



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-16339/2

Podgorica, 05.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o dopuni Odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja

Veza: Vaš akt br. 03-345/25-871/1 od 20.05.2025. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore, ali implementacijom predmetne Odluke ostvariće se prihod za budžet Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o dopuni Odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Milica Rahović, Direktorat za državni budžet, milica.rahovic@mif.gov.me.

PREDLOG

Na osnovu člana 5 stav 3 Zakona o lukama ("Službeni list CG", br. 51/08, 27/13 i 18/19), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O DOPUNI ODLUKE O ODREĐIVANJU LUKA PREMA VRSTI POMORSKOG SAOBRAĆAJA

Član 1

U Odluci o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja ("Službeni list CG", br. 70/17, 50/18 i 46/19), u članu 2 stav 1 poslije riječi: "Zelenika" briše se tačka i dodaju riječi: "i Brodogradilišna luka Bijela."

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Vlada Crne Gore

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Predsjednik,
Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u članu 5 Zakona o lukama ("Službeni list CG", br. 51/08, 27/13 i 18/19), kojim je definisano da se prema vrsti pomorskog saobraćaja, luke u Crnoj Gori dijele na luke otvorene za međunarodni i unutrašnji saobraćaj i da Vlada Crne Gore određuje koje luke ispunjavaju uslove i mogu biti otvorene za međunarodni, odnosno za unutrašnji pomorski saobraćaj.

Predlogom odluke o dopuni odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja luke za unutrašnji pomorski saobraćaj: Bar, Budva, Kotor, Luštica Bay, Luka Kumbor – Portonovi, Tivat (Gat I i Gat II), Bonići - Tivat i Zelenika, iz postojeće Odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja ("Službeni list CG", broj 70/17, 50/18 i 46/19) dopunjuju se novom lukom: Brodogradilišna luka Bijela.

Kompanija "Adriatic 42" doo Herceg Novi, obratila se Ministarstvu pomorstva sa zahtjevom broj 366/25 od 26.03.2025. godine, zaprimljenim u Ministarstvu pod brojem 02-345/25-559/1 od 01. aprila 2025. godine, a vezano za utvrđivanje ispunjenosti uslova propisanih Uredbom o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni ("Sl. List CG", broj: 42/2024), kako bi ista bila proglašena lukom otvorenom za unutrašnji saobraćaj.

Koncesionar, konzorcijumu „Adriatic Marinas" doo Tivat, čiji je PIB 02467593, i „Dry Docks World - Dubai LLC", Ujedinjeni Arapski Emirati, sa registarskim brojem 1013574, je u skladu sa zakonskom obavezom osnovao privredno društvo u Crnoj Gori - registrovano pod nazivom „Montenegro Yacht Services" d.o.o. sa PIB-om 02700930, koje će obavljati koncesionu djelatnost u Brodogradilišnoj luci Bijela. Ugovorom koncesionar prenosi sva prava i obaveze iz Ugovora o koncesiji na „Montenegro Yacht Services" d.o.o. sa PIB-om 02700930, odnosno današnji "Adriatic 42" doo Herceg Novi.

Ministarstvo pomorstva je ovakav zahtjev prihvatilo shodno odredbama člana 8 stav 1 Uredbe o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni, pa je na osnovu člana 9 predmetne Uredbe obrazovana Radna grupa koja će utvrditi ispunjenost uslova predmetnog lučkog područja lukom otvorenom za unutrašnji pomorski saobraćaj.

Takođe je važno napomenuti, da je na osnovu člana 2 stav 3 Odluke o određivanju luka prema namjeni ("Službeni list CG", broj 70/2017, 50/2018 i 46/2019, 57/2024 i 72/2024) predmetno lučko područje proglašeno Brodogradilišnom lukom Bijela.

Radna grupa Ministarstva pomorstva je 26. aprila 2025. godine izvršila uvid u podnesenu dokumentaciju kompanije "Adriatic 42" doo Herceg Novi, obišla predmetno lučko područje brodogradilišne luke kako bi se na licu mjesta uvjerila u ispunjenost uslova Uredbe o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni, i konstatovala da Brodogradilišna luka Bijela ispunjava tražene uslove, pa predlaže Vladi da ista bude određena za unutrašnji pomorski saobraćaj.

S obzirom da je turistička/nautička sezona 2025 u Crnoj Gori već u toku, i da postoji interesovanje za uplovljenje stranih jahti i manjih brodova do 180 metara dužine radi vršenja popravki i prepravki u brodogradilištu, predlažemo da predmetna Odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopuni odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenjem predmetne Odluke unapređuje se privredna i turistička ponuda grada Herceg Novog i Brodogradilišne luke Bijela koja je kao takva shodno članu 2 stav 3 Odluke o određivanju luka prema namjeni („Službeni list CG”, broj 70/2017, 50/2018, 46/2019, 57/2024 i 72/2024) proglašena brodogradilišnom lukom Crne Gore namijenjenoj za vršenje poslova popravki i prepravki stranih i domaćih jahti i brodova.
- Godinama unazad postoji interesovanje stranih i domaćih vlasnika jahti da svoja plovila, iz luka nautičkog turizma – marina Crne Gore, upute na tehnički pregled, popravke i prepravke u Brodogradilišnu luku Bijela, kako bi bili spremni za početak predstojeće nautičke i turističke sezone, pa je dobijanje statusa luke otvorene za unutrašnji saobraćaj neminovan korak u ostvarivanju ovog cilja.
- Posljedice problema su ograničenja u radu Brodogradilišne luke Bijela, koja kod zainteresovanih klijenata, korisnika usluga, izazivaju nesigurnost u obavljanju saobraćaja, odnosno uplovljavanja, boravka i isplovljavanja plovnih objekata u/lz luke, kao i nesigurnost u adekvatnom vršenju remontnih poslova u brodogradilišnoj luci.
- Subjekti navedeni u predhodnoj alineji.
- Bez promjene propisa („status quo” opcija) Budžet Crne Gore ostaje bez PDV prihoda za usluge servisiranja jahti i brodova u brodogradilištu, kao i prihoda vezanih za pilotažu broda, agenciske usluge, kao i mnoge druge prihode vezane za turističku, kulturnu i saobraćajnu djelatnost.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je proglašenje Brodogradilišne luke Bujela lukom otvorenom za unutrašnji pomorski saobraćaj, shodno odredbama člana 2 Uredbe o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni („Službeni list CG”, broj 42/2024);
- Donošenje predmetne Odluke nije obuhvaćeno strategijama i programima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Omogućavanje uplovljenja, boravka, servisa i isplavljenja jahti, brodova i drugih plovniha objekata koji dolaze iz drugih crnogorskih luka otvorenih za međunarodni pomorski saobraćaj u brodogradilišnu luku Bijela realizuje se proglašenjem ove luke lukom otvorenom za unutrašnji saobraćaj. Značajan učinak u ostvarivanju ovog cilja je postojanje adekvatne lučke infrastrukture i suprastrukture koja je već na tom prostoru iz doba starog brodogradilišta i u potpunosti odgovara djelatnostima današnje luke, pa je kao sigurnu za upotrebu, uz dodatno nabavljenu opremu, treba i potvrditi predmetnim dopunama Odluke.
Ispunjenost uslova da Brodogradilišna luka Bijela bude proglašena lukom otvorenom za unutrašnji pomorski saobraćaj potvrđeno je izvještajem radne grupe Ministarstva pomorstva koja je predmetno područje i organizaciju rada na tom području upoređivala sa zahtjevima Uredbe o uslovima koje moraju da ispunjavaju luke razvrstane prema vrsti pomorskog saobraćaja i namjeni („Službeni list CG“, broj 42/2024) i dala pozitivno mišljenje.
- Proglašenjem Brodogradilišne luke Bijela lukom otvorenom za unutrašnji pomorski saobraćaj omogućava se sigurno uplovljenje, boravak i isplavljenje jahti, brodova i drugih plovniha objekata koji u brodogradilišnu luku dolaze radi tehničkog pregleda i servisiranja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Brodogradilišna luka Bijela posjeduje sve potrebne kapacitete za prijem, servis i otpremu čamaca, jahti i manjih brodova, a zbog nezvaničnog statusa luke otvorene za unutrašnji saobraćaj, njena iskoristivost je bila ograničena, što je uticalo i na smanjenje prihoda koncesionara, kompanije „ADRIATIC 42“ doo Herceg Novi, Države Crne Gore i Opštine Herceg Novi kroz plaćanja svih potrebnih naknada za korišćenje lučkog područja, PDV-a, kao i prihoda vezanih za pilotažu jahti i brodova, agenciske usluge, kao i mnoge druge prihode vezane za turističku, kulturnu i saobraćajnu djelatnost u Herceg Novom.
- Nema troškova za građane i privredu koji mogu biti prouzrokovani donošenjem ovog propisa.
- Propis može prouzrokovati stvaranje novih privrednih subjekata.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera donošenjem ovog propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Nema međunarodnih finansijskih obaveza.
- Implementacijom propisa će se ostvariti direktni prihod za budžet Crne Gore i Opštinu Herceg Novi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga odluke o dopuni odluke o određivanju luka prema vrsti pomorskog saobraćaja nijesu korišćene usluge konsultanata.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.
- Ministarstvo pomorstva će se starati o primjeni predmetnog propisa u dijelu svojih nadležnosti a nadzor nad korišćenjem predmetnog lučkog područja, Brodogradilišne luke Bijela, će nastaviti da vrši Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, shodno odredbama člana 8 stav 1 Zakona o lukama ("Službeni list CG", br. 51/2008, 27/2013 i 18/2019) i člana 2 Odluke o određivanju luka prema značaju ("Službeni list CG", broj 20/2011, 41/2012 i 14/2014)

Datum i mjesto

Podgorica, 19.05.2025. godine



Starješina

Filip Radulović
Ministar