



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-402/26-15593/2

Podgorica, 11. 5. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika

Veza: Vaš akt br. 13-040/26-19080/1 od 9. 4. 2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika vrši se usklađivanje iste sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima radi normativnog prepoznavanja novouvedenog policijskog zvanja – mlađi policajac i utvrđivanja koeficijenta za obračun zarada.

Uvidom u dostavljeni Predlog i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, navedeno je da su za sprovođenje predmetnog propisa potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Naime, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova sistematizovano je 920 radnih mjesta čiji se poslovi obavljaju u zvanju mlađi policajac, te je shodno tome, a na osnovu predloženog koeficijenta (7.52), procjena potrebnih sredstava na godišnjem nivou u bruto iznosu od 10.123.238,40€. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, sa aspekta nadležnosti Direktorata za sistem finansiranja lokalne samouprave i politiku zarada, Predlog uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika pripremljen je u skladu sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika, uz napomenu da je sredstva neophodna za realizaciju iste za 2026. godinu neophodno uskladiti sa sredstvima planiranim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu Ministarstvu unutrašnjih poslova, dok će potrebna sredstva u narednom periodu biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,



PREDLOG

Na osnovu člana 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 48/24 i 26/26), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O DOPUNI UREDBE O GRUPAMA POSLOVA I KOEFICIJENTIMA ZA ZARADE POLICIJSKIH SLUŽBENIKA

Član 1

U Uredbi o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika („Službeni list CG”, br. 28/16, 151/22 i 121/23) u članu 3 stav 1, u tabelarnom prikazu, u Grupi poslova IV poslije zvanja „Policajac” i koeficijenta 7.71 dodaje se novo zvanje „Mlađi policajac” sa koeficijentom 7.52.

Član 2

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Objasnenje

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisano da Vlada utvrđuje grupe poslova i koeficijente za zarade policijskih službenika. S tim u vezi, Vlada je donijela Uredbu o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika („Službeni list CG”, br. 28/16, 151/22 i 121/23).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, broj 40/26) uvedeno je novo početno policijsko zvanje – mlađi policajac, koje nije obuhvaćeno važećom Uredbom o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika.

Imajući u vidu da postojeća uredba ne prepoznaje navedeno zvanje, javila se potreba za njenim usklađivanjem, kako bi se omogućilo pravilno vrednovanje tog radnog mjesta i obračun zarade u skladu sa zakonom.

Predloženom dopunom vrši se usklađivanje sa zakonskim rješenjem, bez izmjene postojeće strukture i odnosa između utvrđenih zvanja i koeficijenata.

Članom 1 Predloga uredbe vrši se dopuna člana 3 važeće uredbe, na način što se u okviru grupe poslova IV dodaje novo početno policijsko zvanje – mlađi policajac, uz utvrđivanje odgovarajućeg koeficijenta za obračun zarade. Predloženi koeficijent 7.52 adekvatno odražava nivo složenosti, odgovornosti i kompetencija početnog zvanja, uz očuvanje unutrašnje ravnoteže sistema zarada i dosljednost u odnosu na postojeća zvanja. Na ovaj način obezbjeđuje se normativna potpunost i primjenjivost propisa u dijelu koji se odnosi na zarade policijskih službenika.

Za implementaciju ove uredbe je potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore imajući u vidu da se uvođenjem novog policijskog zvanja utvrđuje i odgovarajući koeficijent za obračun zarade. Međutim, s obzirom na to da se zapošljavanje lica u ovom zvanju vrši po posebnom postupku zapošljavanja, te da u ovom trenutku nije izvjesno da li će određeni broj lica zasnovati radni odnos u tekućoj fiskalnoj godini, nije moguće precizno utvrditi dinamiku niti ukupan iznos potrebnih sredstava, s obzirom na to da će njihova potreba zavistiti od dinamike zapošljavanja u narednom periodu.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 24 stav 5 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je propisano da Vlada utvrđuje grupe poslova i koeficijente za zarade policijskih službenika. S tim u vezi, Vlada je donijela Uredbu o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika ("Službeni list CG", br. 28/16, 151/22 i 121/23). Naime, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima uvedeno je novo početno policijsko zvanje – mlađi policajac, koje nije obuhvaćeno važećom Uredbom o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika. Imajući u vidu da postojeća uredba ne prepoznaje koeficijent za to zvanje, javila se potreba za njenim usklađivanjem, kako bi se omogućilo pravilno vrednovanje radnih mjesta i obračun zarade u skladu sa zakonom.

Ukoliko se ne donese Uredba o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika radi njenog usklađivanja sa Zakonom isto bi dovelo do nemogućnosti popunjavanja radnih mjesta koja se obavljaju u predmetnom zvanju jer ne bi postojao osnov za obračun njihovih zarada u okviru sistema policijskih službenika.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženog propisa je usklađivanje Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima radi normativnog prepoznavanja novouvedenog policijskog zvanja – mlađi policajac i utvrđivanja koeficijenta za obračun zarade, čime se obezbjeđuje njegova puna primjena u praksi.

Takođe, cilj propisa je obezbjeđenje jasne hijerarhije i pravičnog obračuna zarada kroz uvođenje novog zvanja i pripadajućeg koeficijenta, kao i jačanje efikasnosti i profesionalizacije policijske službe.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Imajući u vidu da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima predviđeno novo početno policijsko zvanje – mlađi policajac zadržavanje "status quo" opcije nije prihvatljivo.

Naime, bez dopune važeće uredbe navedeno zvanje sa pripadajućim koeficijentom ne bi bilo prepoznato, niti bi se mogao sprovesti postupak zapošljavanja policijskih službenika u navedenom zvanju.

Preferirana opcija je donošenje Uredbe o dopuni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika, kojom se vrši dopuna predmetnog zvanja i koeficijenta za to zvanje. Ovom opcijom obezbjeđuje se osnov za obračun zarada policijskim službenicima koji zasnuju radni odnos u tom zvanju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Uvođenje novog početnog policijskog zvanja i pripadajućeg koeficijenta prvenstveno će uticati na zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova čime se omogućava precizno određivanje zarada policijskih službenika koji budu zasnovali radni odnos u ovom zvanju iz čega proizilaze i troškovi za budžet zbog primjene koeficijenta na određeni broj policijskih službenika.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Uvođenjem novog policijskog zvanja i odgovarajućeg koeficijenta obezbjeđuje se usklađenost Uredbe sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, čime se omogućava njegova puna i dosljedna primjena. Istovremeno, doprinosi se unapređenju organizacione strukture, jasnijem definisanju radnih mjesta i pravičnijem sistemu zarada. Troškovi koji proizilaze iz primjene koeficijenta su ograničeni i procijenjeni, dok su koristi u pogledu pravne sigurnosti, efikasnosti i funkcionisanja policijske službe dugoročno značajnije.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija.

Administrativno opterećenje će biti minimalno.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu

- godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa je potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore imajući u vidu da se uvođenjem novog početnog policijskog zvanja (mlađi policajac) utvrđuje i odgovarajući koeficijent (7.52) za obračun zarade. Međutim, s obzirom na to da se zapošljavanje lica u ovom zvanju vrši po posebnom postupku zapošljavanja, u skladu sa zakonom, te da u ovom trenutku nije izvjesno da li će do zapošljavanja doći u tekućoj fiskalnoj godini, nije moguće precizno utvrditi dinamiku obezbjeđivanja finansijskih sredstava, koja će se realizovati u skladu sa dinamikom zapošljavanja.

Potrebna sredstva na mjesečnom nivou za isplatu zarade (osnovna zarada, posebni dio, 0,5%, minuli staž) iznosi neto 661,26 €, ukupan bruto iznos oko 839,64 €, a za isplatu zarade (osnovna zarada, posebni dio, 0,5%, minuli staž) sa uvećanjem od 10% shodno Odluci o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima, kako se trenutno obračunava zarada policijskim službenicima, iznosi neto 715,75 €, ukupan bruto iznos oko 916,96 €. Po obračunu za 1 radno mjesto za 12 mjeseci potrebno je neto 8.589,00 €, ukupan bruto iznos oko 11.003,52 €.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova sistematizovano je 920 radnih mjesta čiji se poslovi obavljaju u zvanju mlađi policajac.

Za sistematizovanih 920 radnih mjesta čiji se poslovi obavljaju u zvanju mlađi policajac potrebno je za 1 mjesec neto 658.490,00 €, ukupan bruto iznos oko 843.603,20 €, odnosno za 12 mjeseci neto 7.901.880,00 €, ukupan bruto iznos oko 10.123.238,40 €. Sredstva su potrebna za isplatu zarada nakon zasnivanja radnog odnosa shodno članu 133a Zakona o unutrašnjim poslovima.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod programa Javna bezbjednost na izdatku 411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca odobrena su sredstva u iznosu 72.348.865,86 €.

Zahtjev za sredstvima za sljedeću godinu podnosi se Ministarstvu finansija u III kvartalu, a u okviru kojeg će se planirati sredstva za novozapošljavanje u Upravi policije.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze.

Obračun je izvršen u skladu sa Uputstvom o načinu obračuna zarada i naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad.

Implementacijom ove uredbe se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa obzirom da se isti po prvi put dostavlja tom organu na davanje mišljenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Mjere uključuju primjenu propisa u praksi, ažuriranje evidencija, sprovođenje postupka zapošljavanja, kao i kontinuirano praćenje i koordinaciju nadležnih organizacionih jedinica Ministarstva radi pravilne primjene i planiranja sredstava.

Glavni indikator je - broj policijskih službenika koji su stekli novo zvanje sa pripadajućim koeficijentom.

Nadležne organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 24.04.2026. god.



Starješina