

Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2025. godine, razmotrila Predloga mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Jelena Kljajević, Milan Knežević, Vladislav Bojović i Dragan Bojović, i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: Predlog zakona), poslanici Jelena Kljajević, Milan Knežević, Vladislav Bojović i Dragan Bojović, predlažu da se u Zakonu o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17 i 82/20) u članu 37 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Ako prevoz drugim vidovima saobraćaja ne zadovoljava potrebe, a ne postoji komercijalni interes za obavljanje redovnog vazdušnog prevoza na liniji koja je značajna za privredni i društveno-socijalni razvoj Crne Gore, Vlada može da obavljanje prevoza na toj liniji proglasi javnim interesom (u daljem tekstu: linija u javnom interesu).“

Poslije stava 1 dodaju se novi stavovi:

„(2) Vlada donosi Odluku o proglašenju linije u javnom interesa na period do četiri godine.“

„(3) Vlada može donijeti odluku kojom period iz stava 3 ovog člana produžava na još jednu godinu ako linija povezuje udaljene krajeve.“

„(4) Ministarstvo objavljuje i sprovodi javni oglas za obavljanje prevoza na liniji od javnog interesa bez naknade.“

„(5) Ako nijedan vazdušni prevoznik ne započne redovni vazdušni prevoz na liniji od javnog interesa bez naknade, Ministarstvo pokreće postupak u kojem se bira vazdušni prevoznik koji će, uz naknadu i u periodu do četiri godine, obavljati redovan vazdušni prevoz na liniji u javnom interesu.“

„(6) Postupak iz stava 5 ovog člana sprovodi se u skladu sa zakonom kojim se uređuju pravila postupaka javnih nabavki.“

„(7) Javni poziv može da bude objavljen za svaku liniju u javnom interesu posebno, osim ako razlozi operativne efikasnosti ne nalažu da se dodijele prava letenja na linijama od javnog interesa sprovede u jednostavnom postupku.“

„(8) Odluka o proglašenju linija u javnom intersu se može odnositi na linije sa više zaustavljanja, pri čemu se primjerenost proglašenja linija u javnom intersu procjenjuje za svaki dio linije zasebno.“

„(9) Vazdušni prevoznik izabran u postupku javne nabavke za izbor vazdušnog prevoznika koji će obavljati redovan vazdušni prevoz na liniji proglašenoj za liniju u javnom interesu može da se zaključuje komercijalne aranžmane sa drugim vazdušnim prevoznicima u vezi sa obavljanjem prevoza na liniji u javnom interesu.“

„(10) Odluka o proglašenju linije u javnom interesu prestaje da važi ako se redovni vazdušni prevoz na liniji na kojoj je obaveza uvedena ne obavlja u periodu od 12 mjeseci.“

„(11) Odluka o proglašenju linije u javnom interesa objavljuje se u “Službenom listu Crne Gore”.“

Stav 2 postaje stav 12 i mijenja se i glasi „Bliže uslove za proglašenje linije u javnom interesu i kriterijume za obavljanje prevoza na liniji u javnom interesu propisuje Vlada“

Članom 2 Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju predlaže se da u članu 161 stav 1 tačka 6 briše se.

Nadalje članom 3 Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju predlaže se da poslije člana 172a dodaje se novi član koji glasi:

"Rok za donošenje podzakonskog akta

Član 172b

Podzakonski akt iz člana 37 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Na kraju članom 4 Predloga zakona propisano je da isti stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

U obrazloženju razloga za donošenje izmjena i dopuna navodi se da se razlozi za donošenje ovog Zakona ogledaju u sljedećem:

Crna Gora je u određenoj mjeri već prepoznata kao turistička destinacija, a turizam kao jedna od najperspektivnijih delatnosti i u budućem ekonomskom razvoju Crne Gore. Među najvažnijim faktorima razvoja naše destinacije i rasta turističkog prometa, a koji nije u domenu resora turizma, je bolja saobraćajna dostupnost Crne Gore, sa akcentom na aviodostupnost. Posmatrajući globalna kretanja, jasno je da avio saobraćaj predstavlja najbrži i najjednostavniji način povezivanja jedne destinacije, shodno gore navedenom smatramo da je izmjena člana 37 pravnog akta koji reguliše oblast vazdušnog saobraćaja itekako opravdana.

Ukoliko avio kompanije nemaju inicijalni komercijalni interes za obavljanjem saobraćaja na određenim rutama, postoje mehanizmi prepoznati od strane regulative EU koji se mogu primijeniti u cilju bolje avio povezanosti. Jedan od tih mehanizama je uvođenje linija od javnog interesa, takozvani PSO (Public Service Obligation).

Imajući u vidu osnovanost predložene izmjene i dopune Zakona o vazdušnom saobraćaju, Vlada Crne Gore podržava Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vazdušnom saobraćaju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Jelena Kljajević, Milan Knežević, Vladislav Bojović i Dragan Bojović.

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**