



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-078/26-2115/2

Podgorica, 09.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, ul. Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, za period 2026-2027. godine

Veza: Vaš akt br. 01078/25-13058/10 od 27.01.2026. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, za period 2026-2027. godine*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga akcionog plana i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljeni akt predstavlja sektorski strateški dokument koji ima za cilj da obezbijedi kontinuitet reformskih procesa u pravosuđu, usaglašavanje pravosudnog sistema sa relevantnim međunarodnim standardima. Naime, kako se navodi u tekstu sprovođenje Predloga strategije ima višestruki značaj i ogleda se u unapređenju organizacije i funkcionisanja pravosuđa u Crnoj Gori, kao i podizanje nivoa vladavine prava i pristupa pravdi za građane.

U tekstu Izveštaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetne Strategije za period 2024-2027. godine, sa Akcionim planom za period 2026-2027. godine predviđen ukupan iznos sredstava od 2.130.602,00€, od čega se iznos od 40.300,00€ predviđa iz budžetskih sredstava, iznos od 342.282,00 € iz sredstava donatorske podrške, iznos od 1.733.000,00€ iz sredstava EU pomoći kroz IPA II i iznos od 15.020,00€ iz sredstava organizacija. Za 2026. godinu iz budžetskih sredstava nijesu planirana izdvajanja, dok je izdvajanje u iznosu od 40.300,00€ planirano za 2027. godinu.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta za 2026. godinu, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, za period 2026-2027. godine, uz napomenu da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog Predloga u 2027. godini biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković



Vlada Crne Gore

Ministarstvo pravde

AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE REFORME PRAVOSUDA 2024-2027. ZA PERIOD 2026-2027. GODINE

- predlog-

Podgorica, 2026.

UVOD I SADRŽAJ AKCIONOG PLANA

Strategija reforme pravosuđa 2024-2027. (u daljem tekstu: SRP 2024-2027) predstavlja sektorski strateški dokument razvijen sa ciljem da se obezbijedi reformski kontinuitet zasnovan na dugoročnom planiranju javnih politika koje je započelo Projektom reforme pravosudnog sistema iz 2000. godine.

Strategija počiva na tri strateška cilja koji se oslanjaju na viziju i opšti cilj Strategije. Navedeni strateški ciljevi će se realizovati kroz 22 operativna cilja, uvažavajući napredak postignut u periodu sprovođenja prethodnog strateškog dokumenta, kao i aktuelne izazove.

Strategijom je predviđena izrada i usvajanje najprije Akcionog plana za sprovođenje Strategije za period 2024-2025, a potom, nakon njegovog isteka Akcionog plana za sprovođenje Strategije za period 2026-2027, koji u skladu sa Vladinom Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, sadrži:

- 1) Pregled strateških i operativnih ciljeva programa za koje se akcioni plan donosi, uz prateće indikatore uticaja i učinka;
- 2) Aktivnosti kojima se neposredno ostvaruju operativni ciljevi, a posredno opšti cilj;
- 3) Indikatore rezultata na osnovu kojih se prati uspjeh sprovođenja datih aktivnosti;
- 4) Naziv institucija odgovornih za sprovođenje aktivnosti i za praćenje sprovođenja i izvještavanja;
- 5) Period, odnosno planirani početak i rok za završetak aktivnosti;
- 6) Potrebna finansijska sredstva i fondove za sprovođenje aktivnosti, uz informacije o izvorima finansiranja.

Akcioni plan čini sastavni dio Strategije.

Za realizaciju svih planiranih aktivnosti iz Akcionog plana predviđen je utrošak u ukupnom iznosu od 2.130.602,00 EUR, a aktivnosti će se finansirati iz budžeta, donatorskih sredstava, sredstava organizacija i sredstava koja su objebljeđena kroz IPA.

Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2026-2027. godine

Dokument javne politike:		Strategija reforme pravosuđa 2024-2027.			
Akcioni plan:		Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. za period 2026-2027. godine			
Koordinacija i izvješćavanje :		Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027.			
OPŠTI CILJ:		Dalje osnaživanje vladavine prava, kroz jačanje nezavisnosti, odgovornosti, stručnosti i efikasnosti pravosuđa, kao i unaprijeđenu dostupnost pravde i pravnu sigurnost u postupku ostvarivanja zaštite prava i sloboda građana i podizanje nivoa povjerenja u pravosudni sistem.			
Institucija/tijelo nadležno za praćenje i kontrolu:		Savjet za praćenje sprovođenja Strategija reforme pravosuđa 2024-2027.			
Strateški cilj 1: Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa					
Indikatori uticaja		Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.
Normativni okvir kojim se uređuje izbor, ocjenjivanje, materijalni položaj, napredovanje i prestanak pravosudnih funkcija i disciplinska odgovornost usklađen sa relevantnim međunarodnim standardima i preporukama Venecijanske komisije.		- Mišljenja Venecijanske komisije - Godišnji izvještaj EK za 2024.	NE	DA	DA
Sudski savjet i Tužilački savjet funkcionišu u punom sastavu, podržani adekvatnim ljudskim, finansijskim i infrastrukturnim resursima, čime se osiguravaju blagovremeni postupci izbora, ocjenjivanja i disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca.		- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta - Godišnji izvještaj EK za 2024.	NE	NE	DA

Operativni cilj 1.1: Unaprijeđenje normativnog okvira koji garantuje nezavisnost i nepristrasnost pravosuđa

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Usvojeni pravosudni zakoni u skladu sa preporukama Venecijanske komisije u pogledu obezbjeđivanja nezavisnosti pravosuđa.	-Mišljenja Venecijanske komisije - Godišnji izvještaj EK za 2024. - Službeni list Crne Gore	0%	100%	100%	
Usvojeni podzakonski akti za sprovođenje izmjenjenih pravosudnih zakona.	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta - Službeni list Crne Gore	0%	50%	100%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/Indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.1.1 Izraditi Predlog za promjenu Ustava u skladu sa tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i državnog tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO).	Ministarstvo pravde	I Q 2026-I Q 2026.	Izrađen Predlog za promjenu Ustava u skladu sa tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i državnog tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupe država za borbu protiv korupcije savjeta Evrope (GRECO)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

1.1.2. Utvrditi Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavosudske funkcije.	Ministarstvo pravde Partneri: Sudski savjet Tužilački savjet Državno tužilaštvo Ministarstvo finansija	I Q 2026-II Q 2026.	Utvrđen Predlog zakona o zaradama i drugim pravima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavosudske funkcije	1.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osnježivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
1.1.3. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	Ministarstvo pravde Partneri: Sudski savjet	I Q 2026-III Q 2026.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije	3.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osnježivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
1.1.4. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	Ministarstvo pravde Partneri: Tužilački savjet Državno tužilaštvo	I Q 2026-III Q 2026.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu u skladu sa ustavnim amandmanima i mišljenjem Venecijanske komisije.	3.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osnježivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
1.1.5. Izmijeniti podzakonske akte u skladu sa izmijenjenim Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama.	Sudski savjet	I Q 2027-IV Q 2027.	Usvajeni podzakonski akti u skladu sa odredbama izmijenjenog Zakona o Sudskom savjetu i sudijama	4.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osnježivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I

1.1.6. Izmijeniti podzakonske akte u skladu sa izmjenjenim Zakonom o Državnom tužilaštvu.	Tužilački savjet	I Q 2027-IV Q 2027.	Usvojeni podzakonski akti u skladu sa odredbama izmijenjenog Zakona o Državnom tužilaštvu.	4.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osnazivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
Operativni cilj 1.2: Efektivna implementacija sistema za izbor, ocjenjivanje rada i napredovanje sudija i državnih tužilaca					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% popunjenih sudijskih pozicija	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	81,48%	90%	100%	
% popunjenih tužilačkih pozicija	- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	70%	80%	90%	
% popunjenih pozicija predsjednika sudova	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	88%	100%	100%	
% popunjenih pozicija rukovodilaca državnih tužilaštava	- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	85%	90%	95%	
% sudija ocijenjenih u okviru redovnog ocjenjivanja	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	81,65%	90%	100%	
% tužilaca ocijenjenih u okviru redovnog ocjenjivanja	- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	30%	80%	90%	

% žena na rukovodećim pozicijama u sudstvu	-	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	28%	30%	35%
% žena na rukovodećim pozicijama u državnom tužilaštvu	-	Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	25%	30%	35%
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.2.1. Kontinuirano i blagovremeno raspisivati oglase i popunjavati slobodna sudijska mjesta.	Sudski savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	% popunjenih sudijskih pozicija dostiže 90% za sudije i 90% za predsjednike sudova u 2026. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.2.2. Kontinuirano i blagovremeno raspisivati oglase i popunjavati slobodna tužilačka mjesta.	Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	% popunjenih tužilačkih pozicija dostiže 80% za državne tužioce i 90% za rukovodioce državnih tužilaštava u 2026. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.2.3. Sudski savjet kontinuirano i blagovremeno sprovodi ocjenjivanje sudija.	Sudski savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	% ocijenjenih sudija dostiže 90% u 2026. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

1.2.4. Tužilački savjet kontinuirano i blagovremeno sprovodi ocjenjivanje tužilaca.	Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	% ocijenjenih državnih tužilaca dostiže 80% u 2026. godini i % ocijenjenih državnih tužilaca dostiže 90% u 2027. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
Operativni cilj 1.3: Jačanje kapaciteta Sudskog i Tužilačkog savjeta					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Izvršenje budžeta u sudstvu prati se putem posebnog softvera.	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	NE	DA	DA	
% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Sudskog savjeta	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	83,3%	90%	100%	
% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta	Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	70%	80%	90%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.3.1. Razviti softver za potrebe praćenja izvršenja budžeta u državnom tužilaštvu.	Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2026.	Razvijen softver za potrebe praćenja izvršenja budžeta u državnom tužilaštvu.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.3.2. Započeti sa primjenom softvera za potrebe praćenja izvršenja budžeta u državnom tužilaštvu.	Tužilački savjet	I Q 2027-II Q 2027.	Tužilački savjet koristi softver za potrebe praćenja izvršenja budžeta u Državnom tužilaštvu	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.3.3. Raspisivati oglase za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Sudskog Savjeta.	Sudski savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Sudskog savjeta dostiže 90% u 2026. godini i	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			100% u 2027. godini		
1.3.4. Raspisivati oglase za popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog Savjeta.	Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta dostiže 80% u 2026. i 90% u 2027. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 1.4: Unaprijeđenje finansijske nezavisnosti pravosuđa

Operativni cilj 1.4: Unaprjeđenje finansijske nezavisnosti pravosuđa					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Procenat budžeta koji se izdvaja za pravosuđe	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	0,82%	0,90%	1%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.4.1. Uvećanje budžeta pravosuđa u 2026. godini	Ministarstvo finansija Partneri: Sudski savjet Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2026.	Procenat budžeta koji se izdvaja za pravosuđe u 2026. iznosi 1,3%	Aktivnost nema troškove	
1.4.2. Uvećanje budžeta pravosuđa u 2027. godini	Ministarstvo finansija Partneri: Sudski savjet Tužilački savjet	I Q 2027-IV Q 2027.	Procenat budžeta koji se izdvaja za pravosuđe u 2027. iznosi 1,3%	Aktivnost nema troškove	

Operativni cilj 1.5: Jačanje nepristrasnosti i integriteta nosilaca pravosudnih funkcija kroz dosljedno poštovanje principa slučajne dodjele predmeta, primjenu odredaba o izuzeću i poštovanje etičkih kodeksa

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Sistem slučajne dodjele predmeta funkcionira u svim sudovima	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	NE	DA	DA	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioći aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.5.1. Kontinuirano vršiti nadzor nad primjenom sistema slučajne dodjele predmeta.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-IV Q 2027.	Godišnjim izvještajima o inspekcijском nadzoru nad radom pravosuđa obuhvaćen i aspekt primjene sistema slučajne dodjele predmeta.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.5.2. Sprovoditi obuke sudija na temu primjene Etičkog kodeksa.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	Sprovedene 2 obuke u 2026. i 2 obuke u 2027. godini	4.060 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
1.5.3. Sprovoditi obuke državnih tužilaca na temu primjene Etičkog kodeksa.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	Sprovedene 2 obuke u 2026. i 2 obuke u 2027. godini	4.060 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I

Operativni cilj 1.6: Jačanje sistema disciplinske odgovornosti nosilaca pravosudnih funkcija					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% okončanih disciplinskih postupaka protiv sudija prije isteka roka za zastarjelost	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	95%	100%	100%	
% okončanih disciplinskih postupaka protiv državnih tužilaca prije isteka roka za zastarjelost	Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	100%	100%	100%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.6.1. Efikasno sprovođenje disciplinske postupke prema sudijama.	Sudski savjet	I Q 2026- IV Q 2027.	100% okončanih disciplinskih postupaka protiv sudija prije isteka roka za zastarjelost	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.6.2. Efikasno sprovođenje disciplinske postupke prema državnim tužiocima.	Tužilački savjet	I Q 2026- IV Q 2027.	100% okončanih disciplinskih postupaka protiv državnih tužilaca prije isteka roka za zastarjelost	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.6.3. Redovno objavljivati odluke disciplinskih organa Sudskog savjeta na internet stranici Savjeta.	Sudski savjet	I Q 2026- IV Q 2027.	Odluke disciplinskih organa Sudskog savjeta redovno se objavljuju na internet stranici Savjeta.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
Operativni cilj 1.7: Jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% notarskih kancelarija nad kojima je izvršen nadzor od strane Notarske komore (na godišnjem nivou)	Analiza nadzora rada notara 2024	100%	100%	100%	

% notarskih kancelarija nad kojima je izvršen nadzor od strane pravosudnih inspektora (na godišnjem nivou)	Analiza nadzora rada notara 2024	60%	70%	100%	
% kancelarija javnih izvršitelja nad kojima je izvršen nadzor od strane Komore javnih izvršitelja (na godišnjem nivou)	Analiza efikasnosti sistema izvršenja 2024	0%	100%	100%	
% izvršenih nadzora nad kancelarijama javnih izvršitelja od strane pravosudnih inspektora (na godišnjem nivou)	Analiza efikasnosti sistema izvršenja 2024	89%	95%	100%	
% okončanih disciplinskih postupaka prema advokatima prije nastupanja zastarjelosti (na godišnjem nivou)	Izveštaji o sprovođenju Akcionog plana	100%	100%	100%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/Indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
1.7.1. Redovno sprovođenje nadzora nad radom notarskih kancelarija od strane Notarske komore.	Notarska komora	I Q 2026-IV Q 2027.	Notarska komora izvršila nadzor nad 100% notarskih kancelarija (na godišnjem nivou)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.7.2. Redovno sprovođenje nadzora nad radom notarskih kancelarija od strane pravosudnih inspektora.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-IV Q 2027.	Pravosudni inspektori izvršili nadzor nad 80% notarskih kancelarija u 2026. godini i 100% u 2027. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.7.3. Redovno sprovođenje nadzora nad kancelarijama javnih izvršitelja od strane Komore javnih izvršitelja.	Komora javnih izvršitelja	I Q 2026-IV Q 2027.	Komora javnih izvršitelja izvršila nadzor nad 100% kancelarija javnih izvršitelja (na godišnjem nivou)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.7.4. Redovno sprovođenje nadzora nad kancelarijama javnih izvršitelja od strane pravosudnih inspektora.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-IV Q 2027.	Pravosudni inspektori izvršili nadzor nad 95% kancelarija javnih izvršitelja u 2026. godini i 100% u 2027. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

1.7.5. Kontinuirani nadzor nad evidencijama uplata i isplata sa posebnih računa javnih izvršitelja (metodom slučajnog uzorka i procjenom rizika), uz godišnje izvještavanje Ministarstvu.	Komora javnih izvršitelja Partner: Ministarstvo pravde	III Q 2026 – IV Q 2027.	Broj sprovedenih kontrola: 1.500 u 2026.godini i 2.200 u 2027. godini	Nijesu potrebna dodatna sredstva	Komora javnih izvršitelja
1.7.6. Analiza funkcionisanja sistema disciplinske i etičke odgovornosti javnih izvršitelja (identifikacija izazova, preporuke za normativna i organizaciona poboljšanja).	Komora javnih izvršitelja Partner: Ministarstvom pravde	II- Q 2027- III Q 2027.	Izrađena analiza i dostavljena Ministarstvu pravde.	2.000 EUR	Komora javnih izvršitelja
1.7.7. Usvojiti Kodeks profesionalne etike za advokate.	Advokatska komora	I Q 2026-II Q 2026.	Usvojen Kodeks profesionalne etike za advokate	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.7.8. Efikasno sprovođenje disciplinskih postupaka od strane disciplinskih organa Advokatske komore.	Advokatska komora	I Q 2026-IV Q 2027.	Advokatska komora okončala je sve disciplinske postupke prije nastupanja zastarjelosti	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.7.9. Utvrđivanje Predloga Zakona o sudskim vještacima u cilju jačanja mehanizama odgovornosti sudskih vještaka.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-II Q 2026.	Utvrđen Predlog Zakona o sudskim vještacima u cilju jačanja mehanizama odgovornosti sudskih vještaka.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
1.7.10. Održavanje osnivačke skupštine Komore sudskih vještaka.	Udruženje sudskih vještaka Crne Gore	II Q 2026- III Q 2026.	Osnovana Komora sudskih vještaka.	8.000 EUR	Udruženje sudskih vještaka Crne Gore
1.7.11. Donošenje Uredbe o naknadama za rad sudskih vještaka.	Ministarstvo pravde	II Q 2026-III Q 2026.	Donijeta Uredba o naknadama za rad sudskih vještaka	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Strateški cilj 2: Unaprijeđenje stručnosti i efikasnosti pravosuđa

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.
Sistem inicijalne i kontinuirane obuke u pravosuđu obezbjeđuju stručno postupanje nosilaca pravosudnih funkcija	- Godišnji izvještaj EK za 2024.	Djelimično dostignuto	Djelimično dostignuto	U potpunosti dostignuto
Efikasnost pravosuđa Crne Gore unaprijeđena putem izmjenjena procesnog zakonodavstva, optimizacije pravosudne mreže, ojačanih mehanizama alternativnog rješavanja sporova, efikasnog upravljanja predmetima i osnažene međunarodne saradnje	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Godišnji izvještaj o radu Tužilačkog savjeta - Godišnji izvještaj EK za 2024.	Djelimično dostignuto	Djelimično dostignuto	U potpunosti dostignuto

Operativni cilj 2.1: Unaprijeđenje stručnosti nosilaca pravosudnih funkcija

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Broj obuka/kurseva dostupnih na e-plattformi	Godišnji izvještaj Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	0	2	4	
% sudija koji su prošli kontinuiranu obuku	- Godišnji izvještaj Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu - Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	81,27%	95%	100%	
% državnih tužilaca koji su prošli kontinuiranu obuku	- Godišnji izvještaj Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu - Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	86,3 %	95%	100%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelji/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja

2.1.1. Razvijanje ili unaprijeđenje (adaptacija) novih obuka/kurseva na e-platformi.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	Razvijena/adaptirana dva online kursa/obuke	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.1.2. Razvijanje novih i revizija postojećih kurikuluma u okviru kontinuirane obuke u skladu sa Metodologijom Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu (COSDT) – za učenje odraslih zasnovano na praksi.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	5% kurikuluma za potrebe kontinuirane obuke izrađeno ili revidirano u skladu sa Metodologijom Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu (COSDT) – za učenje odraslih zasnovano na praksi u 2026.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
Operativni cilj 2.2: Unaprijeđenje stručnosti pravosudnih profesija					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% notara koji su završili obuku u oblasti sprječavanja pranja novca	Analiza nadzora rada notara 2024.	10%	100%	100%	
Broj novorazvijenih i sprovedenih obuka za javne izvršitelje	Analiza efikasnosti sistema izvršenja 2024.	2	+2	+4	
Broj novorazvijenih i sprovedenih obuka za sudske vještake	Godišnji izvještaj udruženja sudskih vještaka	0	+2	+4	

- Godišnji izvještaj o radu Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu					
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.2.1. Organizovati i sprovesti obuku za javne izvršitelje usmjerene na primjenu instrumenata međunarodne a pomoći i evropskih instrumenata pravosudne saradnje u građanskim stvarima relevantnih za izvršenje.	Komora javnih izvršitelja Partner: Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	III Q 2026 – IV Q 2026.	Organizovana i sprovedena obuka za javne izvršitelje usmjerene na primjenu instrumenata međunarodne pravne pomoći i evropskih instrumenata pravosudne saradnje u građanskim stvarima relevantnih za izvršenje.	2.020 EUR	Komora javnih izvršitelja
2.2.2. Organizovati i sprovesti obuku za javne izvršitelje usmjerene na jačanje menadžmenta i upravljanja kancelarijama javnih izvršitelja.	Komora javnih izvršitelja	III Q 2027-IV Q 2027.	Organizovana i sprovedena obuka za javne izvršitelje usmjerene na jačanje menadžmenta i upravljanja kancelarijama javnih izvršitelja.	3.000 EUR	Komora javnih izvršitelja
2.2.3. Sprovesti obuke notara u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma.	Notarska komora Partneri: Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu; Finansijsko-obavještajna jedinica Uprave Policije	I Q 2027- IV Q 2027.	100% notara prošio obuke u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma.	17.982 EUR	Savjet Evrope, HF18: Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori.
2.2.4. Izraditi curriculum i materijale za obuke sudskih vještaka na temu primjene novog Zakona o sudskim vještacima.	Udruženje sudskih vještaka Crne Gore	III Q 2026- IV Q 2026.	Izrađen curriculum i materijali za obuke sudskih vještaka na temu primjene	2.500 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti

			novog Zakona o sudskim vještacima.		u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
2.2.5. Organizovati i sprovesti obuke za sudske vještace na temu primjene novog Zakona o sudskim vještacima.	Komora sudskih vještaka	I Q 2027 - III Q 2027.	Organizovane i sprovedene obuke za sudske vještace.	4.060 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
Operativni cilj 2.3: Unapređenje kapaciteta Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% dostignutog zakonskog targeta budžeta Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu (2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i državno tužilaštvo)	Godišnji izvještaj Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	60%	100%	100%	
% popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	Godišnji izvještaj Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	79%	85%	100%	
Broj obuka za zaposlene kao i članove Upravnog odbora i Programskog savjeta u	Godišnji izvještaj Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	3	+2	+4	

Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u oblasti strateškog i projektnog planiranja, monitoringa i evaluacije						
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja		Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.3.1. Obezbjediti godišnji budžet Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu na nivou zakonskog targeta (2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i državno tužilaštvo)		Ministarstvo finansija Partneri: Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	Obezbjeden godišnji budžet Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu za 2027. na nivou zakonskog targeta (2% opredijeljenog budžeta za sudstvo i državno tužilaštvo)	Aktivnost nema troškove	
2.3.2. Kontinuirano popunjavati upražnjena radna mjesta u skladu sa sistematizacijom.		Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu Partneri: Ministarstvo finansija	I Q 2026-IV Q 2027.	90% sistematizovanih radnih mjesta popunjeno u Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, zaključno sa 2026. i 100% sistematizovanih radnih mjesta popunjeno u Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, zaključno sa 2027.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.3.3. Organizovati obuke za zaposlene kao i članove Upravnog odbora i Programskog savjeta u Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u oblasti strateškog i projektnog planiranja, monitoringa i evaluacije.		Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	Organizovane dvije obuke za zaposlene kao i članove Upravnog odbora i Programskog savjeta u Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u oblasti strateškog i	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

			projektnog planiranja, monitoringa i evaluacije. (po jedna na godišnjem nivou)		
2.3.4. Razvijanje novog informacionog sistema Centra.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-I Q 2027.	Novi informacioni sistem Centra stavljen u funkciju.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
Operativni cilj 2.4: Optimizacija pravosudne mreže					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Aktivnosti i rokovi za optimizaciju pravosudne mreže definisani Planom optimizacije pravosudne mreže	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	NE	DA	DA	
% sprovedenog plana optimizacije pravosudne mreže	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	0%	20%	50%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.4.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u skladu sa Planom racionalizacije pravosudne mreže.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-II Q 2026.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima u skladu sa Planom racionalizacije pravosudne mreže.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.4.2. Pripajanje Osnovnog suda na Žabljaku Osnovnom sudu u Pljevljima.	Sudski savjet	III Q 2026-I Q 2027.	Mjesna nadležnost Osnovnog suda u Pljevljima proširena na opštinu Žabljak.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

2.4.3. Procijeniti uticaj primjene izmijenjenog Zakona o sudovima u skladu sa Planom racionalizacije pravosudne mreže.	Sudski savjet	III Q 2027-IV Q 2027.	Procijenjen uticaj primjene izmijenjenog Zakona o sudovima u skladu sa Planom racionalizacije pravosudne mreže.	5.000 EUR	EUROL 4
--	---------------	-----------------------	---	-----------	---------

Operativni cilj 2.5: Unapređenje procesnog zakonodavstva

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% usvojenih izmjena zakona iz oblasti građanskog zakonodavstva	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	0%	80%	100%	
% usvojenih izmjena zakona iz oblasti krivičnog zakonodavstva	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	0%	70%	100%	
% usvojenih izmjena zakona iz oblasti upravnog zakonodavstva	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	0%	80%	100%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioći aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.5.1. Utvrditi Predlog izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- III Q 2026.	Utvrđen Predlog izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku	3.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta II
2.5.2. Utvrditi Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- III Q 2026.	Utvrđen Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.5.3. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- III Q 2026.	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 2.6: Smanjenje broja zaostalih predmeta i jačanje alternativnog rješavanja sporova						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.		
% savladavanja priliva predmeta	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	84, 76%	100%	101%		
Broj predmeta riješenih medijacijom na godišnjem nivou	Godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti iz AP Programa sprovođenja alternativnog rješavanja sporova za 2024	2.397	2.600	3.000		
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	
2.6.1. Dosljedna primjena i praćenje primjene Programa rješavanja starih predmeta.	Vrhovni sud	I Q 2026- IV Q 2027.	Primjenom Programa rješavanja starih predmeta ostvaruju se ciljevi u pogledu smanjenja broja neriješenih starih predmeta, a praćenje sprovođenja se odvija kroz izvještaje Operativnog tima na godišnjem nivou četiri sastanka.	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
2.6.2. Uspostavljanje mehanizma brzog rješavanja tipskih predmeta u Upravnom sudu.	Vrhovni sud	I Q 2026-IV 2026.	Uspostavljen mehanizam brzog rješavanja tipskih predmeta u Upravnom sudu.	60.000 EUR	EUROL 4	
2.6.3. Uspostavljanje mehanizma brzog rješavanja tipskih predmeta u prekršajnim sudovima	Vrhovni sud	I Q 2026- IV 2027.	Uspostavljen mehanizam brzog rješavanja tipskih predmeta u prekršajnim sudovima	60.000 EUR	EUROL 4	

2.6.4. Izraditi analizu na temu uticaja primjene instituta izuzeća, vještačenja, prava na odbranu i dostavljanja pismena u krivičnom i građanskom postupku na efikasnost sudskih postupaka sa listom preporuka za unaprjeđenje.	Vrhovni sud Partner: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2027- III Q 2027.	Identifikovani nedostaci zakonskih rješenja i njihove primjene koji utiču na efikasnost krivičnog i građanskog postupka i definisane preporuke za unaprjeđenje.	10.000 EUR	EUROL 4
2.6.5. Promocija alternativnog rješavanja privrednih i porodičnih sporova kroz organizaciju okruglih stolova i debata.	Centar za alernativno rješavanje sporova	I Q 2026- IV Q 2026.	Organizovana najmanje dva događaja usmjerena na promociju alternativnog rješavanja privrednih sporova do kraja 2027. godine. (najmanje jedan na godišnjem nivou)	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.6.6. Unaprjeđenje informacionog sistema Centra za alternativno rješavanje sporova sa ciljem povezivanja elektronske evidencije medijatora sa informacionim sistemom Ministarstva pravde i sudova.	Ministarstvo pravde Partneri: Centar za alernativno rješavanje sporova Sudski savjet	II Q 2027-IV 2027.	Povezani informacioni sistemi Centra za alternativno rješavanje sporova, sudstva i Ministarstva pravde	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
Operativni cilj 2.7: Unaprjeđenje sistema pravosudnog menadžmenta, administracije i strateškog planiranja					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
% uspostavljanja ERP sistema u Sudskom savjetu	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	0%	50%	100%	

% zaposlenih u Ministarstvu pravde koji su završili obuke u oblasti strateškog planiranja i analitike	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	10%	20%	30%	
% zaposlenih u Sekretarijatu Sudskog savjeta i članova Sudskog savjeta koji su završili obuke u oblasti strateškog planiranja i analitike	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	20%	40%	70%	
% zaposlenih u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta i članova Tužilačkog savjeta koji su završili obuke u oblasti strateškog planiranja i analitike	Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	20%	40%	70%	
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
2.7.1. Uspostavljanje sistema za upravljanje predmetima u Tužilačkom savjetu i Državnom tužilaštvu.	Tužilački savjet Partner: Ministarstvo pravde	I Q 2026- II Q 2027.	Uspostavljanje sistema za upravljanje predmetima u Tužilačkom savjetu i Državnom tužilaštvu.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
2.7.2. Organizovati obuke za predsjednike sudova i rukovodioce državnih tužilaštava u oblasti planiranja i upravljanja budžetom.	Tužilački savjet Partner: Sudski savjet Ministarstvo finansija	I Q 2027-II Q 2027.	Znanja i vještine predsednike sudova rukovodilaca državnih tužilaštava unaprijeđeni u oblasti planiranja i upravljanja budžetom.	2.000 EUR	EUROL 4
2.7.3. Sprovođenje obuka za zaposlene u Ministarstvu pravde u oblasti strateškog planiranja i analitike.	Ministarstvo pravde	III Q 2026- IV Q 2027.	30% zaposlenih u Ministarstvu pravde koji su završili obuke u oblasti strateškog planiranja i analitike	2.000 EUR	EUROL 4
2.7.4. Sprovođenje obuka za zaposlene u Sekretarijatu Sudskog savjeta i članove Sudskog savjeta u oblasti strateškog planiranja i analitike.	Sudski savjet	III Q 2026- IV Q 2027.	70% zaposlenih u Sekretarijatu Sudskog savjeta i članova Sudskog savjeta koji su završili	2.000 EUR	EUROL 4

				obuke u oblasti strateškog planiranja i analitike		
2.7.5. Sprovođenje obuka za zaposlene u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta i članove Tužilačkog savjeta u oblasti strateškog planiranja i analitike.	Tužilački savjet	III Q 2026- IV Q 2027.	70% zaposlenih u Sekretarijatu Tužilačkog savjeta i članova Tužilačkog savjeta koji su završili obuke u oblasti strateškog planiranja i analitike	2.000 EUR	EUROL 4	
Operativni cilj 2.8: Razvijanje informacionog sistema pravosuđa						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.		
ISP je u funkciji u prekršajnim sudovima	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Izvještaji o sprovođenju Strategije digitalizacije pravosuđa 2024-2027, sa Akcionim planom za period 2024-2025	NE	DA	DA		
% sprovedenih aktivnosti na uspostavljanju novog jedinstvenog informacionog sistema u pravosuđu	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	0%	0%	20%		
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	
2.8.1. Dosljedno sprovođenje Strategiju digitalizacije pravosuđa 2025-2028, sa Akcionim planom za period 2025-2026.	Ministarstvo pravde Partneri: Sudski savjet Tužilački savjet	I Q 2026-IV Q 2027.	Strategija digitalizacije pravosuđa 2025-2028, sa Akcionim planom za period 2025-2026 se uspješno sprovodi	Sredstva su planirana Strategijom digitalizacije pravosuđa 2025-2028		
2.8.2. Izraditi i usvojiti Akcioni plan za sprovođenje Strategije digitalizacije	Ministarstvo pravde	IV Q 2026-I Q 2027.	Usvojen Akcioni plan za sprovođenje Strategije	13.000 EUR	EUROL 4	

pravosuđa 2025-2028 za period 2027-2028.		Partneri: Sudski savjet Tužilački savjet		digitalizacije pravosuđa 2025-2028 za period 2027-2028.							
Operativni cilj 2.9: Unaprijeđenje međunarodne saradnje											
Indikatori učinka		Izvor verifikacije		Početna vrijednost u 2023.		Ciljana vrijednost u 2025.		Ciljana vrijednost u 2027.			
Broj novopotpisanih bilateralnih ugovora		Službeni list Crne Gore		0		1		4			
Broj novotvrđenih multilateralnih ugovora		Službeni list Crne Gore		0		2		6			
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja		Nosioci aktivnosti		Period sprovođenja aktivnosti		Pokazatelj/indikator rezultata		Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti		Izvor finansiranja	
2.9.1. Utvrđivanje Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU.		Ministarstvo pravde		I Q 2026- IV Q 2026.		Utvrđen Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama EU		15.000 EUR		EUROL 4	
2.9.2. Usvajanje Informacije o potrebi potpisivanja Konvencije Savjeta Evrope za zaštitu životne sredine kroz krivično zakonodavstvo.		Ministarstvo pravde		I Q 2026- II Q 2026.		Usvojena Informacija o potrebi potpisivanja Konvencije Savjeta Evrope za zaštitu životne sredine kroz krivično zakonodavstvo.		Nijesu potrebna dodatna sredstva			
Strateški cilj 3: Unaprijeđenje dostupnosti pravde, transparentnosti i povjerenja u pravosuđe											

Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Početna vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.
Broj naročito osjetljivih kategorija građana kojima su dostupne usluge besplatne pravne pomoći	- Službeni list Crne Gore - Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	5	+3	+3

Operativni cilj 3.1: Dalji razvoj ujednačavanja i objavljivanja sudske prakse

Indikatori učinka						
		Izvor verifikacije		Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.
% objavljenih odluka u bazi sudske prakse		- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta		95%	98%	100%
Broj obuka o praksi ESUP na godišnjem nivou		- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta		15	15	15
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja		Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.1.1. Redovno objavljivanje odluka na portalu sudovi.me.		Vrhovni sud Partneri: Sudski savjet	I Q 2026- IV Q 2027.	Sve odluke čije je objavljivanje zakonom dozvoljeno dostupne na internet portalu.	10.000 EUR	EUROL 4
3.1.2. Kontinuirano raspoređivanje dovoljnog broja sudija i savjetnika u odjeljenjima sudske prakse.		Vrhovni sud	I Q 2026- IV Q 2027.	U odjeljenjima sudske prakse kontinuirano se raspoređuje dovoljan broj sudija i savjetnika.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.1.3. Sprovoditi obuke na temu primjene EKLP.		Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026- IV Q 2027.	Sprovedeno 15 obuka na temu primjene EKLP u 2026. 15 u 2027. godini.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

Operativni cilj 3.2: Unaprjeđenje sistema besplatne pravne pomoći						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije		Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Žrtvama torture omogućeno pravo na besplatnu pravnu pomoć	- Službeni list Crne Gore - Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde - Godišnji izvještaj EK za 2024.	NE	DA	DA		
% povećanja broja odobrenih zahtjeva za besplatnu pravnu pomoć na godišnjem nivou	- Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta	85%	+2%	+5%		
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja	
3.2.1. Izraditi analizu funkcionisanja sistema besplatne pravne pomoći.	Ministarstvo pravde	I Q 2027-III Q 2027.	Izrađena analiza funkcionisanja sistema besplatne pravne pomoće	5.000 EUR	EU/ Savjet Evrope, Komponenta II HF7	
3.2.2. Sprovoditi specijalizovane obuke za advokate shodno izmjenama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći.	Advokatska komora Partneri: Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2026-IV Q 2027.	20% advokata završilo obuke o primjeni izmijenjenog Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći u 2026. i 30% u 2027. godini.	8.120 EUR	EU/Savjet Evrope, „Osmišljavanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unaprjeđenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta II	
Operativni cilj 3.3: Unaprjeđenje transparentnosti rada pravosudnih institucija						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije		Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	

Broj objavljenih izvještaja o sprovođenju Strategije na godišnjem nivou				Internet stranica Ministarstva pravde	1	2	2
Broj dodatnih statističkih parametara o radu sudova po osnovu kojih se javno objavljuju podaci o radu sudova (na godišnjem nivou)				- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	60	+2	+4
Broj dodatnih statističkih parametara o radu državnih tužilaštava po osnovu kojih se javno objavljuju podaci o radu državnih tužilaštava (na godišnjem nivou)				- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	130	+2	+4
Broj novih elektronskih servisa u pravosuđu koji su dostupni građanima				- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta - Godišnji izvještaj o radu Ministarstva pravde	5	+3	+5
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja		
3.3.1. Redovno objavljivanje izvještaja o sprovođenju Strategije reforme pravosuđa sa pratećim Akcionim planom.	Ministarstvo pravde	I Q 2026-IV Q 2027.	Objavljena ukupno 4 izvještaja o sprovođenju Strategije reforme pravosuđa sa pratećim Akcionim planom tokom 2024. i 2025. godine	25.000 EUR	EUROL 4		
3.3.2. Sprovesti finalnu evaluaciju uticaja SRP 2024-2027. i uvrstiti ključne nalaze u javno dostupan Završni izvještaj o sprovođenju SRP 2024-2027.	Ministarstvo pravde Partneri: Savjet za praćenje SRP 2024-2027	III Q 2027 - IV 2027.	Nalazi finalne evaluacije uticaja SRP 2024-2027 predstavljaju dio Završnog izvještaja o sprovođenju SRP 2024-2027.	15.000 EUR	EUROL 4		
3.3.3. Povećati broj statističkih parametara o radu sudova po osnovu kojih se javno objavljuju podaci o radu sudova.	Sudski savjet Partneri: Ministarstvo pravde Vrhovni sud	I Q 2026-IV Q 2027.	Povećan broj statističkih parametara o radu sudova po osnovu kojih se javno objavljuju podaci o radu sudova za 2 nova	Nijesu potrebna dodatna sredstva			

			parametra na godišnjem nivou.			
3.3.4. Povećati broj statističkih parametara o radu tužilaštava po osnovu kojih se javno objavljuju podaci o radu državnog tužilaštava.	Tužilački savjet Partneri: Ministarstvo pravde Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2026-IV Q 2027.	Povećan broj statističkih parametara o radu državnog tužilaštava po osnovu kojih se javno objavljuju podaci o radu tužilaštava za 2 nova parametra na godišnjem nivou.	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
3.3.5. Usvojiti revidiranu Metodologiju za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.	Tužilački savjet Partneri: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2026-IV Q 2026.	Usvojena revidirana Metodologija.	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
3.3.6. Primjenjivati revidiranu Metodologiju za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.	Tužilački savjet Partner: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2027- IV Q 2027.	Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva se izrađuje u skladu sa revidiranom Metodologijom.	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
3.3.7. Sprovesti obuke za predstavnike državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta zadužene za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva.	Tužilački savjet Partneri: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2026-IV Q 2027.	Predstavnici državnih tužilaštava i Tužilačkog savjeta zadužene za pripremu izvještaja o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva obučeni za primjenu revidirane Metodologije.	2.500 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta I	
3.3.8. Izraditi i usvojiti Komunikacionu strategiju sudstva za 2027-2029.	Sudski savjet	IV Q 2026-I Q 2027.	Usvojena Komunikaciona strategija sudstva za 2027-2029.	4.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osaživanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori“ HF7 Komponenta I	

3.3.9. Izraditi i usvojiti Komunikacionu strategiju Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2026-2028.	Tužilaški savjet Partneri: Vrhovno državno tužilaštvo	I Q 2026-III Q 2026.	Usvojena Komunikaciona strategija Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta za 2026-2028.	4.000 EUR	EU/Savjet Evrope, Osnajivanje odgovornosti u pravosudnom sistemu i unapređenje prava žrtava u Crnoj Gori" HF7 Komponenta I
3.4. Unapređenje sistema infrastrukture i sigurnosti pravosudnih objekata i fizičkog pristupa pravosudnim institucijama					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Broj zgrada u kojima su smješteni sudovi a koje imaju rampe/liftove koji omogućavaju pristup osobama sa invaliditetom	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	15	18	19	
Broj zgrada u kojima su smješteni sudovi a koje imaju info table sa Brajevom azbukom ili zvučnim/audio sistemom informisanja/ taktine površine/ oznake pristupačnosti	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	7	11	12	
Broj zgrada u kojima su smještena državna tužilaštva a koje imaju rampe/liftove koji omogućavaju pristup osobama sa invaliditetom	- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	5	6	7	
Broj zgrada u kojima su smještena državna tužilaštva a koje imaju info table sa Brajevom azbukom ili zvučnim/audio sistemom informisanja/ taktine površine/ oznake pristupačnosti	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	2	2	3	
Broj zgrada u kojima su smješteni sudovi koje imaju sigurnosne skenere	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	3	4	5	
Broj zgrada u kojima su smještena državna tužilaštva koje imaju sigurnosne skenere	- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	3	4	5	
Broj zgrada u kojima su smješteni sudovi koje ispunjavaju standarde energetske efikasnosti	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	0	6	7	

Broj zgrada u kojima su smještena državna tužilaštva koje ispunjavaju standarde energetske efikasnosti	-	Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	0	6	7
Broj novoizgrađenih/prenamijenjenih zgrada pravosudnih organa	-	Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	0	1	2
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.4.1. Adaptacija i opremanje prostorija i nabavka IT i sigurnosne opreme za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva.	Vrhovno državno tužilaštvo Partneri:	I Q 2026- IV Q 2026.	Opremljene prostorije i nabavljena IT i sigurnosna oprema za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva.	Sredstva će biti opredijeljena u zavisnosti od potencijalne donatorske podrške	Ambasada SAD
3.4.2. Privlačenje urbanističko-tehničkih uslova za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici.	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine Partneri:	I Q 2026- II Q 2026.	Privlačeni urbanističko-tehnički uslova za izgradnju novog kompleksa objekata za smještaj pravosudnih institucija u Podgorici	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.4.4. Angažovanje eksperta za fiskalnu procjenu i utvrđivanje procijenjene vrijednosti javne nabavke; definisanje obima i vrste projektne dokumentacije.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- II Q 2026.	Izrađena fiskalna procjena i definisan projektni zadatak	3.000 EUR	IPA 2022 / UNOPS
3.4.5. Izrada i usaglašavanje projektnog zadatka; priprema tenderske dokumentacije za javnu nabavku usluga izrade projektne dokumentacije.	Ministarstvo pravde Partneri: UNOPS	II Q 2026- III Q 2026.	Pripremljena tenderska dokumentacija.	20.000 EUR	IPA 2022 / UNOPS

3.4.6. Sprovedenje javne nabavke i angažovanje izabranog ponjuđača.	Ministarstvo pravde Partneri: UNOPS	III Q 2026- IV Q 2026.	Angažovan ponjuđač za izradu projektna dokumentacije	10.000 EUR	IPA 2022 / UNOPS
3.4.7. Izrada projektna dokumentacije.	Ministarstvo pravde Partneri: UNOPS	I Q 2027- IV Q 2027.	Izrađena projektna dokumentacija	1.700.000 EUR	IPA 2022 / UNOPS

Operativni cilj 3.5: Pristup pravdi po mjeri djeteta

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.
Unaprijeđen nivo usklađenosti normativnog okvira Crne Gore (Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku i prateći podzakonski akti) sa relevantnim međunarodnim standardima u oblasti pravde po mjeri djeteta.	- Službeni list Crne Gore - Zaključna razmatranja UN Komiteta za prava djeteta - Godišnji izvještaj EK za 2024.	Djelimično usklađen	Djelimično usklađen	Potpuno usklađen
Procenat državnih tužilaca za maloljetnike obučanih za primjenu izmjenjenog normativnog okvira.	- Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	0%	30%	100%
Procenat sudija za maloljetnike obučanih za primjenu izmjenjenog normativnog okvira.	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	0%	30%	100%
Procenat policajaca za maloljetnike obučanih za primjenu izmjenjenog normativnog okvira.	- Godišnji izvještaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova	0%	50%	100%
Broj zgrada u kojima su smješteni sudovi a koje imaju posebne prostorije za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka.	- Godišnji izvještaji o radu Sudskog savjeta	4	5	6
Broj zgrada u kojima su smještena državna tužilaštva a koje imaju posebne prostorije za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka.	Godišnji izvještaji o radu Tužilačkog savjeta	8	9	10

Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/Indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.5.1. Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- III Q 2026	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Nijesu potrebna dodatna sredstva	
3.5.2. Usklađivanje podzakonskih akata sa izmjenjnim Zakonom o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Ministarstvo pravde Partneri: Ministarstvo unutrašnjih poslova Vrhovni sud	III Q 2026- III Q 2027.	Usklađeni podzakonski akti sa izmjenjnim Zakonom o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	7.000 EUR	UNICEF
3.5.3. Izrada kurikuluma i materijala za obuke za sudije, državne tužioce i policajce za maloljetnike o izmjenjnom Zakonu o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	I Q 2027- II 2027	Izrađen kurikulum i materijali za obuke za sudije, državne tužioce i policajce za maloljetnike o izmjenjnom Zakonu o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	10.000 EUR	UNICEF
3.5.4. Sprovođenje obuka za sudije, državne tužioce i policajce za maloljetnike o izmjenjnom Zakonu o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku.	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	II Q 2027- IV 2027	30% sudija, državnih tužilača i policajaca za maloljetnike obučeno za primjenu izmjenjenog Zakona o postupanju sa maloljetnicima u krivičnom postupku zaključno sa 2027.	20.300 EUR	Budžet CG
3.5.5. Prikupiti informacije od predsjednika sudova za potrebe izrade liste	Sudski savjet	II Q 2026- II Q 2026.	Prikupljene informacije od predsjednika sudova za potrebe izrade liste	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.				prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.		
3.5.6. Utvrđivanje liste prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.	Sudski savjet	III Q 2026- IV Q 2026.	Utvrđena lista prioriteta sudova u kojima je potrebna i moguća adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima.	Nijesu potrebna dodatna sredstva		
3.5.7. Kapitalnim budžetom planirati adaptaciju posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima, rukovodeći se listom prioriteta.	Sudski savjet	I Q 2027- IV Q 2027	Adaptirane dvije prostorije za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u sudovima do kraja 2027. godine	20.000 EUR		Budžet CG
3.5.8. Adaptacija posebnih prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u državnim tužilaštvima.	Tužilački savjet	I Q 2026- IV Q 2027	Adaptirana jedna prostorija za ispitivanje maloljetnih žrtava i svjedoka u državnim tužilaštvima u 2026.	30.000 EUR		EU 4 FAST
Operativni cilj 3.6: Unaprijeđenje pristupa pravdi za žrtve krivičnih djela						
Indikatori učinka	Izvor verifikacije		Početna vrijednost u 2023.	Ciljana vrijednost u 2025.	Ciljana vrijednost u 2027.	
Aktivnosti na unaprijeđenju prava žrtava krivičnih djela definisane strateškim dokumentom Vlade	Izveštaji o sprovođenju Strategije za ostvarivanje prava žrtava krivičnih djela		NE	DA	DA	

Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Nosioci aktivnosti	Period sprovođenja aktivnosti	Pokazatelj/indikator rezultata	Sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti	Izvor finansiranja
3.6.1. Dosljedna primjena Strategije zaštite prava žrtava 2025-2029 i pratećeg Akcionog plana.	Ministarstvo pravde	I Q 2026- IV Q 2027.	Strategija zaštite prava žrtava 2025-2029 i pratećeg Akcionog plana dosljedno se primjenjuje	Nijesu potrebna dodatna sredstva	

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcionni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine predstavlja dokument koji ima za cilj da obezbijedi kontinuitet reformskih procesa u pravosuđu. Ovim Akcionim planom se, u skladu sa strateškim i operativnim ciljevima iz Strategije, definišu aktivnosti kroz koje se sprovodi svaki od ciljeva, institucije odgovorne za njihovo sprovođenje, pokazatelji rezultata (indikatori), rokovi, resursi i njihovi izvori.

U Godišnjem izvještaju o sprovođenju Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, za 2025. godinu, koji je Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 usvojio na sjednici održanoj dana 29. decembra 2025. godine analiziran je stepen realizacije strateških i operativnih ciljeva i planiranih aktivnosti u prethodnom dvogodišnjem periodu implementacije Strategije. Iz tog izvještaja proizilazi da je stepen realizacije aktivnosti i dostignutih indikatora učinka iz Akcionog plana 2024-2025 na visokom nivou, te da je najveći broj djelimično realizovanih aktivnosti u završnoj fazi sprovođenja, obzirom da su u pitanju normativne aktivnosti koje su u završnoj fazi usaglašavanja sa Evropskom komisijom ili su u velikoj mjeri dostignuti postavljeni indikatori rezultata za te aktivnosti. Ipak, i pored činjenice da je stepen realizacije aktivnosti ina visokom nivou, posljedica je da je određen broj aktivnosti djelimično realizovan ili je ostao nerealizovan, pa je te aktivnosti, radi kontinuiteta sprovođenja reformskih procesa, zajedno sa novim aktivnostima, bilo neophodno predvidjeti u novom Akcionom planu za period 2026-2027. godine.

Takođe, prilikom izrade Predloga Akcionog plana, uzeti su u obzir i nalazi i preporuke nezavisne eksterne analize sprovođenja Akcionog plana 2024-2025, koju je izradio i radnoj grupi predstavio ekspert angažovan u okviru projekta EUROL.

Sprovođenje prethodnog Akcionog plana imalo je ograničen uticaj kako na nosioce pravosudnih funkcija i pravosudni sistem u cjelini, tako i na građane, NVO, privredu i proces EU integracija.

Subjekti koji su najviše oštećeni zbog ograničenih reformi u oblasti pravosuđa su građani, čiji je stepen povjerenja u pravosuđe i dalje nizak, usljed nedovoljne efikasnosti pravosudnog sistema, a takođe oštećeni su i pravosudni organi i nosioci pravosudnih funkcija, zbog nedovoljnog ostvarivanja operativnih ciljeva iz prethodnog Akcionog plana 2024-2025, a što je uticalo na njihov rad.

Bez kontinuiteta strateškog planiranja u oblasti reforme pravosuđa i donošenja novog Akcionog plana 2026-2027 onemogućilo bi se sprovođenje ključnih reformi u pravosuđu, a odustanak od ove prakse bi takođe negativno uticao na održivost već sprovedenih reformi.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj donošenja Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine, jeste dalje osnaživanje vladavine prava kroz jačanje nezavisnosti, odgovornosti, stručnosti i efikasnosti pravosuđa, kao i unaprjeđenje dostupnosti pravde i pravne sigurnosti u postupku ostvarivanja zaštite prava i sloboda građana i podizanje nivoa povjerenja u pravosudni sistem.

Akcionim planom su utvrđene aktivnosti, institucije nadležne za sprovođenje aktivnosti kao i njihovi partneri, period sprovođenja aktivnosti utvrđen prema kvartalima, pokazatelj/ indikator rezultata, sredstva planirana za sprovođenje aktivnosti i izvor finansiranja.

Donošenje Akcionog plana 2026-2027 je predviđeno Strategijom reforme pravosuđa 2024-2027. godine čiji je sastavni dio, kao i Programom rada Vlade za 2026. godinu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obaveza donošenja Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine utvrđena je Strategijom reforme pravosuđa 2024-2027. godine i Programom rada Vlade Crne Gore za 2026. godinu, zbog čega nije moguća opcija „status quo“.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Efikasna realizacija aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine utiče na:

- građane, sa posebnim akcentom na ranjive ili marginalizovane kategorije kroz olakšavanje pristupa pravosudnim institucijama, uspostavljanje službi podrške žrtvama, obezbjeđenje adaptiranih objekata pravosudne infrastrukture sa fizičkim pristupom ili informacijama za lica sa invaliditetom,

- nosioce pravosudnih funkcija kroz jačanje njihove nezavisnosti, nepristrasnosti, odgovornosti, stručnosti i efikasnosti i izmjene zakona iz oblasti pravosuđa;

- na efikasnost rada Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta, jačanjem kapaciteta oba savjeta, kroz organizovanje obuka za članove savjeta i zaposlene u oblasti strateškog i projektnog planiranja, monitoringa i evaluacije;

- na pravosudne profesije (advokate, notare, javne izvršitelje i sudske vještace) kroz unaprjeđenje njihove stručnosti i jačanje sistema disciplinske odgovornosti pravosudnih profesija;

- na administrativne kapacitete Ministarstva pravde, kroz unaprjeđenje znanja u oblasti strateškog i projektnog planiranja, monitoringa i evaluacije;

- na efikasnost rada Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu kroz jačanje stručnih i administrativnih kapaciteta Centra;

- životnu sredinu, kroz uvođenje inovativnih praksi i dostizanje najviših standarda energetske efikasnosti i odgovornijeg odnosa i utrošku resursa, kroz rekonstrukciju postojećih i izgradnju novih objekata, kao i uz korišćenje mogućnosti snabijevanja iz obnovljivih izvora energije.

Sprovođenje ovog Akcionog plana neće izazvati negativne uticaje, kako direktne tako i indirektne.

Sprovođenje ovog dokumenta neće izazvati troškove građanima i privredi i neće imati uticaja na biznis barijere.

Donošenjem ovog dokumenta ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Aktivnosti za realizaciju Strategije reforme pravosuda 2024 – 2027. godine koje su predviđene Akcionim planom 2026 – 2027. godine finansiraće se iz budžeta, donatorskih sredstava, sredstava organizacija i sredstava koja su obezbjeđena kroz IPA 2022.

Kroz Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuda 2024 – 2027. za period 2026 – 2027. godine, za realizaciju svih planiranih aktivnosti predviđen je utrošak u ukupnom iznosu od 2.130.602,00 EUR. Planirana projekcija za 2026. godinu je 218.890,00 eura, a za 2027. godinu 1.911.712,00 eura, sa sljedećim izvorima finansiranja:

Godina	Budžetska sredstva	Donatorska podrška	IPA II	Sredstva organizacija	Ukupno
2026.	0,00	175.870,00	33.000,00	10.020,00	218.890,00
2027.	40.300,00	166.412,00	1.700.000,00	5.000,00	1.911.712,00
Ukupno	40.300,00	342.282,00	1.733.000,00	15.020,00	2.130.602,00

Obračun procjene finansijskih izdataka izvršen je na osnovu Metodoloških smjernica za procjenu troškova vladinih strategija koju je razvila Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA) i na čiju upotrebu prilikom budžetiranja strateških dokumenata upućuje Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata Generalnog Sekretarijata Vlade Crne Gore. Korišćen je pristup inkrementalnih (dodatnih) troškova, odnosno troškova dodatnih ulaznih elemenata ili resursa koje treba dodati postojećoj infrastrukturi da bi se realizovale aktivnosti i ostvarili ciljevi predviđeni Strategijom.

Kalkulacija troškova rađena je metodom odozdo-na-gore, najprije detaljnom razradom svake aktivnosti, identifikacijom resursa neophodnih za njeno sprovođenje i izračunavanje troškova korišćenja resursa,

upotrebom standardnih troškova, predloženih Metodološkim smjernicama i potvrđenim u konsultacijama sa stakeholderima i istraživanjem tržišta. Samo u pojedinačnim slučajevima je korišćena metoda analognih i istorijskih troškova, kao i metoda ekspertske procjene.

Tri scenarija finansiranja:

1. Scenario male vjerovatnoće

Iako izvršene konsultacije sa donatorima, kao i dosadašnja iskustva u saradnji sa donatorima ukazuju da će neophodni dodatni resursi za realizaciju planiranih aktivnosti biti u najvećoj mjeri obezbijeđeni putem donatorske podrške, postoji mala vjerovatnoća da donatorska podrška, putem ekspertske i logističke podrške, kao i obezbjeđivanja opreme, neće u potpunosti obezbjeđiti sve neophodne dodatne resurse za sprovođenje aktivnosti. Ukoliko se nakon prve godine implementacije Akcionog plana procjeni da postoji vjerovatnoća za ovakvim scenarijom, biće neophodno da se u budžetu za 2027. godinu predvide eventualno nedostajuća neophodna finansijska sredstva.

2. Realni scenario

Na osnovu izvršenih konsultacija sa donatorima, realno je pretpostaviti da je će za sve aktivnosti za koje su donatori iskazali zainteresovanost za pružanje podrške, neophodni dodatni resursi biti obezbijeđeni na taj način i da neće biti neophodna dodatna budžetska sredstva za realizaciju tih aktivnosti.

3. Pesimistički scenario

Ukoliko iz bilo kojih razloga dođe do povlačenja donatora iz Crne Gore, realizacija aktivnosti bi bila značajno ugrožena i postojala bi velika vjerovatnoća da operativni i strateški ciljevi ne budu ostvareni. Kalkulacija troškova po izvorima finansiranja za prve dvije godine implementacije je zasnovana na prethodno opisanom realnom scenariju.

Implementacijom Akcionog plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju aktivnosti za 2027. godinu u iznosu od 40.300,00eura, treba planirati u budžetu za fiskalnu 2027. godinu.

Donošenjem Akcionog plana nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom Akcionog plana neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Akcioni plan 2026-2027 predstavlja rezultat rada međuresorne Radne grupe. Sastav Radne grupe činili su predstavnici Ministarstva pravde, Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovnog državnog tužilaštva, Sudskog savjeta, Tužilačkog savjeta, Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Advokatske komore, Notarske komore, Komore javnih izvršitelja i Udruženja sudskih vještaka Crne Gore.

Ekspertsku podršku u izradi fiskalne procjene i Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine pružio je međunarodni ekspert, angažovan u okviru projekta EUROL 4, i to kroz podršku Radnoj grupi za izradu Akcionog plana.

Shodno Uredbi o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, poštujući princip transparentnosti, Ministarstvo pravde je dana 05.12.2025. godine objavilo Javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti za izradu

Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2024-2027. godine za period 2026-2027. godine. U periodu određenom za konsultovanje zainteresovane javnosti nije bilo pristiglih predloga.

Donošenju ovog Akcionog plana prethodilo je i sprovođenje javne rasprave, u skladu sa Zakonom o državnoj upravi i Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija. Javna rasprava povodom Akcionog plana trajala je 20 dana.

Svi predlozi, sugestije i komentari dostavljeni putem pošte i elektronskim putem detaljno su razmotreni, a Ministarstvo pravde je izradilo i na svom sajtu objavilo izvještaj sa javne rasprave, koji sadrže primjedbe i sugestije zainteresovanih strana i odgovore obrađivača propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog dokumenta.

U cilju ispunjenja operativnih ciljeva predviđenih Strategijom, izrađen je Akcioni plan za period 2026-2027 za njeno sprovođenje, koji sadrži konkretne aktivnosti, koje je potrebno preduzeti u cilju ispunjenja operativnih ciljeva.

Za konkretne aktivnosti na sprovođenju Strategije definisani su indikatori rezultata (result indicators) u sklopu Akcionog plana.

Praćenje sprovođenja Akcionog plana 2026-2027 povjereno je Savjetu za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2024-2027, koji čine uključeni rukovodioci svih ključnih institucija pravosuđa, strukovnih udruženja i organizacija civilnog društva i to: ministar pravde - predsjednik Savjeta, i članovi: generalni direktor u Ministarstvu pravde zadužen za organizaciju pravosuđa, generalni direktor u Ministarstvu pravde zadužen za krivično i građansko zakonodavstvo, predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore, Vrhovni državni tužilac, predsjednik Sudskog savjeta, predsjednik Advokatske komore, predsjednik Notarske komore, predsjednik Komore javnih izvršitelja, predsjednik Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, predsjednik Udruženja sudija Crne Gore, predsjednik Udruženja državnih tužilaca Crne Gore, predstavnik Udruženja sudskih vještaka Crne Gore. Svi članovi Savjeta imaju zamjenike.

Savjet ima sljedeće zadatke:

- Organizuje i sinhronizuje aktivnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u sprovođenju aktivnosti predviđenih Strategijom i Akcionim planom za njenu implementaciju;
- Prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Akcionog plana;
- Ocjenjuje racionalizaciju utroška budžetskih sredstava i sredstava iz drugih izvora opredjeljenih za realizaciju Akcionog plana;
- Dostavlja Vladi Crne Gore godišnji i završni izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i prijedlogom mjera.

Savjet održava sastanke po potrebi, a najmanje tri puta godišnje. Organizacija i način rada bliže su uređeni Poslovníkom o radu Savjeta. U slučaju kašnjenja u sprovođenju reformi, uspostavljen je i mehanizam ranog uzbunjivanja.

Nakon okončanja implementacije Akcionog plana 2026-2027, izvršiće eksterna evaluacija Strategije reforme pravosuđa 2024-2027 od strane nezavisnog eksperta, čiji će rezultati biti sastavni dio završnog izvještaja o implementaciji Strategije, koji će biti dostavljeni Vladi Crne Gore.

Podgorica, 27.01.2026. godine



MINISTAR
mr. Bojan Božović