na osnovu propisa za izradu kapitalnog budžeta koji usvaja Vlada, izdaje stručno uputstvo za pripremanje kapitalnog budžeta potrošačkih jedinica i opština, koje predlažu kapitalne projekte za narednu fiskalnu godinu.

Svaka jedinica lokalne samouprave i potrošačka jedinica prvog nivoa mogu dostaviti prijedloge za nove kapitalne projekte. Druge potrošačke jedinice dostavljaju svoje prijedloge preko nadležnog ministarstva. Potrošačke jedinice prvog nivoa su nadležne i odgovorne da izvrše reviziju prijedloga kapitalnih projekata potrošačkih jedinica nad kojima vrše nadzor i da ih uključe u listu rangiranih prioriternih kapitalnih projekata. Shodno tome, potrošačke jedinice prvog nivoa treba da uspostave adekvatne procedure za blagovremeno prikupljanje svih relevantnih informacija od potrošačkih jedinica nad kojima vrše nadzor.

Ministarstvo finansija je u cilju sprovođenja reformi upravljanja javnim investicijama, a uz tehničku podršku dobijenu preko EU fondova i od Svjetske banke, izradilo nekoliko dokumenata i pripremilo novu Odluku o izradi kapitalnog budžeta su Metodološkim smjernicama za procjenu projekata, koju je Vlada Crne Gore usvojila u decembru 2025. godine i koja je na snazi od januara 2026. godine. Osim navedenog izrađeni su Minimalni zahtjevi u pogledu sadržaja studije izvodljivosti i Priručnik za upravljanje javnim investicijama, koje je potrebno detaljno pročitati i pratiti prilikom pripreme prijedloga novih kapitalnih projekata.

U skladu sa gore navedenim dokumentima nove prijedloge je neophodno dostaviti na novom Obrazcu prijave za finansiranje kapitalnog projekta (sastavni dio Odluke) sa tabelarnim pregledom izdataka u eksel fajlu, koje je moguće kao i svu prateću dokumentaciju preuzeti sa zvaničnog sajta Ministarstva finansija.

Obrazac je neophodno popuniti shodno datim instrukcijama i traženim informacijama navedenim u istom, bez preskakanja polja (odgovora) i uz obavezno prilaganje propratne dokazne dokumentacije kako je i navedeno u obrazloženju samog Obrazca za svako polje pojedinačno poput: odgovarajuće potvrde od nadležnih institucija o postojanju izrađenog i revidovanog projekta, potpisani sporazumi ako ih ima, dokazi o postojanju urbanističkog plana, građevinske dozvole, izvode iz katastra za riješenost eksproprijacije i sl.

Napomena, shodno članu 5 Odluke između ostalog je definisano da predloženi projekat mora da ima: uređene imovinsko-pravne odnose osim ako je eksproprijacija projektom predviđena kao obaveza države i revidiran glavni projekat ukoliko je predlagač jedinica lokalne samouprave. Takođe, za projekte čija je ukupna procijenjena vrijednost veća od 5 miliona eura obavezna je studija izvodljivosti sa Cost-benefit analizom, izrađenim u skladu sa definisanim Minimalnim zahtjevima u pogledu sadržaja studije izvodljivosti.

Osim jasno definisanih osnovnih i dopunskih uslova za predlaganje (članovi 5 i 6 Odluke) bez čije potpune ispunjenosti projekat ne može biti predmet evaluacije Komisije za ocjenjivanje projekata, poseban fokus u narednom periodu biće na projekte sa visokim stepenom uticaja na životnu

sredinu, poboljšanje energetske efikasnosti i smanjenje emisije sa efektom staklene bašte, uključujući i jačanje otpornosti na klimatske promjene.

2. Prijedlozi izmjena tekućih kapitalnih projekata:

U slučaju očekivane promjene kapitalnog projekta koji je u toku (odnosno značajnijeg povećanja ukupne vrijednosti projekta – preko 10% inicijalne vrijednosti, produžetka perioda implementacije ili bilo koje druge značajne promjene okolnosti) u odnosu na prvobitni ili prethodno odobreni prijedlog kapitalnog projekta, organ uprave nadležan za implementaciju projekta dostavlja Ministarstvu finansija zahtjev za odobravanje izmjena, u skladu sa prethodno navedenim rokovima. Zahtjev se razmatra od strane Savjeta za javne investicije i dostavlja Vladi na razmatranje i usvajanje kroz izmjene Zakona o budžetu Crne Gore za tekuću godinu.

Obrazac prijave za finansiranje kapitalnog projekta sa tabelarnim pregledom izdataka, koji je dostavljen u elektronskoj formi uz propratni akt, koristi se i za dostavljanje prijedloga za promjenu tekućih kapitalnih projekata.

U ovom slučaju Obrazac je potrebno popuniti na način da se unose samo informacije o promjenama u odnosu na prvobitno ili prethodno dostavljene informacije o projektu.

3. Srednjoročne procjene rashoda za kapitalne projekte

Ministarstvo javnih radova i Uprava za saobraćaj dostavljaju Ministarstvu finansija ažurirane srednjoročne procjene rashoda za svaki kapitalni projekat koji je u toku, za tekuću fiskalnu godinu (2026.), kao i za naredne tri godine (2027.-2029.) putem informacionog sistema za upravljanje budžetom BMIS-a. Srednjoročne fiskalne procjene potrebno je da uključe i pregled kapitalnih projekata iz Tačke 2 ovog Uputstva.

4. Ocjenjivanje kandidovanih kapitalnih projekata

U skladu sa članom 13 Odluke o izradi kapitalnog budžeta, Vlada imenuje Komisiju za ocjenjivanje projekata koja razmatra pristiglu dokumentaciju i ocjenjuje samo one projekte koji zadovoljavaju uslove iz člana 5 i 6 Odluke. Komisija vrednujući kriterijume definisane članovima 9, 10 i 11 Odluke, sačinjava Listu ocijenjenih projekata.

5. Utvrđivanje Liste projekata za uključivnje u Kapitalni budžet države

Listu ocijenjenih projekata razmatra Savjet za javne investicije i utvrđuje Listu prioriternih kapitalnih projekata koju u skladu sa članom 14 Odluke Ministarstvo finansija dostavlja Vladi na razmatranje i usvajanje, najkasnije do 1. oktobra tekuće godine, za narednu fiskalnu godinu. Dodatno, na predlog Ministarstva finansija, Savjet za javne investicije može da razmotri i projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5 miliona eura i donose konačnu odluku o uključivanju istih u Kapitalni budžet.

Takođe, shodno iskazanim prioritetima potrošačkih jedinica, Vlada može da utvrdi i Listu projekata od izuzetnog značaja za državu, koja sadrži projekte čija je procijenjena vrijednost iznad 5.000.000 eura i ako zadovoljavaju uslov iz člana 5 stav 1 tačka 7 Odluke.

6. Budžetski zahtjevi za tekuće i nove kapitalne projekte

U sklopu izrade godišnjeg programskog budžeta, Ministarstvo javnih radova i Uprava za saobraćaj dostavljaju Ministarstvu finansija detaljne zahtjeve za budžetskim sredstvima za svaki tekući projekat u skladu sa dinamikom izvršenja i odobreni novi kapitalni projekat u skladu sa dostavljenom dokumentacijom od strane predlagača ili krajnjeg korisnika kapitalnog projekta.

Dostavljeni zahtjevi potrebno je da uključuju informacije o izdacima za narednu fiskalnu godinu (2027. godinu) i finansijske procjene za 2027. i 2028. godinu, kao i obavezne nefinansijske podatke koje sadrže ukupnu procijenjenu vrijednost investicije, namjenu potrošnje (projektovanje, izgradnja, nadzor, oprema, eskproprijacija i sl), period i mjesto realizacije projekta.

Zahtjevi za budžetskim sredstvima od strane implementacionih jedinica kapitalnog budžeta dostavljaju se putem informacionog sistema za upravljanje budžetom BMIS-a, u skladu sa prethodno naznačenim budžetskim kalendarom.

7. Utvrđivanje Prijedloga Zakona o budžetu Crne Gore za 2027.godinu

U skladu sa članom 32 i 33 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija priprema nacrt zakona o budžetu države i u oktobru ga dostavlja Vladi, koja utvrđuje Prijedlog zakona o budžetu države i do 15. novembra ga dostavlja Skupštini na dalje razmatranje i usvajanje.

8. Usvajanje Zakona o budžetu Crne Gore za 2027.godinu

Skupština Crne Gore do 31. decembra tekuće godine raspravlja i glasa o usvajanju Zakon o budžetu Crne Gore za 2027. godinu.

Ako se zakon o budžetu države za narednu fiskalnu godinu ne donese do 31. decembra tekuće, Ministarstvo finansija u skladu sa članom 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, potrošačkim jedinicama mjesečno odobrava sredstva do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini, sve do donošenja Zakona o budžetu za 2027. godinu.

Kontakt osobe iz Ministarstva finansija:

Branko Nilević, načelnik Direkcije za planiranje javnih investicija e-mail:

branko.nilevic@mif.gov.me; tel: 067/809-726

Dunja Bošković, koordinator Odsjeka za upravljanje javnim investicijama e-mail:

dunja.boskovic@mif.gov.me; tel: 067/888-933