

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pomorstva
NAZIV PROPISA	Nacrt Zakona o sigurnosti plovidbe
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Ovim zakonom urediće se sigurnost pomorske i unutrašnje plovidbe i plovnih puteva u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore i unutrašnjim vodama Crne Gore i druga pitanja kojima se obezbjeđuje sigurnost pomorske i unutrašnje plovidbe. Pomorska plovidba je plovidba koja se obavlja na moru, uključujući plovidbu na rijeci Bojani do granice njene plovnosti sa morske strane i vodama Skadarskog jezera i rijeke Rijeka Crnojevića. Unutrašnja plovidba je plovidba koja se obavlja na Krupačko, Pivsko, Plavsko, Biogradsko i Crno jezero i rijeke Tara, Zeta, Morača i Lim u dijelu koji pripada Crnoj Gori (u daljem tekstu: unutrašnjim vodama). - Predloženim Zakonom o sigurnosti plovidbe vrši se transponavanje pravne tekovine EU, kao i međunarodnih standarda i preporuka, a koje se tiču oblasti upravnog rješavanja u odnosu na sva pitanja koja su predmet Zakona. - Predloženim Nacrtu zakona, potrebno je urediti odredbe koje se odnose na sigurnost plovidbe i odvijanje pomorskog saobraćaja u vodama Crne Gore, na koji način će se urediti sigurnost plovidbe i osnovni uslovi kojima moraju odgovarati: plovni putevi u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore, pomorski objekti crnogorske državne pripadnosti, kao i plovni objekti koji plove unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnim morem Crne Gore, posada na pomorskim objektima, plovidba i pilotaža, ako i plovidba u unutrašnjim vodama Crne Gore i naglasiti opredjeljenje u okviru Nacionalnog programa za integraciju Crne Gore u EU, kao i namjeru za ispunjavanjem svih zahtjeva koje postavljaju međunarodne organizacije, u ovoj oblasti, a u kojima je Crna Gora članica. - Ukoliko novi zakon ne bude donešen to bi uzrokovalo neusaglašenost Zakona sa pravnom tekovinom EU koja predstavlja relevantni pravni okvir Evropske unije u ovoj tematskoj oblasti. - Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe i Zakona o jahtama nije bilo oštećenih subjekata. - Opcija „status quo“ nije prihvaćena, imajući u vidu neusaglašenosti koje su trebale da se riješe, a koje nijesu mogle biti otklonjeni bez izmjena regulatornog okvira. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

- Cilj koji se postiže ovim zakonom je dalje usklađivanje sa EU propisima i međunarodnim standardima i preporukama čime će se zakonodavstvo u oblasti sigurnosti plovidbe u potpunosti uskladiti sa pravnim okvirom EU i drugim relevantnim međunarodnim obavezama te se zahtijevati maksimalno poštovanje propisanog.
- Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz predloga Programa rada Vlade za 2025. godinu.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- "Status quo" opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne bi doprinijelo podizanju nivoa sigurnosti u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore i unutrašnjim vodama Crne Gore i drugim pitanjima kojima se obezbjeđuje sigurnost pomorske i unutrašnje plovidbe.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Ovaj propis će pozitivno uticati na pomorstvo kao privrednu granu, jer će se nastaviti dobra praksa u dijelu pojednostavljivanja procedura i usklađivanja istih sa međunarodnim standardima i pravilima.
- Primjena propisa može dovesti do troškova građana, iz razloga što će se povećati zahtjeti koji dovode do sigurnosti u oblasti plovidbe i usklađivanja sa traženim zahtjevima.
- Ovaj propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i zakon neće stvoriti biznis barijere koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

<ul style="list-style-type: none"> - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti. - Za sprovođenje ovog zakona obezbijediće se finansijska sredstva iz tekućeg budžeta pojedinih resornih ministarstava i organa uprave, a kao dodatni finansijski izvori koristiće se sredstva međunarodnih organizacija i drugih institucija. - Obezbjedenje sredstava je potrebno izvršiti u periodu važenja zakona. - Nakon usvajanja zakona, donijeće se podzakonski propisi za njegovo sprovođenje, a unaprijediće se politike i prakse nadzora, za čije će se sprovođenje obezbijediti finansijska sredstva iz tekućeg budžeta resornih ministarstava i organa uprave, a kao dodatni finansijski izvori koristiće se sredstva međunarodnih organizacija i drugih institucija. - Implementacijom zakona ostvariće se određeni prihodi za budžet Crne Gore i to po osnovu primjene kaznenih odredbi. - Obračun finansijskih sredstava nije izvršen, a ista će se obezbijediti iz finansijskih sredstava iz tekućeg budžeta resornih ministarstava i organa uprave. - Predstavnici Ministarstva finansija nijesu bili uključeni za vrijeme izrade teksta Nacrta, međutim nakon završetka javne rasprave biće im dostavljen Predlog zakona.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. - Za izradu predloženog propisa obrazovana je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva pomorstva, Uprave pomorske sigurnosti i Pomorskog fakulteta Kotor. - Prilikom izrade predloženog Nacrta zakona konsultovana je dosadašnja praksa i dostavljene primjedbe, sugestije i predlozi dobijeni od članova radne grupe i nevladinog sektora. - Dalji rad na izradi zakona nastaviće se sa svim zainteresovanim subjektima u cilju dobijanja mišljenja i pripreme Predloga zakona o sigurnosti plovidbe.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? - Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. - Ministarstvo pomorstva će pratiti izvršavanje odredbi propisa i pojačan nadzor, a vršiće se i izvještavanje u vezi napretka, Vladi i međunarodnim partnerima. - Ministarstvo pomorstva će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analizu ispunjenosti uslova. - Za sprovođenje ovog propisa zaduženo je Ministarstvo pomorstva, Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, ministarstava nadležna za poslove zdravlja, ribarstva, rada, planiranja prostora, organi uprave nadležni za poslove hidrografije i druge institucije.

Datum i mjesto

Podgorica, 17. februar 2025. godine



DRŽAVNI SEKRETAR

Jovan Šćekić