



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-42217/2

Podgorica, 09.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA, Rimski trg 46

gospođi, Maji Vukićević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje vazдушnim prostorom

Veza: Vaš akt broj: 05-348/25-7841/2 od 24.11.2025. godine

Poštovana gospođo Vukićević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje vazдушnim prostorom*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i inovirani Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga odluke potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz državnog budžeta Crne Gore. Naime, izmjene se odnose na imenovanje novog člana. Kako je navedeno, naknada za rad člana Nacionalnog odbora utvrđuje se u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“ br. 78/22), i ona iznosi 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini, odnosno 541,50 eura mjesečno, što na godišnjem nivou predstavlja 6.498,00 eura. Institucije nadležne za rad odbora svake godine planiraju potrebna sredstva u okviru budžeta za narednu fiskalnu godinu.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da dodatna sredstva za imenovanje novog člana nijesu planirana Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija je mišljenja da je neophodno uskladiti potrebna sredstva sa godišnjim zakonom o budžetu i Srednjoročnim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Na osnovu člana 110 stav 4 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17, 82/20 i 53/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2025. godine, donijela je

**ODLUKU
O IZMJENI ODLUKE O OSNIVANJU NACIONALNOG ODBORA ZA UPRAVLJANJE
VAZDUŠNIM PROSTOROM**

Član 1

U Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za upravljanje vazdušnim prostorom („Službeni list CG“, broj 125/22, 20/24 i 7/25) u članu 2 stav 1 dodaje se tačka 7 koja glasi:

“2) Jasmin Krnić, načelnik Direkcije za infrastrukturu civilno-vazdušnog saobraćaja u Ministarstvu saobraćaja, za člana;”.

Član 2

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, ____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
Mr Milojko Spajić**

Odbor za upravljanje vazдушnim prostorom sprovodi svoje aktivnosti u skladu sa Zakonom o vazдушnom saobraćaju i zaključenim međunarodnim ugovorima. Obaveza osnivanja ovog odbora proizilazi iz Multilateralnog ECAA Sporazuma, koji je Crna Gora ratifikovala 2007. godine i međunarodnih propisa ICAO, čiji je Crna Gora punopravni član.

Upravljanje vazдушnim saobraćajem (ATM) predlaže uslove za organizovanje i sprovodi postupak sertifikovanja, nadzora u funkcionisanju i primjenu propisa u oblasti operativnih usluga u vazдушnom saobraćaju i upravljanja vazдушnim prostorom i upravljanja protokom vazdušnog saobraćaja, potrebnih radi obezbjeđivanja sigurnog i efikasnog kretanja vazduhoplova tokom svih faza operacija vazduhoplova. Ovaj odsjek obavlja poslove koji se odnose na sljedeće operativne usluge u vazдушnom saobraćaju (ATS): 1) usluge informisanja vazduhoplova u letu (Flight Information Services - FIS) u svrhu pružanja savjeta i informacija potrebnih za sigurno, redovno i efikasno obavljanje letova; 2) usluge uzbunjivanja (Alerting Services - ALRS) uspostavljene u cilju izvještavanja nadležnih subjekata o vazduhoplovu kojem je potrebna pomoć traganja i spašavanja po potrebi pružanja pomoći tim subjektima tokom traganja i spašavanja vazduhoplova; 3) savjetodavne usluge u vazдушnom saobraćaju (SS) i usluge kontrole letenja (Air Traffic Control Services - ATC) uspostavljene u cilju sprječavanja sudara između vazduhoplova, između vazduhoplova i prepreka na manevarskim površinama aerodroma, kao i zbog ubrzanja i održavanja redovnog protoka vazdušnog saobraćaja. Ovaj odsjek obavlja i poslove koji se odnose na upravljanje vazдушnim prostorom (Airspace Management - ASM), koje obuhvata planiranja čiji je primarni cilj maksimiziranje upotrebe raspoloživog vazdušnog prostora putem dinamične raspodjele vremena korišćenja i, povremeno, raspodjelom vazdušnog prostora između različitih kategorija korisnika vazdušnog prostora na osnovu kratkoročnih potreba, kao i poslove koji se odnose na upravljanje protokom vazdušnog saobraćaja (Air Traffic Flow Management - ATFM)

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanjem Odbora za upravljanje vazдушnim prostorom uticaće se na primjenu koncepta fleksibilne upotrebe vazdušnog prostora koji se sastoji od tri nivoa, i to:
 - strateško upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 1);
 - pre-taktičko upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 2);
 - taktičko upravljanje vazдушnim prostorom (nivo 3).
- Pozitivan efekat donošenja ovog propisa je u sprječavanju sudara između vazduhoplova, između vazduhoplova i prepreka na manevarskim površinama aerodroma, kao i zbog ubrzanja i održavanja redovnog protoka vazdušnog saobraćaja.
- Pomenuti efekat biće jedna od mjera Nacionalnog programa za upravljanjem vazдушnim prostorom.
- Primjena propisa ne utiče na troškove građana i privrede.
- Primjena propisa ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje novi član u Odboru za upravljanje vazdušnog prostora.
- Za implementaciju propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Nijesu postajale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog propisa

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena nije korišćena Eksterna ekspertiza.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje nova članica odbora za upravljanje vazdušnim prostorom.
- U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Neki od indikatora za ispunjenje ciljeva su bezbjednost putnika
- Monitoring i druge poslove za potrebe Odbora za upravljanje sigurnošću obavlja Ministarstvo saobraćaja.

Datum i mjesto
21. novembar 2025. godine

MINISTARKA
Maja Vukićević
M. Vukićević