

MINISTARSTVO FINANSIJA

***PRIJEDLOG
PLANA RADA MINISTARSTVA FINANSIJA ZA 2013. GODINU***

Podgorica, februar 2013. godine

Obradila: Maja Jovanović
Saglasan: Damir Rašketić

I KVARTAL

Normativni dio

1. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica

Izmjenama i dopunama ovog zakona stvoriće se pretpostavke za uvođenje kriznog poreza za fiskalnu 2013. godinu, uvažavajući princip zaštite zaposlenih sa bruto zaradama ispod 400 eura.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

2. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hartijama od vrijednosti

Ovim zakonom izmijeniće se i dopuniti odredbe koje propisuju da se višak prihoda nad rashodima Komisije za hartije od vrijednosti može koristiti isključivo za ispunjenje zakonskih obaveza vezanih za vršenje funkcije regulatornog i nadzornog organa u oblasti hartija od vrijednosti. Ovim prijedlogom utvrdiće se obaveza ovog regulatora da višak prihoda transferiše u budžet Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

3. Odluka o visini otpremnine državnim službenicima i namještenicima

Donošenje ovog podzakonskog akta uslovljeno je donošenjem novog Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

4. Odluka o kriterijumima i načinu određivanja varijabilnog dijela zarade državnih službenika i namještenika

Donošenje ovog podzakonskog akta uslovljeno je donošenjem novog Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

5. Odluka o uvećanju zarade državnim službenicima i namještenicima za obavljanje određenih poslova

Donošenje ovog podzakonskog akta uslovljeno je donošenjem novog Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

6. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona, posebno u dijelu koji se odnosi na povećanje visine akcizne obaveze na cigarete i ostale duvanske proizvode, alkohol i alkoholna pića kako bi se obezbijedilo dodatno usaglašavanje s relevantnim direktivama EU (92/79/EEZ, 92/80/EEZ, 95/59/EZ, 2010/12 i 92/84/EZ).

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

7. Prijedlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o evidentiranju prometa preko poreske registar kase

Ovom uredbom izvršiće se izmjene i dopune važeće uredbekoje se odnose na poreske terminale, odnosno na fiskalizaciju poreskih terminala.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Poreskom upravom

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

8. Prijedlog Zakona o porezu na promet nepokretnosti

Ovim zakonom izvršiće se njegovo usaglašavanje sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave u pogledu procenta pripadnosti prihoda od poreza na promet nepokretnosti i poboljšati postojeća rješenja u pogledu oporezivanja u skladu sa najboljom evropskom praksom.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski system

9. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija

Izmjenama i dopunama ovog zakona utvrdiće se, odnosno regulisati nadležnosti određenim institucijama.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Ministarstvom pravde

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

10. Prijedlog Uredbe o načinu povjeravanja poslova upravljanja privremeno oduzetom imovinom

Razlozi za donošenje ovog podzakonskog akta proizilaze iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o staranju o privremeno i trajno oduzetoj imovini. Cilj propisa je precizno definisanje načina povjeravanja poslova upravljanja poslova privremeno oduzetom imovinom.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom za imovinu

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

11. Prijedlog Uredbe o utvrđivanju sastava, kriterijuma za izbor i postupak predlaganja članova Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama

Donošenje ovog podzakonskog akta ima za cilj implementaciju Zakona o nevladinim organizacijama, kao i stvaranje uslova za primjenu centralizovanog modela finansiranja nevladinih organizacija.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

12. Prijedlog Uredbe o bližim kriterijumima za ocjenu projekata i programa nevladinih organizacija, u postupku raspodjele budžetskih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija

Donošenje ovog podzakonskog akta ima za cilj stvaranje uslova za primjenu centralizovanog modela finansiranja nevladinih organizacija, kroz ocjenu projekata i programa nevladinih organizacija, u postupku raspodjele budžetskih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

13. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za člana radnog tijela i drugoga oblika rada

Izmjenama i dopunama ove odluke stvoriće se uslovi da se pravo na naknadu može ostvariti samo za rad koji nije u opisu posla.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

14. Prijedlog Uredbe o vođenju računovodstvene evidencije o prihodima i rashodima političkih partija po porijeklu, visini i strukturi prihoda i rashoda

Obaveza donošenja ovog podzakonskog akta proizilazi iz Zakona o finansiranju političkih partija.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Tematski dio

15. Akcioni plan za suzbijanje sive ekonomije za 2013. godinu.

Donošenjem pomenutog plana definisaće se mjere za suzbijanje sive ekonomije koje će imati za cilj sistemsko rješavanje ovog problema. Izvještaj o realizaciji mjera za suzbijanje sive ekonomije dostavljaće se Vladi Crne Gore kvartalno.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Koordinacionim timom za praćenje realizacije mjera za suzbijanje sive ekonomije

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

16. Analiza postojećeg modela oporezivanja dohotka fizičkih lica u smislu sagledavanja uvođenja progresivnog modela oporezivanja

Donošenje pomenute analize ima za cilj sagledavanje mogućnosti uvođenja progresivnog modela oporezivanja dohotka fizičkih lica.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

17. Nacionalni plan razvoja Crne Gore 2013-2016

Crna Gora, nakon dobijanja statusa kandidata za članstvo u Evropskoj Uniji, ima obavezu da blagovremeno utvrdi sveobuhvatan okvir socio - ekonomskih nacionalnih prioriteta. U cilju ostvarivanja ove obaveze, realizuje se Twinning projekat: " Strategija razvoja Crne Gore i Nacionalni plan razvoja ", koji se najvećim dijelom finansira iz IPA sredstava za 2009. godinu. Partner Crne Gore za realizaciju ovoga projekta je konzorcijum Njemačke, Slovenije i Austrije. Rad dvije radne grupe u trajanju od 12 mjeseci rezultiraće Nacionalnim planom razvoja. Priprema Plana podrazumijeva detaljnu analizu svih postojećih strategija kako bi se

definisali projekti u cilju realizacije strateških prioriteta i dala njihova jasna finansijska konstrukcija i dinamika realizacije. Svaki projekat biće prepoznat kroz pravce definisane Strategijom razvoja EU do 2020. godine (Pametani rast, Održivi rast, Inkluzivni rast).

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

18. Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o načinu sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave

Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o načinu sačinjavanja i dostavljanja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave donosi se radi usaglašavanja sa višim pravnim aktima koji regulišu ovu oblast.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

19. Izvještaj o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru za 2013. godinu

U skladu sa čl.32 Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore” br.73/08, 20/11 i 30/12) biće pripremljen Konsolidovani izvještaj o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, na osnovu dostavljenih Godišnjih izvještaja subjekata javnog sektora o sprovođenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola i unutrašnje revizije u javnom sektoru Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

20. Informacija o napretku i procesu uvođenja decentralizovanog upravljanja pretpristupnim fondovima EU

Nacionalni fond je u obavezi da na kvartalnoj osnovi izvještava Vladu o procesu decentralizovanog upravljanja EU fondovima.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: kvartalno

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

21. Izmjena Odluke o imenovanju lica odgovornih za vršenje decentralizovanog upravljanja pretpristupnim fondovima Evropske unije

U skladu sa promjenama nastalim u institucijama uključenim u upravljanje sredstvima u okviru IPA komponenti I-IV, neophodno je izvršiti izmjene postojeće Odluke.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

22. Izmjene Odluke o obrazovanju savjetodavnog tijela za koordinaciju procesa uvođenja decentralizovanog sistema upravljanja pretpristupnim fondovima Evropske unije

U skladu sa promjenama nastalim u institucijama uključenim u upravljanje sredstvima u okviru IPA komponenti I-IV, neophodno je izvršiti izmjene postojeće Odluke.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

23. Informacija o uvođenju decentralizovanog upravljanja u slučaju IPA komponente V

Informacija će biti pripremljena na osnovu konsultacija i preporuka Evropske komisije i eksperata angažovanih na twining projektu

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

24. Informacija o uspostavljanju kancelarije prvog nivoa kontrole za transnacionalne programe (Mediterranski program i Program saradnje Jugoistočne Evrope)

Kancelarija prvog nivoa kontrole za Mediteranski program i Program saradnje Jugoistočne Evrope biće uspostavljena početkom 2013. godine

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

25. Analiza poreske politike u 2012. godini

Ovom analizom sagledaće se efekti primjene poreske politike za fiskalnu 2012. godinu, kao i njen uticaj na privredu i budžet, kao i stepen usklađenosti poreskih i carinskih propisa sa Acquis-om i predložiti odgovarajuće mjere potrebne za realizaciju tih obaveza.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Poreskom upravom i Upravom carina

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

26. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija i organa u sastavu

Obaveza donišenja pomenutog pravilnika proizilazi iz Zakona o državnim službenicima i namještenicima, čija primjena počinje 1. januara 2013. godine.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: I kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

II KVARTAL

Normativni dio

27. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama

Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona, posebno u dijelu koji se odnosi na povećanje visine akcizne obaveze na cigarete i ostale duvanske proizvode, alkohol i alkoholna pića kako bi se obezbijedilo dodatno usaglašavanje s relevantnim direktivama EU (92/79/EEZ, 92/80/EEZ, 95/59/EZ, 2010/12 i 92/84/EZ).

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

28. Odluka o dodjeli uslovnih dotacija opštinama za 2013. godinu

Ovom odlukom će se, u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, odlučiti o dodjeli uslovnih dotacija iz Budžeta. Imajući u vidu da je Zakonom o budžetu Crne Gore za 2013. godinu za ove namjene predviđen određen iznos sredstava, to će Vlada, shodno svojim ovlaštenjima, donijeti odluku o raspodjeli tih sredstava pojedinim opštinama.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

29. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona

Ovim zakonom će se izvršiti usklađivanje Carinskog zakona sa zakonodavstvom Evropske unije u dijelu koji se odnosi na oslobođenje od plaćanja carine i sigurnost i bezbjednost u međunarodnoj trgovini robom.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom carina

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

30. Izmjene i dopune Uredbe o organizaciji decentralizovanog upravljanja Instrumentom pretpristupne pomoći Evropske unije

Izmjene i dopune Uredbe, kao i njeno usvajanje, uslijediće nakon dobijanja Izvještaja od strane Direktorata za proširenje Evropske komisije (tzv. Verification Audit Report). imajući u vidu da se Uredba odnosi na tijela uključena u proces decentralizovanog upravljanja IPA

sredstvima u Crnoj Gori, propis neće imati direktan uticaj na poslovni ambijent, odnosno građane i privredu. Međutim, uspostavljanjem decentralizovanog upravljanje IPA sredstvima, stvoriće se indirektan uticaj na poslovni ambijent. Naime, značajan iznos IPA sredstava koji će biti na raspolaganju Crnoj Gori nakon uspostavljanja decentralizovanog upravljanja, dopriniće potrebnim reformama velikog broja javnih politika, koje će indirektno uticati i na poslovni ambijent u Crnoj Gori.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

31. Prijedlog Zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu

Članom 49 Zakona o budžetu propisano je da Ministarstvo finansija priprema Nacrt Zakona o završnom računu budžeta države i dostavlja ga Vladi do 1. juna, a članom 50 propisano je da Vlada do kraja juna utvrđuje Prijedlog Zakona o završnom računu budžeta države i dostavlja ga Skupštini do kraja septembra.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

32. Prijedlog Uredbe o utvrđivanju posebnih zvanja carinskih službenika

Osnov za donošenje Uredbe sadržan je u članu 13 stav 5 Zakona o carinskoj službi. Donošenje Uredbe dopriniće jačanju administrativnih kapaciteta i integriteta službe, što je u funkciji borba protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom carina

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Tematski dio

33. Uputstvo o izmjenama i dopunama Uputstva o radu Državnog trezora

Uputstvo o izmjenama i dopunama uputstva o radu Državnog trezora donosi se radi usaglašavanja sa višim pravnim aktima koji regulišu ovu oblast.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

34. Analiza potrebe restrukturiranja javnog duga

Polazeći od prethodno zabrinjavajuće dinamike rasta javnog duga (51,3%), te dostignutog nivoa izdatih garancija, visoke cijene zaduživanja, kao i rokova u kojima ukupan iznos duga (1.707mil eura) dopijava u godišnjim anuitetima, neophodno je uraditi detaljnu analizu javnog duga na osnovu ispitivanja tržišta i ostalih objektivnih inputa, sa Predlogom o mogućnostima restrukturiranja javnog duga.

Navedeni materijal će poslužiti kao ocjena trenutnog stanja duga, projekcija kretanja, kao i mjera koje je potrebno preduzeti u cilju restrukturiranja duga, u cilju njegovog smanjenja u narednom period, sa projekcijama za moguće zaustavljanje i smanjenje javnog duga. Navedene mjere je potrebno preduzeti u cilju održavanja visine duga u okvirima Mastihtskih kriterijuma i obezbjeđivanja održivog i stabilnog javnog duga i finansija.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Savjetom za finansijsku stabilnost

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

35. Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period od 2012-2015.godine

Vlada Crne Gore najkasnije do 30. aprila tekuće godine, na predlog organa državne uprave nadležnog za predlaganja Ekonomske politike, utvrđuje smjernice makroekonomske i fiskalne politike kao osnove za pripremu Zakona o budžetu za 2014. godinu. Dokument će sadržati projekciju makroekonomskih indikatora za period 2014-2016. Godine, na osnovu čega će se planirati javni prihodi i rashodi za 2014.godinu i projektovati za 2015. i 2016. godinu.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

36. Prolječna analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi - 2013

Analiza će obuhvatiti realizaciju ekonomske politike u prethodnoj godini, makroekonomska kretanja u I kvartalu 2013., projekciju makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja za period 2013-2016. godine, analizu makroekonomskih i fiskalnih rizika, pregled strukturnih politika realizovanih u prvom kvartalu 2013. godine i predloge za njihova unapredjenja u pravcu novih izazova u domaćem i međunarodnom okruženju.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

37. Akcioni plan o realizaciji preporuka za uklanjanje nedostataka radi dobijanja akreditacije za IPA komponente I I IIb od strane Evropske komisije

Akcioni plan će biti izrađen nakon dobijanja Izvještaja od strane Generalnog direktorata za proširenje Evropske komisije.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

38. Informacija o rezultatima sprovođenja faze Ocjena usklađenosti u okviru IPA komponenti III I IV

Informacija će biti pripremljena po završetku faze Ocjene usklađenosti i dostavljanja izvještaja. Na osnovu preporuka za otklanjanje utvrđenih nedostataka, biće napravljen i Akcioni plan.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: II kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

III KVARTAL

Normativni dio

39. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o stečaju i likvidaciji društava za osiguranje

Ovim zakonom će se izvršiti usklađivanje postojećeg regulatornog okvira sa Direktivom 2001/17/EC evropskog parlamenta i savjeta od 19. marta 2001. godine o reorganizaciji i likvidaciji osiguravajućih društava i Zakonom o stečaju.

Pozitivan uticaj promjene navedenog zakona ogledaće se u definisanju uslova i načina pokretanja stečajnog postupka, koji se sprovodi bankrotstvom ili reorganizacionim mjerama, preciznijem definisanju načina obavještanja povjerilaca stečajnog dužnika, mogućnosti uređivanja pravnog položaja stečajnog dužnika, kao i njegovog odnosa prema povjeriocima u cilju održavanja njegove djelatnosti. Primjena propisa nema direktni niti indirektni uticaj na troškove građana i dijela privrede koji je izvan nadležnosti Agencije, i ne zahtijeva angažovanje dodatnih administrativnih kapaciteta.

Donošenje predloženog propisa uticaće na budžet samo u sljedećim slučajevima:

- Nagrada za rad i naknada troškova stečajnom upravniku u slučaju kada se iz stečajne mase ne mogu namiriti ni troškovi stečajnog postupka, naknada za rad i troškovi stečajnog upravnika isplaćuju se iz posebno određenog fonda utvrđenog budžetom Crne Gore.
- Stečajni postupak se zaključuje po utvrđivanju da je imovina stečajnog dužnika manja od visine troškova stečajnog postupka ili da je imovina stečajnog dužnika neznatne vrijednosti. Ako je u slučaju iz prethodnog stava preostala imovina stečajnog dužnika, stečajni sudija će rješenjem o zaključenju stečajnog postupka naložiti stečajnom upravniku da unovči takvu imovinu i ostvarenim sredstvima pokrije troškove nastale do zaključenja, a eventualni višak sredstava uplati u budžet Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Agencijom za nadzor osiguranja.

Rok: III kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Tematski dio

40. Projekcije makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja za period 2013-2016.

U svrhu izrade Zakona o budžetu, tačnije pripreme njegovog Obrazloženja, potrebno je izvršiti procjenu za 2013. i ažurirati projekcije iz Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period od 2014-2016. godine. na osnovu ekonomskih kretanja iz prvih 8 mjeseci 2013. godine i očekivanih trendova na domaćem i međunarodnom tržištu .

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Agencijom za nadzor osiguranja

Rok: III kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

41. Pravilnik o indikatorima za prepoznavanje sumnjivih transakcija

Postojeći Pravilnik će biti dopunjen indikatorima za priređivače igara na sreću, kao i indikatorima za terorizam. Nema direktan uticaj na poslovni ambijent, ali će njegovo poboljšanje i usklađivanje sa evropskim i međunarodnim standardima pozitivno uticati na percepciju Crne Gore kao sigurne destinace za investiranje. Za njegovu izradu neće biti potrebna sredstva iz budžeta.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma

Rok: III kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

IV KVARTAL

Normativni dio

42. Prijedlog Zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu

U skladu sa Zakonom o budžetu, Nacrt zakona Ministarstvo finansija dostavlja Vladi Crne Gore u oktobru 2013. godine. Predlog zakona o budžetu utvrđuje Vlada i u novembru ga dostavlja Skupštini.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

43. Prijedlog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Ovim zakonom izmijenice se i dopuniti odredbe koje se odnose na procedure za pripremu i usvajanje budžeta, u skladu sa praksom i standardima zemalja regiona i evropskih zemalja.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležna radna tijela: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

44. Prijedlog Uredbe nacionalne standardne klasifikacije obrazovanja

Ovim predlogom Uredbe nacionalne standardne klasifikacije obrazovanja, dobiće se potpun i dosledan statistički okvir za prikupljanje i diseminaciju statističkih podataka o obrazovanju tj. usaglašenost sa međunarodnom klasifikacijom obrazovanja ISCED. Omogućiće se uporedivost podataka o obrazovanju na međunarodnom nivou i izvještavanje međunarodnih organizacija o obrazovnim karakteristikama stanovništva Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Zavodom za statistiku

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

45. Prijedlog Zakona o platnom prometu

Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje važećeg Zakona o platnom prometu u zemlji sa Direktivom 2007/64/EZ o platnim uslugama na unutrašnjem tržištu (tzv. PSD), Direktivom 2009/110/EZ o osnivanju, poslovanju i prudencionalnoj kontroli poslovanja institucija za elektronski novac i Direktivom 98/26/EZ o konačnosti poravnanja u platnim sistemima i Direktivom 2009/44/EZ kojim se mijenja ova direktiva.

Donošenjem ovog zakona o platnom prometu stvaraju se pretpostavke za unapređenje regulatornog okvira iz oblasti platnog prometa u pravcu njegovog potpunog usklađivanja sa regulativom Evropske unije, čime će se ostvariti uspostavljanje modernih i sveobuhvatnih pravila primjenljivih na sve platne usluge i neophodnih za stvaranje pravnog osnova za uključanje u jedinstveno evropsko tržište za pružanje platnih usluga (SEPA); stvaraju se pretpostavke da se, od pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, ukinu razlike između nacionalnih i prekograničnih plaćanja sa zemljama članicama EU; eliminiše se regulatorno ograničenje u vezi sa operaterima platnih sistema i uspostavlja se potpuna pravna sigurnost za sprječavanje sistemskog rizika u platnim sistemima u slučaju pokretanja postupka stečaja ili likvidacije nad učesnikom u platnom sistemu;

Predložena regulatorna rješenja u Predlogu zakonu o platnom prometu uticaće i na pružaoce platnih usluga i na korisnike platnih usluga. Otvaranjem tržišta za nove učesnike – platne institucije i institucije za elektronski novac povećaće se konkurencija, što bi trebalo da dovede do snižavanja cijena platnih usluga koje plaćaju korisnici platnih usluga. S druge strane, povećanje transparentnosti pružanja platnih usluga omogućiće korisnicima platnih usluga da, usljed bolje informisanosti, donose adekvatnije odluke.

Primjena novog zakona neće izazvati troškove građanima, a za primjenu novog zakona banke će imati određene troškove za eventualna tehnološka prilagođavanja aplikativnog softvera, kao i za neophodne obuke zaposlenih i druge izmjene. Donošenjem novog zakona stvoriće se pravne pretpostavke za osnivanje novih subjekata kao pružalaca platnih usluga, i to: platnih institucija i institucija za elektronski novac. U tom smislu, inicijalni trošak za navedene subjekte bio bi minimalni osnivački kapital koji je je potreban za njihovo osnivanje.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, niti će se njegovom implementacijom ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Centralnom bankom Crne Gore

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

46. Prijedlog Zakona o tržištu kapitala

Ovim zakonom će se izvršiti usklađivanje sa zakonodavstvom Evropske unije (Direktivom o prospektu EU, Direktivom o tržištima finansijskih instrumenata, Direktivom o transparentnosti, Direktivom o zloupotrebama na tržištu i Direktivom o insajderskom trgovanju i manipulacijama na tržištu) i smjernicama IOSCO-a, te regulisanje ovlašćenja i obaveza regulatora u funkciji sprovođenja zakona.

Predlog zakona će imati pozitivan uticaj ne samo na samo tržište kapitala i sve njegove učesnike, već i na poslovanje realnog sektora i na privredu u cjelini. U tom smislu, on predstavlja značajan doprinos za razvoj i poboljšanje korporativnog upravljanja, s obzirom na transparentnije izvještavanje emitenata, a samim tim i na svijest menadžmenta koje upravljaju ovim emitentima. Predložena rješenja će omogućiti izdavaocima i investitorima da imaju jasna saznanja o stanju uslovima i načinu funkcionisanja određenih segmenata na tržištu kapitala, kao i da mogu na osnovu prikupljenih informacija donijeti odgovarajuću odluku u vezi sa izdavanjem hartija od vrijednosti ili investiranjem u određene hartije od vrijednosti.

Adekvatnim propisivanjem obaveza koje se odnose na finansijsko izvještavanje i javno objavljivanje propisanih informacija, kao i efikasnim sprječavanjem i sankcionisanjem zloupotreba na tržištu, poboljšaće se finansijska disciplina učesnika na tržištu i omogućiti bolja zaštita interesa domaćih i stranih investitora.

Primjena ovog akta neće izazvati ni građanima ni privredi izdvajanje dodatnih troškova. Donošenje ovog zakona ne stimuliše neposredno pojavu novih privrednih subjekata, već posredno, boljim uređenjem finansijskog tržišta. Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Komisijom za hartije od vrijednosti.

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

47. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama

Razlozi za donošenje ovog zakona su usklađivanje trenutno važećeg zakona sa Direktivom EU 2004/17.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom za javne nabavke

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

48. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona radi dodatnog usaglašavanja sa Direktivom 2006/112/EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

49. Prijedlog Zakona o posebnom porezu za upstream industriju

Ovim zakonom će se urediti uvođenje posebnog poreza (ekstra poreza) za djelatnosti proizvodnje ugljovodonika (*upstream industrije*), uz definisanje pravila za utvrđivanje prihoda i rashoda u poreske svrhe.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Ministarstvom ekonomije i Poreskom upravom

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

50. Prijedlog Uredbe o postupku ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja carine

Ovom uredbom će se, na osnovu ovlašćenja iz izmijenjenog Carinskog zakona, na cjelovit način izvršiti usklađivanje sa Uredbom Savjeta EU Br. 1186/2009 kojom se utvrđuje sistem Zajednice o oslobođenju od plaćanja carine.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom carina

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

51. Prijedlog Uredbe o Carinskoj tarifi za 2014. godinu

Ovom uredbom izvršiće se usaglašavanje nomenklature Carinske tarife sa Kombinovanom nomenklaturom EU (CN 2014), koja će se primjenjivati u 2014. godini. Uredba će sadržati i carinske stope propisane sporazumima o slobodnoj trgovini, a koje se odnose na dalju liberalizaciju trgovine između Crne Gore i drugih država (WTO, EU, CEFTA, EFTA...).

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom carina

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

52. Prijedlog Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma

Donošenje novog Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma potrebno je zbog usklađivanja propisa sa preporukama MONEYVAL-a, novousvojenim standardima FATF-a i direktivama EU. Zakon neće imati direktan uticaj na poslovni ambijent, ali će njegovo poboljšanje i usklađivanje sa evropskim i međunarodnim standardima pozitivno uticati na percepciju Crne Gore kao sigurne destinacije za investiranje. Za njegovu izradu neće biti potrebna sredstva iz budžeta.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

53. Informacija o realizaciji mjera fiskalnog prilagođavanja

Ovom informacijom sagledaće se realizacija mjera fiskalnog prilagođavanja i ostvareni efekti ovih mjera, kako bi se razmotrio eventualni nastavak ili obustava mjera, u skladu sa stanjem i tendencijama ključnih fiskalnih parametara.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Kabinetom potpredsjednika Vlade za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

54. Akcioni plan o realizaciji preporuka za uklanjanje nedostataka radi dobijanja akreditacije za IPA komponente III i IV od strane Evropske komisije

Akcioni plan će biti izrađen nakon dobijanja Izvještaja od strane Generalnih direktorata za regionalnu politiku i zapošljavanje Evropske komisije.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

55. Informacija o realizovanim aktivnostima u okviru Kancelarije prvog nivoa kontrole (IPA Jadranski program)

U zavisnosti od dostavljenih izvještaja od strane krajnjih korisnika, izradiće se informacija i dostaviti Vladi na usvajanje.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

56. Jesenja analiza makroekonomskih kretanja i strukturnih reformi - 2013

Analiza će obuhvatiti realizaciju ekonomske politike u prethodnih devet mjeseci 2013. godine, procjenu makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja za 2013. godinu, plan javnih finansija za 2013. i projekciju makroekonomskih indikatora za 2014-2016, analizu makroekonomskih i fiskalnih rizika, pregled strukturnih politika ostvarenih u devet mjeseci 2013. godine i predloge za njihova unapredjenja u narednom periodu kao odgovor potencijalnim izazovima u domaćem i međunarodnom okruženju.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

57. Pretpristupni ekonomski program za Crnu Goru 2013-2016.

PEP, obaveza Crne Gore kao zemlje kandidata prema Evropskoj komisiji, predstavlja srednjoročni makroekonomski i fiskalni okvir. Struktura PEP-a sadrži ciljeve ekonomske politike, makroekonomski i fiskalni okvir i strukturne reforme za period 2013-2016. S obzirom da se program ažurira svake godine i daje obrazloženje eventualnog odstupanja od postavljenih parametara u prethodnoj godini PEP omogućava kreiranje konzistentne ekonomske politike.

Obrađivač: Ministarstvo finansija

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem
Komisija za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku

58. Prijedlog Strategije razvoja zvanične statistike 2014-2018. godine

Strategijom razvoja zvanične statistike utvrđuju se dugoročni razvojni pravci i ciljevi zvanične statistike, vizija i misija zvanične statistike, smjernice i prioriteti razvoja statističkog sistema Crne Gore, osnovni i posebni domeni rada i realizacija ciljeva zvanične statistike, kao i kratak osvrt postojećeg stanja statističkog sistema Crne Gore.

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Zavodom za statistiku

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

59. Prijedlog Programa zvanične statistike 2014-2018. godine

Ovim predlogom Programa zvanične statistike za petogodišnji period utvrđuju se razvojni ciljevi, očekivani rezultati po oblastima, stepen usaglašenosti sa međunarodnim standardima, prioritetne aktivnosti, kao i informacije o očekivanim problemima. Ovaj predlog je prikaz svih ovih aktivnosti ne samo za Zavod za statistiku, nego i za sve proizvođače zvanične statistike u Crnoj Gori, shodno čl.21 i 22 Zakona o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Sl.list CG",br. 18/12).

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Zavodom za statistiku

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

60. Prijedlog Godišnjeg plana zvanične statistike za 2014.godinu

Ovim predlogom Godišnjeg plana zvanične statistike na godišnjem nivou se planira broj statističkih istraživanja u 2014.godini za sve proizvođače zvanične statistike u Crnoj Gori, po statističkim oblastima u skladu sa metodologijama i međunarodnim standardima

Obrađivač: Ministarstvo finansija u saradnji sa Zavodom za statistiku

Rok: IV kvartal

Nadležno radno tijelo: Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

