



Broj: 12-307/23-17303/3

25. jul 2023. godine

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na osnovu člana 104 st. 1 i 5 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku sprovođenja Javnog poziva za pomoć pekarskoj industriji broj 12-307/23-17303/2, od 12. jula 2023. godine, a postupajući po prigovoru na Javni poziv pristiglog sa e-mail adrese „nvoprofiteri@mail.com“ kao zainteresovane strane, donosi

RJEŠENJE

I PREKIDA SE postupak Javnog poziva za pomoć pekarskoj industriji broj 12-307/23-17303/2, od 12. jula 2023. godine kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti, registrovani za proizvodnju hljeba i distribuciju na veliko, da dostave zahtjeve za podršku kojim potvrđuju da su tokom perioda važenja Odluke o utvrđivanju maksimalne maloprodajne cijene pšeničnog bijelog hljeba („Sl. list Crne Gore”, br. 84/21) - Odluka je objavljena u "Službenom listu CG", br. 84/2021 od 2.8.2021. godine, stupila je na snagu 10.8.2021, a primjenjuje se do 31.12.2021. godine, dnevno isporučivali trgovinama prosječno više od 1.000 komada vekni pšeničnog bijelog hljeba tip – 500, gramaže od 500g do 600g i gramaže od 300g do 400g, po cijeni ne višoj od 0,393 eura bez PDV-a po komadu.

II Prekid postupka traje sve dok Agencija za zaštitu konkurencije i Agencija za sprečavanje korupcije ne riješe prethodno pitanje utvrđivanja osnovanosti navoda iz podneska zainteresovane strane.

III Prekidom postupka prestaju da teku svi rokovi određeni za procesne radnje.

IV Postupak u ovoj upravnoj stvari nastaviće se kada prethodno pitanje bude riješeno od strane Agencije za zaštitu konkurencije i Agencije za sprečavanje korupcije.

Obrazloženje

Vlada Crne Gore je svojim Zaključkom broj 07-307/23-3300/2 od 6. jula 2023. godine zadužila Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da sprovede postupak pomoći pekarskoj industriji. U postupku izvršenja Zaključka Vlade broj 07-307/23-3300/2 od 6. jula 2023. godine, a u cilju pravilnog i zakonitog postupanja ovo ministarstvo je obrazovalo rješenjem br. 12-307/23-17303/1 od 10. jula 2023. godine Komisiju za pripremu i sprovođenje Javnog poziva za dodjelu podrške pekarskoj industriji. Zadatak ove komisije da pripremi Javni poziv za podršku pekarskoj industriji, ocijeni prispjele zahtjeve i pripremi Listu privrednih subjekata koji su ostvarili pomoć.

Nakon što je Komisija pripremila predlog teksta Javnog poziva za podršku pekarskoj industriji, u skladu sa kriterijumima koje je Vlada usvojila Zaključkom broj 07-307/23-3300/2 od 6. jula 2023. godine, isti je dostavila ovom ministarstvu, na dalje postupanje.

Ministarstvo je prihvatilo dostavljeni predlog i dana 12. jula 2023. godine, objavilo Javni poziv za pomoći pekarskoj industriji br. 12-307/23-17303/2, od 12. jula 2023. godine, kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti, registrovani za proizvodnju hljeba i distribuciju na veliko, da dostave zahtjeve za podršku kojim potvrđuju da su tokom perioda važenja Odluke o utvrđivanju maksimalne maloprodajne cijene pšeničnog bijelog hljeba („Sl. list Crne Gore“, br. 84/21) - Odluka je objavljena u "Službenom listu CG", br. 84/2021 od 2.8.2021. godine, stupila je na snagu 10.8.2021, a primjenjuje se do 31.12.2021. godine, dnevno isporučivali trgovinama prosječno više od 1.000 komada vekni pšeničnog bijelog hljeba tip – 500, gramaže od 500g do 600g i gramaže od 300g do 400g, po cijeni ne višoj od 0,393 eura bez PDV-a po komadu. Ovim javnim pozivom propisani su pravila i uslovi za učešće u postupku javnog poziva. Budući da je članom 63 Zakona o državnoj upravi, Ministarstvo dužno da obezbijedi izvršenje zaključaka Vlade, isto je postupilo u skladu sa Zakonom i u izvršenju zaključka objavilo Javni poziv kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti za za proizvodnju hljeba i distribuciju na veliko.

Nakon objavljivanja predmetnog javnog poziva, ovom ministarstvu dostavljen je anonimni prigovor upućen na mail adrese Specijalnog državnog tužilaštva, Agencije za zaštitu konkurencije, Agencije za sprečavanje korupcije, Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Privredne komore Crne Gore. Predmetni prigovor je upućen sa e-mail adrese „nvoprofiteri@mail.com“ i istim su tražili da se postupak javnog poziva obustavi zbog, kako se navodi, činjenice da se u konkretnom slučaju radi o povredi pravila konkurencije i postojanju uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski.

U svojem podnesku zainteresovana strana u bitnom istakla da je Javni poziv za pekare koje su isporučivale preko 1000 komada hljebova po definisanoj gramaži vrhunac diskriminacije i targetiranja preduzeća kojima treba nezakonito udijeliti narodni novac.

U toku trajanja ovog javnog poziva Komisija nije zasijedila i nije cijenila nijedan pristigli zahtjev, te neće zasijedati i iste neće cijeniti dok se ne ispita osnovanost navoda od strane nadležnih državnih organa.

Polazeći od navoda iz predmetnih podnesaka, po nalaženju ovog ministarstva, nesumnjivo proizilazi da je neophodno ispitati navode zainteresovane strane, a u konkretnom slučaju to pitanje se odnosi na moguće povrede pravila konkurencije i postojanja uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski, a posebno da postoji zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog za čije rješavanje je nadležana Agencija za sprečavanje korupcije. Imajući u vidu da su zainteresovane strane naglasile da su povrijeđena pravila konkurentnosti, za šta je nadležna Agencija za zaštitu konkurencije, **to je postupak u ovoj pravnoj stvari valjalo prekinuti do rješavanja prethodnog pitanja od strane nadležnih institucija.**

Ovo stoga što je odredbom člana 104 stav 1 ZUP-a, propisano je da ako rješavanje upravne stvari zavisi od prethodnog rješavanja nekog pravnog pitanja, za čije rješavanje je nadležan sud ili drugi organ ovlašćeno službeno lice može, pod uslovima propisanim ovim zakonom, samo riješiti to pitanje **ili upravni postupak prekinuti dok nadležni organ to pitanje ne riješi.** U tom smislu je stavom 5 istog člana je propisano da se o prekidu upravnog postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja donosi se

rješenje, a stavom 6 istog člana da ako je upravni postupak prekinut, a postupak za rješavanje prethodnog pitanja koji se vodi po službenoj dužnosti još nije pokrenut pred nadležnim sudom ili drugim organom, javnopravni organ koji vodi postupak zahtijevaće da nadležni organ pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja.

Shodno tome, ovo ministarstvo će uputiti zahtijev prema nadležnim organima da, ukoliko nijesu, pokrenu postupak za rješavanje prethodnog pitanja, kako bi se stvorili uslovi za donošenje odgovarajućih odluka u ovoj upravnoj stvari.

Ovo ministarstvo, posebno naglašava da je predmetni javni poziv objavljen u cilju pružanja podrške pekarskoj industriji, usljed gubitaka ostvarenih u pekarskoj industriji tokom važenja Odluke o utvrđivanju maksimalne maloprodajne cijene pšeničnog bijelog hljeba („Sl. list Crne Gore“, br. 84/21), prema kojoj su cijene hljeba bile ograničene da bi se zaštitile najranjivije kategorije društva, a ne radi favorizovanja bilo kog pojedinca ili organizacije, pa te navode ovom prilikom odbacujemo kao neosnovane. Prema tome, uvjereni smo da su navodi u predmetnom podnesku iznijeti proizvoljno i netačno, ali uvažavajući nespornu činjenicu da je ocjena osnovanosti iznijetih navoda u nadležnosti drugih državnih organa, to je ovo ministarstvo jedino ispravno i zakonito moglo postupiti na način što će prekinuti postupak po predmetnom javnom pozivu, do donošenja odluka nadležnih državnih organa, odnosno do rješavanja prethodnog pitanja.

Na osnovu izloženog riješeno kao u dispozitivu ovog rješanja.

UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema ovog rješenja.

 **MINISTAR,**
Vladimir Joković

Dostavljeno:

- Predsjedniku Komisije za pripremu i sprovođenje Javnog poziva;
- Agenciji za zaštitu konkurencije;
- Agenciji za sprečavanje korupcije; i
- a/a