



Br. UPIN13/1-703/25-4/4

Podgorica, 25.03.2025. godine

Zapisnik
o izvršenom inspekcijskom nadzoru u
u Glavnom gradu Podgorica - Sekretarijat za lokalnu samoupravu i saradnju sa
civilnim društvom

Inspekcijski nadzor je izvršila glavna budžetska inspektorka Ministarstva finansija mr Jelena Perućica, u skladu sa Zakonom o budžetskoj inspekciji "Sl. List CG", br. 123/24) a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

Subjekt nadzora: Glavni grad Podgorica, Vuka Karadžića 16, 81000 Podgorica

Ime i prezime odgovornog lica za kontrolisani period (od 23. septembra 2024. godine do 31. decembra 2024. godine).

- [REDACTED] sekretarka

Metod vršenja inspekcijskog nadzora: Sproveden je kancelarijski inspekcijski nadzor shodno članu 17 stav 3 Zakona o budžetskoj inspekciji. Izvršen je uvid u dokumentaciju koja je dostavljena aktom UPIN 13/1-703/25-4/1 dana 14.02.2025.godine i aktom 13/1-703/25-4/3 od 28.02.2025. godine.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora: Inspekcijski nadzor je započet dana 18.03.2025.godine u prostorijama Ministarstva finansija na osnovu dostavljene dokumentacije. Inspekcijski nadzor je završen 25.03.2025. godine.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti. Povod za vršenje inspekcijskog nadzora je inicijativa koja je dostavljena na dalju nadležnost i postupanje od strane Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije, a koja je evidentirana u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN-13/1-703/25-4/1 od 14.02.2024. godine.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Predmet nadzora: Primjena odredbi člana Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za **period od 01. januara 2024. godine do 31.10.2024.godine.**

Podnosilac inicijative, koja je proslijeđena na dalje postupanje od strane Ministarstva javne uprave - Odjeljenja upravne inspekcije u dijelu nadležnosti budžetske inspekcije, je zaposleni u Glavnom gradu-Sekretarijatu za lokalnu samoupravu i saradnju sa



civilnim društvom [REDACTED] Zaposleni profesionalno obavlja funkciju predsjednika sindikalne organizacije.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR- Relevantne odredbe:

Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:

- **Čl. 2 st. 1 tač.2** – Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je: „zaposleni u organu lokalne uprave, organu i službi lokalne samouprave (u daljem tekstu: lokalni sektor)“;

- **Čl.4** – „Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“;

- **Čl.22 st. 2** „Za zaposlene iz člana 2 stav 1 tač. 1 i 2 ovog zakona, čija su zvanja utvrđena u okviru kategorija ekspertske-rukovodni kadar, ekspertske i izvršni kadar u skladu sa zakonom kojim se uređuje kategorizacija radnih mjesta državnih službenika i namještenika i lokalnih službenika i namještenika, u zavisnosti od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, koeficijent se utvrđuje Granskim kolektivnim ugovorom, uz saglasnost Vlade, po prethodno pribavljenom mišljenju Ministarstva.

Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa („Sl. list CG“, br. 18/23 i 70/24):

- **Čl. 2** „Odredbe ovog ugovora primjenjuju se na zaposlene u ministarstvima, organima uprave, službama Predsjednika Crne Gore, Skupštine Crne Gore, Vlade i Ustavnog suda Crne Gore, sudovima, Državnom tužilaštvu, Sudskom savjetu, Tužilačkom savjetu, organima lokalne samouprave, organima i službama lokalne uprave, fondovima, zavodima, agencijama, komisijama, javnim ustanovama i institucijama čiji je osnivač država ili lokalna samouprava, a na koje se neposredno ne primjenjuju odredbe drugog granskog kolektivnog ugovora“;

- **Čl. 3** „Ovaj Ugovor neposredno se primjenjuje“;

- **Čl.9 st.1** „Ovim Ugovorom utvrđuju se koeficijenti složenosti poslova za utvrđivanje zarade za sljedeća zvanja, i to:.. tač. 26. samostalni referent- 6.20“;

Odluka o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu („Sl. list CG“ br. 52/18, 20/21 i 4/23):

Čl.4 st.2 „Zaposlenom na određenom radnom mjestu na kome se poslovi obavljaju u zvanju samostalni referent, viši referent i referent u okviru kategorije izvršni kadar, utvrđuje se dodatak na osnovnu zaradu u procentu do 30% “.

- **Čl. 30 st.1** „Zavisno od nivoa kvalifikacije obrazovanja, složenosti poslova, odgovornosti i drugih elemenata bitnih za vrednovanje određenog posla, pojedina zvanja u lokalnoj upravi i Službi skupštine raspoređuju se u sljedeće grupe poslova i izražavaju se u koeficijentima i to:..



izvršni kadar			
Nivo 1	samostalni referent	22	4.1
Nivo 2	viši referent, komunalni policajac	23	3.8
Nivo 3	referent vatrogasac - spasilac	24	3.5
		20	5.1

Opšti kolektivni ugovor („Sl. list CG“ br.14/14,39/16,40/18,37/19 i 21/21):

-Čl. 58 „ Poslodavac može, na zahtjev sindikata, obezbijediti profesionalno obavljanje funkcije predstavniku sindikata tako što zarada, naknada zarade i ostala primanja padaju na teret poslodavca.

Poslodavac i sindikat međusobna prava i obaveze u vezi sa stavom 1 ovog člana bliže uređuju posebnim ugovorom, odnosno sporazumom“.

Kolektivni ugovor broj 01-018/21-4701 od 11.06.2021. godine:

-Čl 6 „ Predsjednik Sindikalne organizacije i službenik za finansijsko poslovanje u Sindikalnoj organizaciji obavljaće profesionalno funkciju predsjednika i službenika za finansijsko poslovanje tako što zarada, naknada zarade i ostala primanja koja im pripadaju po osnovu radnog mjesta prije početka obavljanja funkcije u Sindikalnoj organizaciji, padaju na teret Glavnog grada.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Obračunski listić za zaposlenog [REDACTED] za mjesec od januara do oktobra 2024. godine;
- Rješenje o zaradi broj UPI 06-110/21-214 od 12.07.2021. godine;
- Sporazum broj 01-018/21-5628 od 15.07.2021. godine.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

Uvidom u dostavljeno Rješenje o zaradi UPI 06-110/21-214 od 12.07.2021. godine, koje je doneseno na osnovu člana 31 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i na osnovu člana 4 stav 2 Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu, utvrđeno je da je zaposlenom [REDACTED], samostalnom referentu utvrđen koeficijent složenosti poslova 4.10 u skladu sa koeficijentom utvrđenim Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu.

Uvidom u obračunske liste za period od januara do oktobra 2024. godine utvrđeno je da je zarada obračunata u skladu sa koeficijentom složenosti poslova 4,1 koji je za



zvanje samostalni referent utvrđen Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu. Takođe je utvrđeno da je obračunat posebni dio zarade, dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad) kao i dodatak na osnovnu zaradu u iznosu 25%.

Glavna budžetska inspektorka konstatuje je zarada, za kontrolisani period, utvrđena u skladu sa članom 6 Kolektivnog ugovora broj 01-018/21-4701 od 11.06.2021. godine.

Uvidom u Sporazum broj 01-018/21-5628 od 15.07.2021. godine, koji je potpisan između predsjednika sindikalne organizacije i gradonačelnika Podgorice [REDACTED], utvrđeno je pravo na osnovnu zaradu, uvećanje po osnovu minulog rada i poseban dio zarade odnosno članom 3 Sporazuma definisano je „ Osnovna zarada predsjednika Sindikalne organizacije utvrđuje se množenjem koeficijenta 4,1 predviđenog za grupu D i podgrupu 22, u kojoj je bilo raspoređeno njegovo zvanje sa obračunskom vrijednošću koeficijenta koju utvrđuje Vlada Crne Gore u skladu sa zakonom.

Osnovna zarada se uvećava za svaku započetu godinu radnog staža i to: od 10 godine -0,50%; od 10 do 20 godina -0,75% i preko 20 godina -1,00%.

Predsjedniku Sindikalne organizacije pripada posebni dio zarade, koji obuhvata naknadu toplog obroka i regresa u bruto iznosu od 70% obračunske vrijednosti koeficijenta.“

Glavna budžetska inspektorka konstatuje da je Sporazum broj 01-018/21-5628 od 15.07.2021. godine donesen u skladu sa članom 6 Kolektivnog ugovora broj 01-018/21-4701 od 11.06.2021. godine.

Uvidom u Odluku o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Glavnom gradu utvrđeno je da je definisan koeficijent složenosti poslova za izvršni kadar- nivo 1- samostalni referent -4,1.

OCJENA ČINJENIČNOG STANJA I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

Uvidom u obračunske liste za period od januara do oktobra 2024. godine, za [REDACTED] utvrđeno je da je zarada obračunata primjenom koeficijenta složenosti poslova 4,1, što nije u skladu sa članom 2, 3 i 9 stav 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa, koji je stupio na snagu 15.2.2023. godine.



UKAZUJE

Sekretarki [REDACTED], kao odgovornom licu u subjektu nadzora, da otkloni nepravilnost koja je utvrđena i konstatovana u postupku inspekcijskog nadzora, u roku od 30 dana.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Odgovorno lice u subjektu nadzora može dati primjedbe na zapisnik o inspekcijskom nadzoru, u pisanom obliku, u roku od sedam dana od dana prijema zapisnika u skladu sa čl. 21 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Sl. list CG", br. 123/24). Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



Perućica

mr Jelena Perućica
glavna budžetska inspektorka