

**ZAKON  
O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

**I. OSNOVNE ODREDBE**

**Predmet  
Član 1**

Ovim zakonom uređuju se uslovi i postupak pripreme, predlaganja i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, način izbora privatnog partnera i druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

**Javno-privatno partnerstvo  
Član 2**

Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog zakona, je dugoročni ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, zasnovan na podjeli prava, obaveza i rizika radi izvođenja radova od javnog interesa na javnoj infrastrukturi i objektima (u daljem tekstu: javni radovi) i/ili pružanja usluga od javnog interesa (u daljem tekstu: javne usluge).

Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana može se:

1) privatnom partneru prenijeti jedna ili više obaveza iz okvira nadležnosti javnog partnera:

- finansiranje, projektovanje, unaprjeđenje, izgradnja i/ili rekonstrukcija javne infrastrukture i objekata, i/ili održavanje, upravljanje, rukovođenje, korišćenje i pružanje javne usluge u vezi sa novoizgrađenom ili rekonstruisanom, javnom infrastrukturom, odnosno javnim objektom; i/ili
- održavanje, upravljanje, rukovođenje, korišćenje i/ili pružanje javne usluge u vezi sa postojećom, javnom infrastrukturom, odnosno javnim objektom;
- određeni nivo i obim rizika koji mogu nastati u izvršavanju obaveza iz tač. 1 i 2 ovog stava;

2) izvršiti podjela odgovornosti za obaveze i rizike iz stava 1 ovog člana između javnog i privatnog partnera;

3) privatnom partneru ili privrednom društvu iz člana 43 ovog zakona utvrditi pravo na nadoknadu uložениh sredstava i razuman povrat uloženog kapitala:

- dodjeljivanjem prava na korišćenje javnih radova i/ili javnih usluga uz naplatu naknade od krajnjeg korisnika;
- plaćanjima javnog partnera koja su uobičajeno povezana sa raspoloživošću javnog objekta i/ili pružene javne usluge; i/ili

- davanjem finansijske podrške koja može da obuhvata novčanu ili nenovčanu podršku i/ili finansiranje od strane javnog partnera uključujući naročito: subvencije, finansijske ili druge garancije, učešće u kapitalu ili dodjeljivanje prava na korišćenje javne infrastrukture i objekata, zemljišta u državnoj imovini ili drugog javnog dobra.

### **Javni partner**

#### **Član 3**

Javni partner, u smislu ovog zakona, može biti:

- 1) Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada);
- 2) nadležni organ lokalne samouprave; i/ili
- 3) privredno društvo i pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Privredna društva i pravna lica koja obavljaju djelatnost od javnog interesa iz stava 1 tačka 3 ovog člana, su privredna društva ili pravna lica:

- 1) u kojima država, odnosno jedinica lokalne samouprave posjeduje više od 50% akcija, odnosno udjela;
- 2) u kojima više od polovine članova organa upravljanja čine predstavnici državnog kapitala koji zastupaju državni organ ili nadležni organ lokalne samouprave; ili
- 3) koja se finansiraju sa više od 50% iz sredstava budžeta Crne Gore, lokalne samouprave i drugih javnih prihoda ili sredstava privrednog društva, odnosno pravnog lica koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

### **Javni naručilac**

#### **Član 4**

Javni naručilac, u smislu ovog zakona, je državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave i privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Javni naručilac iz stava 1 ovog člana, može biti i drugi organ, javna služba, pravno lice i drugi korisnik sredstava budžeta Crne Gore, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave i drugih javnih prihoda, odnosno drugi naručilac u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke ili posebnim zakonom.

Projekat javno-privatnog partnerstva može da sprovodi jedan ili više javnih naručilaca iz stava 1 ovog člana.

Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, u smislu ovog zakona, je projekat čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodatu vrijednost.

## **Učesnik u postupku i ponuđač**

### **Član 5**

Učesnik u postupku je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je preuzeo tendersku dokumentaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno na drugi način učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom.

Ponuđač je domaće ili strano pravno ili fizičko lice ili konzorcijum koji je dostavio ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

## **Privatni partner**

### **Član 6**

Privatni partner, u smislu ovog zakona, je ponuđač čija je ponuda izabrana u postupku dodjele ugovora i sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

## **Načela javno-privatnog partnerstva**

### **Član 7**

Javno privatno-partnerstvo zasniva se na načelima:

- 1) zaštite javnog interesa, na kojem se zasniva obaveza javnog partnera da se ostvarivanje prava privatnih partnera vrši u skladu sa zakonom utvrđenim javnim interesom;
- 2) slobodnog upravljanja kojim se obezbjeđuje visok stepen kvaliteta;
- 3) sigurnosti i cjenovne pristupačnosti, ravnopravnosti u pristupu i korišćenju radova ili usluga pod jednakim uslovima;
- 4) transparentnosti, koja se obezbjeđuje u toku cijelog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i u periodu trajanja i izvršavanja obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) nediskriminacije, koja obuhvata jednakost i ravnopravnost učesnika u postupku i ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) proporcionalnosti, koja podrazumijeva da svaka mjera preduzeta od javnog naručioca, odnosno javnog partnera bude primjerena potrebi zaštite javnog interesa;
- 7) zaštite konkurencije, koja obuhvata zabranu ograničavanja tržišne konkurencije između učesnika na tržištu;
- 8) zaštite životne sredine, koja se ostvaruje integrisanim pristupom životnoj sredini, prevencijom i predostrožnošću, očuvanjem prirodnih resursa, principom održivog razvoja i principom odgovornosti zagađivača u skladu sa zakonom.

## **Vrste javno – privatnog partnerstva**

### **Član 8**

Javno-privatno partnerstvo može biti ugovorno ili institucionalno.

U ugovornom javno-privatnom partnerstvu međusobni odnosi javnog i privatnog partnera uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Institucionalno javno-privatno partnerstvo zasniva se na osnivanju zajedničkog privrednog društva privatnog i javnog partnera, koje pruža javne usluge, izvodi javne radove uz održavanje javnih objekata koji su predmet radova, odnosno vrši izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Prava i obaveze javnog i privatnog partnera u privrednom društvu iz stava 3 ovog člana uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Ugovorno ili institucionalno javno-privatno partnerstvo određuje se u predlogu projekta i tenderskoj dokumentaciji u skladu sa namjeravanom podjelom rizika i odgovornosti, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Na pitanja koja se odnose na ugovore o javno-privatnom partnerstvu koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obligacioni odnosi.

## **Realizacija ugovora o javno-privatnom partnerstva**

### **Član 9**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu se u zavisnosti od pretežnih izvora prihoda privatnog partnera iz člana 2 stav 2 tačka 3 ovog zakona i podjele rizika može realizovati kao:

- 1) ugovor o koncesiji za javne radove ili ugovor o koncesiji za javne usluge, ili
- 2) ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove ili ugovor o javno-privatnom partnerstvu za javne usluge.

## **Koncesija za javne radove ili koncesija za javne usluge**

### **Član 10**

Ugovor iz člana 9 stav 1 tačka 1 ovog zakona može se realizovati kao koncesija za javne radove ili koncesija za javne usluge.

Ugovor o koncesiji za javne radove zaključuje se, radi ostvarivanja javnog i finansijskog interesa, a kojim javni partner ili više njih povjerava izvođenje radova uz naknadu koja se sastoji isključivo od prava na korišćenje radova koji su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

Ugovor o koncesiji za javne usluge zaključuje se, radi ostvarivanja javnog i interesa, a kojim javni partner ili više njih povjerava pružanje i upravljanje uslugama koje nijesu izvođenje radova iz stava 2 ovoga člana privatnom partneru uz naknadu koja se sastoji isključivo od prava na korišćenje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

Davanje koncesije za javne radove ili koncesije za javne usluge uključuje i prenos na privatnog partnera operativnog rizika u korišćenje tih radova ili usluga, koji obuhvata rizik potražnje i/ili rizik ponude.

Prenos dijela operativnog rizika podrazumijeva stvarno izlaganje promjenama na tržištu, tako da procijenjeni gubitak koji je pretrpio privatni partner nije simboličan i zanemariv.

Operativnim rizikom iz stava 4 ovog člana smatra se rizik izloženosti privatnog partnera tržišnim uslovima na način da privatnom partneru od strane javnog partnera nije zagarantovano da će, u uobičajenim uslovima rada, posredno ili neposredno, ostvariti povrat uložениh sredstava ili troškova nastalih u izvođenju radova ili pružanju usluga koje su predmet koncesije.

Rizik potražnje iz stava 4 ovog člana, obuhvata promjenljivost potražnje na tržištu za radovima i uslugama koji su predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu (viši ili niži od očekivanog koji je predviđen ugovorom).

Rizik ponude iz stava 4 ovog člana, obuhvata rizik povezan sa izvođenjem radova ili pružanjem usluga koji su predmet ugovora, posebno kada izvođenje tih radova, odnosno pružanje usluga ne odgovara potražnji.

### **Ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove i za javne usluge Član 11**

Ugovor iz člana 9 stav 1 tačka 2 ovog zakona može se realizovati kao ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne radove ili ugovor o javno privatnom partnerstvu za javne usluge, u skladu sa članom 2 st. 1 i 2 ovog zakona, ako:

- 1) ne postoje uslovi za realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu kao koncesija iz člana 10 ovog zakona, i/ili
- 2) privatni partner preuzima djelimično ili u cjelini rizik raspoloživosti.

Rizik raspoloživosti iz stava 1 ovog člana je rizik održavanja javne infrastrukture ili javnog objekta u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardima kvaliteta usluga.

### **Mješoviti ugovor Član 12**

Mješoviti ugovor obuhvata koncesiju koja za predmet ima i radove i usluge.

Mješoviti ugovor iz stava 1 ovog člana koji obuhvata više vrsta koncesija koje se ne mogu razdvojiti, daje se na način i po postupku koji se primjenjuju na glavni predmet koncesije.

Glavni predmet mješovitog ugovora iz stava 1 ovog člana određuje se prema pretežnom predmetu ugovora radova ili usluga.

Na mješoviti ugovor koji sadrži elemente koncesije za radove i koncesije za usluge i elemente javne nabavke primjenjuje se zakon kojim se uređuju javne nabavke.

## **Predmet javno-privatnog partnerstva**

### **Član 13**

Predmet javno-privatnog partnerstva u skladu sa ovim zakonom, naročito mogu biti:

- 1) putevi, putni i prateći objekti;
- 2) željeznička infrastruktura;
- 3) aerodromi;
- 4) objekti vodnog saobraćaja i luka, u skladu sa zakonom;
- 5) elektronske komunikacione mreže i/ili elektronska komunikaciona infrastruktura i povezana oprema;
- 6) informaciono-komunikacione tehnologije;
- 7) zdravstvena zaštita i socijalna zaštita i staranje,
- 8) obrazovanje i naučne djelatnosti;
- 9) komunalna infrastruktura i/ili komunalna oprema;
- 10) sportski i rekreativni objekti i objekti kulture;
- 11) žičare;
- 12) infrastruktura koja se odnosi na proizvodnju, prenos ili distribuciju energije ili energenata, u skladu sa zakonom;
- 13) socijalno stanovanje i drugi oblici stanovanja;
- 14) poštanske usluge;
- 15) komunalne djelatnosti;
- 16) turizam i ugostiteljstvo u skladu sa zakonom kojim se uređuje obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti;
- 17) kupališta, marine, privezišta, pristaništa i drugi objekti obalne infrastrukture, u skladu sa zakonom;
- 18) slobodne ekonomske zone i industrijski parkovi;
- 19) energetska efikasnost;
- 20) druga javna infrastruktura i objekti koji se koriste, radi pružanja javnih usluga i/ili druge javne usluge u skladu sa zakonom.

Javno-privatno partnerstvo za izgradnju i upravljanje putevima, željezničkim prugama, aerodromima i lukama od strateškog je interesa za Crnu Goru.

Skupština Crne Gore može projekat o javno-privatnom partnerstvu i na predmetima iz drugih oblasti iz stava 1 ovog člana proglasiti od strateškog interesa za Crnu Goru.

## **Izuzeca od primjene**

### **Član 14**

Ovaj zakon ne primjenjuje se na:

- 1) projekte koji se:
  - a) sprovode po posebnom postupku međunarodne organizacije, na osnovu zaključenog ugovora;
  - b) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja u potpunosti finansira projekat, ako nije drugačije ugovoreno;

- c) sprovode po pravilima međunarodne organizacije ili međunarodne finansijske institucije, koja sufinansira projekat u iznosu većem od 50%, a ugovorne strane sporazumno utvrđuju pravila postupka koji će se primjenjivati;
  - d) odnose na zaštitu i spašavanje od elementarnih nepogoda, katastrofa i u slučaju vanrednog stanja;
  - e) odnose na nabavku oružja, municije i drugih predmeta neophodnih za odbranu i bezbjednost Crne Gore;
  - f) odnose na civilnu zaštitu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita i spašavanje;
- 2) robe, usluge i radove obuhvaćene zakonom kojim se uređuju javne nabavke, i na:
- a) ugovore u vezi sa sticanjem, razvojem, produkcijom ili koprodukcijom programskog materijala namijenjenog radio-televizijskom emitovanju;
  - b) usluge arbitraže, sporazumnog rješavanja sporova i notarske usluge;
  - c) zastupanje u postupcima pred sudovima ili institucijama druge države ili pred međunarodnim sudovima, tribunalima ili institucijama;
  - d) pravne usluge koje su povezane sa vršenjem javnog ovlašćenja;
  - e) finansijske usluge u vezi sa emitovanjem, prodajom, kupovinom ili prenosom hartija od vrijednosti ili drugih finansijskih instrumenata, posebno transakcije naručioca, radi prikupljanja novca i kapitala i usluge Centralne banke Crne Gore;
- 3) istraživanje i proizvodnju ugljovodonika u skladu sa zakonom i na:
- a) istraživanje ili eksploataciju, ili istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina;
  - b) korišćenje vodotoka i drugih voda, odnosno njihovih djelova ili određene količine vode, za namjene utvrđene posebnim zakonom;
  - c) izgradnju hidromeliracionih sistema i vađenje materijala iz vodnog zemljišta;
  - d) korišćenje šuma;
  - e) korišćenje prirodnih bogatstava u morskome dobru, radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa;
  - f) istraživanje i/ili iskorišćavanje podmorja, morskog dna i podzemlja, kao i živih i neživih bogatstava u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru i epikontinentalnom pojasu;
  - g) korišćenje prirodnih bogatstava u državnoj imovini radi izgradnje, održavanja i korišćenja energetskih objekata radi proizvodnje električne i/ili toplotne energije;
  - h) korišćenje obala rijeka i jezera;
  - i) korišćenje prirodnog bogatstva u područjima sa prirodno-ljekovitim svojstvima i drugim prirodnim vrijednostima radi izgradnje, održavanja, korišćenja i modernizacije objekata;
  - j) priređivanje lutrijskih igara na sreću i posebnih igara na sreću;
  - k) eksploatacija rječnih nanosa na javnom vodnome dobru;
- 4) projekte koje je javni naručilac dužan da sprovede u skladu procedurama utvrđenim na drugačiji način od ovog zakona, na osnovu

pravnih instrumenata kojim se uspostavljaju međunarodne pravne obaveze, kao što su potvrđeni međunarodni sporazumi između Crne Gore i jedne ili više trećih država za projekte javno-privatnog partnerstva;

5) pružanje javnih usluga, izvođenje javnih radova i izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture koje javni partner dodjeljuje povezanom pravnom licu u skladu sa posebnim zakonom.

Pravni instrumenti kojim se uspostavljaju međunarodne pravne obaveze, odgovarajuća pravila i postupci koji se primjenjuju za dodjelu ugovora iz stava 1 tačka 4 ovog člana sprovode se u skladu sa načelima jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti.

Vlada obavještava Evropsku komisiju o zaključenim sporazumima iz stava 1 tačka 4 ovog člana.

Povezanim pravnim licem, iz stava 1 tačka 5 ovog člana, smatra se lice u kojem:

- javni partner ima više od polovine akcija ili udjela ili više od polovine prava glasa ili ima druga upravljačka prava ili prava nadzora;
- javni partner ima pravo na izbor članova organa upravljanja ili lica koja su ovlašćena za zastupanje u skladu sa zakonom, ili odlučujući uticaj na upravljanje i vođenje poslova tog lica;
- nema direktnog učešća privatnog kapitala u skladu sa osnivačkim aktom, ako zakonom nije drugačije propisano; ili
- se više od 80% prihoda stiče obavljanjem poslova koje je povezanom licu povjerio javni partner koji ga kontroliše ili druga pravna lica koja kontroliše isti javni partner.

## **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

### **Član 15**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

## **Jezik u postupku**

### **Član 16**

Javni naručilac sačinjava javni poziv i tendersku dokumentaciju i vodi postupak na crnogorskom jeziku.

Javni naručilac može javni poziv i tendersku dokumentaciju da sačini i na engleskom ili drugom jeziku koji je uobičajen u međunarodnoj upotrebi.

Javni naručilac može javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom da odredi da se dio ili cijela ponuda može dostaviti i na engleskom ili drugom jeziku koji je uobičajen u međunarodnoj upotrebi, naročito u dijelu koji se odnosi na tehničke karakteristike, kvalitet i tehničku dokumentaciju.

U slučaju spora relevantna je verzija tenderske dokumentacije, odnosno ponude na crnogorskom jeziku.



## **II. AGENCIJA ZA INVESTICIJE CRNE GORE**

### **Pravni položaj Agencije Član 17**

Radi realizacije javno-privatnog partnerstva, investicija i promocije investicionih potencijala Crne Gore kao investicione destinacije, osniva se Agencija za investicije Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Zaposleni u Agenciji ostvaruju prava i obaveze iz radnog odnosa u skladu sa zakonom kojim se uređuje prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

Agencija posluje pod nazivom Agencija za investicije Crne Gore.

Naziv Agencije na engleskom jeziku je: Montenegrin Investment Agency (skraćeno: MIA).

Sjedište Agencije je u Podgorici.

### **Poslovi Agencije Član 18**

Agencija:

- 1) odobrava predloge projekata o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa ovim zakonom;
- 2) daje mišljenja i predloge javnim naručiocima u vezi sa investicijama;
- 3) prati realizaciju investicija, saraduje sa javnim naručiocima i drugim nadležnim organima na poslovima promocije i podrške na realizaciji investicija i javno-privatnog partnerstva;
- 4) obavlja stručne poslove na promociji investicionih mogućnosti Crne Gore, u skladu sa zakonom kojim se uređuju strane investicije i godišnjim programom rada Agencije, koji naročito obuhvataju:
  - pripremu, razvoj i promociju poslovnih mogućnosti u cilju privlačenja investicija;
  - stručnu pomoć stranim investitorima za ulaganje u određene oblasti i sektore privrede;
  - organizovanje neposrednih kontakata stranih i domaćih privrednih društava i pravnih lica; i
  - saradnju sa međunarodnim institucijama, radi povećanja stranih investicija i konkurentnosti;
- 5) prati status i dinamiku realizacije projekata javno-privatnog partnerstva i drugih investicionih projekata u skladu sa zakonom;
- 6) predlaže mjere radi povećanja stranih investicija i unaprjeđenja investicionog ambijenta;
- 7) vodi registar odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: Registar projekata);
- 8) vodi registar zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: Registar ugovora);
- 9) vodi evidenciju stranih investitora i stranih investicija;

- 10) podstiče ekonomski razvoj kroz privlačenje investicija;
- 11) vrši ocjenu opravdanosti razvojnih i investicionih programa koji su od interesa za Crnu Goru;
- 12) obezbjeđuje informacije o institucionalnom i zakonodavnom okviru za javno-privatno partnerstvo i druge investicije;
- 13) saraduje sa međunarodnim organizacijama nadležnim za javno-privatno partnerstvo i investicije i učestvuje u inicijativama od značaja za javno-privatno partnerstvo i investicije;
- 14) vrši administrativno-tehničke poslove za potrebe radnih tijela Vlade u oblasti investicione politike, privatizacije i kapitalnih projekata, u skladu sa zakonom;
- 15) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

### **Organi Agencije** **Član 19**

Organi Agencije su Savjet i direktor Agencije.

Agencija ima zamjenika direktora i pomoćnike direktora, koji se biraju na osnovu javnog konkursa u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

### **Savjet Agencije** **Član 20**

Savjet Agencije (u daljem tekstu: Savjet) ima predsjednika i četiri člana.

Predsjednika i članove Savjeta imenuje i razrješava Vlada, na period od pet godina.

Predsjednik i članovi Savjeta za svoj rad odgovaraju Vladi.

Predsjednik i članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za rad u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.

### **Direktor Agencije** **Član 21**

Radom Agencije rukovodi direktor Agencije.

Direktora Agencije imenuje Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina.

### **Nadležnost Savjeta** **Član 22**

Savjet:

- 1) donosi statut Agencije;
- 2) donosi godišnji program rada i finansijski plan Agencije;
- 3) utvrđuje predlog strategije za podsticanje investicija;

- 4) donosi izvještaj iz člana 26 ovog zakona;
  - 5) odlučuje o drugim pitanjima u skladu zakonom i statutom Agencije.
- Na akt iz stava 1 tačka 1 ovog člana saglasnost daje Vlada.

### **Nadležnosti direktora Agencije** **Član 23**

Direktor Agencije:

- 1) predstavlja, rukovodi i organizuje rad Agencije;
- 2) odgovara za zakonitost rada Agencije;
- 3) predlaže statut Agencije;
- 4) predlaže godišnji program rada i finansijski plan Agencije;
- 5) predlaže izvještaj iz člana 27 ovog zakona;
- 6) izvršava odluke Savjeta;
- 7) donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, uz saglasnost Savjeta;
- 8) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa zakonom i Statutom Agencije.

### **Statut Agencije** **Član 24**

Bliža nadležnost Savjeta i direktora Agencije, bliži djelokrug rada Agencije, način donošenja opštih akata, javnost rada i druga pitanja od značaja za rad Agencije, uređuju se statutom Agencije.

### **Finansiranje Agencije** **Član 25**

Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se iz:

- 1) budžeta Crne Gore;
- 2) donacija, i
- 3) drugih izvora u skladu sa zakonom.

### **Godišnji izvještaji** **Član 26**

Agencija podnosi Vladi godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj najkasnije do kraja prvog kvartala tekuće, za prethodnu godinu.

### **III. PRIPREMNE RADNJE ZA DODJELU UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

#### **Sadržaj pripremnih radnji Član 27**

Radi odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i zaključivanja ugovora u skladu sa ovim zakonom javni naručilac dužan je da sprovede naročito sljedeće pripremnne radnje, i to da:

- 1) utvrdi potencijalne projekte javno-privatnog partnerstva;
- 2) pripremi predlog projekta javno-privatnog partnerstva koji obuhvata:
  - analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva,
  - nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
- 3) podnese predlog projekta javno-privatnog partnerstva Agenciji, organu državne uprave nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa Crne Gore (u daljem tekstu: Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa) na mišljenje.

Javni naručilac može da ovlasti drugog javnog naručioca za sprovođenje pripremnih radnji iz stava 1 ovog člana.

#### **Angažovanje savjetnika Član 28**

Javni naručilac može da angažuje savjetnika za pružanje stručne podrške u pripremnim radnjama iz člana 27 stav 1 ovog zakona, u ugovaranju javno-privatnog partnerstva i prilikom sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Savjetnik iz stava 1 ovog člana, ne smije da bude u sukobu interesa i ne smije u istom projektu javno-privatnog partnerstva biti savjetnik javnog naručioca, i savjetnik učesnika u postupku ili ponuđača.

Savjetnik iz stava 1 ovog člana, angažuje se u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke i odgovara za pružanje stručne podrške iz stava 1 ovog člana u skladu sa zakonom, pravilima struke i odredbama ugovora o angažovanju zaključenog sa javnim naručiocem.

#### **Inicijativa zainteresovanog lica Član 29**

Pripremnne radnje iz člana 27 stav 1 ovog zakona, javni naručilac može da sprovede na inicijativu zainteresovanog lica uz koju je priložen predlog projekta javno - privatnog partnerstva.

Javni naručilac može da prihvati predlog projekta javno-privatnog partnerstva na inicijativu zainteresovanog lica koja sadrži predlog analize troškova i koristi od implementacije projekta javno-privatnog partnerstva, sa dokazom o troškovim izrade analize, ako predlog projekta javno-privatnog partnerstva nije obuhvaćen godišnjim planom iz člana 35 ovog zakona.

Javni naručilac je dužan da razmotri predlog projekta javno-privatnog partnerstva i analizu koju je dostavilo zainteresovano lice u dijelu zaštite javnih interesa.

Javni naručilac sprovodi pripremne radnje iz člana 27 stav 1 tač. 2 i 3 ovog zakona i nakon sprovedenog postupaka odobravanja projekta iz člana 33 ovog zakona priprema predlog za izmjenu godišnjeg plana odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva.

Podnosilac inicijative iz stava 1 ovog člana, učestvuje u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu podjednakim uslovima sa ostalim ponuđačima i ne smije imati povlašćen tretman.

Naknadu realnih troškova izrade analize podnosiocu inicijative iz stava 2 ovog člana izvršiće odabrani privatni partner, nakon okončanja postupka dodjele ugovora u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

### **Procjena vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva Član 30**

Vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva je sadašnja vrijednost procijenjenog ukupnog prihoda privatnog partnera tokom trajanja ugovora, u trenutku sačinjavanja projekta, bez poreza na dodatu vrijednost koja je procijenjena na osnovu radova i usluga koji su predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i robe koja je vezana za te radove i usluge.

Procijena vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva utvrđuje se na osnovu podataka iz analize opravdanosti u skladu sa članom 32 ovog zakona.

Procjena vrijednosti iz stava 1 ovog člana, važi od trenutka objavljivanja javnog poziva za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili, ako obaveza objavljivanja javnog poziva nije utvrđena ovim zakonom, od trenutka pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva u trenutku dodjele ugovora veća za 20% u odnosu na prvobitno procijenjenu vrijednost u predlogu projekta javno-privatnog partnerstva, vrijednost projekta određuje se prema vrijednosti u trenutku dodjele ugovorau skladu sa rezultatima nove procjene.

Na pitanja utvrđivanja procijene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva koja nijesu uređena ovim zakonom primjenjuju se i odredbe zakona kojima se uređuje procjena vrijednosti imovine.

### **Utvrđivanje procijenjene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva Član 31**

Prilikom procjene vrijednosti i utvrđivanja ekonomske opravdanosti projekta javno-privatnog partnerstva javni naručilac, u skladu sa predmetom ugovora javno-privatnog partnerstva, naročito cijeni:

- 1) vrijednost svih vrsta javno-privatnog partnerstva koji se razmatraju u postupku predlaganja projekta javno-privatnog partnerstva, uključujući trajanje kao i moguća produženja predloženog roka trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstva;

- 2) procijenjeni prihod privatnog partnera po osnovu naknada od krajnjih korisnika radova ili usluga, kao i drugi procijenjeni prihodi javnog partnera po osnovu ugovora o javno privatnom partnerstvu;
- 3) plaćanja ili finansijsku podršku javnog partnera privatnom partneru, uključujući naknadu za pružanje javne usluge i subvencionisanje troškova ulaganja;
- 4) vrijednost očekivanih donacija ili druge finansijske podrške od trećih lica za izvršenje ugovora;
- 5) prihod od prodaje imovine koja se odnosi na predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa pravima i obavezama utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu i zakonom;
- 6) vrijednost roba i usluga koje je javni naručilac stavio na raspolaganje privatnom partneru, ako su neophodni za izvođenje radova ili pružanje usluga;
- 7) nagrade ili druga plaćanja privatnom partneru;
- 8) naknade, kazne, kao i druge obaveze koje imaju krajnji korisnici radova ili usluga.

Ako predmet javno-privatnog partnerstva obuhvata dodjelu više ugovora o javno-privatnom partnerstvu, prilikom procjene vrijednosti uzima se ukupna procijenjena vrijednost svih ugovora.

### **Analiza opravdanosti**

#### **Član 32**

U izradi analize opravdanosti naročito se uzima u obzir ostvarivanje javnog interesa projektom javno-privatnog partnerstva, uticaj na životnu sredinu, procjena rizika i tehnički, finansijski i ekonomski efekti predloženog projekta javno-privatnog partnerstva.

Analiza opravdanosti iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva, procjenu vrijednosti projekta, lokaciju obavljanja djelatnosti i ciljeve koji se ostvaruju realizacijom tog projekta;
- 2) poslovni plan, koji uključuje očekivanu procjenu kapitalnih troškova, troškova finansiranja, operativnih troškova kao i očekivanih prihoda;
- 3) identifikaciju i alokaciju rizika projekta;
- 4) analizu potencijalne realizacije projekta putem drugih alternativnih modela (javne nabavke i direktno finansiranje);
- 5) analizu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva (*value-for-money*);
- 6) planiranu dinamiku razvoja projekta javno – privatnog partnerstva;
- 7) vrste i iznose sredstava obezbjeđenja koje obezbjeđuju javni i privatni partner;
- 8) procjenu finansijskih rizika i uticaja na budžet Crne Gore, odnosno na budžet lokalne samouprave, uz analizu sposobnosti plaćanja javnog partnera;
- 9) predloženo trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 10) tehničku, finansijsku, ekonomsku i pravnu analizu;
- 11) izvod iz prostorno-planske dokumentacije, vlasničku strukturu i način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, kao i podatke o

infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru predviđenom za sprovođenje ugovora o javno privatnom partnerstvu;

- 12) uticaj na životnu sredinu;
- 13) mogućnost da se ugovorom može privatnom partneru dozvoliti obavljanje i drugih komercijalnih djelatnosti ili izgradnja drugih objekata u okviru realizacije projekta javno-privatnog partnerstva radi sticanja prihoda;
- 14) ekonomsku održivost i pogodnost projekta za finansiranje od strane banaka i drugih finansijskih institucija;
- 15) usklađenost projekta sa strateškim ciljevima na državnom i lokalnom nivou;
- 16) procjenu potražnje na tržištu i potencijali tržišta za realizaciju predloga projekta;
- 17) procjenu kapaciteta javnog naročioca i javnog sektora za pripremu i realizaciju predloga projekta.

Analiza opravdanosti iz stava 2 ovog člana izrađuje se na obrazacu koji propisuje Agencija.

Metodologiju za procjenu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva iz stava 2 tačka 5 ovog člana, propisuje Agencija.

Javni naručilac je dužan da u analizi opravdanosti odredi rok na koji se zaključuje ugovor o javno-privatnom partnerstvu i mogućnost njegovog produženja, na način kojim se obezbjeđuje amortizacija ulaganja privatnog partnera i razuman povraćaj uloženog kapitala, uzimajući u obzir rizike povezane sa komercijalnim korišćenjem predmeta ugovora.

Analiza opravdanosti za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može se pripremiti na način da ne obuhvati navedene elemente iz stava 2 ovog člana, uz obrazloženje razloga nemogućnosti definisanja određenih aspekata analize iz stava 2 ovog člana.

Analiza opravdanosti iz stava 6 ovog člana za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti obavezno sadrži elemente iz stava 2 tač. 1, 2, 3, 7, 8, 9, 11 i 14 ovog člana.

### **Odobranje projekta javno-privatnog partnerstva**

#### **Član 33**

Predlog projekta javno-privatnog partnerstva javni naručilac dostavlja Agenciji i Ministarstvu, radi davanja mišljenja.

U postupku davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana, Agencija naročito cijeni da li je:

- 1) projekat javno – privatnog partnerstva predložen u skladu sa državnim i lokalnim strateškim ciljevima;
- 2) javni naručilac ovlašćen za predlaganje projekta javno-privatnog partnerstva;
- 3) vrijednost predloga projekta u odnosu na uložena sredstva procjenjena u skladu sa metodologijom iz člana 32 stav 4 ovog zakona; i
- 4) predlog projekta javno – privatnog partnerstva pripremljen u skladu sa članom 2 ovog zakona.

Agencija je dužna da mišljenje iz stava 1 ovog člana, da u roku od 20 dana od dana dostavljanja predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

Agencija u postupku davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana može da zatraži dodatne informacije od javnog naručioca i drugih nadležnih organa državne uprave.

U postupku davanja mišljenja iz stava 1 ovog člana Ministarstvo naročito cijeni fiskalne efekte predloga projekta javno-privatnog partnerstva, fiskalnu raspoloživost, održivost i izvodljivost, odnosno direktne i indirektne fiskalne efekte i rizike i dužno je da javnom naručiocu i Agenciji dostavi mišljenje u roku od 20 dana od dana prijema predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

U skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva u postupku odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva javni naručilac je dužan da pribavi mišljenje Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa u dijelu zaštite imovinskih interesa Crne Gore u skladu sa posebnim zakonom.

Mišljenje iz stava 6 ovog člana Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa dužan je da dostavi javnom naručiocu u roku od 20 dana od dana prijema predloga projekta javno-privatnog partnerstva.

Ako se u projektu javno-privatnog partnerstva izvrše promjene po osnovu mišljenja Agencije, Ministarstva, odnosno Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa, javni naručilac je dužan da izmijenjeni projekat dostavi Agenciji, odnosno Ministarstvu.

Javni naručilac je dužan da na predlog projekta javno-privatnog partnerstva pribavi pozitivno mišljenje Agencije i Ministarstva u postupku odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva.

Projekat javno-privatnog se odobrava davanjem pozitivnog mišljenja Agencije, odnosno Ministarstva.

## **Registar projekata**

### **Član 34**

Predlog projekta javno-privatnog partnerstva koji je odobren u skladu sa članom 33 ovog zakona, Agencija je dužna da upiše u Registar projekata u roku od sedam dana od dana odobravanja.

Agencija vodi i objavljuje Registar projekata na svojoj internet stranici.

Sadržaj i način vođenja Registra projekata utvrđuje Agencija.

## **Godišnji plan odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva**

### **Član 35**

Javni naručioci dužni su da spisak odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva čija realizacija se planira u godini za koju se donosi godišnji plan odobrenih projekata, osim projekata iz nadležnosti lokalne samouprave, dostave Agenciji do kraja drugog kvartala tekuće, za narednu godinu.

Agencija je dužna da nacrt godišnjeg plana iz stava 1 ovog člana, stavi na javnu raspravu u trajanju od najmanje 30 dana.



Agencija je dužna da predlog godišnjeg plana odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva, nakon javne rasprave, dostavi Vladi do kraja trećeg kvartala tekuće za narednu godinu, radi razmatranja i usvajanja.

Godišnji plan odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva za narednu godinu Vlada usvaja do 30. novembra tekuće godine.

Godišnji plan iz stava 3 ovog člana, Agencija objavljuje na svojoj internet stranici do kraja tekuće godine.

Godišnji plan projekata javno-privatnog partnerstva za narednu godinu u nadležnosti lokalne samouprave, nakon sprovedene javne rasprave, donosi nadležni organ lokalne samouprave do 30. novembra tekuće, za narednu godinu.

Godišnji plan iz stava 6 ovog člana nadležni organ lokalne samouprave dostavlja Agenciji radi objavljivanja na internet stranici.

Predlozi projekata javno-privatnog partnerstva iz st. 3 i 6 ovog člana moraju biti u skladu sa smjernicama fiskalne politike.

Javni naručilac je dužan da projekat javno-privatnog partnerstva koji nije uključen u godišnji plan u skladu sa stavom 1 ovog člana, dostavi Agenciji, radi dopune plana u skladu sa ovim zakonom.

Predlog izmjena i dopuna godišnjeg plana odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva za tekuću godinu, nakon javne rasprave, usvaja Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave.

Ako odobreni projekti javno-privatnog partnerstva čija realizacija je planirana godišnjim planom odobrenih projekata nijesu realizovani u toj godini, uključuju se u godišnji plan odobrenih projekata za narednu kalendarsku godinu, osim ako javni naručilac i/ili Agencija ne odluče drugačije.

## **Odluka o pokretanju postupka**

### **Član 36**

Odluku o pokretanju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu na osnovu odobrenog predloga projekta javno-privatnog partnerstva, u skladu sa godišnjim planom odobrenih projekata javno-privatnog partnerstva donosi javni naručilac.

Javni naručilac istovremeno sa donošenjem odluke o pokretanju postupka imenuje tendersku komisiju (u daljem tekstu: Komisija).

## **Komisija**

### **Član 37**

Članovi Komisije imenuju se iz pravne, ekonomske, tehničke struke i drugih oblasti, u zavisnosti od predmeta i karakteristika projekta javno-privatnog partnerstva.

Broj članova Komisije je neparan i ne može biti veći od devet članova.

Komisija ima sekretara.

Članovi Komisije potpisuju izjavu da nijesu u sukobu interesa, kojom se garantuje da nemaju lične interese u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Izjava iz stava 4 ovog člana, sastavni je dio tenderske dokumentacije.

U slučaju nastanka sukoba interesa ili ako član Komisije ne podnese izjavu iz stava 4 ovog člana, izuzima se iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Sadržaj izjave iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

### **Sukob interesa Član 38**

Sukob interesa iz člana 37 stav 4 ovog zakona postoji ako je član Komisije:

- 1) ponuđač, podugovarač ili podizvođač, zakonski zastupnik ili punomoćnik ponuđača;
- 2) srodnik po krvi u pravoj liniji, a u pobočnoj liniji do četvrtog stepena sa ponuđačem ili mu je ponuđač bračni, odnosno vanbračni supružnik ili srodnik po tazbini do drugog stepena, bez obzira da li je brak prestao ili nije;
- 3) staralac, usvojilac ili usvojenik ponuđača, njegovog zakonskog zastupnika ili punomoćnika;
- 4) akcionar ili član organa upravljanja ponuđača, odnosno podnosioca prijave;
- 5) lice koje ima neposredan ili posredan interes u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) uključen u druge okolnosti koje dovode u sumnju njegovu nepristrasnost.

Odredbe člana 37 st. 4 i 6 ovog zakona i stav 1 ovog člana odnose se i na druga lica koja su kod javnog naručioca uključena u pripreme radnje za odobravanje projekta javno-privatnog partnerstva, odnosno u postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

### **Ništavost ugovora Član 39**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu je ništav ako je zaključen uz dokazano postojanje sukoba interesa.

### **Poslovi Komisije Član 40**

Komisija:

- 1) priprema javni poziv i tendersku dokumentaciju u skladu sa predlogom projekta javno-privatnog partnerstva odobrenog u skladu sa članom 34 ovog zakona;
- 2) sprovodi postupak otvaranja ponuda, ocjenjuje i provjerava podobnost ponuđača za učešće na javnom pozivu, vrši provjeru ispravnosti ponuda sa uslovima određenim javnim pozivom i

tenderskom dokumentacijom, vrednuje ponude i sačinjava rang listu ponuđača;

- 3) sastavlja zapisnik o javnom otvaranju ponuda i zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda;
- 4) vrši i druge aktivnosti potrebne za sprovođenje postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Komisija može angažovati stručnjake (finansijske, pravne i tehničke struke) za obavljanje stručnih poslova i pružanje pomoći u obavljanju poslova iz stava 1 ovog člana.

Komisija u slučajevima iz stava 1 ovog člana odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova.

## **Sadržaj tenderske dokumentacije**

### **Član 41**

U zavisnosti od predmeta konkretnog javno-privatnog partnerstva, tenderska dokumentacija naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca;
- 2) predmet javno-privatnog partnerstva (tehničke karakteristike, odnosno specifikacije izvođenja radova ili pružanja usluga, uslove podugovaranja, rok početka izvođenja radova ili pružanja usluga, okvirni rok završetka radova ili pružanja usluga, odnosno predviđeno trajanje ugovora);
- 3) uslove koje moraju da ispune ponuđači u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti, dokaze i podatke kojima ponuđač ili konzorcijum dokazuje ispunjenost tih uslova;
- 4) vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva;
- 5) uslove o podobnosti za učešće ponuđača u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i uslove i zahtjeve koji moraju biti ispunjeni u skladu sa posebnim propisima ili pravilima struke;
- 6) mjesto, vrijeme i način preuzimanja tenderske dokumentacije i lice zaduženo za davanje dodatnih informacija;
- 7) instrukcije ponuđačima (sadržaj i način pripreme ponude, način dostavljanja, način određivanja cijene, odnosno koncesione ili druge naknade, valuta kojom se iskazuje vrijednost ponude, jezik i pismo sačinjavanja ponude, i druga pitanja od značaja za predmet javno-privatnog partnerstva);
- 8) visinu, vrstu i rok trajanja bankarske garancije ponude, odnosno bankarske garancije za dobro izvršenje posla ili drugog sredstva obezbjeđenja;
- 9) uslove u pogledu ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke i kadrovske osposobljenosti koje moraju da ispune ponuđači;
- 10) kriterijume za izbor najbolje ponude i vrednovanje ponuda;
- 11) mjesto i vrijeme uvida u dokumentaciju neophodnu za pripremu ponude i/ili posjete lokaciji na kojoj će se vršiti djelatnost koja je predmet javno-privatnog partnerstva;

- 12) uslove, rok i način vraćanja garancije, odnosno drugog sredstva obezbjeđenja;
- 13) podatke koje treba da dostavi ponuđač o svojim kompetencijama i kompetencijama članova konzorcijuma, odnosno podizvođača;
- 14) uslove koje moraju da ispunjavaju pojedinačno i zajedno članovi konzorcijuma, ako je potrebno;
- 15) spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu i spisak dozvola, odobrenja i saglasnosti koje treba pribaviti prije početka realizacije ugovora o javno - privatnom partnerstvu, u skladu sa zakonom;
- 16) izvod iz prostorno-planske dokumentacije i podatke o infrastrukturnim i drugim objektima koji se nalaze na prostoru za sprovođenje ugovora o javno- privatnom partnerstvu;
- 17) podatke o datumu, vremenu i mjestu dostavljanja ponuda, odnosno roku za povlačenje ponude;
- 18) rok važenja ponude;
- 19) datum, vrijeme i mjesto javnog otvaranja ponuda;
- 20) spisak nadležnih organa od kojih ponuđač može dobiti informacije o obavezama i spisak propisa kojima se uređuju pitanja od značaja za predmet javno-privatnog partnerstva;
- 21) rok, način i uslove plaćanja naknade za koncesiju ili druge naknade ili plaćanja od strane javnog partnera;
- 22) podatke o imovinsko-pravnim odnosima, vlasničkoj strukturi i načinu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa;
- 23) rok za donošenje odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 24) pouku o pravnoj zaštiti u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu; i
- 25) druge podatke od značaja za postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Sastavni dio tenderske dokumentacije čini javni poziv i nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako je najbolji ponuđač dužan da osnuje društvo posebne namjene iz člana 43 ovog zakona, u tenderskoj dokumentaciji navodi se i oblik tog privrednog društva i minimalni osnivački kapital, odnosno u slučaju osnivanja zajedničkog privrednog društva međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera.

Javni naručilac ne smije tenderskom dokumentacijom da ograničava ili ugrožava konkurenciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Tenderska dokumentacija mora da bude sačinjena na način koji omogućava preglednost i uporedivost dostavljenih ponuda.

Tenderska dokumentacija može da sadrži i obrasce, izjave i druge formulare.

Tenderska dokumentacija može da sadrži i druge elemente koje sadrži tenderska dokumentacija u skladu sa zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Tenderska dokumentacija za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može da se pripremi bez pojedinih elementa iz stava 1 ovog člana,

uz obrazloženje razloga za nemogućnost definisanja određenih elemenata tenderske dokumentacije.

Saglasnost na tendersku dokumentaciju za projekte javno-privatnog partnerstva, osim za projekte male vrijednosti, daje Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave za ugovore o javno-privatnom partnerstvu u kojima je javni partner lokalna samouprava.

## **Tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije**

### **Član 42**

Javni naručilac može tenderskom dokumentacijom da utvrdi tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije koje se odnose na radove i usluge koji su predmet javno-privatnog partnerstva, specifičan proces, ili proizvodnju ili pružanje radova ili usluga ako su povezani sa predmetom ugovora ili proporcionalnu vrijednost i ciljeve predmeta ugovora.

Tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije iz stava 1 ovog člana mogu se odnositi i na nivo kvaliteta, uticaj na životnu sredinu, posebne zahjeve (uključujući pristup za osobe s invaliditetom) i ocjenu usklađenosti sa tim zahtjevima, performansi, sigurnosti ili mjerenja, simbole, testiranja, metode testiranja ili uputstva za korisnike.

Javni naručilac ne smije u tenderskoj dokumentaciji da koristi ili da se poziva na tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije predmeta javno - privatnog partnerstva, ako bi takvim označavanjem dao prednost određenom učesniku u postupku, odnosno ponuđaču ili bi mogao neopravdano da isključi ostale učesnike u postupku, odnosno ponuđače.

Kada javni naručilac ne može u tenderskoj dokumentaciji da opiše tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije predmeta javno-privatnog partnerstva iz stava 1 ovog člana, na način kojim se obezbjeđuje da karakteristike ili specifikacije budu razumljive učesnicima u postupku, odnosno ponuđačima, može da navede elemente robni znak, patent, tip ili proizvođača, pod uslovom da taj navod prate riječi: "ili ekvivalentno".

## **Obaveza osnivanja privrednog društva**

### **Član 43**

Javni naručilac javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom, može da utvrdi obavezu za privatnog partnera da osnuje društvo posebne namjene, prije zaključivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i uslove koje će društvo posebne namjene morati da ispunjava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana javni naručilac može javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom utvrditi obavezu za ponuđača, da može da proširi djelatnost privrednog društva ili drugog pravnog lica sa sjedištem u Crnoj Gori za obavljanje djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva, prije stupanja na snagu ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Društvo iz stava 1 ovog člana zaključuje zajedno sa privatnim partnerom ugovor o javno-privatnom partnerstvu i može da obavlja samo

djelatnosti koje isključivo imaju za cilj realizaciju projekta javno-privatnog partnerstva za koju je osnovano.

Sjedište, status ili vlasničku strukturu privrednog društva, dijela stranog društva ili drugog pravnog lica na teritoriji Crne Gore iz st. 1 i 2 ovog člana privatni partner može da izmijeni uz prethodnu saglasnost javnog partnera.

Ugovor zaključen suprotno stavu 4 ovog člana ništav je.

Društvo iz st. 1 i 2 ovog člana, osniva se u skladu sa zakonom kojim se uređuje osnivanje privrednih društava.

Privatni partner iz stava 1 ovog člana je solidarno odgovoran za obaveze privrednog društva, odnosno pravnog lica iz st. 1 i 2 ovog člana, osim ako drugačije nije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

## **Konzorcijum**

### **Član 44**

Radi učešća u postupku dodjele i sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu može se obrazovati konzorcijum, osim ako javnim pozivom, odnosno tenderskom dokumentacijom nije drugačije određeno.

Konzorcijum čine dva ili više pravnih ili fizičkih lica koja dostavljaju jednu zajedničku ponudu u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Javnim pozivom, odnosno tenderskom dokumentacijom primjereno predmetu javno-privatnog partnerstva, javni naručilac može da odredi bliže uslove koje treba da ispunjava konzorcijum.

## **Članovi konzorcijuma**

### **Član 45**

Član konzorcijuma može neposredno ili posredno da učestvuje istovremeno samo u jednom konzorcijumu koji je obrazovan radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.

Član konzorcijuma iz stava 1 ovog člana ne može da učestvuje u postupku dodjele kao samostalni ponuđač.

U slučaju odstupanja od st. 1 i 2 ovog člana, ponuda konzorcijuma neće se razmatrati.

Javni naručilac je dužan da ocijeni sposobnost konzorcijuma radi utvrđivanja ispunjenosti uslova utvrđenih javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

## **Odgovornost članova konzorcijuma**

### **Član 46**

Članovi konzorcijuma su neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, osim ako drugačije nije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Promjene u vlasničkoj strukturi društva iz člana 43 ovog zakona nakon potpisivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu mogu se vršiti na način određen ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

### **Garancija ponude Član 47**

Vrsta i vrijednost garancije ponude određuju se zavisno od vrste i predmeta javno-privatnog partnerstva u skladu sa procjenom javnog naručioca.

Javni naručilac utvrđuje visinu garancije ponude u apsolutnom novčanom iznosu koji ne može da iznosi više od 5% vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva.

Javni naručilac ne smije da odredi vrstu i iznos garancije ponude koja može da diskriminiše učesnika u postupku, odnosno ponuđača prema finansijskoj snazi.

U slučaju produženja roka važenja ponude na zahtjev javnog naručioca ponuđač je dužan da proporcionalno produži i rok važenja garancije ponude.

Rok za produženje garancije ponude iz stava 4 ovog člana i njeno dostavljanje ne može da bude duži od 30 dana, od dana produženja roka važenja ponude.

Javni naručilac je dužan da ponuđačima koji nijesu izabrani u postupku dodjele ugovora vrati garanciju ponude neposredno nakon završetka postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i da kopiju garancije čuva.

## **IV. DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

### **Vrste postupaka Član 48**

Na dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu primjenjuju se odredbe utvrđene zakonom kojim se uređuju javne nabavke i čl. 49 do 65 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana u postupku izbora privatnog partnera na angažovanje podizvođača, grupe podizvođača, odnosno zajedničku ponudu u vezi sa obavezom izvođenja dijela ugovora koji će sprovoditi pojedini članovi iz grupe privatnog partnera, kao i obaveze i plaćanja između privatnog partnera i podizvođača ne primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju javne nabavke.

Na pitanja dodjele ugovora javno-privatnog partnerstva koja nijesu utvrđena ovim zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju javne nabavke.

## **Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu**

### **Član 49**

Javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: javni poziv) objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore, na internet stranici javnog naručioca i na internet stranici Agencije i, po procjeni javnog naručioca, jednom međunarodnom finansijskom štampanom ili elektronskom mediju.

Javni poziv naročito sadrži:

- 1) podatke o javnom naručiocu;
- 2) datum objavljivanja javnog poziva;
- 3) predmet i vrstu javno-privatnog partnerstva;
- 4) vrstu postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) rok trajanja i prema potrebi vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 6) uslove za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) kriterijume za izbor najbolje ponude;
- 8) jezik na kojem se dostavlja ponuda;
- 9) adresu i rok za dostavljanje ponude;
- 10) datum, vrijeme i mjesto za otvaranje ponuda;
- 11) podatke o licu zaduženom za davanje odgovarajućih informacija u toku trajanja javnog poziva;
- 12) naziv i adresu organa nadležnog za odlučivanje po žalbi, kao i podatke o rokovima za podnošenje žalbe;
- 13) vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti tenderska dokumentacija.

Troškovi objavljivanja javnog poziva padaju na teret javnog naručioca.

Javni poziv može se izmijeniti, odnosno dopuniti najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Ako se izmjenom ili dopunom javnog poziva mijenjaju uslovi za učešće, kriterijumi, ili podkriterijumi, javni naručilac je dužan da produži rok za dostavljanje ponuda za period koji je istekao od dana objavljivanja javnog poziva do dana objavljivanja izmjena i dopuna javnog poziva.

Izmjena, odnosno dopuna javnog poziva objavljuje se na način na koji je objavljen javni poziv.

## **Povjerljivost u toku postupka**

### **Član 50**

Javni naručilac ne smije da objavi podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita poslovne tajne.

Ponuđač je dužan da, na zahtjev javnog naručioca, obezbijedi zaštitu tajnosti podataka u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.



## **Sprječavanje korupcije**

### **Član 51**

Javni naručilac je dužan da u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu preuzima mjere za sprječavanje prevare, korupcije, favorizovanja ponuđača i efikasno sprečavanje, utvrđivanje i otklanjanje sukoba interesa, radi sprječavanja narušavanja konkurencije na tržištu, obezbjeđenja transparentnosti postupka dodjele i nediskriminacije ponuđača.

## **Pristup tenderskoj dokumentaciji**

### **Član 52**

Javni naručilac je dužan da, od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno dostavljanja poziva za podnošenje ponuda zainteresovanim licima omogući elektronski pristup tenderskoj dokumentaciji u skladu sa javnim pozivom.

U pozivu iz stava 1 ovog člana navodi se internet adresa na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, javni naručilac može da odredi da se iz tehničkih razloga ili zbog naročito osjetljive prirode komercijalnih informacija koje iziskuju zaštitu, tenderska dokumentacija preuzima neposredno kod javnog naručioca, u skladu sa javnim pozivom ili pozivom za dostavljanje ponude.

Učesnik u postupku može da zahtijeva dodatna pojašnjenja tenderske dokumentacije najkasnije deset dana prije isteka roka za prijem ponuda.

Pojašnjenje tenderske dokumentacije, odnosno dodatne informacije u vezi sa tenderskom dokumentacijom javni naručilac je dužan da objavi na internet stranici na kojoj se može pristupiti tenderskoj dokumentaciji najkasnije šest dana prije isteka roka za prijem ponuda.

Javni naručilac nije dužan da pruži dodatna pojašnjenja iz stava 4 ovog člana, ako bi se pružanjem tih informacija kršile odredbe zakona ili bi se na drugi način suprotno javnom interesu, štetilo zakonitim interesima učesnika u postupku, ili bi se mogla ugroziti konkurencija između učesnika postupka.

## **Preuzimanje tenderske dokumentacije**

### **Član 53**

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zainteresovana lica imaju pravo da pod jednakim uslovima preuzmu tendersku dokumentaciju.

Javni naručilac je dužan da podatke o učesniku u postupku, odnosno ponuđaču čuva kao tajne do otvaranja ponude.

Javni naručilac može da vrši pojašnjenja, izmjene, dopune, i/ili ispravke tenderske dokumentacije, pod uslovom da budu dostupne učesnicima u postupku koji su preuzeli tendersku dokumentaciju istog dana, a najkasnije sedam dana prije isteka roka za podnošenje ponuda.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javni naručilac je dužan da obezbijedi dostupnost pojašnjenja, izmjena, dopuna, i/ili ispravki tenderske

dokumentacije svim učesnicima u postupku, odnosno ponuđačima istovremeno i na isti način na koji je učinjena dostupna tenderska dokumentacija.

Izmjenama, dopunama i/ili ispravkama iz stava 3 ovog člana, ne smiju se vršiti izmjene bitnih elemenata predloga projekta o javno-privatnom partnerstvu.

## **Nepodobni ponuđači**

### **Član 54**

Javni naručilac dužan je da isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako je odgovorno lice ponuđača pravosnažno osuđeno za krivično djelo:

- 1) kriminalnog udruživanja;
- 2) stvaranja kriminalne organizacije;
- 3) davanje mita;
- 4) primanje mita;
- 5) davanje mita u privrednom poslovanju;
- 6) primanje mita u privrednom poslovanju;
- 7) prevare;
- 8) terorizma;
- 9) finansiranja terorizma;
- 10) terorističkog udruživanja;
- 11) učestovanja u stranim oružanim formacijama;
- 12) pranja novca;
- 13) trgovine ljudima;
- 14) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja;
- 15) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu.

Odredba stava 1 ovog člana, primjenjuje se i na člana organa upravljanja ili nadzornog organa ponuđača.

Javni naručilac dužan je da isključi iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača koji nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza ili doprinosa u skladu sa zakonom.

Javni naručilac je dužan da isključi iz učešća u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača:

- 1) čija ponuda nije u skladu sa ovim zakonom;
- 2) koji je u stečaju;
- 3) koji je pravosnažnom presudom osuđen za krivično djelo izvršeno u vršenju profesionalne djelatnosti;
- 4) za koga može da dokaže da je zaključio sporazume s drugim privrednim subjektima sa ciljem narušavanja tržišne konkurencije;
- 5) koji je kršio odredbe ranije zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili drugog ugovora s javnim naručiocem;
- 6) koji da netačne ili sakrije podatke od značaja za njegovu podobnost za učešće, odnosno donošenje odluke u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) ako podaci o poslovanju, svojini, finansijskim evidencijama iz države u kojoj ima sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;

- 8) koji je pokušao da utiče na postupak odlučivanja javnog naručioca ili Komisije ili da sazna povjerljive informacije koje bi omogućile prednost u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
- 9) radi zaštite bezbjednosti i odbrane Crne Gore.

Podobnost za učešće u postupku dodjele ugovora o javno – privatnom partnerstvu dokazuje se podnošenjem dokaza izdatih od nadležnih organa u skladu sa javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

## **Dostavljanje ponuda**

### **Član 55**

Ponuđač dostavlja ponudu u roku određenom javnim pozivom, neposredno ili preporučenom poštom na adresu javnog naručioca.

Ponuda mora biti sačinjena u skladu sa uslovima i zahtjevima utvrđenim javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom.

Ponuda se podnosi u pisanom obliku, u zapečaćenom paketu (koverat ili omot) na kojem se navodi naziv i adresa javnog naručioca, postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu na koji se ponuda odnosi, broj javnog poziva i tekst sa naznakom »ne otvaraj«.

Ponuda je obavezujuća za ponuđača do isteka roka važenja ponude.

Javni naručilac dužan je da u tenderskoj dokumentaciji priloži uputstvo o načinu dostavljanja ponuda.

Ponuđač može da u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu podnese samo jednu ponudu samostalno, u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.

Javni naručilac može da utvrdi postupak dostavljanja ponuda elektronskim putem u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

## **Rok za dostavljanje ponuda**

### **Član 56**

Javni naručilac je dužan da u javnom pozivu i tenderskoj dokumentaciji odredi rok za dostavljanje ponuda primjeren stepenu složenosti predmeta i vremenu potrebnom za sačinjavanje ponuda.

Rok za dostavljanje ponuda, odnosno zahtjeva za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ne može biti kraći od 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva, odnosno 22 dana, od dana slanja poziva za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ako se postupak odvija u fazama.

Rok za dostavljanje ponuda javni naručilac može da produži najkasnije sedam dana prije isteka roka iz stava 1 ovog člana .

Ako je za pripremu ponude ili podnošenje zahtjeva za učešće u dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu neophodan obilazak lokacije ili uvid u dokumenta koja prate dokumentaciju za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu, javni naručilac je dužan da produži rok iz stava 2 ovog člana,

primjereno vremenu potrebnom za obilazak lokacije ili uvid u dokumenta koja prate dokumentaciju za javno-privatno partnerstvo.

Ponuđač može u roku za dostavljanje ponude da mijenja ili dopunjava ponudu ili da od ponude odustane u pisanoj formi.

Na zahtjev javnog naručioca ponuđač može produžiti rok važenja ponude.

### **Neispravna ponuda i prijava Član 57**

Neispravna je ponuda, odnosno prijava za kvalifikaciju u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu koja:

- 1) nije sačinjena u skladu sa ovim zakonom, javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom;
- 2) sadrži odredbe koje štete interesima javnog partnera, odnosno interesima Crne Gore ili kojima se narušava ili ograničava konkurencija na tržištu;
- 3) ne sadrži dokaz o podobnosti ponuđača u skladu sa tenderskom dokumentacijom;
- 4) uz koju nije dostavljena garancija ponude u skladu sa tenderskom dokumentacijom;
- 5) ne odgovara opisu predmeta javno-privatnog partnerstva, tehničkim i funkcionalnim karakteristikama i specifikacijama, odnosno kojom se nude usluge odnosno radovi koji nijesu u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva i/ili uslovima za obavljanje djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva.

### **Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude Član 58**

Ponude se rangiraju na osnovu objektivnih kriterijuma, koji se utvrđuju u skladu sa predmetom ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u skladu sa načelima utvrđenim ovim zakonom.

Kriterijumi iz stava 1 ovog člana mogu da sadrže ekološke, socijalne odnosno kriterijume u vezi sa inovativnošću.

Javni naručilac javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom određuje redosljed kriterijuma po značaju.

### **Kriterijum Član 59**

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda.

## **Ekonomski najpovoljnija ponuda**

### **Član 60**

Ekonomski najpovoljnija ponuda određuje se naročito na osnovu sljedećih podkriterijuma, u skladu sa predmetom i prirodom javno-privatnog partnerstva:

- 1) kvaliteta, koji uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacione, funkcionalne i ekološke karakteristike;
- 2) operativnih troškova i troškova upravljanja;
- 3) ekonomičnosti;
- 4) vrste, vrijednosti, odnosno značaja investicije;
- 5) održavanja i tehničke pomoći nakon isporuke;
- 6) rokova za izvršenje obaveza iz ugovora;
- 7) cijene usluge za krajnje korisnike;
- 8) visine koncesione odnosno druge naknade;
- 9) ostvarivanja javnog interesa;
- 10) efekata na zapošljavanje, unaprjeđenje infrastrukture i ekonomski razvoj.

Vrijednosti podkriterijuma u novcu izražavaju se u eurima u neto vrijednosti na dan isteka roka za podnošenje ponuda.

Vrijednost podkriterijuma iz stava 1 ovog člana, izražava se određivanjem maksimalnih vrijednosti u odgovarajućem rasponu, s tim da zbir svih bodova iznosi 100.

Iznos ponuđene koncesione naknade, odnosno druge naknade iskazuje se kao jedinični zbir u eurima ponuđene fiksne, odnosno varijabilne koncesione naknade za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, diskontovan na neto vrijednost po diskontnoj stopi navedenoj u tenderskoj dokumentaciji.

Ako je posebnim zakonom određen iznos najniže koncesione naknade koju je koncesionar dužan da plaća, javni naručilac u tenderskoj dokumentaciji određuje iznos iznad kojeg su ponuđači dužni da iskažu svoje ponude.

## **Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda**

### **Član 61**

O pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda Komisija sačinjava zapisnik koji naročito sadrži:

- 1) ocjenu ispravnosti dostavljenih dokaza po ponudama;
- 2) mišljenje savjetnika iz člana 28 ovog zakona, akosu angažovani u postupku;
- 3) razlozi za odbijanje ponuda;
- 4) vrednovanje svake pojedinačne ponude na osnovu dostavljene dokumentacije po svakom kriterijumu pojedinačno;
- 5) broj bodova koji je dodijeljen svakom od ponuđača za svaki od utvrđenih kriterijuma i podkriterijuma, sa obrazloženjem za dodijeljeni broj bodova;
- 6) ocjenu ispravnosti ponuda;
- 7) imena predsjednika i članova Komisije i mjesto i datum sačinjavanja zapisnika.

Svaki član Komisije pojedinačno vrši vrednovanje ispravnih ponuda, odnosno kriterijuma na osnovu podataka datih u ponudi.

Komisija je dužna da u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda:

- 1) utvrdi prosjek dodijeljenog broja bodova po osnovu svakog od utvrđenih kriterijuma za svakog ponuđača;
- 2) sačini zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača, po silaznom redosljedu;
- 3) pripremi i dostavi javnom naručiocu predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude;
- 4) sačini nacrt odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Rok iz stava 3 ovog člana, javni naručilac može da produži na obrazloženi zahtjev Komisije, najkasnije tri dana prije njegovog isteka.

Ako su dvije ili više ispravnih ponuda jednako rangirane po osnovu kriterijuma i podkriterijuma za izbor najbolje ponude, javni naručilac će pozvati ponuđače čije ponude imaju jednak broj bodova i izbor će izvršiti žrijebom predsjednik Komisije.

Javni naručilac na predlog Komisije donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, koju dostavlja sa kopijom izvještaja o vrednovanju i sa utvrđenom rang listom ponuđača, iz stava 3 tačka 2 ovog člana, ponuđačima u roku od 30 dana, od dana donošenja odluke, preporučenom poštom sa povratnicom.

Odluka o izboru najpovoljnije ponude naročito sadrži:

- 1) naziv javnog naručioca i javnog partnera;
- 2) broj i datum donošenja odluke;
- 3) naziv ponuđača najpovoljnije ponude;
- 4) osnovna prava i obaveze javnog partnera i privatnog partnera;
- 5) vrstu i predmet javno-privatnog partnerstva;
- 6) rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 7) podatke o vrednovanju ponuda iz izvještaja;
- 8) obrazloženje razloga za izbor najpovoljnije ponude;
- 9) podatke o zaštiti prava u postupku;
- 10) potpis odgovornog lica javnog naručioca.

Javni naručilac može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu:

1) ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dovelo do neobjavlivanja javnog poziva ili do značajno drugačijeg javnog poziva i tenderske dokumentacije;

2) ako nema dostavljenih ponuda do isteka roka datog javnim pozivom;

3) ako nakon odbijanja ponuda u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne preostane nijedna uredna ponuda; ili

4) u ostalim slučajevima u skladu sa zakonom.

Novi postupak pripreme predloga projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 27 ovog zakona može da se pokrene nakon izvršnosti odluke o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu.

## **Zaštita prava u postupku Član 62**

U postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu zaštitu prava u postupku sprovodi Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuju javne nabavke.

Ponuđač koji je izjavio žalbu, a koji nema sjedište na teritoriji Crne Gore dužan je da odredi punomoćnika za prijem obavještenja i odluka na teritoriji Crne Gore ili odredi drugi način dostave koji neće odugovlačiti postupak.

## **Utvrđivanje predloga odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu Član 63**

Po završetku postupka iz čl. 61 i 62 ovog zakona, javni naručilac utvrđuje predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

Javni naručilac je dužan da Agenciji, Ministarstvu i Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa dostavi predlog odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ugovor iz stava 1 ovog člana i zapisnik iz člana 61 stav 1 ovog zakona radi davanja mišljenja.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa daju mišljenje o usaglašenosti predloga odluke o dodjeli ugovora javno-privatnom partnerstvu i ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa projektom o javno-privatnom partnerstvu tenderskom dokumentacijom i ovim zakonom.

Agencija, Ministarstvo i Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa su dužni da mišljenje na predlog odluke i ugovora o javno – privatnom partnerstvu daju u roku od 20 dana, od dana prijema te odluke, odnosno ugovora.

Predlog odluke i ugovora iz stava 1 ovog člana sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 61 stav 3 tačka 2 ovog zakona i mišljenjem Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva, javni naručilac dostavlja javnom partneru.

## **Odluka o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu Član 64**

Odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi javni partner.

Ako je javni partner privredno društvo, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost od javnog interesa, odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu donosi nadležni organ privrednog društva odnosno pravnog lica, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade, odnosno nadležnog organa lokalne samouprave.

Javni partner može da donese odluku o poništenju postupka dodjele ugovora o javno-privatno partnerstvu, ako smatra da dodjela ugovora nije u skladu sa interesima Crne Gore.

Odluka o dodjeli ugovora o javno privatnom partnerstvu objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore“.

### **Obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu** **Član 65**

Javni naručilac dužan je da uz odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 64 stav 1 ovog zakona, Agenciji dostavi i odluku o izboru najpovoljnije ponude, kao i zapisnik i izvještaj o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 64 stav 3 tačka 2 ovog zakona.

Odluka o dodjeli ugovora o javno privatnom partnerstvu objavljuje se na internet stranici Agencije najkasnije u roku od sedam dana, od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 64 stav 4 ovog zakona.

Agencija je dužna da u roku od osam dana od dana zaključivanja ugovor o javno-privatnom partnerstvu upiše u Registar ugovora.

Sadržaj obavještenja iz stava 2 ovog člana utvrđuje Agencija.

## **V. UGOVOR**

### **Zaključivanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu** **Član 66**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključuje se u pisanom obliku.

Ako prvorangirani ponuđač odustane od zaključenja ugovora ili u propisanom roku ne dostavi garanciju za dobro izvršenje ugovora, odnosno polisu osiguranja, javni partner može da donese odluku o dodjeli ugovora sljedećem najbolje rangiranom ponuđaču ili da naloži javnom naručiocu da poništi postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne smiju biti predmet stečajnog postupka ili postupka likvidacije.

Odluka ili drugi akt kojim prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu postaju predmet stečajnog postupka ili likvidacije, ništav je.

### **Osnovni elementi ugovora o javno-privatnom partnerstvu** **Član 67**

Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva naročito se uređuju:

- 1) svrha i predmet javno-privatnog partnerstva;
- 2) prava i obaveze ugovornih strana;
- 3) uslovi i način korišćenja predmeta javno-privatnog partnerstva;
- 4) vrijeme na koje se ugovor zaključuje;
- 5) podjela rizika između ugovornih strana;
- 6) način i rokovi finansiranja odnosno refinansiranja i dinamika ulaganja;
- 7) imovinska prava i način njihovog ostvarivanja;



- 8) vrsta i visina garancije za dobro izvršenje ugovora i polise osiguranja;
- 9) visina, rokovi, uslovi i način plaćanja;
- 10) kriterijume i metode za određivanje cijena, odnosno tarifa proizvoda i usluga za krajnje korisnike;
- 11) vrijednost projekta o javno-privatnom partnerstvu utvrđena u skladu sa članom 30 ovog zakona;
- 12) mogućnost i uslovi za kompezaciju i prebijanje potraživanja;
- 13) uslovi za izmjenu ili raskid ugovora, uključujući promijenjene okolnosti ili višu silu i način razrješenja odnosa u tom slučaju;
- 14) uslovi za prestanak ugovora, kazne i naknade za neispunjenje obaveza ugovornih strana;
- 15) zaštita prava intelektualne svojine, poslovne tajne i tajnosti podataka;
- 16) postupak i uslovi predaje nepokretnosti, objekata, uređaja ili postrojenja, ako to proizilazi iz predmeta ugovora;
- 17) način rješavanja sporova;
- 18) nadzor nad realizacijom ugovora;
- 19) standarde i kvalitet radova i usluga, transfer tehnologije;
- 20) garancije osnivača za društvo posebne namjene;
- 21) finansijski model;
- 22) postupanje privatnog partnera sa predmetima nađenim prilikom realizacije javno-privatnog partnerstva koji predstavljaju istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost;
- 23) obaveze revitalizacije obnovljivog prirodnog bogatstva, odnosno sanacije (rekultivacije) površina degradiranih realizacijom ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 24) visina, rokovi i način plaćanja koncesione, odnosno druge naknade;
- 25) obezbjeđivanje osiguranja od rizika za period trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 26) prava i obaveze u pogledu preduzimanja mjera obezbjeđivanja opšte sigurnosti, zaštite zdravlja i zaštite životne sredine, unapređenja energetske efikasnosti, kao i odgovornosti za naknadu štete u skladu sa zakonom.

Ugovorom iz stava 1 ovog člana, određuje se i način međusobnog obavještanja o izvršenju ugovorenih obaveza, način vršenja kontrole izvršavanja ugovorenih obaveza i ostvarivanja prava i obaveza ugovornih strana.

Ugovor u ime javnog partnera potpisuje lice određeno odlukom o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Javni partner može ugovorom da dozvoli privatnom partneru da obavlja druge komercijalne delatnosti ili izgradi druge objekte u okviru realizacije projekta javno-privatnog partnerstvaradi sticanja prihoda.

## **Trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu**

### **Član 68**

Za ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen na rok duži od tri godina, trajanje ugovora se određuje na period potreban da privatni partner nadoknadi uložena sredstva za izvršenje radova i/ili pružanje usluga i ostvari povrat uloženog kapitala, uzimajući u obzir troškove i rizike koje privatni partner preuzima za vrijeme trajanja ugovora i uključujući ulaganja potrebna za ostvarivanje posebnih ciljeva ugovora.

Ulaganja iz stava 1 ovog člana uključuju i početna ulaganja i ulaganja tokom trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Za ugovore o javno-privatnom partnerstvu koji se dodjeljuju na rok duži od 30 godina, naručilac, prije zaključivanja, ugovor dostavlja organu državne uprave nadležnom za kontrolu državne pomoći, radi davanja mišljenja.

Rok iz stava 1 ovog člana počinje da teče od dana potpisivanja ugovora, osim ako nije drugačije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

## **Garancije za dobro izvršenje ugovora**

### **Član 69**

Privatni partner dužan je da dostavi javnom naručiocu bankarsku garanciju ili drugo sredstvo obezbjeđenja za dobro izvršenje ugovora, u skladu sa tenderskom dokumentacijom i ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner ne može da stiče koristi i preuzima prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako javnom naručiocu ne dostavi bankarsku garanciju ili drugo sredstvo obezbjeđenja za dobro izvršenje ugovora u roku iz stava 1 ovog člana.

Garancija iz stava 1 ovog člana, sastavni je dio ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Javni naručilac je dužan da prati validnost (rok važenja) i iznos sredstva obezbjeđenja iz stava 1 ovog člana.

Privatni partner je dužan da najkasnije 30 dana ili u roku određenom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, pod uslovom da taj rok nije kraći od 30 dana, prije isteka važenja garancije obezbijedi novu garanciju za dobro izvršenje ugovora.

Ako privatni partner ne obezbijedi novu garanciju iz stava 5 ovog člana, javni naručilac je dužan da aktivira tekuću bankarsku garanciju.

Ako privatni partner ne obezbijedi instrument obezbjeđenja u skladu sa st. 1 i 5 ovog člana ugovor se raskida u skladu sa članom 77 ovog zakona.

## **Finansiranje**

### **Član 70**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može finansirati privatni i/ili javni partner, korišćenjem raspoloživih finansijskih instrumenata koji su dostupni na tržištu.

Uz prethodnu saglasnost javnog partnera, privatni partner može da dodijeli, založi ili optereti hipotekom, u periodu i obimu utvrđenom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom, svoje pravo, odnosno obavezu iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu u korist finansijske institucije, radi obezbjeđenja plaćanja nastalog ili budućeg potraživanja u vezi sa izgradnjom i finansiranjem, odnosno refinansiranjem projekta javno-privatnog partnerstva.

Odluka ili drugi akt kojim prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu postaju predmet zaloge, hipoteke ili drugog sredstva obezbjeđenja, suprotno odredbama ovog zakona, ništav je.

### **Izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu** **Član 71**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele:

- 1) ako su izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost izraženu u novcu, predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom sa odredbama koje mogu uključivati izmjenu cijene ili putem opcija, sa utvrđenim obimom i prirodom mogućih izmjena ili opcija, kao i uslovima u kojima izmjene mogu da se vrše, pod uslovom da se odredbama ne predviđaju izmjene kojima se mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva;
- 2) za dodatne radove ili usluge koji su se nakon zaključenja ugovora pokazali kao potrebni i koji nijesu bili uključeni u ugovor o javno-privatnom partnerstvu, ako promjena privatnog partnera:
  - nije moguća iz ekonomskih i/ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću i kompatibilnošću sa postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
  - prouzrokovala bi značajne poteškoće ili uvećavanje troškova za javnog partnera;
- 3) ako je do potrebe za izmjenom došlo zbog okolnosti koje javni partner nije mogao predvidjeti i ako se izmjenom ne mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva;
- 4) ako privatnog partnera nakon restrukturiranja, uključujući preuzimanje, spajanje, kupovinu ili stečaj, zamjenjuje u potpunosti ili djelimično novi pravni sljedbenik, odnosno privredni subjekat, koji ispunjava uslove koje je ispunjavao i privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, a izmjene su predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom sa odredbama, pod uslovom da se ne vrše druge bitne izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 74 ovog zakona;
- 5) ako se izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost izraženu u novcu, ne smatraju bitnim izmjenama ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 74 ovog zakona;

6) je ugrožena nacionalna bezbjednost i odbrana, životna sredina ili zdravlje ljudi, ili to zahtijeva javni interes Crne Gore u slučaju ako su ugrožena Ustavom Crne Gore i zakonom garantovana prava.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako:

1) je vrijednost izmjena manja je od 10 % vrijednosti prvobitno zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i

2) se izmjenom ne mijenja ukupna priroda javno-privatnog partnerstva.

Ako se vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu može izraziti u novcu, ugovor o javno-privatnom partnerstvu može da se izmijeni ako vrijednost ugovora nakon izmjena ne iznosi više od 50% neto vrijednosti prvobitnog ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Ako se vrši više izmjena ugovora iz stava 3 ovog člana, vrijednost ugovora o javno – privatnom partnerstvu se procjenjuje na osnovu neto kumulativne vrijednosti svih izmjena ugovora.

U vrijednost ugovora iz stava 3 ovog člana, uključuje se indeksacija, odnosno prosječna inflacija u Crnoj Gori.

U slučaju da ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne sadrži odredbu o indeksaciji nova vrijednost se utvrđuje uzimajući u obzir prosječnu inflaciju.

Javni naručilac je dužan da dostavi na mišljenje predlog izmjena ugovora o javno – privatnom partnerstvu Agenciji i Ministarstvu.

Odluku o izmjeni ugovora iz stava 1 ovog člana donosi javni partner uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije i Ministarstva, u skladu sa kriterijumima iz člana 33 ovog zakona.

Javni naručilac dužan je da Agenciji dostavi obavještenje sa izmjenom ugovora iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana zaključivanja aneksa ugovora, radi objavljivanja odluke na internet stranici Agencije i upisa u Registar ugovora.

U postupku izmjene ugovora o javno privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana, javni naručilac naročito cijeni:

- stepen realizacije ugovora o javno - privatnom partnerstvu od strane privatnog partnera;
- stepen povraćaja investicije privatnog partnera;
- način vršenja djelatnosti ili usluga koje su predmet javno - privatnog partnerstva;
- poštovanje ugovornih obaveza od strane privatnog partnera, a naročito plaćanje koncesione i druge naknade, i
- druge uslove bitne za ocjenu zahtjeva za produženje roka trajanja ugovora o javno - privatnom partnerstvu.

Odluka o izmjeni ugovora o javno-privatnom partnerstvu objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

## **Prenos ugovora** **Član 72**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu može se prenijeti na treće lice koje ispunjava iste uslove koje je ispunjavao privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, odnosno koje ispunjava uslove predviđene javnim pozivom i

tenderskom dokumentacijom za dodjelu ugovora o javno privatnom partnerstvu.

Prenosom ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne smije se umanjiti kvalitet i narušiti kontinuitet izvršenja ugovora.

Prenos ugovora o javno-privatnom može se dozvoliti u slučajevima koji su povezani sa sticanjem svojinenad privatnim partnerom nakon postupka restrukturiranja, kroz postupke spajanja postojećeg privatnog partnera sa budućim privatnim partnerom, kupovine ili drugih oblika sticanja svojine koji proizilaze iz sprovedenog postupka restrukturiranja pod uslovom iz stava 2 ovog člana.

Prenos ugovora o javno-privatnom partnerstvu može da se izvrši pod uslovom da treće lice ispunjava uslove sposobnosti određene tenderskom dokumentacijom za privatnog partnera.

U slučaju neizvršavanja obaveza privatnog partnera iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu i dokumenata o finansiranju koji su sastavni dio tog ugovora finansijska institucija (međunarodna finansijska institucija, banka, odnosno treće lice) koja obezbjeđuje finansijska sredstva privatnom partneru sa ciljem sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, ima pravo na preuzimanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

U slučaju iz stava 5 ovog člana finansijska institucija namiruje svoje potraživanje prenosom ugovora na novog privatnog partnera.

Novi privatni partner je dužan da preuzme sva prava i obaveze prethodnog privatnog partnera.

Javni partner dužan je da u slučaju neizvršavanja ugovornih obaveza privatnog partnera obavijesti finansijsku instituciju i zahtijeva da u roku od 86 kalendarskih dana predloži novog privatnog partnera.

### **Odluka o prenosu ugovora Član 73**

Odluku o prenosu ugovora iz člana 72 ovog zakona donosi javni partner uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije i Ministarstva, koji naročito cijene ispunjavanje kriterijuma iz člana 33 ovog zakona.

Agencija i Ministarstvo su dužni da dostave mišljenje iz stava 1 ovog člana, u roku od 15 dana, od dana dostavljanja predloga odluke o prenosu ugovora o javno-privatnom partnerstvu i obrazloženja razloga za prenos ugovora.

Ugovor kojim privatni partner prenosi na treće lice svoja prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu bez odluke javnog partnera iz stava 1 ovog člana, ništav je.

Odluka o prenosu ugovora iz stava 1 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

U postupku odlučivanja o prenosu ugovora o javno - privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana, javni naručilac obrazlaže razloge za prenos ugovora iz stava 1 ovog člana polazeći od :

1) stepena izvršenja ugovora o javno - privatnom partnerstvu od strane privatnog partnera;

2) načina izimirenja eventualnih neizmirenih poreskih i drugih obaveza od strane privatnog partnera, sposobnosti daljeg izmirenja i odgovornosti za

izmirenje tih obaveza u slučaju prenosa ugovora o javno - privatnom partnerstvu;

3) referenci lica na koje se vrši prenos ugovora o javno - privatnom partnerstvu (tehnički i finansijski uslovi, iskustvo u vršenju djelatnosti koja je predmet javno– privatnog partnerstva);

4) ispunjavanja uslova tenderske dokumentacije na osnovu koje je dodijeljen ugovor o javno privatnom partnerstvu i zahtjeve za podobnost u skladu sa članom 55 ovog zakona;

5) uticaja prenosa ugovora o javno - privatnom partnerstvu na izmirenje obaveza iz tačke 2 ovog stava i da li se prenos ugovora vrši između povezanih lica.

### **Uslovi pod kojima se ugovor ne smije mijenjati**

#### **Član 74**

Ako je u ugovor o javno-privatnom partnerstvu potrebno unijeti bitne izmjene javni naručilac će pokrenuti novi postupak dodjele ugovora.

Izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uslova:

1) izmjenom se utvrđuju uslovi koji bi u postupku dodjele ugovora o javno privatnom partnerstvu omogućili prihvatanje druge ponude, odnosno izbor drugog ponuđača;

2) izmjenom mijenja ekonomska ravnoteža ugovora o javno-privatnom partnerstvu u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u ugovoru o javno-privatnom partnerstvu;

3) mijenja se privatni partner, osim u slučajevima iz čl.72 i 73 ovog zakona;

4) izmjena znatno proširuje predmet javno-privatnog partnerstva radi uključivanja robe, radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o javno-privatno partnerstvu.

### **Produženje ugovora o javno-privatnom partnerstvu radi pružanja javne usluge**

#### **Član 75**

Javni naručilac je dužan da, radi obezbjeđenja neprekidnog obavljanja djelatnosti od javnog interesa koja je predmet javno-privatnog partnerstva, najmanje šest mjeseci prije isteka perioda na koji je ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključen, pokrene postupak za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu za isti predmet, u skladu sa ovim zakonom.

Ako postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku iz stava 1 ovog člana ne bude okončan, javni partner može produžiti ugovor o javno-privatnom partnerstvu na period do šest mjeseci, ako su ispunjeni sljedeći uslovi:

1) usluga koja se pruža na osnovu javno-privatnog partnerstva je nezamjenljiv uslov života i rada krajnjih korisnika;

- 2) prekid u pružanju javne usluge koja se pruža na osnovu javno-privatnog partnerstva bi ugrozio zakonom zagarantovana prava korisnika te usluge;
- 3) privatni partner prihvata prava i obaveze koje proizilaze iz tog produženja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

### **Prestanak ugovora o javno-privatnom partnerstvu**

#### **Član 76**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu prestaje:

- 1) istekom roka na koji je zaključen;
- 2) raskidom radi zaštite javnog interesa;
- 3) sporazumnim raskidom;
- 4) jednostranim raskidom;
- 5) na osnovu sudske odluke;
- 6) u slučajevima određenim ugovorom;
- 7) u slučajevima određenim zakonom.

### **Raskid ugovora**

#### **Član 77**

Ugovor o javno-privatnom partnerstvu raskida se upućivanjem obavještenja o raskidu ako:

- 1) je privatni partner u trenutku dodele ugovora o javno-privatnom partnerstvu bio nepodoban u skladu sa članom 54 stav 1 ovog zakona, iz kog razloga je trebao da bude isključen iz postupka dodele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 2) privatni partner ne može da izvršava svoje obaveze zbog insolventnosti, čime se ugrožava kontinuitet izvršavanja ugovora;
- 3) je pokrenut stečajni postupak ili postupak likvidacije nad pravim licem sa kojim je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu, osim u slučaju postojanja konzorcijuma ako ostali članovi konzorcijuma solidarno preuzmu obaveze koje proizilaze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 4) privatni partner ne obezbijedi finansiranje projekta u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) su izvršene izmjene ugovora o javno – privatnom partnerstvu iz člana 75 ovog zakona;
- 6) finansijska institucija ne predloži novog privatnog partnera iz člana 73 ovog zakona;
- 7) privatni partner izvrši prenos svojih prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu na treće lice suprotno čl. 72 i 73 ovog zakona;
- 8) promijeni sjedište, status ili vlasničku strukturu privrednog društva, dijela stranog društva ili drugog pravnog lica na teritoriji Crne Gore iz člana 43 ovog zakona bez prethodne saglasnosti javnog partnera;

- 9) javni partner donese odluku o raskidu ugovora radi zaštite javnog interesa;
- 10) u drugim slučajevima utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

## **Raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu nakon pisanog upozorenja**

### **Član 78**

Javni partner može da raskine ugovor o javno-privatnom partnerstvu ako privatni partner:

- 1) nije platio naknadu utvrđenu ugovorom i zakonom;
- 2) ne obavlja javne radove i/ili ne pruža javne usluge u skladu sa rokovima i standardima kvaliteta utvrđenim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu i zakonom i propisima kojima se uređuje predmet javno-privatnog partnerstva;
- 3) ne sprovodi mjere zaštite životne sredine i kulturnih dobara;
- 4) u ponudi da netačne podatke na osnovu kojih je utvrđena njegova podobnost za učešće u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 5) ne dostavi sredstvo obezbjeđenja u skladu sa članom 69 ovog zakona;
- 6) krši odredbe ovog zakona i zakona koji se primjenjuju u postupku izvršenja; ili
- 7) u slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je onemogućeno trajno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 88 stav 2 ovog zakona;
- 8) ne izvršava obaveze utvrđene ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Javni partner dužan je da prije raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa stavom 1 ovog člana, pisanim putem upozori privatnog partnera i finansijsku instituciju koja obezbjeđuje finansiranje ugovora o javno-privatnom partnerstvu i odredi primjeren rok privatnom partneru za otklanjanje razloga za jednostrani raskid ugovora.

Ako privatni partner ne otkloni razloge za raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku iz stava 2 ovog člana, javni partner će donijeti odluku o raskidu ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

U slučaju isteka ili raskida ugovora u skladu sa odredbama ovog zakona, privatni partner je dužan da izvrši svoje finansijske obaveze, rekultivaciju i sanaciju površina kao i druge obaveze koje su nastale prije isteka ili raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

## **Podugovaranje**

### **Član 79**

Radi realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privatni partner može izvršenje određenih pomoćnih poslova koji služe obavljanju djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva da povjeri trećim licima.



Privatni partner može da zaključi ugovor sa podizvođačem, odnosno podugovaračem koji ispunjava uslove ekonomsko-finansijske i tehničko-funkcionalne osposobljenosti za izvršavanje obaveza utvrđenih tim ugovorom, u skladu sa ugovorom o javno-privatnim partnerstvom, ako je ta mogućnost predviđena odobrenim projektom javno-privatnog partnerstva, tenderskom dokumentacijom, odnosno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Privatni partner je solidarno odgovoran za izvršenje ugovornih obaveza podizvođača, odnosno podugovarača iz stava 1 ovog člana, osim ako ugovorom nije drugačije određeno.

Mogućnost i uslovi promjene podugovarača iz stava 1 ovog člana se uređuju ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Prihod od naknade koju ostvari podizvođač, odnosno podugovarač uračunava se u ukupan prihod privatnog partnera kao naknada za korišćenje predmeta ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 86 ovog zakona.

Ugovor sa podizvođačem, odnosno podugovaračem ne može se zaključiti na rok duži od roka na koji je zaključen ugovor o javno-privatnom partnerstvu.

## **Rješavanje sporova**

### **Član 80**

Sporove koji nastanu po osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu rješava nadležni sud u Crnoj Gori, ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu nije predviđeno drugačije.

Eventualni sporovi koji nastanu na osnovu ili u vezi sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, mogu se riješiti i pred domaćom ili stranom arbitražom, koja je predviđena ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

U postupcima iz st. 1 i 2 ovog člana mjerodavno pravo je pravo Crne Gore.

## **VI. IMOVINSKI ODNOSI**

### **Pravo svojine i upravljanje imovinom**

#### **Član 81**

Objekti, uređaji i postrojenja izgrađeni u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, uključujući i uvećanu vrijednost objekta u državnoj su svojini, ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom nije drugačije utvrđeno.

Privatni partner dužan je da objekat, uređaje i postrojenja iz stava 1 ovog člana kao i sve druge predmete javno-privatnog partnerstva koji su u državnoj svojini prestankom ugovora preda bez tereta i ograničenja u stanju koje obezbjeđuje njihovo nesmetano korišćenje i funkcionisanje.

Ako je država vlasnik nepokretne imovine koja je potrebna za izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, javni partner je dužan da obezbijedi korišćenje te imovine, u skladu sa zakonom i ugovorom o javnom partnerstvu.

Ako je za realizaciju predmeta javno-privatnog partnerstva potrebno steći pravo na korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi ili drugih dobara od opšteg interesa u državnoj svojini, u skladu sa posebnim zakonom, međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa ovim zakonom.

Ako ugovorom o javno-privatnom partnerstvu nije drugačije određeno, svako ulaganje privatnog partnera u javnu infrastrukturu i objekte, odnosno uređaje i postrojenja u državnoj svojini, koji su nastali sprovođenjem ugovora o javno-privatnom partnerstvu je u državnoj imovini.

## **Eksproprijacija** **Član 82**

Ako je za realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno izvršiti eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom.

## **Zabilježba ugovora o javno-privatnom partnerstvu na nepokretnosti** **Član 83**

Na nepokretnosti koja je predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu upisuje se zabilježba ugovora, u skladu sa zakonom kojim se uređuje upis prava na nepokretnostima.

## **Otkrića** **Član 84**

Otkriće na lokaciji na kojoj se vrši aktivnost u svrhu realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu koje ima istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost smatra se državnom imovinom i privatni partner je dužan da o tom otkriću, bez odlaganja, obavijesti organ nadležan za poslove zaštite istorijskih, kulturnih i prirodnih vrijednosti.

Ako aktivnosti u svrhu realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu mogu da ugroze otkrivene predmete koji imaju istorijsku, kulturnu ili prirodnu vrijednost, privatni partner je dužan da bez odlaganja prekine ili ograniči te aktivnosti i o tome obavijesti organ nadležan za poslove zaštite istorijskih, kulturnih i prirodnih vrijednosti.

Nadležni organ iz st. 1 i 2 ovog člana, dužan je da najkasnije u roku od osam dana od dana dobijanja obavještenja, da uputstvo privatnom partneru o postupanju sa otkrićem iz stava 1 ovog člana, odnosno o potrebi prekidanja ili ograničavanja aktivnosti u svrhu realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu na lokaciji otkrića.

U slučaju prekida aktivnosti iz st. 2 i 3 ovog člana, rokovi utvrđeni ugovorom o javno-privatnom partnerstvu ne teku.

## **Troškovi osiguranja**

### **Član 85**

Privatni partner dužan je da javnom naručiocu dostavi dokaz o osiguranju od rizika (polisu osiguranja) za period trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Osiguranje iz stava 1 ovog člana se vrši naročito za:

- 1) gubitak ili štetu na uređajima, opremi i drugoj imovini iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 2) eventualna zagađenja životne sredine u vezi sa pravima i obavezama iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu;
- 3) gubitak ili oštećenje imovine ili povrede koje pretrpe treća lica u vezi sa pravima i obavezama iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Troškovi osiguranja iz stava 1 ovog člana, padaju na teret privatnog partnera.

Dokaz o osiguranju iz stava 1 ovog člana, sastavni je dio ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

## **Naknada**

### **Član 86**

Privatni partner je dužan da plaća koncesionu naknadu, odnosno drugu naknadu u skladu sa zakonom u visini i na način određen ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Visina i način plaćanja naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se zavisno od predmeta ugovora o javno-privatnom partnerstvu, procijenjene vrijednosti, roka trajanja ugovora, rizicima i troškovima koje privatni partner preuzima i očekivanoj dobiti.

Visina i način plaćanja naknade koju plaća javni partner privatnom partneru utvrđuje se u skladu sa tenderskom dokumentacijom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

Ugovorom o javno-privatnom partnerstvu može da se utvrdi varijabilni iznos naknade u zavisnosti od predmeta javno-privatnog partnerstva, metodologije obračuna i plaćanja u određenom vremenskom periodu u toku trajanja ugovora.

Koncesione naknade i naknade po osnovu drugih vrsta javno-privatnog partnerstva prihod su budžeta Crne Gore, odnosno lokalne samouprave na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu u kojima je javni partner lokalna samouprava.

## **Mirovanje prava i obaveza iz ugovora**

### **Član 87**

U slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je onemogućeno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu u ograničenom periodu, koji se nije mogao predvidjeti u vrijeme zaključenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privremeno miruju prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu do prestanka dejstva više sile, odnosno vanrednog događaja.

U slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je trajno onemogućeno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, stiču se uslovi za raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

O mirovanju prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu odlučuje javni partner, po pribavljenom mišljenju javnog naručioca, na osnovu pisanog zahtjeva privatnog partnera koji se podnosi najkasnije 15 dana, od dana nastupanja okolnosti iz stava 1 ovog člana.

Odluka o mirovanju prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu se ne odnosi na potraživanja javnog partnera dospjela prije nastupanja više sile, odnosno vanrednog događaja.

## **Revitalizacija i rekultivacija**

### **Član 88**

Privatni partner je obavezan da izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju površina i objekata degradiranih obavljanjem djelatnosti koja je predmet javno privatnog partnerstva, u rokovima, obimu i na način utvrđenim zakonom i/ili ugovorom o javno privatnom partnerstvu.

Ako privatni partner ne izvrši revitalizaciju, odnosno rekultivaciju iz stava 1 ovog člana, javni partner ili javni naručilac može angažovati lice koje će u ime javnog partnera i za račun privatnog partnera izvršiti revitalizaciju i rekultivaciju površina i objekata degradiranih obavljanjem djelatnosti koja je predmet javno privatnog partnerstva.

U slučaju angažovanja lica iz stava 2 ovog člana, privatni partner je dužan da snosi sve stvarne i povezane troškove angažovanih lica i javnog partnera.

## **VII. EVIDENCIJA, REGISTAR I PRAĆENJE REALIZACIJE UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

### **Evidencija zaključenih ugovora**

#### **Član 89**

Evidenciju o zaključenim ugovorima o javno-privatnom partnerstvu iz svoje nadležnosti, vodi javni naručilac.

Primjerak zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa pratećom dokumentacijom javni naručilac iz stava 1 ovog člana dostavlja Agenciji u roku od 15 dana, od dana zaključivanja.

Javni naručilac dužan je da trajno čuva dokumentaciju koja se odnosi na određeni projekat javno-privatnog partnerstva, u skladu sa propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske građe.

## **Sadržaj i način vođenja Registra ugovora**

### **Član 90**

Ugovori o javno privatnom - partnerstvu i dokumentacija koja čini sastavni dio tih ugovora unose se u registar ugovora.

Registar ugovora se vodi u elektronskom obliku.

Registar ugovora objavljuje se na internet stranici Agencije.

Sadržaj registra ugovora utvrđuje Agencija.

## **Praćenje izvršavanja ugovora**

### **Član 91**

Status i dinamiku izvršavanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu prate javni naručilac za ugovore iz svoje nadležnosti i Agencija.

Javni naručilac je dužan da nakon isteka pola godine od dana zaključivanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, dostavi Agenciji izvještaj o realizaciji ugovora, koji naročito sadrži podatke:

- 1) o plaćanju naknade iz člana 86 ovog zakona;
- 2) iz kontrole rada privatnog partnera;
- 3) o poslovanju privatnog partnera, odnosno društva posebne namjene, ako je osnovano;
- 4) o izvršavanju ugovora sa podugovaračima, odnosno podizvođačima koje je zaključio privatni partner, na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu, i
- 5) druge bitne podatke o izvršenju ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Izvještaj iz stava 2 ovog člana dostavlja se na obrascu koji utvrđuje Agencija.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, javni naručilac je dužan da podatke o realizaciji određenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu dostavi na zahtjev Agencije u roku od 15 dana od prijema zahtjeva.

U slučaju raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu javni naručilac je dužan da bez odlaganja, a najkasnije u roku od sedam dana od dana raskida, Agenciji dostavi obavještenje o raskidu.

Agencija podnosi Vladi polugodišnji izvještaj o izvršenju obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa podacima u skladu sa stavom 2 ovog člana.

## **Kontrola naplate naknade**

### **Član 92**

Kontrolu naplate koncesione i druge naknade iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu vrši organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda.

Izvještaj o kontroli naplate naknade iz stava 1 ovog člana organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda dostavlja javnom naručiocu kvartalno u roku odsedam dana od dana isteka kvartala za koji se podnosi izvještaj.

## **Upis u evidenciju nepokretnosti**

### **Član 93**

Javni naručilac je dužan da ugovor o javno-privatnom partnerstvu koji obuhvata korišćenje nepokretnosti u državnoj svojini dostavi organu uprave nadležnom za poslove katastra radi upisa zabilježbe tereta u katastru nepokretnosti, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji u roku od 15 dana, od dana zaključivanja ugovora.

## **VIII. NADZOR**

### **Organi koji vrše nadzor**

#### **Član 94**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove.

## **IX. KAZNENE ODREDBE**

### **Prekršaji**

#### **Član 95**

Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) obavlja djelatnosti koje nemaju za cilj realizaciju projekta javno-privatnog partnerstva za koje je osnovano (član 43 stav 3);
- 2) odluku o prenosu ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz člana 72 ovog zakona donese bez saglasnosti javnog partnera i bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije (član 73 stav 1);

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tačka 2 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 50 eura do 2.000 eura.

#### **Član 96**

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 10.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne sprovede pripremne radnje radi odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i zaključivanja ugovora u skladu sa ovim zakonom (član 27 stav 1);
- 2) ne objavi javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu na način propisan članom 49 stav 1 ovog zakona;
- 3) objavi podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne (član 50 stav 1);

- 4) ne isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ako je odgovorno lice u ponuđaču pravosnažno osuđeno za neko od krivičnih djela iz člana 54 stav 1 ovog zakona;
- 5) ne isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu koji do dana podnošenja ponude nije izmirio sve obaveze po osnovu plaćanja poreza ili doprinosa u skladu sa zakonom (član 54 stav 3);
- 6) ne isključi iz učešća u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu ponuđača u slučajevima iz člana 54 stav 4 ovog zakona;
- 7) dostavi javnom partneru predlog odluke i ugovora iz člana 63 stav 1 ovog zakona sa zapisnikom i izvještajem o vrednovanju sa utvrđenom rang listom ponuđača iz člana 64 ovog zakona, bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i Ministarstva (član 63 stav 5);
- 8) ne objavi odluku o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu na internet stranici Agencije najkasnije u roku od sedam dana od dana objavljivanja odluke o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu članom 64 stav 4 ovog zakona (član 65 stav 2);
- 9) dostavi javnom partneru predlog izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu bez prethodno pribavljenog mišljenja Agencije i Ministarstva (član 71 stav 7);
- 10) ne dostavi Agenciji i Zaštitniku imovinsko pravnih interesa primjerak zaključenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa svim priložima u roku od 15 dana od dana zaključivanja istog (član 89 stav 2);
- 11) do 15 u prvom mjesecu nakon isteka polugodišta, ne dostavi Agenciji izvještaj o realizaciji ugovora o javno-privatnom partnerstvu za prethodno polugodište (91 stav 2);
- 12) na zahtjev Agencije ne dostavi podatke o realizaciji određenog ugovora o javno-privatnom partnerstvu u roku od 15 dana od prijema zahtjeva (član 91 stav 4);
- 13) ne dostavi organu uprave nadležnom za poslove katastra ugovor o javno-privatnom partnerstvu koji obuhvata korišćenje nepokretnosti u državnoj svojini, radi upisa zabilježbe tereta u katastru nepokretnosti, odnosno drugoj odgovarajućoj evidenciji u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora (član 93).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

## **Član 97**

Novčanom kaznom od 250 eura do 2.000 eura kazniće se odgovorno lice u organu državne uprave, ako:

- 1) organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda ne vrši kontrolu naplate koncesione i druge naknade iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu (član 92 stav 1);

- 2) organ uprave nadležan za naplatu javnih prihoda ne dostavi javnom naručiocu izvještaj o kontroli naplate koncesione naplate i druge naknade iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu najkasnije sedam dana nakon isteka kvartala za koji se podnosi izvještaj (član 92 stav 2).

## **Član 98**

Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) u roku od 15 dana od dana odobravanja ne upiše u Registar projekata Predlog projekta javno-privatnog partnerstva odobrenog u skladu sa članom 33 ovog zakona (član 34 stav 1);
- 2) ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne upiše u Registar ugovora u roku od 8 dana od dana zaključivanja istog ugovora (član 65 stav 3);
- 3) u roku od 15 dana od dana zaključivanja aneksa ugovora, ne dostavi Agenciji obavještenje sa izmjenom ugovora o javno-privatnom partnerstvu radi objavljivanja na internet stranici Agencije i upisa u Registar ugovora (član 71 stav 9).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 2.000 eura.

## **X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Započeti postupci i zaključeni ugovori**

#### **Član 99**

Postupci dodjele koncesija radi pružanja usluga od javnog interesa, izvođenja javnih radova, rekonstrukcije, izgradnje, odnosno održavanja javne infrastrukture u oblastima iz člana 13 ovog zakona koji su započeti do dana početka primjene ovog zakona okončaće se u skladu sa propisima po kojima su započeti.

Ugovori za pružanje usluga od javnog interesa, izvođenje javnih radova, rekonstrukciju, izgradnju i održavanje javne infrastrukture zaključeni do dana početka primjene ovog zakona u oblastima iz člana 13 ovog zakona, ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni.

Na ugovore iz st. 1 i 2 ovog člana primjenjuju se odredbe čl. 71 do 74 i član 91 ovog zakona.

### **Rok za imenovanje Savjeta**

#### **Član 100**

Vlada će imenovati Savjet u roku od 20 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.



Direktor Agencije imenovaće se u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta.

Do imenovanja direktora Agencije u skladu sa ovim zakonom Vlada će odrediti vršioca dužnosti direktora Agencije.

### **Prestanak rada Član 101**

Sekretarijat za razvojne projekte i Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija prestaju sa radom u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta.

### **Rok za preuzimanje poslova i zaposlenih Član 102**

Agencija će u roku od 60 dana, od dana imenovanja Savjeta preuzeti poslove, sredstva, obaveze, dokumentaciju i zaposlene Sekretarijata za razvojne projekte, Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija, kao i administrativno-tehničke službe Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte.

Zaposleni iz stava 1 ovog člana koji ne budu raspoređeni u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, ostvaruju prava i obaveze zaposlenog za čijim radom je prestala potreba, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.

### **Rok za dostavljanje ugovora Član 103**

Javni naručioci dužni su da, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona dostave Agenciji važeće ugovore iz člana 99 stav 1 ovog zakona, sa pratećom dokumentacijom radi upisa u registar ugovora u skladu sa ovim zakonom.

Agencija je dužna da ugovore iz stava 1 ovog člana ako ispunjavaju uslove iz člana 2 ovog zakona upiše u Registar ugovora u roku od 60 dana od isteka roka za njihovo dostavljanje.

### **Rok za uspostavljanje registra Član 104**

Registar projekata i registar ugovora Agencija je dužna da uspostavi u roku od šest mjeseci, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Rok za uspostavljanje evidencije Član 105**

Evidenciju ugovora iz člana 89 ovog zakona javni naručioci su dužni da uspostave u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.

## **Rok za donošenje propisa Član 106**

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja propisa iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi koji su se primjenjivali do dana početka primjene ovog zakona.

## **Prestanak važenja Član 107**

Danom početka primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o učešću privatnog sektora u vršenju javnih usluga („Službeni list RCG“, broj 30/02).

U roku od 60 dana od dana imenovanja direktora Agencije prestaju da važe odredbe čl. 15 do 23, člana 24 stav 5, člana 25 stav 1 i člana 27 stav 1 Zakona o stranim investicijama ("Službeni list CG", br. 18/11 i 45/14), odredbe člana 2 stav 1 alineja 6 al. 16 i 17 u dijelu koordinacije i usmjeravanja procesa saradnje sa međunarodnim finansijskim institucijama i potencijalnim partnerima i investitorima, i član 8 Odluke o djelokrugu rada i sastavu Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte ("Službeni list CG", br. 83/09 i 4/11).

## **Stupanje na snagu Član 108**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se nakon isteka šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

## **IZVJEŠTAJ O JAVNOJ RASPRAVI POVODOM PREDLOGA ZAKONA O JAVNO-PIVATNOM PARTNERSTVU**

Tekst Predloga zakona o javno-privatnom partnerstvu je 09. maja 2018. godine objavljen na web sajtu Ministarstva finansija, sa pozivom da se sva zainteresovana lica uključe u javnu raspravu. Isti poziv je upućen svim zainteresovanim stranama (predstavnicima poslovnih udruženja, lokalnih samouprava, civilnog sektora, državne uprave) kako bi direktno bili informisani i u što većem broju se uključili u javnu raspravu.

U okviru Javne rasprave organizovan je Okrugli sto 12. juna 2018. godine u saradnji sa Privrednom komorom Crne Gore na temu „Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama i Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu“ koji je bio otvorenog tipa sa mogućnošću svih zainteresovanih lica i institucija da uzmu učešće. Javni poziv na Okrugli sto je je takodje objavljen na web sajtu Ministrstva finansija.

Takođe, Predlog zakona je bio predmet javne rasprave koja je okončana 18. juna 2018, godine pa u tom dijelu je korigovan i u skladu sa sugestijama privatnog sektora (UPCG, PKCG, Savjet stranih investicija u Crnoj Gori), nevladinog sektora (Institut alternativa i MANS), resora državne uprave (Sekretarijat za razvojne projekte, Agencija za promociju stranih investicija-MIPA) i privrednog društva - JP Morsko dobro Crne Gore.

Tokom javne rasprave Ministarstvu finansija su dostavljeni sledeći komentari i sugestije:

| INSTITUCIJA                                 | Dostavljeni komentari/sugestije   | Komentar   |
|---|---|--|
| SEKRETARIJAT<br>ZA<br>RAZVOJENE<br>PROJEKTE | Što se pod ovim podrazumijeva po odrednicama “turizam i ugostiteljstvo” – izgradnja turističkih i ugostiteljskih objekata ili pružanje turističkih i ugostiteljskih usluga ili sve što ima veze s ovim oblastima, pošto je u nastavku na sljedećoj strani navedeno: hotelijerske i ugostiteljske usluge.  | Predlog zakona daje širinu u primjeni pa u tom smislu omogućava da sve oblasti koje mogu biti predmet ugovora sa privatnim partnerom u segmentu javnih usluga, javnih radova, izgradnje ili adaptacije infrastrukture, odnosno javnih objekata, a nije ih moguće realizovati kroz sektorske zakone, mogu se vršiti po nekom od oblika JPP.<br>U ovom dijelu važna je napomena predlagača da je oblast primjene iz člana 6 definisana sa “može” pa u tom dijelu nije imperativna norma. |
|   | Na način na koji je definisano može se zaključiti da se Agencija najvećim dijelom bavi promocijom investicionih potencijala, pa predlažem da u ovom dijelu prvo budu navedeni oni poslove koje Agencija sprovodi u skladu sa Predlogom: 1) daje mišljenje na predloge projekata jpp-a (član 43); 2) utvrđuje nacrt i predlog godišnjeg plana odobrenih projekata jpp-a (član 44); 3) odlučuje po žalbi na odluke o izboru najbolje ponude (član 73); 4) daje mišljenje na predlog odluke i ugovora o jpp-u (član 79). | Prihvaćeno.  |
|   | Član 31 - Sagledati da li je potrebno ograničiti da ovo društvo ne može biti u vecinskom vlasnistvu privatnog partnera obzirom da pruza javne usluge  | Odredbe člana 31 biće redefinisane.  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | Član 43 - Propisati da Agencija može tražiti mišljenje od drugih institucija?  | Prihvaćeno.   |
|  | član 68 - Ponuđač može da podnese samo jednu ponudu samostalno na jedan javni poziv, u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.   | Prihvaćeno.   |
|  | Član 71 - Brisati jer ocjena ispravnosti ponuda je poseban postupak koji komisija sprovodi bez javnosti nakon otvaranja ponuda o čemu se sastavlja poseban zapisnik kako je i propisano članom 72 i 73 | Prihvaćeno.   |
|  | Član 73 stav 2 - Treba precizirati da se vrednuju samo ispravne ponude   | Prihvaćeno.   |
|  | Član 77 - Ko definiše ove pokriterijume? Da bude predmet podzakonskog akta   | Kriterijumi se definišu zavisno od predmeta projekta jpp, ali poštujući odredbe čl. 75, 76 i 77.  |
|  | Član 79 i 86 - Dodati uz pribavljenu saglasnost Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore  | Prihvaćeno.   |
|  | Član 96 stav 3 - Preimenovati u „dužna   | Prihvaćeno.   |
|  | Član 104 - Ako dejstvo više sile, odnosno vanrednog događaja ima trajne posljedice za izvršenje ugovora propisati rješenje za takvu situaciju<br>- propisati uz saglasnost Agencije                    | Prihvaćeno.   |
|  | Član 116 - Prati li Agencija njihovu realizaciju i na koji način   | Navedneo će biti definisano Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. Agencija ne prati realizaciju ugovora u čijem |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | zaključivanju nije ni učestvovala.  |
|  | Član 124 - Treba razdvojiti Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu od Registra ugovora o koncesijama, kao što je učinjeno članom 14 stav 1 tač. 6 i 7 Predloga.  | Prihvaćeno.   |
|  | Član 126 - Komisija za koncesije prestaje sa radom a agencija preuzima njene poslove u skladu sa zakonom o koncesijama (c. 120 i 121 JPP) ako se zadrži ovakvo rješenje treba propisati da prestaju da važe odredbe Zakona o koncesijama koje se odnose na komisiju za koncesije   | Navedneo će biti definisano Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. |
| Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija (MIPA) | Bliže definisati član 3 stav 1 tačka 4   | Prihvaćeno.   |
|  | U članu 5 dodati "oblasti turističke i industrijske investicione valorizacije"   | Navedeno je uključeno u okviru člana 6.   |
|  | Član 7- Koje tijelo će voditi registar koncesija, prigovore, postupke produženja koncesija itd. iz ovih oblasti, s obzirom na to da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje?   | Navedeno je definisano članom 14 Zakona u dijelu poslova Agencije.                        |
|  | Član 16 - Sugestija je da, ukoliko je to moguće, članovi UO Agencije budu ministri, kao što je to predviđao član 6 Odluke o osnivanju Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija usvojene na sjednici od 6. maja 2004. (broj 02-3/85). Razlozi su unaprjeđenje efikasnosti rada Agencije direktnim učestvovanjem donosioca odluka u | U koncipiranju odredaba predlagač je poštovao odredbe Zakona o spječavanju korupcije.     |

|                      |   |   |
|----------------------|---|---|
|                      | njenom radu.  |   |
|                      | Član 40 - Smatramo da je ovaj stav konfuzan i predložimo preformulisanje istog. Da li se misli da je veća „za 20%“ umjesto veća „od 20%“?   | Prihvaćeno.   |
| INSTITUT ALTERNATIVA | <p>1. Institut javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, za koja Nacrt Zakona predviđa da će se urediti posebnim propisom Vlade, treba izbrisati iz Nacrta Zakona (član 12, stav 1, tačka 6; član 63).</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Poučeni lošim iskustvom uvođenja nabavki male vrijednosti u sistem javnih nabavki i uticaja koji su ove nabavke imale na smanjenje transparentnosti i konkurentnosti, smatramo da je ovo loše rješenje. Prema podacima Uprave za javne nabavke iz Izvještaja o javnim nabavkama, udio procedura “kojima je transparentnost strana” u ukupnim javnim nabavkama, udvostručio se nakon uvođenje nabavki male vrijednosti<sup>1</sup>. Imajući u vidu da ove nabavke, koje su izuzete od Zakona o javnim nabavkama, karakteriše smanjena konkurentnost i transparentnost, vjerujemo da će isti efekat imati i uvođenje javno-privatnog partnerstva male vrijednosti. Vrijednost koju Nacrt Zakona o JPP predviđa za JPP male vrijednosti izuzetno je visok i ne odgovara nazivu ovog instituta, jer 5.000.000 eura nije mala vrijednost. Riječ je o velikoj količini novca</p> | <p>Prag vrijednosti je definisan u skladu sa DIREKTIVOM 2014/23/EU EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji. Takođe, relevantna iskustva zemalja EU, uključujući i zemlje najbolje prakse sa sličnim sistemima kao Crna Gora, koji su korišćeni kao modeli za izradu ovog Predloga zakona. Definisani prag u EU zemljama je do 2015. godine bio u vrijednosti od 5 186 000 EUR, kada je čak i uvećan na 5 225 000 EUR. Želimo napomenuti da definisana načela i procedure utvrđene ovim Zakonom ni u kom smislu nijesu umanjena za projekte JPP male vrijednosti (pripreme radnje, odobravanje, objavljivanje informacija u registru i sl.).</p> |

<sup>1</sup> Izvještaj o javnim nabavkama za 2017. godinu, Uprava za javne nabavke, dostupno na: [http://www.gov.me/sjednice\\_vlade\\_2016/81](http://www.gov.me/sjednice_vlade_2016/81)

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>građana – poreskih obveznika, i u skladu sa tim treba obezbijediti transparentnost, kontrolu i odgovornost za ova JPP jednako kao i za ona čija je vrijednost preko 5.000.000 eura i koja su regulisana Zakonom o JPP.</p>  |  |
|  | <p>2. Potrebno je “povezati” Zakon o JPP sa Zakonom o javnim nabavkama, naročito u pogledu imenovanja članova tenderskih komisija i procedura za javne nabavke, odnosno javno-privatna partnerstva. Propisati da se članovi</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Uporedna praksa, komentari SIGMA-e i Evropske komisije ukazuju na neusklađenost propisa koji regulišu oblasti javno-privatnog partnerstva i koncesija sa Zakonom o javnim nabavkama. Predmetni Nacrt Zakona ne doprinosi nivou usklađenosti ovih propisa. Uporedna praksa <sup>2</sup>takođe pokazuje da je izbor privatnog partnera potrebno sprovesti u skladu sa procedurama koje propisuje Zakon o javnim nabavkama. Usklađivanje sa Zakonom o javnim nabavkama u dijelu imenovanja članova tenderskih komisija, obezbijedila bi se veća stručnost ovih komisija (npr. položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki, koje su srodne javno-privatnom partnerstvu itd.).</p> | <p>Djelimično prihvaćeno.</p> <p>Procedure izbora privatnog partnera su u potpunosti usaglašene sa rješenjima Predloga zakona o javnim nabavkama koji je takođe u fazi pripreme. Zakon o JPP upućuje na shodno primjenu Zakona o JN u ovom dijelu izbora privatnog partnera.</p> <p>Sa druge strane imenovanje tenderskih komisija (TK) u projektima JPP je značajno zahtjevnije u poređenju sa javnim nabavkama. Navedeno posebno uvažavajući da su projekti JPP usko povezani sa određenim specifičnostima projekata iz različitih oblasti (obrazovanje, zdravstvo, putna infrastruktura, aerodromi), pa u tom dijelu i zahjevniji su u izboru stručnih lica u TK.</p> <p>Postupci dodjele ugovora JPP sprovodiće se u skladu sa Zakonom o JN.</p> |
|  | <p>3. Dva registra koja predviđa Nacrt Zakona o JPP – Registar projekata javno-privatnog partnerstva i Registar zaključenih ugovora o javno-privatno partnerstvu, treba</p>  | <p>Registar projekata obuhvata odobrene predloge projekata. Predlog projekata biće sastavni dio registra ugovora tek ukoliko se realizuje. U tom dijelu</p>  |

<sup>2</sup> Zakon o javno-privatnom partnerstvu Hrvatske i Srbije.



|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>povezati u jedan, jedinstveni registar u kom će se za svaki projekat moći naći i zaključeni ugovor (ukoliko je cijeli postupak sproveden), kao i drugi podaci u vezi sa tim projektom i obavezama iz ugovora – trajanje, obaveze javnog i privatnog partnera itd.) – Registar javno-privatnih partnerstava.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Dva registra neće obezbijediti transparentnost i dodatno komplikuju praćenje projekata javno-privatnog partnerstva i zaključenih ugovora. Potrebno je centralizovati ovu bazu podataka kako bi se obezbijedilo zainteresovanoj javnosti da se lako informiše o ovim državnim, najčešće višemilionskim poslovima. Više registara ne znači veći stepen otvorenosti i dostupnosti podataka. Naprotiv, to samo znači više baza koje treba pretraživati i upoređivati i otežava pristup podacima od javnog značaja.</p> | <p>povezivanje tehnički nije moguće.<br/>Svakako sve informacije u registrima biće javne.</p>         |
|  | <p>4. Položaj Agencije za investicije treba uskladiti sa novim sistemom organizacije državne uprave koji predviđa novi Nacrt Zakona o državnoj upravi.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Nacrt Zakona o državnoj upravi trenutno je takođe na javnoj raspravi, i ova dva Zakona treba uskladiti sada, kako bi se izbjegla situacija da se Zakon o JPP mijenja odmah po usvajanju.</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>  |
|  | <p>5. U članu 21 koji propisuje ograničenja za izbor organa Agencije u tački 5. treba propisati da za člana Upravnog odbora ne može biti imenovano "lice koje je u poslednjih</p>   | <p>Navedeno je već definisano Zakonom o spječavanju korupcije, krovnim aktom za navedena pitanja.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>pet godina obavljalo ili obavlja funkciju člana organa političkih partija, odnosno stranaka”.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Ovakvo rješenje bi potencijalno smanjilo prostor za političko djelovanje i ograničilo prostor za upliv politike u poslove Agencije.</p>   |  |
|  | <p>6. U članu 38 (Angažovanje savjetnika), stav 2, umjesto riječi “odnosno”, treba da stoji “i”. Takođe, treba izbrisati riječ “istom”, a umjesto “projektu”, “projektima”.</p> <p><u>Trenutna formulacija:</u> “Savjetnik iz stava 1 ovog člana, ne smije biti u sukobu interesa, odnosno ne smije u istom projektu javno-privatnog partnerstva biti savjetnik javnog naručioca i savjetnik ponuđača.”</p> <p><u>Predlog nove formulacije:</u> “Savjetnik iz stava 1 ovog člana, ne smije biti u sukobu interesa, i ne smije u projektima javno-privatnog partnerstva biti savjetnik javnog naručioca i savjetnik ponuđača.”</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Trenutna formulacija omogućava “izbor” između sukoba interesa prema definiciji iz člana 48 Nacrta Zakona o JPP i situacije u kojoj savjetnik istovremeno savjetuje i javnog naručioca i ponuđača. Dodatno, savjetnik bi bio u sukobu interesa i ako bi u jednom projektu savjetovao javnog naručioca, a u drugom ponuđača, zbog čega ovo ograničenje treba proširiti na sve javno-privatne projekte, a ne samo jedan</p> | <p>Sukob interesa je definisan u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | o kom je u konkretnom slučaju riječ.  |  |
|  | <p>7. Razmotriti mogućnost da mišljenja koja daje Agencija na predlog projekta budu obavezujuća.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Nacrt Zakona u članu 43 propisuje proceduru odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i obavezu dostavljanja predlog projekta Agenciji, radi davanja Mišljenja. Međutim, Nacrt Zakona dalje ne precizira da li su mišljenja Agencije obavezujuća ikako bi javni naručilac trebalo da se odnosi prema mišljenjima Agencije.</p>  | <p>Prihvaćeno.</p> <p>Predlog zakona je korigovan u tom smislu.</p> <p>Mišljenja Agencije i MF moraju biti pozitivna da bi se projekat tretirao kao odobren.</p> |
|  | <p>8. U članu 50 – Poslovi Komisije, u stavu 1, tački 2, propisati da, pored postojećeg, ona i “sačinjava zapisnik o otvaranju i vrednovanju pristiglih ponuda”.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Po uzoru na javne nabavke, čija je vrijednost mnogo manja nego kod javno-privatnog partnerstva, treba predvidjeti ovakvu vrstu odgovornosti i transparentnosti. Zapisnici o otvaranju i vrednovanju ponuda sačinjavaju se i u postupcima javnih nabavki i objavljuju na Portalu javnih nabavki, te tako treba da bude i za javno-privatna partnerstva čija je vrijednost mnogo veća.</p> | <p>Rad TK je definisan u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p>   |
|  | <p>9. U članu 52 – Tenderska dokumentacija, u stavovima 3 i 4, umjesto riječi “ponuđačima”, treba da stoji “zainteresovanim licima”.</p>  | <p>Rad TK je definisan u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p>   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p><b>Obrazloženje:</b> S obzirom na to da pojašnjenja tenderske dokumentacije idu u prilog što boljem formulisanja ponude, što je i njihova osnovna svrha, a da se status ponuđača dobija samim podnošenjem prijave (Član 12 – Značenje izraza, stav 1, tačka 3), ova odredba je kontradiktorna i ne vodi ispunjenju svrhe pojašnjenja tenderske dokumentacije.</p>   |  |
|  | <p>10. U članu 59 - Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem javnog poziva, brisati tačku 2 stava 1.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Mogućnost da se sprovede ovaj postupak je preširoko postavljena, mnogo šire nego što je to učinjeno u Zakonom o javnim nabavkama koji ne poznaje ovu mogućnost, iako su vrijednosti javnih nabavki mnogo manje nego prosječna vrijednost jednog javno-privatnog partnerstva.</p> <p>Nacrt Zakona o JPP trenutno propisuje mogućnost sprovođenja ove mnogo manje transparentne procedure u odnosu na otvoreni postupak, ukoliko “nije moguće precizno odrediti predmet javno-privatnog partnerstva koji bi omogućio primjenu otvorenog, ograničenog postupka ili konkurentskog dijaloga”. Ukoliko je nemoguće precizno odrediti predmet javno-privatnog partnerstva, ne može se ni sprovesti postupak niti se može zaključiti ugovor, pa je ova formulacija neprecizna, široka, nema poentu ni suštinu, a omogućava veliki</p> | <p>Prihvaćeno. Zakon o JPP upućuje na shodno primjenu Zakona o JN u ovom dijelu izbora privatnog partnera.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>prostor za zloupotrebe.</p>  |   |
|  | <p>11. Brisati član 62 Nacrta Zakona o JPP.</p> <p><b>Obrazloženje:</b> Čak i Zakon o javnim nabavkama pripisuje koji se postupak može primijeniti za koju vrijednost nabavke. Shodno tome, i Zakon o JPP treba da prepozna vrjednosne pragove/kategorije javno-privatnog partnerstva i propiše procedure u skladu sa tim, po uzoru na vrjednosne pragove iz Zakona o javnim nabavkama. Kada će se koja procedura primijeniti za koju vrijednost javno-privatnog partnerstva i na koji način, ne smije biti predmet akta Vlade već se ovo mora regulisati Zakonom. Ako se uredi aktom Vlade, to će se negativno odraziti i na sistem kontrole, odgovornosti i transpretnosti koje predviđa Nacrt Zakona o JPP, čime će osnovna načela javnih ugovora biti narušena. Ovakva neprecizna rješenja podložna su zloupotrebama, zbog čega ih treba sa posebnom pažnjom tretirati Zakonom.</p> | <p>Prag vrijednosti je definisan u skladu sa DIREKTIVOM 2014/23/EU EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji i najboljom praksom.</p> |
|  | <p>12. U članu 71 propisati da se Zapisnik o javnom otvaranju ponuda javno objavljuje u Registru javno-privatnih partnerstava.</p> <p>U članu 73 propisati da se Zapisnik o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda javno objavljuje u Registru javno-privatnih partnerstava.</p>   | <p>Sadržina i vođenje registra biće utvrđeno podzakonskim atom Agencije u skladu sa Direktivom i iskustvima najbolje prakse.</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>Obrazloženje:</b> Ovakvo rješenje doprinijelo bi transparentnosti sistema JPP. Slični zapisnici objavljuju se i u sistemu javnih nabavki, a ovdje je to posebno važno imajući u vidu vrijednost javno-privatnog partnerstva.</p>  |   |
| <p>MONTENEGR<br/>O<br/>BUSINESS<br/>ALLIANCE<br/>-MBA-</p> | <p style="text-align: center;"><b>Primjedbe na član 40 i član 41</b></p> <p><u>Član 40 - "Izračunavanje vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva"</u><br/> <b>Komentar:</b><br/> Analiza opravdanosti JPP daje odgovor na pitanje izračunavanja vrijednosti projekta JPP-a i nema potrebe da se angažuje procjenitelj. U analizi opravdanosti iz člana 37, nalazi se podatak o vrijednosti projekta JPP-a. Potrebno je samo znanje koje se odnosi na čitanja projekta opravdanosti investicionog ulaganja. Shodno tome, potrebno je preformulisati stav jedan ovog člana da glasi (približno):<br/> „Vrijednost projekta javno---privatnog partnerstva preuzima se iz analize opravdanosti javno---privatnog partnerstva, prema članu 37, ovog prijedloga zakona.”<br/> Ostali stavovi mogu da ostanu uz manju leksičku adaptaciju, izuzev poslednjeg stava koji postaje suvišan.</p> <p><u>Član 41 - „Metode za izračunavanje procijenjen vrijednosti projekta javno-privatnog partnersta”</u><br/> <b>Komentar:</b><br/> 1. Naslov „Metode za izračunavanje procijenjene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva” ne</p> | <p>Prihvaćeno.</p> <p>Navedene odredbe u konačnom biće definisane u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |

odgovara problematici JPP. Više je adekvatan naslov: “Metode za izračunavanje ekonomsko-financijske opravdanosti JPP-a.”

2. U prvom stavu, ovog člana stoji: “Vrijednost predloženog projekta javno-privatnog partnerstva izračunava se primjenom objektivne metode koja se iskazuje u prijedlogu projekta javno- privatnog partnerstva.” Postavlja se pitanje koje su to objektivne metode, kad ih kao takve ne prepoznaju Evropski standardi za procjenu vrijednosti EVS, ni Međunarodni standardi za procjenu vrijednosti IVS, niti međunarodna procjeniteljska praksa.

**Zajednički Komentar na član 40 i član 41:**

1. U Evropskim standardima za procjenu vrijednosti, poglavlje EVS 2 i EVA 5. Primjena investicione vrijednosti za individualne investitore, odnosi se na procjenu vrijednosti koje nijesu zasnovane na tržišnoj vrijednosti, i Ne obuhvataju projekte. Takođe, prema IVS 233 Investicione nekretnine u izgradnji, riječ je o nekretninama a ne o projektim kao nematerijalnim vrijednostima.

2. Međunarodni standardi za procjenu vrijednosti IVS 210 nematerijalna imovina, tačka C5 i C9, ne predviđa mogućnost procjene projekta. Može doći u obzir procjena ugovora o prodaji projekta koji se radi za potrebe sudskog spora, stečaja i sl.

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>3. Sama riječ „procjena rizika“, „procjena efikasnosti projekta“, „procjena vrijednosti projekta“ i sl.“, ne znači da ta problematika pripada procjeniteljskoj djelatnosti. Prethodni izraz „procjena“ potiče iz prirode budućih vrijednosti projekta, kao posledice anticipiranja budućnosti, projektantskih ocjena i proračuna koji su po Prirodi približne, a ne fiksno tačne, a služe u svrhu minimiziranja rizika. Tako npr. vrijednost projekta proračunava se metodom sadašnje vrijednosti, efikasnost projekta- metodom interne stope rentabiliteta, likvidnost projekta- finansijskim tokom gotovine itd. Problematika vrijednosti projekta (uz eventualno dopuštenje izraza „procjena vrijednosti projekta“) pripada projektnoj tehnologiji- izrade i ocjene efikasnosti investicionih projekata, što mogu da rade samoprojektanti ekonomskog dijela projekta, odnosn investicioni savjetnici. To je isuviš komplikovan i nedostupan posao za procjenitelje, a posebno što nema utemeljenje u evropskim i međunarodnim standardima za procjenu nematerijalnih vrijednosti.</p> |   |
|  | <p style="text-align: center;"><b>Oblast primjene i načina sprovođenja tenderske procedure</b></p> <p>Smatramo da je neophodno jasno odrediti oblasti u kojima se uspostavlja privatno javno-partnerstvo jer regulisanjem ove oblasti na predloženi način stvoriće se pravna konfuzija. Ovo naročito iz razloga što se oblast</p>   | <p>Odredbe člana 6 Predloga zakona nijesu imperativne, već definišu određene sektore u kojima se projekti „mogu“ realizovati.</p> <p>Takođe, predmet ovog zakona jeste:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) unaprjeđenje kvaliteta i dostupnosti usluga od javnog interesa (u daljem tekstu: javne usluge);</li> <li>2) izvođenje radova na objektima u državnoj svojini i drugim objektima od javnog interesa (u daljem</li> </ol> |



primjene, između ostalog, odnosi na turizma i ugostiteljstvo, zatim na hotelijerske i ugostiteljske usluge, a u članu 5 je definisano da se privatno-javno partnerstvo uspostavlja isključivo u oblastima pružanja usluga od javnog interesa, izvođenja javnih radova, upravljanja, rekonstrukcije, izgradnje i održavanja javne infrastrukture.

Takođe, važno je precizirati pojam usluga od javnog interesa – ili se pozvati na posebni propis kojim je isto regulisano. Ono što ne možemo utvrditi iz Prijedloga zakona je da li isto obuhvata dugoročni zakup nepokretnosti jer je isto regulisano Uredbom o prodaji i načinu davanja u zakup stvari u državnoj imovini. Nejasno je kako će se klasifikovati dugoročni zakup nepokretnosti sa obavezom investiranja, obzirom da se ne radi ni o robi, ni o usluzi niti o radovima. Prvenstveno, treba izmijeniti odredbe u vezi pravne zaštite i provjeriti da li su pojedini postupci (pregovarački postupak) opravdani za sve vrste koncesija (pogotovo koncesije dobra od opšteg interesa u državnoj svojini i koncesije za dugoročno korišćenje nepokretnosti).

Pored navedenog u članu 28 Prijedloga zakona definisano je da je koncesija na javne radove ugovorni odnos kojim javni partner povjerava izvršenje radova privatnom partner uz naknadu koja može da se sastoji od prava na eksploataciju radova koji su predmet ugovora ili od prava na eksploataciju radova uz plaćanje. Isti član

tekstu: javni radovi);

3)izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture.

Shodno navedenom eksploatacija nacionalnog bogatstva (šume, vode, mineralne sirovine, ugljovodonici) nije predmet ovog Zakona što je definisano članom 7 Izuzeća od primjene.

definiše i pojam koncesije na javne usluge. S tim u vezi, kontradiktorna je definicija da se povjerava pružanje usluga privatnom partner "uz naknadu", a da se isto sastoji od "prava na pružanje usluga koje su predmet ugovora" ili od "prava na pružanje usluga uz plaćanje". Potrebno precizirati šta je namjera zakonodavca.

Ono što se može primjetiti je da se Zakon u značajnom dijelu nadovezao na postupak kojim su definisane javne nabavke, te sa tim u vezi značajno iskomplikovao tendersku procedure Navodimo iz razloga što imamo bojazan da će tenderski postupak biti veoma dug i komplikovan jer sadrži rokove i pravo upotrebe pravnih lijekovana svaku fazu postupka, te u slučaju saradnje sa ozbiljnim investitorima, a postupak se odugovlači zbog proceduralnih razloga, isti ne izgubi interes za predmetom koncesije (član 76 zakona).

Upotreba izraza se ne poklapa u cijelom tekstu zakona, definicije načela, potom način učešća Konzorcijuma, dostavljanje bankarske garncije za dobro izvršenje posla, izračunavanje vrijednosti javne nabavke i sl.

Izračunavanje vrijednosti projekta na način kako je to predviđen Nacrtom zakona, za ovu vrstu projekata može biti veoma teško, u nekim slučajevima nemoguće. Primjena kriterijuma "ekonomski najpovoljnij ponuda ne mož dovesti do izbora kvalitetnih javnih partnera i

|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>obezbjeđenja realizacije investicije, pa ih u tom smislu treba revidovati. Na kraju, u pogledu ove vrste koncesije, postoji kolizija sa odredbama Zakona o državnoj imovini, Uredbom o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini i podzakonskim aktima, koji se predmetnim Prijedlogom zakona ne stavljaju van snage.</p> |  |
|   | <p>Odgovornost je dominantno na privatnom partneru, što nije u skladu sa članom 2 Prijedloga ovog Zakona.</p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p>  |
|   | <p>Razmotriti da li da Vlada osniva Agenciju za investicije Crne Gore ili da to bude u nadležnosti Skupštine.</p>  | <p>Agencija samostalno obavlja poslove i ima svojstvo pravnog lica.</p>  |
|   | <p>Broj članova Upravnog odbora Agencije treba proširiti i Za predstavnika realnog sektora.</p>  | <p>Agencija samostalno obavlja poslove i ima svojstvo pravnog lica.</p> <p>Najbolja praksa ne poznaje takav vid upravljanja u instituciji koja vrši posebno poslove odobravanja projekata JPP, uvažujući poštovanje pravila o sukobu interesa.</p> |
|   | <p>Posebno treba napomenuti da fali Obrazloženje, kao neophodan prilog Zakona.</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>   |
| <p>UNIJA<br/>POSLODAVAC<br/>A CRNE GORE</p> | <p><b><u>OPŠTE</u></b></p> <p>1.Tekst predloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu ne sadrži obrazloženje, koje bi kao kratak laborat trebalo da pregledno, sistematizovano, stručno i uvjerljivo</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>   |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>saopšti motive donošenja odnosnog zakona. Takav pristup je nesaglasan obavezi iz čl.11, st.2 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona (Sl.list CG br.12/12).</p>  |  |
|  | <p>2.Donošenje odnosnog zakona predviđeno je Programom rada Vlade CG za 2018.godinu – drugi kvartal iste.</p>   | /  |
|  | <p>3.Predlog odnosnog zakona nije preobiman, ali se ipak postavlja pitanje njegove prenormiranosti budući da se istovremeno sa ovim zakonom realizuje i projekat izmjena i dopuna Zakona o koncesijama, a koji poduhvat vodi Ministarstvo ekonomije. Posebno imajući u vidu naznaku datu Programom rada Vlade CG za 2018.godinu. Ovim Zakonom će se na načelima Evropskog zakonodavstva koje uređuje oblast koncesija na transparentnan i na jednostavnim procedurama zasnovan način, urediti pitanje javno – privatnog partnerstva.<br/>Pojedina ponuđena rješenja, čini se mogla bi biti “skraćena” upućujućim normama na Zakon o javnim nabavkama i Zakon o koncesijama.</p> | /  |
|  | <p>4. Ako je već osnovnim odredbama predloga (čl.2) ustanovljena podjela rizika dalji tekst predloga nije javnog i privatnog partnera jednako tretirao. Nismo prepoznali uravnoteženost odnosa između javnog i</p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom, posebno u dijelu podjele rizika.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>privatnog partnera budući da gro rizika snosi isključivo privatni partner.</p> <p>Alokacija rizika treba da bude prepoznata po principu “od slučaja do slučaja”, a ne unaprijed, isključivo kao teret privatnog partnera.</p> <p>Posebnu zabunu unose odredbe čl.32 predloga koje poznaju više rizika : operativni, rizik raspoloživosti, rizik potrošnje i rizik ponude. Teško je prepoznati da li su isti uravnoteženo podijeljeni na javnog privatnog partnera.</p> |   |
|  | <p>5. Kada je u pitanju alokacija odgovornosti “mutatis mutandis” vrijedi saopšteno pod 4. Javni partner bi trebao da zadržava odgovornost za oblasti za koje je teško uspostaviti jasne ugovorne specifikacije, a privatni partner bi preuzeo odgovornost za aktivnosti u kojima je moguće uspostaviti jasne ugovorne specifikacije. Sasvim je jasno da javni partner mora vršiti monitoring ugovornih odnosa.</p>   | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |
|  | <p>6. Predlog sadrži niz nejasnoća. Podsjećamo da je Ustavni sud Crne Gore u više svojih odluka potencirao princip vladavine prava koji zahtijeva da propis mora biti jasan i precizan, u skladu sa posebnosću materije koju normativno uređuje, a čime se sprečava svaka arbitražnost i proizvoljnost u tumačenju i primjeni propisa. Na iste smo ukazali u pojedinačnim primjedbama. Bilo bi od praktične koristi u osnovnim odredbama dati</p>                         | <p>Prihvaćeno.</p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | norme o značenju pojedinih izraza za potrebe ovog zakona.  |  |
|  | 7. Predlog sadrži i niz diskrecionih prava, na koja smo ukazali u pojedinačnim primjedbama. Odnosno treba maksimalno izbjegavati.  | /  |
|  | 8. Kontekst naše primjedbe pod 3 (prenormiranost) čini se da bi mogao biti otklonjen kroz pojedine upućujuće norme na shodnu primjenu Zakona o javnim nabavkama (dio procedura je upravo predmet i ovog zakona).   | Prihvaćeno.  |
|  | 9. Kako ne bi bila ugrožena konzistentnost i koherentnost pravnog sistema Crne Gore. Potrebno je prepoznati odnos ovog zakona sa nizom drugih zakona, a naročito :<br><ul style="list-style-type: none"> <li>- O koncesijama;</li> <li>- O javnim nabavkama;</li> <li>- O upravnom postupku;</li> <li>- O obligacionim odnosima;</li> <li>- O računovodstvu;</li> </ul> Nepostojanje obrazloženja bitno otežava prepoznavanje i "mjesto" ovog predloga u pravnom poretku CG. | Odredbe člana 6 Predloga zakona nijesu imperativne, već definišu određene sektore u kojima se projekti „mogu“ realizovati.<br>Takođe, predmet ovog zakona jeste:<br>1) unaprjeđenje kvaliteta i dostupnosti usluga od javnog interesa (u daljem tekstu: javne usluge);<br>2) izvođenje radova na objektima u državnoj svojini i drugim objektima od javnog interesa (u daljem tekstu: javni radovi);<br>3) izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture. |
|  | 10. Ostaje nejasno da li je ovaj zakon "krovni" u odnosu na Zakon o koncesijama.   | Shodno navedenom eksploatacija nacionalnog bogatska (šume, vode, mineralne sirovine, ugljovodonici) nije predmet ovog Zakona što je  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | definisano članom 7 Izuzeća od primjene.   |
|  | 11. Ima osnova otkloniti dilemu obzirom na predmet javno – pravnog partnerstva: Da li su ugovori o javno – privatnom partnerstvu dostupni stručnoj odnosno zainteresovanoj javnosti.                     | Registar projekata obuhvata odobrene predloge projekata. Predlog projekata biće sastavni dio registra ugovora tek ukoliko se realizuje. U tom dijelu povezivanje tehnički nije moguće.<br>Svakako sve informacije u registrima biće javne. |
|  | 12. Dobro je što ovaj zakonski projekat predviđa samo četiri podzakonska akta:<br>- Za član 47 i 51, koje ovlašćuje nadležno ministarstvo;<br><br>- Za čl.62 i 102 za koje ovlašćuje Vladu CG;           | /  |
|  | 13. Pojedine nomotehničke opaske smo naznačili u pojedinačnim primjedbama.   | /  |
|  | <b><u>POJEDINAČNE</u></b><br><br><b>1. Član 3, stav 4</b><br>Precizirati da li su u pitanju i subjekti čiji je osnivač ili većinski vlasnik država odnosno jedinica lokalne samouprave ili i neki drugi. | Definisano članom 12 stav 1 - privredna društva i pravna lica koja obavljaju djelatnost od javnog interesa.  |
|  | <b>2. Član 6, stav 2</b><br><br>Čini se da tč.4 (hotelijerske i ugostiteljske usluge) nijesu startno socijalne usluge te da je ograničen interes   | Prihvaćeno.  |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | privatnih partnera za pružanje istih.   |  |
|  | <p><b>3. Poslije člana 6 vrijedilo bi dodati novi član 6a- značenje izraza, a naročito za :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Društvo posebne namjene (čl.33, st.2)</li> <li>- Konzorcijum (čl.34);</li> <li>- Savjetnik (čl.38).</li> </ul>   | Prihvaćeno.  |
|  | <p><b>4. Član 12</b></p> <p>Bilo bi dobro dati radnu definiciju “ponuđač” naznakom da je u pitanju dostavljač ponude koji obavlja kao pretežnu djelatnost neku od djelatnosti čl.6 predloga Zakona. To bi bilo saglasno i čl.6 Zakona o klasifikaciji djelatnosti (Sl.list CG br.18/11). Time bi se izbjegli slučajevi “neozbiljnih” prijava pojedinih učesnika u postupku, a svaki projekat javno – privatnog partnerstva dobio bi potreban autoritet.</p> | Definisano članom 12 stav 1, ponuđač u smislu ovog zakona mora biti svako zainteresovano lice, osim drugačije ali izričito traženo tenderskom dokumentacijom zavisno od djelatnosti. |
|  | <p><b>5. Član 14</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ponuđeno zakonsko rješenje treba dovesti u contekst sa pojedinim odredbama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave kojim i Ministarstvo finansija te (čl.8), te Minsitarstvo ekonomije (čl.15) vrše poslove koje su Agenciji za</li> </ul>   | Prihvaćeno.  |



|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>investicije CG date kao izvorna djelatnost. Ovim će se izbjeći moguće kolizije u postupanjima jer će biti otklonjene dileme šta je čiji djelokrug.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon o koncesijama u čl.11 propisuje da Komisija za koncesije CG vodi registar ugovora o koncesijama. ČL.14,tč.7 Zakona o javno-privatnom partnerstvu to isto propisuje za Agenciju za investicije CG, razjasniti predmetno.</li> <li>- U tč.10 je nejasno značenje “vrši predlaganje modaliteta valorizacije razvojnih resursa”. Najmanje je potrebno pojednostaviti ovu sintagmu.</li> </ul> |  |
|  | <p><b>6. Član 16, tačka 4</b></p> <p>Propisuje neodređeno “članovi Upravnog odbora za svoj rad odgovaraju Vladi.” Čini se da bi već jednom trebalo, budući da se slično odnosi I na niz drugih propisa “prepoznati”, a to znači I normirati o kojoj vrsti odgovornosti se radi – moralnoj, imovinskoj, te da li je u pitanju individualna ili kolektivna odgovornost?</p> <p>Preciziranjem ovog problema ponuđena norma nije odmakla od puke proklamacije. Pitanje je, već duže vrijeme, da li je neko do sada odgovarao na bilo koji način u poslovnom postupanju iz osnova članstva u</p>        | <p>Organi upravljanja Agencije su Savjet Agencije i direktor Agencije i njihov rad je definisan u skladu sa relevantnim propisima Zakonom o državnoj upravi, zakonom o spječavanju korupcije..</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | institucijama koje imenuje i razrješava Vlada Crne Gore.  |  |
|  | <p><b>7. Član 17</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Specifičnost “materije”, koja se određuje ovim zakonom nužno zahtijeva da se propišu posebni uslovi koje treba da ispunjava direktor Agencije, ograničenje mandata na dva uzastopna izbora i sl.</li> <li>- U stavu 4 je unijeta naznaka “i zaposleni” iako naziv iznad člana (direktora Agencije) jasno ukazuje da se istim propisuje samo “materija ” koja se odnosi na direktora Agencije. Stoga i naznaka “i zaposleni “ treba da bude brisana.</li> </ul>  | <p>Navedeno je definisano članom 21.</p> <p>Odredba „Direktor i zaposleni u Agenciji ostvaruju prava i obaveze iz radnog odnosa u skladu sa zakonom kojim se uređuje prava, obaveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika.“ ima značenje da je predlagač zaposlene u Agenciji želio tretirati kao državne službenike i shodno tome i primjenu relevantnog zakona kojim se uređuje rad zaposlenih u ovoj instituciji.</p> |
|  | <p><b>8. Član 18</b></p> <p>Tačkom 5 se propisuje donošenje akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije. Obzirom da se isti može odnositi samo na “ zaposlene u Agenciji” trebalo bi već zakonom otkloniti ovu pravnu prazninu. Pitanje je kako se “dobija status zaposlenog u Agenciji” da li primjenom odredbama Zakona o državnim službenicima i namještenicima i to putem javnog konkursa ili i na drugi način. Osim naznake u čl.121 (odjeljak prelazne i završne odredbe) o ovom se potrebno ne normira.</p> | <p>Definisano članom 17, na rad zaposlenih u Agenciji primjeljuju se odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima.</p>  |
|  | <b>9. Član 26, stav 2</b>   | Transponovanje Direktive o koncesijama 2014 i  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>Ponuđeno stvara nedoumice : Da li je “stariji” Ugovor o javnom-privatnom partnerstvu u odnosu na Ugovor o koncesiji ili pak Ugovor o koncesiji za javne usluge. Da li su u pitanju ugovorni sinonimi? U svakom slučaju potrebno je predmetno razjasniti.</p>  | <p>prepoznavanje novih instituta koncesije na javne radove i koncesije na javne usluge ključna je odrednica ovog predloga Zakona. Navedene koncesije se značajno razlikuju od koncesija koje ostaju u sistemu shodno Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama koje podrazumijevaju koncesije u smislu „dozvola“ za eksploataciju nacionalnog bogatstva (šuma, voda, mineralnih sirovina i sl).</p> |
|  | <p><b>10. Član 27</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naziv iznad odnosnog člana (Ugovor o koncesiji) unosi zabunu u odnosu na Zakon o koncesijama. Čl.1 osnovnih odredaba predloga ovog zakona, kao predmet uređenja, ovo ne propisuje.</li> <li>- U čl.44 Zakona o koncesijama propisan je sadržaj ugovora o koncesijama, a u čl. 83 predloga Zakona o javnom-privatnom partnerstvu osnovni elementi Ugovora javno-privatnog partnerstva. Odnos ovih dvaju Zakona u praksi može dovesti do mnogih problema što treba izbjeći. Stoga je neophodno precizno pojašnjenje.</li> </ul> | <p>Prethodno pojašnjeno.<br/> Dodatno, javno-privatno partnerstvo može biti ugovorno ili institucionalno javno-privatno partnerstvo.<br/> Ugovorno javno-privatno partnerstvo naročito obuhvata ugovor o koncesiji na javne radove i ugovor o koncesiji na javne usluge definisane Direktivom.</p>  |
|  | <p><b>11. Član 32</b></p> <p>Saglasno našoj opštoj primjedbi pod 4.</p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom, posebno u dijelu podjele rizika.</p>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p><b>12. Član 33</b></p> <p>Ostaje nejasno da li je u pitanju tzv. “jooint venture” tj. ugovor između domaćeg i stranog lica u cilju zajedničkog ulaganja, uz zajednički rizik i učešće u dobiti. Odnosno nužno razjasniti.</p>         | <p>Institucionalno javno-privatno partnerstvo zasniva se na osnivanju zajedničkog privrednog društva privatnog i javnog partnera, koje pruža javne usluge, izvodi javne radove, odnosno vrši izgradnju, rekonstrukciju, upravljanje ili održavanje javne infrastrukture, radi realizacije projekta javno-privatnog partnerstva.</p> <p>Sa druge strane odredbe člana 33 se zahtijevaju tenderskom dokumentacijom u smislu obaveze osnivanja društva posebne namjene koje je osnovano samo od strane privatnog partnera.</p> <p>Član 33 biće u konačnom dodatno pojašnjen.</p> |
|  | <p><b>13. Član 34</b></p> <p>Saglasno našoj opštoj primjedbi pod 6, jer ako se radna definicija “konzorcijum” ne da u novopredloženom članu “značenje izraza” u odjeljku 1 – osnovne odredbe ostaju nejasne i odredbe članova 35-36.</p> | <p>Prihvaćeno.</p>  |
|  | <p><b>14. Član 38</b></p> <p>Saglasno našoj opštoj primjedbi pod 6.</p>  | <p>Angažovanje savjetnika je proceduralno više od samog pojma savjetnika u postupku JPP projekata.</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>15. Član 39</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pripremne radnje za odobravanje projekta javno-privatnog partnerstva vrši javni partner, a ovdje je u pitanju odstupanje od ovog pravila.</li> <li>- U st.1 u drugom redu poslije riječi “sprovede” dodati svezu “i” kako bi se izrazilo odstupanje od pravila.</li> <li>- St.2 istog člana je primjer diskrecionog prava što treba izbjegavati. Očito ima potrebe da se ponude kriterijumi koji samoinicijativnom predlogu mogu dati potreban izazov da se djelotvorno uzme u razmatranje.</li> </ul> | <p>Prihvaćeno.<br/>Član 39 u konačnom je dodatno pojašnjen.</p>   |
|  | <p><b>16. Član 40</b></p> <p>Isti potrebno razmotriti imajući u vidu odredbe čl.25 – 26 Zakona o računovodstvu(Sl.list CG br.52/16) kako u praksi ne bi dolazilo do nesuglasica i sporova.</p>  | <p>Prihvaćeno.</p>  |
|  | <p><b>17. Član 47</b></p> <p>Ostaje nejasno iz kojih “sredina” su članovi tenderske komisije : da li samo javnog partnera ili i privatnog partnera. Ako je odgovor potvrđan potrebno bi bilo</p>  | <p>Rad TK je definisan u skladu sa Direktivom i najboljom praksom u tom smislu zavisi od oblasti i predmeta JPP projekta.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>naznačiti I "odnos" ukupnog broja članova javnih odnosno privatnog partnera.</p> <p>Predmetno se odnosi i na čl.48 predloga.</p>   |   |
|  | <p><b>18. Član 50, tačka 2</b></p> <p>Nejasno iz koje "sredine" tenderska komisija može angažovati stručnjake: Da li samo iz sredine javnog partnera ili I izvan ovog.</p>  | <p>Navedeno nije definisano, uvažavajući stručnost i specifičnost određenog predmeta JPP projekta pa u tom smislu i deficita kadrova ove vrste.</p>   |
|  | <p><b>19. Član 53</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- U st.1,tč.10 razjasniti kako se utvrđuju kriterijumi za izbor najbolje ponude i vrednovanje iste. Da li to čini Agencija na osnovu normativnog akta ili sama tenderska komisija od slučaja do slučaja, što može voditi koruptivnim radnjama.</li> <li>- U st.7 razjasniti: Da li projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti (vrijednost jednaka ili manja od 500.000E bez PDV-a), kroz analizu opravdanosti, mora dati odgovore na svaki od 25 elemenata iz st.1 ili se neki od njih mogu izuzeti kao nepotrebni za analizu.</li> </ul> | <p>Definisano naročito članom 75, 76 i 77.</p> <p>Takođe, kriterijumi su usko povezani sa predmetom jpp projekta.</p> <p>Analiza opravdanosti za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može se pripremiti na način da ne obuhvati određene elemente iz stava 1 ovog člana, uz obrazloženje razloga za nemogućnost definisanja određenih aspekata Analize.</p> |
|  | <p><b>20. Član 56</b></p>   | <p>Postupci dodjele ugovora JPP biće u potpunosti usklađeni sa postupcima utvrđenim Direktivom</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Saglasno našoj opštoj primjedbi pod 3 evidentno je da su predložena rješenja iz Zakona o javnim nabavkama iz (čl.30). Čini se da bi ponuđeno moglo biti relaksirano tako što će se dati upućujuća norma o shodnoj primjeni Zakona o javnim nabavkama.</p>  | <p>2014/24/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o javnoj nabavci i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ.<br/>Zakon o JPP upućuje na shodno primjenu Zakona o JN u ovom dijelu izbora privatnog partnera.</p> |
|  | <p><b>21. Član 64, stav 2</b></p> <p>Nejasna dužnost ponuđača da na zahtjev javnog naručioca obezbijedi zaštitu tajnosti podataka u postupku dodjele ugovora o javnom privatnom partnerstvu. Valjda u svakom normalnom poslovnim poduhvatu, subjekat – akter štiti podatke kako bi uspio u poduhvatu.</p> | <p>Određena pitanja usko su povezana sa predmetom konkretnog jpp projekta.<br/>U nekim slučajevima zahtijeva se povjerljivost i od strane učesnika u postupku ili ponuđača u np pregovaračkim postupcima.</p>                           |
|  | <p><b>22. Član 64</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na kraju st.1 dodati riječi “dok traju pravne posledice osude”.</li> <li>- U st.4, tč.9 je primjer diskrecionog prava, što treba izbjegavati.</li> </ul>   | <p>Nepodobni ponuđači su definisani Direktivom.</p>   |
|  | <p><b>23. Član 75</b></p> <p>Rangiranje “na osnovu objektivnih kriterijuma” može biti samo ako su kriterijumi Zakonom utvrđeni, ne i onih koji</p>  | <p>Dodatno definisano članom 76 i naročito članom 77.</p>   |

|  |  |             |
|--|--|-------------|
|  | <p>bi se uređivali podzakonskim aktima (jer tako nešto, saglasno našoj opštoj primjedbi pod 11, predlog ne predviđa).</p> <p>Svaki drugi pristup imao bi za posledicu pravnu nesigurnost.</p>  |             |
|  | <p><b>24. Član 83</b></p> <p>Osnovni elementi moraju u startu biti precizni kako se kasnije ne bi primjenom čl.87 učestalo mijenjali za period trajanja aranžmana (pacta sunt servanda).</p> <p>Čini se da bi već ovim članom trebalo potencirati, što je izostalo u predlogu, klauzulu o osiguranju što bi korenspondiralo sa čl.101 predloga zakona.</p> | Prihvaćeno. |
|  | <p><b>25. Član 84</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- St.1 je identičan čl. 2 Zakona o koncesijama pa bi trebalo dati upućujuću normu na shodnu primjenu odnosnog zakona.</li><li>- St.8 u prvom redu riječ “kreće” zamijeniti riječju “počinje”.</li></ul>  | /           |



|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p><b>26. Član 87</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- St.1, tč. 3 je izuzetno problematičan budući da može da bude izvor korupcije i povrede načela pravne sigurnosti.</li> </ul> <p>Odnosnim ne bi trebalo dovoditi u pitanje "vrijednost" osnovnih elemenata ugovora iz čl.83 predloga.</p>                     | <p>Izmjene ugovora definisane su u skladu sa najboljom praksom i Direktivom.</p> |
|  | <p><b>27. Član 88</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preispitati budući da može biti izvor zloupotreba.</li> <li>- Stav 4 ugovora posebno neprecizan obzirom da se ne zna mehanizam o tome ko provjerava "umanjen kvalitet i narušen kontinuitet izvršenja ugovora". Da li o tome I koga obavještava?</li> </ul> | <p>Prenos ugovora definisan je u skladu sa najboljom praksom i Direktivom.</p>   |
|  | <p><b>28. Član 91</b></p> <p>Dati su slučajevi prestanka ugovora među kojima i putem sporazumnog raskida. Međutim, narednim članovima predloga (čl. 92 i 93) se ne daju rješenja o sporazumnom raskidu što je slučaj pravne praznine koji treba ukloniti.</p>  | <p>Prekid ugovora definisan je u skladu sa najboljom praksom i Direktivom.</p>   |
|  | <p><b>29. Član 93</b></p>  | <p>Navedena tačka je u suštinskom smislu vezana za odredbe člana 93.</p>         |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Stav 7 naznačiti kao poseban član.</p>   |   |
|  | <p><b>30. Član 94</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Postaje nejasno podugovaranje sa “trećim licima”. Obzirom da ovih može biti više mora biti naznačeno da li se za svako podugovaranje zaključuje I poseban ugovor.</li> <li>- St. 3 nejasan budući da se ne zna ko utvrđuje “ispunjenje uslova ekonomsko finansijske i tehničko funkcionalne sposobnosti” i po kojoj proceduri.</li> <li>- St.5 nejasan budući da tenderska dokumentacija (čl.53) odnosno “ne predviđa”.</li> </ul> | <p>Navedeno je predmet ugovora o jpp uvažavajući specifičnost oblasti primjene projekata jpp.</p> |
|  | <p><b>31. Član 95</b></p> <p>U st.2 u drugom redu poslije riječi “riješiti” dodati svezu “i”.</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>  |
|  | <p><b>32. Član 102</b></p> <p>Stav 2 umrežiti sa čl.83, st.1, tč.24 kako bi se izbjegli nepotrebni problemi.</p>  | <p>Prihvaćeno.</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>33. Član 103</b><br/> U St.1 se koristi sintagma “finansijska institucija”. Za predmetno treba dati radnu definiciju, saglasno našoj opštoj primjedbi pod 6. Ipak ostaje nejasnoća šta će finansijska institucija ako saglasno čl.88,st.2 Odluku o prenosu ugovora, uz prethodno mišljenje Agencije, donosi javni partner. Zašto se ovdje pojavljuje finansijska institucija.</p> | <p>Definisano u skladu sa najboljom praksom kao međunarodno prihvaćeni termin „step in”.<br/> Finansijska institucija kao termin je data u član 86 Predloga zakona.</p> |
|  | <p><b>34. Član 104</b><br/> Saglasno našoj opštoj primjedbi pod 6 trebalo bi, za potrebe ovog zakona, dati radne definicije značenja “viša sila” i “vanredni događaji” kako bi se u praksi izbjegli nesporazumi odnosno sporovi.</p>  | <p>Definisano u skladu sa propisima iz ove oblasti i Direktivom.</p>  |
|  | <p><b>35. U odjeljku 11 (kaznene odredbe)</b><br/> Čini se ima osnova preispitati ponuđene visine novčanih kazni u čl.112 – 115, naš je utisak da bi iste trebalo povećati naročito one za inkriminacije iz čl.114-za odgovorna lica u organima državne uprave. Ovo stoga što je jedina materijalna odgovornost za ta lica djelotvorna.</p>   | <p>Definisano u skladu sa propisima iz ove oblasti.</p>   |
|  |   |   |

|            |   |                    |
|------------|---|--------------------|
|            | <p><b>36. Član 126</b></p> <p>U st.2 provjeriti da li ovim zakonom treba propisati prestanak važnosti dijela poslova propisanih čl.31 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave budući da odnosi poslovi “prelaze” u djelokrug Agencije.</p>   | <p>Prihvaćeno.</p> |
| <p>PwC</p> | <p>Na osnovu našeg iskustva na projektima javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: JPP) u regionu Jugoistočne Evrope, Zakon ima značajan uticaj na pravni sistem, a njegove odredbe su usko povezane sa drugim zakonima (kao što su Zakon o komunalnim uslugama, Zakon o javnoj imovini, Zakon o javnim nabavkama, Zakon o preduzećima, Zakon o koncesijama, itd.). Prije nego što Zakon stupi na snagu, savjetujemo Vam da pregledate ove zakone i implementirate amandmane tamo gdje je potrebno, poželjno je istovremeno sa usvajanjem Zakonom.</p> | <p>Prihvaćeno.</p> |
|            | <p>Zakon bi trebao da definiše potrebne sposobnosti i iskustvo članova nadležnog organa za odobravanje, tj. Agencije za investicije. Iz našeg iskustva, nedostatak znanja i/ili iskustva članova nadležnog organa za odobravanje može biti usko grlo za inovativne JPP projekte. Zbog toga je preporučljivo osigurati da članovi</p>  |                    |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>pokrivaju ključne oblasti (tj. regulativu, ekonomiju, pravne nauke, finansije, itd.).</p>  |  |
| <p>Razmotrite uvođenje pojednostavljene procedure za manje JPP projekte. Konkretno, za manje projekte možda nije neophodna potpuna analiza „vrijednosti za novac“ (naročito, zahtjevi za kvantitativnom analizom „vrijednosti za novac“ mogu biti manje precizni).</p>   | <p>Odredbe zakona koje se odnose na projekte male vrijednosti u skladu su sa Direktivom i najboljom praksom.<br/>Intencija predlagača je da omogući uključivanje malih i srednjih preduzeća u realizaciju ugovora o JPP, ali ne umanjujući načela i principe ovog zakona i Direktive.</p> |  |
| <p>Član 13. stav 3 Zakona - Ovom odredba navodi da će Agencija za investicije biti registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata. Savjetujemo da navedete pravni oblik u kojem će biti formirana Agencija.</p>   | <p>Prihvaćeno.<br/>Organizacioni oblik Agencije biće redefinisano.</p>  |  |
| <p>Član 30. stav 3 Zakona - Zakon o javnim nabavkama u odeljku 4 (članovi 44.-48.) propisuje formulu za izračunavanje vrijednosti nabavke koja se razlikuje od formule utvrđene Zakonom. Takvo neslaganje može dovesti do neizvjesnosti koji zakon treba primijeniti prilikom određivanja vrijednosti nabavke u mješovitom ugovoru. U ovim članovima savjetujemo da navedete da će se odredbe Zakona primjenjivati prilikom utvrđivanja vrijednosti svih subjekata u mješovitim ugovorima.</p> | <p>Član 31 Zakona određuje da u slučaju mješovitih ugovora prednost ima primjena Zakon o javnim nabavkama.</p>  |  |
| <p>Član 39. stav 2 Zakona - Odredba treba da precizira da će projekat JPP na inicijativu zainteresovane osobe biti</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>  |  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>prihvaćen od strane nadležnog organa ukoliko je u javnom interesu. Takva specifikacija treba da obezbijedi kriterijum na osnovu kojeg će ove inicijative biti prihvaćene.</p>   |   |
|  | <p>Član 51. stav 1 Zakona - Odredba treba da precizira da će tender za dodjelu ugovora o JPP takođe biti objavljen u „Tenders Electronic Daily“, službenom biltenu Evropske unije. Na taj način će konkurencija rasti i time će se povećati kvalitet ponuđača.</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>  |
|  | <p>Član 84. stav 1 Zakona - Pretpostavljamo da ova odredba predviđa da će Skupština morati dodijeliti ugovor o JPP-u ukoliko je rok trajanja ugovora duži od 30 godina i da rok ugovora JPP ne može biti duži od 60 godina. Ako je naše razumijevanje tačno, predlažemo da revidirate formulaciju ove odredbe i da jasno navedete situaciju kada Parlament dodijeljuje ugovor o JPP, u interesu pravne sigurnosti.</p> | <p>Uključivanje Skupštine u postupke dodjele ugovora definisano je drugim propisom (np. Zakon o državnoj imovini.)</p>  |
|  | <p>Član 86. stav 2 Zakona - Savjetujemo da se jasno odredi u Zakonu da se opterećenja iz ovog stava mogu registrovati u nadležnom registru, kako bi se izbjegli eventualni problemi u njihovoj registraciji u praksi. U ovu svrhu se može koristiti izraz sličan onom navedenom u članu 110.</p>   | <p>Navedena norma člana 86 stav 2 nije imperativna već mogućnost uslovljena saglasnošću javnog partnera. Član 110 je imperativna norma obaveza javnog partnera.</p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>Član 103. stav 2 Zakona - Nije jasno ko može biti treća strana kojoj se može prenijeti ugovor o JPP, osim privatnog partnera. Stoga, savjetujemo da se obriše formulaciju "treća strana ili", jer se ugovor o JPP može prenijeti samo na privatnog partnera kako bi ostala forma JPP.</p>   | <p>Prihvaćeno.</p>  |
| <p>Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS</p> | <p><b>1. Predmet javno-privatnog partnerstva je potrebno redefinisati, jer je preširoko postavljen i u praksi će omogućiti realizaciju projekata u nizu novih oblasti, gdje postoje rizici od njihove neefektivnosti ili prelijanja profita privatnih investitora na javne finansije države i krajnje korisnike usluga.</b></p> <p>Član 6 se odnosi na „Predmet javno-privatnog partnerstva“ i njim se predviđa veliki broj oblasti u kojima se projekti mogu realizovati. Međutim, primjeni takvih projekata treba pristupiti veoma oprezno, naročito imajući u vidu osjetljivost javnih finansija i nedostatak iskustva njihove primjene u nizu novih predloženih oblasti.</p> <p>Takođe, predlagač zakona bi morao sa dužnom pažnjom da razmotri brojna negativna iskustva u primjeni</p> | <p>Član 6 Zakona je određen kao mogućnost da se u navedenim sektorima realizuju projekti jpp u skladu sa odredbama ovog Zakona. Norma nije imperativna, već ima odrednicu „može“.</p> <p>Pri definisanju oblasti predlagač propisa striktno je poštovao odredbe DIREKTIVE 2014/23/EU EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>projekata javno-privatnog partnerstva u regionu, kao i zemljama Zapadne Evrope, posebno Velike Britanije, koja je „kolijevka“ modela javno-privatnog partnerstva, a gdje se dobar dio rizika i enormnog profita privatnih investitora „prelio“ na budžet i poreske obveznike. Upravo su iskustva iz Zapadne Evrope pokazala da javno-privatna partnerstva ne treba koristiti u određenim sektorima zbog otežanog nadzora poslovanja i prijetnje opadanja kvaliteta usluga zbog smanjenja troškova, kakvi su bolnice, škole, zatvori, javno snabdijevanje vodom, željezničke mreže.</p> <p>Stoga je potrebno uzeti u obzir sve potencijalne rizike i redefinisati predmet javno-privatnog partnerstva kako bi se predvidjele samo one oblasti za koje se procijeni da bi projekti javno-privatnog partnerstva mogli biti efektivni i bez velikog rizika po javne finansije države i krajnje korisnike usluga.</p> |  |
|  | <p><b>2. Nejasno je zbog čega se vrijednost projekata javno-privatnog partnerstva male vrijednosti iskazuje bez poreza na dodatu vrijednost.</b></p> <p>U članu 12 (Značenje izraza) stavu 1 alineji 6 se navodi: „Projekat javno-privatnog partnerstva male vrijednosti je projekat čija je vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura, bez poreza na dodatu vrijednost.“</p>  | <p>Projekti male vrijednosti, odnosno vrijednosni prag, je prenesen iz DIREKTIVE 2014/23/EU EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. februara 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji i definisan u skladu sa odredbama regulative EU.</p> |



Nejasno je zbog čega je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva male vrijednosti prikazana bez poreza na dodatu vrijednost, jer bi njegovo uračunavanje premašilo predviđeni iznos od 5.000.000 eura. Stoga je pomenuto potrebno jasno precizirati.

**3. Prema predloženim rješenjima, Agencija za investicije Crne Gore kao novi organ će imati ogromna ovlašćenja, ali je neprihvatljivo da se među ovlašćenjima zakonski normira da može pružati stručnu pomoć stranim investitorima za ulaganje u određene oblasti i sektore privrede, jer to u praksi može uticati na favorizovanje pojedinih ponuđača i ugrožavati načelo konkurentnosti.**

Članom 14 (Poslovi Agencije) stavom 1 alinejom 1 propisano je da Agencija „obavlja stručne poslove na promociji investicionih mogućnosti Crne Gore, u skladu sa Strategijom za promociju stranih investicija koja se donosi u skladu sa zakonom kojim se uređuju strane investicije i godišnjim programom rada Agencije, koji naročito obuhvataju: pripremu, razvoj i promociju poslovnih mogućnosti u cilju privlačenja investicija u Crnu Goru; stručnu pomoć stranim investitorima za ulaganje u određene oblasti i sektore privrede;

Agencije za investicije Crne Gore će se kao jedinstveno tijelo baviti promocijom investicija, praćenjem razvojnih projekata, privatizacijom, javno-privatnim partnerstvom i koncesijama. Novo tijelo obuhvatiće sva tijela koja se trenutno bave navedenim oblastima: Agenciju za promociju investicija (MIPA), Sekretarijat za razvojne projekte, Komisiju za koncesije.

U tom smislu Agencija i preuzima navedene obaveze prethodno pomenutih tijela, u tom smislu i poslove promocije stranih direktnih investicija i podrške investitorima za ulaganja.

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>organizovanje neposrednih kontakata stranih i domaćih privrednih društava; saradnju sa međunarodnim institucijama radi povećanja stranih investicija.“</p> <p>Nedopustivo je da se zakonom normira da Agencija za investicije Crne Gore pruža stručnu pomoć stranim investitorima za ulaganje u određene oblasti i sektore, jer to u praksi može uticati na favorizovanje pojedinih ponuđača i ugrožavati konkurentnost, kao jedno od osnovnih načela javno-privatnog partnerstva.</p>  |   |
|  | <p><b>4. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati da Agencija za investicije Crne Gore mora organizovati javnu raspravu prilikom predlaganja modaliteta valorizacije razvojnih resursa.</b></p> <p>Članom 14 (Poslovi Agencije) stavom 1 alinejom 10 propisano je da Agencija za investicije Crne Gore „vrši predlaganje modaliteta valorizacije razvojnih resursa.“</p> <p>U cilju većeg uključenja kompletne javnosti i zainteresovanih subjekata, a kako bi se dobili najbolji predlozi za valorizaciju razvojnih resursa, te kako Agencija za investicije Crne Gore ne bi imala isključivi monopol i ekskluzivno pravo da jedina predlaže modele valorizacije razvojnih resursa, potrebno je propisati da Agencija predloge donosi, tek nakon široko provedenih</p> | <p>Nevedena odredba je brisana iz poslova Agencije.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | konsultacija javnosti i provedene javne rasprave.   |   |
|  | <p><b>5. Članove Upravnog odbora Agencije za investicije Crne Gore treba da imenuje i razrješava Skupština Crne Gore, pri čemu bi jednog člana predlagala Skupština Crne Gore, jednog Vlada Crne Gore i jednog Univerzitet Crne Gore.</b></p> <p>Članom 16 (Upravni odbor Agencije) propisano je da članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada, i to jednog člana na predlog ministra nadležnog za finansije, jednog člana na predlog ministra nadležnog za ekonomiju i jednog člana na predlog ministra nadležnog za održivi razvoj i turizam, dok članovi Upravnog odbora za svoj rad odgovaraju Vladi.</p> <p>Predloženo rješenje značilo bi u praksi potpunu centralizaciju Upravnog odbora od strane Vlade, što nije najbolje rješenje. Stoga je predložene stavove potrebno izmijeniti na način da članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Skupština Crne Gore, pri čemu se jedan član bira na predlog Skupštine, jedan član na predlog Vlade Crne Gore, a jedan član na predlog Univerziteta Crne Gore. Pored toga, članovi Upravnog odbora za svoj rad treba da odgovaraju Skupštini Crne Gore, kroz podnošenje godišnjeg izvještaja o radu.</p> | <p>Navedene odredbe u konačnom biće definisane u organizacionom smislu na način da je Agencija kao dio državne uprave pozicionirana u skladu sa propisima koji se odnose na organizaciju rada državne uprave.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>Prednje iz razloga što je, zbog ogromnih ovlaštenja i značaja poslova koje će obavljati buduća Agencija za investicije Crne Gore, te radi veće kontrolne funkcije, potrebno da njen Upravni odbor bira Skupština, umjesto da bude centralizovana i pod potpunom kontrolom Vlade Crne Gore.</p>   |  |
|  | <p><b>6. Direktora Agencije za investicije Crne Gore treba da bira Upravni odbor Agencije za investicije Crne Gore, po sprovedenom javnom konkursu.</b></p> <p>Članom 17 (Direktor Agencije) propisano je da direktora Agencije za investicije Crne Gore imenuje Vlada po sprovedenom javnom konkursu, a za svoj rad odgovara Vladi Crne Gore.</p> <p>Predloženu odredbu treba izmijeniti i propisati da direktora bira Upravni odbor Agencije za investicije Crne Gore, po sprovedenom javnom konkursu, te da za svoj rad odgovara takođe Upravnom odboru.</p> | <p>Navedene odredbe u konačnom biće definisane u organizacionom smislu na način da je Agencija kao dio državne uprave pozicionirana u skladu sa propisima koji se odnose na organizaciju rada državne uprave.</p> <p>Direktora Agencije nakon sprovedenog konkursa na predlog Upravnog odbora imenuje Vlada.</p> |
|  | <p><b>7. U dijelu kriterijuma za izbor članova Upravnog odbora i direktora Agencije za investicije Crne Gore treba brisati dio kojim se zahtijeva iskustvo u vezi javno-privatnog partnerstva.</b></p>  | <p>Prihvaćeno.</p>   |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Članom 20 (Kriterijumi za izbor organa Agencije) stavom 1 tačkom 2 je propisano da za člana Upravnog odbora može biti imenovano lice koje ima „najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju poslova u vezi sa upravljanjem, pripremom, realizacijom ili praćenjem investicija, strategijama i/ili programima, odnosno javno-privatnim partnerstvom.“</p> <p>Istim članom stavom 2 tačkom 2 je predviđeno da za direktora Agencije može biti imenovano lice koje ima „najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima rukovođenja i radnog iskustva u obavljanju poslova u vezi sa upravljanjem, pripremom, realizacijom ili praćenjem investicija, odnosno javno-privatnim partnerstvom.“</p> <p>Iz prednjih tačaka je potrebno brisati riječi „odnosno javno-privatnim partnerstvom“, a iz razloga što izbor članova Upravnog odbora ili direktora ne treba uslovljavati iskustvom u javnom-privatnim partnerstvima, budući da Crna Gora nije imala zakon ove vrste i ograničeno je realizovala projekte po ovom investicionom modelu.</p> |   |
|  | <p><b>8. U dijelu ograničenja za izbor članova Upravnog odbora i direktora Agencije za investicije Crne Gore treba brisati dio kojim se uslov da lice nije</b></p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Zakonom o spječavanju korupcije, krovnim aktom za navedena pitanja.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>osuđeno za krivično djelo vezuje samo za period dok traju pravne posljedice osude.</b></p> <p>Članom 21 (Ograničenja za izbor organa Agencije) stavom 1 tačkom 4 je propisano da za člana Upravnog odbora i direktora Agencije ne može biti imenovano „lice koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, bez obzira na izrečenu sankciju ili je pravosnažno osuđeno za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude.“</p> <p>Iz prednje tačke je potrebno brisati riječi „u periodu dok traju pravne posljedice osude“, a iz razloga što osuđenost ne treba vezivati za period dok traju pravne posljedice osude, jer je pravosnažna osuđenost za krivično djelo po sebi dovoljan razlog da je lice nedostojno za obavljanje date funkcije.</p> |   |
|  | <p><b>9. Postupak razrešenja članova Upravnog odbora Agencije za investicije Crne Gore treba da sprovodi Skupština Crne Gore, a takođe je Skupštini potrebno dostavljati godišnji izvještaj o radu.</b></p> <p>Član 22 (Razrešenje člana Upravnog odbora i direktora Agencije) potrebno je izmijeniti na način da i postupak</p>  | <p>Navedene odredbe u konačnom biće definisane u organizacionom smislu na način da je Agencija kao dio državne uprave pozicionirana u skladu sa propisima koji se odnose na organizaciju rada državne uprave. Navedeno posebno uvažavajući da Agencija u sistemu ima i savjetodavnu funkciju, posebno ne funkciju regulatora kao u slučaju institucija koje su organizaciono pozicionirane za</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>razrješenja sprovodi Skupština Crne Gore za članove Upravnog odbora, a shodno gore predloženom rješenju da izbor članova Upravnog odbora treba da sprovodi Skupština Crne Gore.</p> <p>Takođe je na sličan način potrebno upodobiti i član 25 (Godišnji izvještaji) na način da Agencija za investicije Crne Gore podnosi godišnji izvještaj o radu Skupštini Crne Gore.</p>     | <p>donošenje odluka u Skupštini Crne Gore.</p>  |
|  | <p><b>10. Vlada ne treba da daje saglasnost na Statut Agencije za investicije Crne Gore.</b></p> <p>Članom 23 (Statut Agencije) stavom 2 je propisano da „na Statut Agencije saglasnost daje Vlada.“ Prednji stav je potrebno brisati, a shodno gore predloženim rješenjima da članove Upravnog odbora bira Skupština Crne Gore, kojoj se podnose i godišnji izvještaji o radu.</p> | <p>Navedene odredbe u konačnom biće definisane u organizacionom smislu na način da je Agencija kao dio državne uprave pozicionirana u skladu sa propisima koji se odnose na organizaciju rada državne uprave.</p> |
|  | <p><b>11. Privatni partner treba u potpunosti da preuzme rizike raspoloživosti i ponude.</b></p> <p>Članom 32 (Vrste rizika) stavom 3 tačkom 2 propisano je da u ugovorima o javno-privatnom partnerstvu koji za predmet nemaju koncesiju privatni partner preuzima „u cjelini ili djelimično rizik raspoloživosti i/ili rizik ponude,</p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom, posebno u dijelu podjele rizika.</p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>odnosno potražnje u skladu sa tim ugovorom.“</p> <p>Iz prednje tačke treba brisati riječi „u cjelini ili djelimično“, jer privatni partner treba u potpunosti da preuzme rizike raspoloživosti i ponude.</p>  |  |
|  | <p><b>12. Članovi konzorcijuma koji učestvuju u postupku realizacije projekta javno-privatnog partnerstva treba u potpunosti da budu neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora.</b></p> <p>Članom 36 (Odgovornost članova konzorcijuma) stavom 1 propisano je da su „članovi konzorcijuma neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, osim ukoliko drugačije nije određeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.“</p> <p>Iz citiranog stava potrebno je brisati riječi „osim ukoliko drugačije nije uređeno ugovorom o javno-privatnom partnerstvu“, iz razloga što subjekti koji kao članovi konzorcijuma učestvuju u postupku realizacije projekta javno-privatnog partnerstva treba i da budu neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>U suprotnom, otvara se mogućnost da se određeni subjekti pojave na tenderima samo formalno i kako bi</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom, uvažavajući pravo privatnog partnera da posjeduje slobodu da uredi svoju unutrašnju strukturu. Navedeno ni u kom smislu ne umanjuje zaštitu interesa javne strane.</p> |



|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>obezbijeđili uspješnost konzorcijumu u postupku dobijanja ugovora, a bez stvarne namjere da učestvuju u realizaciji projekta javno-privatnog partnerstva.</p>  |   |
|  | <p><b>13. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati obavezu da se godišnjim budžetima Države Crne Gore i lokalnih samouprava definišu dozvoljeni limiti o iznosu novca iz budžeta koji će moći da bude izdvojen za projekte javno-privatnih partnerstava.</b></p> <p>Imajući u vidu preveliku zaduženost centralnog i budžeta lokalnih samouprava i kako bi se izbjegla prevelika zaduženja javnih fondova, potrebno je propisivati dozvoljene limite za projekte javno-privatnih partnerstava.</p>   | <p>Crna Gora je na početku u ovom procesu politike javno-privatnog partnerstva pa u tom dijelu ovim zakonom nije moguće postavljati limite sa ciljem ograničavanja potencijalnih projekata. U prvom periodu cilj nam je sagledati koliko će biti interesovanje privrede za projekte ove vrste. U tom dijelu podjednako nas očekuje građenje kapaciteta javne administracije za pokretanje i praćenje projekata, ali i privatnog sektora u dijelu promocije ovog vida ulaganja. Svakako uvažavajući odredbe Zakona koje se odnose na odobravanje projekata, Ministarstvo finansija će cijeniti fiskalnu održivost projekata.</p> |
|  | <p><b>14. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba definisati obavezu javnog naručioca da prije sprovođenja pripremnih radnji za odobravanje projekta javno-privatnog partnerstva izradi analizu koja će pokazati koliko bi iznosili troškovi projekta ako bi ga realizovao javni sektor, a koja će takođe ponuditi i mogućnost alternativnih rješenja.</b></p> <p>U cilju izbjegavanja pretjeranog sticanja profita privatnog sektora na račun javnog sektora, Zakonom o javno privatnom partnerstvu je potrebno propisati obavezu javnog naručioca</p> | <p>Analiza opravdanosti je obavezni dio u pripremnim radnjama (član 37 Zakona).</p> <p>Sa druge strane član 42 propisuje obaveznu sadržinu Analize za projekte JPP.</p> <p>U tom smislu Analiza obuhvata sve neophodne aspekte u skladu sa Direktivom i najboljom praksom. Zakon obuhvata i značajno više elemenata Analize u odnosu na iskustva zemalja regiona, kao što su market case - procjenu uslova na tržištu i management case - procjenu kapaciteta javnog naručioca i javnog sektora.</p>  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>da izradi stručnu analizu o koštanju projekta javno-privatnog partnerstva, kada bi ga sprovodio javni sektor.</p> <p>Ovo posebno iz razloga što će projekte javno-privatnog partnerstva plaćati poreski obveznici u dugotrajnom vremenskom periodu, a naročito imajući u vidu iskustva zemalja Zapadne Evrope, i posebno Velike Britanije, u kojima je koncept javno-privatnog partnerstva, kao investicioni mehanizam, značajno diskreditovan, i gdje su mnogi projekti u praksi dovodili do brojnih problema, poput kašnjenja u realizaciji ili rapidnog rasta troškova.</p> <p>Stoga je potrebno izraditi stručnu analizu koja treba da pokaže da li bi realizacija projekta imala bolje ili lošije rezultate kroz javni sektor, a koja bi takođe ponudila i alternativna rješenja. O svemu ovome bilo bi neophodno uključiti i najširu zainteresovanu javnost, koja bi svojim primjedbama, komentarima i sugestijama mogla da doprinese primjeni samo onih projekata koji su u najboljem interesu države.</p> |  |
|  | <p><b>15. Javni naručilac treba da sprovede postupak javne rasprave i na svom sajtu objavi analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva i nacrt ugovora, na koje će zainteresovani subjekti imati pravo da dostavljaju komentare, primjedbe i sugestije.</b></p> <p>Članom 37 (Sadržaj pripremnih radnji) stavom 1 je propisano: „Radi odobravanja projekta javno-privatnog partnerstva i zaključivanja ugovora u skladu sa ovim zakonom javni naručilac dužan je da sprovede naročito sljedeće pripreme</p>   | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom, navedeno i u dijelu javno dostupnih informacija i kreiranje registara projekata i registara ugovora.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>radnje, i to da: 1) utvrdi potencijalne projekte javno-privatnog partnerstva; 2) pripremi predlog projekta javno-privatnog partnerstva koji obuhvata: - analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva, - nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu; 3) podnese predlog projekta javno-privatnog partnerstva Agenciji na mišljenje.“</p> <p>U cilju obezbjeđenja transparentnosti i donošenja najboljih odluka o projektima javno-privatnog partnerstva, javni naručilac treba da sprovede postupak javne rasprave i na svom sajtu objavi analizu opravdanosti javno-privatnog partnerstva, kao i nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>Nakon objave pomenutih dokumenata, javni naručilac treba da ostavi rok zainteresovanoj javnosti za dostavljanje komentara, primjedbi i sugestija, koje će razmotriti sa pažnjom dobrog privrednika, a zatim dopuniti analizu opravdanosti i nacrt ugovora, te ih tek nakon toga uputiti Agenciji za investicije Crne Gore na mišljenje.</p> <p>Ovo je posebno bitno iz razloga što su građani ti koji će platiti sve projekte javno-privatnog partnerstva i stoga moraju imati potpuni uvid u sve relevantne informacije i mogućnost da iznose primjedbe i predlažu rješenja, kako bi se na taj način omogućila realizacija samo onih projekata koji su održivi, ali istovremeno i izbjegla opasnost da se privatnom investitoru obezbijedi sticanje prekomjernog profita na račun građana.</p> |  |
|  | <b>16. Nejasno je zbog čega se Nacrtom zakona o javno</b>  |  |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p><b>privatnom partnerstvu propisuje da javni naručilac može ovlastiti drugog javnog naručioca za sprovođenje pripremnih radnji radi utvrđivanja potencijalnih projekata i njihove pripreme.</b></p> <p>Članom 37 (Sadržaj pripremnih radnji) stavom 2 je propisano: „Javni naručilac može da ovlasti drugog javnog naručioca za sprovođenje pripremnih radnji iz stava 1 ovog člana.“</p> <p>Nejasna je intencija predlagača da ostavi mogućnost da se kompletna priprema projekta javno-privatnog partnerstva prenese na drugog javnog naručioca, posebno što izvorni javni naručilac raspolaže sa najviše podataka u vezi radova ili usluga koje treba da budu predmet projekta javno-privatnog partnerstva.</p> <p>Takođe, ovo u praksi može dovesti do centralizacije projekata od strane Vladinih ministarstava, koja bi utvrđivala listu projekata javno-privatnog partnerstva i pripremale njihove predloge.</p> | <p>Navedena odredba je neophodna usljed povezanih lica u državnoj upravi, organa uprave i drugih pravnih lica čiji je posredno ili neposredno država osnivač. Takođe i u dijelu da više javnih naručilaca ovlasti jednog da sprovodi projekat.</p> |
|  | <p><b>17. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati da se savjetnik angažuje u proceduri propisanoj Zakonom o javnim nabavkama.</b></p> <p>Članom 38 (Angažovanje savjetnika) propisano je da javni naručilac može da angažuje savjetnika za pružanje stručne podrške u pripremnim radnjama, u ugovaranju javno-privatnog partnerstva i prilikom sprovođenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p>   | <p>Prihvaćeno</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Radi izbjegavanja svake sumnje i radi izbjegavanja zloupotreba u praksi prilikom angažovanja savjetnika, pomenuti član je potrebno dopuniti na način da će se posebnim stavom predvidjeti da se savjetnik angažuje po proceduri predviđenoj Zakonom o javnim nabavkama.</p>  |   |
|  | <p><b>18. Član 39 Nacrta zakona o javno privatnom partnerstvu, koji se odnosi na samoinicijativni predlog zainteresovanog lica, treba brisati.</b></p> <p>Članom 39 (Samoinicijativni predlog) propisano je da pripremne radnje javni naručilac može da sprovede na inicijativu zainteresovanog lica, uz koju je priložen predlog projekta javno-privatnog partnerstva. Nadalje se navodi da se može prihvatiti predlog, zatim da podnosilac inicijative može učestvovati u postupku dodjele ugovora, u kojem neće imati povlašćeni tretman, te da će mu javni naručilac nadoknaditi troškove izrade analize opravdanosti projekta javno-privatnog partnerstva, ukoliko ne bude izabran u postupku dodjele ugovora.</p> <p>Radi izbjegavanja mogućih zloupotreba u praksi, favorizovanja pojedinih ponuđača i naročito potrebe da javni naručilac prvo sam utvrdi opravdanost potrebe realizacije pojedinog projekta, prednji član je u potpunosti potrebno izbrisati.</p> <p>U suprotnom, u praksi se može događati da privatni investitori budu ti koji će imati dominantnu inicijativu u predlaganju projekata javno-privatnog partnerstva, koji često mogu biti neopravdani i bez primjerenih stručnih analiza, a koji favorizuju stvaranje privatnog profita na štetu interesa</p> | <p>Navedene odredbe u konačnom biće drugačije definisane, uvažavajući i ovdje date sugestije.</p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | poreskih obveznika.  |   |
|  | <p><b>19. Neprihvatljivo je zakonski ostavljati mogućnost da razlika procijenjene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva i vrijednosti zaključenog ugovora može da bude veća za čak 20 odsto.</b></p> <p>Članom 40 (Izračunavanje vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva) stavom 4 propisano je: „Ako je vrijednost projekta javno-privatnog partnerstva u trenutku dodjele ugovora veća od 20 odsto procijenjene vrijednosti, vrijednost projekta određuje se prema vrijednosti u trenutku dodjele ugovora.“</p> <p>Prednje citirani stav je potrebno brisati, jer se njime faktički otvara prostor za zloupotrebe u praksi i uvećanje vrijednosti zaključenih ugovora za čak 20 odsto u odnosu na procijenjene vrijednosti projekata u analizama opravdanosti i/ili tenderskoj dokumentaciji. Ukoliko su analize opravdanosti i tenderska dokumentacija kvalitetno urađene, postavlja se pitanje zašto zakonski otvarati mogućnost uvećanja vrijednosti zaključenih ugovora za čak 20 odsto. Ovo posebno imajući u vidu da projekti javno-privatnih partnerstava mogu biti vrijedni na desetine miliona eura, pa bi prag od 20 odsto na takve ugovore bio ogroman.</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |
|  | <p><b>20. Kriterijumi za izračunavanje procijenjene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva su preširoko postavljeni i potrebno ih je redefinisati.</b></p> <p>U Članu 41 (Metode za izračunavanje procijenjene vrijednosti</p>   | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>projekta javno-privatnog partnerstva) u stavu 2, koji se odnosi na kriterijume za procjenu vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva, potrebno je brisati riječi „ako je moguće“. Prednje iz razloga što se time u praksi omogućava javnim naručiocima da prilikom izračunavanja vrijednosti projekata izbjegavaju primjenu nekih od predloženih kriterijuma.</p> <p>Takođe, iz stava 2 tačka 4 treba brisati riječi „i subvencionisanje troškova ulaganja“, kao i brisati tačku 8 „nagrade ili druga plaćanja privatnom partneru.“ Ovo iz razloga što je propisivanje kriterijuma na prednji način veoma široko postavljeno i u praksi bi stvorilo mogućnost da se privatnim investitorima kroz projekte javno-privatnog partnerstva neopravdano subvencioniraju troškovi ulaganja, dodjeljuju nagrade ili obavljaju razna druga plaćanja, za koja se ne navodi kakva mogu biti.</p> |   |
|  | <p><b>21. Analiza opravdanosti projekta javno-privatnog partnerstva ne treba da sadrži ocjenu kapaciteta javnog naručioca i javnog sektora za pripremu i realizaciju predloga projekta.</b></p> <p>Članom 42 (Analiza opravdanosti) stavom 2 tačkom 15 je propisano da analiza opravdanosti naročito sadrži „procjenu kapaciteta javnog naručioca i javnog sektora uopšte za pripremu i realizaciju predloga projekta.“</p> <p>Prednje navedenu tačku je potrebno brisati, jer može predstavljati izgovor da se sprovodi niz projekata javno-privatnog partnerstva, iako ne postoji presudni javni interes za</p>   | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa najboljom praksom i međunarodnim standardima.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>njihovom realizacijom, a posebno uzimajući u obzir da će te projekte na kraju platiti poreski obveznici i javni sektor.</p> <p>Takođe, treba ukazati da ukoliko javni sektor ne može da sprovede neki projekat, onda to posebno ne može da realizuje privatni sektor.</p>  |  |
|  | <p><b>22. Metodologija za procjenu dobijene vrijednosti projekta javno-privatnog partnerstva u odnosu na uložena sredstva treba da bude zasnovana na najboljim međunarodnim standardima i praksama, a treba da bude utvrđena nakon sprovedene javne rasprave.</b></p> <p>Članom 42 (Analiza opravdanosti) stavom 3 je propisano: „Metodologiju za procjenu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva iz stava 2 tačka 2 ovog člana utvrđuje Agencija.“ Stav 2 tačka 2 propisuje da analiza opravdanosti naročito sadrži „poslovni plan, procjenu troškova i analizu dobijene vrijednosti u odnosu na uložena sredstva (value-for-money), finansiranje, raspoloživost sredstava i podjelu rizika.“</p> <p>Stav 3 člana 42 je potrebno dopuniti na način da bude propisano da se metodologija utvrđuje uz primjenu najboljih međunarodnih standarda, principa i praksi. Pored toga, potrebno je posebno predvidjeti obavezu Agencije za investicije Crne Gore da nacrt metodologije stavi na javnu raspravu od najmanje 30 dana, kako bi se stručna i zainteresovana javnost izjasnili o ponuđenim rješenjima i uputili odgovarajuće primjedbe, komentare i sugestije, jer se</p> | <p>Navedeni podzakonski akt donijeće se u skladu sa važećim propisima koji se odnose na postupak sprovođenja javne rasprave.</p> |



|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>radi o veoma bitnom dokumentu, kojim treba da procjenjuje vrijednost projekta.</p>  |  |
| <p><b>23. Neprihvatljivo je da se za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti ne moraju primijeniti svi kriterijumi, koje sadrži analiza opravdanosti.</b></p> <p>Članom 42 (Analiza opravdanosti) stavom 4 propisano je: „Analiza opravdanosti za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može se pripremiti na način da ne obuhvati navedene elemente iz stava 2 ovog člana, uz obrazloženje razloga nemogućnosti definisanja određenih aspekata analize iz stava 2 ovog člana.“</p> <p>Prednji stav je potrebno brisati, jer je neprihvatljivo da se projekti malih vrijednosti, čiji je iznos do pet miliona eura, izuzimaju od primjene potrebnih kriterijuma, koje mora da sadrži analiza opravdanosti, posebno uzimajući u obzir da u praksi može biti sproveden veliki broj projekata male vrijednosti, i to najviše na lokalnom nivou. Time se rizikuje da se u projekte ulazi bez kvalitetno pripremljenih analiza, što kasnije može uvećavati troškove tih projekata, ali i povoljnijeg položaja privatnih partnera u projektima malih vrijednosti.</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p>  |  |
| <p><b>24. Predloženi rok od 20 dana za odobravanje projekata javno-privatnog partnerstva od Agencije za investicije Crne Gore i nadležnog Ministarstva je prekratak i treba ga uvećati na 60 dana.</b></p>  | <p>Navedeni rokovi su utvrđeni sa ciljem kreiranja transparentne državne uprave gdje sve strane u postupcima javno su upoznate sa rokovima za odlučivanje. Takođe, cilj je da se u ovakvim projektima efikasnost državne uprave poštuje od</p> |  |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>Članom 43 (Odobranje projekta javno-privatnog partnerstva) stavom 3 je propisano: „Agencija je dužna da mišljenje iz stava 1 ovog člana da u roku od 20 dana od dana dostavljanja predloga projekta javno-privatnog partnerstva“; stavom 4 je propisano: „Javni naručilac predlog projekta sa mišljenjem Agencije dostavlja Ministarstvu radi davanja mišljenja“; a stavom 5 je propisano: „U postupku davanja mišljenja iz stava 4 ovog člana Ministarstvo naročito cijeni fiskalne efekte predloga projekta javno-privatnog partnerstva, fiskalnu raspoloživost, održivost i izvodljivost, odnosno direktne i indirektno fiskalne efekte i rizike, i dužno je da mišljenje u roku od 20 dana od dana prijema predloga projekta javno-privatnog partnerstva dostavi javnom naručiocu i Agenciji“.</p> <p>Predloženi rok od 20 dana za davanje mišljenja je suviše kratak da bi se ozbiljno analizirala potrebna dokumentacija o konkretnom projektu, posebno analiza opravdanosti i sa njom prateća dokumentacija, zbog čega ga treba uvećati na najmanje 60 dana od dana dostavljanja predloga projekta javno-privatnog partnerstva.</p> | <p>samog početka realizacije predloga projekata.<br/>U slučaju zahtjevnijih predmeta projekata JPP, rokovi se mogu uz obrazloženje javnom naručiocu i produžiti.</p> |
|  | <p><b>25. Zakonom o javno privatnom partnerstvu potrebno je propisati da se u Registar odobrenih projekata objavljuje i sva relevantna dokumentacija vezana za konkretne projekte javno-privatnog partnerstva.</b></p> <p>Članom 45 (Registar odobrenih projekata) stavom 4 propisano je: „Sadržaj i način vođenja Registra projekata utvrđuje Agencija.“</p>   | <p>Sadržinu i način vođenja registara utvrdiće Agencija, u skladu sa odredbama o javnosti podataka iz Direktive i najboljom praksom.</p>                             |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Radi postizanja potpune transparentnosti neophodno je definisati da uz svaki odobreni projekat javno-privatnog partnerstva, Agencija objavljuje i svu prateću dokumentaciju, koja se na njega odnosi.</p>   |  |
|  | <p><b>26. U dijelu angažovanja stručnjaka (finansijske, pravne i tehničke struke) za pružanje pomoći tenderskoj komisiji, potrebno je precizirati zakonsku proceduru za njegovo angažovanje.</b></p> <p>Članom 50 (Poslovi Komisije) stavom 2 je propisano: „Komisija može angažovati stručnjake (finansijske, pravne i tehničke struke) za obavljanje stručnih poslova i pružanje pomoći u obavljanju poslova iz stava 1 ovog člana.“</p> <p>Kako bi se izbjeglo nezakonito angažovanje stručnjaka, ili onih na čijoj strani može postojati potencijalni konflikt interesa, potrebno je precizirati jasnu zakonsku i transparentnu proceduru izbora stručnjaka.</p> | <p>Organizovanje tenderskih komisija je usko povezano sa predmetom javno privatnog partnerstva pa u tom smislu odredbe moraju imati širinu kako bi uvažili potrebe za anažovanjem lica sa usko stručnim kvalifikacijama.</p> |
|  | <p><b>27. Odredbu o javnom pozivu za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu je potrebno redefinisati na način da se isključi mogućnost kojom se izmjenom ili dopunom poziva mogu mijenjati uslovi za učešće, kriterijumi ili potkriterijumi.</b></p> <p>Član 51 se odnosi na javni poziv za dodjelu ugovora o javno-privatnom partnerstvu i njime se daje mogućnost izmjene ili dopune poziva kojim se mijenjaju uslovi za učešće, kriterijumi</p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>ili potkriterijumi.</p> <p>Prednje je potrebno redefinisati na način da se isključi mogućnost izmjene ili dopune javnog poziva kojim se mogu promijeniti uslovi za učešće, kriterijumi ili potkriterijumi, a sa ciljem izbjegavanja situacija u kojima bi zainteresovani učesnici na tenderu tražili od javnog naručioca izmjenu uslova i javni poziv se prilagođavao njihovim zahtjevima i interesima, čime bi se nesporno favorizovali i tako se narušavala konkurencija.</p>   |   |
|  | <p><b>28. Iz Nacrta zakona o javno privatnom partnerstvu, u dijelu sadržaja tenderske dokumentacije, treba brisati stav da analiza opravdanosti za projekte male vrijednosti ne treba da sadrži sve elemente predviđene za sadržaj tenderske dokumentacije.</b></p> <p>Članom 53 (Sadržaj tenderske dokumentacije) stavom 7 je propisano: „Analiza opravdanosti za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može se pripremiti na način da ne obuhvati navedene elemente iz stava 1 ovog člana, uz obrazloženje razloga za nemogućnost definisanja određenih aspekata analize.“</p> <p>Prednji stav je potrebno brisati iz razloga što je neprihvatljivo da se za projekte javno-privatnih partnerstava male vrijednosti, za koje je propisan prag do 5.000.000 eura, dozvoli da analiza ne obuhvata sve potrebne elemente, koji bi potvrdili održivost projekta i opravdanost javnog interesa.</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p><b>29. Iz Nacrta zakona o javno privatnom partnerstvu, u dijelu sadržaja tenderske dokumentacije, treba izmijeniti stav kojim je predviđeno da saglasnost na tendersku dokumentaciju daje Vlada, i umjesto toga definisati da to bude Agencija za investicije Crne Gore.</b></p> <p>Članom 53 (Sadržaj tenderske dokumentacije) stavom 8 je propisano: „Saglasnost na tendersku dokumentaciju o projektu javno-privatnog partnerstva daje Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave u ugovorima o javno-privatnom partnerstvu u kojima je javni partner lokalna samouprava.“</p> <p>Prednji stav je potrebno izmijeniti na način da se propiše da saglasnost na tendersku dokumentaciju o projektu javno-privatnog partnerstva daje Agencija za investicije Crne Gore.</p> | <p>Navedeno je predviđeno usljed neophodnosti uključivanja donosioca odluka (javnog partnera) u ovoj fazi dodjele ugovora o jpp.</p> |
|  | <p><b>30. Tehničke karakteristike, odnosno specifikacije moraju biti obavezni dio tenderske dokumentacije.</b></p> <p>Članom 54 (Tehničke karakteristike, odnosno specifikacije) stavom 1 je propisano: „Tehničke i funkcionalne karakteristike, odnosno specifikacije u skladu sa predmetom javno-privatnog partnerstva obavezni su dio tenderske dokumentacije, osim ako posebnim zakonom kojim se uređuje oblast koja je predmet javno-privatnog partnerstva nije drugačije uređeno.“</p>   | <p>Navedena norma jeste imperativnog karaktera, s tim što predlagač ima namjeru da poštuje osobenosti specifičnih oblasti.</p>       |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Iz prednjeg stava potrebno je brisati riječi „osim ako posebnim zakonom kojim se uređuje oblast koja je predmet javno-privatnog partnerstva nije drugačije uređeno“, iz razloga što tehničke karakteristike, odnosno specifikacije moraju biti obavezni dio tehničke dokumentacije, a ne da se u praksi ostavi prostor da se to proizvoljno tumači.</p>   |  |
|  | <p><b>31. Listu situacija u kojima se može sprovesti pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva potrebno je suziti, kako bi se izbjegle potencijalne zloupotrebe.</b></p> <p>Članom 60 (Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva) stavom 1 tačkom 4 je propisano da se pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva sprovodi pozivanjem jednog ili više zainteresovanih lica „ako se iz razloga izuzetne hitnosti u cilju sprječavanja opasnosti i ugroženosti zdravlja i života građana, i u drugim okolnostima na koje javni naručilac nije mogao uticati, rokovi u otvorenom, ograničenom ili pregovaračkom postupku javno-privatnog partnerstva sa prethodnim objavljivanjem poziva ne mogu primijeniti“, a tačkom 5 je propisano: „ako je javnim pozivom predviđeno da će se nakon sprovedenog otvorenog ili ograničenog postupka sprovesti pregovarački postupak sa određenim brojem najboljih ponuđača.“</p> <p>Prednje citirane tačke treba u potpunosti brisati, jer se njima ostavlja prostor za široko i paušalno tumačenje brojnih situacija u praksi, koje se mogu podvoditi pod hitne, iako to suštinski ne moraju biti. A čak i da se radi o razlozima hitnosti,</p> | <p>Postupci dodjele ugovora JPP biće u potpunosti usklađeni sa postupcima utvrđenim Direktivom 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o javnoj nabavci i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ.</p> <p>Zakon o JPP upućuje na shodno primjenu Zakona o JN u ovom dijelu izbora privatnog partnera.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>onda su to situacije u kojima javni naručioc mora primjenjivati Zakon o javnim nabavkama. Takođe, potrebno je isključiti mogućnost da se javnom naručiocu otvori prostor da sa određenim brojem ponuđača nastavi pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva, jer se na taj način mogu favorizovati pojedini ponuđači i smanjiti konkurentnost, što posledično utiče na veću cijenu projekta.</p>   |  |
|  | <p><b>32. Za dodjelu ugovora javno-privatnog partnerstva za projekte male vrijednosti mora se primjenjivati ista procedura, kao i za dodjelu ugovora za projekte veće vrijednosti.</b></p> <p>Članom 63 (Dodjela ugovora javno-privatnog partnerstva za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti) stavom 1 je propisano: „Postupak dodjele ugovora javno-privatnog partnerstva za projekte javno-privatnog partnerstva male vrijednosti može se sprovesti u skladu sa članom 56 ovog zakona ili po posebnom postupku koji utvrdi Vlada posebnim aktom, poštujući načela ovog zakona.“</p> <p>Iz prednje citiranog stava potrebno je brisati riječi „ili po posebnom postupku koji utvrdi Vlada posebnim aktom, poštujući načela ovog zakona“, jer je nedopustivo stvarati mogućnost da se projekti male vrijednosti, koji su do 5.000.000 eura, izuzimaju iz primjene Zakona o javno-privatnom partnerstvu.</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> <p>Ova norma ukazuje da se projekti male vrijednosti i sprovode u dijelu izbora privatnog partnera u skladu sa odredbama člana 56, ali se može u skladu sa odlukom vlade i sprovoditi na drugi način u skladu sa najboljom praksom i specifičnostima predmeta jpp.</p> |
|  | <p><b>33. Član 64, koji se odnosi na povjerljivost u toku</b></p>  | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>postupka, treba brisati.</b></p> <p>Član 64 nosi naziv „Povjerljivost u toku postupka“. Stav 1 glasi: „Javni naručilac ne smije objaviti podatke koje je ponuđač označio u ponudi kao tajne, ako drugačije nije predviđeno posebnim zakonom“, a stav 2 glasi: „Ponuđač je dužan da, na zahtjev javnog naručioca, obezbijedi zaštitu tajnosti podataka u postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu.“</p> <p>Prednji član je potrebno brisati, jer projekti javno-privatnog partnerstva moraju biti transparentni, i krajnje je nedopustivo ostavljati na slobodu ponuđaču da on sam u ponudi određuje šta je tajna, a šta nije. Način na koji je definisan gornji član Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu ostavio bi ogroman prostor za proizvoljno i paušalno tumačenje tajnosti podataka, što je potpuno neprihvatljivo.</p> | <p>Direktivom i najboljom praksom, posebno uvažavajući da pojedini segmentni poslovnih tajni od strane javnog sektora moraju biti poštovani u cilju zaštite ponuđača i u krajnjem privatnog partnera.</p> |
|  | <p><b>34. Iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu treba isključiti ponuđače kod kojih je odgovorno lice pravosnažno osuđeno za krivično djelo zloupotreba u privrednom poslovanju.</b></p> <p>Član 67 odnosi se na Nepodobne ponuđače. Listu krivičnih djela zbog kojih je javni naručilac dužan da isključi ponuđača iz postupka dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu treba proširiti i na krivično djelo zloupotreba u privrednom poslovanju.</p>  | <p>Nepodobni ponuđači su definisani Direktivom.</p>   |
|  | <p><b>35. Sva obavještenja, ugovore i prateću dokumentaciju potrebno je dostaviti Agenciji za investicije Crne</b></p>  | <p>Sadržinu i način vođenja registara utvrdiće Agencija,</p>  |



|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p><b>Gore radi objavljivanja na internet stranici.</b></p> <p>Članom 81 (Obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu) predviđeno je da će javni naručilac dostaviti Agenciji za investicije Crne Gore obavještenje o dodjeli ugovora o javno-privatnom partnerstvu sa podacima iz postupka dodjele ugovora, koje će potom ona objaviti na svojoj internet stranici.</p> <p>Prednju normu je potrebno redefinisati na način da bude propisano da će Agenciji za investicije Crne Gore biti dostavljeni zaključeni ugovor i sva prateća dokumentacija, a kako bi bila postignuta potpuna transparentnost i istovremeno obezbijeđeno da sva dokumentacija o javno-privatnim partnerstvima bude na jednom mjestu.</p> | <p>u skladu sa odredbama o javnosti podataka iz Direktive i najboljom praksom.</p>   |
|  | <p><b>36. Neprihvatljivo je da Zakon o javno privatnom partnerstvu otvara mogućnost da se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu predvide kompenzacija i prebijanja potraživanja, te propisivanje odredbi o poslovnoj tajni i tajnosti podataka.</b></p> <p>Članom 83 (Osnovni elementi ugovora o javno-privatnom partnerstvu) stavom 1 tačkom 11 propisano je: „Mogućnost i uslovi za kompenzaciju i prebijanje potraživanja“, a tačkom 14 „Zaštita prava intelektualne svojine, poslovne tajne i tajnosti podataka.“</p> <p>Iz gore navedenih tačaka potrebno je brisati kompletnu tačku 11, a iz tačke 14 riječi „poslovne tajne i tajnosti podataka.“</p>   | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom, posebno uvažavajući da pojedini segmentni poslovnih tajni od strane javnog sektora moraju biti poštovani u cilju zaštite ponuđača i u krajnjem privantog partnera.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>Naime, potpuno je neprihvatljivo da se za projekte, koji treba da budu u javnom interesu, a time i javnost mora imati sve relevantne informacije, otvori mogućnost kompenzacija i prebijanja potraživanja, te propisivati odredbe o poslovnoj tajni i tajnosti podataka.</p>   |   |
|  | <p><b>37. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati da se u slučaju refinansiranja, kojim se smanjuje cijena projekta, javni partner dobija najmanje 50 odsto iznosa refinansiranja.</b></p> <p>Budući da se članom 83 (Osnovni elementi ugovora o javno-privatnom partnerstvu) pominje mogućnost refinansiranja, to je potrebno propisati stav kojim će u slučaju refinansiranja, kojim se smanjuje cijena projekta, javnom partneru pripasti najmanje 50 odsto iznosa refinansiranja.</p>   | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p>                                 |
|  | <p><b>38. Rokovi za trajanje projekata javno-privatnih partnerstava su predugi i nedopustivo je da mogu trajati čak 90 godina, te je potrebno značajno ih smanjiti.</b></p> <p>Članom 84 (Trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu) stavom 1 je propisano: „Rok na koji se zaključuje ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne može biti duži od 30 godina kada odluku o dodjeli ugovora donosi Vlada, odnosno nadležni organ lokalne samouprave, ni duži od 60 godina kada odluku o dodjeli ugovora donosi Skupština“, a stavom 2 je propisano: „Rok trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu može se</p> | <p>Navedena odredba je definisana poštojući odredbe važećih propisa u Crnoj Gori (Zakon o državnoj imovini..)</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>produžiti najranije šest mjeseci prije isteka prvobitno ugovorenog roka i to najduže za polovinu roka koji je utvrđen prvobitnim ugovorom o javno-privatnom partnerstvu, ako posebnim zakonom nije drugačije utvrđeno.“</p> <p>Radi se o neprimjereno dugim rokovima, pa proizilazi da ugovori javno-privatnog partnerstva mogu trajati i 90 godina, što je vremenski period u kojem može doći do ogromnih promjena na tržištu i okolnosti se mogu značajno promijeniti, pa je ne samo u javnom interesu, već i interesu korisnika usluga da rokovi trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu budu kraći. Oni bi u maksimalnom roku trebali da traju prosječno 20 godina.</p>   |   |
|  | <p><b>39. Rok za početak trajanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu treba vezivati samo za datum potpisivanja ugovora, ali ne i druge okolnosti, kako bi se u praksi izbjegli proizvoljni dogovori.</b></p> <p>Članom 84 (Trajanje ugovora o javno-privatnom partnerstvu) stavom 8 je propisano: „Rok za ugovor o javno-privatnom partnerstvu iz stava jedan ovog člana kreće da teče od datuma potpisivanja, osim ukoliko drugačije nije određeno u ugovoru o javno-privatnom partnerstvu ili tenderskoj dokumentaciji.“</p> <p>U cilju izbjegavanja proizvoljnih dogovora u praksi, iz prednjeg stava je potrebno brisati riječi „osim ukoliko drugačije nije određeno u ugovoru o javno-privatnom partnerstvu ili tenderskoj dokumentaciji.“</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p><b>40. Zakonom o javno privatnom partnerstvu potrebno je definisati minimalne limite za iznos garancije za dobro izvršenje posla, a ne ostavljati javnim naručiocima da to sami određuju.</b></p> <p>Članom 85 Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu propisane su norme o garanciji za dobro izvršenje posla, ali se nijednom riječju ne navodi koliko minimalno treba da iznosi garancija za dobro izvršenje posla.</p> <p>Nedopustivo je da se javnim naručiocima ostavlja prostor da oni od slučaja do slučaja utvrđuju minimalne iznose garancije za dobro izvršenje posla, zbog čega je neophodno propisati da je privatni partner dužan da dostavi garanciju za dobro izvršenje posla koja odgovara iznosu 50 odsto vrijednosti projekta.</p> | <p>Navedene odredbe definisane su u skladu sa Direktivom i najboljom praksom.</p> <p>Svi elementi vezani za garancije su usko vezani za predmet projekta jpp i predmet su tenderske dokumentacije. Shodno tome i ugovora o jpp.</p> |
|  | <p><b>41. Nedopustivo je davati mogućnost da privatni partner može da dodijeli, založi ili optereti hipotekom svoje pravo, odnosno obavezu ili predmet ugovora o javno-privatnom partnerstvu, a kako bi obezbijedio sredstva za finansiranje projekta javno-privatnog partnerstva.</b></p> <p>Članom 86 (Finansiranje) stavom 2 je propisano: „Uz prethodnu saglasnost javnog partnera, privatni partner može da dodijeli, založi ili optereti hipotekom, u periodu i obimu utvrđenom ugovorom o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa zakonom kojim se uređuje državna imovina, svoje pravo,</p>  | <p>Navedena odredba je definisana poštujući odredbe važećih propisa u Crnoj Gori, a uslovljena je saglasnošću javnog partnera.</p>  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>odnosno obavezu iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu u korist finansijske institucije, a u cilju obezbjeđenja plaćanja nastalog ili budućeg potraživanja u vezi sa izgradnjom i finansiranjem, odnosno refinansiranjem projekta javno-privatnog partnerstva“, dok je stavom 3 propisano: „Izuzetno od stava 2 ovog člana, dobra od opšteg interesa se ne mogu založiti, opteretiti hipotekom ili na bilo koji drugi način ograničiti.“</p> <p>Prednje stavove je potrebno u potpunosti brisati, jer je nedopustivo davati mogućnost da privatni partner može da finansira, ili refinansira projekat javno-privatnog partnerstva tako što će da založi svoje pravo, odnosno obavezu ili predmet ugovora javno-privatnog partnerstva i na taj način obezbjeđuje sredstva za realizaciju projekta. Ukoliko se otvara ovakva mogućnost, onda se postavlja pitanje zašto javni naručilac ne obezbijedi sredstva za finansiranje javne usluge tako što će upravo on predmet ugovora opteretiti zalogom ili hipotekom.</p> |   |
|  | <p><b>42. Niz slučajeva u kojima se predviđa mogućnost izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu su potpuno neprihvatljivi i treba ih isključiti, jer u praksi mogu dovesti do zloupotreba.</b></p> <p>Članom 87 (Izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu) stavom 1 tačkom 3 je propisano da se ugovor može izmijeniti bez sprovođenja novog postupka dodjele ukoliko „su za realizaciju ugovora o javno-privatnom partnerstvu neophodni dodatni radovi i usluge, a promjena privatnog partnera nije</p>   | <p>Izmjene ugovora definisane su poštujući odredbe Direktive, važećih propisa u Crnoj Gori i iskustvima iz najbolje prakse.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>moguća iz ekonomskih ili tehničkih razloga, odnosno prouzrokovala bi poteškoće ili značajno povećanje troškova za javnog partnera“, tačkom 4 ako je „ugrožena nacionalna bezbjednost i odbrana, životna sredina ili zdravlje ljudi, ili to zahtijeva javni interes Crne Gore u slučaju kad su ugrožena Ustavom Crne Gore i zakonom zagantovana prava“, i tačkom 6 ako „privatnog partnera zamjenjuje njegov pravni sljedbenik koji ispunjava iste kriterijume koje je ispunjavao i privatni partner sa kojim je zaključen ugovor, pod uslovom da se ne vrše druge bitne izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu.“</p> <p>Prednje citirane tačke su ne samo široko postavljene, već su potpuno neopravdane i u praksi mogu dovesti do zloupotreba i izmjena ugovora o javno-privatnom partnerstvu i kada to nije cjelishodno ili je na štetu javnog interesa, zbog čega ih treba izbrisati.</p> |  |
|  | <p><b>43. Neprihvatljivo je ostavljati mogućnost da se izmjenom ugovora vrijednost posla javno-privatnog partnerstva može uvećati za čak 10 odsto.</b></p> <p>Članom 87 (Izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu) stavom 2 je propisano: „Ako se vrijednost ugovora o javno-privatnom partnerstvu može izraziti u novcu, ugovor o javno-privatnom partnerstvu koji za predmet ima koncesiju na javne usluge ili javne radove može se izmijeniti pod uslovom da vrijednost ugovora nakon izmjena ne iznosi više od 10 odsto neto vrijednosti prvobitnog ugovora o javno-privatnom partnerstvu.“</p>  | <p>Navedena odredba u dijelu izmjene ugovora definisana je poštujući odredbe Direktive koja je u ovom dijelu striktna.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Prednji stav je potrebno brisati, jer je potpuno neprihvatljivo zakonom ostavljati mogućnost da se vrijednost zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu može izmjenama ugovora uvećavati za čak 10 odsto, što bi imalo negativan uticaj na javne finansije ili krajnje korisnike, naročito kada je riječ o projektima višemilionskih vrijednosti.</p>   |  |
|  | <p><b>44. Zakonom o javno privatnom partnerstvu je potrebno propisati da se sve izmjene ugovora o javno-privatnom partnerstvu, sa pratećom dokumentacijom, javno objavljuju.</b></p> <p>Radi postizanja potpune transparentnosti i interesa javnosti da zna, potrebno je sve izmjene ugovora, sa pratećom dokumentacijom, takođe javno objaviti na internet stranici javnih naručilaca, kao i na internet stranici Agencije za investicije Crne Gore.</p>  | <p>Sadržinu i način vođenja registara utvrdiće Agencija, u skladu sa odredbama o javnosti podataka iz Direktive i najboljom praksom.</p> |
|  | <p><b>45. Nejasno je zašto predlagač Zakona o javno privatnom partnerstvu ostavlja mogućnost prenosa ugovora o javno-privatnom partnerstvu, a pri tome ne navodi situacije kada se to može dozvoliti.</b></p> <p>Član 88 odnosi se na Prenos ugovora i njime se daje široka mogućnost da se ugovor o javno-privatnom partnerstvu može prenijeti na treće lice koje ispunjava iste uslove kao i privatni partner, odnosno koje ispunjava uslove predviđene javnim pozivom i tenderskom dokumentacijom za dodjelu ugovora.</p> | <p>Navedeno je definisano poštujući odredbe Direktive i iskustva iz najbolje prakse.</p>   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Međutim, osim što načelno predviđa da je za Prenos ugovora potrebna saglasnost Agencije za investicije Crne Gore i da se prenosom ne smije umanjiti kvalitet i narušiti kontinuitet izvršenja ugovora, uopšte se ne definišu situacije kada se može odobriti prenos ugovora o javno-privatnom partnerstvu.</p> <p>To u praksi može dovesti do proizvoljnog tumačenja i učestalog odobravanja prenosa ugovora, čak i kada ne postoje opravdani razlozi. Takođe, posebna je opasnost da na tenderu može ugovor biti zaključen sa privatnim partnerom, koji suštinski nije zainteresovan za njegovu realizaciju, već je „pokriće“ za drugog privatnog partnera. Stoga je član 88 potrebno značajno redefinisati i mogućnost Prenosa ugovora o javno-privatnom partnerstvu predvidjeti samo kao izuzetak, te propisati uslove kada se to može dogoditi.</p> |  |
|  | <p><b>46. Nejasan je stav da se ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne može mijenjati u slučaju promjena cijena na tržištu koje mogu uticati na realizaciju ugovora.</b></p> <p>Članom 89 (Uslovi pod kojima se ugovor ne smije mijenjati) stavom 1 tačkom 4 je propisano da se ugovor o javno-privatnom partnerstvu ne smije mijenjati ako „dode do promjena cijena na tržištu koje mogu bitno uticati na realizaciju ugovora od kojeg rizika se privatni partner osigurao.“</p> <p>Prednji stav je nejasan i potrebno ga je redefinisati, posebno što na tržištu može doći do sniženja cijena sluga, što bi bilo u</p>  | <p>Navedeno je definisano poštujući odredbe Direktive i iskustva iz najbolje prakse.</p> |



|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>korist krajnjih potrošača, a zbog nemogućnosti izmjene ugovora, ako se privatni partner osigurao od rizika, oni bi bili primorani da plaćaju skuplje određenu uslugu ili radove.</p>  |  |
|  | <p><b>47. Zakonom o javno privatnom partnerstvu je kao jedan od razloga za raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno predvidjeti situaciju kada privatni partner ne dostavi bankarsku garanciju o dobrom izvršenju posla.</b></p> <p>Član 92 (Raskid ugovora) potrebno je dopuniti i propisati da se ugovor o javno-privatnom partnerstvu raskida upućivanjem obavještenja, ako privatni partner nije dostavio garanciju za dobro izvršenje posla.</p>   | <p>Navdano je definisano u članu 93.</p> |
|  | <p><b>48. U slučajevima raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu, u dijelu naknade štete, potrebno je propisati da je privatni partner dužan da naknadi štetu javnom partneru u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu i zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.</b></p> <p>Članom 93 (Raskid ugovora o javno-privatnom partnerstvu nakon pisanog upozorenja) stavom 4 je propisano: „U slučaju raskida ugovora o javno-privatnom partnerstvu iz stava 1 ovog člana ili člana 92 ovog zakona, privatni partner je dužan da nadoknadi štetu javnom partneru u skladu sa zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.“</p> | <p>Prihvaćeno.</p>                       |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Prednji stav je potrebno dopuniti tako što će biti definisano da je privatni partner dužan da nadoknadi štetu javnom partneru u skladu sa ugovorom o javno-privatnom partnerstvu i zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.</p>   |  |
|  | <p><b>49. Mogućnost da privatni partner može izvršenje određenih poslova koji služe obavljanju djelatnosti javno-privatnog partnerstva da povjeri trećim licima treba predvidjeti kao izuzetak, a ne pravilo.</b></p> <p>Članom 94 (Podugovaranje) stavom 1 je definisano da: „Radi realizacije ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privatni partner može izvršenje određenih poslova koji služe obavljanju djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva da povjeri trećim licima.“</p> <p>Prednji stav je potrebno revidirati na način da bude propisano da on bude izuzetak, a ne pravilo, odnosno da privatni partner izuzetno može izvršenje određenih poslova koji služe obavljanju djelatnosti javno-privatnog partnerstva da povjeri trećim licima.</p> | <p>Navedeno je definisano u skladu sa Direktivom i najboljom praksom. Javni partner mora poštovati u ugovorima prava privatnog partnera u pogledu unutrašnje organizacije posla, poštujući specifičnosti predmeta projekta jpp i ugovorne obaveze.</p> |
|  | <p><b>50. Zakonom o javno privatnom partnerstvu potrebno je predvidjeti da privatni partner može zaključiti ugovore sa podizvođačima, odnosno podizvođačima uz prethodnu saglasnost Agencije sa investicije Crne Gore, kao i da se svi takvi ugovori moraju javno objaviti.</b></p>  | <p>Navedeno je definisano u skladu sa Direktivom i najboljom praksom. Javni partner mora poštovati u ugovorima prava privatnog partnera u pogledu unutrašnje organizacije posla, poštujući specifičnosti predmeta projekta jpp i ugovorne obaveze.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Član 94 (Podugovaranje) potrebno je dopuniti na način da bude definisano da privatni partner, koji izvršenje određenih poslova koji služe obavljanju djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva povjerava trećim licima, ugovor sa podugovaračima, odnosno podizvođačima može zaključiti samo uz prethodnu saglasnost Agencije za investicije Crne Gore.</p> <p>Takođe, istim članom je potrebno predvidjeti da će ugovori sa podugovačima i podizvođačima, sa pratećom dokumentacijom, biti objavljeni na internet stranici javnih naručilaca, kao i na internet stranici Agencije za investicije Crne Gore.</p>  |  |
|  | <p><b>51. Neprihvatljivo je isključivati postupak javnog nadmetanja za davanje koncesija, u slučajevima kada je potrebno steći pravo na korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi ili drugih dobara od opšteg interesa u državnoj svojini.</b></p> <p>Članom 96 (Prava svojine i upravljanje imovinom) stavom 4 je propisano: „Ukoliko je za realizaciju predmeta javno-privatnog partnerstva potrebno steći pravo na korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi ili drugih dobara od opšteg interesa u državnoj svojini, u skladu sa zakonom kojim se uređuje davanje koncesija, za dodjelu takvog prava neće se sprovoditi postupak javnog nadmetanja predviđen tim</p> | <p>Izbor privatnog partnera biće definisan u skladu Direktivom 2014/24/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. februara 2014. o javnoj nabavci i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ.</p> <p>U tom smislu privatni partner je već prošao postupke koji su i zahtjevniji za dodjelu ugovora o JPP, nego isti definisani za sticanje nekih drugih prava, kao što su prava na korišćenje prirodnog bogatstva.</p> <p>Navedno je takođe definisano u skladu sa najboljom praksom zemalja Evropske unije.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>zakonom“, dok je stavom 5 propisano: „Međusobna prava i obaveze javnog i privatnog partnera iz stava 4 ovog člana uređuju se ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.“</p> <p>Prednje stavove je potrebno brisati, jer je potpuno neprihvatljivo da se izuzima postupak javnog nadmetanja za davanje koncesija, posebno kada je u pitanju pravo na korišćenje prirodnih bogatstava, a to bi istovremeno predstavljalo favorizovanje privatnih partnera sa kojima su zaključeni ugovori o javno-privatnom partnerstvu.</p>  |  |
|  | <p><b>52. U dijelu obaveza privatnog partnera da dostavi dokaz o osiguranju od rizika potrebno je jasno naznačiti da je dužan da takav dokaz dostavi za zagađenja životne sredine.</b></p> <p>Članom 101 (Troškovi osuguranja) stavom 2 tačkom 2 predviđeno je da se osiguranje vrši naročito za „eventualna zagađenja životne sredine u vezi sa pravima i obavezama iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu.“</p> <p>Iz prednjeg stava potrebno je brisati riječ „eventualna“, iz razloga što ne treba ostavljati prostor u praksi za različita tumačenja i procjene da li su zagađenja životne sredine eventualna ili ne.</p> | <p>Dokaz o osiguranju je dodatni mehanizam zaštite javnih interesa i šire je pozicioniran u zavisnosti od predmeta projekata jpp od zaštite životne sredine. Odnosno navedeno osiguranje nije nižno usmjereno smo zaštiti životne sredine, jer dobar dio projekata jpp nije ni povezan sa segmentom zaštite životne sredine (obrazovanje, zdravstvo i sl.)</p> |
|  | <p><b>53. Propis Vlade Crne Gore, kojim će biti utvrđena koncesiona naknada ili druge naknade po osnovu projekata javno-privatnog partnerstva mora biti</b></p>  | <p>Svi podzakonski akti koji proizilaze iz ovog propisa donijeće se u skladu sa propisima koji se odnose na sprovođenje postupaka javne rasprave.</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p><b>stavljen na javnu raspravu i zainteresovanim subjektima omogućeno da iznesu svoje stavove, primjedbe, sugestije i komentare.</b></p> <p>Članom 102 (Naknada) stavom 1 je propisano: „Privatni partner je dužan da plaća koncesionu naknadu, odnosno drugu naknadu u skladu sa zakonom u visini i na način određen ugovorom o javno-privatnom partnerstvu“, dok je stavom 4 propisano: „Način obračuna i kriterijumi za određivanje naknade iz stava 1 ovog člana, utvrđuje se propisom Vlade.“</p> <p>Gore navedeni član je potrebno dopuniti tako što će biti propisano da Vlada predlog propisa o načinu obračuna i kriterijuma za određivanje naknade stavlja na javnu raspravu, u roku od najmanje 20 dana, kako bi najšira zainteresovana javnost imala pravo da uputi komentare, primjedbe i sugestije. Prednje u cilju dobijanja najboljih rješenja koja će omogućiti da iznosi koncesionih i drugih naknada budu adekvatni javnom interesu, budući da su prihod budžeta Države i budžeta lokalnih samouprava.</p> |   |
|  | <p><b>54. Neprihvatljivo je da se Zakonom o javno privatnom partnerstvu definiše da prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu mogu mirovati zbog vanrednih događaja, a da se nijednom riječju ne navodi koje su to moguće situacije.</b></p> <p>Članom 104 (Mirovanje prava i obaveza iz ugovora) stavom 1</p>   | <p>„Nepredvidive okolnosti“ koje mogu nastati u toku sprovođenja ugovora su i instituti koje poznaju i međunarodna uporedna rješenja i Direktiva.</p> |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>je propisano: „U slučaju više sile ili vanrednog događaja kojim je onemogućeno izvršenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu, koji se nije mogao predvidjeti u vrijeme zaključenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu, privremeno miruju prava i obaveze iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu do prestanka dejstva više sile, odnosno vanrednog događaja“, dok je stavom 3 propisano: „Odluka o mirovanju prava i obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu se ne odnosi na potraživanja javnog partnera dospjela prije nastupanja više sile, odnosno vanrednog događaja.“</p> <p>Iz citiranih stavova treba brisati riječi „vanrednog događaja“, kako bi se u praksi izbjeglo preširoko tumačenje i pod takvim događajima podvodile i one situacije koje to objektivno nijesu. U vezi sa prednjim problematičan je i stav predlagača zakona koji nijednom riječju ne precizira potencijalne slučajeve vanrednih događaja, a ovo tim prije što je stavom 1 već navedeno da prava i obaveze miruju u slučaju više sile, koja je pravno dovoljno određene kada zaista može doći do mirovanja prava i obaveza iz ugovora javno-privatnog partnerstva.</p> |   |
|  | <p><b>55. Zakonom o javno privatnom partnerstvu potrebno je predvidjeti obavezu privatnog partnera da dostavi bankarsku garanciju za obavezu revitalizacije, odnosno rekultivacije površina i objekata degradiranih obavljanjem djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva.</b></p>  | <p>Shodno zakonu privatni partner je dužan da sprovede pomenute radnje iz ovog člana, ukoliko to ne učini o njegovom trošku će to učiniti država. U tom smislu javni interes je zaštićen.</p> |

|  |   |             |
|--|---|-------------|
|  | <p>Član 105, koji se odnosi na revitalizaciju i rekultivaciju, potrebno je dopuniti na način što će biti predviđena obaveza privatnog partnera da dostavi bankarsku garanciju za obavezu revitalizacije, odnosno rekultivacije površina i objekata degradiranih obavljanjem djelatnosti koja je predmet javno-privatnog partnerstva.</p> <p>Ovo iz razloga što javni naručilac mora imati odgovarajuće sredstvo obezbjeđenja iz kojeg se može ispuniti obaveza revitalizacije, odnosno rekultivacije, ukoliko privatni partner ne ispuni tu obavezu. U protivnom, troškovi revitalizacije, odnosno rekultivacije mogu pasti na teret javnog sektora.</p>  |             |
|  | <p><b>56. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati da se ugovori o javno-privatnom partnerstvu i prateća dokumentacija čuvaju trajno.</b></p> <p>Članom 106 (Evidencija zaključenih ugovora) stavom 3 je propisano: „Javni naručilac je dužan da čuva dokumentaciju koja se odnosi na određeni projekat javno-privatnog partnerstva, u skladu sa propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske dokumentacije.“</p> <p>Prednji stav je potrebno revidirati i propisati da se ugovori i prateća dokumentacija čuvaju trajno. Ovo posebno iz razloga što se propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske dokumentacije ostavlja mogućnost javnim naručiocima da sami donesu akte o rokovima za čuvanje dokumentacije, te je radi izbjegavanja situacija u kojima bi ti rokovi čuvanja mogli da budu prekratki, a imajući u vidu ogroman značaj ugovora</p> | Prihvaćeno. |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | javno-privatnog partnerstva, potrebno predvidjeti da se čuvaju trajno.  |   |
|  | <p><b>57. U dijelu člana koji definiše sadržaj i način vođenja Registra, potrebno je propisati da se ugovori sa svom pratećom dokumentacijom objavljuju na internet stranici Agencije za investicije Crne Gore.</b></p> <p>Član 107, koji se odnosi na sadržaj i način vođenja Registra, potrebno je dopuniti na način da bude propisano da svi ugovori o javno-privatnim partnerstvima, sa svom pratećom dokumentacijom, moraju da budu objavljeni na internet stranici Agencije za investicije Crne Gore.</p>   | Način vođenja registra i sadržina biće utvrđeni aktom Agencije.   |
|  | <p><b>58. Zakonom o javno privatnom partnerstvu potrebno je definisati obavezu da se izvještaj o izvršenju obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu dostavlja Skupštini Crne Gore na razmatranje.</b></p> <p>Članom 108 (Praćenje izvršavanja ugovora) stavom 6 je propisano: „Agencija podnosi Vladi izvještaj o izvršenju obaveza iz ugovora o javno-privatnom partnerstvu do kraja prvog mjeseca nakon isteka kvartala“, dok je stavom 7 propisano: „Izvještaj iz stava 6 ovog člana Vlada dostavlja Skupštini radi upoznavanja.“</p> <p>Prednji stav je potrebno izmijeniti na način da bude predviđeno da se izvještaj dostavlja Skupštini na razmatranje, kako bi se time uticalo na veću kontrolnu ulogu u realizaciji</p> | Navedene odredbe biće definisane uvažavajući funkcionisanje Agencije kao dijela državne uprave u skladu sa Zakonom o državnoj upravi. |



|   |  |  |
|---|--|--|
|   | <p>ugovora javno-privatnog partnerstva.</p>  |  |
| <p><b>59. Zakonom o javno privatnom partnerstvu potrebno je predvidjeti da nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Agencije za investicije Crne Gore vrše Vlada i Skupština, u skladu sa zakonom.</b></p> <p>Članom 111 (Organi koji vrše nadzor) stavom 3 je propisano da „nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Agencije vrši Ministarstvo, u skladu sa zakonom.“</p> <p>Prednji stav je potrebno redefinisati na način da bude propisano da nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Agencije za investicije vrše Vlada Crne Gore i Skupština Crne Gore, u skladu sa zakonom. Ovo sa ciljem jače kontrolne funkcije nad radom Agencije za investicije Crne Gore.</p> | <p>Navedene odredbe su definisane uvažavajući funkcionisanje Agencije kao dijela državne uprave u skladu sa Zakonom o državnoj upravi.</p> |  |
| <p><b>60. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati obavezu Agencije za investicije Crne Gore da na svojoj internet stranici objavi sve preuzete ugovore o koncesijama, sa pratećom dokumentacijom.</b></p> <p>Član 122 propisuje da su javni naručioci dužni da, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona, dostave Agenciji za investicije Crne Gore ugovore o koncesijama, sa pratećom dokumentacijom radi upisa u Registar.</p>   | <p>Način vođenja registra i sadržina biće utvrđeni aktom Agencije.</p>   |  |

|                          |   |   |
|--------------------------|---|---|
|                          | <p>Pomenuti član je potrebno dopuniti na način da bude propisana obaveza da Agencija za investicije Crne Gore na svojoj internet stranici objavi sve preuzete ugovore sa pratećom dokumentacijom.</p>   |   |
|                          | <p><b>61. Zakonom o javno privatnom partnerstvu treba propisati posebnu obavezu da sve isplate u vezi projekata javno-privatnih partnerstava treba da budu javno objavljene na Vladinim računima.</b></p> <p>Prednje rješenje se predlaže iz razloga što građani treba da imaju punu informaciju o plaćanju godišnjih naknada i troškova po osnovu projekata javno-privatnih partnerstava.</p>  | <p>Organi upravljanja Agencije, odnosno zaposleni u Agenciji ostvaruju prava u skladu sa zakonima kojima se utvrđuju prava i obaveze javnih funkcionera, odnosno državnih službenika.</p> |
|                          | <p><b>62. Zakonom o javno privatnom partnerstvu je potrebno predvidjeti obavezu evaluacije projekata javno-privatnog partnerstva, a podaci o tome takođe moraju biti javno dostupni.</b></p> <p>U cilju smanjivanja potencijalnih finansijskih rizika, potrebno je propisati da se nakon završenog početnog finansiranja uradi evaluacija projekta javno-privatnog partnerstva, dok bi se naredna evaluacija projekta radila nakon pet godina, a kako bi se utvrdila uspješnost poslovanja.</p> | <p>Definisane norma u dijelu praćenja ugovora definisne su u skladu sa iskustvom zemalja EU i najbolje prakse.</p>  |
| <p>JP „Morsko dobro“</p> | <p>Dodati u predmetu (član 6) predloga zakona odredbu “izgradnja, rekonstrukcija i modernizacija kupališta, marina, privežišta, pristaništa i drugih objekata obalne infrastrukture;”</p>   | <p>Korekcije izvršene u skladu sa predlogom.</p>  |

|                                   |   |   |
|-----------------------------------|---|---|
| DOO<br>INGO_INVEST<br>Danilovgrad | Dodati u predmet primjene zakona eksploataciju arhitektonsko-građevinskog zemljišta | Eksploatacija prirodnog bogatstva nije predmet primjene ovog propisa. |
|-----------------------------------|---|---|