



Ministarstvo  
finansija



Br: 05-02-040/26-11424/2

Podgorica, 31.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica  
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprostavljanje hibridnim prijetnjama

**Veza:** Vaš akt br. 12-040/26-3186/2 od 26.03.2026. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprostavljanje hibridnim prijetnjama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

U tekstu dostavljenog akta navedeno je da se predložena izmjena u Odluci odnosi na promjenu člana Interresorne komisije.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i uticaja na poslovni ambijent, nema primjedbi.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Novica Vuković



**PREDLOG**

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU  
O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU INTERRESORNE KOMISIJE ZA  
SUPROTSTAVLJANJE HIBRIDNIM PRIJETNJAMA**

1. U Odluci o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama („Službeni list CG“, br. 100/24, 127/24, 66/25 i 115/25) u tački 1 podtačka 1 mijenja se i glasi:

„1) pukovnik mr Milan Bigović, v.d. generalnog direktora Obavještajno-bezbjednosnog direktorata, predsjedavajući;“.

2. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

**PREDSJEDNIK,  
mr Milojko Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da se privremeno radno tijelo Vlade obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore donijela je Odluku o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama („Službeni list CG“, broj 100/24). Zadatak ove komisije je praćenje implementacije preuzetih obaveza u skladu sa strateškim dokumentima u ovoj oblasti. Takođe, Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2024-2027, kao i Programom pristupanja Crne Gore EU za 2024-2027, predviđeno je usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom.

Razlog za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama je potreba zamjene predsjednika u ovoj komisiji, s obzirom da dosadašnji predsjedavajući ministar odbrane, Dragan Krapović, zbog povećanog obima obaveza u radu više interresornih komisija koje se bave strateškim odbrambeno-bezbjednosnim pitanjima neće biti u mogućnosti da učestvuje u radu ove komisije.

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**ODLUKA O IZMJENI ODLUKE O  
OBRAZOVANJU INTERRESORNE KOMISIJE  
ZA SUPROTSTAVLJANJE HIBRIDNIM  
PRIJETNJAMA**

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da izmijeni sastav Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama.
- Uzrok problema je potreba za izmjenom predsjedavajućeg zbog povećanog obima obaveza u ostalim interresornim komisijama i radnim tijelima.
- Posljedica problema je što po usvojenom poslovniku sjednice Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama mogu biti održane jedino uz prisustvo predsjedavajućeg, bez mogućnosti da zamjenski član vodi sjednicu.
- Nefunkcionalnošću Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, koja predstavlja krovno ekspertsko tijelo za analizu hibridnih prijetnji i predlaganje mjera i postupaka iz ovog domena ključnim političkim donosiocima odluka, potencijalno mogu biti ugroženi svi državni i društveni domeni, počev od političkog, ekonomskog, vojnog, informacionog, do civilnog. Do sada je u više navrata ostvarivan maligni hibridni uticaj na izborne procese, na suverenost donošenja političkih odluka na svim nivoima odlučivanja, na percepciju javnosti o važnim nacionalnim, regionalnim i globalnim političkim i drugim pitanjima, targetirani su informaciono-komunikacioni sistemi državnih institucija, itd.
- Bez izmjene predloženog akta Interresorna Komisija ne bi bila u stanju da pravovremeno prati, analizira i odlučuje o zadacima iz svoje nadležnosti.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
  - ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj predloženog propisa je da se izmijeni sastav Interresorne Komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama (IRK), radi održavanja kontinuiteta praćenja, koordinacije i izvještavanja o radu ove komisije, koja je zadužena za planiranje, usmjeravanje i monitoring svih nacionalnih aktivnosti na suprotstavljanju ovoj vrsti prijetnji.

- Usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom, kao najznačajniji zadatak ove komisije, predviđeno je Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2024-2027, kao i Programom pristupanja Crne Gore EU za 2024-2027, u cilju ispunjavanja obaveza i prioriteta vanjske i odbrambene politike Crne Gore vezano za punopravno članstvo u EU.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

- S obzirom na to da je problem multisektorske prirode, jedina opcija za njegovo rješavanje je donošenje akta kojim će se održati kontinuitet u radu navedenog interresornog tijela, s obzirom da je njegov inicijalni i jedan od glavnih zadataka izrada i praćenje implementacije Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama sa pratećim Akcionim planom. Prekidom rada IRK bilo bi onemogućeno praćenje implementacije aktivnosti iz navedenog strateškog dokumenta.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje ove odluke pozitivno će uticati na sve državne organe i institucije koje su prepoznate kao dio nacionalnog mehanizma odgovora na hibridne prijetnje i koje delegiraju predstavnike u IRK, s obzirom da će koordinacija i sinhronizacija aktivnosti na ovom polju doprinijeti racionalizaciji resursa neophodnih za njihovo ostvarenje.
- Primjena ove odluke ne iziskuje troškove za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice donošenja odluke opravdavaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti dodatne troškove osim troškova predviđenih za naknadu članova IRK.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- S obzirom da se mijenja predsjedavajući, nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava za implementaciju propisa, već samo izmjena programa i potprograma sa koga se isplaćuje naknada novom predsjedavajućem. Finansijska sredstva potrebna za isplatu naknade za novog predsjedavajućeg na godišnjem nivou iznose 4.341,60 eura (bruto iznos), i biće isplaćivana sa Programa 13 031 – Obavještajno-bezbjednosni poslovi, Potprograma 13 031 001 Rukovođenje i koordinacija rada Obavještajno-bezbjednosnog direktorata, sa Aktivnosti 13 031 001 001 Upravljanje i administriranje rada Obavještajno-bezbjednosnog direktorata, sa Izdataka 4127-Ostale naknade, 4112-Porez na zarade, 4113-Doprinos na teret zaposlenog, 4114-Doprinos na teret poslodavca.
- Izdvajanje finansijskih sredstava nije jednokratno, već se mjesečne naknade za rad predsjedavajućem, članovima i sekretaru IRK isplaćuju na mjesečnom nivou sve do prestanka rada IRK.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena za tekuću fiskalnu godinu. Zahtjevom za dodjelu budžetskih sredstava za 2027-2029 godinu sredstva će biti planirana u okviru Programa 13 031 – Obavještajno-bezbjednosni poslovi, Potprograma 13 031 001 Rukovođenje i koordinacija rada Obavještajno-bezbjednosnog direktorata, sa Aktivnosti 13 031 001 001 Upravljanje i administriranje rada Obavještajno-bezbjednosnog direktorata, sa Izdataka 4127-Ostale naknade, 4112-Porez na zarade, 4113-Doprinos na teret zaposlenog, 4114-Doprinos na teret poslodavca.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Obračun finansijskih izdataka izvršen je shodno Odredbama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka nisu postojali problemi u preciznom obračunu istih.
- Eventualne primjedbe ili sugestije će se naknadno obuhvatiti, po dobijanju mišljenja od strane Ministarstva finansija.

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- U izradi ove odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- EK je u Izvještaju o Crnoj Gori za 2021 g. kao preporuku navela usvajanje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, jednog od ključnih dokumenata u ovoj oblasti (čija je izrada jedan od zadataka Komisije).
- Konsultovani su svi državni organi čiji predstavnici su uzeli učešće u radu IRK. Nakon donošenja Odluke o obrazovanju Interresorne komisije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama, ista je nekoliko puta mijenjana iz razloga kadrovskih promjena u pojedinim institucijama ili zbog potrebe povećanja postojećeg broja članova zbog povećanog obima obaveza Komisije.
- Nije bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrazca.

#### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke za implementaciju navedenog akta.
- Tokom primjene propisa biće preduzeto više mjera koje se odnose na unapređenje nacionalnih sposobnosti i kapaciteta u oblasti suprotstavljanja hibridnim prijetnjama.
- Glavni indikatori biće taksativno navedeni u Akcionom planu za sprovođenje Strategije za suprotstavljanje hibridnim prijetnjama.
- Ministarstvo odbrane će sprovođiti monitoring i evaluaciju ove odluke.

Datum i mjesto:

26.3.2026. godine, Podgorica

MINISTAR

Dragan Krapović

