



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-402/26-14725/2

Podgorica, 28. 4. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO DIJASPORE, Rimski trg br. 47, Podgorica
gospodinu, **Mirsadu Azemoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore-iseljenicima i organizacijama

Veza: Vaši akti br. 01-910/26-673/3 od 15. 4. 2026. godine i br. 01-910/26-676/4 od 21. 4. 2026. godine

Poštovani gospodine Azemoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore-iseljenicima i organizacijama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim pravilnikom propisuju se bliži kriterijumi, postupak i način dodjele nagrade za očuvanje državnog identiteta i pripadnosti Crnoj Gori, nagrade za doprinos u oblasti kulture, nauke ili sporta, nagrade za doprinos unapređenju privrednog partnerstva sa Crnom Gorom i nagrade za dobročinstvo, koje se dodjeljuju istaknutim pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika za poseban doprinos koji su dali jačanju veza sa Crnom Gorom.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Ministarstva dijaspore u ukupnom iznosu od 5.000,00 € godišnje i odnose se na troškove održavanja svečane manifestacije dodjele nagrada. Takođe, navedeno je da obrazovanje i finansiranje svih obaveza koje proizilaze iz donošenja predmetnog pravilnika snosi Ministarstvo dijaspore.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog pravilnika o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore-iseljenicima i organizacijama, uz napomenu da je sredstva potrebna za navedene namjene neophodno uskladiti sa sredstvima opredijeljenim Ministarstvu dijaspore godišnjim zakonima o budžetu.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 37 stav 3 Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima ("Službeni list CG", broj 2/26), uz prethodno pribavljenu saglasnost Ministarstva finansija, Ministarstvo dijaspore donijelo je

**PRAVILNIK
O KRITERIJUMIMA I POSTUPKU DODJELE NAGRADA
PRIPADNICIMA DIJASPORE - ISELJENICIMA I ORGANIZACIJAMA
DIJASPORE – ISELJENIKA**

Predmet

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži kriterijumi, postupak i način dodjele nagrade za očuvanje državnog identiteta i pripadnosti Crnoj Gori, nagrade za doprinos u oblasti kulture, nauke ili sporta, nagrade za doprinos unapređenju privrednog partnerstva sa Crnom Gorom i nagrade za dobročinstvo, koje se dodjeljuju istaknutim pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika za poseban doprinos koji su dali jačanju veza sa Crnom Gorom.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Nagrada za očuvanje državnog identiteta i pripadnosti Crnoj Gori

Član 3

Nagrada za očuvanje državnog identiteta i pripadnosti Crnoj Gori dodjeljuje se za izuzetan doprinos, rezultate i zasluge postignute u oblasti očuvanja i afirmacije državnog identiteta, razvoja gradanske svijesti, privrženosti i pripadnosti Crnoj Gori.

Nagrada za doprinos u oblasti kulture, nauke ili sporta

Član 4

Nagrada za doprinos u oblasti kulture dodjeljuje se za izuzetan doprinos, rezultate i zasluge postignute u oblasti kulture i obrazovanja, njegovanja i promocije kulturnog nasljeda, osobnosti, vrijednosti i stvaralaštva, kao i očuvanja tradicije, kulturnog i jezičkog identiteta Crne Gore u zemlji u kojoj živi dijaspora - iseljenici.

Nagrada za doprinos u oblasti nauke dodjeljuje se za izuzetne rezultate postignute u oblasti nauke i istraživanja koji su priznati u Crnoj Gori i inostranstvu, kao i poseban doprinos i zasluge na planu jačanja naučne saradnje sa Crnom Gorom i prezentovanju Crne Gore na međunarodnom planu.

Nagrada za doprinos u oblasti sporta dodjeljuje se za izuzetan odnosno poseban doprinos, rezultate i zasluge postignute u oblasti jačanja sportske saradnje dijaspore - iseljenika sa Crnom Gorom, kao i za posebna sportska ostvarenja kojima se promovise Crna Gora na međunarodnom planu.

Nagrada za doprinos unapređenju privrednog partnerstva sa Crnom Gorom

Član 5

Nagrada za doprinos unapređenju privrednog partnerstva sa Crnom Gorom dodjeljuje se za izuzetan doprinos, rezultate i zasluge postignute u oblasti jačanja i unapređivanja privrednog partnerstva sa Crnom Gorom.

Nagrada za dobročinstvo

Član 6

Nagrada za dobročinstvo dodjeljuje se za izuzetan doprinos, rezultate i zasluge postignute u oblasti filantropskih i dobrotvornih aktivnosti, u svim oblastima saradnje pripadnika dijaspore - iseljenika, odnosno organizacija dijaspore - iseljenika i Crne Gore.

Sadržaj javnog poziva

Član 7

Radi dodjele nagrade iz člana 1 ovog pravilnika, organ državne uprave nadležan za odnose sa dijasporom - iseljenicima (u daljem tekstu: Ministarstvo) objavljuje na svojoj internet stranici poziv za dostavljanje inicijativa za dodjelu te nagrade određenom pripadniku dijaspore - iseljeniku, odnosno organizaciji dijaspore - iseljenika.

Inicijativu iz stava 1 ovog člana mogu dostaviti pripadnik dijaspore - iseljenik, organizacija dijaspore - iseljenika, građanin, grupa građana, privredno društvo, nevladina organizacija, udruženje i drugi subjekat iz Crne Gore i inostranstva.

U pozivu iz stava 1 ovog člana navodi se rok do kojeg se inicijative mogu dostaviti.

Način dostavljanja inicijativa

Član 8

Inicijative iz člana 7 ovog pravilnika dostavljaju se Ministarstvu u elektronskoj formi preko portala koji se nalazi na sajtu Ministarstva, odnosno u pisanoj formi sa detaljnim obrazloženjem i dokumentacijom na osnovu koje se može realno ocijeniti vrijednost ostvarenih rezultata u oblasti za koju se dodjeljuje nagrada.

Inicijative iz stava 1 ovog člana objavljuju se na internet stranici Ministarstva.

Način rada Komisije

Član 9

Podnijete inicijative iz člana 7 ovog pravilnika razmatra komisija koju obrazuje Ministarstvo (u daljem tekstu: Komisija), sa aspekta potpunosti, obrazloženja i dokumentacije i na osnovu kriterijuma propisanih Zakonom o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima i ovim pravilnikom, vrednuje doprinos, rezultate i zasluge kandidata za koje je podnijeta inicijativa, na osnovu čega priprema predlog kandidata za dodjelu nagrade iz člana 1 ovog pravilnika.

Komisiju čine predsjednik i šest članova.

Prilikom vršenja poslova iz stava 1 ovog člana, Komisija odlučuje većinom glasova svih članova.

Predlog kandidata za dodjelu nagrade iz člana 1 ovog pravilnika, na osnovu poziva iz člana 7 ovog pravilnika, Komisija dostavlja Ministarstvu u pisanoj formi sa detaljnim obrazloženjem o vrednovanju kandidata u skladu sa propisanim kriterijumima.

Odluka o dodjeli nagrada

Član 10

Ministar za poslove dijaspore, na predlog Komisije donosi odluku o dodjeli nagrada pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika, koja mora biti obrazložena.

Prestanak važenja

Član 11

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika ("Službeni list CG", br. 15/19 i 47/21).

Stupanje na snagu

Član 12

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2026. godine

MINISTAR,
Mirsad Azemović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo dijaspore Crne Gore

NAZIV PROPISA

PRAVILNIK O KRITERIJUMIMA I POSTUPKU DODJELE
NAGRADA PRIPADNICIMA DIJASPORE - ISELJENICIMA
I ORGANIZACIJAMA DIJASPORE – ISELJENIKA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim aktom propisuju se bliži kriterijumi, postupak i način dodjele nagrade za očuvanje državnog identiteta i pripadnosti Crnoj Gori, nagrade za doprinos u oblasti kulture, nauke ili sporta, nagrade za doprinos unapređenju privrednog partnerstva sa Crnom Gorom i nagrade za dobročinstvo, koje se dodjeljuju istaknutim pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika za poseban doprinos koji su dali jačanju veza sa Crnom Gorom.

Predloženi akt ima za cilj da riješi niz strukturnih i operativnih problema koji su identifikovani tokom prethodnog perioda i na osnovu dostupnih analiza a tiče se dodjele nagrada za doprinos u oblasti kulture dodjeljuje se za izuzetan doprinos, rezultate i zasluge postignute u oblasti kulture i obrazovanja, njegovanja i promocije kulturnog nasljedja, osobenosti, vrijednosti i stvaralaštva, kao i očuvanja tradicije, kulturnog i jezičkog identiteta Crne Gore u zemlji u kojoj živi dijaspora - iseljenici.

Ministarstvo dodjeljuje nagrade istaknutim pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika za poseban doprinos koji su dali jačanju veza sa Crnom Gorom, i to nagradu za:

- očuvanje državnog identiteta i pripadnosti Crnoj Gori;
- doprinos u oblasti kulture, nauke ili sporta;
- doprinos unapređenju privrednog partnerstva sa Crnom Gorom;
- dobročinstvo.

Nagrade dodjeljuju se svake godine, u okviru manifestacije "Dani dijaspore - iseljenika" a u skladu sa članom 37. Zakona o saradnji sa dijasporom-iseljenicima

Inicijativu za kandidaturu dobitnika nagrada mogu dostaviti: pripadnik dijaspore - iseljenik, organizacija dijaspore - iseljenika, građanin, grupa građana, privredno društvo, nevladina organizacija, udruženje i drugi subjekat iz Crne Gore i inostranstva.

Inicijative dostavljaju se Ministarstvu u elektronskoj formi preko portala koji se nalazi na sajtu Ministarstva, odnosno u pisanoj formi sa detaljnim obrazloženjem i dokumentacijom na osnovu koje se može realno ocijeniti vrijednost ostvarenih rezultata u oblasti za koju se dodjeljuje nagrada.

Podnijete inicijative razmatra komisija koju obrazuje Ministarstvo sa aspekta potpunosti, obrazloženja i dokumentacije i na osnovu kriterijuma propisanih Zakonom o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima i ovim pravilnikom, vrednuje doprinos, rezultate i zasluge kandidata za koje je podnijeta inicijativa, na osnovu čega priprema predlog kandidata za dodjelu nagrade iz

Komisiju čine predsjednik i šest članova.

Prilikom vršenja poslova iz stava 1 ovog člana, Komisija odlučuje većinom glasova svih članova. Ministar za poslove dijaspore, na predlog Komisije donosi odluku o dodjeli nagrada pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore - iseljenika, koja mora biti obrazložena. Uzroci ovih problema leže u naslijeđenom administrativnom modelu koji nije predviđao proaktivan pristup dijaspori, ograničenim kadrovskim i budžetskim kapacitetima.

Posljedice ovih problema su višestruke. Prije svega, veliki broj visokoobrazovanih mladih ljudi gubi osjećaj pripadnosti Crnoj Gori, iz razloga jer državne institucije ne prepoznaju njihov doprinos

Najpogođeniji subjekti su:

- (1) dijaspora –nedovoljna motivisanost
- (2) udruženja dijaspore -nedovoljna podrška
- (3) Crna Gora u cjelini – zbog negativnog demografskog uticaja

Bez donošenja Pravilnika o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore – iseljenika, ovi problemi bi se dodatno produbili – uz pad povjerenja dijaspore, smanjenje doznaka, gubitak identiteta druge i treće generacije, i nastavak depopulacije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Pravilnikom o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore – iseljenika postiže se;

- Unapređenje institucionalnog okvira za saradnju sa dijasporom-dodjele nagrada
- Jačanje obrazovnih, kulturnih i naučnih veza između Crne Gore i iseljenika;
- Promocija i valorizacija ekonomskog potencijala dijaspore kroz investicione podsticaje i partnerstva;
- Unapređenje saradnje sa udruženjima, lokalnim samoupravama i državnim institucijama na implementaciji tematskih projekata sa dijasporom.

Pravilnik o kriterijumima i postupku dodjele nagrada pripadnicima dijaspore - iseljenicima i organizacijama dijaspore – iseljenika je usklađen sa;

- Zakonom o saradnji sa dijasporom i iseljenicima
- Strategijom za saradnju sa dijasporom i iseljenicima 2026-2030

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U razmatranju su bile sljedeće opcije:

- Opcija 1 (Status quo): Održavanje postojećeg stanja bez donošenja Pravilnika. Ova opcija je ocijenjena kao neodrživa s obzirom na sistemske slabosti u postojećem pristupu i potrebe za institucionalnim razvojem.
- Opcija 2 (Neregulatorna intervencija): Donošenje Pravilnika kao neobavezujućeg.
- Opcija 3 (Vladina odluka o obrazovanju Savjeta): Donošenje Pravilnika uspostavlja se jedinstvena institucionalna struktura definišu se jasne obaveze i rokovi za sve segmente dodjele nagrada (Preferirana opcija)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji:

- Jačanje institucionalne saradnje sa dijasporom;
- Povećanje investicija iz dijaspore i podrška razvoju lokalnih zajednica;
- Unapređenje kulturnog i identitetskog povezivanja iseljenika sa maticom;
- Ojačana uloga dijaspore u međunarodnoj promociji Crne Gore.

Negativni uticaji:

- Nisu identifikovani direktni negativni efekti,
- Troškovi građanima i privredi: Donošenje Pravilnika ne predstavlja troškove za građane i privredu (Svi troškovi ovog tijela će se u potpunosti finansirati iz budžeta Ministarstva dijaspore)

Tržišna konkurencija i nova preduzeća:

- Bolja saradnja sa dijasporom-iseljenicima direktno podstiče razvoj saradnju sa dijasporom i reintegraciju povratnika kroz start-up programe i poreske olakšice.

Administrativna opterećenja:

- Ograničena i pod kontrolom;

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Da, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 5.000,00 EUR-godišnje. (Tekuća sredstva Ministarstva dijaspore koja su predviđena i planirana budžetom)

Troškovi se odnose na; Troškove održavanja svečane manifestacije dodjele nagrada, izrade nagrada, organizacije događaja (zakup sale, osvježenje za učesnike, izrada pozivnica, banera, izrada nagrada..)

Vrsta finansiranja:

- Periodična. Sredstva se planiraju godišnje i u skladu sa Budžetom Ministarstva dijaspore

Međunarodne obaveze:

- Pravilnik ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Planiranje u budžetu:

- Da, sredstva za početak primjene su planirana, a višegodišnji okvir je obuhvaćen u srednjoročnim budžetskim projekcijama Ministarstva finansija.

Podzakonski akti:

- Pravilnik ne zahtijeva posebne podzakonske akte sa finansijskim implikacijama.

Prihodi za budžet:

- Ne direktni, ali se očekuje porast fiskalne osnovice kroz investicije, rast formalne zaposlenosti povratnika i veće poreske uplate.

Metodologija:

- Bazirana na procjeni jediničnih troškova po mjeri (indikatoru), uz skaliranje u skladu sa godišnjim ciljevima.

Problemi u obračunu:

- Nije bilo ozbiljnih problema. Korišćene su projekcije iz tekućeg budžeta

Primjedbe Ministarstva finansija:

- Nije bilo primjedbi od strane Ministarstva finansija

Potrebna sredstva za 2026. godinu-5,000.00 eura.

Potrebna sredstva za 2027. godinu-5,000.00 eura.

Obrazovanje i finansiranje svih obaveza koje proizilaze iz donošenja Pravilnika snosi Ministarstvo dijaspore, kao ključna institucija nadležna za ovu oblast koja je nosilac svih aktivnosti Ministarstvo dijaspore je primarno odgovorno za koordinaciju aktivnosti, upravljanje dodijeljenim budžetskim sredstvima i praćenje realizacije mjera.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ekspertska podrška:

Nije korišćena ekspertska podrška Zainteresovane strane:

Konsultacije su sprovedene sa širokim spektrom aktera, uključujući dijasporu (putem javnih poziva, digitalnih upitnika, intervjua i tematskih foruma), predstavnike diplomatsko-konzularne mreže, lokalne samouprave, nevladine organizacije, akademsku zajednicu, sektorska ministarstva (prosvjete, kulture, vanjskih poslova, ekonomije), privredne komore i studentska udruženja. **Rezultati konsultacija:**

Konsultacije su pokazale visok nivo podrške strateškim pravcima i ukazale na ključne zahtjeve dijaspore:

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:

Prepoznati izazovi uključuju ograničene ljudske i tehničke kapacitete Ministarstva dijaspore, nedovoljnu koordinaciju među institucijama, tehničke izazove u uspostavljanju digitalne infrastrukture, kao i rizik od nedovoljne aktivacije dijaspore u određenim zemljama. Mjere koje

će biti preduzete tokom primjene propisa:
Uspostavljanje posebne jedinice za monitoring unutar Ministarstva dijaspor, redovne
godišnje izvještaje o sjednicama Savjeta, Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva:

- Broj dodijeljenih nagrada;
 - Broj kandidata za dodjelu nagrada;
- Glavni nosilac je Ministarstvo dijaspor, u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova, DKP mrežom, lokalnim samoupravama i relevantnim MO.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.04.2026 godine

MINISTAR



Mirsa Azemović

AZEMOVIC