

INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU POJAVE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA "VARIŠTA- VELJA GLAVA", OPŠTINA HERCEG NOVI

Uvodne napomene

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG”, broj 8/09) Ministarstvo ekonomije pripremio je Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Varišta-Velja glava”, Opština Herceg Novi.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Varišta-Velja glava”, Opština Herceg Novi.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Inicijative zainteresovanog lica za pokretanje postupka za dodjelu koncesije, podnijete od strane privrednog društva „Fortis Mont” d.o.o. Herceg Novi u toku 2019. godine, međutim tek nakon okončanja upravnog spora u pogledu nosioca prava svojine na predmetnoj katastarskoj parceli i izvršene uslovne parcelacije, koncesioni akt se Vladi podnosi na razmatranje i usvajanje.

Nacrt Koncesionog akta je pripremila JU Zavod za geološka istraživanja, u skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije JU Zavod za geološka istraživanja („Sl. list CG“ br. 16/18, 83/18 i 74/19).

Javna rasprava

Ministarstvo ekonomije je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa Zakonom o koncesijama, u periodu od 9. avgusta do 6. septembra 2019. godine, organizovalo i sprovelo Javnu raspravu, u okviru koje je, u prostorijama JU Zavod za geološka istraživanja, dana 5. septembra 2019. godine, održan Okrugli sto za koji nije bilo interesovanja javnosti. U toku trajanja javne rasprave Ministarstvo nije dobilo nijednu primjedbu ili sugestiju stručne javnosti, kao ni predstavnika privrede sa područja Opštine Herceg Novi, na čijoj se teritoriji nalazi lokalitet „Varišta-Velja glava”.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Varišta-Velja glava”, Opština Herceg Novi (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o pojavi tehničko- građevinskog kamena „Varišta-Velja glava”, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje energetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Istražno- eksploatacioni prostor „Varišta-Velja glava”, administrativno pripada Opštini Herceg Novi. Nalazi se na području istoimenog mjesta, na prostoru Varišta, oko 12 km vazdušne linije, sjeverozapadno od Herceg Novog, odnosno na zapadnim i sjeverozapadnim padinama uzvišenja Velja glava (991 m.n.m.), u blizini regionalnog magistralnog puta Herceg Novi - Trebinje.

Licencirano društvo za izvođenje geodetskih radova "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica izradilo je Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka istražno- eksploatacionog prostora „Varišta-Velja glava”, u kojem se navodi da površina koju zahvata područje „Varišta-Velja glava”, Opština Herceg Novi, iznosi 12,81 ha.

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Zemljište na kojem se nalazi istražno-eksploatacioni prostor „Varišta-Velja glava”, pripada KO Kruševica i obuhvata dio katastarske parcele 4107/1, LN 70. Uprava za nekretnine- Područna jedinica Herceg Novi izdala je List nepokretnosti 70- izvod, od 04.08.2020. godine, u kojem je kao nosilac prava svojine na katastarskoj parceli 4170/1 upisana Opština Herceg Novi, dok se naglašava da ne postoje tereti i ograničenja. Licencirano društvo za izvođenje geodetskih radova "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica izradilo je uslovnu parcelaciju navedene katastarske parcele.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom. Ukoliko je vlasnik zemljišta koncedent, ne vrši se eksproprijacija već se smatra da je koncesionar dobijanjem koncesije dobio saglasnost za njegovo korišćenje.

Podaci iz prostorno-urbanističke dokumentacije

U Prostorno urbanističkim planom Opštine Herceg Novi za period do 2030. godine („Sl. list CG“ br. 52/18, 3/19, 4/19) prepoznata su ležišta mineralnih sirovina i površine eksploatacionih polja, među koje spada i lokalitet "Varišta-Velja glava" označen sa brojem 1i- navodi se u dopisu Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju Opštine Herceg Novi, od 18.02.2019. godine.

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Na osnovu mišljenja Uprave za zaštitu kulturnih dobara, a uvidom u Studiju zaštite kulturnih dobara opštine Herceg Novi, konstatovano je da se predmetni lokalitet „Varišta-Velja glava” ne nalazi u okviru Zaštićene okoline prirodnog kulturno-istorijskog područja Kotora, kao i da je udaljeno od zaštićene okoline najbližeg kulturnog dobra više od 500 m.

Takođe, navodi se da se predmetni lokalitet „Varišta-Velja glava” nalazi u okviru prostora ocijenjenog kao očuvani prirodni pejzaž za koji su propisane određene mjere, te je

neophodno da rudarski projekat eksploatacije mineralne sirovine na predmetnom lokalitetu, odnosno dio projekta koji sadrži sanacione mjere oštećenog pejzaža po završetku eksploatacije, treba uraditi u skladu sa smjernicama i mjerama zaštite kulturnih dobara opštine Herceg Novi u zahvatu PUP Opštine Herceg Novi.

Rezerve mineralne sirovine

S obzirom da na lokalitetu „Varišta-Velja glava”, nisu vršena detaljna geološka istraživanja može se govoriti samo o prognoznim (potencijalnim) rezervama koje iznose oko 8.000.000 m³ č.s.m.

Kvalitet mineralne sirovine

S obzirom da na predmetnom lokalitetu nijesu vršena detaljna geološka istraživanja, na osnovu analogije sa ležištima tehničko-građevinskog kamena sličnih geoloških karakteristika, za očekivati je da se krečnjak sa ovog lokaliteta može koristiti kao tehničko-građevinski kamen.

Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena iz lokaliteta „Varišta-Velja glava” daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- Jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,
- Jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja i saglasnosti za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Potencijalne rezerve tehničko-građevinskog kamena iznose oko 8.000.000 m³ č.s.m.

Za godišnji kapacitet površinskog kopa od 30.000 m³ č.s.m., u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 840.000 m³ č.s.m ili 10.50% od procijenjenih rezervi. To znači, da procijenjene rezerve daju mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i duže.

S obzirom na procijenjene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 12 lica.

Pripadnost grupi ležišta

Istražno-eksploatacioni prostor „Varišta-Velja glava”, prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG”, br. 37/11 i 40/16), a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih ležišta (G₃).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne- početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi **7%** od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Zavoda za statistiku, prosječna ostvarena cijena jedinice proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2018. godini (čl. 16 Uredbe) iznosi 16,32 €/m³ r.m.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina iznosi 20.563.200,00 EUR, odnosno 734.400,00 EUR/godišnje.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade:

Za period od 28 godina SDN = 1.439.424,00 EUR

SDN (godišnje) = 51.408,00 EUR

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno decembra tekuće godine.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koje je jednak ili veći od 7%.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 30.000 m³ č.s.m.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, priprema mineralne sirovine -

drobljenje, prosijavanje, izvođenje svih vrsta istražnih radova, izvođenje bušenja i miniranja), zatim djelatnosti proizvodnje betona i betonske galanterije, proizvodnje asfalta, kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača, plasman proizvoda i usluga na tržište.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka:

ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2020. godine razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena "Varišta-Velja glava", Opština Herceg Novi
2. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena "Varišta-Velja glava" Opština Herceg Novi
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa iz tačke 1 ovih zaključaka.
4. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da imenuje tendersku komisiju koja će sprovesti postupak javnog nadmetanja po Javnom oglasu iz tačke 3 ovih zaključaka.