

Miljan Aranitovic

From: MANS - SPI <spi@mans.co.me>
Sent: 30 December 2016 09:34
To: Kabinet Ministarstva pravde; Miljan Aranitovic
Cc: spi@mans.co.me
Subject: [16/107516] Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Importance: High

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora::Tel: 382.20.266.326; 266.327; 382.69.446.094; Fax:
382.20.266.328
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Crna Gora
Ministarstvo pravde

Djelovodni broj: 16/107516

Predmet: Zahtjev za dostavljanje informacije

Poštovani,
Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU:

*** Godišnje analize odobrenih slučajeva besplatne pravne pomoći i potrebnih sredstava za finasiranje na godišnjem nivou, sa posebnim osvrtom na slučajeve odobrene besplatne pravne pomoći za lica čije imovno stanje se ne procjenjuje, kao što su: lica sa posebnim potrebama, korisnici prava iz socijalne zaštite, djeca bez roditeljskog staranja, žrtve krivičnog djela trgovine ljudima i nasilje u porodici i porodičnoj zajednici (veza sa mjerom broj: 3.9.1. Akcionog plana za poglavlje 23.).**

NAPOMENA:

Zahtjev je podniet u ime i ispred NVO "Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore", a shodno ovlaštenju br. RZN1-07-02 od 26.05.2016. godine.

Shodno clanu 33 stav 4 ZoSPI, ako je podnosilac zahtjeva lice sa invaliditetom i lice u stanju socijalne potrebe, troškovi postupka se ne obračunavaju, odnosno pristup informaciji snosi organ vlasti.

Molimo Vas da rješenje donešeno po ovom zahtjevu i tražene informacije dostavite na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica. Ukoliko tražene informacije imate u elektronskoj formi, molimo Vas da ih je prosljedite na e-mail adresu: spi@mans.co.me.

U ime NVO "Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore":
Jankovic Vuk, koordinator pravnog programa
Podgorica, 30/12/2016

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
ПОДГОРИЦА

Примљено:	09.01/17		
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	02-УП1-000/17-13		



CRNAGORA

MINISTARSTVO PRAVDE

Broj:02-UPI-060/17-13/1

Podgorica, 23.01.2017. godine

Na osnovu člana 30 stav Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br. 44/12), Ministarstvo pravde postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora-MANS iz Podgorice, broj: 16/107516 od 30.12.2016. godine, radi pristupa informaciji, donosi

R J E Š E N J E

Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora-MANS iz Podgorice, broj: 16/107516 od 30.12.2016. godine, pa joj se dozvoljava pristup kopiji analize odobrenih slučajeva besplatne pravne pomoći i potrebnim sredstava za finansiranje na godišnjem nivou (period od 01.01.2016. do 01.10.2016. godine).

Pristup informaciji iz stava 1 ovog rješenja ostvariće se dostavom kopije iste, putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Ul. Dalmatinska br.188, Podgorica.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora-MANS iz Podgorice, Ul. Dalmatinska br.188, podnijela je Ministarstvu pravde zahtjev za slobodan pristup informacijama broj: 16/107516 od 30.12.2016. godine, kojim je tražila da joj se omogući pristup kopiji godišnje analize odobrenih slučajeva besplatne pravne pomoći i potrebnim sredstava za finansiranje na godišnjem nivou, sa posebnim osvrtom na slučajeve odobrene besplatne pomoći za lica čije imovno stanje se ne procjenjuje, kao što su: lica sa posebnim potrebama, korisnicima prava iz socijalne zaštite, djeca bez roditeljskog staranja, žrtve krivičnog djela trgovine ljudima i nasilja u porodici i porodičnoj zajednici (veza sa mjerom broj: 3.9.1. Akcionog plana za poglavlje 23), na način što će joj se tražena informacija (KOPIJA) dostaviti putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu Ul. Dalmatinska br.188, Podgorica.

U postupku po zahtjevu, Ministarstvo pravde utvrdilo je da posjeduje traženu informaciju, te da se u istoj ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interes iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pe nalazi da zahtjev treba usvojiti kao osnovan, u skladu sa čl. 13 i 21 stav 2 Zakona o slobodnom prostupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana, od dana prijema ovog rješenja. Žalba se predaje ovom organu ili šalje putem pošte.

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva za pristup informacijama
- u spise predmeta





CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE
Direktorat za pravosuđe

**ANALIZA ODOBRENIH SLUČAJEVA BESPLATNE PRAVNE POMOĆI I
POTREBNIH SREDSTAVA ZA FINANSIRANJE NA GODIŠNJEM NIVOU ZA
PERIOD 1. JANUAR - 1. OKTOBAR 2016. GODINE**

Podgorica, oktobar 2016. godine

UVODNE NAPOMENE

Ostvarivanje jednakosti pred zakonom i prava na pristup sudu pod jednakim uslovima predstavlja osnov pristupa pravdi, kao temeljnog ljudskog prava zagaratovanog Ustavom Crne Gore i međunarodnim dokumentima.

Donošenjem Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, koji se primjenjuje od 1. januara 2012. godine, stvoreni su normativni uslovi da svi građani, bez obzira na njihovo imovno stanje, mogu ostvariti pravo na sudsku zaštitu bez štete po nužno izdržavanje sebe i svoje porodice. Ovaj zakon je u 2015. godini izmijenjen i u značajnoj mjeri unaprijeđen. Ovim izmjenama omogućeno ostvarivanje besplatne pravne pomoći i u postupku pred javnim izvršiteljem, imovinski kriterijumi kao osnov za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć su usklađeni sa novim Zakonom o dječjoj i socijalnoj zaštiti, jasno su propisani kriterijumi po kojima advokat može uskratiti pravnu pomoć, žrtvama nasilja u porodici iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici omogućeno je da budu prepoznati kao privilegovani korisnici prava na besplatnu pravnu pomoć, a propisan je i rok za odlučivanje u upravnim sporovima protiv odluka kojima je odbijen zahtjev za besplatnu pravnu pomoć.

Tako je, shodno zakonu, pravo na pristup sudu omogućeno velikom broju građana, kako u postupcima pravnog savjetovanja, sastavljanja pismena, tako i zastupanja u postupku pred sudom, Državnim tužilaštvom i Ustavnim sudom Crne Gore i u postupku za vansudsko rješavanje sporova.

Sprovođenje ovog zakona prati Ministarstvo pravde, koje shodno Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23, u saradnji sa Vrhovnim sudom Crne Gore i Sudskim savjetom, izrađuje Analizu odobrenih slučajeva besplatne pravne pomoći za period januar-oktobar, kao i potrebnih sredstava za finansiranje sistema besplatne pravne pomoći.

U cilju ispunjenja aktivnosti predviđenih Akcionim planom koje se odnose na kontinuirano praćenje sistema besplatne pravne pomoći, do sada su izrađene tri godišnje analize, a pred nama je četvrta po redu Analiza primjene ovog zakona, koja obuhvata podatke za period 1. januar - 1. oktobar 2016. godine. Predmet ove analize su aktivnosti preduzete u 2016. godini, odobreni slučajevi besplatne pravne pomoći u izvještajnom periodu, kao i potrebna sredstva za finansiranje sistema besplatne pravne pomoći.

Podaci o broju podnijetih zahtjeva, vrsti korisnika odobrene besplatne pravne pomoći, načinu odlučivanja po zahtjevima i odobrenim sredstvima, prikupljeni su na osnovu podataka iz Pravosudnog informacionog sistema (PRIS).

U ovoj analizi sadržani su podaci i o broju zaposlenih u kancelarijama za pružanje besplatne pravne pomoći, kao i broju upravnih sporova. Takođe, dat je pregled sprovedenih aktivnosti usmjerenih na jačanje sistema besplatne pravne pomoći u Crnoj Gori, kao instrumenta zaštite prava na pristup sudu, koji doprinosi većoj efikasnosti pravosuđa u cjelini, a u konačnom i pravnoj sigurnosti svih građana.

NORMATIVNI OKVIR

Normativni okvir besplatne pravne pomoći čine:

- Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći („Službeni list CG“, br.20/11 i 20/15);
- Pravilnik o obrascu zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći i obrascu uputnice („Službeni list CG“, broj 58/11);
- Pravilnik o obrascu zapisnika o pravnom savjetovanju („Službeni list CG“, broj 58/11);
- Pravilnik o evidencijama o besplatnoj pravnoj pomoći („Službeni list CG“, broj 58/11).

INSTITUCIONALNI OKVIR I POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA

Osnovni institucionalni okvir sistema besplatne pravne pomoći čini 15 kancelarija (službi) pri osnovnim sudovima u Crnoj Gori. Besplatnu pravnu pomoć odobrava osnovni sud, odnosno predsjednik suda ili sudija koga on ovlasti na čijem području podnosilac zahtjeva ima prebivalište ili boravište.

Službe za besplatnu pravnu pomoć obrazovane u svakom osnovnom sudu nadležne su za stručne i administrativne poslove u postupku odobravanja besplatne pravne pomoći.

Zahtjevi za odobravanje besplatne pravne pomoći podnose se službi nadležnog suda, a služba je dužna da daje obavještenja i savjete svim zainteresovanim licima o mogućnostima i uslovima za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć, a može i pružiti pravno savjetovanje kao oblik besplatne pravne pomoći.

Zahtjev za odobravanje besplatne pravne pomoći podnosi se na obrascu koji se može dobiti u svakom osnovnom sudu odnosno Službi za besplatnu pravnu pomoć. Podatke o pravima na nepokretnosti, hartijama od vrijednosti i poreskim obavezama podnosioca zahtjeva i članova njegove porodice utvrđuje Služba. Podnosiocu zahtjeva kome je odobrena besplatna pravna pomoć izdaje se uputnica koja, između ostalog, sadrži: oblik odobrene besplatne pravne pomoći, ime advokata koji je određen, kratak opis pravne stvari za koju je odobrena besplatna pravna pomoć. U periodu od odobravanja besplatne pravne pomoći do dana zaključnog obračuna troškova, lice kojem je besplatna pravna pomoć odobrena dužno je da obavještava Službu o promjenama svog imovinskog stanja. Ako je korisnik prava na besplatnu pravnu pomoć u cjelini ili djelimično uspio u postupku i stekao imovinu, odnosno prihode, dužan je da vrati u Budžet iznos troškova ostvarenih po osnovu odobrene besplatne pravne pomoći.

AKTIVNOSTI U 2016. GODINI

U cilju realizacije mjera predviđenih Strategijom reforme pravoda 2014-2018. godine i pratećim akcionim planom, gdje je u okviru strateškog cilja „jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe“, kao jedna od strateških smjernica, predviđeno razvijanje i unapređenje sistema besplatne pravne pomoći, u izvještajnom periodu preduzete su sljedeće aktivnosti:

- Udruženje sudija Crne Gore je nastavilo sa distribucijom brošure o pravu na besplatnu pravnu pomoć, koja je dostavljena osnovnim sudovima i objavljena na njihovim web stranicama, a info-letak o BPP izrađen uz podršku UNDP-a je dostavljen svim osnovnim sudovima, centrima za socijalni rad i poštama;

- Televizija Crne Gore i privatne televizije su u više navrata, u okviru jutarnjeg programa, organizovale priloge i gostovanja sa temom besplatna pravna pomoć;

- Advokatska komora, u svakodnevnom neposrednom kontaktu sa građanima i kroz istupanje advokata u različitim televizijskim emisijama građane koji žele ostvarivanje/zaštitu određenih prava, upućuje na mogućnosti ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć; Takođe, administracija Advokatske komore, koja je u svakodnevnom neposrednom kontaktu sa građanima koji žele ostvarivanje/zaštitu određenih prava, a ukažu da su njihove materijalne prilike takve da ne mogu angažovati advokata, takođe ih upućuje na mogućnost ostvarivanja prava na besplatnu pravnu pomoć.

FUNKCIONISANJE BESPLATNE PRAVNE POMOĆI

Pred crnogorskim sudovima u izvještajnom periodu (1. januar 2016.-1.oktobar 2016.) ukupno je podnijeto 556 zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći, od čega je: 446 usvojeno, 45 odbijeno, 10 odbačeno, 6 zahtjeva je povučeno, u 13 slučajeva je postupak obustavljen, dok je u 36 predmeta odlučivanje u toku. (Tabela br. 2)

Broj podnijetih zahtjeva povećan je značajnoj mjeri (sa 493 na 556 zahtjeva, odnosno za 12,7%) u odnosu na prethodni izvještajni period (januar-oktobar 2015. godine).

Primjetno je da su najveći broj zahtjeva za odobravanje besplatne pravne pomoći podnosili lica slabog imovnog stanja (47%) i korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice (37%). (Grafikon br. 2)

Kada se analizira ukupan broj podnijetih zahtjeva u izvještajnom periodu i način odlučivanja po njima, uočava se da je u najvećem broju slučajeva (80%) besplatna pravna pomoć odobrena, 8% zahtjeva je odbijeno, dok je broj odbačenih, obustavljenih i povučenih zahtjeva mali. (Grafikon broj 1)

Od ukupnog broja podnijetih zahtjeva, državljani Crne Gore bili su korisnici besplatne pravne pomoći u 426 slučajeva, a strani državljani koji imaju stalno nastanjenje ili odobren privremeni boravak u 20 slučajeva.

U izvještajnom periodu pruženi su sljedeći oblici BPP: 1) Pravno savjetovanje - 71; 2) Sastavljanje pismena - 272; 3) Pravni savjet i zastupanje u postupku pred Državnim tužilaštvom - 9; 4) Pravni savjet i zastupanje u postupku pred sudovima u prvom i drugom stepenu - 346; 5) Pravni savjet i zastupanje u vezi sa ustavnom žalbom - 2; 6) Pravni savjet i zastupanje u postupku za vansudsko rješavanje sporova - 0 i 7) Pravni savjet i zastupanje u postupku pred javnim izvršiteljem - 61.

Značajno je napomenuti da su izmjene Zakona iz 2015. godine i adekvatno informiranje građana o mogućnostima koje pruža zakon, rezultirale i dvostrukim povećanjem broja postupaka besplatne pravne pomoći u 2016. godini u predmetima pravnog savjetovanja i zastupanja za postupke pred javnim izvršiteljem u odnosu na isti period 2015. godine (sa 30 na 61).

Protiv odluka o zahtjevima u predmetima besplatne pravne pomoći u prvih 10 mjeseci 2016. godine nije bilo upravnih sporova.

U osnovnim sudovima u službama za besplatnu pravnu pomoć ukupno je zaposleno 19 lica.

U budžetu sudstva za 2016. godinu na ime BPP opredijeljeno je 108.910,02€, a na dan 17.10.2016. godine utrošeno je 82.326,63€. (Tabela broj 1)

Tabela broj 1: Sredstva za finansiranje besplatne pravne pomoći u 2016. godini

Osnovni sud	Opredijeljena budžetska sredstva za 2016. godinu	Potrošena budžetska sredstva i namjena		
		Iznos sredstava isplaćenih po osnovu pružanja BPP	Sredstva za rad službi na mjesečnom nivou	Ostalo
Bar	/	4.462,55	542,00	/
Berane	/	7.756,37	900,91	/
Bijelo Polje	/	2.236,68	542,00	/
Danilovgrad	/	2.506,25	542,00	/
Žabljak	/	181,50	542,00	/
Kolašin	/	1.387,50	542,00	/
Kotor	/	2.533,30	590,00	/
Nikšić	/	250,00	991,00	/
Plav	/	2.863,70	1.026,00	/
Pljevlja	/	703,36	557,59	/
Podgorica	/	20.804,32	991,00	/
Rožaje ^o	/	32.397,35	949,00	/
Ulcinj	/	2.062,50	542,00	/
Herceg Novi ^o	/	2.150,00	542,00	/
Cetinje	/	31,25	974,50	/
Ukupno:	108.910,02	82.326,63	10.774,00	/

Sredstva iskazana u koloni „Iznos sredstava naplaćenih po osnovu pružanja besplatne pravne pomoći“ sadrže iznose isplaćene u 2016. godini. Takođe, iskazani iznos se odnosi na sva isplaćena rješenja u završenim predmetima.

Iznosi koji su iskazani u koloni „sredstva za rad službi na mjesečnom nivou“ predstavljaju sredstva koja su potrebna za rad zaposlenih angažovanih u službama besplatne pravne pomoći.

Sve kancelarije koriste kompjutersku opremu, kancelarijski materijal, poštanske usluge u okviru svog suda. Međutim, u koloni „ostalo“ nije bilo moguće iskazati navedene troškove, iz razloga što se na nivou sudova ne vode pojedinačne evidencije o tome.

Tabela br. 2: Ukupan broj podnijetih zahtjeva za BPP i način odlučivanja

Osnovni sud	Ukupno podnijeto zahtjeva	Usvojeno	Odbijeno	U toku	Povučen zahtjev	Odbačen zahtjev	Postupak obustavljen
Bar	45	34	6	2	0	2	1
Berane	40	26	7	5	0	0	2
Bijelo polje	12	8	0	3	0	0	1
Cetinje	18	9	1	8	0	0	0
Danilovgrad	2	1	0	0	1	0	0
Herceg novi	14	14	0	0	0	0	0
Kolašin	8	8	0	0	0	0	0
Kotor	32	24	3	3	0	0	2
Nikšić	8	8	0	0	0	0	0
Plav	36	32	3	0	0	1	0
Pljevlja	203	169	13	9	0	7	5
Pogorica	97	87	5	0	5	0	0
Rožaje	14	12	0	2	0	0	0
Ulcinj	20	9	7	4	0	0	0
Žabljak	7	5	0	0	0	0	2
Ukupno:	556	446	45	36	6	10	13

Grafikon br. 1: Ukupan broj podnijetih zahtjeva za BPP i način odlučivanja

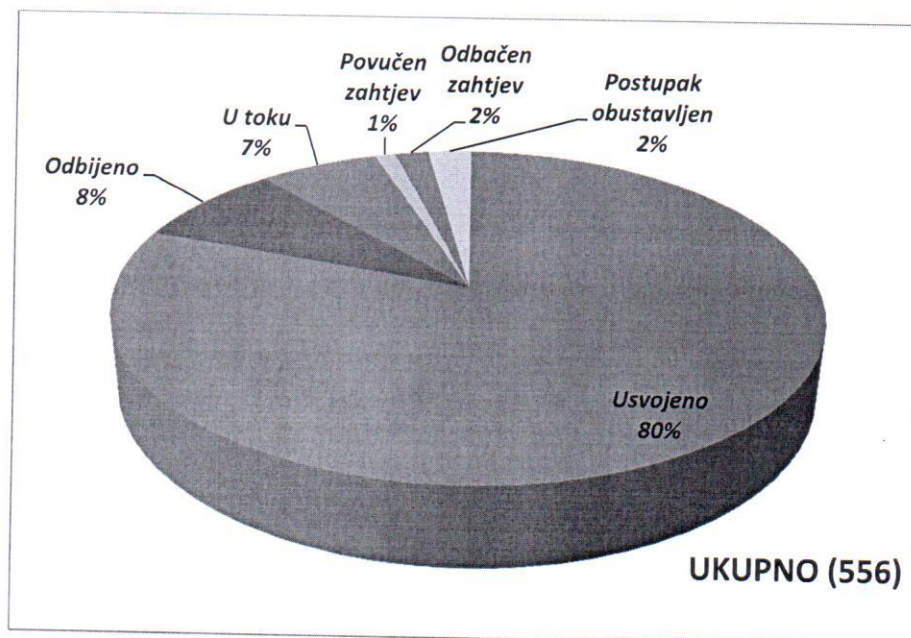
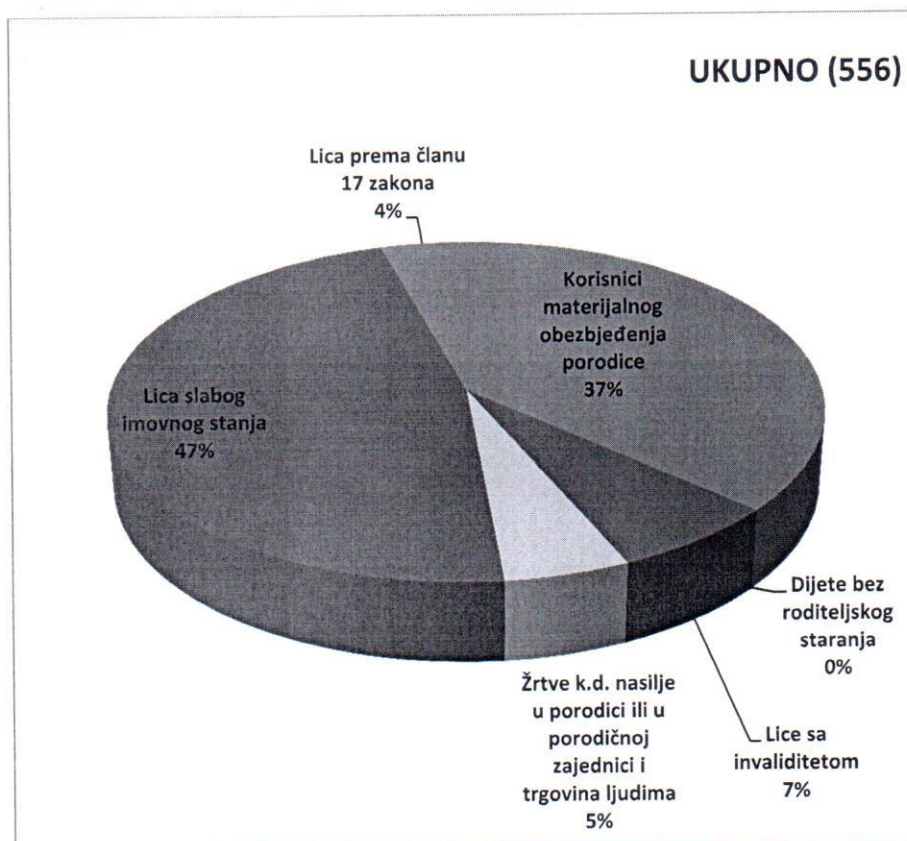


Tabela br. 3: Ukupan broj podnijetih zahtjeva za BPP po vrsti korisnika

Korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice	Dijete bez roditeljskog staranja	Lice sa invaliditetom	Žrtve krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima	Lica slabog imovnog stanja	Lica čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos koji predviđa Zakon o BPP u čl.14 (član 17 zakona)
204	0	38	28	262	24

Grafikon br. 2: Procenat podnijetih zahtjeva za BPP po vrsti korisnika



Od ukupnog broja odobrenih zahtjeva za pružanje besplatne pravne pomoći (446), najveći broj imali su korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice i lica slabog imovnog stanja (84%), a manje je bilo lica sa invaliditetom i žrtava krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima, kao i lica koja ostvaruju ovo pravo na osnovu člana 17 zakona. (Tabela 4 i Grafikon br. 3)

Međutim, treba napomenuti da je besplatna pravna pomoć odobrena u 96% slučajeva žrtvama krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima, u 93% korisnicima materijalnog obezbjeđenja porodice, dok je u značajnom broju odobrena licima sa invaliditetom (86%) i licima slabog imovnog stanja (70%), a licima koja ostvaruju pravo na besplatnu pravnu pomoć po članu 17 zakona usvojeno je 12 od 24 podnijetih zahtjeva (50%). (Tabela 5 i Grafikon br. 4)

Tabela br. 4: Ukupan broj usvojenih zahtjeva za BPP po vrsti korisnika

Ukupan broj usvojenih zahtjeva	Korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice	Dijete bez roditeljskog staranja	Lice sa invaliditetom	Žrtve krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima	Lica slabog imovnog stanja	Lica čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos koji predviđa Zakon o BPP u čl.14 (član 17 zakona)
446	190	0	33	27	184	12

Grafikon br. 3: Ukupan procenat usvojenih zahtjeva za BPP po vrsti korisnika

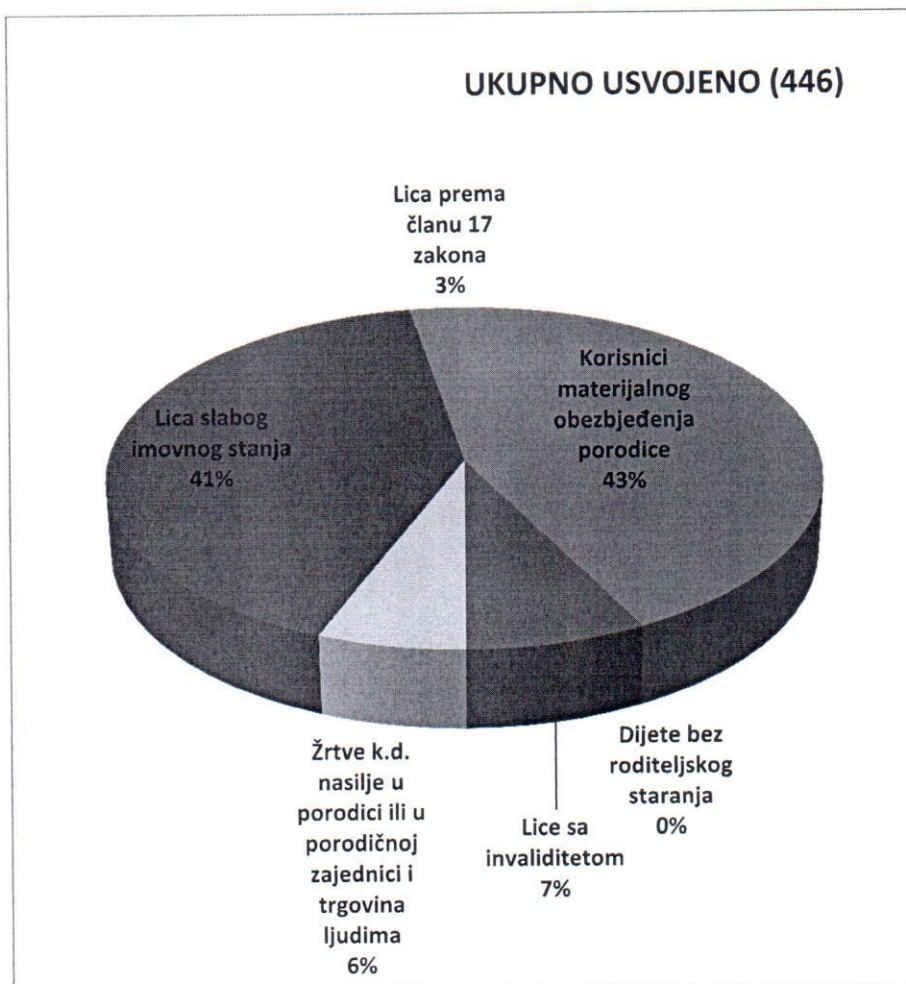


Tabela br. 5: Ukupan broj podnijetih i usvojenih zahtjeva za BPP po vrsti korisnika

	Korisnici materijalnog obezbjeđenja porodice	Dijete bez roditeljskog staranja	Lice sa invaliditetom	Žrtve krivičnog djela nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici i trgovina ljudima	Lica slabog imovnog stanja	Lica čiji prihodi i prihodi članova porodice ne prelaze dvostruki iznos koji predviđa Zakon o BPP u čl.14 (clan 17 zakona)
Ukupan broj podnijetih zahtjeva	204	0	38	28	262	24
Ukupan broj usvojenih zahtjeva	190	0	33	27	184	12

Grafikon br. 4: Odnos broja podnijetih i usvojenih zahtjeva za BPP po vrsti korisnika

