



CRNOGORSKE ELEKTRONSKE JAVNE NABAVKE

cejn.gov.me



**Polugodišnji izvještaj o
javnim nabavkama za
period za period 1. januar -
30. jun 2021. godine**

Sadržaj

<i>I Uvod</i>	<i>5</i>
<i>II Aktivnosti u okviru politike javnih nabavki.....</i>	<i>6</i>
<i>III Statistički dio o javnim nabavkama</i>	<i>9</i>

I Uvod

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao nadležni organ postupa u skladu sa članom 182 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj: 074/19) i u skladu sa ovim pravnim osnovom Ministarstvo sačinjava i dostavlja Vladi polugodišnji Izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke.

Ovaj dokument je i istovremeno prvi polugodišnji Izvještaj koji Direktorat za politiku javnih nabavki sačinjava shodnonovom regulatornom okviru, ali i primjenom prvog elektronskog sistema javnih nabavki –<https://cejn.gov.me/landingPage> .

Prvi elektronski sistem javnih nabavki u upotrebi je od 1. januara 2021. godine i predstavlja najveći iskorak u unaprjeđenju politike javnih nabavki u Crnoj Gori. Sistem je finansiran od strane Evropske komisije kroz IPA projekat koji je implemtiralo Ministarstvo od 2018. godine. Zaključno sa 1. avgustom t.g. raspolaže se podacima da je na sistemu e-javnih nabavki registrovano aktivnih korisnika 3.451, dok je upotrebom sistema predato preko e-ponuda 4603. Iako u uslovima smanjenog obima nabavki, preko e- sistema u posmatranom periodu je pokrenuto 2.383 nabavke. Sistem obuhvata i žalbeni process koji se realizuje elektronski što je u značajnom unaprjedilo i process zaštite prava.

Elektronski sistem je omogućio efikasniju, precizniju i bržu obradu podataka kao i nove parametre u izvještavanju, što je prikazano u daljem tekstu.

II Aktivnosti u okviru politike javnih nabavki

Normativni dio

Zakon o javnim nabavkama (Sl. list CG, broj 74/19) kojim je postignuta potpuna usklađenost sa Direktivama EU u ovoj oblasti kao i prateća podzakonska regulativa (ukupno 20 akata) pripremljena je i usvojena do 7. VII 2020. kada je novi Zakon o javnim nabavkama stupio na snagu. Zakon o javnim nabavkama je dostupan na internet stranici Direktorata za politiku javnih nabavki: <http://www.ujn.gov.me/novi-zakon-o-javnim-nabavkama-sluzbeni-list-crne-gore-br-074-19-od-30-12-2019/>, kao i podzakonska regulativa koja je dostupna na: <http://www.ujn.gov.me/podzakonska-regulativa-zakona-o-javnim-nabavkama-sluzbeni-list-crne-gore-br-074-19/>

U pogledu zakonodavnih aktivnosti, u periodu od 1. januara do 30. juna 2021. godine radilo se na prilagođavanju određenih podzakonskih akata za njihovo korišćenje u elektronskom sistemu javnih nabavki koji je počeo sa radom 1. januara 2021. godine.

Radi primjene u CEJN usaglašavani su sljedeći akti:

- obrazac ponude koji je sastavni dio Pravilnika o sadržaju ponude u postupku javne nabavke („Sl. list CG“, br. 71/20 i 9/21);
- Standardni obrasci obavještenja koji se koriste u postupcima javnih nabavki, koji su sastavni dio Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki („Sl. list CG“, broj 14/21);
- Pravilnik o jednostavnim nabavkama “Službeni list Crne Gore”, br. 061/20 od 24.06.2020, 065/20 od 03.07.2020, 071/20 od 16.07.2020, 074/20 od 23.07.2020, 102/20 od 16.10.2020, 051/21 od 20.05.2021. godine”).

Usklađivanjem pomenutih akata olakšana je procedura njihovog korišćenja u elektronskom sistemu i povećana efikasnost sistema javnih nabavki uopšte.

U dijelu efikasnije primjene novog regulatornog okvira, važno je ukazati da kao rezultat međuresorne saradnje u sistemu javnih nabavki, a sa ciljem dosljednog istrajavanja na standardima Evropskih direktiva, Ministarstvo finansija i Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki pripremaju i objavljuju stručna uputstva u vezi sa određenim odredbama Zakona (<http://www.ujn.gov.me/akti-za-primjenu/>).

Elektronski sistem javnih nabavki – cejn

Zahvaljujući podršci Evropske komisije, počeo sa radom prvi sistem elektronskih javnih nabavki u Crnoj Gori (<http://cejn.gov.me/landingPage>). Elektronski sistem javnih nabavki predstavlja naš novi alat za unaprjeđenje efikasnosti procesa javne nabavke roba, usluga i radova a koji će voditi ostvarivanju ušteta u javnom sektoru. Novi regulatorni okvir čija je primjena počela od jula 2020. godine, kao i nova tehnička rješenja elektronskog sistema obezbjediće značajno veći stepen transparentnosti a samim tim i dovesti do smanjenje nepravilnosti u sistemu javnih nabavki. Nakon završenog in-house testiranja sistema

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je počelo sa obukama naručilaca i ponuđača za efikasnu primjenu i korišćenje sistema, kao i registracijom korisnika. Novi elektronski sistem čija je primjena počela od 1. januara 2021. godine predstavlja jedan od najznačajnijih koraka u dijelu kreiranja elektronske uprave, kao i uz primjenu novog zakonskog rješenja potpuno novi koncept javnih nabavki u Crnoj Gori.

Radi efikasne primjene i korišćenja sistema Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je izradilo uputstva i pravilnike koji se odnose na: objavljivanje jednostavnih nabavki u skladu sa izmijenjenim pravilnikom, registracionu formu za naručioce, uputstva za ponuđače, registracionu formu za privredne subjekte, uputstvo za unos postupaka, uputstvo za evaluaciju ponuda, pojašnjenje unošenja uslova i zahtjeva, uputstvo za popunjavanje plana javnih nabavki i pravilnik o načinu rada i korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki (<https://www.ujn.gov.me/2021/01/uputstva-cejn/>).

Profesionalizacija i sertifikacija u oblasti javnih nabavki

Sa ciljem jačanja administrativnih kapaciteta i podizanja nivou profesionalizacije zaposlenih u oblasti javnih nabavki, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja kontinuirano sprovodi obuke, kako na temu regulatornog okvira, tako i na temu korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki. U periodu između 1. januara – 30. juna 2021. godine je održano pet obuka na temu novog zakonskog okvira, a isti broj (pet) održan je i na temu korišćenja CEJN-a. U istom periodu održana su 4 roka za polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki koji je položilo 25 kandidata. Ove obuke su pohađali i naručioci i privredni subjekti. Takođe, u okviru IPA Projekta „Unaprjeđenje i jačanje institucionalnog sistema i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“ treneri u javnim nabavkama koji su obučeni u sklopu navedenog projekta sproveli su četvorodnevnu obuku početkom juna za naručioce, privredne subjekte i inspekciju za javne nabavke, gdje je zabilježeno veliko interesovanje od strane učesnika.

Važno je napomenuti i da se, sa početkom primjene novog Zakona o javnim nabavkama, odluke Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na elektronskom sistemu javnih nabavki od dana kad je počeo sa radom. Ovo predstavlja još jedan korak ka podizanju transparentnosti u sistemu javnih nabavki.

Mjerenje pokazatelja koji se odnose na korišćenje elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

Mjerenje pokazatelja koji se odnose na korišćenje CEJN-a	1.3.2021	1.4.2021	1.5.2021	31.5.2021	30.6.2021	31.7.2021
Objavljeni postupci	235	679	1103	1508	1989	2383
Okončani postupci	30	225	441	658	886	1277
Objavljeni ugovori	38	274	570	931	1246	1794
Aktivni korisnici	1729	2258	2633	2903	3226	3451
Aktivni naručioci	949	1190	1381	1541	1696	1813
Aktivni privredni subjekti	844	1162	1371	1500	1693	1843
Objavljeni dokumenti (fajlovi/dosijei koji sadrže više pojedinačnih dokumenata)	4050	15583	26715	38703	53126	65597
Priloženi dokumenti	5321	27246	47058	69265	97712	121528
Podnijete ponude	346	1205	2026	2921	3838	4603

Strategija za unapređenje politike javnih nabavki i javno privatnog partnerstva za period 2021-2025

U posmatranom periodu Ministarstvo je realizovalo i aktivnosti na pripremi novog strateškog okvira za politiku javnih nabavki i javno-privatnog partnerstva sa ciljem uspostavljanja novih mjera za kreiranje efikasnog sistema, kao i ispunjavanje ciljeva integracione agende. Nacrt Strategije za unapređenje politike javnih nabavki javno-privatnog partnerstva u Crnoj Gori za period 2021-2025 godine i pratećeg Akcionog plana prošli su javnu raspravu koja je trajala od 18.05.2021. godine do 08.06.2021. godine (21 dan). Za vrijeme trajanja javne rasprave dobijeni su komentari i sugestije na Nacrt Strategije i Akcionog plana koji su najvećim dijelom usvojeni. Stvoreni su preduslovi da uvažavanjem predloga sa javne rasprave, kao i usvajanjem budžetskog okvira da se utvrde finansijski izvori za realizaciju mjera strateškog okvira, pa stoga i da Predlog strateškog dokumenta bude pućen Vladi na razmatranje i usvajanje do kraja septembra 2021. godine.

III Statistički dio o javnim nabavkama

U ovom dijelu Izvještaja dat je detaljan prikaz nacionalnog sistema javnih nabavki sa kvantitativnog aspekta procjene i ocjenjivanja sistema javnih nabavki.

Novi elektronski sistem, čija je primjena počela 1. I 2021. godine, predstavlja važnu alatku za monitoring i izvještavanje, jer omogućava praćenje toka postupaka javnih nabavki u realnom vremenu.

U skladu sa obavezom polugodišnjeg izvještavanja utvrđenom Zakonom o javnim nabavkama, Ministarstvo je pripremilo prvi polugodišnji izvještaj Vladi polugodišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke, čime će se doprinijeti postizanju većeg nivoa transparentnosti i jasnijeg pregleda stanja i trendova u sistemu javnih nabavki.

- **Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama**

U 2021. godini 645 obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama je utvrđeno na Listi obveznika primjene ovog Zakona / aktivno na elektronskom sistemu javnih nabavki, od čega 108 ili 16,74% čine državni organi, jedinice lokalne samouprave čine 38 ili 5,89%, javne službe ili privredna društva čine 480 ili 74,42%, udruženja odnosno organizacije koje su osnovale dva ili više naručilaca čine 1 ili 0,16% i sektorski naručioci čine 18 odnosno 2,79%.

Tabela 1: Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama

Redni broj	Grupa obveznika	Broj obveznika	Procentualno učešće (%)
1.	Državni organi	108	16,74
2.	Jedinice lokalne samouprave	38	5,89
3.	Javne službe ili privredna društva	480	74,42
4.	Udruženja, odnosno organizacije koje su osnovale dva ili više naručilaca	1	0,16
5.	Sektorski naručioci	18	2,79
	Ukupno	645	100

Tabela 2: Ugovorene javne nabavke po vrsti predmeta

Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Robe	688	29.645.215,63 EUR	27.584.833,65 EUR
Usluge	419	7.867.857,49 EUR	7.341.865,81 EUR
Radovi	139	7.688.602,91 EUR	7.203.517,09 EUR
Ukupno	1,246	45.201.676,03 EUR	42.130.216,55 EUR

Analiza ove tabele nam pokazuje da procenat nabavke robe 55,22% u odnosu na ukupan broj ugovora, dok nabavka usluga čini 33,63% i nabavka radova 11,15%.

Tabela 3: Pregled ugovora po vrstama postupka i predmetima javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću

Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Otvoreni postupak	Robe	121	190	18.598.824,46 EUR	17.154.507,09 EUR
	Usluge	61	72	4.558.533,50 EUR	4.411.212,45 EUR
	Radovi	20	21	4.524.085,54 EUR	4.339.886,06 EUR
Ograničeni postupak	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	Robe	33	40	6.472.854,77 EUR	6.299.083,90 EUR
	Usluge	3	3	39.668,26 EUR	38.757,00 EUR
	Radovi	5	6	788.331,80 EUR	775.661,73 EUR
Konkurentski dijalog	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Konkurentski postupak sa pregovorima	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Partnerstvo za inovacije	Robe	/	/	/	/
	Usluge	/	/	/	/
	Radovi	/	/	/	/
Jednostavne nabavke koje su sprovedene kroz sistem	Robe	440	458	4.573.536,40 EUR	4.131.242,66 EUR
	Usluge	326	344	3.269.655,73 EUR	2.891.896,36 EUR
	Radovi	111	112	2.376.185,57 EUR	2.087.969,30 EUR
Ukupno		1,120	1,246	45.201.676,03 EUR	42.130.216,55 EUR

Kao što se može vidjeti u tabeli iznad, najveći broj ugovora dodijeljen putem otvorenog postupka, koji je najtransparentniji i sa njime se postiže najveći nivo konkurencije.

Ograničeni postupak i pregovarački bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje sprovode se za specifične nabavke koje zahtijevaju posebne uslove gdje nije moguće sprovesti otvoreni postupak javne nabavke.

Evidentno je da su naručioci u skladu sa novim regulatornim okvirom koristili mogućnost primjene jednostavnih nabavki preko elektronskog sistema - cejn i broj ugovora sproveden putem jednostavnih nabavki je 914 što čini 73,35% od ukupnog broj ugovora.

Tabela 4: Pregled ugovora po vrstama predmeta javne nabavke sa ugovorenom vrijednošću za jednostavne nabavke

U skladu sa regulatornim okvirom putem jednostavnih nabavki utrošeno je 22.431.024,37 EUR i 4.198,00 USD za nabavku roba, usluga i radova u ukupnom iznosu od 49.132 ugovora.

Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Jednostavne nabavke	Robe	458	4.131.242,66 EUR
	Usluge	344	2.891.896,36 EUR
	Radovi	112	2.087.969,30 EUR
Jednostavne nabavke ispod 5.000 EUR	Robe	27,175	6.016.315,19 EUR
	Usluge	20,489	6.577.615,49 EUR 4.198,00 USD
	Radovi	554	725.985,37 EUR
Ukupno		49,132	22.431.024,37 EUR 4.198,00 USD

Tabela 5: Prikaz broja sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodnog objavljivanja poziva

Redni broj	Pregovarački postupak	Broj postupaka	Procenat
1	Član 59 stav 1 tačka 2	3	7,32 %
2	Član 59 stav 1 tačka 3	31	75,61 %
3	Član 59 stav 1 tačka 5	4	9,76 %
4	Član 59 stav 1 tačka 9	3	7,32 %

Ukupan broj sprovedenih pregovaračkih postupaka bez prethodnog objavljivanja poziva je 41 postupka u iznosu od 7.113.502,63 EUR od kojih je 75,61% sprovedeno zbog izuzetne hitnosti prouzrokovane događajem koji naručilac nije mogao da predvidi, a koji nije prouzrokovao djelovanjem naručioca, nije moguće postupiti u rokovima propisanim za otvoreni, ograničeni ili konkurentski postupak sa pregovorima.

U postupcima javnih nabavki sa jednom dostavljenom ponudom najviše realizovanih ugovora bilo je za nabavku roba i to 499 ugovora u iznosu od 15.137.430,88 EUR.

Tabela 6: Pregled broja ugovora po vrsti predmeta javne nabavke sa jednom dostavljenom ponudom

Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Robe	260	9.259.612,57 EUR	8.768.640,13 EUR
Usluge	195	3.927.733,85 EUR	3.722.650,12 EUR
Radovi	44	2.733.148,60 EUR	2.646.140,63 EUR
Ukupno	499	15.920.495,02 EUR	15.137.430,88 EUR

Tabela 7: Pregled zaključenih ugovora putem okvirnog sporazuma

OKVIRNI SPORAZUM			
Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Robe	3	4	277.987,07 EUR
Usluge	9	10	291.302,87 EUR
Radovi	/	/	/
Ukupno	12	14	569.289,94 EUR

U tabeli broj 7 prikazana je struktura realizacije okvirnog sporazuma javne nabavke roba, radova i usluga primjenom otvorenog postupka i ograničenog postupka. Otvoreni postupci putem kojih je zaključen okvirni sporazum bilo je 11 sa ugovorenom vrijednošću 546.979,94 EUR dok je ugovorena vrijednost jednog ograničenog postupka uz primjenu okvirnog sporazuma bila 22.310,00 EUR.

- **Učešće domaćih i stranih ponuđača**

U cilju većeg stepena informisanosti svih zainteresovanih za javne nabavke, Ministarstvo naročito pratio trend kretanja zaključenih ugovora sa ponuđačima čije je sjedište u Crnoj Gori, kao i zaključene ugovore sa stranim ponuđačima.

U ovoj tabeli je prikazan procentualni odnos između domaćih i stranih ponuđača gdje je dominantan uticaj onih ponuđača sa sjedištem u Crnoj Gori od 96,71%.

Tabela 8: Učešće domaćih i stranih ponuđača

Ponuđači	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost	Učešće - ugovorena vrijednost
Domaći ponuđači	1,199	40.742.100,43 EUR	96,71%
Strani ponuđači	47	1.388.116,13 EUR	3,29%
Ukupno	1,246	42.130.216,56 EUR	100,00%

- **Prosječan broj ponuda po zaključenom ugovoru u postupcima javnih nabavki**

Intenzitet konkurencije predstavlja prosječan broj pristiglih ponuda po postupku javne nabavke i važan je pokazatelj efikasnosti i kvaliteta javnih nabavki.

U izvještajnom periodu sprovedeno je 1120 postupaka u kojima je podnijeto 1199 ponuda. Na osnovu odnosa prispjelih ponuda i broja sprovedenih postupaka nabavki izračunat je intenzitet konkurencije koji iznosi 1,07 ponuda po postupku.

Tabela 9: Intenzitet konkurencije

Intenzitet konkurencije			
Vrsta postupka	Broj postupaka	Broj prispjelih ponuda	Prosečan broj ponuda
Jednostavna nabavka	877	904	2,23
Ostale vrste postupka	243	295	1,94

- Prosječno vrijeme trajanja po vrsti postupka**

Uspostavljanjem elektronskog sistema javnih nabavki omogućeno je i praćenje trajanja postupaka javnih nabavki. Analizom dobijenih podataka primjećujemo da je prosječno vrijeme trajanja postupka tj vrijeme od dana objavljivanja tenderske dokumentacije do dana zaključenja ugovora, u otvorenom postupku je 63,31 dana, u ograničenom postupku je 116,50 dana, u pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje je 17,73 dana i u jednostavnim nabavkama to trajanje iznosi 21,92 dana.

Tabela 10: Pregled prosječnog trajanja postupka

Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Prosječno vrijeme trajanja postupka u danima
Otvoreni postupak	Robe	64.33
	Usluge	59.52
	Radovi	66.10
Ograničeni postupak	Robe	/
	Usluge	116.50
	Radovi	/
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	Robe	/
	Usluge	/
	Radovi	/
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	Robe	17.06
	Usluge	17.75
	Radovi	18.40
Konkurentski dijalog	Robe	/
	Usluge	/
	Radovi	/
Konkurentski postupak sa pregovorima	Robe	/
	Usluge	/
	Radovi	/
Partnerstvo za inovacije	Robe	/
	Usluge	/
	Radovi	/
Jednostavne nabavke koje su sprovedene kroz sistem	Robe	21.51
	Usluge	22.63
	Radovi	21.64
Ukupno		30.55

Tabela 11, 12 i 13: Pregled ugovorenih javnih nabavki koje su sprovedene prije uspostavljanja CEJN-a

OTVORENI POSTUPAK			
Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Otvoreni postupak	Robe	18.980.118,49 EUR	18.001.163,2 EUR
	Radovi	2.594.011,35 EUR	2.428.322,51 EUR
	Usluge	3.485.409,65 EUR	3.296.757,61 EUR

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje			
Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	Robe	/	/
	Radovi	19.998,88 EUR	19.353,95 EUR
	Usluge	180.700,00 EUR	179.664,04 EUR

Jednostave nabavke		
Robe	Usluge	Radovi
236.898,9 EUR	123.493,67 EUR	63.149,23 EUR

cejn.gov.me



CRNOGORSKE ELEKTRONSKE JAVNE NABAVKE

