

INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU NEMETALIČNE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LOKALITETA „PIŠEVSKA RIJEKA 1“, OPŠTINA ANDRIJEVICA

Uvodne napomene

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG”, br. 8/09 i 73/19) Ministarstvo kapitalnih investicija je pripremio Koncesioni akt o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena (vulkanit) lokaliteta „Piševska rijeka 1”, opština Andrijevica, (u daljem tekstu: Koncesioni akt).

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkanit) lokaliteta „Piševska rijeka 1”, opština Andrijevica.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Plana davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2021. godinu.

Geološke podloge za potrebe Koncesionog akta pripremila je JU Zavod za geološka istraživanja, u skladu sa Uredbom o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija JU Zavod za geološka istraživanja („Sl. list CG” br. 17/22).

Javna rasprava

Ministarstvo kapitalnih investicija je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa Zakonom o koncesijama sprovelo Javnu raspravu, u periodu od 10. do 27. novembra 2021. godine. Izvještaj sa Javne rasprave je prilog ove Informacije.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o lokalitetu tehničko-građevinskog kamena (vulkanit) „Piševska rijeka 1”, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje energetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Lokalitet "Piševska rijeka 1" administrativno pripada opštini Andrijevica. Nalazi se u ataru sela Piševo, neposredno uz Piševsku rijeku, oko 7 km, vazdušnom linijom, jugoistočno od Andrijevice. Do predmetnog lokaliteta vodi pristupni makadamski put koji je povezan sa regionalnim putem Berane-Andrijevica-Plav.

Na zahtjev opštine Andrijevica, ovlašćeno preduzeće za izvođenje geodetskih radova Etalon Geo Office d.o.o. Podgorica je uradilo Elaborat uslovne parcelacije na katastarskoj parceli 46 koja pripada KO Gračanica, opština Andrijevica, u cilju izdvajanja parcele površine 266744 m² koja je predmet koncesije.

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Na osnovu dopisa Uprave za katastar i državnu imovinu, Područna jedinica Andrijevica, broj 110-919/21-129 DJ od 10.05.2021. godine, lokalitet „Piševska rijeka 1” pripada KO Gračanica. Prostor koji obuhvata predmetni lokalitet se nalazi u svojini Crne Gore - opština Andrijevica - raspolaganje Uprave za šume.

Na zahtjev opštine Andrijevica, ovlašćeno preduzeće za izvođenje geodetskih radova Etalon Geo Office d.o.o. Podgorica je uradilo Elaborat uslovne parcelacije na katastarskoj parceli broj 46, koja je upisana u posjedovni list br. 213, KO Gračanica, opština Andrijevica, koje je sopstvenik-posjednik država Crna Gora 1/1 i koja se nalazi u potezu Krlje, a po kulturi je šuma 3 klasa, u cilju izdvajanja parcele površine 266744 m² koja je predmet koncesije. Predmetni Elaborat uslovne parcelacije je sastavni dio Tenderske dokumentacije.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, na nepokretnosti potrebnoj za obavljanje djelatnosti od javnog interesa u skladu sa zakonom, korisnik eksproprijacije mora imati pravo svojine ili druga prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija.

Koncesionar je dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini.

Podaci iz prostorno-urbanističke dokumentacije

Na osnovu dopisa Sekretarijata lokalne uprave opštine Andrijevica broj 332-37-2021-0458/1 od 20.03.2021.g. lokalitet "Piševska rijeka 1" je prepoznat u planskoj dokumentaciji tj. Prostorno urbanističkom planu opštine Andrijevica kao nalazište i kao potencijalno područje arhitektonsko-građevinskog i tehničko-građevinskog kamena i ne postoje nikakve prepreke za izdavanje UT uslova za pomenuti lokalitet.

Mišljenje Uprave za šume

Dopisom broj 01-311/22-2155/2 od 18.07.2022. godine, Uprava za šume je dala pozitivno mišljenje na donošenje predmetnog koncesionog akta, u kojem je naglašeno da "ukoliko dođe do potpisivanja koncesionog ugovora za eksploataciju mineralne sirovine na lokaciji "Piševska rijeka 1" u obavezi ste da nas o tome informišete kako bi Uprava za šume sa budućim koncesionarom sklopila Ugovor o poslovno-trežničkoj saradnji kojim bi se definisale međusobne obaveze"

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Mišljenjem Uprave za zaštitu kulturnih dobara, br. 01-128/2021/12-2, od 22.03.2021. godine, konstatovano je da u predmetnom zahvatu lokaliteta "Piševska rijeka 1", nema zakonom zaštićenih kulturnih dobara, kao ni dobara sa potencijalnim kulturnim vrijednostima, a u vezi sa članom 92 Zakona o zaštiti kulturnih dobara.

Takođe, navodi se da je potrebno poštovati odredbe čl. 87 i 88 Zakona o zaštiti kulturnih dobara („Sl.list CG", br. 49/10, 40/11, 44/17 i 18/19), koje se odnose na slučajna otkrića – nalaza od arheološkog značaja, ukoliko se prilikom izvođenja geoloških i rudarskih radova naiđe na iste, o čemu je potrebno obavijestiti ovu Upravu.

Rezerve mineralne sirovine

Potencijalne geološke rezerve tehničko-građevinskog kamena (vulkanit) na lokalitetu "Piševska rijeka 1" iznose 10.000.000 m³ č.s.m.

Kvalitet mineralne sirovine

Kako na predmetnom lokalitetu nijesu vršena detaljna geološka istraživanja, na osnovu analogije sa ležištima sličnih geoloških karakteristika očekuje se da se stijenska masa (vulkanit) sa ovog lokaliteta može koristiti kao tehničko-građevinski kamen.

Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena (vulkanit) iz lokaliteta "Piševska rijeka 1" daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- Jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,
- Jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja i saglasnosti za izvođenje radova,
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Potencijalne rezerve tehničko-građevinskog kamena (vulkanit) iznose oko 10.000.000 m³ č.s.m. Za godišnji kapacitet površinskog kopa od 30.000 m³ č.s.m., u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 840.000 m³ č.s.m ili 8,4% od procijenjenih rezervi. To znači, da procijenjene rezerve daju mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i mnogo duže.

S obzirom na procijenjene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni- minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 12 lica.

Pripadnost grupi ležišta

Istražno-eksploatacioni prostor "Piševska rijeka 1", prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG", br. 37/11 i 40/16), a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih ležišta (G₃).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne- početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena (vulkanit), za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Zavoda za statistiku, prosječna ostvarena prodajna cijena proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena (vulkanita) u Crnoj Gori u 2021. godini, iznosi 30,00 €/m³ č.s.m, odnosno, 20,00 €/m³ agregata različitih frakcija.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina iznosi 25.200.00,00 eura, odnosno 900.000,00 eura/godišnje.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade:

Za period od 28 godina SDN = 1.764.000,00 eura

SDN (godišnje) = 63.000,00 eura

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno decembra tekuće godine.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

| R.B. | KRITERIJUMI | Broj bodova |
|------|---|-------------|
| 9.1 | Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade | 30 |
| 9.2 | Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje | 30 |
| 9.3 | Reference ponuđača | 15 |
| 9.4 | Finansijski aspekt-prosječni bruto prihod u posljednje tri godine | 10 |
| 9.5 | Finansijski aspekt-prosječni profit u posljednje tri godine | 10 |
| 9.6 | Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj | 5 |

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koje je jednak ili veći od 7%.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 30.000 m³ č.s.m.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, izvođenje bušenja i miniranja), kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa datom formulom.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.