



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-8863/1

Podgorica, 11.12.2023.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA DRŽAVNI BUDŽET

Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predložene izmjene imaju za cilj usaglašavanje zakona sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji i Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, koji stupa na snagu 1. januara 2024. godine i da se uvažavaju razlike u stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave i njihovog fiskalnog kapaciteta, kao i da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori. Uvažavajući navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona, navodi se da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva. Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Slađana Špadijer, Direktorat za državni budžet, sladjana.spadijer@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Neusklađenost sa trenutnom zakonskom regulativom tj sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji, Zakonom o porezu na promet nepokretnosti kao i neravnomjerne raspodjela sredstava opštinama.
- Neusaglašenost Zakona o finansiranju lokalne samouprave sa važećom zakonskom regulativom
- Evoluiranje problema bi se ogledao u daljem povećanju jaza u smislu razvijenosti između lokalnih samouprava posebno između regiona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj izmjena i dopuna važećeg Zakona o finansiranju lokalne samouprave je usaglašavanje zakona sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji i Zakonom o porezu na promet nepokretnosti, koji stupa na snagu 1. januara 2024. godine i da se uvažavaju razlike u stepenu razvijenosti jedinica lokalne samouprave i njihovog fiskalnog kapaciteta, kao i da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Predložene izmjene i dopune zakona značajno će doprinijeti za rješavanje smanjenja razvojnog jaza između najmanje i najviše razvijenih jedinica lokalne samouprave u Crnoj Gori. Na osnovu navedenog izmjene zakonodavnog okvira predstavljaju najefikasniju opciju kojom bi se riješio problem daljeg produblivanja razvojnog jaza između regiona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni efekti su za Sjeverni region, a negativni za Središnji i Primorski region. Takođe pozitivan i najznačajniji efekat predstavlja pravedniju raspodjelu sredstava koji će za cilj imati ravnomjerni ekonomski razvoj regiona.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi
- Kao što je navedeno propis neće izazvati troškove građanima i privredi
- Propisom se neće podržati stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišne konkurencije
- Propis neće stvarati administrativne biznis barijere

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Predviđeno je donošenje podzakonskog akata iz koga neće proisteći finansijske obaveze
- Primjenom predloženih rješenja, prihodi koje država ustupa opštinama Središnjeg i Južnog regiona po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica će se umanjiti za cca 10,0 mil. € na godišnjem nivou i za isti iznos će se, na godišnjem nivou, povećati prihodi koji pripadaju opštinama Sjevernog regiona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza
- Zainteresovane strane su uredno konsultovane i to Zajednica opština Crne Gore koja je nastavila komunikaciju sa Jedinicama lokalne samouprave i to prilikom izjašnjenja na predlog teksta Zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Za primjenu propisa neće postojati prepreke
- Usvajanjem podzakonskog akta umnogome će doprinijeti ispunjenju ciljeva.
- Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje cilja jeste ravnomjerni stepen ekonomske razvijenosti regiona.
- Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće ministarstvo finansija

Podgorica, 11. 12. 2023. godine

