

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za građevinski nadzor, broj: 09-7/25-10969/2 od 10. 10. 2025. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za građevinski nadzor i Službe komunalne inspekcije Opštine Nikšić, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova na izgradnji potpornog zida na kat. parceli br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za građevinski nadzor, broj: 09-7/25-10969/2 od 10. 10. 2025. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za građevinski nadzor i Službe komunalne inspekcije Opštine Nikšić, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova na izgradnji potpornog zida na kat. parceli br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić nadležna je Služba komunalne inspekcije Opštine Nikšić.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorat za inspekcijski nadzor – Direkcija za građevinski nadzor podnijela je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 09-7/25-10969/2 od 10. 10. 2025. godine, između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za građevinski nadzor i Službe komunalne inspekcije Opštine Nikšić.

Uvidom u predlog za rješavanje sukoba nadležnosti i spise predmeta, utvrđeno je da je Služba Komunalne inspekcije Opštine Nikšić dostavila Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktoratu za inspekcijski nadzor – Direkciji za građevinski nadzor akt br. 21-365-sl. od 08. 09. 2025. godine, koji je kod Ministarstva zaveden pod brojem 09-7/25-10969/1 od 10. 09. 2025. godine, kojim je komunalni inspektor opštine Nikšić proslijedio na dalju nadležnost i postupanje inicijativu advokata Sonje Urošević iz Nikšića, a koja se odnosi na izvođenje građevinskih radova d.o.o. „Grading“ iz Nikšića na izgradnji potpornog zida sa ulazno (silaznom) rampom za podzemne garaže stambeno poslovne zgrade na kat. parcelama broj 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić, opština Nikšić.

Dalje se utvrđuje da je advokat Sanja Urošević dostavila komunalnoj inspekciji prijavu nezakonitog izvođenja radova u kojoj se u bitnom ističe da je „Grading“ d.o.o. investitor objekta na kat. parceli br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić do granice sa objektom 1, parcelom Škurić Stanislave i drugih, kat. parc broj 1547 upisane u LN broj 1210 KO Nikšić; da je d.o.o. Grading iz Nikšića započelo radove na terenu kojim se dublje potkopava i povređuje granica parcele i

proširuju iskop ispod objekta na kat. parceli br. 1547 čime mu prijeti rušenje; da glavni porjekat građevinskog objekta na kat. parcelama br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić ne sadrži razradni projekat potpornog zida te da, kako se potporni zid koji nije sastavni dio glavnog projekta smatra pomoćnim objektom, to je investitor bio dužan da za izgradnju tog objekta pribavi odobrenje za građenje.

Iz predloga za rješavanje sukoba nadležnosti utvrđeno je da je uvidom u spise predmeta koji su bili prilog akta zaprimljenog od strane Službe komunalne inspekcije uočeno je da se u istim nalazi šematski prikaz plana armature za potporni zid, koji nije elektronski potpisan i koji nema detaljan odnosno tehnički opis u kojem bi se navela tačna pozicija predmetnog potpornog zida; da je uvidom u faze arhitekture i konstrukcije revidovanog Glavnog projekta na osnovu kojeg je investitoru d.o.o. „Grading“ iz Nikšića izdata građevinska dozvola za objekat na kat. parceli br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić utvrđeno da sastavni dio istog ne sadrži detaljnu razradu predmetnog potpornog zida, već je isti kroz navedeni projekat arhitekture samo prikazan kao izgled šire slike stambeno-poslovnog objekta, dok se kroz fazu konstrukcije uopšte ne razrađuje; da pomenuti šematski prikaz plana armature ni u jednoj fazi ne čini sastavnu cjelinu tehničke dokumentacije te se shodno tome i ne može smatrati sastavnim djelom stambeno-poslovnog objekta; da se iz navedenog može zaključiti da se navedeni potporni zid može jedino smatrati pomoćnim objektom, i da je inspekcijski nadzor nad predmetnim objektom u nadležnosti komunalne inspekcije jedinice lokalne samouprave.

Odredbom člana 74 stav 1 tačka 1 Zakona o izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 19/25, 92/25) propisano je da se pomoćnim objektima smatraju pomoćni objekti koji služe korišćenju stambenog odnosno poslovnog objekta (garaže, portirnice, objekti za radnike obezbjeđenja, bazeni, potporni zidovi, objekti za naplatu, pergole, info-pultovi, ostave i slični objekti koji nijesu u sklopu osnovnog objekta, spratnosti jedne nadzemne etaže i bruto površine do 30m², bunari, ograde, plinski sistemi, gasne stanice i podstanice za atmosferske gasove i ugljen-dioksid namijenjene za industriju, medicinu i upotrebu u prehrani ukupne zapremine punih i praznih prenosnih posuda pod pritiskom do 2m³ za kriogene tečne gasove, odnosno do 0,6m³ za komprimovane ili tečne gasove pod pritiskom, objekti u funkciji grijanja odnosno hlađenja, elektronske bežične pristupne tačke kratkog dometa i slični objekti).

Odredbom člana 134 stav 1 istog zakona propisano je da poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem ovog zakona preko građevinskog inspektora vrši Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, dok je stavom 2 propisano da ministarstvo vrši inspekcijski nadzor nad objektima iz člana 32 stav 2 ovog zakona (državne objekte od opšteg interesa, zgrade bruto građevinske površine 3000 m² i više i hotele odnosno turističko naselje sa četiri ili pet zvjezdica i turistički rizort), a stavom 5 istog člana propisano je da poslove inspekcijskog nadzora nad objektima za koje se ne izdaje građevinska dozvola (privremeni objekti i pomoćni objekti) vrši komunalni inspektor jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članom 137 Zakona o izgradnji objekata propisana su ovlašćenja građevinskog inspektora, a članom 138 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje građevinskog inspektora koje je građevinski inspektor dužan da primijeni kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Naime, iz sadržine dostavljenih spisa, utvrđeno je da predmetni potporni zid sa ulazno (silaznom) rampom za podzemne garaže stambeno poslovne zgrade na kat. parcelama broj 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić, predstavlja pomoćni objekat budući da je uvidom u faze arhitekture i konstrukcije revidovanog glavnog projekta na osnovu koje je investitoru „Grading“ d.o.o. izdata građevinska

PREDLOG

dozvola utvrđeno da sastavni dio istog ne sadrži detaljnu razradu predmetnog potpornog zida, da je kroz projekat arhitekture prikazana samo šira slika objekta a kroz fazu konstrukcije se ne razrađuje, te samim tim predmetni pomoćni zid se ne može smatrati dijelom stambeno-poslovnog objekta.

Stvarna nadležnost u predmetu inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova na izgradnji potpornog zida na kat. parceli br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić utvrđena je Zakonom o izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 19/25, 92/25) zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba komunalne inspekcije Opštine Nikšić.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova na izgradnji potpornog zida na kat. parceli br. 1550/1 i 1550/2 KO Nikšić, opština Nikšić, nadležna je Služba komunalne inspekcije Opštine Nikšić

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

Milojko Spajić