

U vezi sa Predlogom zakona o dopuni Zakona o stečaju ("Službeni list Crne Gore", br. 01/11 od 11.01.2011), koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Milutin Đukanović, dr Branka Bošnjak, Vladislav Bojović i Janko Vučinić, Ministarstvo ekonomije daje sledeće

M I Š L J E N J E

Član 1

U članu 103 poslije stava 1 predložen je novi stav koji glasi:

"U stečajnu masu ulazi i imovina većinskog vlasnika firme koja je u stečaju"

U odnosu na predloženo rješenje, mišljenja smo da član 1 navedenog Predloga zakona ne treba prihvatiti.

Osnovna ideja sadržana u članu 1, a obrazložena u poglavlju II - Razlozi za donošenje zakona, je u tome da se spriječi da „mnogi vlasnici ili većinski vlasnici firmi u Crnoj Gori“ nedomaćinskim poslovanjem uvećavaju svoju ličnu imovinu uvodeći pri tome privredno društvo u stečaj i „slabeći na taj način privrednu i ekonomsku situaciju u našoj zemlji“.

U članu 2 Zakona o privrednim društvima (ZoPD) definisani su oblici obavljanja privrednih djelatnosti. U toj podjeli predviđeno je da je preduzetnik fizičko lice koje se bavi privrednom djelatnošću radi sticanja dobiti i odgovorno je za sve obaveze u vezi sa privrednom djelatnošću koju obavlja cjelokupnom svojom imovinom. Ostali oblici privredne djelatnosti, prije svih akcionarska društva (ad) i društva sa ograničenom odgovornošću (doo), koja se mogu registrovati samo kao pravna lica, su društva kapitala. U članu 17 stav 2 ZoPD stoji da je „Akcionarsko društvo pravno lice koje je svojom imovinom i obavezama potpuno odvojeno od akcionara“, a u stavu 3 da „Akcionarsko društvo odgovara za svoje obaveze cjelokupnom svojom imovinom“. U stavu 4 istog člana stoji da „Akcionari nijesu svojom imovinom odgovorni za obaveze društva“.

Za društvo sa ograničenom odgovornošću u članu 64 stav 1 ZoPD se navodi da „Društvo sa ograničenom odgovornošću mogu osnovati fizička ili pravna lica, ulaganjem novčanih ili nenovčanih sredstava u društvo radi ostvarivanja dobiti, a njegovi osnivači odgovaraju za obaveze društva do iznosa svojih uloga. Ulozi osnivača čine početni kapital društva“.

Prihvatanjem predloga da u stečajnu masu ulazi i imovina većinskog vlasnika firme koja je u stečaju, u potpunosti se obesmišljavaju navedene odredbe Zakona o privrednim društvima, koje su zasnovane na decenijama provjerenom konceptu tržišne ekonomije i društava kapitala, kako anglosaksonskog privrednog prava, tako i prava većinski zastupljenog u kontinentalnom dijelu Evrope. Uvođenjem navedene norme stvorila bi se ogromna biznis barijera, jer mnoga fizička i pravna lica ne bi pokretala biznise otvarajući nove firme, zbog straha da zbog odlaska u stečaj, koji ne mora da bude posledica nedomaćinskog ponašanja

vlasnika, mogu izgubiti sve što su stekli na regularan način. Osim toga zašto bi samo većinski vlasnik bio odgovoran, kada u mnogim firmama u upravljanju učestvuju i manjinski vlasnici, npr. odnos vlasništva 51:49 itd. Osim toga u mnogim privrednim društvima su većinski vlasnici strani državljani, pa bi primjena ove norme bila nemoguća i suprotna pravu države iz koje fizičko ili pravno lice dolazi. Uz to, vrlo vjerovatno bi mnoga privredna društva koja sada dobro posluju, ugasila svoju djelatnost, kako u nekom trenutku ne bi došli pod udar takve norme. Kakve bi sve druge negativne posljedice takva norma mogla da proizvede, teško je i predvidjeti.

Rješenje za problem koji je naveden u obrazloženju predložene norme, a koji se želi preduprijediti ili kazniti njome, je u dosljednoj primjeni svih zakona koji regulišu oblast privrednog prava, dogradnjom adekvatne legislative ne remeteći osnovne koncepte na kojima počiva tržišna ekonomija, pojačanom kontrolom poslovanja privrednih društava i povećanoj transparentnosti svih aktera na tržištu, koji u tom smislu imaju obaveze.

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Imajući u vidu da nijesmo prihvatili član 1, ne prihvatamo ni član 2.

S poštovanjem,



MINISTAR
Dr Vladimir Kavarić