

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Program monitoringa životne sredine Crne Gore za 2013. godinu

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status-quo" opcija)?

- Monitoring životne sredine predstavlja sistematsko mjerenje i ispitivanje parametara kao i ocjenjivanje indikatora stanja i zagađenja životne sredine. Na osnovu dostupnih podataka sa mjernih mjesta o stanju životne sredine dobija se jasan uvid u promjene kvaliteta i kvantiteta životne sredine, emisije zagađujućih materija i korišćenje prirodnih resursa.
- Kontinuirana kontrola i praćenje stanja životne sredine (monitoring životne sredine) je obaveza definisana Zakonom o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08). Monitoring životne sredine omogućava da se izvrši presjek stanja životne sredine u svim segmentima.
- Realizacija programa monitoringa životne sredine jedan je od osnovnih zadataka iz oblasti zaštite životne sredine, jer rezultati monitoringa čine osnovu za ocjenu ukupnog stanja životne sredine u Crnoj Gori, preporuke u planiranju politike zaštite životne sredine kao i izradu godišnjeg izvještaja o stanju životne sredine kao osnovnog dokumenta u kojem je predstavljena analiza i ocjena stanja životne sredine. Dobijeni podaci o stanju i kvalitetu životne sredine čine osnovu za izradu godišnjeg izvještaja o stanju životne sredine za 2013. godinu, koji priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja preko resornog Ministarstva Vladi na usvajanje.
- Posljedice problema odnose se na negativne uticaje, odnosno štetan uticaj na zdravlje ljudi i životnu sredinu.
- Program se sprovodi da bi se spriječila ili smanjila povećana koncentracija zagađujućih materija u životnoj sredini i spriječilo gubljenje biodiverziteta.
- Bez programa ne bi imali informaciju kakvo je stanje životne sredine i ne bi bili u mogućnosti predložiti i realizovati mjere za smanjenje negativnog uticaja na životnu sredinu.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postizu predlozenim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade ako je primjenljivo.

- Rezultati programa monitoringa životne sredine će poslužiti u definisanju preporuka i mjera koje treba sprovesti u narednom periodu u cilju poboljšanja stanja. Jasno je da monitoring životne sredine tako postaje važan faktor u planiranju politike zaštite životne sredine, kao i pokazatelj potrebe ugradnje principa i načela zaštite životne sredine u razvojne i strateške dokumente drugih sektorskih politika kao što je industrija, poljoprivreda, energetika i drugi.
- Navedeni cilj je usklađen sa Zakonom o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08) i zapravo predstavlja obavezu iz ovog Zakona.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Objasnite preferiranu opciju?

- Ne postoje opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva jer je to jedini način da se utvrdi sadržaj zagađujućih materija u životnoj sredini i da se isti uporedi sa propisanim vrijednostima u različitim segmentima životne sredine, na osnovu čega se predlažu i nalažu mjere.
- Podaci iz realizacije Programa predstavljaju osnovu za uvođenje sistema nacionalnih indikatora životne sredine, u skladu sa standardnom tipologijom evropske Agencije za zaštitu životne sredine. Riječ je o tzv. DPSIR sistemu indikatora za izvještavanje o problemima životne sredine, odnosno indikatorima uzroka, pritiska, stanja, uticaja i odgovora na životnu sredinu (DPSIR-Driving Forces, Pressures, State, Impact, Response). Upotreba sistema indikatora usklađenih sa normama evropske prakse predstavlja osnov kvalitetne razmjene podataka i izrade izvještaja o stanju životne sredine, kako na nacionalnom tako i na međunarodnom nivou.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (narocito malim i srednjim preduzećima)

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Program monitoringa ima direktan uticaj na Budžet jer je neophodno izdvojiti sredstva da bi se mogao realizovati.
- Uticaće na sve građane, jer će se procijeniti stanje životne sredine u kojoj žive i rade.
- Program neće izazvati troškove građanima, osim sredstava planiranih u Budžetu za tu namjenu.
- Sprovođenje programa u potpunosti opravdava planirane troškove i opredijeljena sredstva treba povećati u narednom periodu jer su ista smanjena zbog finansijskih ograničenja.



- Program utiče na tržišnu konkurenciju u smislu izbora ponuđača u okviru tenderskog procesa.
- U procesu donošenja ovog programa nijesu utvrđene biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Programa potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 255 500 €.
- Sredstva se obezbjeđuju na godišnjem nivou. Ista su smanjena zbog finansijskih ograničenja.
- Za sprovođenje predloga programa monitoringa životne sredine osim navedenih sredstava nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za 2013. godinu.
- Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno planirana su u budžetu za narednu fiskalnu godinu budžetom Agencije za zaštitu životne sredine.
- Program ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom programa ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore u smislu da izabrani ponuđač plaća porez državi, kao i bilo koje drugo pravno lice.
- /
- /
- /
- /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA



procesu kako (javne ili ciljane konsultacije);

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- U izradi predloga programa nijesu učestvovali eksterni eksperti.
- Agencija za zaštitu životne sredine je, shodno članu 32 Zakonom o životnoj sredini ("Sl. list CG", br. 48/08) izradila Program monitoringa životne sredine za 2013. godinu, čije je razmatranje i usvajanje, u skladu sa pomenutim Zakonom i Programom rada Vlade za 2012. godinu, predviđeno u IV kvartalu 2012. godine. Program monitoringa životne sredine sprovodi se 13 godina.
- Za Programa monitoringa životne sredine za 2013. neophodno je mišljenje Ministarstva finansija.
- /

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Na osnovu dosadašnje prakse ne očekuju se prepreke u sprovođenju Programa monitoringa životne sredine za 2013. godinu.
- Dobijeni podaci o stanju i prisutnosti zagađujućih materija u životnoj sredini i stanja ugroženosti biodiverziteta čine osnovu za izradu godišnjeg izvještaja za 2013. godinu, koji priprema Agencija za zaštitu životne sredine i dostavlja ga resornom Ministarstvu. Izrada godišnjeg izvještaja proizilazi iz Ustavom i zakonima definisanih obaveza za to nadležnih državnih institucija. Program monitoringa životne sredine za 2013. godinu biće realizovan u skladu sa smjernicama EU u ovoj oblasti.
- Agencija za zaštitu životne sredine ima zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje Programa monitoringa životne sredine za 2013. godinu nad čijim radom nadzor vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 17. 01. 2013. godine

 **MINISTAR**
Branimir Gvozdenović
Branimir Gvozdenović

