



**CRNA GORA
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

INFORMACIJA

**O OKOLNOSTIMA OD ZNAČAJA ZA NESMETANO SPROVOĐENJE ODLUKE O
KRITERIJUMIMA, NAČINU I POSTUPKU IZBORA LICA KOJE MOŽESTEĆI
CRNOGORSKO DRŽAVLJANSTVO PRIJEMOM RADI REALIZACIJE POSEBNOG
PROGRAMA ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I
EKONOMSKI INTERES CRNE GORE**

Podgorica, jun 2021. godine

I. UVOD

Odlukom o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore (“Službeni list CG”, br.79/2018 i 12/2020) - u daljem tekstu: Odluka, predviđeno je da zahtjev za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom po osnovu posebnog programa, aplikant preko agenta za posredovanje podnosi nadležnom organu za sebe i članove svoje porodice. Ovakav zahtjev podnosi se na obrascu koji utvrđuje nadležni organ i koji objavljuje na svojoj internet stranici. Uz zahtjev, aplikant za sebe i članove svoje porodice prilaže:

- ✓ ovjerene kopije pasoša i lične karte;
- ✓ izvode iz registra rođenih;
- ✓ izvode iz registra vjenčanih;
- ✓ polise osiguranja koje važe u Crnoj Gori, a koje pokrivaju zdravstveno osiguranje;
- ✓ potvrde da ne boluju od zaraznih bolesti, izdate u skladu sa propisima države u kojoj je aplikant državljanin.

Osim obaveze podnošenja zahtjeva i prednje navedenih dokaza, da bi mogao da stekne uslove za prijem u crnogorsko državljanstvo, aplikant je dužan da podnese i dokaze da:

- ✓ je u svrhu troškova postupka na uplatni račun nadležnog organa izvršio uplatu sredstava u iznosu od: - 15.000,00 eura za aplikanta, - 10.000,00 eura pojedinačno po članu porodice, a najviše za četiri člana porodice, - 50.000,00 eura za svakog sljedećeg člana porodice;
- ✓ je na ESCROW račun položio iznos od 100.000,00 eura za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, za namjenu iz člana 18 Zakona o regionalnom razvoju;
- ✓ je na ESCROW račun položio iznos od najmanje 450.000,00 eura, za potrebe ulaganja u jedan od razvojnih projekata u Glavnom gradu Podgorica ili primorskom regionu Crne Gore ili iznos od najmanje 250.000,00 eura, za potrebe ulaganja u jedan od razvojnih projekata u sjevernom ili središnjem regionu Crne Gore, osim Glavnog grada Podgorica;
- ✓ u Crnoj Gori ili drugoj državi nije pravosnažno osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora u trajanju dužem od jedne godine za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti ili su prestale pravne posljedice osude za takvo krivično djelo;
- ✓ je agent za međunarodnu ocjenu podobnosti dao pozitivno mišljenje, uključujući i dokaz o porijeklu novca namijenjenom za uplatu i ulaganje u skladu sa ovom odlukom.

Poštujući načelo srazmjernosti (član 6 Zakona o upravnom postupku –“Sl.list CG”, br.56/2014, 20/2015, 40/2016 i 37/2017), javnopravni organ je, kada se stranci i drugim učesnicima u postupku nalažu obaveze, dužan da prema stranci i drugim učesnicima u postupku primjeni propisane mjere koje su za njih povoljnije, ako se tim mjerama postiže cilj zakona.

Ukazujemo da Savjet Evrope svojim preporukama CM/REC (2007)7 o dobroj upravi (član 5) nalaže svojim tijelima koja vode postupke da u postupanju i odlučivanju uvijek poštuju načelo srazmjernosti.

Svjetska zdravstvena organizacija je marta 2020.godine proglasila svjetsku pandemiju Covid 19, koja je obuhvatila 185 od 193 (95,8%) država članica UN.

U toku sprovođenja Odluke, na snagu je stupio Zakon o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu („Službeni list CG”, br 66/2019), koji se primjenjuje od 14.6.2020. godine (u daljem tekstu: Zakon), prema kome se strane javne isprave mogu upotrijebiti u Crnoj

Gori ako ih je, na zahtjev zainteresovanog lica, po prethodno izvršenoj ovjeri u državi u kojoj su izdate, ovjerio organ državne uprave nadležan za vanjske poslove, odnosno diplomatsko-konzularno predstavništvo u toj državi, osim ako posebnim zakonom ili međunarodnim ugovorom koji obavezuje Crnu Goru nije drukčije određeno. Početkom primjene Zakona, za aplikante čija su dokumenta izdata u zemljama sa kojima Crna Gora nema potpisan sporazum o oslobađanju javnih isprava od obaveze legalizacije, ili u zemljama koje nisu potpisnice Haške konvencije o ukidanju potrebe legalizacije stranih javnih isprava, stvorena je obaveza sprovođenja postupka legalizacije dijela dokumentacije koja se predaje uz zahtjev za prijem u državljanstvo (pasoš, lična karta, izvod iz registra rođenih i vjenčanih, dokaz o neosuđivanosti).

U komunikaciji sa Agentima za posredovanje, Agencijom za investicije ali i sa aplikantima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je utvrdilo da prednje navedeni uslov u značajnoj mjeri inhibira mogućnost aplikanta da kompletiraju svoj zahtjev za prijem u državljanstvo iz razloga što je u većini država postupak legalizacije dokumenata značajno otežan, a u nekim slučajevima i onemogućen, administrativnim restrikcijama koje su države uvele u cilju suzbijanja širenja koronavirusa COVID-19. Budući da je i u Crnoj Gori aktualizovan isti problem, Ministarstvo unutrašnjih poslova cijeni da se radi o legitimnoj prepreci za nesmetano učešće u Posebnom programu ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, koji utiče na veliki broj aplikanta.

S druge strane, Ministarstvo unutrašnjih poslova je cijeno i to da sami postupak prijema u crnogorsko državljanstvo radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, predviđa da Agent za ocjenu međunarodne podobnosti sprovodi detaljnu provjeru Aplikanta prije i poslije podnošenja zahtjeva za sticanje crnogorskog državljanstva u cilju provjere ispunjenosti uslova za sticanje državljanstva u skladu sa Odlukom, kao i sa zakonima koji regulišu zabranu finansiranja terorizma i sprječavanja pranja novca. Izvještaj Agent za ocjenu međunarodne podobnosti obuhvata komprehenzivnu analizu ličnog i profesionalnog profila aplikanta, ali i detaljnu analizu vjerodostojnosti dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev za državljanstvo, na osnovu čega Agent za ocjenu međunarodne podobnosti daje preporuku za odbijanje ili prijem određenog lica u crnogorsko državljanstvo. Ako se naknadno utvrdi da je lice koje je steklo crnogorsko državljanstvo prijemom u skladu sa Odlukom, dalo lažne podatke ili namjerno prikrivalo činjenice ili okolnosti u vezi kriterijuma za prijem, kao i u slučaju da je agent za ocjenu međunarodne podobnosti za to lice u svom izvještaju dao netačne podatke, Ministarstvo unutrašnjih poslova ima pravo da pokrene postupak za oduzimanje državljanstva aplikantu u bilo kom trenutku.

Na kraju, Ministarstvo unutrašnjih poslova po službenoj dužnosti sprovodi detaljnu kontrolu svakog aplikanta, koja obuhvata bezbjednosnu kontrolu, ali i provjeru činjenica od značaja za ispunjavanje kriterijuma za prijem aplikanta u crnogorsko državljanstvo.

Uzevši u obzir prednje navedene okolnosti koje se tiču inhibicija svakodnevnih aktivnosti usljed pandemije koronavirusa COVID 19 zbog kojih aplikanti nisu u mogućnosti da sprovedu postupak pune legalizacije dokumenata, koje su prisutne u svim državama u svijetu, kao i strogi mehanizam interne i eksterne kontrole koja je utkana u postupak prijema u crnogorsko državljanstvo radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, Ministarstvo unutrašnjih poslova nalazi da bi bilo opravdano dozvoliti aplikantima za prijem u crnogorsko državljanstvo da dokumentaciju koju podnose uz zahtjev za prijem u državljanstvo podnose u originalu, ukoliko dokažu da iz objektivnih okolnosti nisu mogli da

sprovedu postupak pune legalizacije i ukoliko Agent za ocjenu međunarodne podobnosti ne ospori validnost takvog dokumenta.

Ispod u tekstu je Informacija Agencije za investicije o Programu ekonomskog državljanstva u Crnoj Gori, na dan 21.06.2021. godine.

II. LISTA RAZVOJNIH PROJEKATA IZ OBLASTI TURIZMA

	PROJEKAT	ODOBREN OD STRANE VLADE CRNE GORE
1.	Condo hotel „Kolašin Resort & Spa“, Kolašin	04. jul 2019
2.	Hotel „Breza“, Kolašin, po kondo modelu poslovanja	12. novembar 2019
3.	Hotel „Kraljičina plaža“, Miločer Budva, po mješovitom modelu poslovanja	12. novembar 2019
4.	Hotel „Durmitor Hotel and Villas“, Žabljak, po mješovitom modelu poslovanja	12. novembar 2019
5.	Hotel „Bjelasica 1450 Kolašin“, po kondo modelu poslovanja	12. mart 2020
6.	Hotel “K16”Kolašin, po kondo modelu poslovanja	23. april 2020
7.	Hotel “Boka Place” Tivat, po mješovitom modelu poslovanja	18. jun 2020
8.	Hotel “Bobotov hotel and resort” Žabljak, po kondo modelu poslovanja	13. avgust 2020
9.	Izgradnja hotela „D“ sa depadansom „E“, Kolašin, po kondo modelu poslovanja	24. septembar 2020
10.	Izgradnja hotela „Elite Hotel & residence“, Kolašin, po kondo modelu poslovanja	24. septembar 2020
11.	Izgradnja hotela kompleksa „Montis hotel & resort“, Kolašin, po kondo modelu poslovanja	24. septembar 2020
12.	Izgradnja hotelskog kompleksa Amma resort Čanj, Bar, po mješovitom modelu poslovanja	6.novembar 2020
13.	Izgradnja hotela Black Pine, Mojkovac, po kondo modelu poslovanja	6.novembar 2020
14.	Izgradnja turističkog kompleksa Hotel sa vilama 4*, Žabljak	19.novembar 2020
15.	Izgradnja hotela "Cruiser" Budva, po kondo modelu poslovanja	27.novembar 2020.

III. APLIKACIJE ZA CRNOGORSKO DRŽAVLJANSTVO

2.1. Agenti za posredovanje:

AGENTI	Broj aplikacija	MIA (na dopuni)	Kod DD	Prijedlog kod PV/MUP	Prenos sredstava	Revizor	Odobreno	Odbijeno
APEX	50	11	10	14	4	-	9	2
ARTON	76	13	4	22	-	-	26	11
H&P	86	14	12	31	1	1	23	4
Ukupno:	212	38	26	67	5	1	58	17

2.2. Agenti za ocjenu međunarodne podobnosti:

AGENTI	POSLATE APL	ZAVRŠENI IZVJEŠTAJI	OBRADA APL	ODOBRENE	ODBIJENE
S-RM	87	73	14	63	10
EXIGER	87	75	12	68	7
UKUPNO:	174	148	26	131	17

2.3. Ulaganja u razvojne projekte:

RAZVOJNI PROJEKAT	AGENT ZA POSREDOVANJE	POLOŽENO NA ESQROW RAČUN/ €	UPLAĆENO INVESTITORU/ €
Kolašin Resort Spa	Arton	2.750.000,00 €	5.000.000,00 €
Breza Kolašin	Apex	1.000.000,00 €	2.000.000,00€
	Arton	3.000.000,00 €	750.000,00 €
	H&P	2.500.000,00 €	1.750.000,00 €
Durmitor	Apex	-	250.000,00 €
	Arton	500.000,00 €	250.000,00 €
K16	H&P	7.500.000,00€	3.250.000,00 €
	Arton	250.000,00 €	-
Bjelasica 1450	Arton	3.000.000,00€	500.000,00 €
	H&P	-	-

		1.500.000,00€	
	Apex	250.000,00 €	-
Boka Place- Tivat	Apex	2.700.000,00€	-
	H&P	4.950.000,00€	1.350.000,00 €
Montis hotel & resort	Apex	7.000.000,00 €	-
	H&P	250.000,00 €	-
Elite Hotel & residence Kolašin	Arton	250.000,00 €	-
Amma resort Čanj, Bar	H&P	450.000,00€	-
	UKUPNO:	37.850.000,00 €	15.100.000,00€

2.4. Donacija za manje razvijena područja:

AGENT ZA POSREDOVANJE	POLOŽENO NA ESQROW RAČUN/ €	UPLAĆENO AGENCIJI ZA INVESTICIJE CRNE GORE/ € (poseban račun)
Apex	3.900.000,00€	900.000,00 €
Arton	3.900.000,01 €	2.600.000,00 €
H&P	5.900.000,00 €	2.300.000,00 €
UKUPNO:	13.700.000,01 €	5.800.000,00 €

2.5. Prihod od taksi

AGENTI	BROJ APLIKACIJA	UPLAĆENO AGENCIJI ZA INVESTICIJE CRNE GORE/ € (trezor)
APEX	50	1.890.000,00€
ARTON	76	3.080.000,00€
H&P	86	3.260.000,00€
Ukupno:	212	8.230.000,00€

2.6. Statistički pregled po državljanstvu alikanata

Ukupno je podnešeno 212 aplikacija za ukupno 693 lica koja su aplicirala za pasoš.

	DRŽAVA	BROJ OSOBA
1.	Pakistan	17
2.	Rusija	284
3.	Iran	2
4.	Kina	143
5.	Turkmenistan	9
6.	Saudijska Arabija	9
7.	Belorusija	8
8.	Egipat	19
9.	Sjedinjene Američke Države	51
10.	Indija	22
11.	Liban	41
12.	Kazahstan	9
13.	Vijetnam	5
14.	Libija	4
15.	Turska	5
16.	Australija	6
17.	Indonezija	5
18.	Malta	1
19.	Južnoafrička Republika	11
20.	Ujedinjeni Arapski Emirati	3
21.	Kenija	4
22.	Jordan	2
23.	Ukrajina	9
24.	Jermenija	4
25.	Grenada	1

26.	Južna Koreja	3
27.	Maroko	5
28.	Filipini	4
29.	Sirija	4
30.	Ujedinjeno Kraljevstvo	2
31.	Kanada	1
UKUPNO:		693

IV. AKTIVNOSTI ZA NESMETANO SPROVOĐENJE ODLUKE O KRITERIJUMIMA, NAČINU I POSTUPKU IZBORA LICA KOJE MOŽE STEĆI CRNOGORSKO DRŽAVLJANSTVO PRIJEMOM RADI REALIZACIJE POSEBNOG PROGRAMA ULAGANJA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA PRIVREDNI I EKONOMSKI INTERES CRNE GORE

U komunikaciji sa Agentima za posredovanje, Agencijom za investicije ali i sa aplikantima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je utvrdilo da sprovođenja postupka legalizacije dijela dokumentacije koja se predaje uz zahtjev za prijem u državljanstvo (pasoš, lična karta, izvod iz registra rođenih i vjenčanih, dokaz o neosuđivanosti), propisan Zakonom o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu („Službeni list CG”, br 66/2019), u značajnoj mjeri inhibira mogućnost aplikantata da kompletiraju svoj zahtjev za prijem u državljanstvo iz razloga što je u većini država postupak legalizacije dokumenata značajno otežan, a u nekim slučajevima i onemogućen, administrativnim restrikcijama koje su države uvele u cilju suzbijanja širenja koronavirusa COVID-19. Budući da je i u Crnoj Gori aktualizovan isti problem, Ministarstvo unutrašnjih poslova cijeni da se radi o legitimnoj prepreci za nesmetano učešće u Posebnom programu ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, koji utiče na veliki broj aplikantata.

Agenciji za investicije su dana 14.6.2021.godine dostavljeni dopisi o potrebi da se agenti za posredovanje upoznaju sa činjenicom da je ubuduće potrebno da postupaju u skladu sa Zakonom o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu, kao i sa listom zemalja sa kojima Crna Gora ima potpisane sporazume o oslobađanju javnih isprava od legalizacije, sa listom zemalja potpisnica Haške konvencije o ukidanju potrebe legalizacije stranih javnih isprava i sa zemljama koje nisu potpisnice sporazuma/Konvencije, za koje važi princip pune legalizacije.

Na inicijativu Agencije za investicije Crne Gore dana 18.06.2021.godine u prostorijama Ministarstva vanjskih poslova organizovan je sastanak sa predstavnicima pomenutog ministarstva, Agencije, Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva ekonomskog razvoja. Na sastanku je konstatovano da je u vrijeme pandemije virusom Covid 19 otežano izvršiti legalizaciju javnih isprava u državama u kojima su izdate, da se Odluka o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore primjenjuje do 31.12.2021.godine, te da je Vladi Crne Gore potrebno dostaviti informaciju da se aplikantima koji

podnose zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo u skladu sa Odlukom o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, dozvoljava da za sebe i za članove svoje porodice, dokumentaciju koju prilažu uz zahtjev podnose u originalu, ukoliko dokažu da iz objektivnih okolnosti izazvanih pandemijom koronavirusa COVID 19 nisu mogli da sprovedu postupak pune legalizacije u skladu sa Zakonom o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu.

LJUDSKI RESURSI

Poseban program sprovodi Agencija za investicije Crne Gore, posredstvom agenata za posredovanje i agenata za ocjenu međunarodne podobnosti, kojima su izdate licence u skladu sa Odlukom.

Organ državne uprave nadležan za poslove održivog razvoja i turizma predlaže listu razvojnih projekata, koju utvrđuje Vlada.

Organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede i ruralnog razvoja predlaže listu razvojnih projekata, koju utvrđuje Vlada, a organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije i organ državne uprave nadležan za poslove poljoprivrede i ruralnog razvoja predlažu listu razvojnih projekata, koje utvrđuje Vlada.

Nezavisni revizor prati ulaganja u razvojne projekte i vrši kontrolu uplate sa ESCROW računa.

Ministarstvo unutrašnjih poslova nakon što utvrdi da su ispunjeni uslovi za prijem u crnogorsko državljanstvo po osnovu posebnog programa donosi rješenja za prijem aplikanta i članova njegove porodice u crnogorsko državljanstvo.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA I PREDLOG MJERA

Potrebno je Vladi Crne Gore dostaviti informaciju da se aplikantima koji podnose zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo u skladu sa Odlukom o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, dozvoljava da za sebe i za članove svoje porodice, dokumentaciju koju prilažu uz zahtjev podnose u originalu, ukoliko dokažu da iz objektivnih okolnosti izazvanih pandemijom koronavirusa COVID 19 nisu mogli da sprovedu postupak pune legalizacije u skladu sa Zakonom o legalizaciji javnih isprava u međunarodnom prometu.