



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-400/25-14153/2

Podgorica, 08.05.2025.godine

Za: MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE,
Ul. Ljubljanska bb, Podgorica

Gospodinu, Damiru Gutiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog statuta o izmjeni i dopunama Statuta Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja

Veza: Vaš akt br. 06-127/25-2511/2 od 07.05.2025. godine

Poštovani gospodine Gutiću,

Povodom *Predloga statuta o izmjeni i dopunama Statuta Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga statuta i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, kako je navedeno u dopisu, implementacijom ovog statuta nije predviđeno donešenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog statuta o izmjeni i dopunama Statuta Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja

S poštovanjem,



MINISTAR
Nedica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 114 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list CG“, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i „Službeni list CG“, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21, 86/22, 99/23, 125/23, 77/24 i 11/25), Upravni odbor Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, na sjednici od 31. marta 2025. godine, donio je

STATUT O IZMJENAMA I DOPUNI STATUTA FONDA PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA CRNE GORE

Član 1

U Statutu Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore („Službeni list CG“, broj 109/20), u članu 8 stav 1 tač. 5 i 7 brišu se.
Dosadašnje tač. 6, 8, 9 i 10 postaju tač. 5, 6, 7 i 8.

Član 2

U članu 14 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
„U slučaju odsustva predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog odbora, član Upravnog odbora koji je predsjedavao sjednicom potpisuje akta koja donosi Upravni odbor.“

Član 3

Član 23 stav 2 mijenja se i glasi:
„Ako u slučaju iz stava 1 ovog člana Upravni odbor ostane pri svom aktu, direktor o tome pisanim putem obavještava organ državne uprave nadležan za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja.“

Član 4

U članu 27 stav 1 poslije riječi „članova“ stavlja se tačka, a riječi: „a biraju se na period od četiri godine.“ brišu se.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:
„Bliži način rada i odlučivanja, kao i druga pitanja od značaja za rad komisije iz stava 1 ovog člana uređuju se aktom o osnivanju i Poslovnikom o radu.“

Član 5

U članu 31 stav 1 tačka 7 mijenja se i glasi:
„7) Podgorici – za teritoriju opština Podgorica, Tuzi, Kolašin, Danilovgrad i Zeta;“.

Član 6

U članu 32 stav 1 tačka 20 riječi: „pružanja stručne pomoći“ zamjenjuju se riječima: „saradnje sa“.

Tačka 28 mijenja se i glasi:

„28) obavljaju poslovi informisanja i poslovi koji se odnose na odnose sa javnošću;“.
Poslije tačke 28 dodaje se nova tačka koja glasi:
„28a) pripremaju i sprovode međunarodni projekti; i“.

Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, nakon dobijanja saglasnosti od strane Vlade Crne Gore.

Broj: 38

Podgorica, 31. marta 2025. godine

Upravni odbor Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore
Predsjednica,
Darka Džabasan

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje Statuta o izmjenama i dopunama Statuta Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore sadržan je u članu 114 Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list Crne Gore", br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i "Službeni list CG", br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14, 10/15, 44/15, 42/16, 55/16, 80/20, 145/21, 86/22, 99/23, 125/23, 77/24 i 11/25), kojim je propisano da Fond ima Statut kojim se uređuje: 1) organizacija Fonda; 2) prava, obaveze i odgovornost organa upravljanja; 3) druga pitanja od značaja za rad Fonda. Statut donosi Upravni odbor Fonda, a saglasnost na Statut daje Vlada.

Razlozi za izmjene i dopune Statuta Fonda nalaze se u činjenici da pojedini poslovi za koje je u Statutu propisano da ih obavlja Fond (stav 1 tačke 5 i 7), više nisu u njegovoj nadležnosti, već su isti shodno pozitivnim propisima u nadležnosti poreskog organa.

Takođe, prema odredbi člana 124 Zakona o PIO nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Fonda vrši organ državne uprave nadležan za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja, u skladu sa zakonom. S obzirom na činjenicu da je izvršena reorganizacija i promjena naziva resornog ministarstva ovog Fonda, te umjesto dosadašnjeg naziva Ministarstvo rada i socijalnog staranja, isto sada glasi Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografiji, izvršena je izmjena u članu 23 stav 2 Statuta Fonda, iz razloga da ubuduće ovakve promjene ne bi nanovo iziskivale izmjene Statuta u ovom dijelu.

U Zakonu o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore ("Sl. list Crne Gore", br. 054/11...092/22), kao jedinica lokalne samouprave u članu 7 stav 2 tačka 7a ovog Zakona navedena je opština Zeta, sa sjedištem u Golubovcima. S tim u vezi, izvršena je dopuna u članu 31 stav 1 tačka 7 Statuta Fonda na način da je Područna jedinica u Podgorici pored mjesne nadležnosti za teritoriju opština: Podgorica, Tuzi, Kolašin, Danilovgrad, sada nadležna i za opštinu Zeta.

Ostale izmjene i dopune u Statutu izvršene su radi pravnog regulisanja pojedinih pitanja koja su se pojavila u praksi, kao i radi proširenja opisa poslova koji će se obavljati u Centralnoj službi Fonda PIO Crne Gore.

Shodno iznijetom, Upravni odbor Fonda PIO Crne Gore na sjednici održanoj dana 31. marta 2025. godine, donio je Statut o izmjenama i dopunama Statuta Fonda PIO Crne Gore, koji se prosljeđuje na dalju proceduru radi dobijanja saglasnosti od strane Vlade Crne Gore.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU KOJE SE MIJENJAJU

Član 8

Fond, saglasno Zakonu, obavlja sljedeće poslove:

- 1) obezbjeđuje efikasno, racionalno i zakonito ostvarivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i pruža stručnu pomoć pri ostvarivanju prava;
- 2) donosi godišnji program rada koji sadrži podatke o ciljevima, indikatorima uspješnosti, aktivnostima koje su potrebne za realizaciju ciljeva i licima odgovornim za realizaciju i finansijski plan;
- 3) vodi evidenciju o osiguranicima i korisnicima, u skladu sa Zakonom i ovim statutom;
- 4) vodi evidenciju o zaradama, odnosno osnovicama osiguranja na koje su uplaćeni doprinosi, o visini uplaćenog doprinosa za osiguranika, kao i o isplaćenim penzijama;
- 5) dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove javnih prihoda (u daljem tekstu: poreski organ) mjesečne izvještaje o uplaćenim doprinosima;
- 6) obezbjeđuje sprovođenje međunarodnih ugovora o penzijskom i invalidskom osiguranju;
- 7) preduzima mjere za redovnu naplatu prihoda Fonda;
- 8) organizuje poslove za sprovođenje penzijskog i invalidskog osiguranja i u tu svrhu obezbjeđuje informatičke tehnologije;
- 9) donosi opšta akta u skladu sa Zakonom i ovim statutom, i
- 10) obavlja druge poslove u vezi sa sprovođenjem i ostvarivanjem prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja u skladu sa Zakonom i ovim statutom.

Član 14

Predsjednik Upravnog odbora:

- 1) predstavlja Upravni odbor;
- 2) saziva sjednice Upravnog odbora, predlaže dnevni red i predsjedava sjednicama;
- 3) pokreće raspravu o određenim pitanjima iz djelokruga Upravnog odbora;
- 4) potpisuje akta koja donosi Upravni odbor, i
- 5) obavlja druge poslove u skladu sa ovim statutom.

Zamjenik predsjednika Upravnog odbora pomaže predsjedniku u radu i zamjenjuje ga za vrijeme njegove spriječenosti ili odsutnosti.

Član 23

Ako direktor Fonda ocijeni da je Upravni odbor donio ili pripremio opšti ili pojedinačni akt koji je suprotan zakonu, ovom statutu ili drugom propisu, o tome je dužan da upozori Upravni odbor.

Ukoliko Upravni odbor ostane pri svom aktu, direktor o tome pismeno obavještava Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

Član 27

Stalno radno tijelo Fonda je Komisija za sistem penzijskog i invalidskog osiguranja, koja ima pet članova a biraju se na period od četiri godine.
Komisija iz stava 1 ovog člana radi na sjednicama kojima prisustvuje najmanje tri člana.
Predlog za rješavanje pitanja iz svoje nadležnosti, komisija iz stava 1 ovog člana donosi većinom glasova ukupnog broja članova.

Član 31

Područne jedinice se obrazuju u:

- 1) Baru - za teritoriju opština Bar i Ulcinj;
- 2) Beranama - za teritoriju opština Berane, Rožaje, Plav, Andrijevisa, Petnjica i Gusinje;
- 3) Bijelom Polju - za teritoriju opština Bijelo Polje i Mojkovac;
- 4) Kotoru - za teritoriju opština Kotor, Tivat i Budva;
- 5) Pljevljima - za teritoriju opština Pljevlja i Žabljak;
- 6) Nikšiću - za teritoriju opština Nikšić, Šavnik i Plužine;
- 7) Podgorici - za teritoriju opština Podgorica, Tuzi, Kolašin i Danilovgrad;
- 8) Herceg Novom - za teritoriju opštine Herceg Novi;
- 9) Cetinju - za teritoriju opštine Cetinje.

Član 32

U Centralnoj službi Fonda se:

- 1) obezbjeđuju uslovi za rad organa Fonda;
- 2) obezbjeđuje jedinstvena primjena propisa o penzijskom i invalidskom osiguranju i pripremaju uputstva radi obezbjeđivanja jedinstvene primjene propisa;
- 3) pruža stručna pomoć područnim jedinicama u vezi sa rješavanjem o pravima i primjenom propisa iz penzijskog i invalidskog osiguranja u prvom stepenu;
- 4) koordinira rad područnih jedinica i vrši nadzor nad njihovim radom u primjeni propisa iz penzijskog i invalidskog osiguranja;
- 5) rješava u prvom stepenu o pravima iz penzijskog i invalidskog osiguranja koja se ostvaruju primjenom međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, osim ako je za rješavanje o pravima primjenom pojedinih međunarodnih ugovora direktor ovlastio područne jedinice;
- 6) obavljaju poslovi pripreme i izrade materijala koji služe za pregovore sa inostranim nosiocima penzijskog i invalidskog osiguranja i učestvovanje na tim pregovorima;
- 7) pruža međunarodnopravna pomoć u sprovođenju međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju;
- 8) obavljaju poslovi u vezi sa stažom osiguranja koji se računa sa uvećanim trajanjem;
- 9) obavljaju poslovi matične evidencije o osiguranicima i korisnicima prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i vode druge evidencije propisane zakonom;
- 10) vrši izrada programa za sprovođenje penzijskog i invalidskog osiguranja i obavljanje poslova iz djelokruga rada Fonda;

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE

NAZIV PROPISA

STATUT O IZMJENAMA I DOPUNI STATUTA FONDA PENZIJSKOG I INVALIDSKOG OSIGURANJA CRNE GORE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za izmjene i dopune Statuta Fonda nalaze se u činjenici da pojedini poslovi za koje je u Statutu propisano da ih obavlja Fond, više nijesu u nadležnosti Fonda penzijsko i invalidskog osiguranja Crne Gore, već su isti shodno pozitivnim propisima u nadležnosti poreskog organa.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama i dopunama Statuta Fonda PIO Crne Gore postižu se sljedeći ciljevi:

- Usklađivanje Statuta sa važećim zakonima i nadležnostima drugih organa.
- Usklađivanje sa promjenom naziva resornog ministarstva.
- Uvođenje nove teritorijalne jedinice (opština Zeta) u djelokrug nadležnosti Područne jedinice u Podgorici.
- Regulisanje praktičnih pitanja i proširenje opisa poslova Centralne službe.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija 1 – Status quo: Održavanje postojećeg Statuta bez izmjena bi dovelo do neusklađenosti sa zakonima i stvarne nadležnosti, uz pravnu nesigurnost.

Opcija 2 – Neregulatorna opcija: Uvođenje internih smjernica umjesto izmjena Statuta nije održiva jer je Statut pravni akt koji mora biti usklađen sa zakonskim promjenama.

Opcija 3 – Izmjena i dopuna Statuta (preferirana): Pravna i funkcionalna usklađenost Fonda sa zakonima i organizacionim promjenama.

Preferirana opcija je izmjena i dopuna Statuta jer jedino na taj način Fond PIO može raditi zakonito, efikasno i u skladu sa aktuelnim nadležnostima, teritorijalnom organizacijom i institucionalnim promjenama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni uticaji:

- Veća pravna sigurnost i usklađenost sa zakonodavstvom.
- Efikasnije funkcionisanje Fonda.
- Jasna podjela nadležnosti.

Negativni uticaji:

- Potreba za prilagođavanjem zaposlenih na nove odredbe.

Indirektni uticaji: Korisnici usluga Fonda, građani u novoj opštini Zeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nema fiskalnog uticaja, tako da nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo konsultacija, kao ni korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju Statuta o izmjeni i dopunama Statuta Fonda penzijskog i

invalidskog osiguranja crne gore

- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**

Da bi se ispunili ciljevi biće potrebna Interna edukacija i informisanje zaposlenih, ažuriranje internih akata i procedura i saradnja sa nadležnim institucijama.

- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće usklađenost internih akata sa zakonom, efikasnost obavljanja poslova u skladu s novim nadležnostima, povećanje zadovoljstva korisnika usluga.

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Fonda PIO i Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografiji

Datum i mjesto

Podgorica, 7.05.2025. godine

MINISTAR

Damir Gutić

