

Direktorat za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU  
Direkcija za budžetsku inspekciju

Br. UPIN 13-702/24-56/11

Podgorica, 09.04.2026. godine

**Zapisnik  
o izvršenom kontrolnom inspekcijskom nadzoru u  
JZU Opštoj bolnici Nikšić**

U skladu sa članom 16 stav 5 Zakona o budžetskoj inspekciji (" Službeni list CG" br. 123/24, 165/25), sproveden je kontrolni nadzor radi utvrđivanja izvršenja mjera koje su ukazane subjektu nadzora u okviru inspekcijskog nadzora Zapisnikom o izvršenom inspekcijskom nadzoru u JZU Opšta bolnica Nikšić br. UPIN 13-702/24-56/5 od 29.09.2025. godine.

**Subjekt nadzora:** JZU Opšta bolnica Nikšić, Nikca od Rovina bb, 81400 Nikšić, Crna Gora.

**Odgovorno lice u subjektu nadzora** za kontrolisani period od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine:

- direktor [REDACTED] od 19.11.2024. godine

**Metod vršenja inspekcijskog nadzora:**

U skladu sa članom 17 stav 3 Zakon o budžetskoj inspekciji izvršen je kancelarijski inspekcijski nadzor na osnovu uvida u dokumentaciju dostavljenu Ministarstvu finansija dana 27.03.2026. godine pod rednim brojem UPIN 13-702/24-56/9 i dana 07.04.2026. godine pod rednim brojem UPIN 13-702/24-56/10.

**Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora:** Službene prostorije budžetske inspekcije Ministarstva finansija na adresi Stanka Dragojevića br. 2, 81 000 Podgorica

**Vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora:** Kontrolni inspekcijski nadzor je započet dana 23.02.2026. godine, a završen je dana 09.04.2026. godine.

**Napomena 1:** Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**Predmet nadzora:** Kontrola obračuna zarada i primjena odredbi člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Zapisnikom br. UPIN 13-702/24-56/5 od 29.09.2025. godine u Opštoj bolnici Nikšić konstatovane su sledeće nepravilnosti :

- Rješenje o zaradi nije donijeto skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano da Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem, dok je članom 2 stav 1 tačkom 3 definisano da je zaposleni u javnom sektoru zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.
- Rješenje o dodatku na zaradi po osnovu dežurstva nije donijeto skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano da Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem, dok je članom 2 stav 1 tačkom 3 definisano da je zaposleni u javnom sektoru zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.
- Rješenje o dodatku na zaradi po osnovu stimulacije nije donijeto skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano da Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem, dok je članom 2 stav 1 tačkom 3 definisano da je zaposleni u javnom sektoru zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava.
- Broj plaćenih časova u evidenciji prisustva na radu, a koja se odnosi na časove prekovremenog rada ne korespondira brojem časova prekovremenog rada u platnim listama za mjesec septembar, novembar, decembar 2023. godine i januar 2024. godine

Direktoru JZU Opšta bolnice Nikšić, mr sci.de [REDACTED], kao odgovornom licu u subjektu nadzora, ukazano je da otkloni nepravilnost koja je konstatovana u postupku inspekcijskog nadzora a koja se odnosi na nedonošenje rješenja o zaradi i dodacima na zaradu u skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisano da rješenje o zaradi zaposlenog donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Direktoru JZU Opšta bolnice Nikšić, mr sci.de [REDACTED], kao odgovornom licu u subjektu nadzora, ukazano je da otkloni nepravilnost koja je konstatovana u postupku inspekcijskog nadzora a koja se odnosi na netačan obračun dodatka na zaradu po osnovu prekovremenog rada jer broj časova u platnim listama ne korespondira sa evidencijom istih.

Rok za otklanjanje nepravilnosti je 30 dana od dana zaprimanja Zapisnika o izvršenom vanrednom inspekcijskom nadzoru u JZU Opšta bolnica Nikšić br. UPIN 13-702/24-56/5 od 29.09.2025. godine. Odgovorno lice u subjektu nadzora je dostavilo primjedbe na zapisnik koje su zaprimljene u Ministarstvu finansija dana 09.10.2025. godine pod brojem

UPIN 13-702/24-56/6, a koje nijesu prihvaćene jer iste ne sadrže nove činjenice i dokaze zbog kojih bi trebalo izmijeniti činjenično stanje utvrđeno u zapisniku.

## **PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR**

### **Relevantne odredbe:**

**1. Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru** ( "Službeni list CG" br. 16/2016, 83/2016, 21/2017, 42/2017, 12/2018, 39/2018 - Odluka US CG, 42/2018, 34/2019, 130/2021, 146/2021, 92/2022, 152/2022, 152/2022-I, 113/2023 - Odluka US CG, 48/2024, 84/2024) :

- **Čl. 1:** „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava“;

- **Čl. 2 stav 1 tačka 4:** „Zaposleni u javnom sektoru je zaposleni u ustanovi čiji je osnivač država ili lokalna samouprava;“

- **Čl. 4:** „Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“;

- **Čl. 16 :** „Visina dodatka po času na osnovnu zaradu (dodatak za rad noću, dodatak za rad u dane državnog ili vjerskog praznika, dodatak za prekovremeni rad i dodatak za dežurstvo i pripravnost) se utvrđuje u iznosima utvrđenim kolektivnim ugovorom“.

- **Čl. 31 stav 4** „ Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“.

**2. Granski kolektivni ugovor za zdravstvenu djelatnost** ( " Službeni list CG" br. 30/2016, 9/2020, 142/2021, 130/2022) :

- **Čl. 8:** „Zarada zaposlenih se sastoji od osnovne zarade, posebnog dijela zarade, dodatka na zaradu i uvećanje zarade po osnovu rezultata rada i naknade zarade u skladu sa Opštim kolektivnim ugovorom i ovim ugovorom “.

- **Čl. 11:** „Ovim ugovorom utvrđuju se osnovne grupe poslova sa koeficijentima za utvrđivanje zarade po osnovu potrebne stručnosti i složenosti poslova“.

- **Čl. 15 :** "Zaposleni koji u toku mjeseca ostvari rezultate rada u obimu i kvalitetu iznad prosječnih, odnosno planiranih, ima pravo na uvećanje zarade do 15% srazmjerno ostvarenom rezultatu“.

- **Čl. 17:** "Osnovna zarada zaposlenog uvećava se po času, i to:

- 80% za rad noću (između 22 časa i 6 časova narednog dana);

- 150% za rad na dan državnog i vjerskog praznika i

- 60% za prekovremeni rad".

- Čl. 20 : "Osnovna zarada zaposlenog uvećava se za svaku započetu godinu radnog staža, i to:

- do 10 godina 0,50%;
- od 10 - 20 godina 0,75%;
- preko 20 godina 1,00%.

## TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNJI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Tokom kontrolnog nadzora izvršen je uvid u dostavljenu dokumentaciju, kao prilog dopisa dostavljen dana 27.03.2026. godine pod rednim brojem UPIN 13-702/24-56/9 i dopis br. UPIN 13-702/24-56/10 dostavljen dana 07.04.2026. godine.

## UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE I UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

Uvidom u Rješenje o zaradi br. 12336 od 31.12.2025. godine utvrđeno je da je ██████████ raspoređena na radno mjesto pomoćnog radnika u kuhinji i servisu hrane u Odsjeku za servis hrane, Kuhinja bolnice sa koeficijentom složenosti poslova 4,47 u skladu sa članom 10 Granskog kolektivnog ugovora za zdravstvenu djelatnost ( "Službeni list CG" br. 30/2016, 9/2020, 142/2021, 130/2022 ). **Konstatuje se** da je Rješenje o zaradi donijeto od strane direktora bolnice, rukovodioca javne ustanove, odnosno rješenje je donijeto u skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano da „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“.

Uvidom u platne liste ██████████ za period od januara do decembra 2025. godine utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu prekovremenog rada u mjesecima: januar, februar, mart, april, maj, jun, novembar i decembar u trajanju od 8h, a u bruto iznosu po **29,59€** za svaki mjesec i u mjesecu oktobru u trajanju od 6h, a u bruto iznosu po **22,20€**. **Konstatuje se** da je prekovremeni rad isplaćen na osnovu Rješenja o obračunu i isplati prekovremenih sati br: 8/4 od 03.02.2025. godine, Rješenja br. 1959 od 03.03.2025. godine, Rješenja br. 2986 od 01.04.2025. godine, Rješenja br. 3955 od 05.05.2025. godine, Rješenja br. 4881 od 02.06.2025. godine, Rješenja br. 5949 od 01.07.2025. godine, Rješenja br. 10316 od 03.11.2025. godine, Rješenja br. 11239 od 01.12.2025. godine i Rješenja br. 11922 od 22.12.2025. godine, te da su ista donijeta od strane rukovodioca javne ustanove, odnosno rješenja o obračunu i isplati prekovremenih sati donijeto u skladu sa članom 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim definisano da „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“.

Uvidom u platne liste ██████████ za period od januara do decembra 2025. godine utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu stimulacije u januaru, februaru, martu, aprilu, maju, junu, julu, septembru, novembru i decembru u iznosu 15% osnovne zarade uvećane za minuli rad. **Konstatuje se** da je uvećanje zarade po osnovu stimulacije **obračunato i isplaćeno bez donijetog rješenja o zaradi tj. nijesu primjenjene odredbe člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji**

propisuje da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Uvidom u Uvidom u platne liste [REDACTED] za period od januara do decembra 2025. godine utvrđeno je uvećanje zarade po osnovu dodatka za rad na dan državnog i vjerskog praznika u januaru, aprilu i novembru. **Konstatuje se** da je uvećanje zarade po osnovu rada na dan državnog i vjerskog praznika **obračunato bez donijetog rješenja o zaradi tj. nijesu primjenjene odredbe člana 31 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru**, koji propisuje da rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 4 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.

Uvidom u evidenciju prekovremenih časova za februar mjesec **konstatuje se** da obračunati i isplaćeni broj časova po osnovu prekovremenog rada za mjesec februar u skladu sa evidentiranim časovima.

Iz navedenog proizilazi da je odgovorno lice u subjektu nadzora djelimično otklonilo nepravilnosti utvrđene Zapisnikom UPIN 13-702/24-56/5, odnosno nije otklonilo nepravilnost u dijelu nedonošenje rješenja o zaradi po osnovu stimulacije i rada na dan državnog ili vjerskog praznika. U vezi sa utvrđenom nepravilnošću odgovorno lice u subjektu nadzora se izjasnilo dopisom br. 3211 dana 01.04.2026. godine, zaprimljen u Ministarstvo finansija pod brojem UPIN 13-702/24-56/10, na način: "Obavještavam Vas da se isplata zarada i ostalih primanja, vrši na osnovu zaključenog ugovora o radu, odluke o uvođenju prekovremenog rada, rješenja o obračunu i isplati prekovremenih sati, dok se stimulacija zaposlenima na Odjeljenju psihijatrije (zaposlena [REDACTED] je bila raspoređena na rad na Odjeljenju psihijatrije), vršila po tadašnjim instrukcijama Fonda, u skladu sa datom preporukom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda. Shodno tome, Ustanova, kao ni druge zdravstvene ustanove u Crnoj Gori nije donosila rješenje o dodatku na zaradi- stimulaciji za zaposlenu [REDACTED] za 2025. godinu, već je postupala u skladu sa preporukom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda."

Budžetska inspektorica konstatuje da je odgovorno lice nastavilo da ponavlja nepravilnosti, te da nije postupilo po datom ukazivanju u dijelu nedonošenja rješenja o zaradi po osnovu dodatka na zaradu, te da će u skladu sa članom 23 stav 4 Zakona o budžetskoj inspekciji ("Službeni list CG" br. 123/2024 i 165/2025) donijeti rješenje o upravnim mjerama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.



*Danijela Vujisić*

Danijela Vujisić  
budžetska inspektorica I