



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-040/26-23217/2

Podgorica, 24.06.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46, Podgorica

Gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore

Veza: Vaš akt br: 04-304/26-2414/1 od 19.06.2026. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Donošenjem nove Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore obezbeđuje se njeno potpuno usklađivanje sa važećim zakonskim okvirom, kao i stvaranje pretpostavki za efikasnije funkcionisanje i unapređenje rada ove ustanove.

Uvidom u tekst Predloga odluke, kao i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje predmetnog akta nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore. Finansiranje Zavoda nastaviće se u okviru postojećih budžetskih sredstava i drugih raspoloživih izvora finansiranja, odnosno sredstva će biti obezbijeđena kroz Program geoloških istraživanja za tekuću godinu sa aktivnosti Dodjela i praćenje realizacije ugovora o koncesijam (programski kod 15 055 001 001).

Imajući u vidu da Ministarstvo energetike i rudarstva predlaže donošenje Odluke radi rješavanja sistemskih pitanja od značaja za organizaciju i rad ustanove, kao i njenog usklađivanja sa Zakonom o geološkim istraživanjima, Ministarstvo finansija, na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent i sa aspekta fiskalnog uticaja na Budžet Crne Gore, nema primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 44 i 45 Zakona o geološkim istraživanjima ("Službeni list Crne Gore", br. 070/26), Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj godine, donijela je

ODLUKU

O ORGANIZOVANJU JAVNE USTANOVE ZAVOD ZA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA CRNE GORE

("Službeni list Crne Gore", br.)

Član 1.

Postojeća Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Podgorica, koja u oblasti geoloških istraživanja obavlja poslove od interesa za Crnu Goru, organizuje se i posluje pod nazivom Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore.

Član 2.

Javna ustanova iz člana 1 ove odluke posluje pod nazivom: Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore (u daljem tekstu: Zavod).

Sjedište Zavoda je u Podgorici.

Zavod ima svojstvo pravnog lica.

Član 3.

Djelatnost Zavoda je obavljanje sljedećih poslova:

1. osnovna geološka istraživanja;
2. detaljna geološka istraživanja za potrebe Vlade;
3. savjetodavne, istraživačke i stručne poslove u oblasti geoloških istraživanja;
4. izrađuje geološke podloge i kompleksne geološke podloge za davanje koncesija za eksploataciju mineralnih sirovina;
5. izrađuje planove, programe, projekte iz oblasti fundamentalnih i primijenjenih geoloških istraživanja (geoloških, hidrogeoloških, geotehničkih istraživanja, istraživanja svih vrsta mineralnih sirovina i geokoloških, geomorfoloških, geofizičkih, geohemijskih i drugo) i iste realizuje;
6. izrađuje i publikuje svih vrsta geoloških karata za potrebe Vlade;
7. realizuje domaće i međunarodne geološke projekte od značaja za Crnu Goru;
8. sačinjava i publikuje monografije, časopise i zbornike radova, stručne priručnike, vodiče, informatore, studije i primjere dobre prakse;
9. informiše stručnu i širu javnost o sprovođenju geoloških istraživanja;
10. arhivira, obrađuje i čuva geološku dokumentaciju i geološku dokumentaciju dostavljenu Ministarstvu nadležnom za geološka istraživanja (u daljem tekstu: Ministarstvo);
11. obavlja i druge poslove iz oblasti geoloških istraživanja.

Član 4.

Imovinu Zavoda čine stvari, prava i obaveze dosadašnjeg Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.

Član 5.

Sredstva za finansiranje redovne djelatnosti Zavoda obezbeđuju se iz sljedećih izvora:

1. budžeta Crne Gore;
2. pružanjem stručnih i drugih usluga na tržištu;
3. realizacijom domaćih i međunarodnih projekata;
4. donacijama;
5. drugim izvorima u skladu sa zakonom.

Sredstva iz stava 1 alineja 1 ovog člana obezbjeđuju se prema Godišnjem programu geoloških istraživanja i Nacionalnom programu geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina, koje donosi ministarstvo.

Član 6.

Saglasnost na statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta daje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Član 7.

Organi Zavoda su:

- Upravni odbor i
- Direktor.

Član 8.

Upravni odbor imenuje i razješava Vlada.

Upravni odbor se imenuje na mandat od 1 godine.

Upravni odbor ima pet članova i to: predsjednika i četiri člana.

Član 9.

Direktor je poslovodni organ Zavoda.

Direktor organizuje i rukovodi radom Zavoda, zastupa i predstavlja Zavod i odgovara za zakonitost rada Zavoda, u skladu sa zakonom, ovom odlukom i statutom Zavoda.

Član 10.

Direktor se bira na osnovu javnog konkursa.

Javni konkurs raspisuje i sprovodi Upravni odbor, u skladu sa statutom Zavoda.

Član 11.

Nakon sprovedenog postupka Javnog konkursa, Upravni odbor dostavlja predlog odluke ministarstvu. Ministarstvo podnosi Vladi predlog za imenovanje direktora Zavoda.

Član 12.

Direktora imenuje i razrješava Vlada na period od pet godina.

Isto lice može biti ponovo imenovano za direktora.

Član 13.

Direktor zasniva radni odnos sa Zavodom zaključivanjem ugovora o radu.

U ime Zavoda ugovor o radu sa direktorom zaključuje predsjednik Upravnog odbora.

Prava, obaveze i odgovornosti direktora uređuju se ugovorom o radu, zakonom i statutom Zavoda.

Član 14.

Nadležnosti i ovlašćenja Upravnog odbora i direktora, način rada i odlučivanja, kao i druga pitanja od značaja za rad Zavoda, uređuju se statutom.

Član 15.

Saglasnost na statut Zavoda daje Vlada.

Član 16.

Unutrašnja organizacija i rad Zavoda uređuje se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, radnih mjesta na koji saglasnost daje Vlada.

Član 17.

Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 18.

Prava zaposlenih Zavoda na štrajk mogu se ostvariti samo pod uslovom da se prethodno obezbijedi minimum ostvarivanja poslova i zadataka radi kojih je Zavod organizovan.

Član 19.

Sve promjene vezane za naziv, statut i organe registrovaće se u Centralnom registru privrednih subjekata u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 20.

Direktor Zavoda imenovaće se najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Do imenovanja direktora Zavoda, dužnost direktora vršiće dosadašnji direktor Zavoda za geološka istraživanja Podgorica.

Član 21.

Zaposleni postojećeg Zavoda za geološka istraživanja stiču status zaposlenih Zavoda.

Raspoređivanje zaposlenih iz stava 1 ovog člana izvršiće se u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Član 22.

Zavod je dužan da svoju organizaciju, rad i opšta akta, uskladi sa ovom odlukom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 23.

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o organizovanju Republičkog Zavoda za geološka istraživanja ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 041/94 od 22.12.1994).

Član 24.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo energetike i rudarstva

NAZIV PROPISA

Odluka o organizovanju Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Usvajanjem novog Zakona o geološkim istraživanjima ("Službeni list Crne Gore", br. 070/26 od 20.05.2026), javila se potreba za donošenjem nove Odluke o organizovanju Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, kako bi se na taj način obezbjedilo usklađivanje organizacije i rada Zavoda za geološka istraživanja sa novim Zakonom o geološkim istraživanjima.

Pravni osnov za donošenje predmetne odluke sadržan je u odredbi člana 44 Zakona o geološkim istraživanjima koji propisuje da poslove geoloških istraživanja od interesa za Crnu Goru obavlja Javna ustanova Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, ako su ta istraživanja obuhvaćena Godišnjim programom geoloških istraživanja iz člana 42 ovog zakona, koji definiše da geološka istraživanja od interesa za Crnu Goru vrše se prema Godišnjem programu geoloških istraživanja i Nacionalnom programu geoloških istraživanja kritičkih mineralnih sirovina, a sredstva se obezbjeđuju iz budžeta.

Odluka o organizovanju Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja, koja je trenutno na snazi, je iz 1994. godine, te s toga nije usklađena sa novim zakonskim rješenjima u oblasti geoloških istraživanja. Dodatno, potrebno je preciznije definisati nadležnosti Zavoda, izvore finansiranja, organe upravljanja i postupak imenovanja direktora, kako bi se obezbjedilo efikasno izvršavanje poslova od javnog interesa.

Neadekvatno normativno uređenje moglo bi dovesti do pravne nesigurnosti u radu Zavoda, otežanog sprovođenja geoloških istraživanja, nejasno definisanih nadležnosti i odgovornosti organa upravljanja, kao i smanjenja institucionalnih kapaciteta za realizaciju nacionalnih i međunarodnih projekata od značaja za Crnu Goru.

Negativni uticaji su prvenstveno institucionalne i organizacione prirode, koji bi zbog otežanog sprovođenja programa geoloških istraživanja najviše uticali na državu i nadležno ministarstvo, a zatim i na samo funkcionisanje Zavoda za geološka istraživanja zbog neusklađenog pravnog statusa.

Bez donošenja ove odluke nastavio bi da važi organizacioni model zasnovan na propisu iz 1994. godine, čime bi se povećao rizik od pravnih i organizacionih teškoća u radu Zavoda i samim upravljanjem ovom ustanovom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predložena Odluka ima za cilj usklađivanje organizacije i rada Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja Crne Gore sa Zakonom o geološkim istraživanjima.

Njome se uspostavlja jasan pravni status Zavoda i precizno definisana djelatnost i poslovi koje Zavod obavlja. Istovremeno se uređuje način upravljanja i rukovođenja Zavodom i stvaraju se uslovi za efikasno sprovođenje nacionalnih programa geoloških istraživanja. Takođe, unaprijeđuju se stručni i naučno-istraživački kapaciteti u oblasti geologije, kao i upravljanje geološkom dokumentacijom i geološkim podacima.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zadržavanje postojeće organizacije Zavoda uređene odlukom iz 1994. godine prouzrokuje nedostatke koji se ogledaju u sljedećem: neusklađenost sa novim Zakonom o geološkim istraživanjima, pravna nesigurnost u pogledu organizacije i upravljanja, otežano sprovođenje zakonskih nadležnosti i nemogućnost pune implementacije novih zakonskih rješenja.

Donošenje nove odluke o organizovanju Zavoda obezbjeđuje se potpuno usklađivanje sa zakonom i stvaraju se uslovi za efikasno funkcionisanje Zavoda, što obezbjeđuje: pravnu sigurnost, jasno definisane nadležnosti, efikasnije upravljanje, unapređenje institucionalnih kapaciteta, omogućavanje realizacije nacionalnih i međunarodnih projekata.

Predložena opcija predstavlja jedino rješenje kojim se obezbjeđuje puna primjena Zakona o geološkim istraživanjima i nesmetano funkcionisanje Zavoda. Istovremeno se stvaraju uslovi za efikasnije obavljanje poslova od javnog interesa u oblasti geoloških istraživanja.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena odluka ima direktan uticaj na Javnu ustanovu Zavod za geološka istraživanja Crne Gore, njene organe upravljanja i zaposlene, kroz usklađivanja organizacije i rada sa Zakonom o geološkim istraživanjima.

Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima, privrednim subjektima, niti malim i srednjim preduzećima.

Odluka uređuje unutrašnju organizaciju javne ustanove i ne uvodi nove naknade, dažbine, administrativne procedure niti obaveze za privredu i građane.

Pozitivni efekti usklađivanja rada Zavoda sa zakonom prevazilaze minimalne administrativne troškove koji nastaju tokom procesa usklađivanja organizacije i registracije promjena.

Predložena odluka nema neposredan negativan uticaj na osnivanje novih privrednih subjekata niti na tržišnu konkurenciju.

Predložena odluka ne uvodi nova administrativna opterećenja niti biznis barijere za građane i privredu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Finansiranje Zavoda se nastavlja u okviru postojećih budžetskih sredstava planiranih za njegov rad, kao i iz drugih izvora predviđenih odlukom.

Predložena odluka ne stvara nove međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.

Sredstva za rad Zavoda obezbjeđuju se kroz Program geoloških istraživanja za tekuću godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Ne može se očekivati direktno ostvarivanje novih prihoda za Budžet Crne Gore kao posljedica donošenja ove odluke.

Procjena je izvršena analizom sadržaja predložene odluke i utvrđeno je da ista uređuje organizaciona pitanja postojeće javne ustanove, bez uvođenja novih budžetskih obaveza, naknada ili finansijskih davanja.

Nije bilo poteškoća u procjeni fiskalnog uticaja.

Mišljenje Ministarstva finansija još nije pribavljeno.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi predloga odluke konsultovani su predstavnici nadležnog ministarstva i Javne ustanove Zavod za geološka istraživanja. S obzirom da se radi o organizacionom usklađivanju ustanove sa zakonom i

da se ne uređuju prava i obaveze građana i privrednih subjekata, nije bilo potrebe za sprovođenjem posebnog postupka javnih konsultacija.

Biće konsultovan i Sekretarijat za zakonodavstvo i zatraženo njihovo mišljenje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Datum i mjesto,
19. jun 2026. godine

