



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-1120/1

Podgorica, 24. januar 2018. godine

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA  
-n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića-**

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje *Predloga odluke* nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na dostavljeni *Predlog odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*.

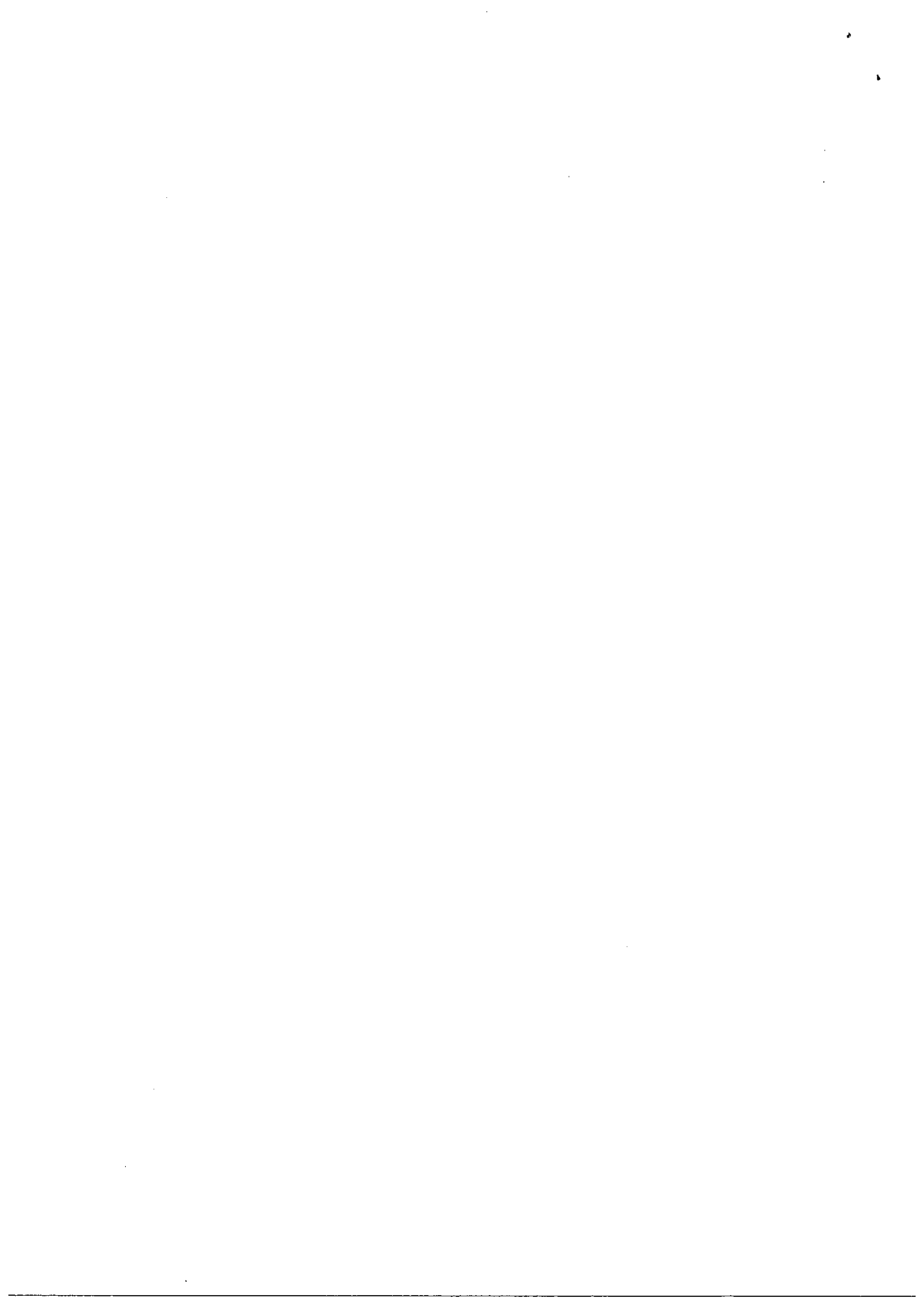
S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović



| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA  |   |
|---|---|
| PREDLAGAČ PROPISA   | MINISTARSTVO ZDRAVLJA   |
| NAZIV PROPISA   | Prerđlog odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova |
| <p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>Zdravstvena mreža utvrđuje se u odnosu na ukupan broj građana, ukupan broj osiguranih lica, zdravstveno stanje građana, karakteristike pojedinih teritorija, raspoloživosti zdravstvenih resursa i dostupnost građanima.</p> <p>Potreba da se obezbijedi dostupna zdravstvena zaštita građanima sjeverne regije iz oblasti hiperbarične medicine, uslovila je donošenje Odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova.</p> <p>U cilju pružanja kvalitetnije zdravstvene zaštite, Zdravstvena mreža je obuhvatila i PZU poliklinika "Tesla medika" Berane, koja će osiguranicima sjeverne regije pružati usluge hiperbarične medicine. Umrežavanjem ove zdravstvene ustanove doprinosi se racionalnijoj i efikasnijoj zdravstvenoj zaštiti, uz davanje podrške politici privatno – javnog partnerstva.</p> <p>U odnosu na potrebe pacijenata, na ovaj način se obezbjeđuje dostupnija zdravstvena zaštita iz oblasti hiperbarične medicine osiguranicima sjeverne regije.</p> <p>U postupku primjene ovog propisa nema oštećenih subjekata.</p> <p>Ne donošenjem ovog propisa izostala bi dostupnija zdravstvena zaštita osiguranicima sjeverne regije iz oblasti hiperbarične medicine.</p> |   |
| <p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>U cilju ostvarivanja javnog interesa i realizacije programa zdravstvene zaštite donosi se Zdravstvena mreža. Zakonom su definisani kriterijumi za utvrđivanje zdravstvene mreže. Zdravstvena mreža obuhvata vrstu, broj i raspored svih zdravstvenih ustanova koje osniva država i pojedinih zdravstvenih ustanova ili djelova zdravstvenih ustanova čiji je osnivač drugo pravno i/ili fizičko lice, po nivoima zdravstvene zaštite, kao i pojedina pravna lica koja obavljaju poslove koji su u vezi sa ostvarivanjem prava na zdravstvenu zaštitu.</p> <p>Cilj ovog propisa je da se obezbijedi dostupna zdravstvena zaštita građanima sjeverne regije iz oblasti hiperbarične medicine, što je uslovalo donošenje Odluke o</p>  |   |



dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potreba da se obezbijedi dostupna zdravstvena zaštita građanima sjeverne regije iz oblasti hiperbarične medicine, uslovila je donošenje Odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova. Umrežavanjem ove zdravstvene ustanove doprinosi se racionalnijoj i efikasnijoj zdravstvenoj zaštiti, uz davanje podrške politici privatno – javnog partnerstva.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zdravije je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju, ovim propisom se proširuju uslovi za obezbjeđivanje dostupnije zdravstvene zaštite iz oblasti hiperbarične medicine osiguranicima sjeverne regije.

Predložena rješenja ne izazivaju troškove na teret privrede.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?



**Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Zdravstveni sektor nije izvor potrošnje, već izvor investicije u ostvarivanju socijalnog, ekonomskog razvoja i ukupnog razvoja društva. Crna Gora se uključila u jedinstveni međunarodni proces zdravstvenog razvoja, kroz sprovođenje mjera zdravstvene politike, od dostignutog nivoa zdravlja i zdravstvene zaštite stanovništva, zdravstvenih potreba i materijalnih mogućnosti za njihovo ostvarivanje, do postizanja zacrtanih ciljeva, optimalnog očuvanja i unaprjeđenja zdravlja svakog građanina i cjelokupnog stanovništva.

Za implementaciju Odluke o dopuni odluke o mreži zdravstvenih ustanova nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta.

Dinamika izdvajanja sredstava će biti potpuno ista, kao i u prethodnom periodu.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.

Neophodna finansijska sredstva za usluge zdravstvene zaštite osiguranika se redovno planiraju u okviru budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore. Novčana sredstva su obezbijedena za tekuću i planirana za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom ovog propisa doći će do benefita za sve osiguranike, na način što će osiguranicima sjeverne regije biti na racionalniji način dostupna kvalitetna zdravstvena zaštita iz oblasti hiperbarične medicine.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda, jer su novčana sredstva ograničena izdvajanjima iz budžeta.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje ovog propisa.

Kako nijesu postojale sugestije, tako nije bilo ni primjedbi koje bi bile implementirane u tekst propisa.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade ovog zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoji prepreka za implementaciju Odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova.

Primjenom ovog propisa unaprijediće se zdravstvena zaštita, na način što će se osiguranicima sjeverne regije omogućiti blagovremene usluge hiperbarične medicine.

Indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće dužina čekanja za pružanje





usluga hiperbarične medicine i smanjenje putnih troškova osiguranika.

Spovođenje monitoringa i evaluacije pismjene popisa vršice Ministarstvo zdravlja, i  
Fond za zdravstveno osiguranje.

Datum i mjesto

Podgorica, 22.01.2018.godine



Ministar,  
dr Kenan Hrapović

