

Akcioni plan - Jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom za period 2025-2028

U proteklim mjesecima, sproveden je intenzivan i sveobuhvatan niz aktivnosti za ispunjenje završnih mjerila za Poglavlje 13 – Ribarstvo, te je iz tih razloga za svako završno mjerilo utvrđeno koji su to konkretni ciljevi i aktivnosti koje će omogućiti njihovo ispunjenje. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je, u skladu sa obavezom koja proizilazi iz drugog završnog mjerila, kao i obavezom iz Akcionog plana za adresiranje ključnih preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2024, pripremilo Akcioni plan za jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom, za period do ulaska Crne Gore u Evropsku uniju. Izvještaj Evropske komisije (EK) o Crnoj Gori za 2024. godinu objavljen je u oktobru 2024. i predstavlja važan mehanizam praćenja rezultata Crne Gore na planu pristupanja Evropskoj uniji.

Za pregovaračko poglavlje 13-Ribarstvo, koje pripada Klasteru 5-Resursi, poljoprivreda i kohezija, navodi se da je Crna Gora u ranoj fazi spremnosti u oblasti ribarstva, te da je u toku 2024. ostvarila određeni napredak.

U pogledu izazova, kao ključni izazov je istaknuta neophodnost završetka procesa usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, kao i jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom.

U skladu sa tim Akcionim planom za adresiranje ključnih preporuka iz Izvještaja EK, planirano je donošenje Akcionog plana za jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom, čije je donošenje planirano za I kvartal 2025. Uslijed fokusa na završetak procesa usklađivanja nacionalnog zakonodavstva i kompletiranja zakonodavnog okvira, rok za donošenje ovog dokumenta prolongiran je na II kvartal 2025. godine. Shodno pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, za Direktorat za ribarstvo trenutno je sistematizovano 17 radnih mjesta, od kojih je 11 popunjeno.

Osim zapošljavanja, pod ovom aktivnošću planirana je nabavka opreme za Direktorat za ribarstvo, koja uključuje zamjenu dijela postojeće informatičke opreme, nabavku nove informatičke opreme za potrebe Ribarskog monitoring centra, kao i nabavku opreme i vozila za inspektore. Za realizaciju navedenih aktivnosti tehničku dokumentaciju i istraživanje tržišta sprovedeno je od strane IPA III projekta, a tender je objavljen od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

U skladu sa navedenim predlažemo da Vlada Crne Gore usvoji navedeni Akcioni plan.

UVOD

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, je u skladu sa obavezom koja proizilazi iz drugog završnog mjerila, kao i obavezom iz Akcionog plana za adresiranje ključnih preporuka iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2024, pripremilo Akcioni plan za Jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom, za period do ulaska Crne Gore u EU.

Izvještaj Evropske komisije (EK) o Crnoj Gori za 2024. godinu objavljen je u oktobru 2024. i predstavlja važan mehanizam praćenja rezultata Crne Gore na planu pristupanja Evropskoj uniji.

Za pregovaračko poglavlje 13-Ribarstvo, koje pripada Klasteru 5-Resursi, poljoprivreda i kohezija, navodi se da je Crna Gora u ranoj fazi spremnosti u oblasti ribarstva, kao i da je za razliku od prethodne godine, kada je ostvarila ograničen napredak, u toku 2024. ostvarila određeni napredak.

U pogledu izazova, kao ključni je istaknuta neophodnost završetka procesa usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, kao i jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom.

Na liniji sa tim Akcionim planom za adresiranje ključnih preporuka iz Izvještaja EK, planirano je donošenje Akcionog plana za jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom, čije je donošenje planirano za I kvartal 2025. Usled fokusa na završetak procesa usklađivanja nacionalnog zakonodavstva i kompletiranja zakonodavnog okvira, rok za donošenje ovog dokumenta prolongiran je na II kvartal 2025.

Osim zapošljavanja, pod ovom aktivnošću planirana je nabavka opreme za Direktorat za ribarstvo, koja uključuje zamjenu dijela postojeće informatičke opreme, nabavku nove informatičke opreme za potrebe Ribarskog monitoring centra (u daljem tekstu: RMC), kao i nabavku opreme i vozila za inspektore.

Tehnička dokumentacija i istraživanje tržišta sprovedeno je od strane IPA III projekta, a tender je objavljen od strane Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori.

TRENUTNO STANJE

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, za Direktorat za ribarstvo trenutno je sistematizovano 17 radnih mjesta, od kojih je 11 popunjeno. Slobodna su radna mjesta su:

pod rednim brojem **105**: Samostalni/a savjetnik/ca I za akvakulturu,

pod rednim brojem **106**: Načelnik Direkcije za monitoring i inspekcijski nadzor u morskom ribarstvu,

pod rednim brojem **112**: Inspektor/ka III za ribarstvo sa mjestom rada u Ulcinju, rednim brojem

pod rednim brojem **114**: Samostalni savjetnik III za strukturne mjere i državnu pomoć u ribarstvu i akvakulturi, rednim brojem

pod rednim brojem **116**: Samostalni savjetnik III za međunarodne sporazume i rednim brojem

pod rednim brojem **117**: Samostalni savjetnik III za administrativnu kontrolu i odobravanje isplata u ribarstvu i akvakulturi.

PREDUZETE AKTIVNOSTI

U cilju ispunjavanja završnog mjerila Jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta, Ministarstvo je pokrenulo niz koraka:

1. U predlogu Zakona o morskom ribarstvu članom 95 propisana je mogućnost da se za potrebe kontrole ribarstva edukuju i ovlaste od strane Ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i službenici drugih državnih tijela koji sprovode kontrole na moru (npr. pripadnici Granične policije).
2. U skladu sa nacionalnim propisima na snazi, za 2025. godinu ministar je donio Odluku o raspisivanju javnog oglasa za prijem u radni odnos jednog inspektora (redni broj 112 - Inspektor/ka III za ribarstvo sa mjestom rada u Ulcinju) i jednog savjetnika (redni broj 116 - Samostalni savjetnik III za međunarodne sporazume).
3. Sprovedena je analiza potreba službenika za informatičkom i drugom opremom, pripremljena je tehnička specifikacija opreme i drugi dokumenti potrebni za tender i dostavljeni Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori koja je objavila tender. Isporuka opreme očekuje se do kraja 2025. godine.
4. Sprovedena je analiza radne opterećenosti zaposlenih u Direktoratu, kojom je utvrđeno da je za osiguranje urednog ispunjavanja svih stalnih poslova Direktorata potrebno ukupno 24 službenika, odnosno 7 više nego je trenutno predviđeno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Novih 7 mjesta odnosi se na: dva službenika u Direkciji za upravljanje resursima i ribolovnom flotom, dva nova inspektora (Bar i Podgorica), dva službenika Ribarskog monitoring centra i jednog službenika u Direkciji za strukturne mjere, državnu pomoć, EU fondove i organizaciju tržišta u ribarstvu i akvakulturi. Nadalje, analiza radne opterećenosti prikazala je i značajno dodatno povećanje radnog opterećenja u 2026. i 2027. godini zbog privremenih poslova povezanih s pripremama za članstvo u EU koje je potrebno obavljati samo tokom navedenog dvogodišnjeg perioda do ulaska Crne Gore u EU 2028. godine. Slijedom navedenog, predloženo je da za navedene godine, prije ulaska u EU, Direktorat koristi mogućnost angažovanja spoljnih stručnjaka za pojedina područja ili privremeno angažuje službenike iz drugih javnih tijela u cilju ispunjavanja svih zadataka.

PLANIRANE AKTIVNOSTI

U cilju potpunog zatvaranja predmetnog mjerila, Ministarstvo planira da preduzme sljedeće aktivnosti:

1. Sprovede Javni oglas za prijem u radni odnos jednog inspektora i jednog savjetnika (na osnovu Odluke o raspisivanju javnog oglasa za prijem u radni odnos);
2. Pripremi Odluku o pokretanju Internog oglasa i donošenju rasporednih rješenja sa ciljem popunjavanja neraspoređenih radnih mjesta u Direktoratu po postojećoj sistematizaciji;
3. Zamijeni dio postojeće informatičke opreme službenika, nabavi novu opremu za RMC i nabavi opremu i vozila za inspektore;
4. U skladu sa zaključcima Analize o radnoj opterećenosti službenika Direktorata, pripremi izmjenu sistematizacije u kojoj će se broj službenika povećati za 7, čime će u Direktoratu biti predviđena ukupno 24 radna mjesta;
5. Edukuje i ovlasti najmanje 15 ovlašćenih lica iz Granične policije za kontrolu na moru;
6. Kadrovskim planom za 2026. predvidi prijem u radni odnos 4 službenika na osnovu donešene sistematizacije;
7. Sprovede oglase za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu kadrovskog plana za 2026. godinu;
8. Kadrovskim planom za 2027. predvidi prijem u radni odnos najmanje 4 službenika na osnovu sistematizacije;
9. Sprovede oglas za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu kadrovskog plana za 2027. godinu;
10. Kadrovskim planom za 2028. predvidi prijem u radni odnos najmanje 1 službenika na osnovu sistematizacije;
11. Sprovede oglas za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu kadrovskog plana za 2028. godinu.

Uz navedene aktivnosti, Ministarstvo će po potrebi kontinuirano pripremati Odluke o pokretanju oglasa za prijem u radni odnos i sprovoditi oglase za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu Odluka o pokretanju oglasa za prijem u radni odnos za radna mjesta koja eventualno budu upražnjena zbog neplaniranih odlazaka (odlazak u penziju, odlazak iz Direktorata i sl.).

Prikaz planiranih aktivnosti, broj planiranih novih službenika i/ili edukacija i ovlašćenja lica za kontrolu na moru, sa rokovima za sprovođenje aktivnosti po kvartalima naveden je u Prilogu 1 i sastavni je dio ovog akcionog plana.

Mjerilo

Jačanje administrativnih, inspekcijskih i kontrolnih kapaciteta se koji se zahtijevaju Zajedničkom ribarskom politikom

Nadležno tijelo – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

Redni broj	Planirane aktivnosti	Planirani broj novih službenika	Rok	Izvor finasiranja
1.	Sprovođenje Javnog oglasa za prijem u radni odnos jednog inspektora i jednog savjetnika (na osnovu Odluke o raspisivanju javnog oglasa za prijem u radni odnos)	2	III kvartal 2025	Budzet Crne Gore
2.	Priprema Odluke o pokretanju Internog oglasa i rasporednih rješenja sa ciljem popunjavanja neraspoređenih radnih mjesta u Direktoratu po postojećoj sistematizaciji	2	IV kvartal 2025	Budzet Crne Gore

3.	Zamjena dijela postojeće informatičke opreme službenika, nabavka nove opreme za RMC i nabavka opreme i vozila za inspektore		IV kvartal 2025	Sredstava obezbijeđena kroz projekat Unapređenje administrativnih i inspekcijskih kapaciteta Direktorata za ribarstvo za razvoj i sprovođenje politike, Crna Gora (NEAR/TGD/2023/EA-RP/0131).
4.	Priprema izmjene sistematizacije u skladu sa zaključcima Analize o radnoj opterećenosti službenika Direktorata u kojoj će se broj radnih mjesta povećati za 7 u odnosu na postojeću sistematizaciju		I kvartal 2026	Budzet Crne Gore
5.	Edukacija i ovlašćenje za najmanje 15 ovlašćenih lica iz Granične policije za kontrolu na moru	15	II kvartal 2026	Budzet Crne Gore
6.	Kadrovskim planom za 2026 predviđi prijem u radni odnos 4 službenika na osnovu		II kvartal 2026	Budzet Crne Gore

	donešene nove sistematizacije;			
7.	Sprovođenje oglasa za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu kadrovskog plana za 2026 godinu	4	IV kvartal 2026	Budzet Crne Gore
8.	Kadrovskim planom za 2027 predvidi prijem u radni odnos najmanje 4 službenika na osnovu sistematizacije.		II kvartal 2027	Budzet Crne Gore

9.	Sprovođenje oglasa za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu kadrovskog plana za 2027. godinu	4	IV kvartal 2027	Budzet Crne Gore
10.	Kadrovskim planom za 2027 predvidi prijem u radni odnos najmanje 4 službenika na osnovu sistematizacije. sistematizacije za 2028. godinu		II kvartal 2028	Budzet Crne Gore

11.	Sprovođenje oglasa za popunjavanje slobodnih radnih mjesta na osnovu kadrovskog plana za 2028. godinu	1	IV kvartal 2028	Budzet Crne Gore
-----	---	---	-----------------	------------------