



Broj: 01-056/21-12271

Podgorica, 29.11.2021. godine

SEKTORSKA ANALIZA
za utvrđivanje predloga prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija
iz Budžeta Crne Gore u 2022. godini

Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioriternih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritretne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritretna.

1. OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO

1.1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

socijalna i zdravstvena zaštita

razvoj civilnog društva i volonterizma

zaštita životne sredine

<input type="checkbox"/> smanjenje siromaštva	<input type="checkbox"/> evroatlantske i evropske integracije Crne Gore	<input type="checkbox"/> poljoprivreda i ruralni razvoj
<input type="checkbox"/> zaštita lica sa invaliditetom	<input type="checkbox"/> institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje	<input type="checkbox"/> održivi razvoj
<input type="checkbox"/> društvena briga o djeci i mladima	<input type="checkbox"/> nauka	<input type="checkbox"/> zaštita potrošača
<input type="checkbox"/> pomoć starijim licima	<input type="checkbox"/> umjetnost	<input type="checkbox"/> rodna ravnopravnost
<input type="checkbox"/> zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava	<input type="checkbox"/> kultura	<input type="checkbox"/> borba protiv korupcije i organizovanog kriminala
<input type="checkbox"/> vladavina prava	<input type="checkbox"/> tehnička kultura	<input type="checkbox"/> borba protiv bolesti zavisnosti
<input type="checkbox"/> druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje):		

2. PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2022. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO

2.1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

Opis problema:
<p>Pravosudna mreža organizovana na način da omogući efikasan rad sudova, uz racionalno trošenje finansijskih sredstava, upravljanje ljudskim resursima i prvenstveno omogućavanje adekvatnog pristupa pravdi svim građanima, predstavlja jedan od temelja vladavine prava. Proces racionalizacije pravosudne mreže u Crnoj Gori traje još od 2009. godine i predstavlja pravno i politički izazovno pitanje, čija je važnost prepoznata i u pregovaračkom procesu Crne Gore sa Evropskom unijom.</p> <p>Izvještaj Evropske komisije za efikasnost pravosuđa (CEPEJ) pokazuje da je Crna Gora, u poređenju sa evropskim prosjekom, visoko iznad komparativno prihvaćenih standarda (osnovnih indikatora) za utvrđivanje mreže sudova (lokacije i zaposlenih). Prema statističkim podacima CEPEJ-a Crna Gora ima 50 sudija (60% žena) i 19 tužilaca (preko 62% žena) na 100.000 stanovnika, što je daleko iznad evropskog prosjeka (21 sudije i 12 tužilaca), kao i 2,6 puta više sudskog osoblja po stanovniku od evropskog prosjeka a trenutno, mapu sudova Crne Gore čine Vrhovni sud, Upravni sud, Apelacioni sud i Privredni sud (svi se nalaze u Podgorici), viši sudovi u Podgorici i Bijelom Polju i 15 osnovnih sudova u Baru, Beranama, Bijelom Polju, Cetinju, Danilovgradu, Herceg Novom,</p>

Kolašinu, Kotoru, Nikšiću, Plavu, Pljevljima, Podgorici, Rožajama, Ulcinju i Žabljaku. Nalaze iz izvještaja CEPEJ-a potvrđuju i dopunjuju dodatni empirijski podaci koje je Svjetska banka prikupila u kontekstu Analize dostupnosti pravde u Crnoj Gori orijentisane na rezultate.

U integracionom procesu od Crne Gore se zahtijeva da ispuni konkretno privremeno mjerilo koje se odnosi na racionalizaciju pravosudne mreže koje glasi:

„Crna Gora nastavlja da sprovodi racionalizaciju pravosudne mreže. Crna Gora finalizuje novu analizu potreba koja predstavlja osnov za usvajanje narednih koraka u racionalizaciji koji treba da dovedu do zatvaranja svih neodrživih malih sudova.”

Evropska komisija je, takođe, u Izvještaju o Crnoj Gori za 2021. godinu ukazala na činjenicu da reforma u ovoj oblasti treba da se zasniva na dostupnim podacima, zaključcima iz sprovedenih studija i analiza troškova i koristi, uz obezbjeđivanje boljeg sveukupnog upravljanja ljudskim resursima i pravosudnom infrastrukturom, i na kraju treba da dovede do optimizacije pravosudne mreže i gašenja malih neodrživih sudova.

Strateški pravci razvoja crnogorskog pravosuđa u narednom periodu definisani su Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022, pa je u okviru strateškog cilja jačanje efikasnosti pravosuđa kao jedna od ključnih oblasti fokusa reforme prepoznata potreba racionalizacije mreže sudova i državnih tužilaštava.

S tim u vezi, unapređenje normativnog okvira u cilju racionalizacije pravosudne mreže postavljeno je kao jedan od operativnih ciljeva ove strategije, a konkretne aktivnosti za njegovo ispunjenje definisane su pratećim Akcionim planom.

Racionalizacija mreže sudova predstavlja cilj reforme pravosuđa i zasniva se na premisama da:

- (a) postoji preveliki broj sudova u odnosu na veličinu zemlje i broj stanovnika, i
- (b) postojeća mreža sudova nije finansijski isplativa i zahtijeva značajna strukturna ulaganja.

U oktobru 2020. godine Ministarstvo pravde je u okviru projekta EUROL 2 angažovalo međunarodnog eksperta, koji je na osnovu održanih konsultacija sa predstavnicima relevantnih institucija izradio Analizu potrebe za racionalizacijom pravosudne mreže, sa osvrtom na trenutnu situaciju i preporukama za optimizaciju. U ovoj Analizi, između ostalog, ukazano je da je optimizacija pravosudne mreže složen zadatak čiji se potpuni efekti mogu osjetiti obično za deceniju ili više, ovaj proces treba da podrazumijeva sve zaposlene u sudu i zainteresovane strane, i da je procjena od suštinskog značaja kada se u obzir uzimaju isključivo interesi korisnika, naravno, ali i interesi pojedinca kao člana zajednice, jer dobijanje takvih informacija unaprijed može da utiče na okretanje

ka alternativnim postupcima (bolje upravljanje kretanjem predmeta) i umanju rizik od razočaranja korisnika koji su pokrenuli postupak za koji se ispostavilo da su dugi i skupi (veće zadovoljstvo korisnika).

U Analizi je takođe ukazano da poređenje pravosuđa Crne Gore u Evropi zahtijeva regionalni pristup, naročito zbog toga što se pristupanje EU prvenstveno događa u regionalnom kontekstu.

Navedene informacije bi trebalo da posluže kao osnova za donošenje odluke o tome kakva pravosudna mreža optimalno odgovara potrebi jačanja efikasnosti i efektivnosti pravosuđa, kao značajne komponente reforme pravosuđa u procesu evropskih integracija.

Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem	Izvor(i) podataka
<ul style="list-style-type: none">➤ Izvještaj EK o Crnoj Gori za 2021. godinu➤ Izvještaj CEPEJ-a - Evropski pravosudni sistemi (izdanje 2020, podaci 2018)➤ Analiza potrebe za racionalizacijom pravosudne mreže➤ Analize dostupnosti pravde u Crnoj Gori orijentisane na rezultate	<p>https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/montenegro-report-2021_hr</p> <p>https://www.gov.me/dokumenta/2e0fb958-487c-40d9-a5ea-d48c7471c26f</p> <p>https://www.gov.me/dokumenta/7649c4d3-339f-4abc-bb47-99978c44015b</p> <p>https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33418/139656-Mont.pdf?sequence=5&isAllowed=y</p>

2.2. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa	Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Strategija reforme pravosuđa 2019-2022. ➤ Akcioni plan za implemetaciju Strategije reforme pravosuđa 2021-2022. 	<p>Strateški cilj 3.2 JAČANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA</p> <p>a) Racionalizacija pravosudne mreže</p> <p>Operativni cilj: Unapređenje normativnog okvira u cilju racionalizacije pravosudne mreže</p>

2.3. Obrazložiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema	Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija	Izvor(i) podataka
U cilju upoznavanja stručne i laičke javnosti o potrebi racionalizacije pravosudne mreže i benefitima ovog procesa, kao i pronalaženju adekvatnog modaliteta optimizacije koji bi zadovoljio kako potrebe pružalaca tako i korisnika pravosudnih usluga, od izuzetnog značaja je	<ul style="list-style-type: none"> • Broj i vrsta finansiranih i realizovanih projekata • Broj odrađenih kvalitativnih anketa u cilju provjere zadovoljstva korisnika pravosudnih usluga 	<p>Izveštaji NVO</p> <p>Izrađene analize</p> <p>Odrađene ankete i izvještaji</p> <p>Evidencije o pohađanju aktivnosti</p>

<p>saradnja sa nevladinim organizacijama. Nevladine organizacije će izradom uporednih analiza racionalizacije pravosudne mreže država u regionu ukazati na primjere dobrih praksi ali i loših iskustava u ovom procesu.</p> <p>Kroz izradu ovih analiza kao i sprovođenje istraživanja javnog mnjenja na ovu temu i održavanje okruglih stolova i radionica pružiće pomoć u podizanju nivoa informisanosti pružaoca i korisnika pravosudnih usluga o potrebama i benefitima buduće racionalizacije pravosudne mreže. Na ovaj način pružiće se podrška donosiocima odluka u pronalaženju odgovarajućeg modaliteta racionalizacije pravosudne mreže.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Broj izrađenih uporednih analiza o racionalizaciji pravosudne mreže (regionalni pristup) • Podizanje nivoa informisanosti pružaoca i korisnika pravosudnih usluga o potrebama i benefitima buduće racionalizacije pravosudne mreže kroz realizovane okrugle stolove, radionice i sl. • Broj sudija, državnih tužilaca i nesudskog osoblja u pravosudnim organima upoznatih sa procesom racionalizacije pravosudne mreže 	
--	---	--

3. OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA

3.1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2022. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

<p>Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2022. godini</p>	<p>Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati)</p>
<p>Strateški cilj 3.2 JAČANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA</p> <p>a) Racionalizacija pravosudne mreže</p>	<p>Projektima koji će biti finansirani Javnim konkursom nevladine organizacije će ukazati na primjere dobrih regionalnih praksi, ali i loših iskustava u procesu racionalizacije pravosudne mreže. Takođe, sprovođenjem istraživanja javnog mnjenja na ovu temu i održavanjem okruglih stolova i radionica pružiće pomoć u podizanju nivoa informisanosti pružaoca i korisnika pravosudnih</p>

Operativni cilj: Unapređenje normativnog okvira u cilju racionalizacije pravosudne mreže	usluga o potrebama i benefitima buduće racionalizacije pravosudne mreže. Na ovaj način pružiće se podrška donosiocima odluka u pronalaženju odgovarajućeg modaliteta racionalizacije pravosudne mreže.
--	--

4. JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

4.1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2022. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

Naziv javnog konkursa	Iznos	Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja
„Pravosudna mreža dostupna građanima“	100.000,00 €	

4.2. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2022. godini.

Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe
Direktni korisnici projekata: <ul style="list-style-type: none"> - Građani koji će kao korisnici usluga pravosudnih organa biti upoznati sa potrebama i benefitima buduće racionalizacije pravosudne mreže - Sudije, savjetnici i ostalo nesudsko osoblje u sudovima koji će kao pružaoci usluga pravosudnih organa biti upoznati sa potrebama i benefitima buduće racionalizacije pravosudne mreže

- Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava, kojem će se u cilju doprinosa u implementaciji mjera iz Strategije reforme pravosuđa 2019-2022 pružiti informacije o regionalnim iskustvima u procesu racionalizacije i percepciji stručne i laičke javnosti o ovoj temi

4.3. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

Očekivani broj projekata koji se planira financirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO	
„Pravosudna mreža dostupna građanima“	5 - 10

4.4. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

Naziv javnog konkursa: „Pravosudna mreža dostupna građanima“	
Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa: 10.000€	Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa: 20.000€

NAPOMENA: stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: **“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”**

5. KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.)	Datumi sprovedenih konsultacija	Naziv NVO koje su učestvovala u konsultacijama

6. KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA

6.1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

Naziv javnog konkursa	Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija	Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija
„Pravosudna mreža dostupna građanima“	3	/

Ovjera državnog sekretara:

<p>Boris Marić</p> <hr style="width: 80%; margin: 10px auto;"/> <p>Ime i prezime</p>		 <hr style="width: 80%; margin: 10px auto;"/> <p>Potpis</p>
--	---	--