

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-8207/2
Podgorica, 22. decembar 2022. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospođa mr Danijela Đurović, predsjednica

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 22. decembra 2022. godine, razmotrila **Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Demokratskog fronta – Nove srpske demokratije, Demokratske narodna partije i Radničke partije**, a Skupština Crne Gore dostavila Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

U Obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona poslanici navode da je ustavni osnov za donošenje zakona sadržan u odredbama člana 16 tačke 5 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu s Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

Podnosioci Predloga navode da su razlozi za donošenje ovog zakona poboljšanje obnovljivih izvora energije, kao i ubrzanje zelene energetske tranzicije. S obzirom na energetske krizu, kao i enormni rast cijena električne energije na evropskom tržištu, neophodno je ubrzati tranziciju ka obnovljenim izvorima energije u cilju obezbijeđenja sigurnog i kvalitetnog snabdijevanja građana i privrede električnom energijom, naročito u slučajevima poremećaja na tržištu i loše hidrološke situacije. Navodi se da bi se usvajanjem ovog predloga zakona građanima i privredi olakšalo instaliranje fotonaponskih sistema, poboljšala energetska nezavisnost i ostvarili brojni benefiti po osnovu proizvodnje električne energije iz novih, obnovljivih izvora. Slična zakonska rješenja prihvaćena su u zemljama regiona, kao i pojedinim zemljama članicama Evropske unije. Takođe,

poslanici navode da je Predlog zakona usklađen s relevantnim propisom EU i potvrđenim međunarodnim konvencijama, kao i da nijesu potrebna finansijska sredstva za sprovođenje zakona.

Naime, predlaže se dopuna člana 25 stav stav 1 tačka 10a) Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list Crne Gore“, br. 65/01, 12/02, 38/02, 72/02, 21/03, 76/05, 4/06, 16/07, 73/10, 40/11, 29/13, 9/15, 53/16, 1/17, 50/17, 46/19, 73/19, 80/20, 59/21, 146/21, 49/22 i 65/22), da se isporuka i ugradnja solarnih fotonaponskih sistema vrši obračun i plaćanje PDV-a po stopi od 0%.

U vezi s navedenim, treba naglasiti da postojeće zakonsko rješenje djelimično tretira predloženo rješenje poslanika. Odredbama člana 25 stav stav 1 tačka 10a) Zakona o porezu na dodatu vrijednost propisano je da se PDV plaća po stopi od 0% i na promet proizvoda i usluga namijenjenih izgradnji energetskog objekta za proizvodnju električne energije instalisane snage veće od 10 MW.

Na uvoz proizvoda i usluga za gradnju navedenog objekta propisano je poresko oslobođenje (član 28 citiranog zakona), a bliži način i postupak oslobođenja plaćanja PDV-a propisan je podzakonskim aktima.

Treba naglasiti da je i postojeće zakonsko rješenje koje tretira promet navedenih proizvoda i usluga u suprotnosti s EU poreskim zakonodavstvom. Odredbe Direktive 2006/112/EU o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost ne propisuju poresko oslobođenje (0% s pravom na odbitak ulaznog PDV-a) na promet solarnih fotonaponskih sistema i njegove ugradnje.

Navedena direktiva daje mogućnost da se na isporuku i ugradnju solarnih ploča na privatne stambene objekte, prostore za stanovanje, javne i druge zgrade koje se koriste za aktivnosti od javnog interesa, te isporuka i ugradnja solarnih ploča u blizini takvih objekata, prostora i zgrada, primijeni snižena stopa (član 98 tačka 10c Priloga III navedene direktive). Poresko zakonodavstvo zemalja u okruženju (Srbija) ne prepoznaje mogućnost oporezivanja prometa solarnih fotonaponskih sistema i njegove ugradnje po stopi od 0%.

Vlada napominje da je u proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kojim će se dodatno uskladiti važeći zakon s Direktivom 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, u dijelu koji se odnosi i na oporezivanje električne energije, kojim se na drugačiji način uređuje promet električne energije i prirodnog gasa i stvaraju povoljniji uslovi za unapređenje energetske tržišta, poslovanje subjekata na energetskom tržištu, odnosno stvaranje odgovarajućih tržišnih uslova za nesmetan rad subjekata na ovo

tržište smanjenjem administrativnog opterećenja i osiguravanjem jednakog poreskog tretmana subjekata koji će obavljati transakcije na organizovanom tržištu električne energije i na taj način ukinuti mogućnost dvostrukog oporezivanja ili neoporezivanja, kao i ukidanje poreske barijere za Crnu Goru u procesu integracije tržišta koje se odnose na prirodni gas, električnu energiju, energiju za grijanje ili hlađenje sa tržištima zemalja – članica EU i zemalja iz regiona. Na taj način se vrši usaglašavanje nacionalnih poreskih rješenja u oblasti PDV-a s evropskim poreskim zakonodavstvom, a dalje usklađivanje će se odvijati shodno dinamici predviđenoj pregovaračkom pozicijom Crne Gore o pristupanju Crne Gore EU.

Polazeći od navedenog, Vlada ukazuje na neophodnost preciznijeg definisanja pojma „solarni fotonaponski sistemi“ iz razloga njihovog tarifiranja i implementacije i razvrstavanja u Carinskoj tarifi, kao i zbog činjenice da važeći zakon o energetici nije detaljnije precizirao ovaj pojam. Takođe, Vlada ističe da je neophodna detaljna analiza mogućih efekata na Državni budžet Crne Gore da bi se utvrdilo novo zakonsko rješenje poreskog sistema Crne Gore.

Na osnovu navedenog, Vlada ne prihvata Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji su podnijeli poslanici Demokratskog fronta – Nova srpska demokratija, Demokratska narodna partija i Radnička partija.

PREDSJEDNIK
dr Dritan Abazović

