



**Vlada Crne Gore**  
**Ministarstvo ekonomskog razvoja**

**IZVJEŠTAJ O RADU KOORDINACIONOG TIJELA ZA PRAĆENJE  
REALIZACIJE POSEBNOG PROGRAMA ULAGANJA OD POSEBNOG  
ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE GORE**

**Podgorica, jul 2024. godine**

## I UVODNE NAPOMENE

Vlada Crne Gore na sjednici od 14. decembra 2023. godine donijela je Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Odluka) („Službeni list CG“, br: 118/23, 3/2024 i 32/24). Predmetni Izvještaj o radu Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Koordinaciono tijelo) pripremljen je u skladu sa članom 5 pomenute Odluke, shodno kojem Koordinaciono tijelo o svom radu izvještava Vladu.

Na osnovu člana 3 i 4 Odluke, a na predlog Ministarstva ekonomskog razvoja, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 07. marta 2024. godine donijela Rješenje o imenovanju Rukovodioca, zamjenika Rukovodioca i članova Koordinacionog tijela koje čine predstavnici sljedećih institucije: Rukovodilac Koordinacionog tijela je predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja, Zamjenik rukovodioca Koordinacionog tijela je predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, dok su članovi predstavnici: Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva finansija, Ministarstva pravde, Ministarstva vanjskih poslova, Kabineta predsjednika Vlade, Kabineta potpredsjednika Vlade za demografiju i mlade, Generalnog sekretarijata Vlade, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Agencije za investicije Crne Gore i Zajednice opština Crne Gore.

Nakon donošenja Rješenja o imenovanju Koordinacionog tijela, Vlada Crne Gore se Ministarstvu ekonomskog razvoja obratila novim dopisom br: 01-011/24-188/2 za delegiranje novog člana ispred Vijeća za nacionalnu bezbjednost i zamjenu člana ispred Kabineta Vlade Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. marta 2024. godine donijela Odluku o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, kojom je između ostalog, za člana Koordinaciog tijela dodala i predstavnika Vijeća za nacionanu bezbjednost. Imajući u vidu navedeno, Vlada Crne Gore na sjednici od 16. aprila 2024. godine donosi Rješenje o imenovanju kojim se imenuju dva nova člana kao i sekretara Koordinacionog tijela.

Zadaci Koordinacionog tijela su da:

- koordinira aktivnostima na praćenju realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (u daljem tekstu: Program);
- izvještava o realizaciji Programa, odnosno o sprovedenim aktivnostima;
- daje preporuke i usmjerava realizaciju Programa.

Shodno članu 5 Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, tijelo, po pravilu, jednom u tri mjeseca izvještava Vladu o svom radu.

## II OSVRT NA POSEBNI PROGRAM ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE GORE

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 22. novembra 2018. godine, usvojila Odluku o kriterijumima, načinu postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore. Navedenom Odlukom je bilo predviđeno da se ista primjenjuje od 1. januara 2019. do 31. decembra 2021. godine. Na osnovu Odluke, tadašnje Ministarstvo održivog razvoja i turizma je 26. februara 2019. godine raspisalo Javni poziv za iskazivanje interesovanja za kvalifikovanje projekata na Listu razvojnih projekata u oblasti turizma. Na sjednici od 30. decembra 2021. godine, Vlada Crne Gore je donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, čime je produžila trajanje Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore za dodatnih 12 mjeseci, odnosno do 31. decembra 2022. godine. U toku trajanja Programa, a prema podacima dobijenim iz Agencije za investicije Crne Gore predato je ukupno 1.113 aplikacija.

Uvođenje Posebnog programa učinjeno je sa ciljem razvoja Crne Gore, odnosno sa ciljem privlačenja stranih investicija koje će intenzivirati razvojne projekte u sektoru turizma, poljoprivrede i prerađivačke industrije, na ukupnom području Crne Gore, kao i intenzivnijeg razvoja manje razvijenih opština Crne Gore. Kako je definisano navedenom Odlukom, u periodu trajanja Posebnog programa mogu se donijeti rješenja o prijemu u crnogorsko državljanstvo po osnovu Posebnog programa povodom najviše 2.000 zahtjeva.

Kada je riječ o razvojnim projektima sa Liste razvojnih projekata, Vlada Crne Gore je na Listu razvojnih projekata u oblasti turizma uvrstila 16 projekata. Od ukupnog broja navedenih projekata, 10 projekata sa Liste realizuje se u sjevernoj regiji (1 na Žabljaku, 9 u Kolašinu), i vrijednost investicija je projektovana na 133,33 miliona eura. Planirano je da će njihovim stavljanjem u funkciju (1,236 smještajnih jedinica) biti stvorene pretpostavke za otvaranje 852 nova radna mjesta. Preostalih šest projekata sa Liste se realizuju u južnoj regiji (po dva u Tivtu i Budvi, i dva u Baru), i vrijednosti investicija projektovana je na 311 miliona eura, ukupnih kapaciteta 1,528 smještajnih kapaciteta, i planiranih 995 novih radnih mjesta.

Shodno navedenom, radi se o ukupnim planiranim ulaganjima u visini od 444,32 miliona eura, kapaciteta 2,764 smještajnih jedinica visoke kategorije. U biznis planovima pomenutih projekata je definisano da će se u okviru realizacije ovih projekata stvoriti mogućnost za otvaranje novih 1,847 radnih mjesta.

### III AKTIVNOSTI KOORDINACIONOG TIJELA ZA PRAĆENJE REALIZACIJE POSEBNOG PROGRAMA ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE GORE

Prva sjednica Koordinacionog tijela održana je 24.05.2024. godine, sa sljedećim Dnevni redom:

1. Usvajanje Poslovnika o radu;
2. Upoznavanje sa Posebnim programom ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore;
3. Upoznavanje sa zahtjevima investitora Liko Soho Group, Bar i ALK Nekretnine d.o.o., Beograd za povraćaj bankarskih garancija;
4. Tekuća pitanja.

U okviru tačaka 1 i 2 na sjednici Koordinacionog tijela usvojeni su Poslovnik o radu i Informacija o Posebnom programu ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, uz sugestiju za potrebom efikasnog rada svih članova Koordinacionog tijela u pravcu uspješne finalizacije Programa.

U okviru tačke 3, članovi Koordinacionog tijela upoznati su sa zahtjevima investitora čiji se projekti nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma, a koji su podnijeti u svrhu dobijanja dodatnog pojašnjenja u vezi sa obavezama realizacije razvojnih projekata preuzetim po osnovu Odluke o kriterijumima, načinu postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, naročito u dijelu statusa deponovane bankarske garancije, odnosno povraćaja iste i ispunjenja biznis plana. U ovom dijelu posebno je naglašen Ugovor o kupoprodaji nepokretnosti sa investicionim ulaganjima, koji je jedan od navedenih investitora potpisao sa Ministarstvom finansija 2019. godine. S tim u vezi, za dalje razmatranje ove tačke, Koordinaciono tijelo se saglasilo da je potrebno pribaviti gore pomenuti Ugovor, kao i obraćanje investitora Kabinetu predsjednika Vlade u prethodnom mandatu.

U okviru tačke 4 Dnevnog reda, Rukovoditeljka Koordinacionog tijela upoznala je članove da Ministarstvo ekonomskog razvoja redovno priprema Informacije o Izvještajima o nalazima činjeničnog stanja pripremljenim od strane nezavisnih kontrolora u vezi sa realizacijom projekata koji se nalaze na Listi razvojnih projekata u oblasti turizma. Takođe, u okviru navedene tačke, istaknuto je da su u prethodnom periodu predstavnici Agencije za investicije Crne Gore i Ministarstva ekonomskog razvoja održali sastanak u cilju uspostavljanja saradnje radi realizacije preporuka od strane Državne revizorske institucije (DRI), a koje su se odnosile na potrebu formiranja zajedničke baze podataka, odnosno evidencije o finansijskim ulaganjima u projekte. Ova preporuka od strane DRI proistekla je iz činjenice da softver kojim raspolaže Agencija za investicije Crne Gore nema modul za finansijsko knjigovodstvo, te se finansijsko stanje potvrđuje dostavljenim izvještajima o kontroli prenosa sredstava namijenjenih za donaciju i investiciju od strane nezavisnog revizora, te da uslijed navedene činjenice, postoji određeno vremensko odstupanje u prikazu finansijskog stanja, jer se izvještaji od strane revizora dostavljaju naknadno, nakon što su sredstva prenijeta na predviđene račune poslovnih banaka.

Zbog toga uvijek postoje razlike u podacima o iznosima koji se nalaze na računima i iznosima koji se prikazuju u Izvještaju Agencije za investicije Crne Gore i iste nije moguće izbjeći. Takođe, u okviru ove tačke je iznijeto da Ministarstvo unutrašnjih poslova, kada su u pitanju obrade aplikacija, postupa po jasnoj proceduri, u skladu sa Javnim pozivom, Odlukom i Zakonom, te da se od Uprave policije, odnosno Interpola i ANB traže dodatne provjere, te da Ministarstvo unutrašnjih poslova nije odgovorno za određena kašnjenja, s obzirom da se aplikacije koje su potpune, rješavaju u rekordnom roku. Nadalje, saopšteno je i da će za aplikacije za koje je dostavljeno negativno mišljenje od strane ANB, donijeti Rješenje u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Takođe, za Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agenciju za investicije Crne Gore od strane člana Koordinacionog tijela dostavljen je Predlog Zaključaka, na koji je Rukovoditeljka Koordinacionog tijela zamolila predstavnike Ministarstva unutrašnjih poslova i Agencije za investicije Crne Gore da u narednom periodu pismenim putem dostave odgovore na navedeni predlog Zaključaka.

Predstavnik kabineta predsjednika Vlade upoznala je Koordinaciono tijelo sa zahtjevima advokatske kancelarije „Vukčević“ koja se više puta obraćala kabinetu Premijera u vezi određenih aplikacija koje su odbijene putem maila, te zatražila od Ministarstva unutrašnjih poslova povratnu informaciju odnosno obrazloženje o odbijanju. Predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova je istakao da je već otpočet rad na spornim aplikacijama odnosno donošenje rješenja u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Rukovoditeljka Koordinacionog tijela je konstatovala da je neophodno donijeti rješenja kojim se odlučuje o pravima aplikantata te ukazala na pravnu mogućnost da i na navedene mailove isti mogu podnijeti tužbe, tretirajući ga kao upravni akt. Takođe je navela da je potrebno u svim tim predmetima donijeti rješenja kako Država Crna Gora ne bi pretrpjela štetu.

Druga sjednica Koordinacionog tijela održana je 17.07.2024. godine, sa sljedećim Dnevnim redom:

1. Usvajanje Zapisnika sa I sjednice Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore;
2. Izvještavanje od strane predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova shodno Zaključcima sa I sjednice Koordinacionog tijela (tačka 4 dnevnog reda);
3. Izvještavanje od strane predstavnika Agencije za investicije Crne Gore shodno Zaključcima sa I sjednice Koordinacionog tijela (tačka 4 dnevnog reda);
4. Tekuća pitanja.

U okviru tačke 1 usvojen je Zapisnika sa I sjednice Koordinacionog tijela za praćenje realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore.

U okviru tačke 2 razmotren je Izvještaj koji je dostavljen od strane predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova. Članovi Koordinacionog tijela su se usaglasili da u Izvještaju, nijesu dati svi podaci shodno zaključcima sa I sjednice Koordinacionog tijela. Ministarstvu unutrašnjih poslova

zatražena je dopuna Izvještaja u dijelu pitanja gdje je moguće dopuniti odgovore, a za pitanja koja procjenjuju da odgovore nije moguće dati, da se navede obrazloženje za isto.

Takođe, u vezi Izvještaja MUP rukovoditeljka Koordinacionog tijela je navela da u pojedinim pitanjima ulazimo u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova, gdje je navedeno da je potrebno izvršiti izmjene Zaključaka imajući u vidu da Koordinaciono tijelo nije drugostepeni organ Ministarstva unutrašnjih poslova. Istaknuto je da Ministarstvo unutrašnjih poslova upravne postupke rješava u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, te da stranke na Rješenja Ministarstva unutrašnjih poslova imaju pravo da podnesu tužbu Upravnom sudu. Objektivan pristup treba da bude zajednički osnov rada Koordinacionog tijela na praćenju realizacije Posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, te na izvještavanju Vladi Crne Gore o Posebnom programu, gdje je zaključeno da ovo tijelo ne može da ulazi u nadležnost pojedinačnih organa.

U okviru tačke 3 usvojen je Izvještaj od strane predstavnika Agencije za investicije Crne Gore shodno Zaključcima sa I sjednice Koordinacionog tijela. Tokom prezentovanja Izvještaja predstavnica Agencije za investicije izložila je problematiku u vezi neusklađenosti podataka Agencije i MUP, te da je shodno tome preporuka sa sjednice da ova dva organa održe u što skorijem roku sastanak kako bi se pospješila saradnja između ove dvije institucije, sa ciljem da se ujednači vođenje statističkih podataka za ovu oblast.

U okviru tačke 4 članovi predstavnik Agencije za investicije ukazala na tekuću problematiku, odnosno žalbe agenata u vezi sa tehničkim greškama na koje aplikanti nailaze prilikom preuzimanja rješenja o dobijanju državljanstva. Na navedenu konstataciju, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova je naveo da su pomenute greške u sistemu otklonjene, na šta je iz Agencije za investicije zatraženo da se Agencija zvanično obavijesti o tome radi dalje informisanosti agenata za posredovanje. Takođe, predstavnik kabineta predsjednika Vlade ponovila na obraćanja advokatske kancelarije „Vukčević“ kabinetu Premijera u vezi određenih aplikacija koje su odbijene putem maila i zatraženo je da Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavi povratnu informaciju u vezi sa navedenim zahtjevima.