



Ministarstvo
finansija



Broj: 05-02-345/26-26607/2

Podgorica, 01.09.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica

Gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu

Veza: Vaš akt br: 02/1-01-345/26-1476/1 od 20.07.2026. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Kako je navedeno, cilj ovog propisa je razdvajanje odredbi na one koje zavise od članstva u Evropskoj uniji i one nacionalne prirode, kako bi druga grupa grupa počela da se primjenjuje odmah.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje predmetnog Pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 6 stav 1 Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti („Službeni list Crne Gore“, br. 53/11, 3/23 i 39/26), Ministarstvo pomorstva donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENAMA I DOPUNAMA PRAVILNIKA O TEHNIČKIM ZAHTJEVIMA ZA PROJEKTOVANJE I PROIZVODNJU PLOVILA ZA REKREACIJU I PLOVILA ZA LIČNU UPOTREBU

Član 1

U Pravilniku o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu („Službeni list Crne Gore“, br. 85/2026), član 43 mijenja se i glasi:

„Odložena primjena

Član 43

Odredbe čl. 24, 25 stav 3, 30 st. 2 do 7, 33, 36, 37 i 38 ovog pravilnika primjenjuju se od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Odredbe čl. 25 st. 1 i 2, 26, 27, 28, 29, 30 stav 1, 31 i 32 ovog pravilnika primjenjuju se od dana stupanja na snagu ovog pravilnika.“

Član 2

Poslije člana 43 dodaje se novi član 43a, koji glasi:

„Član 43a

Do imenovanja prijavljenog tijela u skladu sa čl. 25 do 29 ovog pravilnika, poslove prijavljenog tijela iz ovog pravilnika, uključujući ocjenjivanje usaglašenosti nakon izgradnje iz Priloga 5 (Modul PCA) ovog pravilnika, može obavljati tijelo koje je prijavljeno Evropskoj komisiji za ocjenjivanje usaglašenosti plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu u skladu sa Direktivom 2013/53/EU.“

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____. _____ 2026. godine

**Ministar,
Filip Radulović, s.r.**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ovog pravilnika sadržan je u članu 6 stav 1 Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti („Službeni list Crne Gore“, br. 53/11, 3/23 i 39/26), kojim je propisano da Ministarstvo nadležno za odgovarajuću oblast propisuje tehnička pravila kojima se u pravni poredak Crne Gore prenose tehnički propisi Evropske unije i uređuje postupak ocjenjivanja usaglašenosti.

Pravilnikom o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu („Službeni list Crne Gore“, br. 85/2026) u crnogorsko zakonodavstvo prenesena je Direktiva 2013/53/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 20. novembra 2013. godine o rekreativnim plovilima i plovilima za ličnu upotrebu i o stavljanju van snage Direktive Savjeta 94/25/EZ.

Članom 43 pomenutog pravilnika propisano je da se odredbe čl. 24 do 40, kojima se uređuje sistem prijavljivanja tijela za ocjenjivanje usaglašenosti (Glava V pravilnika), primjenjuju tek od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Detaljnom analizom sadržaja pomenutih odredaba utvrđeno je da one nijesu jedinstvene pravne prirode, odnosno da se mogu podijeliti u dvije grupe:

1) odredbe čl. 24, 25 stav 3, 30 st. 2 do 7, 33, 36, 37 i 38, koje pretpostavljaju prijavljivanje Evropskoj komisiji, korišćenje elektronskog sredstva za prijavljivanje koje je razvila i kojim upravlja Evropska komisija, kao i koordinaciju i razmjenu informacija sa državama članicama Evropske unije i Evropskom komisijom. Ove odredbe se objektivno ne mogu izvršavati prije pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, s obzirom na to da pretpostavljaju pristup institucionalnim mehanizmima koji su, prema pravu Evropske unije, dostupni isključivo državama članicama;

2) odredbe čl. 25 st. 1 i 2, 26, 27, 28, 29, 30 stav 1, 31 i 32, koje uređuju isključivo nacionalni postupak ocjenjivanja i prijavljivanja tijela za ocjenjivanje usaglašenosti, uključujući mogućnost da ovaj postupak, u skladu sa članom 25 stav 2 pravilnika, sprovodi tijelo nadležno za poslove akreditacije u Crnoj Gori, kao i pravilo iz člana 30 stav 1 da Ministarstvo prijavljuje samo tijela koja ispunjavaju zahtjeve iz člana 26 pravilnika. Odredba člana 25 stav 3, kojom se Evropska komisija obavještava o nacionalnim postupcima ocjenjivanja i prijavljivanja, svrstana je u prvu grupu, s obzirom na to da predstavlja oblik komunikacije sa institucijom Evropske unije. Sprovođenje ove grupe odredaba ne zavisi od članstva Crne Gore u Evropskoj uniji, već isključivo od organizacionih kapaciteta nadležnih nacionalnih organa.

Odlaganjem primjene i druge grupe odredaba do pristupanja Evropskoj uniji, Crna Gora je, iako raspolaže odgovarajućim pravnim okvirom, onemogućena da imenuje bilo koje domaće tijelo za ocjenjivanje usaglašenosti plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu. Ovo posebno otežava sprovođenje ocjenjivanja usaglašenosti nakon izgradnje (Modul PCA, Prilog 5 pravilnika), koje je od naročitog značaja za rješavanje statusa starijih plovila koja ne posjeduju CE znak usaglašenosti, a koja se uvoze i stavljaju u upotrebu u Crnoj Gori.

Radi otklanjanja ove pravne i praktične prepreke, ovim pravilnikom o izmjenama i dopunama omogućava se da odredbe čl. 25 st. 1 i 2, 26, 27, 28, 29, 30 stav 1, 31 i 32 osnovnog pravilnika počnu da se primjenjuju odmah, od dana stupanja na snagu ovog pravilnika, radi uspostavljanja nacionalnog sistema ocjenjivanja usaglašenosti, dok se primjena preostalih odredaba, koje zavise od institucionalnog okvira Evropske unije, zadržava vezanom za dan pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Imajući u vidu da postupak imenovanja domaćeg prijavljenog tijela, i pored aktiviranja nacionalnog postupka, zahtijeva određeno vrijeme (ocjenjivanje ispunjenosti uslova iz člana 26 pravilnika), ovim pravilnikom se dodaje i novi član 43a, kojim se, do imenovanja domaćeg prijavljenog tijela, omogućava da poslove prijavljenog tijela iz osnovnog pravilnika, uključujući ocjenjivanje usaglašenosti nakon izgradnje (Modul PCA), obavlja tijelo koje je prijavljeno Evropskoj komisiji za ocjenjivanje usaglašenosti plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu u skladu sa Direktivom 2013/53/EU. Ovim se obezbjeđuje neprekinuta dostupnost postupka ocjenjivanja usaglašenosti privrednim subjektima i privatnim uvozniciima od dana stupanja na snagu ovog pravilnika.

Stupanje na snagu ovog pravilnika narednog dana od dana objavljivanja, umjesto uobičajenog roka od osam dana, opravdano je time što ovaj pravilnik čini dio jedinstvenog paketa propisa koji se istovremeno donosi u oblasti upisa i sposobnosti čamaca za plovidbu, i čije usklađeno i blagovremeno stupanje na snagu je neophodno radi izbjegavanja pravne neizvjesnosti i neusklađenog dejstva propisa iz tog paketa.

Za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO POMORSTVA
NAZIV PROPISA	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Član 43 Pravilnika o tehničkim zahtjevima za projektovanje i proizvodnju plovila za rekreaciju i plovila za ličnu upotrebu („Službeni list Crne Gore“, br. 85/2026) odlaže primjenu čl. 24 do 40 do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, iako dio tih odredaba uređuje isključivo nacionalni postupak i ne zavisi od članstva u EU. Uzrok je nediferencirano odlaganje cijele Glave V, bez razdvajanja odredbi koje zavise od članstva u EU od onih čisto nacionalne prirode. Posljedica je nemogućnost imenovanja domaćeg prijavljenog tijela i sprovođenja ocjenjivanja usaglašenosti nakon izgradnje (Modul PCA) za starija plovila bez CE znaka. Problem pogađa vlasnike starijih plovila bez CE znaka, privredne subjekte i privatne uvoznike. Bez izmjene, ocjenjivanje usaglašenosti nakon izgradnje ostalo bi nedostupno do pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Cilj je razdvajanje odredbi Glave V na one koje zavise od članstva u EU i one nacionalne prirode, kako bi druga grupa počela da se primjenjuje odmah. Poseban cilj je premošćavanje perioda do imenovanja domaćeg prijavljenog tijela (novi član 43a). Ciljevi su usklađeni sa procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	
Opcija 1 (status quo): zadržavanje odložene primjene cijele Glave V. Ne preporučuje se, jer nepotrebno blokira čisto nacionalne postupke. Opcija 2 (neregulatorna): nije primjenjiva, jer je izmjena podzakonskog akta jedini način razdvajanja odredbi. Opcija 3 (preferirana): donošenje ovog pravilnika o izmjenama i dopunama. Preferirana opcija omogućava odmah primjenu nacionalnih postupaka, bez čekanja na pristupanje Evropskoj uniji.	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjena utiče na privredne subjekte i privatne uvoznike koji uvoze starija plovila bez CE znaka, kojima se omogućava pristup postupku ocjenjivanja usaglašenosti nakon izgradnje.

Pozitivan uticaj: dostupnost postupka ocjenjivanja usaglašenosti odmah, bez čekanja na pristupanje EU.

Negativnih uticaja nema.

Izmjena ne stvara nikakve troškove za privredu ni građane.

Pitanje opravdanosti troškova se ne postavlja, jer propis ne stvara troškove.

Propis ne utiče na tržišnu konkurenciju niti na stvaranje novih privrednih subjekata.

Propis ne uvodi nikakvo administrativno opterećenje niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno nikakvo obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Nije primjenljivo - nema potrebe za sredstvima.

Ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.

Nije primjenljivo.

Ne, ne donose se dodatni podzakonski akti sa finansijskim obavezama.

Ne očekuje se nikakav prihod niti rashod za budžet po osnovu ovog propisa.

Nije primjenljivo - propis nema nikakav fiskalni uticaj.

Nije bilo problema u obračunu, jer propis nema nikakav fiskalni uticaj.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema posebnih prepreka za implementaciju.

Ministarstvo će pratiti imenovanje domaćeg prijavljenog tijela i primjenu člana 43a.

Indikator: datum imenovanja domaćeg prijavljenog tijela i broj sprovedenih ocjenjivanja po Modulu PCA.

Zadužena je organizaciona jedinica Ministarstva pomorstva nadležna za tehničke zahtjeve za plovila.

Datum i mjesto

Podgorica, 20. jula 2026. godine

Starješina



Eno Radulović, Ministar

Radulović