



Broj: UPI 08-037/25-31/3

Datum: 19.06.2025. godine

Na osnovu člana 13 i 30 stav 1 i 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("SI list CG,, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("SI list CG,, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), postupajući po zahtjevu „Mreže za afirmaciju nevladinog sektora” za slobodan pristup informacijama, zaveden pod brojem: UPI 08-037/25-31/1 od 18.06.2025. godine, Ministarstvo pomorstva, donosi:

RJEŠENJE

I. Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama podnijet 18.06.2025. godine, u dijelu koji se odnosi na naknadu troškova nastalih usled „ćutanja administracije” za period od 23.07.2024 godine do 01.05.2025. godine:

- izdaci po osnovu troškova upravnog postupka u iznosu od 1.815.00 eura i 158.35 eura.

II. Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama, u dijelu koji se odnosi na isplate na osnovu tužbe zbog „ćutanja administracije” za vremenski period od 01.01 2024. godine do 01.05.2025. godine.

III. Pristup usvojenih informacija ostvariće se dostavljanjem na adresi 81000 Podgorica, Dalmatinska ulica broj 188.

IV. Troškova postupka nije bilo.

V. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

„Mreža za afirmaciju nevladinog sektora“- Mans podnijela je Ministarstvu pomorstva žalbu zbog „ćutanja administracije” zajedno sa zahtjevom za slobodan pristup informacijama, koji je zaveden kod ovog organa, pod brojem: UPI 08-037/25-31/1 od 18.06.2025. godine, a koji se odnosi na pristup informacijama: svih akata koji sadrže podatke i informacije o isplatama na osnovu tužbi zbog „ćutanja administracije”, kao i naknadama sudskih troškova nastalih po istom osnovu za period od 01.01.2024. godine do 01.05.2025. godine.

Ministarstvo pomorstva je shodno članu 123 stav 2 Zakona o upravnom postupku i članu 37 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, postupilo po navedenoj žalbi i istu je sa izjašnjenjem u zakonskom roku sa spisima predmeta uputilo Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

U izjašnjenju smo naveli da je izvršen uvid u Djelovodnim knjigama i službenim mailovima Ministarstva pomorstva i da u istim nije pronađen navedeni zahtjev. Naime, došlo je do očigledne greške podnosioca zahtjeva koji je dostavio elektronski zahtjev za slobodan pristup informacijama pod brojem:153601, poslat dana 26.05.2025. godine u 09:02 časa na e-mail adresi: „kabinet@mzp.gov.me”

Na zvaničnom sajtu Ministarstva pomorstva, objavljeni su mailovi kabineta i službenika zaduženih za slobodan pristup informacijama i u svim tim mailovima naveden je domen „mpo.gov.me” a ne „mzp.gov.me”. Ranija korenspodenciji sa Nvo „Mreža za afirmaciju

nevladinog sektora" – MANS vršena je preko mailova sa domenom „mpo.gov.me“ o čemu postoji i pisani dokaz.

Svakako, Ministarstvo pomorstva je u cilju „aktivne pomoći“ stranki u postupku, po dobijanju navedne žalbe i zahtjeva, sprovelo postupak za dostavljanje podataka koji su u posjedu Ministarstva, a sve u cilju kako stranka ne bi trpjela pravne posledice usled svojih propusta.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, a uvidom u službene evidencije ovog organa i pribavljenog odgovora od Službe za računovodstvo, finansije i javne nabavke, utvrđeno je da Ministarstvo pomorstva posjeduje traženu informaciju iz tačke 1 dispozitiva rješenja u dijelu koji se odnosi na period od 23.07.2024. godine do 01.05.2025. godine:

- izdaci po osnovu troškova upravnog postupka u iznosu od 1.815.00 eura i 158.35 eura.

Napominjemo da ovi troškovi nisu nastali tokom vođenja postupka od strane Ministarstva pomorstva, već su nastali usled nečinjenja prethodnih organa.

Dio koji se odnosi na tačku 2 dispozitiva ovog rješenja za period od 01.01.2024. godine do 23.07.2024. godine nije u posjedu Ministarstva jer Ministarstvo pomorstva nije sljedbenik nekadašnjeg jedinstvenog organa. Dok za period od 23.07.2024. godine do 01.05.2025. godine, Ministarstvo pomorstva nije vršilo isplate na osnovu tužbe zbog „ćutanja administracije“

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave došlo je do odvajanja nekadašnjeg jedinstvenog Ministarstva saobraćaja i pomorstva na dva organa i to: Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo pomorstva. Navedenom Uredbom propisano je da Ministarstvo saobraćaja pravni sljedbenik nekadašnjeg jedinstvenog Ministarstva.

Član 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacije, osim u slučajevima člana 22 istog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjevu.

Članom 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da „Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Pristup usvojenih informacija ostvariće se dostavljanjem na 81000 Podgorica, Dalmatinska ulica broj 188.

Budući da se podnosiocu zahtjeva omogućava pristup informaciji iz tačke 1 dispozitiva ovog rješenja i da će isto biti dostavljeno putem pošte, te se u skladu sa članom 4 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl.list CG“ broj 66/16 i 121/21), podnosiocu zahtjeva za pristup informaciji, ne naplaćuju troškovi postupka iz člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Ministarstvo je u obrazloženju rješenja dalo potpune i jasne razloge u skladu sa pravilima upravnog postupka iz člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku. Osim toga, rješenje prvostepenog organa, saglasno članu 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih je odbijen zahtjev za pristup traženoj informaciji.

Ovakav stav zauzeo je i Upravni sud presudom 1008/22 od 09.06.2022. godine

Naime presudom Vrhovnog suda Crne Gore pod brojem 858/23 od 13.09.2023. godine navodi se da „ Odredbom člana 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list CG“, br.44/12 i 30/17), propisano je da se pravo na pristup informacijama i ponovnu upotrebu informacija u posjedu organa vlasti ostvaruje na način i po postupku propisanim tim zakonom. Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona, propisano je da je informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja. Iz navedene odredbe proizilazi da se zahtjev može usvojiti samo ukoliko organ od kojeg se informacija traži, tu informaciju i posjeduje, a ne podrazumijeva obavezu organa da sačini novu informaciju, koja bi sadržala tražene podatke. Prilikom donošenja rješenja, Ministarstvo pomorstva pozvalo se na član 9 Zakona o slobodno pristupu informacijama.

Imajući u vidu i presudu 1601/20 od 17.02.2022 godine u kome navodi da „ valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješena a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda.”

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, neposredno ili preko ovog Ministarstva.



Filip Radulović

Filip Radulović
MINISTAR

Obradio: Ivan Vučeković *Ivan Vučeković*

Prilog:

- izdaci po osnovu troškova upravnog postupka u iznosu od 1.815.00 eura i 158.35 eura.

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva:
- a/a,
- Arhivi.

**ADVOKAT
Jelica Ćorović**

Podgorica, U

Mob.tel

e-mail:

**CRNA GORA
Ministarstvo pomorstva
Rimski trg broj 46
Podgorica**

Predmet: Dostava instrukcija za plaćanje po Dopunskoj odluci Ministarstva pomorstva broj 01-011/24-469/3 od 07.11.2024.godine

Poštovani,

Obraćam Vam se u svojstvu punomoćnika Snežane Itantović iz Bara.

Dopunskom odlukom Ministarstva pomorstva broj 01-011/24-469/3 od 07.11.2024.godine usvojen je zahtjev mojeg klijenta za naknadu troškova upravnog postupka na način što je Ministarstvo pomorstva obavezano da podnosiocu zahtjeva isplati iznos od 1.694,00 eura u roku od 30 dana od dana izvršnosti tog upravnog akta. Ovom odlukom je naloženo po podnosiocu zahtjeva da Ministarstvu dostavi instrukcije za plaćanje u roku od 8 dana od dana prijema ove odluke.

Postupajući po navedenoj Dopunskoj odluci od 07.11.2024.godine obavještavam Vas da je potrebno da navedene troškove, shodno punomoćju koje Vam dostavljam u prilogu, uplatite na moj poslovni račun.

U Podgorici, 25.11.2024.godine

Advokat Jelica Ćorović

**ADVOKAT
JELICA ĆOROVIĆ**
1. Hercegovačka b. bb, Podgorica
Mob. +382 69 11 11 11

PRILOG:

- Dopunska odluka Ministarstva pomorstva broj 01-011/24-469/3 od 07.11.2024.godine
- Punomoćje

Crna Gora

MINISTARSTVO POMORSTVA

Primljeno: 29.11.2024				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-011/24-		469/5		

18. 11. 2024



Crna Gora
Ministarstvo pomorstva

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica, Crna Gora
Telefon: +382 20 482 209

Broj: 01-011/24-469/3

Podgorica, 07.11.2024. godine

Na osnovu člana 19 stav 2 i člana 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14 od 24.12.2014, 020/15 od 24.04.2015, 040/16 od 30.06.2016, 037/17 od 14.06.2017), Ministarstvo pomorstva donosi sljedeću:

DOPUNSKU ODLUKU

Odluka Ministarstva saobraćaja i pomorstva o izboru kandidata broj 100/20-15-81/2 od 10.03.2020. godine, kojom je Snežana Itantović izabrana sa Rang liste za izbor kandidata broj 02/1-112/19-10144/2 od 30.12.2019. godine, dopunjuje se na način što se posle stava I ove odluke dodaje novi stav koji glasi:

Usvaja se zahtjev Snežane Itantović, koju zastupa Jelica Ćorović, advokat iz Podgorice, za naknadu troškova upravnog postupka od 15.05.2020. godine, pa se obavezuje Ministarstvo pomorstva da podnosiocu zahtjeva po ovom osnovu isplati iznos od 1.694,00 eura, u roku od 30 dana od izvršnosti ovog upravnog akta. Nalaže se podnosiocu zahtjeva da Ministarstvu saobraćaja dostavi instrukcije za plaćanje u roku od 8 dana od dana prijema ove odluke.

U preostalom dijelu odluka ostaje neizmijenjena.

O b r a z l o ž e n j e

Rješenjem Komisije za žalbe Vlade Crne Gore broj 08-UPII-5/18 od 07.11.2019. godine, usvojena je žalba Snežane Itantović pa je poništena odluka Ministarstva saobraćaja i pomorstva broj 118/18-14-7422/2 od 25.09.2018. godine, kojom je izvršen izbor Sehere Kalender, kao prvorangirane kandidatkinje za radno mjesto Samostalna savjetnica II u Direktoratu za pomorski saobraćaj, Područna jedinica Lučka kapetanija Bar, pa je predmet vraćen Ministarstvu na ponovni postupak i odlučivanje.

Postupajući u ponovnom postupku, Ministarstva saobraćaja i pomorstva je donijelo Odluku o izboru kandidata broj 100/20-15-81/2 od 10.03.2020. godine, kojom je Snežana Itantović izabrana sa Rang liste za izbor kandidata broj 02/1-112/19-10144/2 od 30.12.2019. godine.

Snežana Itantović je dana 15.05.2020. godine, preko punomoćnika advokata Jelice Ćorović, podnijela zahtjev za naknadu troškova postupka shodno Advokatskoj tarifi, po osnovu zastupanja od strane kvalifikovanog punomoćnika u predmetnom upravnom postupku.

Rješenjem Komisije za žalbe Vlade Crne Gore broj UP II 06-102/23-484/4 od 27.07.2023. godine, usvojena je žalbe stranke izjavljena zbog ćutanja uprave pa je naloženo Ministarstva saobraćaja i pomorstva da u roku od 15 dana odluči po predmetnom zahtjevu za naknadu troškova upravnog postupka.

18. 11. 2024



Crna Gora
Ministarstvo pomorstva

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica, Crna Gora
Telefon: +382 20 482 209

Broj: 01-011/24-469/3

Podgorica, 07.11.2024. godine

Na osnovu člana 19 stav 2 i člana 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14 od 24.12.2014, 020/15 od 24.04.2015, 040/16 od 30.06.2016, 037/17 od 14.06.2017), Ministarstvo pomorstva donosi sljedeću:

DOPUNSKU ODLUKU

Odluka Ministarstva saobraćaja i pomorstva o izboru kandidata broj 100/20-15-81/2 od 10.03.2020. godine, kojom je Snežana Itantović izabrana sa Rang liste za izbor kandidata broj 02/1-112/19-10144/2 od 30.12.2019. godine, dopunjuje se na način što se posle stava I ove odluke dodaje novi stav koji glasi:

Usvaja se zahtjev Snežane Itantović, koju zastupa Jelica Ćorović, advokat iz Podgorice, za naknadu troškova upravnog postupka od 15.05.2020. godine, pa se obavezuje Ministarstvo pomorstva da podnosiocu zahtjeva po ovom osnovu isplati iznos od 1.694,00 eura, u roku od 30 dana od izvršnosti ovog upravnog akta. Nalaže se podnosiocu zahtjeva da Ministarstvu saobraćaja dostavi instrukcije za plaćanje u roku od 8 dana od dana prijema ove odluke.

U preostalom dijelu odluka ostaje neizmijenjena.

O b r a z l o ž e n j e

Rješenjem Komisije za žalbe Vlade Crne Gore broj 08-UPII-5/18 od 07.11.2019. godine, usvojena je žalba Snežane Itantović pa je poništena odluka Ministarstva saobraćaja i pomorstva broj 118/18-14-7422/2 od 25.09.2018. godine, kojom je izvršen izbor Sehere Kalender, kao prvorangirane kandidatkinje za radno mjesto Samostalna savjetnica II u Direktoratu za pomorski saobraćaj, Područna jedinica Lučka kapetanija Bar, pa je predmet vraćen Ministarstvu na ponovni postupak i odlučivanje.

Postupajući u ponovnom postupku, Ministarstva saobraćaja i pomorstva je donijelo Odluku o izboru kandidata broj 100/20-15-81/2 od 10.03.2020. godine, kojom je Snežana Itantović izabrana sa Rang liste za izbor kandidata broj 02/1-112/19-10144/2 od 30.12.2019. godine.

Snežana Itantović je dana 15.05.2020. godine, preko punomoćnika advokata Jelice Ćorović, podnijela zahtjev za naknadu troškova postupka shodno Advokatskoj tarifi, po osnovu zastupanja od strane kvalifikovanog punomoćnika u predmetnom upravnom postupku.

Rješenjem Komisije za žalbe Vlade Crne Gore broj UP II 06-102/23-484/4 od 27.07.2023. godine, usvojena je žalbe stranke izjavljena zbog ćutanja uprave pa je naloženo Ministarstva saobraćaja i pomorstva da u roku od 15 dana odluči po predmetnom zahtjevu za naknadu troškova upravnog postupka.

Rješenjem Komisije za žalbe Vlade Crne Gore broj UP11 05-102/24-408/6 od 04.07.2024. godine, usvojena je žalba stranke izjavljena protiv rješenja Ministarstva saobraćaja i pomorstva broj 01-0111/24-2084/1 od 04.03.2024. godine, kojim je odbijen zahtjev za naknadu troškova postupka, pa je predmet vraćen Ministarstvu na ponovni postupak i odlučivanje.

Odlučujući u ponovnom postupku, na osnovu činjeničnog stanja u spisima predmeta kao i relevantnih odredbi materijalnog prava, Ministarstvo je našlo da je zahtjev stranke za naknadu troškova upravnog postupka osnovan.

Naime, članom 94 stav 3 i 4 ZUP-a, propisano je da ukoliko je upravni postupak koji je pokrenut po službenoj dužnosti okončan povoljno za stranku, troškove postupka snosi javnopravni organ koji je postupak pokrenuo, te da se o troškovima postupka odlučuje rješenjem o upravnoj stvari. Takođe, članom 19 istog zakona, propisano je da javno pravni organ onda kad nije riješio sva pitanja koja su predmet upravnog postupka, može na predlog stranke ili po službenoj dužnosti donijeti rješenje o pitanjima koja nijesu riješena (dopunsko rješenje).

Uzimajući u obzir činjenicu da je predmetni upravni postupak pokrenut po službenoj dužnosti zahtjevom Ministarstva za raspisivanje javnog oglasa za popunu radnog mjesta i imajući u vidu okolnost da je ovaj upravni postupak okončan povoljno za stranku donošenjem nove odluke o izboru Snežane Ilićević za upražnjeno radno mjesto, ovaj organ nalazi da stranka ima pravo na naknadu troškova upravnog postupka.

Odlučujući o visini troškova postupka koji se imaju nadoknaditi stranci, Ministarstvo je uzelo u obzir one radnje preduzete od strane advokata koje su bile potrebne i nužne da se ishodi odluka o izboru kandidata, kao i predmetna dopunska odluka o troškovima postupka. Troškovi postupka su odmjereni u skladu sa tarifnim brojem 6 i 9 Advokatske tarife, i isti se odnose na sastav žalbe od 15.10.2018. godine protiv odluke Ministarstva saobraćaja i pomorstva broj 1118/18-14-7422/2 od 25.09.2018. godine, u iznosu od 400,00 eura, na sastav zahtjeva za naknadu troškova postupka od 15.05.2020. godine, u iznosu od 200,00 eura, na sastav žalbe zbog čutanja uprave od 26.11.2020. godine, u iznosu od 400,00 eura, te na sastav žalbe izjavljene protiv rješenja Ministarstva saobraćaja i pomorstva broj 01-0111/24-2084/1 od 04.03.2024. godine, u iznosu od 400,00 eura. Prednje pojedinačno navedeni iznosi, čine ukupan iznos od 1.400,00 eura, koji je uvećan na ime PDV-a za 21%, imajući u vidu da je punomoćnik stranke dostavio rješenje o registraciji za PDV.

Na osnovu izložene, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke može se podnijeti žalba Komisiji za žalbe u roku od 8 dana od dana prijama ove odluke, preko ovog organa.

 *[Signature]*
F. Radulović
MINISTAR

Broj dok.	Naziv kor. budžeta	Kor. pror.	Izv. sreds.	Dobavljač
40066300	Ministarstvo pomorstva	42801A0747	BUDGET	1000027
40066300	Ministarstvo pomorstva	42801A0747	BUDGET	1000027

Naziv dobavljača	Klj. ban.	Referenca placanja
[REDACTED]	530	RJ BR 01-011/24-469/3 I URGENC
[REDACTED]	530	RJ BR 01-011/24-469/3 I URGENC

Datum dok. placanja	Placeno	Naziv konta GK
4/4/2025	1,815.00	Izdaci po osnovu sudskih postupaka
4/4/2025	158.35	Izdaci po osnovu sudskih postupaka