



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Predlog Zakona o životnoj sredini

Podgorica, Jun 2015.

Razlozi za predlaganje novog Zakona:

Postojeći Zakon o životnoj sredini („Službeni list CG“, br. 48/08) donešen je 2008. godine i istim je postavljen osnov za sprovođenje politike zaštite životne sredine shodno principima održivog razvoja.

Nakon višegodišnje primjene Zakona, ukazala se potreba za njegovom promjenom i novim zakonskim rješenjima:

- u periodu od 2008. godine donijet čitav set posebnih propisa, koji transponuju pravnu tekovinu Evropske unije u oblasti zaštite životne sredine, što je potrebno uskladiti sa krovnim zakonom;
- određena postojeća zakonska rješenja utvrđena Zakonom o životnoj sredini, bilo je potrebno unaprijediti;
- i na dodatno usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, odnosno potvrđenim međunarodnim ugovorima (kao što su npr. učešće javnosti i III stub Arhuske konvencije);
- predloženi Zakon o životnoj sredini, kao *lex generalis* u oblasti životne sredine postavlja osnov za donošenje drugih akata kojima će se nacionalno zakonodavstvo uskladiti sa evropskim.

- **Izrada teksta Zakona o životnoj sredini** - počela 2014.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, je u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Sl. list CG", br. 12/12), novembra 2014. godine obavijestilo zainteresovanu javnost da je pokrenulo postupak javne rasprave za Nacrt zakona o životnoj sredini.

Tekst Nacrta zakona je bio postavljen na web stranicama:

- Ministarstva održivog razvoja i turizma,
- Portalu e-Uprave, Arhus centara,
- kao i NVO OZON.

Ministarstvo je objavljivanjem uputilo poziv građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, strukovnim udruženjima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Nacrta zakona o životnoj sredini.

- Javna rasprava je počela 20. novembra i trajala do 28. decembra 2014. godine, dok je javna rasprava u formi tribine održana je 25. decembra 2014. godine.
- Cilj javne rasprave bio je da se dobiju mišljenja, komentari, sugestije na predložena zakonska rješenja.

Ovim Predlogom zakona uređuju se:

- principi zaštite životne sredine i održivog razvoja,
- subjekti,
- instrumenti i mjere zaštite životne sredine,
- pristup informacijama, učešće javnosti, pristup pravosuđu u pitanjima životne sredine,
- finansiranje u životnoj sredini i
- druga pitanja od značaja za životnu sredinu.

I KLJUČNE PORUKE Predloga zakona o životnoj sredini

- Predstavlja opšti- krovni propis zaštite životne sredine;
- Životna sredina se posmatra integralno na način da se štite svi segmenti životne;
- Daje osnov za donošenje drugih akata kojima će se nacionalno zakonodavstvo uskladiti sa evropskim;
- Otklanjaju se nedostaci u dosadašnjoj primjeni Zakona;
- Definisani status Eko-fonda i predloženi rok za osnivanje.

NOVINE PREDLOGA ZAKONA:

- **Dodatno usaglašavanje sa legislativom EU;**
- **Dat osnov za donošenje strateških dokumenata:**

Strategija o klimatskim promjenama; Strategija niskokarbonskog razvoja; Plan adaptacije na klimatske promjene; Strategija zaštite morske sredine; Nacionalna strategija integralnog upravljanja obalnim područjem,

- **Definisana je zaštita segmenata životne sredine** i to: zaštita zemljišta, zaštita voda, zaštita mora i obalnog područja, zaštita vazduha, zaštita prirode, zaštita i očuvanje šuma, kao i zaštita od buke u životnoj sredini,
- **Definisani su uticaji opterećenja na životnu sredinu** i to: zaštita od štetnog uticaja hemikalija, upravljanje otpadom, zaštita od štetnog uticaja genetički modifikovanih organizama, zaštita od jonizujućeg zračenja, zaštita od nejonizujućih zračenja i zaštita životne sredine od negativnog uticaja klimatskih promjena;

- **Utvrđene su posebne mjere zaštite životne sredine**, koje predstavljaju mjere kojima se sprječava, smanjuje ili ublažava negativan uticaj određenih supstanci, procesa ili aktivnosti na segmente životne sredine, a koje nijesu utvrđene posebnim propisima (navedenu grupu čine dugotrajne organske zagađujuće supstance i (POPs), azbest, živa, emisija CO₂ iz vozila, geološko skladištenje CO₂, prekogranični transport CO₂ radi skladištenja, skladištenje CO₂ kod termo-energetskih objekata);
- **Unaprjeđenje sprovođenja monitoringa** na način da Agencija određuje jednu ili više referentnih laboratorija,
- **Uređeno je pitanje informisanja javnosti, učešće javnosti i zainteresovane javnosti i pristup pravosuđu u pitanjima zaštite životne sredine;**
- **Definisan je status Eko - fonda** kao pravnog lica koje osniva Vlada Crne Gore;
- **Katastar zagađivača** biće centralizovan,
- **Poboljšanje teksta Zakona** na način da isti bude jasan i primjenjiv u praksi.

Predlog Zakona o životnoj sredini sadrži 15 poglavlja:

- I. OSNOVNE ODREDBE
- II. SUBJEKTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE
- III. SEGMENTI ŽIVOTNE SREDINE
- IV. ZAŠTITA OD UTICAJA OPTEREĆENJA ŽIVOTNE SREDINE
- V. DOKUMENTI ODRŽIVOG RAZVOJA I ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE
- VI. INSTRUMENTI ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE
- VII. POSEBNE MJERE ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE
- VIII. PRAĆENJE STANJA ŽIVOTNE SREDINE
- IX. IZVJEŠTAVANJE O STANJU ŽIVOTNE SREDINE
- X. INFORMACIONI SISTEM ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE
- XI. INFORMISANJE JAVNOSTI, UČEŠĆE JAVNOSTI I ZAINTERESOVANE JAVNOSTI I PRISTUP PRAVOSUĐU U PITANJIMA ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE
- XII. FINANSIRANJE
- XIII. NADZOR
- XIV. KAZNENE ODREDBE
- XV. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Podzakonski akti za sprovođenje Zakona donijeće se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Hvala na pažnji!