



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 01-02-05-040/26-25605/2

Podgorica, 24. 7. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica
n/r: gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Nacrt memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, i Vlade Kanade

Veza: Akt br: 053/26-33327/1 od 06.07.2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom Nacrta memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore i Vlade Kanade, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Nacrta memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, koju predstavlja Ministarstvo unutrašnjih poslova i Vlade Kanade, koju predstavlja Canadian Commercial Corporation, odnosi se na saradnju u okviru međuvladinih transakcija u oblasti javne bezbjednosti, vanrednih situacija, civilne zaštite, otpornosti, vazduhoplovne opreme, obuke i srodnih usluga.

Uvidom u dostavljeni Nacrt memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za zaključivanje predmetnog Memoranduma nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, dok bi eventualne finansijske obaveze mogle nastati, kako se navodi, zaključivanjem pojedinačnih ugovora po osnovu predmetnog Memoranduma.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni Nacrt memoranduma između Vlade Crne Gore i Vlade Kanade, u oblasti javne bezbjednosti, vanrednih situacija, civilne zaštite, otpornosti, vazduhoplovne opreme, obuke i srodnih usluga. Ukazujemo da će eventualna potrebna budžetska sredstva za implementaciju nekog od ugovora zaključenih na osnovu ovog Memoranduma biti predmet posebnog razmatranja.

Na tekst Nacrta memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Sa aspekta primjene propisa kojima se uređuju javne nabavke, Ministarstvo finansija ukazuje da, u skladu sa članom 3 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj: 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) javna nabavka predstavlja skup poslova i aktivnosti koje naručilac sprovodi radi nabavke robe, vršenja usluga ili izvođenja radova za koje su obezbijeđena sredstva. Takođe, shodno članu 83 istog zakona, postupak javne nabavke može se pokrenuti samo za nabavke koje su utvrđene planom javnih nabavki za tekuću godinu i za koje su obezbijeđena finansijska sredstva budžetom ili na drugi način u skladu sa zakonom, uključujući sredstva za porez na dodatu vrijednost na procijenjenu vrijednost predmeta nabavke, dok se za višegodišnje nabavke finansijska sredstva za naredne godine obezbjeđuju u skladu sa zakonom kojim se uređuje budžet, odnosno propisom kojim se uređuje finansijsko poslovanje privrednih subjekata.

Ukoliko se aktivnosti predviđene predmetnim Memorandumom budu realizovale kroz nabavke robe, radova ili usluga, a gore nadeveni uslovi budu ispunjeni, na iste će se primjenjivati odredbe Zakona o javnim nabavkama, osim u slučaju kada su ispunjeni uslovi za primjenu izuzeća iz člana 13 stav 1 tačka 2 navedenog zakona, kojim je propisano da se Zakon ne primjenjuje na javne nabavke koje se sprovode na osnovu međunarodnog sporazuma zaključenog između Crne Gore i jedne ili više država, ukoliko taj sporazum uređuje postupak nabavke.

Takođe, ukazujemo na obavezu iz člana 13 stav 5 Zakona o javnim nabavkama, kojom je propisano da Vlada Crne Gore obavještava Evropsku komisiju o zaključenju međunarodnog ugovora iz člana 13 stav 1 tačka 2 navedenog zakona.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



Novica Vuković

DRAFT MEMORANDUM OF UNDERSTANDING

This **Memorandum of Understanding** entered into force this XX day of July, 2026 at Podgorica, Montenegro by and between:

GOVERNMENT OF MONTENEGRO, as represented by the **MONTENEGRO MINISTRY OF INTERIOR** represented herein by Danilo Šaranović, Minister of Interior hereinafter referred to as “**MOI**”;

-and-

HIS MAJESTY THE KING IN RIGHT OF CANADA, as represented by the **CANADIAN COMMERCIAL CORPORATION** represented herein by Mathieu Lacroix, Director of Business Development, Aerospace, hereinafter referred to as “**CCC**”

relative to government-to-government transactions involving acquisitions related to public safety, emergency response, civil protection, resilience equipment, aircraft, training and related services.

MOI and **CCC** are hereinafter jointly referred to as the “**Parties**”

Considering that: The Parties are of the view that government-to-government transactions would be beneficial to the Parties and would facilitate and improve transactions and cooperation between them;

Considering that: The Parties intend for the transactions covered by this Memorandum of Understanding not to be considered as regular commercial transactions, but rather Government-to-Government Agreements, which will take into consideration the relationship between the Parties and their special needs;

The Parties, therefore, have reached the following understanding:

1. This Memorandum of Understanding refers only to government-to-government transactions for the acquisition of equipment and services related to public safety, emergency response, civil protection, resilience equipment, aircraft, training and related services to be carried out by and between the Parties, when such transactions are in line with the nature of government-to-government transactions. For the purpose of this Memorandum of Understanding, Government-to-government transactions means the contracts for specific transactions that are signed between the Parties on a government-to-government basis, derived from this Memorandum of Understanding.
2. This Memorandum of Understanding is not intended to contradict any other International Agreement or commitments made by the Parties to any third party.

3. The Canadian Commercial Corporation is a governmental corporation established by the *Canadian Commercial Corporation Act*, R.S. 1985, c. C-14, for the purpose of assisting in the development of trade between Canada and other nations. This includes the export and sale of equipment and services related to public safety, emergency response, civil protection, resilience equipment, aircraft, training and related services.
4. The CCC, being the official international contracting agency of the Government of Canada, will facilitate trade between Canada and Montenegro, through the MOI, by providing commercial solutions which are mutually agreeable to MOI, CCC and the Canadian Supplier. As a statutory agent of the Government of Canada, contracts entered into by the CCC will provide the MOI with a Government of Canada performance guarantee that the contracts will be completed in accordance with their terms and conditions.
5. The MOI will identify the projects or activities for which goods and services are available for sourcing from Canada and may request CCC to present proposals from those Canadian companies that have been subjected to CCC's due diligence in respect of their technical, financial and managerial capabilities and ethical standards. Any negotiations, including those related to contractual terms and conditions, related to these projects will be between CCC and MOI.
6. Requests for proposals from MOI and/or unsolicited offers from CCC to develop, acquire or procure public safety, emergency response, civil protection, resilience equipment, aircraft, training and related services will be sent to the Points of Contact identified in Paragraph 10 hereof.
7. Requests for proposals sent to CCC shall not prohibit MOI from pursuing other suppliers of equipment, materials, systems and/or services from other sources that it may deem appropriate.
8. CCC will endeavour to respond to any request for proposal within sixty (60) days with "No Offer" or a positive response with the material details of the proposal. MOI will not refuse a reasonable request by CCC to extend the period of time.
9. In the event that MOI is interested in the proposal it will notify CCC and the Parties will meet to negotiate and finalize the contract necessary for the procurement of the equipment, materials, systems and/or services.
10. All correspondences and communication between the Parties with regards to the implementation of this MOU will be made by and between:

The MOI Point of Contact for the purposes of this MOU is:

Miodrag Bešović, Director General, Protection and Rescue Directorate,
Ministry of Interior
Jovana Tomaševića, bb
81 000 Podgorica, Montenegro
Tel: +382/20/481-801
Mail: miodrag.besovic@mup.gov.me

The CCC Point of Contact for the purposes of this MOU is:

Vice President, Business Development and Sales
Kimberlee Douglas
350 Albert Street, Suite 1100
Ottawa, Ontario, Canada, K1A 0S6
Tel: (613) 866-1755
Mail: Kimberlee Douglas kdouglas@ccc.ca

11. Any proposed modification of this MOU may be executed by mutual agreement or consent of the Parties. This MOU will take effect from the date of its signature with a validity term of one (1) year with the understanding that the CCC will propose a new modified MOU template to MOI based on internal changes to its standard MOU template before the end of the one year-term for consideration by the MOI. If the MOU is signed on different dates, the Effective Date shall be the date of the last signature. The MOU validity period shall automatically be extended at the end of the one (1) year term unless either party expressly notifies the other party in writing that it wishes to terminate the MOU.

12. While this MOU does not create binding, legal obligations between the Parties, any contract that has been signed under or pursuant to this MOU will be binding upon the signatories of such contract and shall be governed by its own terms and conditions.

IN WITNESS whereof, we have hereunto set our hands this ____ day of July, 2026 at Podgorica, Montenegro.

CANADIAN COMMERCIAL
CORPORATION

MINISTRY OF INTERIOR

Mathieu Lacroix
Director, Europe

Danilo Šaranović
Minister of Interior

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Memorandum o razumijevanju (MOU)
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Uspostavlja institucionalni okvir za međuvladinu saradnju između Crne Gore i Kanade u oblasti nabavke opreme, vazduhoplova, obuke i srodnih usluga za potrebe sistema javne bezbjednosti i zaštite i spašavanja. - Nepostojanje formalnog okvira za sprovođenje nabavki putem modela saradnje između vlada (Government-to-Government – G2G). - Ograničena mogućnost realizacije budućih nabavki i saradnje sa Canadian Commercial Corporation kao zvaničnom ugovornom agencijom Vlade Kanade. - Prvenstveno Ministarstvo unutrašnjih poslova, zbog ograničenih mogućnosti korišćenja G2G modela nabavki za projekte od značaja za sistem javne bezbjednosti i zaštite i spašavanja - Ne bi postojao formalni okvir za ostvarivanje međuvladine saradnje sa Vladom Kanade putem Canadian Commercial Corporation, čime bi mogućnost realizacije budućih zajedničkih projekata ostala ograničena.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Uspostavljanje okvira za međuvladinu saradnju između Crne Gore i Kanade radi realizacije budućih nabavki opreme, vazduhoplova, obuke i srodnih usluga za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova. - Ciljevi Memoranduma u skladu su sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore za unapređenje kapaciteta sistema javne bezbjednosti, zaštite i spašavanja, kao i jačanje međunarodne saradnje u oblasti bezbjednosti i upravljanja vanrednim situacijama.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	
- Status quo – ne zaključivati Memorandum o razumijevanju. - Predložena opcija – zaključivanje Memoranduma o razumijevanju kojim se uspostavlja okvir za buduću međuvladinu saradnju između Crne Gore i Kanade. - Preferirana opcija je zaključivanje Memoranduma o razumijevanju, jer omogućava uspostavljanje formalnog okvira za buduću saradnju i realizaciju pojedinačnih nabavki putem modela saradnje između vlada (G2G), bez stvaranja neposrednih pravnih ili finansijskih obaveza.	
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	

- Najviše će uticati na Ministarstvo unutrašnjih poslova, kroz stvaranje mogućnosti za buduću saradnju i nabavke putem G2G modela. Posredno može pozitivno uticati na sistem javne bezbjednosti, zaštite i spašavanja i civilne zaštite. - Predloženi memorandum ne stvara direktne troškove za građane, privredu, mala i srednja preduzeća. - Da, jer Memorandum ne stvara neposredne troškove, a omogućava uspostavljanje okvira za buduću saradnju od značaja za javnu bezbjednost i zaštitu i spašavanje. - Memorandum nema direktan uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata niti na tržišnu konkurenciju. - Primjena Memoranduma ne uvodi nova administrativna opterećenja za građane i privredu, niti stvara nove biznis barijere.
5. Procjena fiskalnog uticaja - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Ne. Zaključivanje Memoranduma o razumijevanju ne zahtijeva obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Eventualne finansijske obaveze mogu nastati tek zaključivanjem pojedinačnih ugovora na osnovu Memoranduma. - Nije primjenljivo. Memorandum ne stvara finansijske obaveze, dok će dinamika eventualnih izdvajanja biti definisana pojedinačnim ugovorima. - Ne. Memorandum predstavlja okvir za buduću saradnju i sam po sebi ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze. - Nije primjenljivo, budući da zaključivanje Memoranduma ne zahtijeva obezbjeđenje budžetskih sredstava. - Ne. - Ne. - Metodologija obračuna nije primjenjivana, jer Memorandum ne proizvodi neposredne finansijske izdatke niti prihode. - Ne. S obzirom da Memorandum ne stvara finansijske obaveze, nije bilo potrebe za obračunom finansijskih izdataka ili prihoda. - U trenutku izrade RIA obrasca nijesu, budući da je nacrt Memoranduma istovremeno upućen Ministarstvu finansija radi davanja mišljenja. - Nije primjenljivo. Eventualne primjedbe Ministarstva finansija biće razmotrene i, ukoliko budu prihvaćene, ugrađene u konačni tekst Memoranduma.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Ne. Prilikom izrade Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - Nacrt Memoranduma pripremljen je u saradnji sa Canadian Commercial Corporation, kao predstavnikom Vlade Kanade. U skladu sa procedurom, isti se dostavlja Ministarstvu vanjskih poslova i Ministarstvu finansija radi pribavljanja mišljenja. - U trenutku izrade RIA obrasca nijesu sprovedene konsultacije iz kojih bi proistekli prijedlozi ili sugestije za izmjenu teksta Memoranduma. Eventualna mišljenja nadležnih organa biće razmotrena i, ukoliko budu prihvaćena, ugrađena u konačni tekst Memoranduma.
7. Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? |
|---|

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">- Neusklađenost aktivnosti ugovornih strana ili izostanak zaključivanja pojedinačnih ugovora na osnovu Memoranduma.- Kontinuirana saradnja između ugovornih strana, razmjena informacija i koordinacija aktivnosti u skladu sa Memorandumom.- Broj pokrenutih i realizovanih aktivnosti i zaključenih pojedinačnih ugovora na osnovu Memoranduma, kao i unapređenje saradnje između ugovornih strana.- Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Direktor za zaštitu i spašavanje, u saradnji sa Canadian Commercial Corporation, u skladu sa odredbama Memoranduma. |
|---|

Podgorica, 01.07.2026. godine

MINISTAR
Danilo Šaranović

