



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-43631/2

Podgorica, 17.12.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije i rangiranje ponuda na aukcijama za neodređene lokacije

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-2903/3 od 09.12.2025. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije i rangiranje ponuda na aukcijama za neodređene lokacije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Nakon donošenja Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora stvorena je obaveza donošenja podzakonskih akata kojim bi se uredio, između ostalog, novi sistem podsticaja za proizvođače električne energije iz obnovljivih izvora, a na osnovu obaveza preuzetih Reformsom agendom Crne Gore za period 2024-2027 godine. Imajući u vidu navedeno, a shodno odredbi članu 37 stav 7 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora Vlada je donijela Uredbu o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije ("Službeni list CG", broj 72/25). Predložena izmjena se odnosi na postupak popunjavanja kvote, proširenja kvote u slučaju da je preostala kvota manja od ponuđenog kapaciteta elektrane onog ponuđača čija je ponuda samo djelimično popunila kvotu, kao i pravila o rangiranju ponuda na aukcijama za dodjelu tržišne premije za neodređene lokacije.

Na tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Predlog uredbe i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Uredbe nijesu potrebna sredstva iz budžeta države. Naime, uticaj na budžet se ne mijenja u odnosu na uticaj koji je prikazan prilikom donošenja Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije. Nadalje, predložena izmjena u svojoj suštini uređuje način na koji se ponude učesnika aukcije rangiraju na osnovu ponuđene cijene. Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, ostaje pri mišljenju broj 05-02-430/25-21747/2 od 01.07.2025. godine.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 37 stav 7 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora* („Službeni list CG”, broj 82/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ godine, donijela je **PREDLOG**

UREDBU
O IZMJENI UREDBE O POSTUPKU POPUNJAVANJA, PROŠIRENJA KVOTE NA
AUKCIJAMA ZA DODJELU PRAVA NA TRŽIŠNU PREMIJU ZA NEODREĐENE LOKACIJE I
RANGIRANJU PONUDA NA AUKCIJAMA ZA NEODREĐENE LOKACIJE

Član 1

U Uredbi o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije i rangiranju ponuda na aukcijama za neodređene lokacije („Službeni list CG”, broj 72/25) član 3 mijenja se i glasi:

“Član 3

Ponude učesnika aukcije iz člana 2 ove uredbe rangiraju se na sljedeći način na osnovu ponuđene cijene:

- 1) od najniže ka najvišoj;
- 2) ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu (u daljem tekstu: jednake ponude), sve njihove elektrane ulaze u kvotu ako je ukupna ponuđena snaga njihovih elektrana, odnosno djelova elektrana manja ili jednaka preostaloj kvoti;
- 3) ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu, a njihova ukupna ponuđena snaga je veća od preostale kvote, pri čemu je dio njihove ponuđene snage koji prelazi kvotu manji ili jednak 20% kvote utvrđene za tu aukciju, Komisija primjenjuje proširenje kvote u skladu sa propisom iz člana 37 stav 6 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora* (u daljem tekstu: Zakon), ako je donijet, tako da ukupna preostala snaga ponuđača iz jednakih ponuda popuni tako uvećanu kvotu;
- 4) ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu, a njihova ukupna ponuđena snaga je veća od preostale kvote, pri čemu je dio njihove ponuđene snage koji prelazi kvotu veći od 20% kvote utvrđene za tu aukciju, ili za tu aukciju nije odobreno proširenje kvote iz člana 37 stav 6 Zakona, kvota se popunjava srazmjerno ponuđenim snagama prema sledećoj formuli:

$$\text{Srazmjerna snaga koja ulazi u kvotu (kW)} = \frac{\text{Ponuđena snaga (kW)} \times \text{preostala kvota (kW)}}{\text{Ukupna ponuđena snaga svih jednakih ponuda (kW)}}$$

5) ako dio ponuđene snage elektrane ulazi u kvotu, a preostala ponuđena snaga je veća od preostale kvote, pri čemu je dio ponuđene snage koji prelazi kvotu manji ili jednak 20% kvote utvrđene za tu aukciju, Komisija primjenjuje proširenje kvote u skladu sa propisom iz člana 37 stav 6 Zakona, ako je donijet tako da ukupna preostala ponuđena snaga ponuđača aukcije popuni tako proširenu kvotu;

6) ako dio ponuđene snage elektrane ulazi u kvotu, a preostala ponuđena snaga je veća od preostale kvote, pri čemu je dio ponuđene snage koji prelazi kvotu veći od 20% kvote utvrđene za tu aukciju, ili za tu aukciju nije odobreno proširenje kvote u skladu sa propisom iz člana 37 stav 6 Zakona, tržišna premija dodjeljuje se ponuđaču u postupku aukcije samo za dio ponuđene snage koji je ušao u kvotu; i

7) ako je ukupna ponuđena snaga elektrana koje ispunjavaju uslove za nadmjetanje manja ili jednaka kvoti, pravo na tržišnu premiju dodjeljuje se svim tim ponuđačima."

Član 2

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: _____
Podgorica, _____ **2025. godine**

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 37 stav 7 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora („Službeni list CG”, broj 82/24), a takođe i članom 17 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je propisano da Vlada donosi uredbe, odluke, strategije, deklaracije, rješenja, zaključke i druge akte.

Nakon donošenja Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora stvorena je obaveza donošenja podzakonskih akata kojim bi se uredio, između ostalog, novi sistem podsticaja za proizvođače električne energije iz obnovljivih izvora, a na osnovu obaveza preuzetih Reformskom agendom Crne Gore za period 2024 – 2027 godine.

Imajući u vidu navedeno, a shodno odredbi članu 37 stav 7 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora Vlada je donijela Uredbu o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije („Službeni list CG”, broj 72/25).

Međutim, sagledavanjem odredbi navedene Uredbe uočeno je da je napravljena tehnička greška koja za posledicu može imati nepravilnu primjenu predmetne Uredbe. Naime, riječi „od najniže ka najvišoj” se trenutno nalaze u okviru člana 3 stav 1 navedene Uredbe umjesto u okviru posebne tačke. Na ovaj način postoji kontradiktornost u smislu da se prema postojećoj Uredbi rangiranje vrši na osnovu ponuđene cijene od najniže ka najvišoj, što je neprimjenjivo u odnosu na član 3 stav 1 tač. 1, 2 i 3 u kojim se propisuje način rangiranja ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu što implicira da nema ni niže ni više cijene već su one iste.

Uvažavajući navedeno, u cilju potpune i pravilne primjene Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije („Službeni list CG”, broj 72/25) sačinjen je ovaj Predlog uredbe o Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo energetike i rudarstva
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbaeo popunjavanju kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije i rangiranju ponuda na aukcijama za neodređene lokacije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Nakon donošenja Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora stvorena je obaveza donošenja podzakonskih akata kojim bi se uredio, između ostalog, novi sistem podsticaja za proizvođače električne energije iz obnovljivih izvora, a na osnovu obaveza preuzetih Reformsom agendom Crne Gore za period 2024 – 2027 godine.

Imajući u vidu navedeno, a shodno odredbi članu 37 stav 7 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora Vlada je donijela Uredbu o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije ("Službeni list CG", broj 72/25).

Međutim, sagledavanjem odredbi navedene Uredbe uočeno je da je napravljena tehnička greška koja za posledicu može imati nepravilnu primjenu predmetne Uredbe. Naime, riječi „od najniže ka najvišoj” se trenutno nalaze u okviru člana 3 stav 1 navedene Uredbe umjesto u okviru posebne tačke. Na ovaj način postoji kontradiktornost u smislu da se prema postojećoj Uredbi rangiranje vrši na osnovu ponuđene cijene od najniže ka najvišoj, što je neprimjenivo u odnosu na član 3 stav 1 tač.1, 2 i 3 u kojim se propisuje način rangiranja ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu što implicira da nema ni niže ni više cijene već su one iste.

Uvažavajući navedeno, u cilju potpune i pravilne primjene Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije ("Službeni list CG", broj 72/25) sačinjen je ovaj Predlog uredbe o Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije.

Predložena izmjena se odnosi na postupak popunjavanja kvote, proširenja kvote u slučaju da je preostala kvota manja od ponuđenog kapaciteta elektrane onog ponuđača čija je ponuda

samo djelimično popunila kvotu, kao i pravila o rangiranju ponuda na aukcijama za dodjelu tržišne premije za neodređene lokacije.

2. Ciljevi "status quo" opcije

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom se obezbjeđuje uspješnost aukcije i ispravan način popunjavanja kvote, izbegavajući trenutnu kontradiktornost u smislu da se prema postojećoj Uredbi rangiranje vrši na osnovu ponuđene cijene od najniže ka najvišoj, što je neprimenjivo u odnosu na član 3 stav 1 tač.1, 2 i 3 u kojim se propisuje način rangiranja ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu što implicira da nema ni niže ni više cijene već su one iste.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Rješavanje postojećeg problema je moguće izmjenom Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije, na način kako je predloženo. Donošenje ovog propisa je predviđeno članom 37, stav 7 Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora koj jasno upućuje da: postupak popunjavanja kvote, proširenja kvote u slučaju da je preostala kvota manja od snage koju nude podnosioci zahtjeva, kao i rangiranje ponuda na aukcijama za neodređene lokacije propisuje Vlada.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predloženi propis treba da riješi potencijalno problem koji može da nastane u toku sprovođenja aukcijskog postupka. Sagledavajući odredbe postojeće Uredbe uočeno je da je napravljena tehnička greška koja za posledicu može imati nepravilnu primjenu predmetne Uredbe. Naime, riječi „od najniže ka najvišoj” se trenutno nalaze u okviru člana 3 stav 1 navedene Uredbe umjesto u okviru posebne tačke. Na ovaj način postoji kontradiktornost u smislu da se prema postojećoj Uredbi rangiranje vrši na osnovu ponuđene cijene od najniže ka najvišoj, što je neprimenjivo u odnosu na član 3 stav 1 tač.1, 2 i 3 u kojim se propisuje način rangiranja ako su dva ili više ponuđača ponudili istu ponuđenu cijenu što implicira da nema ni niže ni više cijene

obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska pomoć

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-
- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
 - Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
 - Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti uspjehnost sprovedene aukcije
 - Ministarstvo energetike i rudarstva će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Podgorica, 09.12.2025. godine


MINISTAR
mr Admir Šahmanović

već su one iste. Iz navedenog je jasno da rješenje u propisu utiče na pravilnu primjenu propisa u postupku aukcije u kojoj su uključeni kako nadležni organ tako i ponuđači, odnosno zainteresovana lica investitori.

Radi sprovođenja sistema podsticaja, donošenjem ovog propisa i dalje se zadržava potreba za uspostavljanje finansijskog mehanizma koji će omogućiti COTEE-u da nadoknadi sve troškove koje bude imao u ispunjavanju obaveza predviđenih Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora, u svojstvu ovlaštene ugovorne strane. Naime, kako bi se uspješno privukla ulaganja u obnovljive izvore, troškovi bi trebalo da budu nadoknađeni putem naknade od strane krajnjih kupaca, uz mogućnost da Vlada Crne Gore, kada to smatra opravdanim, učestvuje iz budžeta radi ublažavanja uticaja na cijene za krajnje kupce ostaju u istom iznosu iskazani prilikom donošenja Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije ("Službeni list CG", broj 72/25).

Administrativno opterećenje uključuje logistiku objavljivanja relevantnih dokumenata, sprovođenje aukcije, evaluaciju ponuda i objavu rezultata, kao i administraciju sistema podsticaja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Donošenje ovog propisa ne izaziva direktna izdvajanja finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Uticaj na budžet se ne menja u odnosu na uticaj koji je prikazan prilikom donošenja Uredbe o postupku popunjavanja, proširenja kvote na aukcijama za dodjelu prava na tržišnu premiju za neodređene lokacije ("Službeni list CG", broj 72/25), na koje je Ministarstvo finansija dalo pozitivno mišljenje.

Predložena izmjena u svojoj suštini uređuje način na koji se Ponude učesnika aukcije iz rangiraju na osnovu ponuđene cijene.

Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske