



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-100/26-2621/2

Podgorica, 12.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, ul. Jovana Tomaševića 29
gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u
Vojsci Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 12-040/26-476/4 od 30.01.2026. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju lica u Vojsci Crne
Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta
implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženi propis odnosi na stvaranje uslova za
optimalno vršenje misija i zadataka Vojske Crne Gore, putem popune jedinica Vojske
obučenim kadrom.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja,
navedeno je da je za implementaciju Predloga pravilnika o stručnom osposobljavanju i
usavršavanju lica u Vojsci Crne Gore potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta
Crne Gore. Nadalje, kako se navodi potrebna finansijska sredstva za predmetne namjene
osigurana su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2026. godinu kod Ministarstva odbrane
(organizacioni kod 40401), u okviru aktivnosti Vježbe (programski kod 13 029 004 002), na
izdatku 4318 - Ostali transferi pojedincima u iznosu od 14.175,00€ i aktivnosti Obuke
(programski kod 13 029 004 003), na izdatku 4318 - Ostali transferi pojedincima u iznosu od
34.211,79€. Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata. Takođe,
implementacijom predmetnog Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije
predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Imajući u vidu da su finansijska sredstva osigurana Zakonom o budžetu Crne Gore za
2026. godinu kod Ministarstva odbrane, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta,
nema primjedbi na dostavljeni Predlog pravilnika o stručnom osposobljavanju i usavršavanju
lica u Vojsci Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG PRAVILNIKA
O IZMJENI PRAVILNIKA O STRUČNOM
OSPOSOBLJAVANJU I USAVRŠAVANJU
LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da omogući upućivanje pripadnika Vojske na stručno osposobljavanje i usavršavanje u inostranstvo.

Važećim pravilnikom propisano je da smještaj pripadnika Vojske za vrijeme usavršavanja, obuke ili vojne vježbe snosi Ministarstvo odbrane prema priloženom računu, a najviše u iznosu do 50% od dnevne naknade koja se isplaćuje za vrijeme usavršavanja, obuke ili vojne vježbe. Ova norma stvara probleme u praksi, jer se za propisani iznos ne mogu pokriti troškovi smještaja u inostranstvu za vrijeme usavršavanja, obuke ili vojne vježbe koja traju do tri mjeseca.

Posljedice ovog problema su otkazivanje učešća pripadnika Vojske na usavršavanjima, obukama ili vojnim vježbama zbog nemogućnosti obezbjeđenja smještaja u visini predviđenih novčanih sredstava.

Nedonošenjem ovog pravilnika oštećeni bi bili Ministarstvo odbrane, Vojska Crne Gore i pripadnici Vojske. Ovo iz razloga što pripadnici Vojske ne bi mogli da se usavršavaju, obučavaju i učestvuju na vojnim vježbama i time steknu nova znanja za vršenje misija i zadataka Vojske.

Nemogućnost upućivanja pripadnika Vojske na usavršavanja, obuke ili vojne vježbe onemogućio bi njihov napredak u službi, a samim tim smanjilo bi se interesovanje za prijem novog kadra i ostanak postojećeg.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog pravilnika je zadržavanje stvaranje uslova za optimalno vršenje misija i zadataka Vojske, putem popuna jedinica Vojske obučanim kadrom.

Navedeni ciljevi su u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore i Strategijom upravljanja ljudskih resursa u Ministarstvu odbrane i Vojsci Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje ovog pravilnika, jer nemogućnost napredovanja u službi u Vojsci će negativno uticati na popunu jedinica Vojske, a samim tim i na sposobnost Vojske da vrši dodijeljene misije i zadatke.

Opcija „status quo“ je neprihvatljiva, jer ukoliko se ne donese ovaj pravilnik problemi koji su uočeni u primjeni važećeg Pravilnika dodatno će se uvećati.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Pozitivni efekti donošenja ovog pravilnika odnose se na dostizanja optimalne popunjenosti jedinica Vojske Crne Gore, čime se stvara mogućnost za nesmetano vršenje misija i zadataka Vojske. Primjena ovog pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu. Pozitivne posljedice primjene pravilnika opravdaju njegovo donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njegova primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi. Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Primjena propisa neće stvoriti administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog pravilnika potrebna su finansijska sredstva i ona su obezbijeđena budžetom za 2026. godinu, na Programu (13 029) Vojska Crne Gore, Podprogramu (13 029 004) Obuka i vježbe, aktivnosti (13 029 004 002) Vježbe, na izdatak 4318 - ostali transferi pojedincima u iznosu od 14.175,00 EUR i aktivnost (13 029 004 003) Obuke, na izdatku 4318 - ostali transferi pojedincima u iznosu od 34.211,79 EUR.

Finansijska sredstva u svrhu primjene ovog propisa će se koristiti tokom cijele 2026. godine.

Iz implementacije ovog pravilnika neće proizići međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva su obezbijeđena za tekuću fiskalnu godinu. U okviru pripreme Zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava za 2027-2029. godinu, sredstva će biti planirana u okviru Programa (13 029) Vojska Crne Gore, Podprogramu (13 029 004) Obuka i vježbe, aktivnosti (13 029 004 002) Vježbe, na izdatak 4318 - ostali transferi pojedincima i aktivnost (13 029 004 003) Obuke, na izdatku 4318 - ostali transferi pojedincima.

Predlogom pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu broja lica koje će učestvovati na planiranim obukama i vježbama.

Nijesu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka za neophodnih za sprovođenje ovog pravilnika.

Predlog pravilnika prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog pravilnika prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija nijesmo ni mogli da dobijemo primjedbe na isti.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ovog pravilnika nije korištena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog pravilnika, odnosno da ne postoji obaveza za sprovođenjem konsultacija za ovu vrstu akata, kao i činjenicu da za implementaciju propisa nijesu potrebna finansijska sredstva, nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog pravilnika.

Da bi se ispunili ciljevi ovog pravilnika, u skladu sa potrebama službe, lica u službi u Vojski Crne gore koja ispunjavaju uslove biće upućeni na odgovarajuće usavršavanja, obuke i vojne vježbe za koje će Ministarstvo vršiti obračun i plaćanje smještaja, ukoliko isti nije obezbijeđen od strane organizatora.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće popunjenost formacijskih mjesta za sa odgovarajućim kadrom.

Ministarstvo odbrane biće zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije pripreme propisa.

Datum i mjesto:

30.01.2026. godine.



MINISTAR

Dragan Krapović

Na osnovu člana 133 stav 2 Zakona o Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, br. 51/17 i 34/19), Ministarstvo odbrane donijelo je

PRAVILNIK
O IZMJENI PRAVILNIKA O IZNOSU NAKNADE LICU U SLUŽBI U VOJSCI
CRNE GORE UPUĆENOM NA USAVRŠAVANJE, OBUKU ILI VOJNU VJEŽBU

Član 1

U Pravilniku o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenom na usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu („Službeni list CG“, br. 70/20 i 41/22) član 8 mijenja se i glasi:

„Pod besplatnim smještajem, u smislu čl. 4 i 7 ovog pravilnika, podrazumijeva se smještaj:

- 1) koji obezbjeđuje organizator usavršavanja, odnosno obuke ili vojne vježbe,
- 2) čije troškove, uz prethodnu saglasnost ministra odbrane, snosi Ministarstvo odbrane prema priloženom računu, odnosno ugovoru:
 - u iznosu od 100%, ukoliko usavršavanje odnosno obuka ili vojna vježba traju najduže tri mjeseca,
 - najviše u iznosu do 50% od naknade iz člana 4, odnosno člana 7 stav 1 ovog pravilnika, ukoliko usavršavanje, odnosno obuka ili vojna vježba traje duže od 3 mjeseca.“

Član 2

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2026. godine

MINISTAR,
Dragan Krapović