



Crna Gora
Ministarstvo ekonomije

Predlog mišljenja na amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, koje su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: dr Filip Vuković, Zorica Kovačević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Goran Tuponja, Srđan Perić, Aleksandar Damjanović i mr Dritan Abazović

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. decembra 2014. godine, utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, koji je dostavila Skupštini Crne Gore radi stavljanja u dalju proceduru. Prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, radnim tijelima Skupštine dostavljeni su sljedeći amandmani:

1. Amandman I poslanika dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glasi:

U članu 67 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Djelatnost od javnog interesa u smislu ovog zakona je i eksploatacija uglja za proizvodnju električne i toplotne energije.“.

Mišljenje:

Amandman I se prihvata.

2. Amandman II poslanika Zorana Jelića, Rešida Adrovića, dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glasi:

U članu 3 riječi „stav 1“ zamjenjuju se riječima „st. 1 i 2“.

Mišljenje:

Amandman II se prihvata.

3. Amandman III poslanika Zorana Jelića, Rešida Adrovića, dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glasi:

U članu 4 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„ U st. 4, 5, 6 i 7 riječ „utvrđuje“ zamjenjuje se sa riječju „predlaže“.

U stavu 8 riječ „odobrava“ zamjenjuje se sa riječju „utvrđuje“.

Mišljenje:

Amandman III se prihvata.

4. Amandman IV poslanika Zorana Jelića, Rešida Adrovića, dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glasi:

U članu 5 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„ U stavu 8 riječ „odobri“ zamjenjuje se sa riječju „utvrdi“.

U stavu 11 riječ „odobravanja“ zamjenjuje se sa riječju „utvrđivanja“.

Mišljenje:

Amandman IV se prihvata.

5. Amandman V poslanika Zorana Jelića, Rešida Adrovića, dr Filipa Vukovića i Zorice Kovačević, koji glasi:

U članu 14 u stavu 1, poslije tačke 1 dodaje se nova tačka 2 koja glasi:

„2) ne postupi po odlukama Agencije kojima se utvrđuju cijene za korišćenje prenosnog i distributivnog sistema (član 40 stav 1);“.

Dosadašnje tač. 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 i 10 postaju tač.3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 i 11.

Poslije tačke 11 dodaje se nova tačka 12 koja glasi:

„ 12) ne plati korišćenje sistema, usluge i naknade operatorima i ostalim licima za koje se prikupljaju naknade u skladu sa ovim zakonom (član 153 stav 4);“

Dosadašnje tač. 11, 12 i 13 postaju tač. 13, 14 i 15.

Mišljenje:

Amandman V se prihvata.

6. Amandman VI poslanika Gorana Tuponje i Srđana Perića, koji glasi:

Član 9 Predloga zakona briše se.

Mišljenje:

Amandman VI se prihvata.

7. Amandman VII poslanika Aleksandra Damjanovića, koji glasi:

Nakon člana 6 Predloga zakona dodaje se novi član 7 koji glasi:

„ Član 55 stav 5 osnovnog teksta Zakona mijenja se i glasi:

Licenca sadrži naročito: naziv energetskeg subjekta, energetske djelatnosti, spisak energetskih objekata, podatke o kapacitetu objekata, području na kome će se energetska djelatnost obavljati, period obavljanja energetske djelatnosti i uslove za obavljanje energetske djelatnosti.“

Mišljenje:

Amandman VII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženi amandman ima za cilj da bliže definiše sadržaj licence za obavljanje energetske djelatnosti. Ovaj amandman se ne prihvata, jer će pitanja vezana za sadržaj i uslove za izdavanje, izmjenu i oduzimanje licenci za obavljanje energetskih djelatnosti biti precizno definisana Zakonom o energetici čija je izrada u finalnoj fazi.

8. Amandman VIII poslanika Aleksandra Damjanovića, koji glasi:

Nakon člana 7 Predloga zakona dodaje se novi član 8 koji glasi:

„ U članu 59 stav 1 osnovnog teksta Zakona, poslije tačke 1, dodaju se dvije nove tačke 2 i 3 koje glase:

- 2) ne otkloni utvrđene nepravilnosti u radu u roku koji odredi Agencija;
- 3) radi i posluje suprotno uslovima utvrđenim licencom;“

Dosadašnje tačke 2 - 4 postaju tačke 4 - 6.

Poslije stava 3 istog člana dodaju se dva nova stava koji glase:

- (4) Energetski subjekat kome je privremeno oduzeta licenca, a koji nastavi obavljanje djelatnosti, u skladu sa članom 60 stav 1 ovog zakona, dužan je da plaća utvrđeni iznos godišnje naknade za korišćenje licence.
- (5) Energetski subjekat, u slučaju iz stava 4 ovog člana, ostvaruje pravo na puni regulatorno dozvoljeni prihod.“

U dosadašnjem stavu 5 broj „4“ se zamjenjuje sa brojem „6“.

Dosadašnji stavovi 4 i 5 postaju stavovi 6 i 7.

Mišljenje:

Amandman VIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženi amandman ima za cilj da bliže definiše uslove za privremeno oduzimanje licence za obavljanje energetske djelatnosti. Takođe, ovim amandmanom se definišu prava i obaveze energetskeg subjekta kome je privremeno oduzeta licenca, a koji nastavlja obavljanje energetske djelatnosti. Ovaj amandman se ne prihvata, jer će pitanja vezana za privremeno oduzimanje licence energetskeg subjektu biti precizno definisana Zakonom o energetici, čija je izrada u finalnoj fazi.

9. Amandman IX poslanika Aleksandra Damjanovića, koji glasi:

Nakon člana 7 i novog člana 8 Predloga zakona dodaje se novi član 9 koji glasi:

„ U članu 60 osnovnog teksta Zakona poslije stava 3 dodaju se novi stavovi 4 i 5 koji glase:

(4) U slučaju iz stava 2 ovog člana, kada nema drugog energetskeg subjekta koji bi mogao obavljati energetskeg djelatnost na području na kome energetskeg djelatnost obavlja energetskeg subjekat kod koga su se stekli uslovi za oduzimanje licence, Agencija podnosi Vladi obrazloženi predlog za preduzimanje mjera, sa dokazima o poslovanju energetskeg subjekta protivno zakonu, odnosno uslovima iz licence.

(5) Zbog utvrđenih nepravilnosti u upravljanju i poslovanju energetskeg subjekta, koje ugrožavaju ostvarivanje javnog interesa, Vlada u cilju zaštite javnog interesa pokreće postupak i preduzima mjere prema energetskeg subjektu u skladu sa zakonom.“

Mišljenje:

Amandman IX se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženi amandman ima za cilj da definiše dodatne mjere koje se preduzimaju prema energetskeg subjektu koji obavlja energetskeg djelatnost suprotno uslovima iz izdate licence. Amandman se ne prihvata, s obzirom da će navedeno pitanje takođe biti uređeno novim Zakonom o energetici.

10. Amandman X poslanika Aleksandra Damjanovića, koji glasi:

U članu 14 Predloga zakona kojim se mijenja član 188 osnovnog teksta Zakona, u postojećem stavu 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka 4a koja glasi:

„4a) obavlja energetskeg djelatnost protivno uslovima iz licence (član 59 stav 1);“

Mišljenje:

Amandman X se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom se propisuje kaznena odredba energetsom subjektu koji obavlja energetska djelatnost suprotno uslovima iz licence. Amandman se ne prihvata, s obzirom da će navedeno pitanje takođe biti uređeno novim Zakonom o energetici.

11. Amandman XI poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Nakon člana 2 dodaju se novi članovi 2a, 2b i 2c koji glase:

“Član 2a

U članu 7 stav 1 u tački 7 poslije riječi “nepristrasnosti” stavlja se zarez i dodaju riječi “transparentnosti i na nediskriminatoran način.”

“Član 2b

U članu 11 poslije stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi:

“ lokalni energetska plan iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) prikaz snabdijevanja energentima na razmatranom području, kao i prikaz svih vidova proizvodnje energije na teritoriji lokalne samouprave;
- 2) analizu potrošnje energije na teritoriji lokalne samouprave, po tipu energenta i sektorima;
- 3) analizu količine emisija gasova sa efektom staklene bašte koji nastaju na teritoriji lokalne samouprave;
- 4) procjenu planirane potrošnje energije, po tipu energenta i sektorima, na teritoriji lokalne samouprave;
- 5) analizu mogućnosti proizvodnje energije na teritoriji lokalne samouprave;
- 6) procjenu finansijskih sredstava potrebnih za realizaciju lokalnog energetska plana i moguće izvore finansiranja”.

Postojeći stavovi 2 i 3 mijenjaju se u stavove 3 i 4”.

“Član 2 c

U članu 33 u stavu 5 riječi “od jedne godine” mijenjaju se i glase “od pet godina”.

Mišljenje:

Amandman XI se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom se preciziraju ciljevi energetska razvoja (član 2a), sadržaj lokalnog energetska plana (član 2b) i produžava se vrijeme u kojem članovi Odbora Agencije, direktor i zamjenik direktora ne smiju zasnovati radni odnos ili primati naknadu po drugom osnovu od subjekta u energetska sektoru nakon isteka mandata ili razrešenja (član 2c). Amandman

(čl.2a i 2b) se ne prihvata, iz razloga što će ciljevi energetskeg razvoja i sadržaj lokalnog energetskeg plana biti precizno definisani novim Zakonom o energetici, čija je izrada u finalnoj fazi.

Pored toga, amandman (član 2c) se ne može prihvatiti jer smatramo da je rok od pet godina preduž i tako dug rok nije sadržan ni u jednom drugom zakonu. Naime, odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koje se odnose na javne funkcionere, u koje spadaju izabrana i imenovana lica u nezavisnim regulatornim tijelima, kao i Zakona o radu, u pogledu zaposlenih, propisuju ograničenja za zapošljavanje kod povezanih subjekata, a u cilju sprječavanja konflikta interesa. S tim u vezi, članom 33 stav 5 važećeg Zakona o energetici, naknada zarade po prestanku mandata za članove Odbora, direktora i zamjenika direktora, ograničena je na jednu godinu.

12. Amandman XII poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Nakon člana 3 dodaju se novi članovi 3a i 3b koji glase:

"Član 3a

U članu 42 u stavu 1 u tački 1 poslije riječi "tarife" dodaju se riječi "za koje su subjekti dužni da dostave relevantnu dokumentaciju".

"Član 3 b

U članu 43 u stavu 2 poslije riječi "Agencije" dodaju se riječi "osim onih podataka na osnovu kojih Agencija odobrava tarife i cijene za snabdijevanje električnom energijom ili gasom tarifnih kupaca."

Mišljenje:

Amandman XII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim amandmanom se propisuje obaveza energetskeg subjekata da dostave relevantnu dokumentaciju Agenciji koja vrši nadzor nad njihovim radom, a takođe da se obaveza Agencije u pogledu čuvanja tajnosti komercijalnih i drugih povjerljivih poslovnih podataka, ne odnosi na podatke na osnovu kojih Agencija odobrava tarife i cijene za snabdijevanje električnom energijom ili gasom tarifnih kupaca.

Član 3a ovog amandmana se ne prihvata iz razloga što je članom 42 važećeg Zakona o energetici, propisana kontrola nad radom energetskeg subjekata, koja obuhvata i kontrolu dokumentacije, koju je energetskeg subjekat dužan da redovno dostavlja Agenciji, a takođe i vršenje kontrole kod energetskeg subjekata koji je tom prilikom obavezan da Agenciji omogući uvid u kompletnu dokumentaciju koja se odnosi na njegov rad i poslovanje. Predloženim amandmanom bi se ograničio nadzor Agencije, nad radom energetskeg subjekata.

Takođe, član 3b ovog amandmana se ne prihvata jer je članom 43 stav 2 Zakona o energetici propisana obaveza Agencije da čuva tajnost komercijalnih i drugih povjerljivih poslovnih podataka, do kojih dođe u vršenju poslova u skladu sa Zakonom i pravilima Agencije. U skladu sa ovlaštenjima utvrđenim Zakonom, Agencija je utvrdila Pravila za čuvanje povjerljivosti komercijalno osjetljivih informacija ("Službeni list CG", broj 35/11), u kojima je članom 4 stav 2 jasno utvrđeno da "Podaci ili informacije koje se koriste za utvrđivanje tarifa ili prihoda operatora nakon dostavljanja Agenciji, nemaju tretman osjetljivih informacija". Iz toga proizilazi da ne postoji potreba da se ova odredba sada unosi u Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici.

13. Amandman XIII poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Član 4 briše se.

Mišljenje:

Amandman XIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se predlaže brisanje člana 4. Amandman se ne prihvata, jer nema prenošenja električne energije kroz prenosni ili distributivni sistem bez postojanja tehničkih gubitaka, koji predstavljaju dio tehnološkog procesa prenosa energije i ne mogu se eliminisati ni u uslovima idealnog stanja mreže. Vezano za komentar o visini gubitaka u distributivnoj mreži potrebno je istaći da upravo zbog toga što su gubici u prethodnim godinama ostvarivani u visokim procentima, koji su obuhvatali tehničke gubitke, kao i komercijalne gubitke koji pretežno nastaju kao posljedica neovlašćene potrošnje, predloženo je da se priznaju samo tehnički gubici.

Metodologijama za utvrđivanje regulatornog prihoda operatorima sistema propisano je da se gubici utvrđuju na osnovu studije gubitaka revidovane od relevantne institucije, a u nedostatku studije ti gubici ne mogu biti veći od 9%, što predstavlja nivo gubitaka koji se može ostvariti u optimalnim uslovima stanja mreže. Nedostavljanje studije gubitaka u skladu sa metodologijom od strane operatora distributivnog sistema i eventualno nedovoljno ulaganje u razvoj mreže može ići na štetu energetskeg subjekta, a ne i krajnjih potrošača, s obzirom da je Agencija priznavala samo optimalni, a ne stvarni nivo gubitaka u distributivnoj mreži.

14. Amandman XIV poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

U članu 5 koji se odnosi na član 52 u stavu 2 se poslije riječi "sredstva" dodaju riječi "zasnovane na relevantnoj dokumentaciji koju su dostavili energetske subjekti."

Mišljenje:

Amandman XIV se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se predlaže dopuna člana 52 stav 2 važećeg Zakona o energetici. Ovaj amandman se ne prihvata, jer je članom 38 Zakona propisano da Agencija utvrđuje metodologije za utvrđivanje cijena, rokova i uslova za korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije, a članom 53 Zakona propisana je obavezna sadržina metodologija. Metodologijama za utvrđivanje prihoda detaljno je propisana obaveza dostavljanja dokumentacije potrebne za utvrđivanje regulatornog prihoda i cijena, pa smatramo da je predložena dopuna nepotrebna.

15. Amandman XV poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Član 5 briše se.

Mišljenje:

Amandman XV se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se predlaže brisanje člana 5 Predloga zakona. Ovaj amandman se ne prihvata jer se navedenim članom ne propisuju nova, odnosno veća ovlašćenja Agencije. Dužina regulatornog perioda je utvrđena članom 53 stav 3 Zakona, odredbom da period može biti jednogodišnji ili višegodišnji, a pošto Agencija utvrđuje sve metodologije koje se odnose na prihod subjekata, samo Agencija može imati ovlašćenje da utvrdi dužinu trajanja regulatornog perioda. Pri tome to pravo ne znači samovolju Agencije, već njenu obavezu da to definiše u metodologijama. Pored toga, potrebno je imati u vidu da je članom 52 stav 7 Zakona već data mogućnost da Agencija u određenim slučajevima može da utvrdi privremene cijene, tarife ili metodologije. Predloženom izmjenom stava 7 ovog člana se samo obezbjeđuje da zbog nepodudaranja završetka tekućeg sa početkom novog regulatornog perioda ne ostane nepokriven i neregulisan taj međuperiod.

16. Amandman XVI poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Član 6 briše se.

Mišljenje:

Amandman XVI se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Amandmanom se predlaže brisanje člana 6 Predloga zakona. Ovaj amandman se ne prihvata iz razloga što je članom 6 stav 1 tačka 1a Predloga zakona utvrđeno da se regulatorno dozvoljeni prihod alokira na korisnike sistema (potrošače i proizvođače električne energije), što u važećem

Zakonu o energetici nije izričito navedeno, iako je utvrđeno da su korisnici sistema i oni koji primaju energiju iz sistema i oni koji predaju energiju u sistem.

Takođe, ne prihvata se ni brisanje odredbe stava 2 tačka 9 ovog člana Predloga zakona, koja se odnosi na kriterijume za alokaciju troškova opravdanih tehničkih gubitaka u prenosnim i distributivnim sistemima, već istu smatramo neophodnim sadržajem metodologija za utvrđivanje cijena i tarifa za korišćenje prenosnih i distributivnih sistema električne energije i gasa. Obrazloženje za neprihvatanje ovog amandmana je isto kao i kod amandmana XIII, koji se takođe odnosi na tehničke gubitke.

17. Amandman XVII poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Član 9 briše se.

Mišljenje:

Amandman XVII se prihvata.

18. Amandman XVIII poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

Poslije člana 9 dodaje se novi član 9a koji glasi:

“Član 9a

U članu 175 stav 2 tačka 3 riječi “najmanje petnaest dana” zamjenjuju se riječima “najmanje trideset dana.”

Mišljenje:

Amandman XVIII se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženi amandman se ne prihvata zbog prostornih ograničenja postojeće deponije uglja TE Pljevlja. Takođe, smatramo da je dovoljno održavati količinu uglja na deponiji koja obezbjeđuje nesmetani rad TE Pljevlja u trajanju od najmanje 15 dana.

19. Amandman XIX poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

U članu 13, koji se odnosi na član 186 u stavu 1 u tački 1 prije riječi “obustave” dodaju se riječi “nalože da se utvrđene nepravilnosti i nedostaci otklone u roku koji odrede i”.

Nakon stava 1 dodaje se novi stav 2 koji glasi: “Energetski subjekat, pravno lice ili preduzetnik kome je rješenjem inspektora naloženo otklanjanje nedostataka i nepravilnosti dužan je da u pisanoj formi obavijesti inspektora o otklanjanju nedostataka i nepravilnosti u roku koji je određen rješenjem.”

Postojeći stav 2 postaje stav 3 člana 186.

Mišljenje:

Amandman XIX se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Predloženi amandman se ne prihvata, jer je navedeno ovlašćenje inspektora već sadržano u odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list RCG", br. 39/03, "Službeni list CG", br. 76/09 i 57/11).

20. Amandman XX poslanika mr Dritana Abazovića, koji glasi:

U članu 14, koji se odnosi na član 188 u stavu 1 riječi "od 3.000 eura do 20.000 eura" mijenjaju se i glase "od 10.000 eura do 20.000 eura".

Mišljenje:

Amandman XX se ne prihvata.

OBRAZLOŽENJE

Ovaj amandman se ne prihvata, jer smatramo da je predloženi raspon novčanih kazni za prekršaj pravnog lica adekvatan rasponima novčanih kazni propisanih drugim zakonima.

MINISTAR
dr Vladimir Kavarić

