



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-26/3

Podgorica, 28.01.2025. godine

UNIJA NEVLADINIH ORGANIZACIJA LIBERTASK

Bulevar Save Kovačevića broj 155
PODGORICA

U prilogu dopisa, dostavljamo rješenje, broj i datum gornji.



MINISTAR

Slaven Radunović



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-26/3

Podgorica, 28.01.2025. godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući u postupku po zahtjevu Unije nevladinih organizacija Libertask iz Podgorice, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i člana 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

RJEŠENJE

Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama podniet od strane Unije nevladinih organizacija Libertask iz Podgorice, broj: UPI 09-037/25-26/1, u dijelu kojim podnosilac traži prijavu građenja sa priložima koju je podnio investitor „Mia Investment“ d.o.o. iz Budve za gradnju hotela na dijelu urbanističke parcele 26.1 u okviru bloka 26 u zahvatu DUP Budva – Centar, pa se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup sledećim spisima:

- Dokazu o pravu svojine ili drugom pravu na građenje – prepis listova nepokretnosti 3341 i 3397 KO Budva, izdatih od Uprave za nekretnine PJ Budva,
- Urbanističko-tehničkim uslovima izdatim od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: 04-2204/1-2013 od 23.01.2014. godine,
- Izvještaju o reviziji Glavnog projekta izgradnje hotela 5* urađen od strane „Sedam ing“ d.o.o.,
- Polisi osiguranja od odgovornosti za firmu projektanta i polisi osiguranja od odgovornosti za firmu revidenta,
- Rješenju Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: UPII 105-297/19 od 25.12.2019. godine, kojim se poništava rješenje Službe glavnog gradskog arhitekta Opština Budva, broj: 22-296/14 od 11.11.2019. godine, i daje saglasnost na idejno rješenje hotela sa 5* projektovanog na dijelu UP 26.1 koju čine kat. parcela br. 1440/2, 1440/4, 3104/2, 3104/3, 3109/7 i 3109/9 KO Budva, u okviru bloka 26a, DUP-a „Budva centar“ izmjene i dopune,
- Pisanoj izjavi (obrazac 6) revidenta „Sedam ing“ d.o.o. da se na osnovu glavnog projekta može graditi objekat hotela sa 5* na dijelu UP 26.1 koju čine kat. parcele 1440/2, 1440/4, 3104/2, 3104/3, 3109/7 i 3109/9 KO Budva u okviru bloka 26a, DUP-a „Budva Centar“.

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na dostavu priloga koje je investitor „Mia Investment“ d.o.o. iz Budve dostavio uz prijavu građenja hotela na dijelu urbanističke parcele 26.1 u okviru bloka 26 u zahvatu DUP Budva – Centar, i to:

- Glavni projekat izgradnje hotela 5* ovjerenog u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, urađen od strane „LXXVI“ d.o.o.
- Ugovor o vršenju poslova stručnog nadzora zaključen između investitora i vršioca nadzora.
- Ugovor o građenju zaključen između investitora i izvođača radova.

Pristup informaciji iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavljanjem skenirane informacije od strane ovog ministarstva na imejl-adresu podnosioca zahtjeva unolibertask@mail.com.

Troškova postupka nije bilo.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.



O b r a z l o ž e n j e

Unija nevladinih organizacija Libertask iz Podgorice, podnijela je ovom ministarstvu zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: UPI 09-037/25-26/1 od 03.01.2025. godine, kojim traži da ovo ministarstvo dostavi prijavu građenja sa priložima koju je podnio investitor „Mia Investment“ d.o.o. iz Budve za gradnju hotela na dijelu urbanističke parcele 26.1 u okviru bloka 26 u zahvatu DUP Budva – Centar.

Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je: "informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organ vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja", a članom 10 stavom 1 istog zakona propisano je da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor (autora), vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije.

Odredbom člana 13 istog zakona propisano je da je: "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom".

Odredbom člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Postupajući po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je uvidom u službeni evidenciju i po pribavljenim spisima od strane urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija iz stava jedan dispozitiva rješenja, odnosno dokaz o pravu svojine ili drugom pravu na građenju – prepis listovi nepokretnosti 3341 i 3397 KO Budva, izdatih od Uprave za nekretnine PJ Budva, Urbanističko-tehnički uslovi izdati od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: 04-2204/1-2013 od 23.01.2014. godine, Izvještaj o reviziji Glavnog projekta izgradnje hotela 5* urađen od strane „Sedam ing“ d.o.o., polisa osiguranja od odgovornosti za firmu projektanta i polisa osiguranja od odgovornosti za firmu revidenta, Rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: UPII 105-297/19 od 25.12.2019. godine, kojim se poništava Rješenje Službe glavnog gradskog arhitekta Opština Budva, broj: 22-296/14 od 11.11.2019. godine, i daje saglasnost na idejno rješenje hotela sa 5* projektovanog na dijelu UP 26.1 koju čine kat. parcela br. 1440/2, 1440/4, 3104/2, 3104/3, 3109/7 i 3109/9 KO Budva, u okviru bloka 26a, DUP-a „Budva centar“ izmjene i dopune; kao i pisana izjava (obrazac 6) revidenta „Sedam ing“ d.o.o. da se na osnovu glavnog projekta može graditi objekat hotela sa 5* na dijelu UP 26.1 koju čine kat. parcele 1440/2, 1440/4, 3104/2, 3104/3, 3109/7 i 3109/9 KO Budva u okviru bloka 26a, DUP-a „Budva Centar“, nalaze u njegovom posjedu čime su se stekli uslovi za primjenu člana 30 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup informacijama u navedenom dijelu.



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

U dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje glavnog projekta izgradnje hotela 5* ovjerenog u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, urađen od strane „LXXVI“ d.o.o, ugovora o vršenju poslova stručnog nadzora zaključen između investitora i vršioca nadzora kao i ugovora o građenju zaključen između investitora i izvođača radova, ovo ministarstvo je uvidom u službenu evidenciju i po pribavljenim spisima od strane urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija nalazi u njegovom posjedu, ali se isti odbija shodno članu 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Naime, odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da se uz prijavu građenja objekta podnosi i tehnička dokumentacija, dok je odredbom člana 75 istog zakona propisano da postoje četiri vrste dokumentacije i svaka od te dokumentacije se izrađuje u zaštićenoj elektronskoj formi sa elektronskim potpisom, što predstavlja pravo intelektualne svojine, pa se ne može dozvoliti kopiranje takve dokumentacije.

Odredbom člana 4 Zakona o autorskim i srodnim pravima ("Službeni list Crne Gore", br. 37/, 53/1 i 145/21) propisano je što je zaštićeno djelo, pa je između ostalog, pod tačkom 8 propisano da su djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.) zaštićena djela. Nadalje je odredbom člana 13 istog zakona propisano da autor stiče autorsko pravo stvaranjem autorskog djela i da to pravo obuhvata moralna prava, imovinska prava i druga prava autora, dok je odredbom člana 19 st. 1 i 2 propisano da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani iskorišćavanje svog djela ili njegovih primjeraka, a u članu 20 stav 1 tačka 1 propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani pravo umnožavanja.

Odredbom člana 21 istog zakona, propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani umnožavanje, odnosno bilježenje svog djela na materijalnom nosaču, koje se vrši posredno ili neposredno, trajno ili privremeno, djelimično ili u cjelini, na bilo koji način i u bilo kom obliku i da umnožavanje iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata grafičko umnožavanje, fotografsko umnožavanje, tonsko ili vizuelno snimanje, trodimenzionalno umnožavanje, građenje arhitektonskog objekta prema projektu i bilježenje u digitalnom obliku, kao i da je iskorišćavanje autorskog djela dozvoljeno samo kada autor, pod uslovima koje odredi, ustupi odgovarajuće autorsko imovinsko pravo, osim ako ovim zakonom ili ugovorom nije drukčije određeno.

Odredbom člana 30 citiranog zakona propisano je da je autorsko pravo nezavisno i usklađeno sa svojinskim pravom ili drugim stvarnim pravima na stvari u koju je uključeno autorsko djelo, ako zakonom nije drukčije određeno i da je samo u službenim postupcima (član 54) dozvoljeno bez sticanja odgovarajućeg imovinskog prava i bez plaćanja naknade, koristiti objavljeno autorsko djelo radi javne bezbjednosti Crne Gore, kao i sprovođenja postupka pred sudskim ili drugim državnim organima, odnosno arbitražom, što ovdje nije slučaj, jer se radi o postupku po zahtjevu stranke za slobodni pristup informacijama.

Aktom Ministarstva ekonomskog razvoja, broj 626-3030/2024-2 od 09.10.2024. godine, ukazuje se da se glavni projekat može kvalifikovati kao autorsko djelo shodno Zakonu o autorskom i srodnim pravima, kao i da je zabranjeno iskorišćavanje djela, na bilo koji način, bez saglasnosti autora. Samim tim, a cijeneći navedene odredbe, ovo ministarstvo ne može iskoristiti traženi glavni projekat dostavljanjem istog podnosiocu zahtjeva, jer bi dostavljanje istog moglo za posledicu imati povređivanje prava nosilaca autorskog prava.



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Takođe, ugovori koji je uz prijavu građenja dostavio investitor i koji se traže predmetnim zahtjevom predstavljaju poslovnu tajnu za ugovorne strane iz predmetnih ugovora pa se ne može dozvoliti kopiranje/skeniranje i dostavljanje takve dokumentacije odnosno informacije.

Shodno svemu navedenom, stekli su se uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će se odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, odnosno člana 14 stav 1 tačka 5 istog zakona.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da se ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koje je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, zbog čega je ovo ministarstvo odbilo predmetni zahtjev u dijelu kojim se traži dostavljanje glavnog projekta ovjerenog u skladu sa zakonom, ugovora o angažovanju izvođača radova i ugovora o angažovanju stručnog nadzora.

U postupku po predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, Ministarstvo je sprovelo test štetnosti, broj: UPI 09-037/25-26/2 od 28.01.2025. godine i našlo da tražena informacija iz stava dva podliježe zaštiti od objelodanjivanja, jer bi njenim objelodanjivanjem bile prekršene odredbe zakona kojim se uređuje pravo intelektualne svojine i poslovna tajna.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.



MINISTAR

Slaven Radunović