



**S A D R Ž A J**

**I. UVODNE NAPOMENE** .......................................................................................................................... **4**

**1. Polazna osnova** .................................................................................................................................... **4**

**2. Opis strukture akcionog plana** .......................................................................................................... **5**

* 1. Opšte napomene ......................................................................................................................... **5**
	2. Način određivanja ciljeva ........................................................................................................... **6**
	3. Način određivanja mjera ............................................................................................................ **6**
	4. Način određivanja rokova .......................................................................................................... **6**
	5. Način određivanja odgovornih tijela za realizaciju mjera ...................................................... **7**
	6. Način određivanja potrebnih finansijskih sredstava .............................................................. **7**
	7. Način određivanja indikatora uspješnosti ................................................................................ **8**
	8. Monitoring ................................................................................................................................... **9**
	9. Učešće svih relevantnih aktera u izradi i realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24 .......... **9**

**3. Oblasti koje obuhvata akcioni plan** ................................................................................................ **10**

**4. Inoviranje akcionog plana** ................................................................................................................ **11**

**II. AKCIONI PLAN ZA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST** . **12**

**1. Migracije** ............................................................................................................................................. **12**

* 1. Zakonite migracije ..................................................................................................................... **12**
	2. Nezakonite migracije ................................................................................................................ **30**
	3. Readmisija nezakonitih migranata .......................................................................................... **40**

**2. Azil** ....................................................................................................................................................... **48**

**3. Vizna politika** ...................................................................................................................................... **64**

**4. Vanjske granice i Šengen** .................................................................................................................. **72**

* 1. Vanjske granice .......................................................................................................................... **72**
	2. Policijska saradnja koja se odnosi na Šengen i Sirene .......................................................... **86**
	3. Šengenska pravna tekovina ..................................................................................................... **93**

**5. Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima** ......................................................... **102**

* 1. Pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima ............................................... **102**
	2. Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima .......................................................................... **113**

**6. Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala** .................................................... **124**

* 1. Policijska saradnja ................................................................................................................... **124**
	2. Borba protiv organizovanog kriminala ................................................................................. **148**

**7. Borba protiv terorizma** ................................................................................................................... **186**

**8. Saradnja u oblasti droga** ................................................................................................................ **194**

**9. Carinska saradnja** ............................................................................................................................ **204**

**10. Falsifikovanje eura** ........................................................................................................................ **209**

**I. UVODNE NAPOMENE**

**1. POLAZNA OSNOVA**

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. marta 2012. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 24 - pravda, sloboda i bezbjednost (u daljem tekstu Radna grupa 24).

Shodno Odluci Vlade, Radna grupa broji 38 članova iz sve tri grane vlasti: zakonodavne, sudske i izvršne, uključujući i dva predstavnika civilnog sektora iz nevladinih organizacija: Centar za monitoring i Građanska alijansa.

Eksplanatorni skrining za Poglavlje 24 pravne tekovine EU koja se odnosi na oblast pravda, sloboda i bezbjednost, održan je u Briselu, u periodu od 28. do 30. marta 2012. godine.

Bilateralni skrining za Poglavlje 24 pravne tekovine EU koja se odnosi na oblast pravda, sloboda i bezbjednost, održan je u Briselu, u periodu od 23. do 25. maja 2012. godine.

Glavni pregovarač ispred Crne Gore je, na kraju bilateralnog sastanka, shodno proceduri, saopštio da Crna Gora prihvata pravnu tekovinu Evropske unije.

Na osnovu bilateralnog sastanka i kompletnog procesa skrininga, Evropska komisija je sumirala rezultate analitičkog pregleda usklađenosti u skrining izvještaj, koji je Radnoj grupi dostavljen 25. decembra 2012. godine, a koji sadrži i ocjene iz Izvještaja EUROPOL-a.

Kao jedino mjerilo za otvaranje pregovora za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, postavljena je obaveza Crne Gore da donese Akcioni plan, što je jasno navedeno u pismu stalnog predstavnika Republike Kipar u Evropskoj uniji, kao državi članici Unija koja je predsjedavala Unijom u trenutku dostavljanja Skrining izvještaja.

 *„U ime država članica Evropske unije, informisani ste da, u skladu s tačkama 42 i 43 Pregovaračkog okvira i održanog skrininga pravne tekovine EU u poglavlju 24, EU smatra da se otvaranje ovog poglavlja može razmatrati nakon što EU potvrdi da su ispunjena sljedeća mjerila:*

* + *Crna Gora usvaja jedan ili više detaljnih akcionih planova koji sadrže povezane rasporede i implikacije o sredstvima i kojima se određuju jasni ciljevi, prema potrebi mjerljivi indikatori i neophodni institucionalni poredak u sljedećim oblastima: Migracije, Azil, Vizna politika, Spoljne granice i Šengen, Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, Borba protiv terorizma, Saradnja u oblasti droga, Carinska saradnja i Falsifikovanje eura (krivični aspekti).”*

**2. OPIS STRUKTURE AKCIONOG PLANA**

**2.1. Opšte napomene**

Radna grupa 24 je neposredno nakon održanog skrining procesa pristupila pripremama polazne osnove akcionog plana za poglavlje 24 i, s tim u vezi, kreirala pregled svih obaveza i rokova koji su saopšteni u toku bilateralnog skrininga, kako bi isti postali sastavni dio akcionog plana.

Uporedo sa navedenim aktivnostima, Radna grupa 24 angažovala je i regionalnog UNDP eksperta, Filipa Dragovića, bivšeg šefa Radne grupe 24 u Republici Hrvatskoj, sa kojim je razmotrena polazna osnova za akcioni plan i koji je dao smjernice u cilju što kvalitetnije pripreme nacrta akcionog plana.

Ujedno, pripremljen je i model nacrta akcionog plana za podoblast „Azil“, koji je u toku III sjednice Pododbora uručen Evropskoj komisiji na mišljenje i eventualne sugestije u strukturalnom dijelu.

Radnoj grupi 24 su 24. januara 2013. godine dostavljene i sugestije Evropske komisije, koje sadrže i okvirne smjernice kako treba da izgleda akcioni plan za Poglavlje 24, u strukturalnom i sadržinskom smislu.

Na osnovu navedenog, Radna grupa 24 pripremila je prvi Nacrt akcionog plana, kao polaznu osnovu za dalji rad do njegovog konačnog utvrđivanja u formi Predloga.

Nacrt akcionog plana dostavljen je Evropskoj komisiji, nakon čega su, u periodu od 5. do 22. maja 2013. godine, u Crnoj Gori boravili eksperti Evropske komisije, u cilju zajedničkog rada sa članovima RG 24 u dijelu inoviranja Nacrt akcionog plana za Poglavlje 24. Boravilo je 12 eksperata za 9 podoblasti Poglavlja 24, osim za podoblast Carinska saradnja, za koju je Komisija ocijenila da nije potrebno angažovanje eksperta u ovoj fazi pripreme.

Nakon ekspertskih posjeta izvršeno je inoviranje Nacrt akcionog plana, koji je preveden od strane Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, nakon čega je upućen Evropskoj komisiji na dodatne sugestije i komentare.

Evropska komisija je na inovirani Nacrt akcionog plana, 15. i 19. aprila 2013. godine, dostavila “opšte” i “konkretne” komentare na Nacrt akcionog plana, što je bio osnov za inoviranje Nacrta i usvajanje predstavljenih komentara Evropske komisije.

Radna grupa 24 je, 13. maja 2014. godine, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, radi publikovanja i konsultacija sa svim relevantnim subjektima, uputila Nacrt akcionog plana za Poglavlje 24.

**2.2. Način određivanja ciljeva**

Shodno pravilima pripreme akcionog plana, kao strateškog i reformskog dokumenta, kao i u skladu sa smjernicama i komentarima Evropske komisije, Nacrt akcionog plana sadrži pregled aktivnosti u okviru jedinstvenog procesa koji pomaže da se planski i proaktivno pristupa ispunjavanju obaveza na putu evropske integracije, kroz postizanje jasno definisanih ciljeva.

Akcioni plan predstavlja pregled mehanizama i aktivnosti na osnovu kojih je evidentno šta se želi postići u određenom roku, na bazi realnih procjena i u mjeri objektivno mogućeg.

**Ciljevi su definisani, imajući u vidu jasne preporuke iz Skrining izvještaja, kao i one koje su date u toku procesa analitičkog pregleda usklađenosti crnogorskog pravnog sistema, s pravnom tekovinom Evropske unije. Takođe, dio ciljeva je definisan uzimajući u obzir potrebu da se dostignu određeni standardi koji su preduslov za ispunjavanje pojedinih ciljeva iz preporuka sadržanih u Skrining izvještaju i dosadašnjim “opštim” i “konkretnim” komentarima koje je dostavila Evropska komisija.**

**2.3. Način određivanja mjera**

Mjere su određene u odnosu na ciljeve, odnosno prioritete za koje je procijenjeno da predstavljaju preduslov za ispunjavanje određenih drugih ciljeva, odnosno da je njihovo postizanje ocijenjeno kao neophodno u što kraćem roku. U odnosu na prioritete klasifikovane su i mjere, koje su u akcionom planu predstavljene hronološki u zavisnosti od utvrđenih rokova za njihovu realizaciju.

U tom smislu, na nivou principa, stepen prioriteta i vrste mjera određen je počevši od prepoznavanja mjera u dijelu normativnog usklađivanja, zatim jačanja institucionalnog i administrativnog okvira, kao i sprovođenja neophodnih edukativnih aktivnosti kadrova i podizanja svijesti građana *(gdje je to moguće),* a sves namjerom što kvalitetnije implementacije pravnog okvira i dostizanja odgovarajućeg standarda, gdje je to potrebno.

Važno je istaći da planirane mjere nijesu koncipirane tako da se vodi računa o njihovom klasičnom ispunjavanju, u dijelu postizanja određenog stepena usklađenosti, već se posebno vodilo računa da, tamo gdje je to moguće, one budu koncipirane na način da se njihovom realizacijom jasno vidi uticaj reforme.

**2.4. Način određivanja rokova**

Rokovi su određeni u odnosu na realizaciju svake aktivnosti pojedinačno, a koje kao set mjera omogućavaju ostvarivanje postavljenog cilja.

Po svakoj podoblasti Poglavlja 24 aktivnosti su projektovane i predstavljene tako da hronološki prate vremensku dinamiku njihove realizacije, počevši od 2014. godine *(dio aktivnosti predviđen za 2013. godinu utvrđen je Planom aktivnosti za ispunjavanje preporuka o Izvještaju o napretku)*. U tom kontekstu, određeni su i prioriteti u realizaciji aktivnosti, i to prema sljedećoj strukturi dinamike realizacije:

* ***Kratkoročni prioriteti*** *– obuhvataju aktivnosti koje će biti realizovane u 2013. i 2014. godini i određeni su na mjesečnom nivou;*
* ***Srednjoročni prioriteti*** *obuhvataju mjere koje će biti realizovane u periodu od 2015. godine, zaključno sa 2016. godinom i određeni su na kvartalnom nivou;*
* ***Dugoročni prioriteti*** *– obuhvataju mjere koje će biti realizovane u periodu od 2017. godine, zaključno sa 2019. godinom i određeni su na polugodišnjem nivou.*

U odnosu na vremensku strukturu utvrđenih prioriteta, na kraju uvodnog dijela dat je i plan, odnosno predviđena mogućnost za periodično inoviranje akcionog plana, na bazi godišnje analize realizacije aktivnosti i projektovanja aktivnosti u mjeri mogućeg.

Intencija je da se kroz strukturiranje rokova na ovaj način omogući što kvalitetnije praćenje uspješnosti realizacije akcionog plana i stvaranje adekvatnih uslova da Evropska komisija formira pregled mjerljivih rezultata, odnosno u svakom trenutku bude u mogućnosti da kroz svoje sugestije doprinese unaprijeđenju sadržine akcionog plana.

**2.5. Način određivanja odgovornih tijela za realizaciju mjera**

Uz svaku pojedinačnu mjeru, posebno je određena i institucija, odnosno tijelo, koje će biti odgovorno za njenu realizaciju.

Kod pojedinih mjera, koje zahtijevaju involviranost više institucija i interresorsku saradnju, na prvom mjestu je stavljena institucija koja je zadužena da bude nosilac i koordinator realizacije aktivnosti, dok su druge institucije podrška postizanja što kvalitetnijeg i efikasnijeg stepena realizacije.

**2.6. Način određivanja potrebnih finansijskih sredstava**

U polaznoj osnovi akcionog plana, odnosno prvom nacrtu, finansijska procjena je urađena u mjeri mogućeg, odnosno u procentu koji je mogao biti postignut imajući u vidu vrijeme koje je potrebno za izradu procjene finansijskih sredstava za određene aktivnosti.

Za svaku stavku koja je iskazana finansijskim pokazateljima obezbijeđena je pouzdana procjena budžeta. Tako je kod investicija u infrastrukturu i opremu obezbijeđeno da su budžetske procjene zasnovane na ustanovljenim potrebama i adekvatnim procjenama troškova. Isti je slučaj i sa ulaganjima koja su planirana u tehničku i ukupnu IT infrastrukturu, od kupovine i instalacije, do njenog održavanja i periodičnog unaprjeđenja.

Dakle, posebno se vodilo računa da, gdje god je moguće, bude pravilno prepoznato kolika sredstva i u kojoj fazi voditi racuna da pravilno prepoznamo **kolika sredstva i u kojoj fazi su potrebna za realizaciju predloženih mjera.**

U određenim aktivnostima, koje, osim sredstava iz Budžeta Crne Gore, zahtijevaju i dodatne načine finansiranja ili materijalnu podršku, date su naznake na koji način se planira obraćanje prema Evropskoj uniji za podršku (Taiex, Twinning, IPA…).

Za aktivnosti čija realizacija je planirana 2013. i 2014. godini, u mjeri mogućeg, naznačeni su tačan iznos troškova realizacije i izvor finansiranja.

Za aktivnosti čija realizacija je planirana za period 2015. i 2016. godine, naznačen je okvirni iznos troškova realizacije (cca.) aktivnosti i izvor finansiranja od kojeg se očekuje novac.

Za aktivnosti čija je realizacija je planirana od 2017. godine i u daljem periodu, naznačeno je da će finansijska procjena biti sačinjena u skladu sa pripremom projektnih predloga i tako procijenjenih finansijskih potreba.

**2.7. Način određivanja indikatora**

Indikatori su postavljeni u odnosu na svaku mjeru pojedinačno. Indikatori su postavljeni tako da olakšavaju način praćenja realizacije akcionog plana, kako u kvantitatvnom, a posebno i u kvalitativnom smislu. U tom smislu, određene su dvije vrste indikatora: indikator rezultata i indkator uticaja, tamo gdje je to moguće. Na taj način teži se projektovanju jasnih rezultata koji će ujedno projektovati i konkretan uticaj u pravcu pobljšanja standarda rada ili uopšte stanja u određenoj oblasti.

Dakle, svaki indikator postavljen je tako da ne prati samo realizaciju određene aktivnosti do stepena usklađenosti *(indikator rezultata)*, već na način da se može ocijeniti i stepen primjene *(indikator uticaja)*, odnosno implementacije novog standarda u odnosu na građane i sve zainteresovane strane *(naprimjer: indikator kod izmjene ili donošenja nekog zakona nije samo njegovo usvajanje, već i, gdje je to moguće, statistički podaci o primjeni zakona, izvještaji, u nekim slučajevima istraživanje i slično).*

**2.8. Monitoring**

Prilikom implementacije akcionog plana posebna pažnja biće posvećena vršenju kontinuiranog monitoringa sprovođenja svih mjera i stepena ostvarenosti projektovanih ciljeva.

U tom dijelu, na najoperativnijem nivou za monitoring i izvještavanje o realizaciji obaveza zadužena je Radna grupa 24, a iznad nje, shodno Odluci o strukturama za pregovore, član Pregovaračke grupe, Glavni pregovarač, Kolegijum i Vlada.

Pri vršenju monitoringa realizacije, posebna podrška se očekuje od strane civilnog sektora, čiji predstavnici su članovi Radne grupe 24 i koji će u značajnoj mjeri, svojim stručnim komentarima i sugestijama, doprinositi poboljšanju realizacije svake aktivnosti, ali i održavanju potrebnog nivoa transparentnosti.

Redovan monitoring realizacije utvrđenih obaveza omogućiće da, kroz interresorsku komunikaciju, kao i u saradnji sa Evropskom komisijom, bude stvoren adekvatan mehanizam i za eventualno inoviranje i revidiranje određenih aktivnosti, u toku same implementacije akcionog plana.

Proces monitoringa planiran je tako da izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 bude pripreman na šestomjesečnom nivou, na način što će koordinatori radnih timova u okviru Radne grupe 24 prikupljati i obrađivati informacije od strane resornih institucija. Tako pripremljeni prilozi biće sumirani na nivou Radne grupe 24 u jedinstveni Predlog izvještaja, koji će preko Ministarstva unutrašnjih poslova biti upućivan prema Vladi Crne Gore, radi razmatranja i usvajanja.

Nakon usvajanja od strane Vlade Crne Gore, šestomjesečni izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za Poglavlje 24 biće upućivan prema Evropskoj komisiji, najkasnije do 30. juna za prvu polovinu godine, odnosno 31. januara za drugu polovinu godine.

**2.9. Učešće svih relevantnih aktera u izradi i realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24**

U skladu sa pregovaračkim okvirom, nacrt akcionog plana je razvijen kroz proces konsultacija glavnih aktera i uz interresorsku saradnju na nivou odgovornih institucija i tijela, a sve u cilju obezbijeđivanja maksimalne podrške za implementaciju.

U dijelu finansijske procjene, kao što je i prethodno navedeno, u želji da svaki cilj i mjera budu projektovani tako da finansijski aspekt ne predstavlja ograničenje, već podršku i da postoji mogućnost blagovremenog planiranja sredstava za finansiranje aktivnosti.

Posebna pažnja prilikom koncipiranja ovog nacrta bila je data težnji da što veći broj eksperata bude uključen u pripremu akcionog plana, u čemu je najveća podrška bila data od strane predstavnika Republike Hrvatske i Republike Slovenije. Do konačnog usvajanja akcionog plana, shodno zahtjevima koji su upućeni Evropskoj komisiji, angažovani su i eksperti kroz instrument podrške TAIEX, i to za devet podoblasti akcionog plana pojedinačno *(osim za oblast “Carinska saradnja”, kao što je prethodno navedeno).*

Takođe, ne manje važan doprinos u stručnom dijelu dali su i predstavnici civilnog sektora u Radnoj grupi 24 koji su kroz proces učešća u izradi akcionog plana i njegovog konačnog koncipiranja u maksimalnoj mjeri bili involvirani.

**3. OBLASTI KOJE OBUHVATA AKCIONI PLAN**

U skladu sa stavom država članica Evropske unije i obavještenjem kiparskog predsjedništva, nacrt akcionog plana je koncipiran tako da pokriva 10 podoblasti: *Migracije, Azil, Vizna politika, Spoljne granice i Šengen, Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, Borba protiv terorizma, Saradnja u oblasti droga, Carinska saradnja i Falsifikovanje eura (krivični aspekti).”*

Prije predstavljanja ciljeva i mjera za svaku podoblast, u cilju što adekvatnijeg sagledavanja njihove projekcije, dat je kratak opis trenutnog stanja u toj podoblasti, koje predstavlja početnu osnovu za projektovanje daljih aktivnosti.

U okviru svake podoblasti, imajući u vidu širok dijapazon pitanja koja pokrivaju, kao i cilj – da se obezbijedi što lakša preglednost materijala i praćenje realizacije utvrđenih mjera, svaka podoblast podijeljena je na naslove, odnosno teme koje je čine, a koje prate preporuke iz Skrining izvještaja, kao što slijedi:

**I. Migracije**

1. *Zakonite migracije*
2. *Readmisija nezakonitih migranata*
3. *Nezakonite migracije*

**II. Azil**

**III. Vizna politika**

**IV. Vanjske granice i šengen**

1. *Vanjske granice*
2. *Policijska saradnja koja se odnosi na Šengen*
3. *Šengenska pravna tekovina*

**V. Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima**

1. *Pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima*
2. *Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima*

**VI. Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala**

1. *Policijska saradnja*
2. *Borba protiv organizovanog kriminala*

**VII. Borba protiv terorizma**

**VIII. Saradnja u oblasti droga**

**IX. Carinska saradnja**

**X. Falsifikovanje eura**

**4. INOVIRANJE AKCIONOG PLANA**

Prilikom određivanja prioriteta (kratkoročni, srednjoročni i dugoročni), kao i u toku projektovanja ciljeva i mjera u nacrtu akcionog plana, vodilo se računa da se sačuva određeni prostor koji omogućuje fleksibilnost u planiranju srednjoročnih, a posebno dugoročnih prioriteta.

To iz razloga, što smo imali u vidu sugestiju Evropske komisije da je akcioni plan – njegova priprema i realizacija, višefazni proces. Naime, kada se realizuje prva faza akcionog plana – kratkoročni prioriteti, uz paralelno projektovanje i planiranje srednjoročnih prioriteta, imala se u vidu i eventualna potreba za ažuriranjem akcionog plana, posebno uzimajući u obzir određene nove okolnosti koje mogu da nastupe, u vidu nove legislative Evropske unije, novih informacionih sistema i softvera i sl.

Takođe, inoviranje akcionog plana, kao mogućnost, ostavljena je imajući u vidu i sadržinu propratnog pisma uz Skrining izvještaj, dostavljenog od strane kiparskog predsjedništva, u kojem je navedeno da će akcioni plan, kao *“dokument, predstavljati smjernice za kasnije pregovore, a Komisija može predložiti da Crna Gora dostavi novi ili izmijenjeni akcioni plan/planove gdje u toku pregovora dođe do problema u ovom poglavlju”.*

*plan/planove gdje u toku pregovora dođe do problema u ovom poglavlju”.*

**1. MIGRACIJE**

**1.1. ZAKONITE MIGRACIJE**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Crnogorski propisi su djelimično usklađeni sa evropskom pravnom tekovinom u oblasti legalnih migracija. Zakon o strancima (“Službeni list CG”, br. 82/08, 72/09, 32/11 I 53/11) stupio je na snagu 8. januara 2009. godine. Crna Gora je 2008. godine donijela Strategiju za integrisano upravljanje migracijama za period 2008-2013 godina, sa Akcionim planom za njenu implementaciju. Vlada Crne Gore je 2011. godine donijela novu Strategiju za integrisano upravljanje migracijama za period 2011-2016 godina I Akcioni plan za njenu implementaciju za 2011. i 2012. godinu. Donošenje ovih dokumenata bilo je rezultat IPA projekta “Podrška upravljanju migracijama u Crnoj Gori”, u okviru kojeg je misija Međunarodne organizacije za migracije (IOM), u oktobru 2009. godine, izvršila analizu i pregled sistema upravljanja migracijama u Crnoj Gori. Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. aprila, donijela je novi Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2013. i 2014. godinu (link : www.mup.gov.me).Kancelarija Međunarodne organizacije za migracije (IOM) u Podgorici, pripremila je Predlog projekta čiji je cilj smanjenje broja stranaca koji nezakonito rade u Crnoj Gori, kao i unapređenje administrativnih kapaciteta i pojednostavljivanja administrativnih procedura za regulisanje rada i boravka stranaca u Crnoj Gori. Aktivnosti predviđene projektom Međunarodne organizacije za migracije (IOM), pored ostalog, podrazumijevaju sljedeće:* uspostavljanje „One Stop Shop”, to jest, jednog šaltera za izdavanje radnih i boravišnih dozvola, što podrazumijeva odabir odgovarajućeg prostora (najvjerovatnije u prostorijama neke od područnih jedinica ili filijala MUP-a) i njegovo opremanje (kancelarijski namještaj, računari, štampači, softwer i dr);
* potpisivanje odgovarajućih memoranduma o razumijevanju između nadležnih organa;
* razvijanje standardnih operacionalnih procedura za funkcionisanje „One Stop Shop”;
* obuka službenika koji bi radili na tom jednom šalteru;
* organizacija i sprovođenje informativnih kampanja u cilju upoznavanja javnosti sa otvaranjem i radom „One Stop Shop”;
* harmonizacija relevantnog nacionalnog zakonodavstva sa EU standardima u pogledu definisanja prava i obaveza poslodavaca i radnika u vezi izdavanja radne i boravišne dozvole u Crnoj Gori (predviđeno angažovanje eksperta koji bi trebao da pomogne u izradi novog zakonodavstva);
* uspostavljanje međuresorske radne grupe koja bi trebalo da radi na izmjenama i dopunama postojećih propisa iz oblasti boravka, zapošljavanja i rada stranaca.

Ukoliko projekat bude odobren od strane Razvojnog fonda Međunarodne organizacije za migracije (IOM), očekuje se da će njegova realizacija otpočeti u junu 2013. godine, a završetak projekta se očekuje do kraja 2014. godine. Zakon o strancima propisuje da stranac kome je odobreno stalno nastanjenje u Crnoj Gori ima pravo na: rad i zapošljavanje; obrazovanje i stručno usavršavanje; priznavanje diploma i sertifikata; socijalnu pomoć, zdravstveno i penzijsko osiguranje; poreske olakšice; pristup tržištu roba i usluga; slobodu udruživanja, povezivanja i članstva u organizacijama koje zastupaju interese radnika ili poslodavaca. Stranac ostvaruje ova prava u skladu sa zakonima kojima se uređuje način ostvarivanja navedenih prava**Zakon o zapošljavanju i radu stranaca propisuje da stranac kojem je odobren privremeni boravak u svrhu spajanja sa porodicom, ostvaruje pravo na zapošljavanje u periodu važenja odobrenja za privremeni boravak.**Zakon o radu se primjenjuje i na zaposlene strane državljane koji rade kod poslodavca na teritoriji Crne Gore, tako da se prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, uključujući i pravo na naknadu u slučaju otkaza, primjenjuju i na ova lica, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisuje dastrani državljani mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite utvrđene zakonom, u skladu sa međunarodnim ugovorima i konvencijama.Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju propisuje da strani državljani imaju pristup penzijskom i invalidskom osiguranju, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani.Zakon o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija propisuje da pravo na priznavanje isprave, odnosno izjednačavanje kvalifikacije ima crnogorski državljanin, kao i strani državljanin.Priznavanje isprave, odnosno izjednačavanje kvalifikacije se vrši radi nastavka obrazovanja ili zapošljavanja u Crnoj Gori. Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanjupropisuje da sustrani državljani koji imaju regulisan boravak u Crnoj Gori, jednaki u ostvarivanju prava na obrazovanje sa građanima Crne Gore.**Crnogorski propisi su djelimično (u značajnoj mjeri) usklađeni sa:** Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification, Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research, Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service, Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents.**Crnogorski propisi su neusklađeni sa:** Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment i Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ:** Utvrditi mjere za usklađivanje preostale zakonske regulative u oblasti zakonitih migracija s pravnom tekovinom EU, uključujući procjenu uticaja na administrativne kapacitete, potrebu za obukom i budžet |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | **Formiranje međuresorske radne grupe za pripremu sveobuhvatne analize sistema legalnih migracija, izradu izmjena i dopuna relevantnih propisa i praćenja cjelokupnog procesa usklađivanja i implementacije propisa i standarda iz oblasti legalnih migracija** | *Međuresorsku radnu grupu će sačinjavati predstavnici:*Ministarstva unutrašnjih poslova,Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstva pravde,Ministarstva rada i socijalnog staranja,Ministarstva finansija,Ministarstva prosvjete,Zavoda za zapošljavanje,Univerziteta Crne Gore,Naučnoistraživačkih ustanova,predstavnika IOM-a | Septembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | **Formirana međuresorska radna grupa,****Broj održanih sastanaka** | **Uključenost i angažovanost svih relevantnih institucija tokom cjelokupnog procesa pristupnih pregovora za Poglavlje 24,****Polugodišnji izvještaji o radu i aktivnostima međuresorske radne grupe**  |
|  | Priprema projektnog predloga **za angažovanje ekspertske podrške** (TAIEX) u cilju pripreme sveobuhvatne analize sistema legalnih migracija u Crnoj Gori, koja treba da identifikuje probleme i finansijske potrebe i preporuke za potpuno zakonodavno, institucionalno, administrativno i tehničko usklađivanje sa svih šest direktiva, kao i detaljnu procjenu uticaja u pogledu potreba za obukom, administrativnim kapacitetima i potrebnim budžetom | **Međuresorska radna grupa** | Septembar 2013*(međuresorska radna grupa će projektni predlog za angažovanje ekspertske podrške (TAIEX) pripremiti i dostaviti Evropskoj komisiji u III kvartalu 2013)* | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | **Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj komisiji,****Projektni predlog odobren i angažovan ekspert koji treba da pruži stručnu pomoć u izradi Analize,** | Osigurana stručna asistencija Evropske komisije za izradu sveoubahvatne analize |
|  | **Izrada sveobuhvatne Analize sistema legalnih migracija u Crnoj Gori – zakonodavni i institucionalni okvir, administrativni kapaciteti i tehnička opremljenost,** koja treba da identifikuje probleme i finansijske potrebe i preporuke za potpuno zakonodavno, institucionalno, administrativno i tehničko usklađivanjesa propisima i standardima EU u ovoj oblasti, uključujući i detaljnu procjenu uticaja u pogledu potreba za obukom, administrativnim kapacitetima i potrebnim budžetom | **Međuresorska radna grupa,****Međunarodni ekspert** | Decembar 2014 | Za **međuresorsku radnu grupu nijesu potrebna finansijska sredstva jer će rad članova ove radne grupe biti tretiran kao njihov redovan posao*****NAPOMENA:******(postoji mogućnost da članovi ove radne grupe budu finansijski nagrađeni od strane organa u kojima su zaposleni)*** | Izrađena Analiza sistema legalnih migracija sa identifikovanim problemima i finansijskim potrebama i preporukama za potpuno zakonodavno, institucionalno, administrativno i tehničko usklađivanje sa standardima EU u ovoj oblasti, uključujući i detaljnu procjenu uticaja u pogledu potreba za obukom, administrativnim kapacitetima i potrebnim budžetom | Stepen realizacije definisanih smjernica za zakonodavno, institucionalno i tehničko usklađivanje nacionalnog sistema sa propisima i standardima evropskog zakonodavstva |
|  | Donošenje potrebnih izmjena i dopuna **Zakona o strancima i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:****Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification*** ***Produženje roka trajanja odobrenog boravka na period od više od jedne godine, u skladu sa rokom u Direktivi;***
* ***Propisivanje odredbe o „uredno dokazanom stabilnom dugoročnom odnosu“ i registrovanom partnerstvu“, u cilju odobravanja boravka nevjenčanom partneru sponzora;***
* ***Propisivanje odredbe da maloljetna i punoljetna djeca moraju biti neoženjena/neudata;***
* ***Potpuno usklađivanje odredbi o „autonomnoj dozvoli boravka;***

**Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research*** ***Obuhvatanje svih odredbi iz člana 6 Direktive i propisivanje odredbi iz člana 12 Direktive što će za posljedicu imati proširivanje sadržaja Sporazuma/Ugovora o gostovanju koji se zaključuje u Crnoj Gori;***

**Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service*** *Ugrađivanje u Zakon o strancima odredbe o dobrovoljnom (volonterskom) radu;*
* ***Obuhvatanje svih odredbi iz čl. 10 i 11 Direktive***
* *Ugrađivanje odredbi člana 8 Direktive tako da se mogu početi primjenjivati danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji;*

**Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents*** *Preciziranje odredbe neprekidnog boravka u skladu sa Direktivom, i s tim u vezi periode odsustva iz Crne Gore;*
* *Preciziranje odredbe da stranci kojima je odobreno stalno nastanjenje imaju ista prava u pogledu zapošljavanja kao i državljani Crne Gore, osim u pogledu obavljanja javne vlasti, odnosno u djelatnostima gdje je posebnim zakonom kao uslov za zapošljavanje predviđeno crnogorsko državljanstvo;*
* *Ugrađivanje odredaba Direktive o boravku stranaca sa odobrenim stalnim boravkom u jednoj državi članici a koji boravi u drugoj državi članici, kao i odredaba o stalnom boravku odobrenom državljaninu države članice EU u nacionalne propise tako da se mogu početi primjenjivati danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji;*

**Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment*** *Definisanje termina „visokokvalifikovane radne snage“ u odgovarajućim nacionalnim propisima;*
* *Propisivanje uslova za izdavanje »EU plave karte«, razloga za odbijanje izdavanja, razloga za prestanak važenja i proceduralne garancije;*
* *Propisivanje obrasca »EU plave karte« u skladu sa Regulativom Savjeta 1030/2002;*
* *Propisivanje uslova rada na osnovu »EU plave karte«;*
* *Propisivanje uslova za produženje »EU plave karte«;*
* *Propisivanje obaveza u slučaju promjene poslodavca;*
* *Propisivanje pristupa pravima nosioca »EU plave karte«;*
* *Propisivanje uslova za odobravanje boravka članovima porodice nosioca »EU plave karte« i prava koja im pripadaju;*
* *Propisivanje uslova za odobravanje stalnog nastanjenja nosiocu »EU plave karte« i razloga za prestanak stalnog nastanjenja;*
* *Propisivanje odredbi o preseljenju nosioca »EU plave karte« iz jedne države članice u drugu državu članicu;*
* *Stavljanje* ***cjelokupnog postupka izdavanja*** *»EU plave karte« u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova;*

**Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State:*** *Propisivanje načina i uslova vršenja jedinstvene procedure za izdavanje jedinstvene dozvole;*
* *Propisivanje uslova za izdavanje jedinstvene dozvole, razloga za odbijanje izdavanja, razloga za prestanak važenja i proceduralne garancije;*
* *Propisivanje obrasca jedinstvene dozvole u skladu sa Regulativom Savjeta 1030/2002;*
* *Propisivanje uslova za produženje jedinstvene dozvole;*
* *Propisivanje pristupa pravima nosioca jedinstvene dozvole;*
* *Stavljanje postupka* ***jedinstvene procedure za izdavanje*** *jedinstvene dozvole u nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova.*
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Međuresorska radna grupa | IV kvartal 2015 *(za Directive 2003/86/EC, Directive 2005/71/EC, Directive 2004/114/EC i Directive 2003/109/EC)*IV kvartal 2016*(za Directive 2011/98/EU)*Druga polovina 2017 *(za Directive 2009/50/EC)* | Redovna budžetska sredstva  | Pripremljen Predlog izmjena I dopuna Zakona o strancima i dostavljen Vladi na razmatranje,Predlog izmjena i dopuna Zakona o strancima utvrđen od strane Vlade,Donijete izmjene i dopune Zakona o strancima,Donijete izmjene i dopune podzakonskih akata | Polugodišnji izvještaji međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Izvještaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa,****Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja boravišnih dozvola** članovima porodice sponzora,**Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja** autonomnih dozvola boravka članovima porodice sponzora,**Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja boravišnih dozvola** u svrhe naučno-istraživačkog rada,**Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja boravišnih dozvola** u svrhe studiranja, razmjene učenika, neplaćene obuke ili volonterskog rada,**Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja odobrenja za stalni boravak,****Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja** „EU plavih karata“,**Polugodišnji izvještaj o procesu izdavanja** „jedinstvenih dozvola za boravak i rad“,Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva,Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu od strane podnosilaca zahtjeva, |
|  | Donošenje potrebnih izmjena i dopuna propisa iz oblasti porodičnog prava **na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:****Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification*** + - ***Propisivanje odredbe o „uredno dokazanom stabilnom dugoročnom odnosu“ i registrovanom partnerstvu“, u cilju odobravanja boravka nevjenčanom partneru sponzora.***
 | Ministarstvo pravde,Međuresorska radna grupa | IV kvartal 2015 | Redovna budžetska sredstva  | Pripremljene izmjene i dopune propisa iz oblasti porodičnog prava i dostavljene Vladi na razmatranje,Izmjene i dopune propisa iz oblasti porodičnog prava utvrđene od strane Vlade,Donijete izmjene i dopune propisa iz oblasti porodičnog prava, | Polugodišnji izvještaji međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Izvještaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Polugodišnji izvještaji o broju lica koja su ostvarila svoja prava u skladu sa novodonijetim propisima |
|  | Donošenje potrebnih izmjena i dopuna **Zakona o zapošljavanju i radu stranaca i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:****Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification*** + - ***Usklađivanje pojma članova porodice u Zakonu o zapošljavanju i radu stranaca sa pojmom iz Direktive;***

**Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research*** + - *Definisanje pojma istraživača u skladu sa definicijom iz Direktive i propisivanje da se isti smatraju izuzecima od primjene Zakona o zapošljavanju i radu stranaca, odnosno omogućavanje njihovog rada bez radne dozvole, uz obavezno posjedovanje boravišne dozvole;*

**Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service*** + - *Propisivanje u Zakonu o zapošljavanju i radu stranaca strance-studente kao posebne kategorije kojoj se izdaje radna dozvola, omogućavanje njihovog zapošljavanja na način koji propisuje Direktiva, uz propisivanje uslova potrebnih za dobijanje radne dozvole;*
		- *Propisivanje u Zakonu o zapošljavanju i radu stranaca posebnih kategorija: stranci-volonteri (dobrovoljci) i stranci neplaćeni pripravnici;*

**Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents** * + - *Preciziranje odredbe da stranci kojima je odobreno stalno nastanjenje imaju ista prava u pogledu zapošljavanja kao i državljani Crne Gore, osim u pogledu obavljanja javne vlasti, odnosno u djelatnostima gdje je posebnim zakonom kao uslov za zapošljavanje predviđeno crnogorsko državljanstvo.*
 | Ministarstvo rada i socijalnog staranja,Zavod za zapošljavanje,Međuresorska radna grupa | IV kvartal 2015 | Redovna budžetska sredstva  | Pripremljen Predlog izmjena i dopuna Zakona o zapošljavanju i radu stranaca i dostavljen Vladi na razmatranje,Predlog izmjena i dopuna Zakona o zapošljavanju i radu stranaca utvrđen od strane Vlade,Donijete izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i radu stranaca,Donijete izmjene i dopune podzakonskih akata, | Polugodišnji izvještaji međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Izvještaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Polugodišnji izvještaji o broju članova porodice sponzora koji su ostvarili pravo na rad,Polugodišnji izvještaji o broju radnih dozvola izdatih stranim studentima,Polugodišnji izvještaji o broju stranih volontera i neplaćenih pripravnika kojima je omogućeno da rade,Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva,Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu od strane podnosilaca zahtjeva, |
|  | Donošenje potrebnih izmjena i dopuna **Zakona o volonterskom radu i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:****Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service*** + - ***Obuhvatanje svih odredbi iz čl. 10 i 11 Direktive i proširivanje sadržaja ugovora o volonterskom radu.***
 | Ministarstvo rada i socijalnog staranja,Zavod za zapošljavanjeMeđuresorska radna grupa | IV kvartal 2015 | Redovna budžetska sredstva  | Pripremljen Predlog izmjena I dopuna Zakona o **volonterskom radu** i dostavljen Vladi na razmatranje,Predlog izmjena i dopuna Zakona o **volonterskom radu** utvrđen od strane Vlade,Donijete izmjene i dopune Zakona o **volonterskom radu**,Donijete izmjene i dopune podzakonskih akata | Polugodišnji izvještaji međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Izvještaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa,**Polugodišnji izvještaji o broju angažovanih stranih volontera,Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva,Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu |
|  | Donošenje potrebnih izmjena i dopuna propisa iz oblasti poreske politike **na osnovu urađene Analize i njenih preporuka u cilju usklađivanja sa Zakonom o strancima i Zakonom o zapošljavanju i radu stranaca u dijelu koji se odnosi na**Directive 2003/109/EC i Directive 2011/98/EU | Ministarstvo finansija,Međuresorska radna grupa | IV kvartal2016 | Redovna budžetska sredstva  | Pripremljene izmjene i dopune propisa iz oblasti poreske politike i dostavljene Vladi na razmatranje,Izmjene i dopune propisa iz oblasti poreske politike utvrđene od strane Vlade,Donijete izmjene i dopune propisa iz oblasti poreske politike, | Polugodišnji izvještaji međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije propisa,Statistički pokazatelji o broju lica koja su podnijela zahtjev za ostvarivanje poreskih olakšica u skladu sa Directive 2003/109/EC i Directive 2011/98/EU, kao i broju onih koji su ostvarili to pravo |
|  | **Usvajanje** sveobuhvatnog plana obuka u cilju osiguranja nesmetanog sprovođenja novog (usklađenog) pravnog okvira koji će detaljno razraditi sljedeće aspekte: broj obuka, broj službenika **koji će biti obuhvaćeni obukom**, angažovanje trenera - eksperata iz država članica EU kroz organizovanje radionica/seminara i organizovanje studijskih posjeta u državama članicama EU | **Međuresorska radna grupa,**Ekspert iz države članice EU | II kvartal2015 | Redovna budžetska sredstva, **TAIEX, donacije** | **Projektni predlog za angažovanje eksperta iz države članice EU pripremljen i dostavljen Evropskoj komisiji,****Sveobuhvatan plan obuka usvojen i dostavljen svim relevantnim institucijama** | Izvještaji međuresorske radne grupe o sprovedenim obukama, broju i strukturi polaznika, realizovanim studijskim posjetama i radionicama / seminarima,Statistički pokazatelji broja i vrsta žalbi i tužbi podnijetih od stranih državljana, na osnovu kojih se može mjeriti uspješnost realizovanih obuka i stepen znanja službenika koji su prošli obuke |
|  | Jačanje administrativnih kapaciteta, ukoliko Analiza sistema legalnih migracija i njene procjene uticaja u pogledu potreba za administrativnim kapacitetima to pokažu neophodnim, posebno u dijelu implementacije Directive 2011/98/EU, kroz:* + - *Zapošljavanje novih službenika ili preuzimanje službenika iz drugih organa ukoliko analiza pokaže da je to neophodno.*

***NAPOMENA:******Trenutno stanje ukazuje da će jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova biti neophodno u pogledu implementacije*** *Directive 2011/98/EU****. Postoje dvije opcije za to:******- preuzimanje službenika Zavoda za zapošljavanje koji trenutno obavljaju poslove izdavanja dozvola za rad strancima, ili zapošljavanje novih službenika od strane Ministarstva unutrašnjih poslova.*** ***Analiza treba da ponudi odgovor koja opcija je prihvatljivija.*** | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja,Ministarstvo finansija,Zavod za zapošljavanje | Januar 2015 -IV kvartal2016 |  Budžetska sredstva  | Broj novih ili preuzetih službenika | Statistički pokazatelji o broju izdatih boravišnih dozvola po svim osnovama, broju podnijetih žalbi i tužbi stranih državljana, na osnovu kojih će moći da se prati da li su administrativni kapaciteti dovoljni za implementaciju novodonijetih propisa |
|  | Nabavka i instaliranje potrebne tehničke opreme *(softwer i hardver)* za punu implementaciju Directive 2009/50/EC (u dijelu izrade obrasca »EU plave karte« u skladu sa Regulativom Savjeta 1030/2002) i Directive 2011/98/EU *(u dijelu izrade obrasca „jedinstvene dozvole za boravak i rad“, u skladu sa Regulativom Savjeta 1030/2002)*, na osnovu rezultata Analize I njenih preporuka*NAPOMENA:**Ova aktivnost će se realizovati ukoliko Analiza pokaže da su za izradu „EU plave karte“ i „jedinstvene dozvole za boravak i rad“ potrebna finansijska sredstva za tehničko unapređenje postojećeg informacionog sistema za izradu boravišne dozvole (lične karte za stranca).* | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Međuresorska radna grupa | Druga polovina 2017 | Donatorska sredstva *Napomena:* *Crna Gora će apliciratii za sredstva iz IPA II fonda, kao i za drugu moguću donatorsku podršku.* | **Projektni predlog za nabavku potrebne tehničke opreme pripremljen i dostavljen donatoru,****Projektni predlog odobren,****Nabavljena i****Instalirana tehnička oprema** (softwer i hardver) | **Polugodišnji izvještaji o procesu izdavanja** „EU plavih karata“,**Polugodišnji izvještaj o procesu izdavanja** „jedinstvenih dozvola za boravak i rad“,Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva,Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu od strane podnosilaca zahtjeva, |
|  | **Izrada informativnog materijala (brošure, flajeri, banner na zvaničnom web sajt Ministarstva unutrašnjih poslova) I njegova distribucija službenicima i ciljnim grupama u cilju njihovog upoznavanja sa novodonijetim propisima i standardima** | Međuresorska radna grupa,Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo prosvjete,Ministarstvo rada i socijalnog staranja,Ministarstvo finansija,Zavod za zapošljavanje,Naučnoistraživačke ustanove,Unija poslodavaca,IOM | Periodično, *nakon donošenja i stupanja na snagu svakog usklađenog propisa iz oblasti legalnih migracija -**do kraja 2018.* | Redovna budžetska sredstva, donatorska podrška (IOM, UNHCR)  | Pripremljen i odštampan informativni materijal,Informativni materijal distribuiran službenicima,Informativni materijal distribuiran diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu u cilju upoznavanja stranih državljana sa **novodonijetim propisima i standardima**,Informativni materijal distribuiran diplomatsko-konzularnim predstavništvima stranih država u Crnoj Gori u cilju upoznavanja njihovih državljana sa **novodonijetim propisima i standardima**,Informativni materijal distribuiran poslodavcima u Crnoj Gori,Informativni materijal distribuiran naučnim i obrazovnim ustanovama | Izvještaj o broju službenika, kao i okvirnom broju stranih državljana upoznatih sa sadržinom informativnog  |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ:** Uspostaviti mehanizam koji će služiti da se provjeri da li se zakonodavstvo u ovoj oblasti primjenjuje;  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | **Praćenje toka procesa usklađivanja I implementacije novodonijetih propisa iz oblasti legalnih migracija** | **Međuresorska radna grupa,****predstavnik IOM-a** | Januar 2014 – decembar 2018. | Redovna budžetska sredstva***NAPOMENA:******(postoji mogućnost da članovi ove radne grupe budu finansijski nagrađeni od strane organa u kojima su zaposleni)*** | **Šestomjesečni izvještaji međuresorske radne grupe,**  | **Izvještaji predstavnika IOM-a,** Izvještaji o uočenim problemima u procesu usklađivanja i implementacije novodonijetih propisa, sa preporukama **međuresorske radne grupe relevantnim institucijama u cilju otklanjanja uočenih nedostataka**  |

**1.2. NEZAKONITE MIGRACIJE**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Borba protiv nezakonitih migracija predstavlja jedan od bitnih prioriteta Crne Gore na putu pridruživanja EU, stoga je neophodna saradnja i razmjena informacija kako na nacionalnom, tako i na regionalnom i medjunarodnom nivou.Bitno je istaći činjenicu da nezakonite migracije u CG imaju, karakter tranzita, preko teritorije CG, preko R. Hrvatske i BiH, prema zemljama EU, a uglavnom se radi o ekonomskim migrantima, čiji je cilj da sebi i svojim porodicama obezbijede bolje uslove života, tako što će na nezakonit način preći državne granice zemalja preko kojih mogu najkraćim putem doći do država koje su ekonomski prosperitetne i stabilne. To je prema izjavama migranata ključni razlog zbog kojeg se neko odlučuje da na nezakoniti način ispuni svoj cilj.Statistika potvrđuje da nestabilno stanje političkih i ekonomskih prilika i dalje utiče na povećanje broja ilegalnih migranata sa područja afro-azijskih zemalja. Ilegalni migranti, najčešće preko teritorija Turske, Grčke, Makedonije, Albanije ili Kosova, dolaze u Crnu Goru, gdje u poslednje vrijeme u značajnom broju podnose zahtjev za azil ili nastavljaju dalje prema Evropskoj uniji. Prisutan je značajan broj „lažnih azilanata“ koji zloupotrebljavaju azil kao priliku za lakše prebacivanje iz zemlje u zemlju tj. iz Crne Gore dalje preko Bosne i Hercegovine ili Hrvatske nastave put dalje ka zemljama Evropske unije. Prema njihovim izjavama, kao i prema informacijama koje dobijamo putem međunarodne saradnje, ova lica ilegalno dolaze u Crnu Goru rutom Turska – Grčka – Makedonija – Albanija ili Kosovo – Crna Gora i dalje. Iz tog razloga, i shodno preporukama Evropske komisije vrši se pojačani nadzor granice i pojačane granične provjere na graničnim prelazima iz pravca Albanije i Kosova. Najveći broj ilegalnih migranata zatečen je van graničnih prelaza. Kod istih su pronalažene mape na albanskom ili grčkom jeziku, iscrtane rute puta i sl. što ukazuje na postojanje pomagača pri njihovom prelaženju iz države u državu. U manjem broju ilegalni migranti koriste granične prelaze za nezakoniti prelazak državne granice i to upotrebom falsifikovanih putnih isprava i tuđih putnih isprava. U više slučajeva službenici granične policije na GP Luka Bar, pregledom teretnih motornih vozila pronašli su sakrivene ispod kamiona u pokušaju nezakonitog prelaska državne granice. Nestabilno stanje, političke i ekonomske prilike uslovljavaju nastavak trenda ilegalnih migracija sa područja afro-azijskih zemalja prema zemljama Evropske unije, između ostalih i preko teritorije Crne Gore.U skladu sa preporukama Evropske komisije iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Crnom Gorom, u cilju sticanja novih znanja i obnavljanja postojećih, na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, realizovano je preko 120 obuka, od kojih ističemo: * Implementacija važećih propisa – Sporazumi o readmisiji i Protokoli za sprovodjenje Sporazuma o readmisiji – statistika– primjeri iz prakse,
* Implementacija važećih propisa – mjere prema strancima, softver za strance, vizni režim, boravak do 90 dana, privremeni boravak stranaca, statistika i izvještavanje – primjeri iz prakse,
* Azil, migracije i prihvatilište - Rad i funkcionisanje Prihvatilišta za strance, Centra za azil – primjeri iz prakse,
* Suzbijanje nezakonitih migracija,
* Analiza rizika u graničnoj policiji,
* Krijumčarenje i trgovina ljudima,
* Integrisano upravljanje granicom.

**Trenutno stanje kapaciteta**Odsjek za strance i suzbijanje nezakonitih migracija, kao jedan od četiri Odsjeka u Sektoru granične policije, u svakodnevnim mjerama i aktivnostima u koordinaciji sa IGP na teritoriji CG , se uspješno bavi suzbijanjem nezakonitih migracija.U cilju stvaranja uslova za uspješno obavljanje poslova kontrole kretanja i boravka stranaca u skladu sa standardima i preporukama Evropske unije, kao i efikasnije borbe protiv nezakonitih migracija, Sektor granične policije je nastavio sa aktivnostima na uspostavljanju Prihvatilišta za strance, uz pomoć Međunarodne organizacije za migracije (IOM) kroz projekat „Podrška upravljanju migracijama u Crnoj Gori“. Izgradnja Prihvatilišta za strance, kapaciteta 46 lica, realizovana je u dvije faze. Prva faza je realozovana kroz Projekat „Podrška upravljanja migracijama u Crnoj Gori“koji je predvidjen Programom IPA za 2008. godinu, dok je druga faza realizovana kroz angažovanje sredstava Kapitalnog budžeta za 2011. godinu.Prva faza je implementirana sredstvima Delegacije EU u Crnoj Gori, preko Medjunarodne organizacije za migracije (IOM), dok je druga faza realizovana preko Direkcije javnih radova CG.Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova je uređeno da, kao organizaciona cjelina Uprave policije – Sekora granične policije, Prihvatilište za strance funkcioniše u okviru Odsjeka za strance i suzbijanje nezakonitih migracija. Prema Pravilniku u Prihvatilištu predviđeno je radno angažovanje 36 izvršilaca.U prethodnom periodu realizovana su **tri** ciklusa obuke svih službenika koji će biti radno angažovani u Prihvatilištu. Obuku je realizovao ekspert iz Holandije, kao naš instruktor, sa svojim saradnicima. Važno je podsjetiti da je treća obuka realizovana uparvo na licu mjesta u objektu.**Usklađenost zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU po pitanju nezakonitih migracija:*** 32002L0090 (Eurlex 19.10.40) - Direktiva Vijeća 2002/90/EZ od 28. novembra 2002.kojom se definiše pomaganje nedozvoljenog ulaska, tranzita i boravka - Status usklađenosti (*usklađeno*)
* 32002F0946 - Okvirna odluka Savjeta od 28 novembra 2002 godine o jačanju krivičnog okvira u cilju spriječavanja omogućavanja neovlašćenog ulaska, tranzita i boravka - Status usklađenosti (usklađeno)
* 32002L0052 - Direktiva 2009/52/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 18.juna 2009. koja predviđa minimalne standarde vezane za sankcije i mjere protiv poslodavaca koji zapošljavaju državljane trećih zemalja sa nezakonitim boravkom - Status usklađenosti (djelimično usklađeno – detaljnije: prezentacija Crne Gore na bilateralnom skriningu).
 |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ**Uskladiti preostale segmente crnogorskog pravnog sistema u oblasti nezakonitih migracija sa pravnom tekovinom Evropske unije i nastaviti sa ukupnim unaprjeđenjem pravnog okvira i praćenjem rezultata njegove implementacije |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izmjene i dopune Krivičnog zakonika u skladu sa pravnom tekovinom EU - Potrebno je izvršiti izmjene i dopune Krivičnog zakonika Crne Gore - u smislu propisivanja novog krivičnog djela kojim bi se obuhvatile tačke a), b), c) i djelimično tačka e) člana 9 Direktive 2009/52/EZ od 18. juna 2009.  | Ministarstvo pravde | IV kvartal2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Formiranje radne grupe za izmjenu,Izrađen predlog izmjena i dopuna,Usvojene izmjene i dopune zakona | Statistički prikaz broja podnešenih krivičnih prijava u vezi novog krivičnog djela kojim bi se obuhvatile tačke a), b), c) i djelimično tačka e) člana 9 Direktive 2009/52/EZ od 18. juna 2009. godine,Mjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji. |
|  | Izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i radu stranaca u skladu sa pravnom tekovinom EU - Potrebno je uskladiti zakon sa Direktivom 2009/52/EZ od 18. juna 2009. godine, u dijelu koji se odnosi na propisivanje:* *obaveza poslodavaca da u skladu sa članom 4 Direktive: zahtijevaju da državljanin treće zemlje prije zasnivanja radnog odnosa posjeduje i podnese važeću boravišnu dozvolu; za vrijeme trajanja radnog odnosa imaju kopiju ili zabilježene podatke iz boravišne dozvole;*
* *Potrebno je dalje uskladiti kaznenu politiku sa članom 5 stavom 2 - tačka koja se odnosi na finansijske sankcije u skladu sa brojem ilegalno zaposlenih kao i propisivanje sankcije za učinjeni prekršaj uvođenjem obaveze plaćanja troškova povratka ilegalno zaposlenih;*
* *U vezi sa članom 6 Direktive potrebno je dalje usklađivanje u smislu propisivanja obaveze plaćanja neisplaćenih naknada državljaninu treće zemlje sa nezakonitim boravkom, od strane poslodavaca;*
* *U vezi sa članom 7 Direktive potrebno je usklađivanje u vezi uvođenja posebnih mjera protiv poslodavaca, koje uključuju isključenje poslodavaca iz prava na određene ili sve javne povlastice, pomoći, odnosno subvencije, ukoliko zapošljavaju državljane trećih zemalja sa nezakonitim boravkom;*
* *U vezi sa članom 8 Direktive, potrebno je isti u potpunosti implementirati.*
 | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | IV kvartal2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Formiranje radne grupe za izmjenu,Izrađen predlog izmjena i dopuna,Usvojene izmjene i dopune zakona | Statistički prikaz preduzetih mjera vezano za nove kaznene mjere usvojene izmjenama i dopunama Zakona.Mjesečni,polugodišnji i godišnji izvještaji,Broj izdatih boravišnih dozvola. |
|  | Donošenje pravilnika o radu Prihvatilišta za strance | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojen pravilnik | Statistički pokazatelji u vezi rezultata rada Prihvatilišta za strance |
|  | Donošenje instrukcije za postupanje u vanrednim situacijama u Prihvatilištu za strance | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojena instrukcija | Po potrebi, izvještaj o broju vanrednih situacija i preduzetim mjerama |
|  | Donošenje instrukcije o načinu vršenja poslova obezbjeđenja, naoružanju i opremi, upotrebi vatrenog oružja i primjeni drugih sredstava prinude u Prihvatilištu za strance | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojena instrukcija | Po potrebi, izvještaj o preduzetim aktivnostima shodno instrukciji |
|  | Donošenje instrukcije o kućnom redu u Prihvatilištu za strance | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojena instrukcija | / |
|  | Donošenje pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obrascu i načinu predaje prijave i odjave boravišta i sadržaju i načinu vođenja evidencija | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar 2014  | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojen pravilnik | / |
|  | Ustanovljavanje registra boravišta kao elektronski vođene baze podataka boravišta crnogorskih državljana i stranaca sa stalnim nastanjenjem i privremenim boravkom ili boravkom do 90 dana, kao i korisnika tih podataka | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar 2014  | 80.000/Budžet i donacije | Ustanovljen registar boravišta | Izvještaj o podacima iz registra |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ**Utvrditi mehanizam evaluacije za ocjenu kapaciteta Prihvatilišta za strance, kao i aranžmane za jačanje njegovog kapaciteta |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Procjena kapaciteta Prihvatilišta za strance | Ministarstvo unturašnjih poslova | Decembar 2014  | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Angažovanje eksperta,Izvještaj o izvršenoj procjeni kapaciteta | Preduzete mjere i aktivnosti shodno pripremljenoj Procjeni |
|  | Sačiniti plan djelovanja i obezbjeđenja smještajnih kapaciteta u slučaju pojave velikog broja neregularnih migranata u kratkom vremenskom periodu | Ministarstvo unturašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja – Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,Ministarstvo odbrane | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Formiranje radne grupeIzrada plana,Usvojen plan | / |
|  | Dobijanje dozvole za upotrebu objekta Prihvatilišta za strance | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Jun 2013 | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Tehnički prijem objekta,Izdavanje upotrebne dozvola | / |
|  | Opremanje Prihvatilišta za strance materijalno-tehničkim sredstvima:* + - *specijalizovano motorno vozilo (marica) – 2 kom.*
		- *putničko motorno vozilo – 3 kom.*
		- *desktop računar – 6 kom.*
		- *štampač – 6 kom.*
		- *kopir aparat – 4 kom.*
		- *lap-top računar – 5 kom.*
		- *ručna lampa – 12 kom.*
		- *metal detektorska vrata – 1 kom.*
		- *ručni metal detektor – 5 kom.*
		- *mašina za uzimanje otisaka – 1 kom.*
		- *oprema za fotografisanje – 3 kompleta*
		- *video kamera – 10 kom.*
		- *sredstva za vezivanje lica koja se deportuju – 10 kom.*
		- *sredstva za vezivanje (lisice) – 35 kom.*
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar 2014 |  200.000/Budžet i donacije | * + - Pripremljen predlog projekta,
		- Raspisivanje tendera za nabavku MTS,
		- Opremljeno Prihvatilište za strance
 | Popis obezbijeđenih sredstava i opreme za početak rada Prihvatilišta |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ**Pripremiti i implementirati adekvatan program obuke za službenike Sektora granične policije i Prihvatilišta za strance |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | **Izrada i usvajanje** sveobuhvatnog plana obuke za službenike Prihvatilišta za strance u cilju osiguranja nesmetanog rada Prihvatilišta iz sljedećih oblasti:* + - *kontra diverziona kontrola;*
		- *utvrđivanje identiteta;*
		- *tehnike intervijusanja;*
		- *propisi koji regulišu rad Prihvatilišta;*
		- *strani jezici;*
		- *realizacija repatrijacija*
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Policijska akademija | Decembar 2013 |  5.000/Budžet  | Izrada **sveobuhvatnog plana obuke.** **Usvojen plan obuke** | Izvještaji o broju realizovanih obuka,Izvještaji o broju obučenih službenika,Evaluacija uspješnosti obuka, sa stanovištva efikasnijeg i kvalitetnijeg rada službenika. |
|  | Studijske posjete Prihvatilišta za strance i Prihvatilišta za maloljetne migrante u državama članicama EU. | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar 2013 |  5.000 €Budžet, Donacije,TAIEX | Pripremljena aplikacija za TAIEX,Dobijeno odobrenje za studijske posjete. | Izvještaji o realizovanim studijskim posjetama. |
|  | Modernizacija Odsjeka za strance i nezakonite migracije, kroz nabavku:* + - *putnička motorna vozila.*
		- *tablet računar – 6 kom.*
		- *lap-top – 1 kom.*
		- *štampač – 6 kom.*
		- *kopir aparat – 3 kom.*
		- *ručna lampa – 6 kom.*
		- *digitalni foto aparat – 13 kom.*
		- *video kamera – 13 kom.*
		- *GPS uređaj – 13 kom.*
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova | IV kvartal 2016 |  100.000e / Budžet i donacije*Crna Gora će aplicirati za dio sredstava iz IPA II fonda* | * + - Pripremljen predlog projekta,
		- Apliciranje za sredstva u EU fondovima (IPA),
		- Nabavljena oprema
 | Uporedni rezultati rada Odsjeka, kroz redovno izvještavanje |
|  | **Izrada i usvajanje** sveobuhvatnog plana obuka službenika granične policije, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva pravde i Zavoda za zapošljavanje u cilju osiguranja nesmetanog sprovođenja propisa iz oblasti vezanih za nezakonite migracije, koji će detaljno razraditi sljedeće aspekte - broj obuka, broj službenika **koji će biti obuhvaćeni obukom**, angažovanje trenera – eksperata , kroz sljedeće teme:* + - *propisi iz oblasti stranaca i nezakonitih migracija;*
		- *Postupanje sa ranjivim kategorijama migranata invalidna lica, porodice, lica sa traumama iz rata itd)*
		- *vize i vizni režim;*
		- *sporazumi o readmisji;*
		- *strani jezici;*
		- *analiza rizika.*
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Policijska akademija,Uprava za kadrove | Decembar 2014 |  10.000/Budžet  | Izrada **sveobuhvatnog plana obuke.** **Usvojen plan obuke i dostavljen svim relevantnim institucijama.** | Izvještaji o broju realizovanih obuka,Izvještaji o broju obučenih službenika,Evaluacija uspješnosti obuka, sa stanovištva efikasnijeg i kvalitetnijeg rada službenika. |
| ***Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ**Ojačati kapacitete za smještaj i zaštitu maloljetnih migranata  |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izrada studiju izvodljivosti za jačanje kapaciteta za smještaj i zaštitu maloljetnih migranata  | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja | Decembar 2014 |  10.000 €Budžet i donacije | Izrađena studija izvodljivosti | Izvještaj o stepenu relizacije mjera utvrđenih studijom |
|  | Pronalaženje izvora finansiranja za jačanje kapaciteta za smještaj i zaštitu maloljetnih migranata (cca 1.000.000 €) | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja | IV kvartal2015 | BudžetIPA IIRazne donacije | * + - Pripremljen projekat, na osnovu studije izvodljivosti,
		- Apliciranje za sredstva u EU fondovima (IPA II),
		- Podnesena aplikacija,
		- Obezbijeđena sredstva,

Utvrđena dinamika izgradnje objekta | Stepen realizacije planiranih aktivnosti |
|  | Definisanje vremenskog okvira za izgradnju objekta za smještaj i zaštitu maloljetnih migranata  | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija, Direkcija za javne radove,jedinica lokalne samouprave | IV kvartal2016 |
|  | Razvijanje saradnje sa policijama susjednih zemalja i država članica EU i učešće u svim oblicima regionalne policijske saradnje, u dijelu sprječavanja nelegalnih migracija | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Stalna aktivnost | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Broj održanih sastanaka | Izvještaji (polugodišnji i godišnji) o broju zajedničkih patrola, zajedničkim operacijama, i postignutim rezultatima. |
|  | Saradnja sa FRONTEX-om na realizaciji Radnog aranžmana | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Stalna aktivnost | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Broj realizovanih aktivnosti sa FRONTEX-om | Izvještaji o broju službenika koji su učestvovali u zajedničkim operacijama,Izvještaji o broju radnih sastanaka,Izvještaji o razmjeni informacija. |

**1.3. READMISIJA NEZAKONITIH MIGRANATA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Sporazum između Republike Crne Gore i Evropske Zajednice o readmisiji potpisan je 18. septembra 2007. godine. Na osnovu člana 19 Sporazuma, zaključeni su Implementacioni protokoli sa Republikom Slovenijom, Maltom, Republikom Austrijom, Bugarskom, Republikom Češkom, Republikom Njemačkom, Državama Beneluksa i Slovačkom Republikom. Na pregovorima u Podgorici, održanim 09. i 10. aprila 2013. godine, delegacije Crne Gore i Republike Estonije su usaglasile tekst Implementacionog protokola.Crna Gora ima zaključene sporazume o readmisiji sa Kraljevinom Norveškom, Švajcarskom Konfederacijom, Republikom Hrvatskom, Bosnom I Hercegovinom, Republikom Albanijom, Republikom Kosovo, Republikom Makedonijom I Republikom Moldavijom.Sporazum o readmisiji sa Republikom Srbijom je potpisan 12. aprila 2013. godine u Beogradu.Sporazum o readmisiji sa Republikom Turskom je potpisan 18. aprila 2013. godine u Istanbulu.Započeti su pregovori o zaključivanju Sporazuma o readmisiji sa Ruskom Federacijom.Iz navedenog je evidentno da je Preporuka broj 5 iz Skrining izvještaja u potupunosti realizovana.Vlada Crne Gore je 2011. godine donijela Strategiju reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2011-2015. godina, kao i Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2011. i 2012. godinu. Donošenje Strategije i Akcionog plana bilo je rezultat IPA projekta “Podrška upravljanju migracijama u Crnoj Gori”, i ovi dokumenti su pripremljeni u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM) i međunarodnim ekspertom angažovanim u okviru projekta. Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. aprila, donijela je novi Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2013. i 2014. godinu (link: www.mup.gov.me).*Napomena: Generalnom direktoratu za unutrašnje poslove (DG HOME) je dostavljena Informacija o trenutnom stanju u pogledu zaključenih sporazuma o readmisiji Crne Gore sa drugim državama, kao i onih koji su planirani da se zaključe*. U saradnji sa DG HOME i u narednom periodu biće zajednički planirana realizacija aktivnosti u ovoj oblasti.  |
| **CILJ:**Zaključivanje implementacionih protokola sa preostalim državama članicama EU na osnovu člana 19 Sporazuma između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja preostalih implementacionih protokola sa državama članicama EU | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Druga polovina 2017*(Početkom svake godine nadležni crnogorski organi će inicirati pregovore za potpisivanje implementacionih protokola prema pet država članica)* | Redovna budžetska sredstva  | PokrenutaInicijativa za vođenje pregovora,Prihvaćena inicijativa i razmijenjeni tekstovi predloga protokola,Usaglašen termin za vođenje pregovora,Usaglašen i parafiran tekst protokola,Potpisan protokol,Stupanje na snagu protokola | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije |
| ***Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“*** |
| **CILJ:** Potpisivanje i potvrđivanje sporazuma o readmisiji sa trećim državama |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma i Implementacionog protokola sa Republikom Srbijom | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma i Implementacionog protokola,Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma i Implementacionog protokola,Stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Sporazuma i Implementacionog protokola | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije |
|  | Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma i Implementacionog protokola sa Republikom Turskom | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma Implementacionog protokola,Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma Implementacionog protokola,Stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Sporazuma Implementacionog protokola | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije, |
|  | Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o readmisiji s Islandom | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Decembar 2014*(Nadležni crnogorski organi će u III kvartalu 2013 inicirati pregovore za potpisivanje Sporazuma).* | Redovna budžetska sredstva  | Pokrenuta inicijativa za vođenje pregovora,Prihvaćena inicijativa i razmijenjeni tekstovi predloga sporazuma,Usaglašen termin za vođenje pregovora,Usaglašen i parariran tekst Sporazuma,Pokrenutainicijativa za potpisivanje Sporazuma,Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma,Potpisan Sporazum,Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma,Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije |
|  | Nastavak pregovora radi zaključivanja Sporazuma i Implementacionog protokola o readmisiji sa Ruskom Federacijom | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Decembar 2014 | Redovna budžetska sredstva  | Održana prva runda pregovora u martu 2013. godine,Iniciran nastavak pregovora,Usaglašen termin za vođenje druge runde pregovora,Usaglašen i parariran tekst Sporazuma i Implementacionog protokola,Pokrenutainicijativa za potpisivanje Sporazuma i Implementacionog protokola,Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma i Implementacionog protokola,Potpisan Sporazum i Implementacioni protokol,Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma,Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije |
|  | Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o readmisiji sa Ukrajinom | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | IV kvartal 2015 | Redovna budžetska sredstva  | Pokrenuta inicijativa za vođenje pregovora,Prihvaćena inicijativa i razmijenjeni tekstovi predloga sporazuma,Usaglašen termin za vođenje pregovora,Usaglašen i parariran tekst Sporazuma,Pokrenutainicijativa za potpisivanje Sporazuma,Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma,Potpisan Sporazum,Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma,Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije |
|  | Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o readmisiji sa Gruzijom | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | IV kvartal 2016 | Redovna budžetska sredstva  | Pokrenuta inicijativa za vođenje pregovora,Prihvaćena inicijativa i razmijenjeni tekstovi predloga sporazumaUsaglašen termin za vođenje pregovora,Usaglašen i parariran tekst Sporazuma,Pokrenutainicijativa za potpisivanje Sporazuma,Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma,Potpisan Sporazum,Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma,Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma | Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije |
| **CILJ**Donijeti novu **strategiju** reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji, s akcionim planom za njenu implementaciju |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležno tijelo** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Priprema projektnog predloga **za angažovanje ekspertske podrške (TAIEX)** u cilju izrade nove Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020 i Akcionog plana za njenu implementaciju, u skladu s evropskim standardima u ovoj oblasti | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji  | Decembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | **Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj komisiji,****Angažovan ekspert** | Osigurana stručna asistencija Evropske komisije za izradu nove strategije i akcionog plana, |
|  | Izrada i donošenje nove Strategije i Akcionog plana za njenu implementaciju, u skladu s evropskim standardima u ovoj oblasti | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji,Međunarodni ekspert | IV kvartal 2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Pripremljen Predlog Strategije i Akcionog plana i dostavljen Vladi na donošenje,Donijeta Strategija i Akcioni plan | Smanjenje broja ilegalnih migranata iz Crne Gore, s posebnim osvrtom na kružne migracije,Smanjenje broja zahtjeva za readmisiju upućenih Crnoj Gori,Statistički pokazatelji o broju povratnika koji su ostvarili pristup tržištu rada,Statistički pokazatelji o broju povratnika koji su ostvarili pristup obrazovanju,Statistički pokazatelji o broju povratnika koji su ostvarili pravo na jednokratnu materijalnu pomoć |
|  | **Praćenje toka procesa implementacije Strategije i Akcionog plana** | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji, predstavnik IOM | Decembar 2016 – decembar 2020. godina | Redovna budžetska sredstva  | Godišnji izvještaji Koordinacionog tijela za praćenje implementacije strategije i akcionog plana, koji će sadržati i ocjene predstavnika IOM-a | Godišnji izvještaj Koordinacionog tijela o broju povratnika obuhvaćenih procesom reintegracije,Broj preporuka Koordinacionog tijela upućenih relevantnim institucijama u cilju unapređenja implementacije Strategije i Akcionog plana,Broj akata Koordinacionog tijela upućenih relevantnim institucijama u cilju otklanjanja **uočenih nedostataka u praksi** |

**2. AZIL**

|  |
| --- |
| **UVODNE NAPOMENE:**Zakon o azilu Crne Gore sa podzakonskim propisima je djelimično usklađen sa evropskom pravnom tekovinom.Vlada je usvojila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za zbrinjavanje izbjeglica – Centra za smještaj tražilaca azila.[[1]](#footnote-2) Prije donošenja novog Zakona o azilu, izvršiće se analiza sistema azila koja će rezultirati donošenjem novog Zakona o azilu i novih podzakonskih akata koji regulišu ovu oblasti. Donošenjem novog zakona, u crnogorsko zakonodavstvo implementiraće se evropsko zakonodavstvo i stvoriti preduslovi za implementaciju standarda, prakse i politike Evropske Unije u ovoj oblasti. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“*** |
| **CILJ:**Potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravom i praksom Evropske unije u oblasti azila, uključujući procjenu uticaja na administrativne kapacitete, potrebu za obukom i budžet |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /****Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Osnažiti koordinaciju državnih organa uključenih u sistem azila kroz redovne sastanke i razmjenu informacija, sa posebnim akcentom na programe integracije | Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Formiran Operativni tim, koji će koordinirati rad državnih organa uključenih u sistem azila. | Osnažena koordinacija državnih organa uključenih u sistem azila, analizirana implementacija zakona i prakse državnih organa, identifikovani problemi i date preporuke,Izvještaji o realizaciji preporuka sa konretnim progresom u ovoj oblasti, sa posebnim akcentom na ostvarivanje prava lica iz sistema azila (integracije) |
|  | Pripremiti projektni predlog za angažovanje EU eksperta u oblasti usklađivanja zakonodavstva | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Septembar 2014 | EU Fondovi (TAIEX) | Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj Komisiji na odobravanje,Projektni predlog odobren od strane Evropske Komisije,Angažovan EU ekspert | Definisani instituti Evropskog zakonodavstva sa kojima će biti usklađeno nacionalno zakonodavstvo, kao npr: * djela progona
* razlozi za isključenje,
* vršitelji progona,
* **sigurna zemlja porijekla,**
* **prva zemlja azila,**
* **sigurna treća zemlja,**
* **neprihvatljivi zahtjevi,**
* **postupak na granici**
 |
|  | Formirati međuresorsku radnu grupu za izradu novog Zakona o azilu, kao i izraditi analizu uticaja novog zakona na administrativne i tehničke kapacitete nadležnih organa uključenih u sistem azila | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Ministarstvo pravde,Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo prosvjete,Ministratsvo finansija,UNHCR | April 2014 | Nijesu potrebna finasijska sredstva | Radna grupa formirana i otpočela sa radom | Osigurana involviranost i angažovanje svih relevantnih institucija u procesu usklađivanja zakonodavstva |
|  | Donijeti novi Zakon o azilu | Međuresorska radna grupa | IV kvartal2015 | Nijesu potrebna finasijska sredstva | Zakon usklađen sa relevantnom pravnom tekovinom EU, kao i izrađena analiza uticaja novog zakona na administrativne i tehničke kapacitete nadležnih organa uključenih u sistem azila | Stvoreni preduslovi za implementaciju standarda, prakse i politike EU u oblasti azila. U novi zakon ugrađeni sljedeći instituti:* Djela progona,
* Razlozi za isključenje,
* Vršitelji progona,
* **Sigurna zemlja porijekla,**
* **Prva zemlja azila,**
* **Sigurna treća zemlja,**
* **Neprihvatljivi zahtjevi,**
* **Postupak na granici**
 |
|  | Donijeti izmjene i dopune postojećih, kao i nove podzakonske akate u skladu sa novim Zakonom o azilu, i to:* Izmjene i dopune Uredbe o sadržaju i načinu vođenja evidencija u oblasti azila;
* Pravilnik o besplatnoj pravnoj pomoći u postupku azila;
* Uredba o novčanoj pomoći za lice koje traži azil, kojem je priznat status izbjeglice i kojem je odobrena dodatna zaštia;
* Pravilnik o smješataju tražilaca azila, lica kojima je priznat status izbjeglice i lica kojima je odobrena dodatna zaštia;
* Odluka o troškovima smještaja u Centru za tražioce azila;
* Pravilnik o sadržaju zdravstvenog pregleda tražilaca azila, lica kojima je priznat status izbjeglice i lica kojima je odobrena dodatna zaštia;
* Uredba o programu crnogorskog jezika, istorije i kulture Crne Gore za tražioce azila, lica kojima je priznat status izbjeglice i lica kojima je odobrena dodatna zaštia;
* Pravilnik o načinu sprovođenja programa i provjere znanja tražilaca azila, lica kojima je priznat status izbjeglice i lica kojima je odobrena dodatna zaštia, radi pristupa obrazovnom sistemu Crne Gore
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Ministarstvo pravde,Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo prosvjete,Ministarstvo finansija | II kvartal2016 | Nijesu potrebna finasijska sredstva | Podzakonski akti donijeti | Stvoreni preduslovi za implementaciju standarda, prakse i politike EU u oblasti azila, posebno u dijelu prava tražilaca azila u oblasti besplatne pravne pomoći, novčane pomoći, smještaja, zdravstvenog pregleda i slično. |
|  | Izraditi informativni materijal za državne službenike i namještenike | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo prosvjete,UNHCR | III kvartal2016 | Budžet,Donacije | Odštampan i distribuiran informativni materijal ciljnim grupama | Broj državnih službenka upoznat sa novim standardima u ovoj oblasti |
|  | Izraditi informativni materijal za policijske službenike | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo prosvjete,UNHCR | III kvartal2016 | Budžet,Donacije | Odštampan i distribuiran informativni materijal ciljnim grupama | Broj polcijskih službenka upoznat sa novim standardima u ovoj oblasti |
|  | Izraditi informativni materijal za tražioce azila (brošure i flajeri) | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo prosvjete,UNHCR | III kvartal2016 | Budžet,Donacije | Odštampan i distribuiran informativni materijal ciljnim grupama | Broj tražilaca azila upoznat sa pravima i obavezama |
|  | Edukovati trenere za obuku državnih službenika i policijskih službenika granične policije u sistemu azila | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica),Policijska akademija | IV kvartal2016 | UNHCRProjekti bilateralne saradnjeTAIEX | Edukovani treneri | Formirana lista edukovanih trenera.Broj održanih obuka i broj državnih službenika i policijskih službenika koje će treneri edukovati. |
|  | Obuka državnih i policijskih službenika u sistemu azila, u zavisnosti od potreba, u dijelu utvrđivanja porijekla tražilaca azila, analize razloga za traženje azila, prevođenja i tumačenja, kao i u pogledu praćenja dobrovoljnih odlazaka i poseban osvrt na ranjive grupe i to: žrtve trafikovanja, maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja | Uprava za kadrove,Policijska akademija, | IV kvartal2016 | Budžetska sredstva | Broj održanih obuka,Broj edukovanih državnih službenika | Veća efikasnost u postupanju i povećan kvalitet rada |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“*** |
| **CILJ:**Pripremiti analizu onoga što je neophodno uspostaviti kako bi se ispunili tehnički zahtjevi za saradnju u kontekstu sistema Eurodac i Dablinske konvencije i uspostaviti baze podataka koje su usklađene kako sa sistemom Eurodac tako i s Dablinskom konvencijom |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /****Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Uspostavljanje elektronske evidencije tražilaca azila sa osnovnim podacima o tražiocima | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Uspostavljena elektronska evidencija i u potunosti operativna | Ažuriranje evidencija, olakšan svakodnevni rad službenika Kancelarije za azil, postignuta veća efikasnost u radu |
|  | Pripremiti projektni predlog za angažovanje EU eksperta u oblasti Eurodac i Dablin koji će biti dostavljen Evropskoj Komisiji radi izrade analize radnih procesa za uspostavljanje nacionalne baze (DATA BASE) tražilaca azila | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Maj  2014 | EU Fondovi (TAIEX) | Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj Komisiji na odobravanje, Angažovan EU ekspert | Nadležne službe upoznate sa EU standardima u oblasti informacionih tehnologija za sistem EURODAC-a |
|  | Izvršiti analizu radnih procesa za uspostavljanje nacionalne baze (DATA BASE) tražilaca azila | Ministarstvo unutrašnjih poslova  | Decembar 2014 | EU fondovi(TAIEX) | Analiza stanja izrađena | Identifikovani konkretni radni procesi za uspostavljanje nacionalne baze (DATA BASE) tražilaca azilaNadležne službe upoznate |
|  | Pripremiti projektni predlog za angažovanje EU eksperta u oblasti infromacionih tehlogija za sistem Eurodac koji će biti dostavljen Evropskoj Komisiji radi izrade analize potrebnih tehničkih uslova da bi se osiguralo propisno elektronsko prenošenje podatka prema i od sistema EURODAC | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar 2014 | EU Fondovi (TAIEX) | Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj Komisiji na odobravanje,Projektni predlog odobren od strane Evropske Komisije,Angažovan EU ekspert | Definisani tehnički uslovi za propisno elektronsko prenošenje podataka |
|  | Izvršiti analizu stanja na području potrebnih tehničkih uslova da bi se osiguralo propisno elektronsko prenošenje podataka prema i od sistema EURODAC | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | II kvartal2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Analiza stanja izrađena | Definisani konkretni tehnički uslovi koji će osigurati propisno prenošenje podataka prema i od sistema EURODAC-a |
|  | Uspostaviti nacionalnu bazu (DATA BASE) tražilaca azila u skladu sa sistemom Eurodac i Dablinskom konvencijom | Ministarstvo unutrašnjih poslova | IV kvartal2016 | Budžet,Crna Gora će aplicirati za podršku ovog projekta iz IPA-a II | Uspostavljena nacionalna baza (DATA BASE) tražilaca azila,Obučeni službenici za rad sa elekronskim registrom tražilaca azila | Precizna evidencija tražilaca azila sa biometrijskim podacima |
|  | Uvezivanje na Sistem EURODAC[[2]](#footnote-3) | Ministarstvo unutrašnjih poslova  | Do ulaska u EU | Trenutno nije moguće procijeniti potrebna finansijska sredstva | Nabavljena tehnička oprema,Uspostavljena sigurna elektronska komunikacija sa sistemom „Eurodac“,Edukovani kadrovi za rad na EURODAC-u | Potpuna implementacija Dablinske konvencije |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“*** |
| **CILJ:** Ojačati administrativne kapacitete koji se babe zahtjevima za dobijanje azila, naročito u pogledu utvrđivanja porijekla, analize razloga za traženje azila, prevođenja i tumačenja, kao i u pogledu praćenja dobrovoljnih odlazaka |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /****Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Ojačati administrativne kapacitete Kancelarije za azil kroz reorganizaciju iste i povećanje broja državnih službenika i efikasnost rada Uspostavljanje mehanizama za potrebe prevođenja sa zemljama u regionu i povećanje broja prevodilaca za potrebe Kancelarije za azil | Ministarstvo unutrašnjih polsova,Ministarstvo finansija | IV kvartal 2016 | Redovna budžetska sredstva | Administrativni kapaciteti Kancelarije za azil ojačani, broj državnih službenika i prevodilaca povećan, stvoreni tehnički uslovi za uspostavljanje mehanizama za potrebe prevođenja sa zemljama u regionu i izvršena reorganizacija formiranjem posebnih Odsjeka u Kancelariji i to:* Odsjek za prijem zahtjeva, vođenje postupka i pripremanje odluka
* Odsjek za pretraživanje informacija o zemljama porijekla tražilaca azila, uvezivanje i elektronsko ažuriranje na relevantne izvore informacija o zemljama porijekla tražilaca azila
* Odsjek – Dublin Unit
 | Praksa Kancelarije za azil u implementaciji novog zakona o azilu komplementarna praksama EU |
|  | Obučiti službenike Kancelarije za azil, posebno u dijelu utvrđivanja porijekla tražilaca azila, analize razloga za traženje azila, prevođenja i tumačenja, kao i u pogledu praćenja dobrovoljnih odlazaka, Eurodac-a i poseban osvrt na ranjive grupe i to: žrtve trafikovanja, maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Uprava za kadrove | Januar -decembar2016 | UNHCR,Projekti međunarodne saradnje,EU fondovi | Službenici Kancelarije za azil dodatno edukovani | Veća efikasnost u postupanju i povećan kvalitet rada |
|  | Ojačati saradnju sa zemljama u regionu u praćenju mješovitih migracija i sistema azila kroz iniciranje sastanaka i učešća u regionalnim inicijativama | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Stalna aktivnost | Budžet,Donacije | Broj održanih bilateralnih i multilateralnih sastanaka,Broj usvojenih preporuka ,Izvještaji o realizaciji preporuka usvojenih na regionalnim skupovima  | Veći kvalitet vršenja monitoringa mješovitih migracija i sistema azila u regionu |
| ***Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“*** |
| **CILJ:** Staviti u funkciju Centar za azilante i uspostaviti mehanizam za redovnu provjeru kapacita Centra za tražioce azila da udovolji zahtjevima u svijetlu promjenjivih pritisaka tokom vremena |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /****Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Tehnički pregled izvedenih radova na izgradnji objekta – Centra za tražioce azila | Republički Zavod za urbanizam i projektovanje,Komisija za tehnički prijem izvedenih radova,Ministarstvo održivog razvoja i turizma,Ministarstvo finansija,Direkcija javnih radova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja,Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,NVO HELP,Izvođači radova,Nadzorni organi | Jul 2013 | 7.700,00 EuraBudžet | Izvještaj RZUP – a, Komisije za tehnički pregled izvedenih radova | Ocijenjena podobnost objekta Centra za tražioce azila za stavljanje u funkciju sa aspekta usklađenosti izvedenih radova, sa standardima, tehničkim normativima i normama kvaliteta koji važe za pojedine vrste radova, odnosno materijala, opreme i instalacija |
|  | Izdavanje upotrebne dozvole za Centar za tražioce azila | Ministarstvo održivog razvoja i turizma,Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica | Jul 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Izdata upotrebna dozvola | Potvrđena podobnost za stavljanje objekta Centra za tražioce azila u funkciju |
|  | Montaža i provjera funkcionisanja opreme Centra za tražioce azila | Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,Ministarstvo finansija,Privredna društva - Isporučioci opreme,Po ukazanoj potrebi i drugaprivredna društva | Avgust 2013 | Budžet | Oprema montirana i provjereno funkcionisanje iste | Oprema podobna za korišćenjeStvoreni uslovi za rad zaposlenihStvoreni uslovi za boravak tražilaca azila |
|  | Izdavanje odobrenja za rad ambulante u Centru za smještaj tražilaca azila | Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica | Septembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Izdato odobrenje za rad ambulante | Stvoreni uslovi za pružanje zdravstvene zaštite tražiocima azila u Centru |
|  | Nabavka sitnog inventara i potrošnog materijala za Centar za tražioce azila | Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,Ministarstvo finansija | Oktobar 2013 | Budžet | Nabavljen sitan inventar i potrošni materijal | Stvoreni uslovi za rad zaposlenihStvoreni uslovi za boravak tražilaca azila |
|  | Donošenje podzakonskih akata u skladu sa Zakonom o azilu:* + Pravilnik o smješataju tražilaca azila, lica kojima je priznat status izbjeglice i lica kojima je odobrena dodatna zaštia;
	+ Odluka o troškovima smještaja u Centru za tražioce azila;
	+ Pravilnik o kućnom redu;
	+ Pravilnik o načinu vođenja i sadržini zbirki podataka o licima koja traže azil, licima kojima je priznat status izbjeglice i licima kojima je odobrena dodatna zaštita;
 | Ministarstov rada i socijalnog staranja,Sekretarijat za zakonodavstvo | Oktobar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Donijeti podzakonski akti | Uređeni uslovi za prijem, smještaj i odgovarajući standard života tražilaca azila i efikasniji rad zaposlenih,Stvoren okvir za adekvatno planiranje finansijskih sredstava za smještaj tražilaca azila,Uređen način ponašanja tražilaca azila i drugih lica u Centru za tražioce azila, od značaja za nesmetano funkcionisanje Centra,Stvoreni uslovi za efikasniji rad zaposlenih u Centru |
|  | Popunjavanje administrativnih kapaciteta Centra za tražioce i obuka za rad sa opremom u Centru za tražioce azila  | Ministarstvo finansija ,Ministarstvo rada i socijalnog staranja) -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,Uprava za kadrove | Novembar 2013 | Budžet | Obezbijeđena finansijska sredstvaAdministrativni kapaciteti Centra za tražioce azila popunjeniDržavni službenici i namještenici obučeni | Stvoreni uslovi za efikasan i kvalitetan rad u Centru (broj zaposlenih i obučenih službenika i namještenika) |
|  | Stavljanje u funkciju Centra za tražioce azila | Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica | Decembar 2013 | Budžet | Centar za tražioce azila stavljen u funkciju | Obezbijeđeni uslovi za smještaj tražilaca azila u Centru,Broj zbrinutih tražilaca azila, lica sa odobrenom zaštitom i ranjivih grupa |
|  | Obezbjeđenje dodatnih kapaciteta za smještaj tražilaca azila, u slučaju potrebe | Ministarstvo finansija -Uprava za imovinu,Ministarstvo finansija - Direkcija javnih radova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica | I kvartal 2015 | Budžet,EU fondovi | Rekonstruisan/adaptiran objekat u državnoj svojini za dodatni smještaj tražilaca azila | Obezbijeđeni dodatni kapaciteti za smještaj tražilaca azila |
|  | Identifikovati potrebe ranjivih grupa sa konkretnim potrebama: žrtve trafikovanja, maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja (socijalna, psihološka i zdravstvena anamneza) | Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Centri za socijalni rad iUprava za zbrinjavanje izbjeglica,Ministarstvo zdravlja i specijalizovane zdravstvene ustanove | Stalan zadatak | Budžet | Identifikovane konkretne potrebe za ranjive grupe i izvršena anamneza | Bolja zaštita osjetiljivih grupa i olakšana integracija (broj tretiranih slučajeva) |
|  | Obuka državnih službenika i namještenika za efikasniji rad u oblasti zbrinjavanja s posebnim osvrtom na ranjive grupe, i to: žrtve trgovine, maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja | Ministarstvo rada i socijalnog staranja –Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,Uprava za kadrove | Januar – decembar 2014 | Budžet,UNHCR,Projekti međunarodne saradnje,TAIEX | Službenici Centra za smještaj tražilaca azila dodatno edukovani | Veća efikasnost u zbrinjavanju i povećan kvalitet rada (broj obučenih službenika i namještenika) |
|  | Projekat razvoja informacionog sistema (IS) Centra za smještaj tražilaca azila:* analiza zahtjeva i izrada projektnog zadatka za razvoj IS-a,
* detaljna specifikacija projektnog zadatka,
* izrada i implementacija ,programskog rješenja (softwera)
* testiranje sistema i sprovođenje testa prihvatljivosti sistema (Acceptance),
* obuka korisnika sistema,
* početak rada sistema,
* održavanje IS - a van garantnog roka
 | Ministarstvo rada i socijalnog staranja -Uprava za zbrinjavanje izbjeglica,Ministarstvo za informaciono društvo | IV kvartal 2016 | Budžet,UNHCR,Projekti međunarodne saradnje,EU fondovi  | Uspostavljen informacioni sistem i u potpunosti operativan | Ažurirane evidencija, olakšan svakodnevni rad službenika CentraPostignuta veća efikasnost u radu |
| ***Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“*** |
| **CILJ:** Uspostaviti strukturu neophodnu za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje, u slučaju potrebe, Evropskog fonda za izbjeglice do dana pristupanja |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /****Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Uspostaviti strukturu neophodnu za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje, u slučaju potrebe, Evropskog fonda za izbjeglice  | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo rada i socijalnog staranja,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Do ulaska u EU | Budžet | Uspostavljena struktura za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje, u slučaju potrebe, Evropskog fonda za izbjeglice | Uspostavljene mehanizme u slučaju neophodne saradnje sa Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje Evropskog fonda za izbjeglice |

**3. VIZNA POLITIKA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**U oblasti „**Vizni režim“**, rukovodeći se zvaničnom politikom Evropske unije, Crna Gora je usvojila Zakon o strancima ("Službeni list CG", br. 82/2008 od 31.12.2008.), na osnovu kojeg je donijeta Uredba o viznom režimu ("Službeni list CG", br. 18/2009 od 11.03.2009.) kao i Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu ("Službeni list CG", br. 31/2011 od 23.12.2011.), čime je utvrđen osnov za normativno usklađivanje vizne politike sa standardima Evropske unije i Šengena, iako je, naglašavamo, proces praktičnog prilagođavanja započet 2007. godine potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Polazeći od smjernica Evropske unije da, presudnu ulogu u strategiji izdavanja viza imaju analize i izvještaji o ilegalnim migracijama i procenat azilanata iz takozvanih „trećih zemalja“, kao i činjenice da izdavanje viza na granici nije u skladu sa Šengen standardima, Crna Gora je, iako nije članica Šengen zone, veoma smanjila broj izdatih viza na granici i znatno pooštrila dokumentacione dokaze i procedure potrebne za izdavanje vize za ulazak i boravak u Crnoj Gori državljanima svih zemalja sa tkz. „crne liste“ (rizične zemlje) u skladu sa važećim Zakonom o strancima, iskazujući time značajnu posvećenost i kooperativnost u pravcu sprovođenja preporuka EU. Imajući prethodno u vidu, cijenimo da vizni režim Crne Gore, u ovom trenutku nije u potpunosti usklađen sa standardima Evropske unije i Šengena. Stoga se i dalje intenzivno radi na harmonizaciji viznog režima Crne Gore sa standardima EU i nastaviće se u tom pravcu i tokom samih pregovora.**Z**astupanje Crne Gore posredstvom diplomatsko-konzularnih predstavništava trećih država, saglasno međunarodnom pravu i diplomatskoj praksi, normativno je uređeno Zakonom o vanjskim poslovima. Obzirom na činjenicu da u u velikom broju zemalja ne postoje diplomatsko/konzularna predstavništva Crne Gore, zaključeni su bilateralni sporazumi o pružanju konzularne pomoći i zastupanju u izdavanju viza sa Republikom Srbijom (17. februara 2007. godine), Republikom Bugarskom (20. maja 2008. godine) i Republikom Hrvatskom (28. januara 2011. godine). U oblasti **„Bezbjednost dokumenata“**, shodno Zakonu o strancima(“Službeni list CG”, br. 82/08, 72/09, 32/11 I 53/11), lična karta za stranca izdaje se strancu koji ima odobreno stalno nastanjenje u Crnoj Gori i strancu kojem je odobren privremeni boravak, a nema važeću putnu ispravu. Lična karta za stranca je samostalni dokument u ID 1 formatu. Obrazac lične karte za stranca je pravougaonog oblika, u vidu kartice, dimenzija 86 mm x 54 mm, izrađen od višeslojnog polikarbonata, u izvedenim tonovima pretežno plave boje, u koji se ugrađuju zaštitni elementi. Obrazac lične karte izrađen je u skladu sa standardima ISO/IEC 7810 za dimenzije i fizičke karakteristike i ISO/IEC 10373 za testiranje fizičkih karakteristika.Vize za ulazak u Crnu Goru se izdaju unošenjem štambilja u putne isprave, uz ručno upisivanje podataka u vizu, što nije u skladu sa važećim standardima. Postojeći Pravilnik o vizama i viznim obrascima (Sl. List Crne Gore 64/2009 od 22.09.2009.) prilagoditi u skladu s preporukama EU, odnosno pristupiti izradi odgovarajućeg podzakonskog akta.**Potpuno usklađivanje nije moguće izvršiti dok se ne dobiju tehničke specifikacije šengenske vize.**U oblasti “**Vizni informacioni sistem”**, Izgradnja nacionalnog viznog sistema predstavlja kompleksan i dugotrajan proces, što potvrđuje činjenica da je EU intenzivno radila na uspostavljanju VIS-a od 2004. godine, a da je VIS otpočeo sa radom krajem 2011. godine.Polazeći od gore navedenog, delegacija Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija razgovarala je u Evropskoj komisiji sa predstavnicima Odjeljenja C3 i Jedinice za velike IT-sisteme i biometriju u julu 2011. godine i tom prilikom je prezentovan VIS i njegove prednosti u odnosu na dosadašnje vizne sisteme. U skladu s preporukama sa ovog sastanka, upriličene su posjete Sloveniji, Hrvatskoj i BJR Makedoniji, koje posjeduju VIS, u cilju upoznavanja sa procesom njegove izrade, funkcionisanja, iskustvima u radu. Istovremeno, Ministarstvo finansija preduzima radnje u cilju sagledavanja mogućnosti za obezbjeđivanje finansijskih sredstava, dok je Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija uspostavilo kontakte sa domaćim i stranim stručnjacima za softversko programiranje, radi izrade odgovarajućeg VIS-a u Crnoj Gori, koji bi u potpunosti bio usklađen sa standardima Šengena. Takođe, u ovom segmentu očekujemo podršku EU kroz odgovarajuće IPA fondove. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |
| **CILJ**Uskladiti Zakon o strancima sa preporukama Evropske komisije i pravnom tekovinom EU iz oblasti vizne politike, uz dodatno preciziranje motiva za odbijanje vize i propisivanje prava žalbe na odbijenu vizu |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator uticaja** |
|  | Izmjene i dopune Zakona o strancima u dijelu preciznijeg/dodatnog definisanja motiva za odbijanje vize, kao i definisanja prava žalbe na odbijanje vize.  | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Uprava policije | Druga polovina 2017 | Redovna budžetska sredstvaProgram “TAIEX” Ekspertska podrška | Formirana radna grupa za izmjene i dopune Zakona o strancima;Izrađen Prijedlog izmjena i dopuna;Usvojene izmjene i dopune od strane Vlade i Skupštine;Stupanje na snagu izmijenjenog zakona. | Broj izdatih viza;Broj odbijenih viza;Broj uloženih žalbi na odbijene vize;Procenat uloženih žalbi u odnosu na broj odbijenih viza |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |
| **CILJ**Uskladiti nacionalno zakonodavstvo i vizni režim Crne Gore sa preporukama Evropske komisije, odnosno s pozitivnom i negativnom listom EU sadržanim u regulativi 539/2001. Istovremeno jačati administrativne i tehničke kapacitete neophodne za usklađivanje sa pomenutom regulativom do stupanja u EU |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator uticaja** |
|  | Izrada Prijedloga strategije/akcionog plana usklađivanja viznog režima Crne Gore sa preporukama Evropske komisije | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije,Ministarstvo održivog razvoja i turizma,Ministarstvo finansija | IV kvartal 2016 | Program “TAIEX”Ekspertska podrška | Izrađen Prijedlog strategije/akcionog plana;Usvojen prijedlog strategije/akcionog plana | Broj mjera;Broj aktivnosti;Procenat ispunjenosti mjera;Procenat ispunjenosti aktivnosti; |
|  | Usklađivanje Uredbe o viznom režimu, kao i postupno ukidanje sporazuma o bezviznom putovanju sa trećim državama polazeći od preporuka Evropske komisije | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova -Uprava policije | Kontinuirano - do ulaska u EU | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Usklađen vizni režim i sporazumi o bezviznom putovanju sa preporukama Evropske komisije | Broj zemalja sa kojima je ukinut bezvizni režim;Polugodišnji izvještaj o ukinutim bezviznim režimima-počev dvije godine prije pristupanja EU |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |

|  |
| --- |
| **CILJ:** Potpuno transponovanje Council Regulation (EC) No 1030/2002 of 13 June 2002 laying down a uniform format for residence permits for third-country nationals as amended u crnogorski pravni sistem i puna implementacija svih odredaba |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /****Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | **Formiranje radne grupe Ministarstva unutrašnjih poslova u cilju pripreme analize sigurnosti dokumenata (lične karte za stranca) i izrade izmjena i dopuna Zakona o strancima i podzakonskih akata** | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar2013 | Redovna budžetska sredstva  | **Formirana radna grupa (RG),****Broj održanih sastanaka,** | **Izvještaj o radu i aktivnostima radne grupe** |
|  | **Izrada analize sigurnosti dokumenata (lične karte za stranca) – zakonodavni okvir, administrativni kapaciteti, tehnička opremljenost i finansijske potrebe**  | **Radna grupa Ministarstva unutrašnjih poslova** | Mart 2014 | Redovna budžetska sredstva (za **radnu grupu nisu potrebna finansijska sredstva jer je rad članova ove radne grupe njihov redovan posao)** | Izrađena analiza o **sigurnosti dokumenata (lične karte za stranca)** sa identifikovanim problemima i finansijskim potrebama i preporukama za potpuno zakonodavno, administrativno i tehničko usklađivanje sa standardima EU u ovoj oblasti | Izvještaj o preduzetim mjerama na unapređenju zakonodavnog, administrativnog, tehničkog i finansijskog okvira, |
|  | Donošenje potrebnih izmjena i dopuna **Zakona o strancima i odgovarajućih podzakonskih akata na osnovu urađene analize i njenih preporuka u cilju:** * + - propisivanja obaveze izdavanja lične karte za stranca strancima sa odobrenim privremenim boravkom u Crnoj Gori;
		- propisivanja obaveze izdavanja lične karte za stranca mlađeg od 14 godina života, u skladu s evropskim standardima i praksom;
		- **daljeg usklađivanja obrasca lične karte za stranca s obrascem jedinstvenog formata dozvole boravka.**
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova  | April -Decembar 2014*(rad na izmjenama I dopunama Zakona o strancima I Pravilnika o odobravanju privremenog boravka I stalnog nastanjenja I izdavanju putnih I drugih isprava strancima će početi u II kvartalu 2014, kako bi isti bili donijeti do kraja 2014)* | Redovna budžetska sredstva  | Pripremljen Predlog izmjena I dopuna Zakona o strancima i dostavljen Vladi na razmatranje,Predlog izmjena i dopuna Zakona o strancima utvrđen od strane Vlade,Donijete izmjene i dopune Zakona o strancima,Donijete izmjene i dopune Pravilnika o odobravanju privremenog boravka I stalnog nastanjenja I izdavanju putnih I drugih isprava strancima, | Polugodišnji izvještaji o broju izdatih ličnih karata za strance,Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva,Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu, |
|  | Jačanje administrativnih kapaciteta kroz organizovanje obuka službenika Ministarstva unutrašnjih poslova u dijelu zaprimanja zahtjeva za izdavanje lične karte za stranca i izdavanja lične karte za stranca, shodno izmjenama i dopunama Zakona o strancima | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Oktobar 2014 – I kvartal 2015 | Redovna budžetska sredstva  | Broj organizovanih obuka,Broj službenika koji su prošli obuku,Izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova o sprovedenim obukama i broju i strukturi polaznika,  | Statistički pokazatelji broja i vrsta žalbi i tužbi podnijetih od stranih državljana, na osnovu kojih se može mjeriti uspješnost realizovanih obuka i stepen znanja službenika koji su prošli obuke  |
|  | Realizacija sistema za izdavanje ličnih karata za strance sa sigurnosnim elementima definisanim u Council Regulation (EC) No 1030/2002 | Ministarstvo unutrašnjih poslova | II kvartal 2015 | Shodno finansijskoj procjeni iz **analize sigurnosti dokumenata** | Unaprijeđen sistem za izdavanje ličnih karata za strance sa sigurnosnim elementima definisanim u Council Regulation (EC) No 1030/2002 | Polugodišnji izvještaji o broju izdatih ličnih karata za strance usklađenih sa Council Regulation (EC) No 1030/2002 |

|  |
| --- |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |
| **CILJ**Pripremiti kapacitete za prijem, nekoliko mjeseci prije pristupanja, povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeno u praksi |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator uticaja** |
|  | Pripremiti kapacitete za prijem, nekoliko mjeseci prije pristupanja, povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | 6 mjeseci prije stupanja u članstvo u EU | Analiza kapaciteta i finansijska procjena biće pripremljena u saradnji sa Evropskom komisijom | Ojačani kapaciteti za prijem povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi | / |
| ***Preporuke 3 i 4 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |
| **CILJ*** Izraditi Nacrt strategije i akcionog plana, uključujući procjenu finansijskog i tehničkog uticaja, u cilju stvaranja uslova za ustanovljavnje Viznog informacionog sitema i elektronskog umrežavanja sa DKP-a Crne Gore, uključujući i obuku konzularnih službenika
* Izraditi Nacrt mjera kojima će se osigurati usklađenost sa Visa Code.
 |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator uticaja** |
|  | Izrada Prijedloga strategije/akcionog plana, uključujući procjenu finansijskog i tehničkog uticaja, kako bi otpočele pripreme za Vizni informacioni sistem i umrežavanje sa diplomatsko konzularnim predstavništvima Crne Gore  | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije | III Kvartal 2016 | “Taiex” eskperti za pomoć pri izradi Prijedloga strategije/akcionog plana.*Crna Gora će aplicirati za sredstva za realizaciju VIS-a u okviru IPA fondova, dok će dio sredstava biti obezbijeđen iz redovnih budžetskih sredstava.* *Za izradu VIS-a je potrebno minimum 1.000.000 eura.* | Izrađen Prijedlog strategije i akcionog planaUsvojen Prijedlog strategije I akcionog plana | Broj mjera,Broj aktivnosti,Stepen ispunjenosti mjera,Stepen ispunjenosti aktivnosti |
|  | Izrada Prijedloga strategije/akcionog plana u cilju usklađivanja sa Zakonikom o vizama | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije | IV kvartal 2016 | Program “TAIEX “ | Izrađen Prijedlog strategije/akcionog plana,Usvojen Prijedlog strategije/akcionog plana | Izvještaj o stepenu ispunjenosti mjera i aktivnosti |
|  | Edukacija / priprema konzularnih službenika, s posebnim osvrtom na informatičku obuku za korišćenje nacionalnog VIS-a, naročito u domenu zaštite podataka ličnosti | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova, | Do uspostavljanja Viznog informacionog sistema |  Program “TAIEX” | Pripremljen program za edukaciju konzularnih službenika | Broj sprovedenih obuka,Broj obučenih službenika |
|  | Organizovati studijske posjete državama koje imaju VIS, radi upoznavanja sa VIS-om, načinom funkcionisanja, iskustvima u radu, kao i pravnom regulativom potrebnom za njegovo ustanovljavanje | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova | Do uspostavljanja Viznog informacionog sistema |  Program “TAIEX”Memorandumi o saradnji Ministarstava vanjskih poslova i evropskih integracija | Organizovane studijske posjete i obuke | Broj sprovedenih obuka i studijskih posjeta |
| ***Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |
| **CILJ**Utvrditi mjere u cilju dodatnog ograničavanja izdavanja viza na graničnim prelazima |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator uticaja** |
|  | Izrada kratkoročnog Prijedloga mjera u vezi reduciranja izdavanja viza na graničnim prelazima, Izrada dugoročnog Prijedloga mjera u vezi reduciranja izdavanja viza na graničnim prelazima, sa posebnim osvrtom na širenje mreže diplomatsko-konzularnih predstavništava Crne Gore i sklapanje sporazuma o zastupanju sa državama članicama EU u cilju olakšanog procesa apliciranja za vizu. | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija;Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije | IV Kvartal2014IV kvartal 2016 | Program “TAIEX” | Izrađen Prijedlog mjera, Usvojen prijedlog mjera,Izrađen Prijedlog mjera,Usvojen prijedlog mjera,Otvorena nova diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore,Zaključeni sporazumi o zastupanju sa državama članicama EU | Broj izdatih viza na graničnim prelazima,Ukupan broj izdatih viza,Procenat izdatih viza na granici u odnosu na ukupan broj izdatih viza,Pojačana kontrola procedure izdavanja viza radi daljeg smanjenja izdatih viza na granici |
| ***Preporuka 6 iz Skrining izvještaja – segment „Vizna politika“*** |
| **CILJ**Zaključiti Sporazume o zastupanju Crne Gore sa državama članicama EU, u skladu sa Visa Code i preporukama EU |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator uticaja** |
|  | Zaključivanje bilateralnih sporazuma o zastupanju sa državama članicama EU, u cilju razmatranja aplikacija za vize i izdavanje viza za ulazak u Crnu Goru, u skladu sa Visa Code. | Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo unutrašnjih poslova -Uprava policije | Do ulaska u EU | Program “TAIEX” | Zaključeni Sporazumi o zastupanju Crne Gore od strane država članica EU, u skladu sa Visa Code.  | Broj bilateralnih sporazuma o zastupanju Crne Gore od strane država članica EU;Broj Sporazuma koji su u skladu sa Visa Code;Broj sporazuma koji nijesu u skladu sa Visa Code;Broj otvorenih diplomatsko-konzularnih predstvaništava Crne Gore;Jačanje dosadašnje saradnje sa državama članicama EU koje zastupaju Crnu Goru;Zaključeni novi sporazumi o zastupanju sa državama članicama EU. |

**4. VANJSKE GRANICE I ŠENGEN**

**4.1. VANJSKE GRANICE**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Nacionalni zakonski propisi koji regulišu **oblast granične kontrole** u većem dijelu su usklađeni sa zakonodavstvom EU u dijelu Regulative br. 32006R0562 (Eurlex 19.10.10.00) o Kodeksu Zajednice o pravilima prekograničnog kretanja osoba - Šengenski kodeks o granicama.Vlada Republike Crne Gore usvojila je **Strategiju integrisanog upravljanja granicom** 2006-2012, dana 23.02.2006. godine, i Akcioni plan za sprovođenje Strategije 07.12.2006. godine. Odlukom Vlade Crne Gore, obrazovana je Međuresorska komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcionog plana za njeno sprovođenje („Sl.List CG”, broj 5/07, 69/09, 21/2011i 30/2012). Na ovaj način, u operativnom smislu, u osnovi Vlada Crne Gore obezbjeđuje mehanizme konkretne koordinacije i sinhronizuje aktivnosti organa državne uprave i drugih nadležnih organa koji upravljaju granicom na sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom i Akcionog plana za njeno sprovođenje. U cilju pune implementacije Strategije IUG, sinhronizacije i koordinacije aktivnosti graničnih službi u sprovođenju procedura granične kontrole, između Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije, Uprave carina, Veterinarske uprave i Fitosanitarne uprave, potpisani su sljedeći sporazumi:* Sporazum o međusobnoj saradnji u integrisanom upravljanju državnom granicom , br. 01-731/1 od 03.02.2009.godine,
* Posebni sporazum o obrazovanju koordinacionih timova za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, na regionalnom i lokalnom nivou, br. 01-1648/1 od 05.05.2009. godine,
* Posebni sporazum o kućnom redu na graničnim prelazima, br. 01-1649/1 od 05.05.2009. godine.

***(Odredbe Šengenskog kodeksa o granicama član 15 tačka 3, gdje se preporučuje permanentna saradnja između nacionalnih službi odgovornih za graničnu kontrolu)***U skladu sa vitalnim interesima Crne Gore, promjenama unutar Evropske unije i smjernicama Evropske komisije, sa ciljem jačanja saradnje i koordinacije unutar službi, međuresorske saradnje organa koji imaju ovlašćenja na državnoj granici, kao i s nadležnim organima susjednih i drugih zemalja, čime se omogućava brži i bezbjedniji prekogranični promet, povećava bezbjednost granica, obezbjeđuje zaštita zdravlja ljudi, životne sredine, te suzbijaju svi oblici prekograničnog kriminala, kao doprinosa regionalnoj bezbjednosti, Vlada Crne Gore je dana 28. februara 2013. godine, usvojila Izvještaj o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2006-2012. godina. Takođe, Vlada je usvojila novu **Strategiju integrisanog upravljanja granicom za period 2013-2016. godine**, Okvirni akcioni plan za sprovođenje Strategije za period 2013-2016.godine i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za 2013. godinu.Nacionalni zakonski propisi koji regulišu **režim pograničnog saobraćaja** na zajedničkim granicama i potpisani međunarodni sporazumi djelimično su usklađeni sa zakonodavstvom EU.Sporazum između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj potpisan 7.10.2010. u Podgorici (Zakon o potvrđivanju Sporazuma o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni list CG-Međunarodni ugovori”, broj 9/2011). Sporazumom su na zajedničkoj državnoj granici uspostavljena dva granična prelaza za pogranični saobraćaj i to: Krstac (Nikšić CG) - Krstac (BiH), na putu Nikšić-Gacko, i Nudo (Nikšić CG) – Aranđelovo (BiH), na putu Nikšić – Trebinje.U toku je usaglašavanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Hrvatske, kao i pregovori s Vladom Republike Kosovo, o regulisanju režima pograničnog saobraćaja.Nacionalni zakonski propisi kojima se definišu **obaveze prevoznika u međunarodnom drumskom, vazdušnom, pomorskom, jezerskom i riječnom saobraćaju, kao i kazne za neizvršavanje zakonskih odredbi**, djelimično su usklađeni sa zakonodavstvom EU.Zakon o graničnoj kontroli („Sl. List CG” br. 72/09):* Članom 53 stav 8 Zakona propisano je da je zapovjednik broda odgovoran za skrivene putnike,
* Članom 54 stav3 Zakona, propisano je da Zapovjednik broda na kružnom putovanju dostavlja popis članova posade i putnika, u koji se unose ime i prezime, datum rođenja, državljanstvo i broj i vrsta putne isprave, a ako je potrebno i broj vize.

Nacionalni zakonski propisi kojima se definišu **obaveze prevoznika u vazdušnom saobraćaju** da unaprijed dostavljaju podatke o putnicima nadležnim organima, radi blagovremenog planiranja i preduzimanja mjera, djelimično su usklađeni sa zakonodavstvom EU.Nacionalni zakonski propisi koji regulišu **oblast međunarodne granične saradnje** koja obuhvata osnovanje Evropske agencije za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica Evropske unije, u cilju poboljšanja zajedničkog upravljanja spoljnjim granicama država članica EU, djelimično su usklađeni sa regulativama EU.Radni aranžman o uspostavljanju operativne saradnje između Uprave policije Crne Gore i Evropske agencije za upravljanje operativnom saradnjom na spoljnjim granicama država članica Evropske unije (Frontex), potpisan je dana 18.06.2009.godine, u cilju unapređenja operativne saradnje, borbe protiv nezakonitih migracija i prekograničnog kriminala, razmjenom informacija i analizom rizika, saradnjom u oblasti obuke, tehničkom saradnjom, zajedničkim operacijama, a u skladu sa članom 14 Regulative br. 2007/2004. U cilju pune implementacije navedenih regulativa neophodno je potpisivanje sporazuma o saradnji sa Frontex-om.Nacionalni zakonski propisi koji definišu **način sprovođenja procedura granične kontrole nad licima,** su u većem dijelu usaglašeni sa Šengenskim kodeksom o granicama, koji uređuje pravila za vršenje granične kontrole, odnosno graničnih provjera lica na graničnim prelazima i za nadzor državne granice između graničnih prelaza. Zakonom o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, broj 72/09), utvrđene su procedure graničnih provjera lica na graničnim prelazima i nadzora granice između graničnih prelaza, minimalna i detaljna granična provjera, posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica, posebna pravila graničnih provjera u međunarodnom željezničkom, vazdušnom, pomorskom, jezerskom i riječnom saobraćaju.Pravilnikom o načinu obavljanja određenih policijskih poslova i primjeni ovlašćenja u obavljanju tih poslova („Sl.List CG”, br. 5/2007), između ostalog, uređen je način nadzora i obezbjeđenja državne granice i vršenje granične kontrole: zaštita državne granice, granična kontrola i boravak i kretanje stranaca, član 176 -219.Zajednički priručnik o procedurama granične kontrole na graničnim prelazima definiše postupanja službenika Granične policije, Carine, Veterinarske i Fitosanitarne granične inspekcije, u vršenju procedura granične kontrole, u međunarodnom željezničkom, vazdušnom, pomorskom, jezerskom i riječnom saobraćaju, na ulasku i na izlasku, u skladu sa nadležnostima.**U cilju pune implementacije preporuka Evropske komisije u primjeni Šengenskog priručnika, potrebno je graničnim službama u potpunosti stvoriti neophodne uslove u dijelu kadrovskih, administrativnih, infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta.** |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ**Potpuno usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva i mehanizama sprovođenja nadzora i zaštite državne granice u oblasti granične bezbjednosti i upravljanja granicom, budućim spoljnim granicama EU, u skladu sa regulativama EU kojima se reguliše oblast vanjskih granica |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli („Sl. List CG” br. 72/09) definisati zakonski okvir koji se odnosi na:* integraciju sistema komunikacije i razmjene informacija sa Šengenskim informacionim sistemom na graničnim prelazima,
* Uvođenja posebnih traka za državljane EU na graničnim prelazima u vazdušnom saobraćaju,
* Standardni obrazac o zabrani ulaska,
* Izmjenu obrasca, sadržine i način izdavanja ID oznake za kretanje i zadržavanje na području graničnih prelaza u vazdušnom, pomorsko, jezerskom i drumskom saobraćaju,
* Definisanje vrste, oblika, izgleda i sadržaja granične oznake koja se postavlja na graničnoj liniji između dvije države.
* Definisanje vrste, oblika, izgleda i sadržaja oznake objekata koje koriste granične službe na graničnim prelazima,
* Pravila u pograničnom saobraćaju na zajedničkim granicama,
* Brisanje osnova za bliže uređenje načina postavljanja i korišćenja uređaja i drugih tehničkih sredstava ( član 61);
* Definisanje osnova za nadležnosti integrisanog upravljanja granicom
* obaveze prevoznika u prekograničnom saobraćaju, u skladu sa Direktivom EU No 2001/51/EC:
	+ - * da preuzme odgovornost za povratak putnika kojem je odbijen ulaz na teritoriji jedne od država članica EU, bez odlaganja;
			* obaveze prevoznika da preduzmu sve potrebne mjere kontrole, kako bi obezbijedio da putnici koji putuju vazdušnim saobraćajem, morem ili autobusom u međunarodnom drumskom saobraćaju (izuzev u pograničnom saobraćaju), posjeduju odgovarajuće putne isprave,
			* sankcionisanje prevoznika koji ne ispunjavaju svoje obaveze i lica koje pomaže ili pokušava pomoći drugom licu da uđe ili boravi na teritoriji druge države na nezakonit način, i to na djelotvoran i odvraćajući način,
			* veće novčane kazne i druge vrste kazne, poput zabrane bavljenja djelatnošću, oduzimanje ili zaplenu prevoznog sredstva ili trajnog oduzimanja dozvole za obavljanje djelatnosti, za slučajeve u kojima prevoznici ne ispunjavaju svoje obaveze oko povratka putnika i kontrole putnih isprava,
* mogućnost prevoznika na pravo na obranu i pravo na žalbu na izrečenu sankciju;
* Definisati zakonski okvir u dijelu obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju, u skladu sa Direktivom EU No 2004/82/EC:
* obaveze prevoznika u vazdušnom saobraćaju da unaprijed dostavljaju podatake o putnicima i robi nadležnom organu;
* sankcije za prevoznike u vazdušnom saobraćaju u slučajevima ne dostavljanja, nepotpunog dostavljanja podataka kao i dostavljanja netačnih podataka;
* mogućnost prevoznika na pravo na odbranu i pravo na žalbu na izrečenu sankciju;
* način postupanja sa podatcima o putnicima (dostavljanje, zaštita i brisanje podataka o putnicima);
 | Ministartstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar 2013 | U okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava | Nacionalno zakonodavstvo u oblasti granične bezbjednosti i upravljanja granicom usaglašeno sa pravnom tekovinom EU, u cilju unapređenja, odnosno, stvaranja uslova za reformu sektora granične bezbjednosti kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore, u smislu efikasnijeg upravljanja granicom, kada su u pitanju nezakonite migracije, trgovine ljudima i svi drugi oblici prekograničnog kriminala. | Rezultati implementacije Zakona |
|  | Donošenje Pravilnika o području graničnog prelaza (član 19 Zakona o graničnoj kontroli) | Ministartstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Mart 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Donijet pravilnik | / |
|  | Izmjenama Zakona o oružju ("Sl. list RCG", br. 49/2004 i “Sl. list CG", br. 49/2008 i 20/2011.), propisati pravni okvir usaglađen sa direktivama EU No 91/477/EEZ i 2008/51/EZ, koji se odnosi na:* izmjenu definisanja pojedinih pojmova u Zakonu;
* jasniju kategorizaciju oružja i posebne opreme za vatreno oružjeusklađenu sa standardima EU;
* definisanje Evropske dozvole za vatreno oružje;
* pojednostavljenje procedura nabavljanja, držanja, nošenja i prenošenja vatrenog oružja za potrebe bavljenja lovom i sportskim streljaštvom,usklađene sa standardima EU;
* definisanje pojmova ispitivanje i obilježavanje žigom vatrenog oružja;
* definisanje pojma punjenje municije za sopstvene potrebe u lovstvu i sportskom streljaštvu kojom se mogu baviti fizička lica, što se ne smatra proizvodnom vatrenog oružja i municijeu skladu sa standardima EU;
* definisanje zakonskog osnova za donošenje sljedećih propisa za sprovođenje zakona:
	+ - * Pravilnika o postupku i načinu unošenja, prenošenja i iznošenja oružja preko državne granice;
			* Načina vođenja evidencije o oružju koje se unosi, prenosi i iznosi preko državne granice i o privremeno oduzetom oružju i municiji na graničnom prelazu
 | Ministartstvo unutrašnjih poslova | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog zakona,Nacionalno zakonodavstvo koje reguliše oblast nabavke, držanja, nošenja, proizvodnje, prometa i prevoza oružja i municije, kao i načina postupanja saoružjem u posjedu lica, usaglašeno sa pravnom tekovinom EU, u cilju unapređenja, odnosno, stvaranja uslova za efikasnije upravljanje granicom Crne Gore, odnosno budućom spoljnom granicom EU  | Rezultat implementacije zakona |
|  | U Zakonu o administrativnim taksama definisati:* iznos administrativnih taksi za lica koja unose, prenose i iznose oružje preko državne granice, za potrebe bavljenja lovom, sportskim streljaštvom i u rekreativne svrhe, usklađen sa standardima EU;
* izmjenu iznosa administrativne takse za nabavku oružja i izdavanje oružnog lista za potrebe bavljenja lovom i sportskim streljaštvo ,usklađen sa standardima EU;
* oslobađanje od obaveze plaćanja takes za lica koja unose, prenose i iznose oružje preko državne granice za koje posjeduju Evropsku dozvolu za vatreno oružje;
* iznos administrativne takse za za izdavanje ID oznake lica koja obavljaju djelatnost na području graničnog prelaza
 | Ministarstvo finansija, Ministartstvo unutrašnjih poslova  | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog zakona | Rezultat implementacije zakona |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ:**Unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom i mehanizama njegovog sprovođenja u skladu sa Strategijom za integrisano upravljanje granicama akcionim planom za njeno sprovođenje, na bazi IBM koncepta EU |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izrada Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2013-2016 na godišnjem nivou | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Međuresorska komisija za utvrđivanje državne granice, određivanje graničnih prelaza i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje strategije integrisanog upravljanja granicom | Februar 2014,februar 2015, ifebruar 2016 | U okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava | Izrađeni godišnji izvještaji o implementaciji akcionih planova,Izrađeni godišnji Akcioni planovi za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2013-2016, u skladu sa vitalnim interesima Crne Gore, promjenama unutar Evropske unije i smjernicama Evropske komisije u dijelu Šengen IBM koncepta EU | Stepen realizacije mjera i aktivnosti i postignutih rezultata |
| **CILJ:**Harmonizacija procedura granične kontrole sa Šengenskim kodeksom o granicama, Šengenskim katalozima - preporuke i najbolja praksa |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izrada praktičnog priručnika za granične policijske službenike u skladu sa Šengenskim priručnikom | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija | Decembar2014 | 10.000 EUR / Donatorskom podrškom i u okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava / TAIEX | Izrađen Praktični priručnik za granične policijske službenike, usklađen sa standardima EU u vršenju granične kontrole lica | Uspostavljene procedure granične kontrole i nadzora državne granice u skladu sa Šengenskim priručnikom za granične policijske službenike |
| ***Preporuka 6 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ:**Unapređenje procedura operativne saradnje u oblasti granične bezbjednosti sa susjednim država i na vanjskim granicama EU |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | 1. Potpisati sporazum o uspostavljanju operativne saradnje sa Frontex-om, u cilju pune implementacije regulativa EU No 2007/2004/EC i No 1168/2011/EC
2. Pripremiti plan za buduću operativnu saradnju sa FRONTEX-om
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar2014 ikontinuirano u skladu sa politikom i stavom FRONTEX | U okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava | Potpisan sporazum o uspostavljanju operativne saradnje sa Frontex-om i uspostavljena operativna policijska saradnja na vanjskim granica EU | Rezultati implementacije sporazuma,Uspostavljena operativna prekogranična policijska saradnja na granici Crne Gore i spoljnim granicama EU |
| **CILJ**Obezbjeđenje neophodnih uslova graničnim službama u dijelu kadrovskih, administrativnih i tehničkih kapaciteta u cilju pune implementacije procedura granične kontrole u skladu sa preporukama Evropske komisije u primjeni Šengenskog priručnika |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | 1. U cilju pune implementacije preporuka Evropske komisije u primjeni Šengenskog priručnika, graničnim službama u potpunosti stvoriti neophodne uslove u dijelu kadrovskih, infrastrukturnih, administrativnih i tehničkih kapaciteta, definisanjem jasnih mjera i aktivnosti prilikom izrade Šengenskog akcionog plana.

*Izraditi sveobuhvatnu analizu u cilju stvaranja preduslova za poboljšanja zaštite budućih spoljnjih granica EU i na osnovu toga sačiniće se plan izgradnje, rekonstrukcije i opremanja infrastrukturnih objekata na graničnim prelazima i objekata za boravak i rad Granične policije, u obavljanju poslova nadzora zelene i plave granice, sa finansijskim pokazateljima.*1. Nastaviti sa aktivnostima na realizaciji posljednje dvije faze, od planiranih pet faza, na izgradnji Sistema elektronskog nadzora plave granice,
2. Izrada projektnog zadatka sa idejnim rješenjem za uspostavljanje sistema elektronskog nadzora zelene granice.
3. Razviti sistem obuke graničnih službi zasnovan na EU Common Core Curriculum (Evropskom zajedničkom jezgru nastavnih planova i programa).
 | 1.,2. i 3. Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije4. Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Policijska akademija | 1. 2014 i kontinuirano
2. 2013 i kontinuirano
3. 2013 i kontinuirano
4. 2014 i kontinuirano
 | 1. Biće utvrđeno finansijskim pokazateljima u Šengenskom akcionom planu
2. 3.000.000 EUR / Donatorskom podrškom i u okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava
3. 10.000 EUR / Donatorskom podrškom i u okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava
4. Biće utvrđeno finansijskim pokazateljima u Šengenskom akcionom planu
 | 1. Stvoreni neophodni uslovi u dijelu kadrovskih, infrastrukturnih, administrativnih i tehničkih kapaciteta za punu implementaciju preporuka EK u primjeni Šengenskog priručnika
2. Implementirano svih pet faza i uspostavljen Sistem elektronskog nadzora plave granice.
3. Uspostavljen sistem elektronskog nadzora zelene granice.
4. Uspostavljen sistem obuke graničnih službi u skladu sa EU Common Core Curriculum.
 | Uspostavljeni mehanizmi za jačanje kadrovskih, infrastrukturnih, administrativnih i tehničkih kapaciteta graničnih službi i razvoj sistema granične bezbjednosti,Stepen povećane efikasnosti rada,Obučeni službenici graničnih službi po uzoru na Evropsko zajedničko jezgro nastavnih planova i programa |
| **CILJ**Utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim zemljama u skladu sa pravnom tekovinom EU |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | U cjelosti usaglasiti postojeći sporazum sa BiH o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj sa Regulativom EU No.1931/2006, kao i zaključiti sporazume o utvrđivanju režima pograničnog saobraćaja sa preostalim susjednim zemljama u skladu sa pravnom tekovinom EU | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Stalan zadatak do zaključivanja svih sporazuma | Redovna budžetska sredstva | Usaglašeni postojeći sporazumi i zaključeni preostali sporazumi o utvrđivanju režima pograničnog saobraćaja sa susjednim zemljama sa pravnom tekovinom EU | Uspostavljen režim pograničnog saobraćaja sa susjednim zemljama u skladu sa utvrđenim pravilima pograničnog saobraćaja na spoljnim granicama EU,Efekti implementacije potpisanih sporazuma |

**4.2. POLICIJSKA SARADNJA KOJA SE ODNOSI NA ŠENGEN I SIRENE**

|  |
| --- |
| Nacionalni zakonski propisi koji regulišu oblast međunarodne granične saradnje koja obuhvata aktivnosti stranih policijskih službi na državnoj teritoriji Crne Gore, odnosno Policije na stranoj državnoj teritoriji i saradnju sa stranim službama bezbjednosti, su u većoj mjeri usklađeni sa Šengenskom pravnom tekovinom.Nacionalni zakonski propisi koji regulišu oblast međunarodne pravosudne saradnje u krivičnim stvarima u dijelu izručenja i sprovođenja - tranzita okrivljenih ili osuđenih lica su usklađeni sa Šengenskom pravnom tekovinom u dijelu predmetnih regulativa.* **Zakon o graničnoj kontroli („Sl. List CG” Br. 72/09)**
* *Članom 59, između ostalog, uređena je međunarodna granična saradnja koja obuhvata aktivnosti stranih policijskih službi na državnoj teritoriji Crne Gore, odnosno Policije na stranoj državnoj teritoriji, saradnju sa stranim službama bezbjednosti i razmjenu oficira za vezu Međunarodna saradnja iz stava 1 ovog člana ostvaruje se na osnovu međunarodnog ugovora.*
* *Članom 60, uređena je međunarodna granična saradnja službi da na teritoriji Crne Gore mogu ući službenici stranih bezbjednosnih službi i vršiti određene radnje nadzora državne granice i druge poslove međunarodne policijske saradnje saglasno međunarodnim ugovorima. Pripadnici stranih službi iz stava 1 ovog člana mogu na teritoriji Crne Gore, bez posebnog odobrenja, koristiti tehničku opremu i vozila sa svojim oznakama, nositi uniformu, službeno oružje i druga sredstva prinude, ako je to sastavni dio njihove službene uniforme.*

**• Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (“Sl. List CG-Međunarodni” ugovori, broj 1/08)** * *Konvencija je potpisana 5.5.2006. godine u Beču. Potpisnici Konvencije su: R.Albanija, BiH, R. Makedonija, R. Moldavija, R. Rumunija, R. Crna Gora i R. Srbija.*
* *Crna Gora je ratifikovala Konvenciju o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi. Odredbom člana 14 Konvencije, između ostalog, propisana je prekogranična prismotra u drugoj državi, saglasno potpisanim bilateralnim sporazumima o primjeni Konvencije.*
* *Vlada Crne Gore i Vlada Republike Srbije potpisali su Sporazum o policijskoj saradnji (Odluka o objavljivanju Sporazuma, “Sl. List CG-Međunarodni” ugovori, broj10/011). Odredbom člana 8 propisani su poslovi prikrivenih islednika za krivična djela za koje je prema zakonodavstvu zemlje ugovorne strane, dozvoljeno postupanje prikrivenih islednika.*
* *Vlada Crne Gore i Vlada Republike Hrvatske potpisali su Sporazum o policijskoj saradnji (Odluka o objavljivanju Sporazuma “Sl. List CG-Međunarodni” ugovori, broj10/011). Odredbom člana 8 propisano je, između ostalog, da ugovorne strane mogu po prethodno upućenom zahtjevu pružiti jedna drugoj pomoć u vođenju istraga pomoću službenih lica koja djeluju tajno ili sa izmijenjenim indetitetom, ako postoji sumnja da je počinjeno krivično djelo za koje je prema zakonodavstvu zemlje ugovorne strane dozvoljeno postupanje prikrivenih isljednika.*
* *Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije potpisali su Sporazum o policijskoj saradnji (potpisan u Skoplju dana 16.marta 2012. godine).*
* **Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima (“Sl.list CG”, br. 4/2008),**  sadrži odredbe koje, između ostalog, regulišu izručenje i sprovođenje preko teritorije Crne Gore okrivljenih ili osuđenih lica, uključujući i mogućnost pojednostavljenog izručenja.
	+ *Međunarodna pravna pomoć pruža se u skladu sa međunarodnim ugovorom. Ako međunarodni ugovor ne postoji ili određena pitanja nijesu regulisana međunarodnim ugovorom, međunarodna pravna pomoć pruža se u skladu sa ovim zakonom, pod uslovom da postoji uzajamnost ili se može očekivati da bi strana država izvršila zamolnicu za međunarodnu pravnu pomoć domaćeg pravosudnog organa.*
	+ *Ministarstvo pravde i ljudskih prava je centralno tijelo nadležno za primanje odnosno upućivanje zahtjeva za izručenje i sprovođenje.*
	+ *U slučaju kad međunarodni ugovor, odnosno uzajamnost ne postoji, nadležno ministarstvo zamolnice za međunarodnu pravnu pomoć dostavlja i prima diplomatskim putem.*
	+ *Izuzetno, kad je to predviđeno međunarodnim ugovorom, domaći pravosudni organ može neposredno dostaviti nadležnom stranom pravosudnom organu i primiti od stranog pravosudnog organa zamolnicu za međunarodnu pravnu pomoć, uz obavezu da kopiju zamolnice dostavi Ministarstvu.*
	+ *U hitnim slučajevima, ako postoji uzajamnost, zamolnica za međunarodnu pravnu pomoć može se dostavljati i primati posredstvom Nacionalnog centralnog biroa INTERPOL-a.*
 |
| **PITANJA POLICIJSKE SARADNJE KOJA SE ODNOSE NA ŠENGENSKI SPORAZUM** |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Vanjske granice i Šengen“*** |
| **CILJ:** Potpuno usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva i međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji sa Šengenskom pravnom tekovinom i uspostavljanje mehanizama za sprovođenje pravnih tekovina EU u dijelu odredbi kojima su propisane operativne radnje prekogranične prismotre i prekogranične potjere u drugoj državi, definisana krivična djela za koja se može vršiti prekogranična prismotra i potjera, službenici/nadležna tijela koja vrše prekograničnu prismotru, odnosno potjeru u drugoj državi ugovornici |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Propisati u nacionalnom zakonodavstvu:* operativne radnje prekograničnu prismotru/praćenje i prekograničnu potjeru/gonjenje u drugoj državi i ovlašćenja u njihovoj primjeni;
* koji službenici/nadležni organi mogu vršiti prekograničnu prismotru/praćenje i prekograničnu potjeru/gonjenje u drugoj državi;
* za koja krivična djela se može vršiti prekogranična prismotra/praćenje i prekogranična potjera/gonjenje u drugoj državi
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Ministarstvo pravde | Decembar2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Definisan zakonski osnov za sprovođenje operativnih procedura prekogranične prismotre/praćenje i prekogranične potjere/gonjenje u drugoj državi i uspostavljeni mehanizmi za njihovo sprovođenje, u skladu sa pravnom tekovinom EU i dobrom praksom | Uspostavljeni mehanizmi prekogranične policijske saradnje za sprovođenje operativnih prekograničnih procedura prismotre i potjere |
|  | Izmjenama postojećih bilateralnih sporazuma o policijskoj saradnji, definisati operativne radnje prekogranične prismotre i potjere, krivična djela za koja se može sprovoditi prismotra u drugoj državi ugovornici i definisati koji službenici/nadležni organi mogu vršiti prekograničnu prismotru i potjeru u drugoj državi ugovornici | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Ministarstvo pravde | Decembar2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Izmijenjeni postojeći bilateralni sporazumi – definisane operativne radnje prekogranične prismotre i potjere, krivična djela za koja se može sprovoditi u drugoj državi – potpisnici sporazuma | Stepen korišćenja i realizacije operativnih radnji prekogranične prismotre i potjere |
|  | Potpisati sporazume o policijskoj saradnji sa ostalim državama potpisinicama Konvencije o policijskoj saradnji i sa državama EU, u skladu sa Šengenskom pravnom tekovinom | Ministarstvo unutrašnjih poslova  | Decembar2014, kontinuirano | Redovna budžetska sredstva | Definisane države koje su potpisnice Konvencije o policijskoj saradnji i potpisani bilateralni sporazum sa svim državama potpisnicama Konvencije | Stepen implementacije potpisanih sporazuma |
| **SIRENE** |
| **TRENUTNO STANJE**Crna Gora je u ranoj fazi, s obzirom na to da će pristupanje Šengenskoj zoni uslijediti tek nakon pridruživanja Evropskoj uniji. Međutim, već postoje dobre tehničke osnove za prilagođavanje budućem SIS-u. Planirano je usvajanje Šengen Akcionog plana, kao i izrada nacrta planova za stvaranje nacionalne informacione strukture koja bi bila kompatibilna sa Šengenskim informacionim sistemom, uključujući adekvatne odredbe o zaštiti podataka. U okviru toga je planirana i reorganizacija postojeće strukture Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije u pravcu formiranja SIRENE biroa. |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Vanjske granice i Šengen“*** |
| **CILJ:** * Formiranje SIRENE Biroa
* Usvajanje i primjena SIRENE Priručnika
 |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izrada analize potrebnog kadra za SIRENE biro, kroz angažovanje eksperata EU u cilju procjene trenutnog stanja i definisanja broja službenika za budući SIRENE Biro | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | II kvartal 2015 | Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti –Ekspertska pomoć (TAIEX) | Izrađena analiza |  Definisan broj službenika u SIRENE birou |
|  | Izmjena Pravilnika o organizaciji sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova – uspostavljanje SIRENE biroa u okviru Odsjeka za međunarodnu policijsku saradnju1. Definisanje Sirene biroa kao centralne tačke za SIS II
2. Definisanje ovlašćenja SIRENE biroa za centralizovanje I unos svih potraga - Integracija svih potraga u okviru SIRENE biroa (nacionalnih, SIS, INTERPOL i ciljanih potraga)
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2016 | Nema dodatnih troškova | Izmijenjen Pravilnik, uspostavljen SIRENE biro1. Definisan SIRENE biro kao centralna tačka za SIS II
2. Definisana ovlašćenja SIRENE biroa u pogledu unosa potraga u SIS
 | 1. Ostvarena razmjena informacija u vezi Šengena isključivo preko SIRENE biroa – broj razmijenjenih informacija preko Sirene biroa
2. Izvršen unos od strane SIRENE biroa svih potraga u Šengen informacioni sistem – broj unesenih potraga, broj lica lišenih slobode po potragama u Šengenu, broj pronađenih predmeta, broj izvršenih mjera.
 |
|  | Regrutacija kadra za SIRENE biro | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | II kvartal 2016 – Druga polovina 2018 | Cca 100.000 EUR / godišnjeFinansiranje iz budžetskih sredstava | Regrutovan kadar shodno Pravilniku o sistematizaciji – popunjena radna mjesta u SIRENE birou | Broj službenika koji rade u SIRENE birou, rad u SIRENE birou po principu sigurnosnog komunikacionog linka I-24/7 |
|  | 1. Usvajanje i implementacija SIRENE priručnika.
2. Izrada Priručnika za operatere SIRENE i konačne korisnike SIS.
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. I polovina 2018
2. I polovina 2018
 | Procjena finansijskih sredstava biće naknadno izvršena / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - TAIEX | 1. Usvojen i implementiran SIRENE priručnik. Periodična evaluacija postupanja službenika u skladu sa SIReNE priručnikom
2. Izrađen Priručnik za SIRENE operatere i krajnje korisnike. Priručnik stavljen u upotrebu. Periodična evaluacija postupanja službenika u skladu sa Priručnikom.[[3]](#footnote-4)
 | 1. Broj aktivnosti službenika SIReNE biroa preduzetih u skladu sa donešenim priručnikom.
2. Broj aktivnosti operatera SIRENE biroa preduzetih u skladu sa donešenim priručnikom
 |
|  | Definisanje workflow-a (radnog procesa) za SIRENE saradnju kroz:1. Analizu stanja i definisanja procedura za SIRENE, i implementaciju procedura
2. Analiza potreba za nabavkom hardvera/softvera za implementaciju SIRENE procedura
3. Nabavka hardvera/softvera za implementaciju SIRENE procedura
4. Definisanje formi zahtjeva I odgovora, statističkih izvještaja
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. IV kvartal 2016
2. IV kvartal 2016
3. II polovina 2018
4. II polovina 2018
 | 1. 10.000 EUR – Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX)
2. 10.000 EUR – Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX)
3. Procjena finansijskih troškova će biti naknadno sačinjena (Biće aplicirano za eksterno finansiranje - IPA/donacije/budžetsko finansiranje)
4. Nema dodatnih troškova
 | 1. Angažovani eksperti i Izrađena analiza / definisane procedure
2. Angažovani eksperti i Izrađena analiza potrebe za nabavkom opreme
3. Nabavljena oprema / izrađene aplikacije za nesmetanu implementaciju priručnika na osnovu definisanih potreba. Aplikacije stavljene u operativnu upotrebu. Periodična analiza efikasnosti aplikacija
4. Definisane forme zahtjeva i odgovora, statističkih izvještaja
 | 1. Broj aktivnosti sprovedenih od strane službenika SIReNE biroa, shodno Workflow procedurama
2. /
3. Broj aktivnosti (razmijenjenih informacija, broj sprovedenih policijskih operacija na osnovu razmijenjenih informacija) izvršenih kroz Workflow aplikaciju.
 |
|  | Sprovođenje osnovnih i periodičnih obuka za SIS korisnike i SIRENE operatere | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Policijska akademija | II polovina 2016 – II polovina 2020, Kontinuirano, 2 puta godišnje | Cca 20.000 EUR / godišnje - Projekti – Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX) / finansiranje iz državnog budžeta | Broj sprovedenih obuka, broj obučenih službenika, testiranje službenika – procjenat uspješnosti na testiranju | Broj razmijenjenih informacija preko SIReNE biroa, broj sprovedenih policijskih operacija, broj unosa podataka u SIS II sistem, prosječno vrijeme postupanja po zahtjevima, broj lica/predmeta pronađenih na osnovu SIReNE komunikacije |

**4.3. ŠENGENSKA PRAVNA TEKOVINA**

|  |
| --- |
| * **Šengenske pravne tekovine i mehanizmi sprovođenja**
* **Šengenski informacioni sistem: postojeći sistem i tekući razvoj SIS II**
 |
| Konvencija od 19. jula 1990. godine o primjeni Šengenskog sporazuma od 14. juna 1985. godine, između vlada dražava Belgijsko-Luksemburške državne unije, Savezne Republike Njemačke i Republike Francuske o postupnom ukidanju kontrola na zajedničkim granicama-Šengenska konvencija, odnosi se na sprovođenje u djelo Sporazuma o postupnom ukidanju kontrola na zajedničkim-unutrašnjim granicama, u odnosu na kretanje ljudi, odvijanje saobraćaja i prometa roba, čime EU određuje da unutrašnja teritorija obuhvata područje bez unutrašnjih granica.**TRENUTNO STANJE**Pripreme u oblasti Šengenskog sporazuma su u ranoj fazi, s obzirom na to da će Crna Gora pristupiti Šengenskoj zoni tek kada se pridruži Evropskoj uniji. Postoje dobre tehničke osnove za integraciju nacionalnog sistema sa budućim Šengen informacionim sistemom, koji će se realizovati na osnovu izrađenog Šengen Akcionog plana i planova za stvaranje nacionalne informacione strukture koja bi bila kompatibilna sa Šengenskim informacionim sistemom, uključujući adekvatne odredbe o zaštiti podataka.Nadzor i zaštita državne granice će i u budućem periodu predstavljati ključni izazov u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao oblast koja obuhvata problematiku: spoljnjih granica, stranaca, azila, migracija, viza i šengensku pravnu tekovinu, a prije svega kroz usklađenost našeg zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti, kao i efikasno umrežavanje sudskih, tužilačkih i policijskih organa, kako bi se zaštitile spoljnje granice i ujedno garantovala bezbjednost građanima unutar EU. Dakle, sve aktivnosti moraju biti usmjerene na zaštiti budućih spoljnjih granica i bezbjednosti građana.Izradom Šengenskog Akcionog plana i sprovođenjem pripremnih aktivnosti za stvaranje uslova za uspostavljanje Šengenskog informacionog sistema, u potpunosti uskladiti nacionalno zakonodavstvo u oblasti bezbjednosti i upravljanja budućih spoljnih granica EU sa Šengenskom pravnom tekovinom i uspostaviti mehanizme sprovođenja pravnih tekovina EU u skladu sa odredbama Konvencije o primjeni Šengenskog sporazuma i regulativama EU o izmjenama i dopunama Konvencije. |
| **CILJEVI:*** Šengenski akcioni plan
* Unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom i mehanizama njegovog sprovođenja u skladu sa Strategijom za integrisano upravljanje granicama i akcionim planom za njeno sprovođenje, na bazi IBM koncepta EU - tri stuba saradnje: saradnja unutar službe, međuresorska saradnja i međunarodna saradnja.
* Model analize rizika u oblasti upravljanja granicom, po uzoru na Zajednički integrisani model analize rizika razvijen od strane Frontex-a u skladu sa evropskim standardima;
* Efektivna prevencija na sprječavanju nezakonitih prelazaka državne granice alternativnim putevima;
* Plan mjera za unapređenje borbe protiv korupcije na granicama, na osnovu antikorupcijskog etičkog koda;
* Integracija nacionalnog informacionog sistema sa Šengen Informacionim sistemom
 |
| **ŠENGENSKE PRAVNE TEKOVINE I MEHANIZMI SPROVOĐENJA** |
| **CILJ**: Šengenski akcioni plan |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | 1. Obrazovanje međuresorskog radnog tima za izradu Šengenskog akcionog plana (MRT) sa definisanim kratkoročnim i dugoročnim mjerama u okviru oblasti, razrađenih po sljedećim komponentama:
* Pravni i regulativni okvir;
* Upravljanje i organizacija;
* Komunikacija i razmjena informacija-Sistemi informacionih tehnologija;
* Institucionalni okvir-organizacija i kadrovi, obuka i usavršavanje;
* Infrastruktura i opremanje;
1. U okviru svih komponenti uspostavljanje podgrupa.
2. Angažovanje eksperata EU u svojstvu stalnih konsultanata za potrebe MRT i podgrupa
3. Definisanje zadataka i ciljeva MRT podgrupa u okviru svake komponente
4. Periodično izvještavanje MRT, od strane podgrupa, o realizaciji aktivnosti
5. Periodično izvještavanje RG24 i Vlade CG, od strane MRT, o realizaciji aktivnosti
 | Vlada CGMinistarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija,Ministarstvo pravde,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,Ministarstvo finansija,Ministarstvo saobraćaja i pomorstvaUprava carina | 1. Decembar 2013
2. Januar 2014
3. Februar 2014
4. April 2014
5. Periodično
6. Periodično
 | 100.000 EUR / godišnjeDonatorska podrška i u okviru redovnih budžetskih sredstava | Obrazovan MRT za izradu Šengenskog akcionog plana; Uspostavljene podgrupe u okviru MRT;Definisani ciljevi i zadaci MRT i podgrupa;Angažovani eksperti EU u svojstvu konsultanata, za svaku oblast-podgrupu; Sačinjeni periodični izvještaji eksperata u odnosu na implementaciju zadataka MRT i podgrupa, koji su sastavni dio izvještaja MRT;Definisan plan periodičnog izvještavanja (MRT i podgrupa): broj izvještaja u odnosu na broj planiranih izvještaja i broj usvojenih izvještaja u odnosu na broj dostavljenih izvještaja; | Uspostavljen plan kratkoročnih i dugoročnih mjerama i aktivnosti u procesu pristupanja Crne Gore ka EU, u nadzoru spoljnih granica u skladu Šengenskom pravnom tekovinom u smislu efikasnijeg upravljanja granicom, budućim spoljnim granicama EU, kada su u pitanju nezakonite migracije, trgovina ljudima i svi drugi oblici prekograničnog kriminala i asimetričnih prijetnji. |
|  | 1. Izrada Šengenskog akcionog plana - definisanje mjera i aktivnosti na usklađivanju nacionalnog zakonodavstva u oblasti granične bezbjednosti i upravljanja granicama, budućim spoljnim granicama EU, sa Šengenskim pravnim tekovinama u cjelosti i postupnom uspostavljanju adekvatnih mehanizama za sprovođenje Šengenskih pravnih tekovina, po sljedećim oblastima:
* Granična kontrola
* Policija i bezbjednost
* Šengenski informacioni sistem
* Carina
* Vize
* Migracije i azil
* Zaštita ličnih podataka
* Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima
1. Periodična evaluacija, izmjena i dopuna Šengenskog akcionog plana
 | Međuresorski radni tim za izradu Šengenskog akcionog plana-MRT, sastavljen od predstavnika sljedećih organa:* Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije
* Ministarstvo pravde
* Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
* Ministarstvo finansija
* Ministarstvo saobraćaja
* Uprava carina
* Policijska akademija
 | 1. Januar - decembar 2014
2. Januar 2016 - periodično
 | NIje moguće procijeniti troškove u ovoj fazi | Izrađen Šengenski akcioni plan - analiza trenutnog stanja i definisane mjere sa aspekta ispunjenosti standarda u skladu sa Šengenskom pravnom tekovinomPermanentno praćenje usklađenosti nacionalnog zakonodavstva u oblasti granične bezbjednosti i upravljanja granicom, i mehanizama za njegovo sprovođenje, u skladu sa izmjenama i dopunama pravne tekovine EU. | Periodično izvještavanje o realizaciji mjera i aktivnosti iz Šengenskog akcionog plana |
|  | Implementacija Šengenskog akcionog plana i uspostavljanje adekvatnih mehanizama za sprovođenje Šengenskih pravnih tekovina | Nosioci ativnosti na realizaciji mjera biće definisani Šengenskim akcionim planom | 2014-2019 | Biće utvrđeno finansijskim pokazateljima u Šengenskom akcionom planu | Nacionalno zakonodavstvo u oblasti granične bezbjednosti i upravljanja granicom usaglašeno sa pravnom tekovinom EU i stvoreni uslovi za reformu sistema granične bezbjednosti kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore, u smislu efikasnijeg upravljanja granicom, budućim spoljnim granicama EU, kada su u pitanju nezakonite migracije, trgovina ljudima i svi drugi oblici prekograničnog kriminala i asimetričnih prijetnji | Dinamika, kvalitet i obim sprovedenih mjera |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ**:Unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom i mehanizama njegovog sprovođenja u skladu sa Strategijom za integrisano upravljanje granicama i akcionim planom za njeno sprovođenje, na bazi IBM koncepta EU - tri stuba saradnje: saradnja unutar službe, međuresorska saradnja i međunarodna saradnja |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Dalje jačanje sistema granične bezbjednosti, kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore, uspostavljanjem efikasnijih procedura granične kontrole u skladu sa standardima Šengena i permanentnim praćenjem, analizama i razvojem sljedećih komponenti kroz Šengenski Akcioni plan:* Prelazak unutrašnje granice;
* Prelazak spoljnje granice;
* Procedure granične kontrole na kopnu, aerodromima, moru, rijekama i jezerima;
* Sistem analize rizika i upravljanja rizicima;
* Mehanizmi za sprovođenje kompenzatornih mjera;
* Saradnja unutar službe i vertikalna i horizontalna razmena informacija, međuresorska saradnja-uzajamna pomoć, razmjena informacija i statistika,
* Međunarodna saradnja i definisanje Centralne tačke za međunarodnu razmjenu podataka u sklopu primjene kompenzatornih mjera;
* Institucionalnog okvira-organizacija i kadrovi, obuka i usavršavanje;
* Infrastrukture – planiranje i izrada projektnih zadataka rekonstrukcije i izgradnje objekata,
* Informatičko-komunikacione infrastrukture i sistemi;
* Tehnička opremnjenost organizacionih jedinica MUP-a i Uprave policije koje imaju nadležnosti u oblasti granične bezbjednosti, kao i ostalih službi koje imaju nadležnosti na granici;
* Tehničkih sistemi u oblasti granične bezbjednosti: sistemi elektronskog nadzora zelene i plave granice, IP sistem video nadzora graničnih prelaza, skeniranje i automatsko provjeravanje putnih isprava, skeniranje otisaka prstiju, automatsko prepoznavanje i provjera registarskih oznaka na vozilima, automatska klasifikacija i brojanje vozila, itd.
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Međuresorska komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom,Uprava carina, Uprava za inspekcijske poslove  | Januar 2015 i dalje | Potrebna sredstva i izvori finansiranja biće definisani Šengenskim Akcioni planom | Stvoreni uslovi za reformu sistema granične bezbjednosti kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore, u smislu efikasnijeg upravljanja granicom, budućim spoljnim granicama EU, kada su u pitanju nezakonite migracije, trgovina ljudima i svi drugi oblici prekograničnog kriminala i asimetričnih prijetnji. | Rezultati aktivnosti integrisanog IBM, kao posljedica uspostavljenih i sprovedenih procedura graničnih kontrola,Uspostavljen sistem integrisanog upravljanja granicom u skladu sa Šengenskim katalogom preporuka i najbolje prakse koncepta IBM EU |
| ***Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ:**Model analize rizika u oblasti upravljanja granicom, po uzoru na Zajednički integrisani model analize rizika razvijen od strane Frontex-a u skladu sa evropskim standardima |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Razviti model analize rizika vezano za kapacitete potrebne za upravljanje granicom, po uzoru na zajednički integrisani model analize rizika razvijen od strane FRONTEX-a, i njegovo prilagođavanje sa updated EU ( Frontex) CIRAM. | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Ministarstvo finansija – Uprava carina i ostali resorni organi državne uprave | 2014 i kontinuirano | U ovoj fazi nije moguće procijeniti iznos potrebnih sredstava / Donatorska podrška i u okviru raspoloživih redovnih Budžetskih sredstava | Uspostavljen sistem analize rizika u oblasti granične bezbjednosti po uzoru na CIRAM model FRONTEX-a  | Unapređenje sistema granične bezbjednosti I efikasno upravljanje granicom, budućim spoljnim granicama EU, posebno u suzbijanja nezakonitih migracija, trgovina ljudima, krijumčarenja droga, kao i svih drugih oblika prekograničnog kriminala i asimetričnih prijetnji. |
| ***Preporuka 7 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ:**Efektivna prevencija na sprječavanju nezakonitih prelazaka državne granice alternativnim putevima |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | 1. Implementacija aktivnosti na sprječavanju nezakonitih prelazaka državne granice alternativnim putevima između CG i BiH (u skladu sa Sporazumom o određivanju GP-a sa BiH, urađen je Elaborat zarušavanja sporednih puteva na granici sa BiH i definisani sporedni putevi)
2. Izrada elaborata i implementacija aktivnosti na zarušavanju sporednih puteva na granici sa Srbijom, R.Hrvatskom, R.Kosovom i R.Albanijom.
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. Decembar 2013
2. Decembar 2014
 | 1. cca 150.000 EUR / Donatorska podrška i u okviru raspoloživih redovnih budžetskih sredstava
2. cca 200.000 EUR / Donatorska podrška i u okviru raspoloživih redovnih budžetskih sredstava
 | Izrađeni elaborati Stvarenje neophodnih uslova za punu implementaciju preporuka EK u oblasti bezbjednosti vanjskih granica | Preduzete aktivnosti na zaprečavanju i kontroli puteva pogodnih za nezakoniti prelazak, Stepen implementacije mjera i aktivnosti iz elaborata |
| ***Preporuka 8 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice”*** |
| **CILJ:**Plan mjera za unapređenje borbe protiv korupcije na granicama, na osnovu antikorupcijskog etičkog koda |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izraditi plan mjera za unapređenje borbe protiv korupcije na granicama, na osnovu antikorupcijskog etičkog koda – prevencija korupcije, jačanje represije i edukacijao Etičkom antikorupcijskom kodeksu, u skladu sa Šengenskim katalogom najboljih praksi i Studijom o antikorupcijskim mjerama na spoljnim granicama EU. | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Ministarstvo pravde - Uprava za antikorupcijsku inicijativu,Međuresorska komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom,Policijska akademija | Jun2014 | Redovna budžetska sredstva, donacije, ekspertska podrška TAIEX | Izrađen plan mjera,Razvijen model antikorupcijske borbe u cilju efikasnijeg suprostavljanja koruptivnm radnjama i suzbijanja korupcije u službama koje imaju nadležnosti na granici u skladu sa EU standardima | Uspostavjeni mehanizmi za efikasnu, antikorupcijsku borbu,Stepen realizacije plana mjera |

**5. PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM I KRIVIČNIM STVARIMA**

**5.1. PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM I PRIVREDNIM STVARIMA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**U Crnoj Gori, pored relevantnih zakona (Zakon o parničnom postupku, Zakon o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja), pravni osnov za pravosudnu saradnju u građanskim i privrednim stvarima i u oblasti porodičnog prava sadržan je u međunarodnim ugovorima. U ovom trenutku Crnu Goru obavezuje 18 multilateralnih i 32 bilateralna ugovora kojima je regulisana oblast međunarodne pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima. Ova oblast takođe je zastupljena u nacionalnim strateškim dokumentima- Strategijom reforme pravosuđa 2007-2012 i Akcionim planom za sprovođenje Strategije, kao i Nacionalnim programom za integraciju CG u EU (link: www.mpa.gov.me). U cilju ostvarivanja kriterijuma za sticanje članstva u EU, potrebno je nastaviti napore da se zakonodavni okvir u ovoj oblasti u potpunosti uskladi sa pravnom tekovinom EU. Ovo podrazumijeva preduzimanje mjera za inkorporiranje regulativa u crnogorsko zakonodavstvo, uz procjenu uticaja ovakvih zakonodavnih reformi. U tom smislu, u oblasti medjunarodne pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvrima, Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog novog Zakona o međunarodnom privatnom pravu, čije se donošenje u Skupštini CG očekuje u prvoj polovini 2013. godine. Ovaj Zakon obezbijeđuje najviši nivo standarda usaglašenosti sa Uredbom 44/2001 i ostalim EU standardima. Obzirom da je Zakonom o međunarodnom privatnom pravu donio nekoliko apsolutnih novina u oblasti pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima (klauzula odstupanja, norma neposredne primjene, institut uobičajenog boravišta, djelimično proširenje autonomije volje), to ni nacionalni sudovi u ovom trenutku nijesu upoznati u dovoljnoj mjeri sa predstojećim obavezama u primjeni zakona i nemaju dovoljno prakse u primjeni ovih instituta u sudskim postupcima. Stoga se kao imperativ javlja potreba dodatne i promptne edukacije u ovoj oblasti, naročito sa stanovišta primjene relevantne pravne tekovine EU u ovoj oblasti (materijalno pravo i sudska praksa). U smislu gore navedenog, Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija, u saradnji sa akademskim inititucijama, mora razviti i implementirati programe edukacije u oblasti primjene Evropskog privatnog prava, kroz programe inicijalne i kontinuirane obuke sa učešćem međunarodnih eksperata.Postojeće stanje ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta centralnih organa komunikacije (Ministarstvo pravde i Ministarstvo rada i socijalnog staranja), nije zadovoljavajuće za kvalitetno i blagovremeno ispunjavanje obaveza u oblasti pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima. Svi važeći propisi daju neophodnan prostor za nesmetano pružanje međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima. U prilog tome, statistički podaci govore da je tokom 2011. godine u radu bilo 1,230 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima. Crna Gora je bila podnosilac zamolnice u 43% slučajeva, a pružila pravnu pomoć u 57% slučajeva. Po vrsti predmeta, najveći dio se odnosio na uručenja (80%), ali i na dostavu podataka (9%), davanje nasljedničkih izjava (6%), saslušanje (4%), i priznanje presude (1%). U predmetima međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima, tokom 2012. godine, u radu je bilo 1.497 predmeta, što u odnosu na 2011. godinu, kada je bilo 1.230 predmeta, predstavlja povećanje od 21,70 %. Aktivne zamolnice, kada su pravosudni organi Crne Gore podnosioci zamolnica za pravnu pomoć, čine 41,88 %, a pasivne 58,12 %, što je na prošlogodišnjem nivou. Po vrsti predmeta, kao i prethodne godine, daleko najveći dio zamolnica odnosio se na uručivanje sudskih akata (80, 76 %), zatim slede predmeti u kojima se traži dostava podataka ili dokumentacije ( 9, 82 %), a u manjem obimu su predmeti koji se odnose na uzimanje nasledničkih izjava ( 5,74 %), saslušanja (1,40%) i obavještenja o propisima stranih država (1,95%). Tokom 2012. godine, pred Ministarstvom pravde, kao centralnom organom za sprovođenje Konvencije o građansko pravnim aspektima međunarodne otmice djece, bilo je u radu predmeta iz ove oblasti. S obzirom da je Konvencija o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznanju, izvršenju i saradnji u pogledu roditeljske odgovornosti i mjera za zaštitu djece ratifikovana tokom 2012. godine, efekti primjene ove Konvencije će se pratiti u narednom periodu.Postojeći sistem evidencije predmeta u Ministarstvu pravde kao centralnom organu komunikacije ne omogućava precizno praćenje broja primljenih zamolnica i drugih zahtjeva zbog neadekvatnog sistema vođenja broja predmeta. Zbog navedenog, u predstojećem periodu potrebno je unaprijediti mehanizme statističkog izvještavanja u oblasti međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima. Ovim će se doprinijeti kvalitetnijim analizama ostvarivanja međunarodne pravosudne saradnje i procjeni i prikazivanju efikasnosti u rješavanju zahtjeva iz trećih zemalja. Kvalitetna evidencija i operativne metode statističkog izvještavanja biće efikasan monitoring alat za procjenu nivoa regionalne i međunarodne saradnje u oblastima pravosuđa.  |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ** Predlaganje mjera za prenošenje postojećih regulativa u crnogorsko zakonodavstvo uz analizu uticaja (administrativnih, budžetskih, kadrovskih i edukativnih potreba) |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva / Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Dostaviti tekst Predloga i/ili zakona o međunarodnom privatnom pravu na engleskom jeziku, sa pratećom Tabelom usklađenosti Evropskoj komisiji – DG Justice | Ministarstvo pravde | Oktobar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Dostavljen tekst zakona Evropskoj komisiji | Dostavljena ocjena uskladjenosti zakona o međunarodnom privatnom pravu od strane EK sa preporukama za dalje unaprijedjenje nacionalnog zakonodavstva |
|  | Kontitnuirano pratiti sprovođenje novih zakonskih rješenja Zakona o međunarodnom privatnom pravu kroz redovne analize primjene zakona | Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom i Pravnim fakultetima | Jednom godišnje nakon usvajanja Zakona  | Budžet,Ekspertska podrška kroz TAIEX instrument | Pripremljen izvještaj o primjeni Zakona sa statističkim podacima sudova | / |
|  | Potpisati Hašku Konvenciju o međunarodnom ostvarivanju prava na izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice iz 2007. godine | Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Decembar 2014 | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Potpisana Haška konvencija | / |
|  | Pripremiti Predlog zakona o potvrđivanju Haške Konvencije o međunarodnom ostvarivanju prava na izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice iz 2007. godine | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | Mart 2015 | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Utvrđen prijedlog zakona potvrđivanju Haške Konvencije o međunarodnom ostvarivanju prava na izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice, Usvojen Zakon | Izvještaj o rezultatima implementacije Haške Konvencije |
|  | Pripremiti analizu nacionalnog procesnog i izvršnog zakonodavstva u cilju procjene stepena usklađenosti sa pravnom tekovinom EU. Analiza će posebno sadržati i analizu uticaja prenošenja relavantnih EU regulativa u crnogorsko zakonodvstvo u smislu administrativnih, budžetskih, kadrovskih i edukativnih potreba. Analizom će biti obuhvaćene sljedeće Regulative:* + - *Regulativa 32007R1393 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. novembra 2007. godine o dostavljanju u zemljama članicama sudskih i vansudskih dokumenta u gradjanskim i privrednim stvarima*
		- *Regulativa 32001R1206 Vijeća od 28. maja 2001. godine o saradnji izmedju sudova država članica kod pribavljanja dokaza u gradjanskim ili privrednim stvarima*
		- *Regulativa 32004R0805 Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. aprila 2004. godine o uvodjenju evropskog izvršnog naloga za nesporna potraživanja*
		- *Regulativa 32006R1896 Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine kojom se utvrdjuje postupak za izdavanje evropskog platnog naloga*
		- *Regulativa 32007R0861 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. jula 2007. godine o uvođenju evropskog postupka za sporove male vrijednosti.*
		- *Regulativa Savjeta (EU) br. 1259/2010 od 20. decembra 2010. godine kojom se sprovodi unaprijeđena saradnja u oblasti prava koje se primjenjuje na razvod i zakonsku rastavu*
		- *Regulativa Savjeta (EZ) br. 4/2009**od 18. decembra 2008. godine o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznavanju i izvršenju odluka i o saradnji u stvarima koje se odnose na obaveze izdržavanja*
		- *Izmijenjena Regulativa Savjeta (EZ) br. 2201/2003 od 27. novembra 2003. godine o nadležnosti i priznavanju i izvršenju presuda u bračnim sporovima i predmetima vezanim za roditeljsku odgovornost, kojom se ukida Regulativa (EZ) br. 1347/2000*
 | Ministarstvo pravde u saradnji sa pravnim fakultetima | Jul – Decembar 2014 | Za relazaciju mjere potrebna je ekspertska podrška - TAIEX | Pripremljena Analiza stepena usklađenosti sa predlozima za izmjenu zakonodavstva u cilju pune harmonizacije | / |
|  | Pripremiti predloge izmjena i dopuna relevantnog procesnog zakonodavstva, u skladu sa preporukama iz Analize | Ministarstvo pravde | III kvartal 2015 | Nijesu potrebna finansijska sredstva  | Utvrđen predlog izmjena i dopuna Zakona o parničnom postupku | / |
|  | Usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku | Ministarstvo pravde | I Kvartal 2016 | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Usvojene izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku | Obezbijeđeni normativni, institucionalni, administrativni i tehnički preduslovi za efikasnu primjenu prenijetih EU regulativa u Zakon o parnicnom postupku |
|  | Pripremiti predloge izmjena i dopuna relevantnog izvršnog zakonodavstva, u skladu sa preporukama iz Analize | Ministarstvo pravde | III kvartal 2016 | Nijesu potrebna finansijska sredstva  | Utvrđen predlog izmjena i dopuna Zakona o izvršnom postupku |  |
|  | Usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku | Ministarstvo pravde | I Kvartal 2017 | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Usvojene izmjene i dopune Zakona o izvršnom postupku | Obezbijeđeni normativni, institucionalni, administrativni i tehnički preduslovi za efikasnu primjenu prenijetih EU regulativa u Zakon o izvršnom postupku |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:** Jačanje aministrativnih kapaciteta centralnih organa za primjenu MPPGi PS  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva / Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Analiza kapaciteta ministarstava pravde i rada i socijalnog staranja u sektorima koji se bave poslovima međunarodne pravne pomoći zasnovana na broju predmeta, efikasnosti postupka, postojećoj službeničkoj strukturi i planu razvoja sektora  | Ministarstvo pravde i Ministarstvo rada i socijalnog staranja | IV kvartal 2014  | Budžet, međunarodne donacije | Usvojena Analiza kapaciteta | Utvrđeno postojeće stanje u sektorima, definisan postojeći broj službenika i namještenika, utvrđena potreba za prioritetnim angažovanjem ili preraspoređivanjem na poslove međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima, utvrđena projekcija razvoja sektora sa potrebnim brojem izvršilaca za optimalni rad  |
|  | Adekvatno planirati i kadrovski popuniti Ministarstvo pravde i Ministarstvo rada i socijalnog staranja u dijelu međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima  | Ministarstvo pravdeMinistarstvo rada i socijalnog staranja | I kvartal 2015 | Budžet,Zapošljavanje novih službenika će zavisiti budžetskih mogućnosti | Usvojeni pravilnici o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde i Ministarstva rada i socijalnog staranja,Broj novih sistematizovanih radnih mjesta u Ministarstvu pravde povećan za 3, a u Ministarstvu rada i socijalnog staranja za dva, Broj novozaposlenih službenika | Povećan broj službenika na poslovima međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima  |
|  | Razviti program obuka službenika Ministarstva pravde i Ministarstva rada i socijalnog staranja u oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima | Uprava za kadrove za potrebe Ministarstva pravde i Ministarstva rada i socijalnog staranja | Decembar 2013  | Za realizaciju mjere potrebna je ekspertska podrška - TAIEX | Razvijena trening mapa za trogodišnji period | / |
|  | Realizovati program obuka službenika Ministarstva pravde i Ministarstva rada i socijalnog staranja u oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima prema utvrđenom programu | Uprava za kadrove uz angažovanje stranih eksperata  | Od januara 2014 dva puta godišnje | Budžet | Broj i vrsta organizovanih obukaBroj i struktura polaznika | Administrativni kapaciteti Ministarstva pravde i Ministarstva rada i socijalnog staranja unaprijeđeni i osposobljeni da efikasno primjenjuju propise iz oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:**Jačanje aministrativnih kapaciteta pravosudnih organa i drugih državnih organa za primjenu novog Zakona o međunarodnom privatnom pravu i regulativa EU prije pristupanja  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva / Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **Uticaja** |
|  | Zaključiti Sporazum o saradnji između Ministarstva pravde, Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija i pravnih fakulteta na realizaciji programa obuke u oblasti međunarodnog privatnog prava i prava EU  | Ministarstvo pravde, Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije,Pravni fakulteti, ostali pravni fakulteti | Septembar 2013 | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Zaključen Sporazum, koji definiše oblike saradnje kroz jedinstven program obuka  | / |
|  | Pripremiti opšti program edukacije nosilaca pravosudne funkcije i predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti, o međunarodnom privatnom pravu i pravu EU nakon Lisabonskog ugovora i obavezi harmonizacije | Ministarstvo pravde, Pravni fakulteti, Uprava za kadrove, Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija | Decembar 2013 | Budžet,Za realizaciju mjere potrebna je ekspertska podrška - TAIEX | Pripremljen program edukacije klaster uključen u program rada Uprave za kadrove i Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija   | / |
|  | Realizovati program obuka nosilaca pravosudne funkcije i predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti prema utvrđenom programu | Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija Uprava za kadrove uz angažovanje stranih eksperata | Od januara 2014 dva puta godišnje | Budžet | Broj i vrsta organizovanih obukaBroj i struktura polaznikaMedijski članci,Materijali objavljeni na web stranici ministarstava, Anketni listići učesnika | Administrativni kapaciteti pravosudnih organa i organa izvršne vlasti unaprijeđeni i osposobljeni da efikasno primjenjuju propise iz oblasti međunarodnog privatnog prava i prava EU |
|  | Organizovati seminare za sudije na teritoriji CG, po regijama u cilju predstavljanja osnovnih razlikama između novog koncepta Zakona o međunarodnom privatnom pravu i dosadašnjeg Zakona o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja“ 3X1“ dan | Ministarstvo pravde, Pravni fakulteti, Centar za edukaciju nosilaca prasvosudnih funkcija | Od januara 2014 tri puta godišnje | Budžet,Realizacija obuka uz ekspertsku podršku (TAIEX) i bilateralne projekte saradnje | Broj i vrsta održanih seminara po ciljnim grupama Broj i struktura polaznikaMedijski članci,Materijali objavljeni na web stranici ministarstava | Anketni listići učesnika  |
|  | Organizovati ciklus seminara za sudije na teritoriji CG, po regijama, u cilju predstavljanja novog Zakona o međunarodnom privatnom pravu u odnosu na praktične implikacije početka njegove primjene (3 seminara x 1 dan) | Ministarstvo pravde, Pravni fakulteti, Centar za edukaciju nosilaca prasvosudnih funkcija, | Od januara 2014 tri puta godišnje | BudžetRealizacija obuka uz ekspertsku podršku (TAIEX) i bilateralne projekte saradnje | Broj i vrsta održanih seminara po ciljnim grupama Broj i struktura polaznikaMedijski članci,Materijali objavljeni na web stranici ministarstava, Anketni listići učesnika | Anketni listići učesnika |
|  | Organizovati tematske obuke za službenike ministarstava i sudije u oblastima pokrivenim konvencijama i uredbama EU:* + - *Uredba 44/2001 (Brisel I) – nadležnost,priznanje i izvršenje sudskih odluka, sudska praksa*
		- *Uredba Savjeta EC 1397/2007, Uredba 1348/2000, o dostavi sudskih i vansudskih dokumenata u zemljama članicama u oblasti građanskih i trgovačkih stvari, veza sa Haškom konvencijom iz 1965, sudska praksa*
		- *Uredba 1206/2001 o saradnji između sudova u izvođenju dokaza u građanskim i trgovačkim stvarima, olakšana komunikacija, korišćenje video-linkova, sudska praksa*
		- *Uredba (EC) 1896/2006 kojom se utvrđuje postupak za izdavanje Evropskog platnog naloga, , sudska praksa*
		- *Uredba (EC) 805/2004 o ustanovljavanju Evropskog izvršnog naloga za nesporna potraživanja i Uredba 1869/2005 kojom se mijenja Aneks Uredbe 805/2004, sudska praksa*
		- *Lugano konvencija 2007 o nadležnosti, priznanju i izvršenju sudskih odluka u građanskim i trgovačkim stvarima*
		- *Uredba 2201/2003 (Brisel II bis) o nadležnosti i priznanju odluka u bračnim sporovima i sporovima koji se tiču roditeljskog staranja, sudska praksa*
		- ***Evropsko ugovorno pravo:***
		- *Uredba 593/2008 o pravu mjerodavnom za ugovorne obaveze (Rim I),*
		- *Uredba 864/2007 o pravu mjerodavnom za vanugovorne obaveze (Rim II), sudska praksa*
 | Ministarstvo pravde,Vrhovni sud Crne Gore,Pravni fakultet UCG,Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija, donatorske inicijative, strani eksperti | Od januara 2014 dva puta godišnje | BudžetRealizacija obuka uz ekspertsku podršku (TAIEX) i bilateralne projekte saradnje | Broj i vrsta održanih tematskih seminara po oblastima koje pokrivaju uredbe i konvencije Broj i struktura polaznikaNa web stranici Ministarstava dostupan materijal sa obuka, elektronske publikacije, propisi i sudska praksa EU | Anketni listići učesnika |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:** Nacrt koraka za unapređenje statistike u svrhu praćenja efikasnosti u rješavanju međunarodnih zahtjeva u ovoj oblasti  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva / Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Uspostaviti informacioni sistem koji će podržati vođenje evidencije MPPGiPS I u oblasti porodičnog prava   | Ministarstvo pravde | Septembar 2014 | Budžet,Za realizaciju ove mjere bice potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije i projekte bilateralne saradnje | Uspostavljen informacioni sistem | Obezbijeđeni statistički podaci o predmetima MPPGS po vrsti pravne pomoći, pravnom osnovu, po državi moliljiSkraćeno trajanje obrade predmeta I prikupljanja statističkih podataka |
|  | Uspostaviti evidenciju o primjeni Konvencije o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznanju, izvršenju i saradnji u pogledu roditeljske odgovornosti i mjera za zaštitu djece | Ministarstvo rada i socijalnog staranja | Jul 2014Kontinuirano polugodišnje izvještavanje | Budžet | Uspostavljena evidencija o primjeni Konvencije | Obezbijeđeni statistički podaci o postupanjima Ministarstva rada i socijalnog staranja po Konvenciji |

**5.2. PRAVOSUDNA SARADNJA U KRIVIČNIM STVARIMA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Efikasna pravosudna saradnja u krivičnim stvarima jedan je od ključnih izazova u naporima da se što efikasnije spriječi i suzbija kriminalna djelatnost, koja sve više dobija međunarodna svojstva. Kvalitetni mehanizmi borbe protiv ovih pojava podrazumijevaju kvalitetan normativni i institucionalni okvir. Jačanje kapaciteta pravosudnih i organa za sprovođenje zakona ostaje prioritet. U Crnoj Gori, osnov za ukazivanje međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima sadržan je u multilateralnim i bilateralnim međunarodnim ugovorima kao i u Zakonu o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakoniku o krivičnom postupku. Međunarodna pravosudna saradnja u krivičnim stvarima ostvaruje se na osnovu 26 multilateralnih ugovora Savjeta Evrope i Ujedinjenih Nacija. Osim toga, pravna pomoć u krivičnim stvarima uređena je i bilateralnim međunarodnim ugovorima.U cilju poboljšanja efikasnosti primjene pravne pomoći u krivičnim postupcima sa međunarodnim elementom Ministarstvo pravde je pristupilo pripremi Izmjena i dopuna Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima. Predlogom Zakona predviđene su normativne pretpostavke za: uvođenje mogućnosti izručenja uz saglasnost okrivljenog bez molbe, uvođenje mogućnosti odricanja od načela specijalnosti u postupcima izručenja, ukidanje ograničenja za ustupanja krivičnog gonjenja i obezbijeđivanje zaštite prava okrivljenog I drugih lica u krivičnim postupcima sa međunarodnim elementom. Takođe, po prvi put se propisuju i uslovi za priznanje odnosno odbijanje priznanja sudskih odluka u krivičnim stvarima, kao i zaštita podataka sadržanih u zamolnici odnosno odgovoru, a kao drugi oblici međunarodne pravne pomoci uvedeni su i zajednički istražni timovi i dostavljanje bankarskih podataka. Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima baziran je na osnovnim međunarodnim dokumentima koji uređuju međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima i to su: Evropska konvencija o uzajamnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima sa pratećim protokolima, Evropska konvencija o ekstradiciji sa pratećim protokolima, Konvencija o transferu osuđenih lica, Evropska konvencija o prenosu postupka. Članom 13 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima uvedena je mogućnost izručenja okrivljenog lica bez podnošenja molbe u cilju uskladjivanja sa- čl. 3 st. 2, čl. 9, 10 i 11 Konvencije od 10. 3.1995. o pojednostavljenom postupku izručenja između država članica Evropske unije, odnosno u pravcu obezbjeđivanja normativnih pretpostavki za primjenu evropskog naloga za hapšenje. U cilju ostvarivanja kriterijuma za sticanje članstva u EU, potrebno je nastaviti napore da se zakonodavni okvir u ovoj oblasti u potpunosti uskladi sa pravnom tekovinom EU. Ovo podrazumijeva preduzimanje mjera za inkorporiranje regulativa u crnogorsko zakonodavstvo, uz procjenu uticaja ovakvih zakonodavnih reformi. Prvenstveno, potrebno je implementirati, Konvenciju od marta 1995. godine o pojednostavljenoj proceduri izručenja između država EU, u cilju transponovanja Okvirne odluke 2002/584/PUP o evropskom nalogu za hapšenje i proceduri predaje između država članica kao i uzeti u obzir i Konvenciju iz 2000. godine, o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima između država članica Evropske unije zajedno s protokolom. Crna Gora je u predhodnom periodu, u želji da na bilateralnoj osnovi stvori uslove za čvršću, obavezniju i efikasniju saradnju sa državama regiona u borbi protiv svih vidova kriminala a naročito organizovanog kriminala i korupcije, zaključila ugovore o izručenju sa Republikom Srbijom (2009, izmjene 2010), Republikom Hrvatskom (2010) i Republikom Makedonijom (2011). U cilju daljeg unapređivanja saradnje, bilateralnim ugovorima sa Srbijom i Hrvatskom, koji su se počeli primjenjivati oktobra 2010. godine, propisan je postupak izručivanja sopstvenih državljana. U toku 2012. godine, otpočeti su pregovori u cilju potpisivanja Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima, Ugovora o pravnoj pomoći u krivicnim stvarima I Ugovora o izručenju **sa Republikom Kosovo.** Osim toga vođeni su i intenzivni pregovori sa **Republikom Italijom** u pravcu potpisivanja Dodatnog bilateralnog ugovora uz Evropsku konvenciju o izručenju od 13. decembra 1957. koji ima za cilj olakšavanje njene primjene i Dodatnog bilateralnog ugovora uz Evropsku konvenciju o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima od 20. aprila 1959. koji ima za cilj olakšavanje njene primjene. Potpisivanje dodatnih bilateralnih ugovora sa Republikom Italijom očekuje se tokom 2013. godine. Takođe, otpočet je i pregovarački proces **sa Republikom Turskom,** u cilju potpisivanja ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, izručenju i transferu osuđenih lica.Tokom tekuće godine, bilo je u radu 2299 predmeta međunarodne pravne pomoći, formiranih u 2012. godini, što je za 179 predmeta više nego u 2011. godini. Po strukturi, bilo je 145 predmeta izručenja, odnosno upućene su 104 molbe za izručenje stranim državama (aktivne), i primljena je 41 molba stranih država za izručenje (pasivna). Primljeno je i obrađeno 35 molbi za transfer osuđenih lica, od čega 30 molbi za transfer osuđenih u Crnu Goru i 5 molbi osuđenih lica za transfer iz Crne Gore u stranu državu. Zbog nedovoljno dobrih saobraćajnih veza, četvrtina aktivnih ekstradicija odvija se, uz tranzit, preko trećih država, što podrazumijeva potrebu obraćanja nadležnim organima treće države za davanje saglasnosti za tranzit. Ovo se odnosi i na dio predmeta transfera osuđenih lica. U radu je bilo 26 predmeta za priznanje i izvršenje strane sudske odluke, 202 predmeta ustupanja krivičnog gonjenja, 178 zamolnica za uručenje pismena, 648 zamolnica za dostavljanje izvoda iz kaznene evidencije, a 155 predmeta su podaci o osudi, 84 zamolnice kojima se tražila provjera podataka a ostalo se odnosi na zahtjev za privremenu predaju lica lišenog slobode, provjeru bankarskih računa i kao i 3 zahtjeva za lociranje eventualnih svjedoka od strane tužilaštva Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju sl.Postojeće stanje ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta Ministarstva pravde, kao centralnog organa komunikacije, nije zadovolajvajuće za kvalitetno i blagovremeno ispunjavanje obaveza u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima. Međunarodna pravosudna saradnja Crne Gore u krivičnim stvarima sve je značajnija, i evidentno je da instrumenti saradnje, posebno sa državama regiona, EU i brojnim međunarodnim organizacijama (EUPM, MARRI, UNODC, SEESAC, INTERPOL, ICMPD, RAI, SELEC, RACVIAC; PCC-SEE Sekretarijat, Ženevski centar za demokratsku kontrolu oružanih sila, GIZ, Savjet Evrope, UNOB, OSCE Misija u Bosni i Hercegovini, Treptower grupa i dr.) ispunjavaju svoju svrhu. Osim toga, Vrhovno državno tužilaštvo je aktivni član Konsultativnog savjeta evropskih tužilaca, Savjetodavne grupe tužilaca Jugoistočne Evrope i Mreže tužilaca Zapadnog Balkana. VDT je uputio inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži generalnih tužilaca vrhovnih sudova Evropske Unije u februaru 2013. godine. Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije je pokrenuo inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Evropskoj mreži za obuku u pravosuđu u februaru 2013. godine, Sudski Savjet je na Generalnoj skupštini Evropske mreže sudskih savjeta (08-10 06. 2012. godine) izabran kao posmatrač, Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore je posmatrač u Mreži predsjednika vrhovnih sudova Evropske unije i prisustvuje sastancima Mreže, takođe Vrhovni sud je pokrenuo inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Savezu vijeća država i vrhovnih administarativnih jurisdikcija Evropske Unije u februaru 2013. godine, Ministarstvo pravde je pokrenulo inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži za zakonodavnu saradnju između ministarstava pravde zemalja Evropske Unije u martu 2013. godine. Po pitanju saradnje sa EUROJUST-om, Crna Gora je uputila prevod Zakona o zaštiti podataka o ličnosti Sekretarijatu ovog tijela na ocjenu usklađenosti. Nakon dostavljanja mišljenja, očekuje se posjeta predstavnika EUROJUST-a nadležnim organima u Crnoj Gori u cilju procjene ispunjenosti za zaključivanje Sporazuma o saradnji.  |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:** Nacrt koraka za unapređenje statistike u svrhu praćenja efikasnosti u rješavanju međunarodnih zahtjeva u ovoj oblasti  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva / Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **Uticaja** |
|  | Uspostaviti informacioni sistem koji će podržati vođenje evidencije MPPKS | Ministarstvo pravde | Septembar 2014 | Budžet,Za realizaciju ove mjere bice potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije I projekte bilateralne saradnje | Uspostavljen informacioni sistem | Obezbijeđeni statistički podaci o predmetima MPPGS po vrsti pravne pomoći, pravnom osnovu, po državi moliljiSkraćeno trajanje obrade predmeta I prikupljanja statističkih podataka |
|  | Razmotriti mogućnost povezivanja Informacionog sistema Ministarstva pravde sa PRIS-om u cilju omogućavanja korišćenja podataka za potrebe postupanja po predmetima MPPKS | Ministarstvo pravde,Sekretarijat sudskog savjeta | II kvartal 2016 | Budžet,Za realizaciju ove mjere u dijelu koji se odnosi na obezbijeđivanje informatičkih preduslova za povezivanje sistema bice potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije I projekte bilateralne saradnje | Pripremljena analiza,Obezbijeđena informatička podrška | / |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:*** Nacrt mjera za implementaciju glavnih djelova zakonodavstva, uključujući i procjenu uticaja o administrativnim kapacitetima, budžetskim i tehničkim uslovima;
* Stvaranje normativnih preduslova za primjenu Evropskog naloga za hapšenje
 |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **Uticaja** |
|  | Dostaviti prečišćeni tekst Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stavrima sa tabelom usklađenosti EK - Generalnom direktoratu za pravosuđe  | Ministarstvo pravde | Septembar 2013 | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Dostavljen tekst zakona EK  | Dostavljena ocjena uskladjenosti Zakona zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima od strane EK sa preporukama za dalje unaprijedjenje nacionalnog zakonodavstva |
|  | Pratiti primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima | Ministarstvo pravde | Jednom godišnje nakon usvajanja zakona | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Pripremljen izvještaj o primjeni sa statističkim podacima sudova  | / |
|  | Posebno pratiti primjenu člana 13 izmjene i dopune Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima kojim je uvedena mogućnost izručenja okrivljenog lica bez podnošenja molbe u cilju usklađivanja sa- čl. 3 st. 2, član 9, 10 i 11 Konvencije od 10.03.1995. o pojednostavljenom postupku izručenja između država članica Evropske unije  | Ministarstvo pravde | Jednom godišnje nakon usvajanja zakona | Nijesu potrebna finansijska sredstva | Broj predmeta u kojima je primjenjen član 13 | / |
|  | Pripremiti predlog izmjena Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima na osnovu izvještaja o primjeni i ocjene uskladjenosti EK | Ministarstvo pravde | II kvartal 2016 | BudžetZa realizaciju ove mjere biće potrebna ekspertska podrška – DG JUST | Pripremljen predlog zakonaOdržana javna raspravaUsvojen Zakon | Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima u potpunosti usklađen sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti  |
|  | Pripremiti izmjene i dopune Zakona o sudovima, u cilju definisanja sudova nadležnih za izdavanje i postupanje po evropskom nalogu za hapšenje  | Ministarstvo pravde | III kvartal 2016I kvartal 2017 | BudžetZa realizaciju ove mjere biće potrebna ekspertska podrška – DG JUST | Utvrđen predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovimaUsvojen Zakon | Definisani sudovi nadležni za izdavanje I postupanje po evropskom nalogu za hapšenje |
|  | Definisati procedure primjene evropskog naloga za hapšenje, uzimajući u obzir uporedna normativna i operativna iskustva zemalja članica EU uz prethodne konsultacije sa Generalnim direktoratom za pravosuđe (DG JUST), naročito u pogledu toga da li su potrebne izmjene Ustava | Ministarstvo pravde | I kvartal 2017 | BudžetZa realizaciju ove mjere biće potrebna ekspertska podrška DG JUST | Definisane procedure (podzakonski akti ili poseban zakon) | / |
|  | Izvršiti izmjene i dopune Krivičnog zakonika u cilju usklađivanja sa definicijama 34 krivična djela iz Evropskog naloga za hapšenje  | Ministarstvo pravde | III kvartal 2016,I kvartal 2017 | Budžet,Za realizaciju ove mjere biće potrebna ekspertska podrška DG JUST | Utvrđen predlog izmjena i dopuna KZ,Usvojen KZ | / |
| ***Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:*** Uspostavljanje neophodnih institucija relevantnih za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima radi upotpunjenja institucionalnog okvira; omogućiti direktnu saradnju između crnogorskih sudova i sudova iz trećih zemalja;
* Jačanje aministrativnih kapaciteta i tehničkih preduslova organa za primjenu MPPKS
 |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **Uticaja** |
|  | Adekvatno planirati i kadrovski osposobiti Ministarstvo pravde u dijelu međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima | Ministarstvo pravde | I kvartal 2015 | BudžetZapošljavanje novih sluzbenika ce zavisiti budžetskih mogucnosti | Usvojen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravdeBroj novih sistematizovanih radnih mjesta u Ministarstvu pravde povećan za 2,Broj novozaposlenih službenika | Povećan broj službenika na poslovima međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima  |
|  | Organizovati redovne sastanke predstavnika ministarstava pravde sa kojima Crna Gora ima potpisan bilateralni ugovor o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima na temu primjene bilateralnih ugovora koji predviđaju direktnu saradnju sudova | Ministarstvo pravde, u saradnji sa ministarstvima pravde iz regiona | Od januara 2014 najmanje jednom godišnje | Budžet | Broj održanih regionalnih sastanaka | Povećan broj predmeta u kojima je uspostavljena direktna saradnja između sudova,Unapređen kvalitet implementacije bilateralnih ugovora |
|  | Organizovati regionalne konferencije na temu primjene odredaba bilateralnih ugovora koji predviđaju direktnu saradnju sudova | Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija | Od januara 2014 najmanje jednom godišnje | Budžet,Za realizaciju ove mjere biće potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije I projekte bilateralne saradnje | Broj održanih regionalnih konferencija | Povećan broj predmeta u kojima je uspostavljena direktna saradnja između sudovaUnapređen kvalitet implementacije bilateralnih ugovora |
| ***Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:** Jačanje saradnje pravosudnih organa na međunarodnom planu |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Pokrenuti inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Evropskoj mreži za obuku u pravosuđu.*Napomena: Pokrenuta inicijativa za sticanje statusa posmatrača 13.02.2013.godine* | Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija, Sudski savjet, Vrhovni sud, Vrhovno državno tužilaštvo | Od januara 2014kontinuirano praćenje I izvještavanje | Budžet | Obezbijeđen status posmatrača, određena kontakt osobaPripremljeni Izvjestaji sa odrzanih sastanaka, koji ce sadrzati zakljucke i preporuke,Informacija o realizovanim preporukama  |  |
|  | Pokrenuti inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Evropskoj mreži sudskih savjeta*Napomena: Dobijen status posmatrača na Generalnoj skupštini Evropske mreže sudskih savjeta (08-10-06.2013.godine)* | Sudski savjet | Od januara 2014kontinuirano praćenje I izvještavanje | Budžet | Obezbijeđen status posmatrača, određena kontakt osobaPripremljeni Izvjestaji sa odrzanih sastanaka, koji ce sadrzati zakljucke i preporuke,Informacija o realizovanim preporukama  |  |
|  | Pokrenuti inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Savezu vijeća država i vrhovnih administrativnih jurisdikcija Evropske unije*Napomena: Pokrenuta inicijativa za sticanje statusa posmatrača 13.02.2013.godine* | Vrhovni sud | Od januara 2014kontinuirano praćenje I izvještavanje | Budžet | Obezbijeđen status posmatrača, određena kontakt osobaPripremljeni Izvjestaji sa odrzanih sastanaka, koji ce sadrzati zakljucke i preporuke,Informacija o realizovanim preporukama  |  |
|  | Pokrenuti inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži predsjednika vrhovnih sudova Evropske unije,*Napomena: Dobijen status posmatrača* | Vrhovni sud | Od januara 2014kontinuirano praćenje I izvještavanje | Budžet | Obezbijeđen status posmatrača, određena kontakt osobaPripremljeni Izvjestaji sa odrzanih sastanaka, koji ce sadrzati zakljucke i preporuke,Informacija o realizovanim preporukama  |  |
|  | Pokrenuti inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži generalnih tužilaca vrhovnih sudova Evropske unije *Napomena: Pokrenuta inicijativa za sticanje statusa posmatrača 22.02.2013.godine* | Vrhovno državno tužilaštvo | Od januara 2014kontinuirano praćenje I izvještavanje | Budžet | Obezbijeđen status posmatrača, određena kontakt osobaPripremljeni Izvjestaji sa odrzanih sastanaka, koji ce sadrzati zakljucke i preporuke,Informacija o realizovanim preporukama  |  |
|  | Pokrenuti inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži za zakonodavnu saradnju između ministarstava pravde EU. *Napomena: Pokrenuta inicijativa za sticanje statusa posmatrača*  | Ministarstvo pravde | Od januara 2014kontinuirano praćenje I izvještavanje | Budžet | Obezbijeđen status posmatrača, određena kontakt osoba Pripremljeni Izvjestaji sa odrzanih sastanaka, koji ce sadrzati zakljucke i preporuke,Informacija o realizovanim preporukama  |  |
| ***Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:**Priprema i sprovođenje obuka, uzimajući u obzir zakonodavne dopune u usklađivanju zakonodavstva |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **Uticaja** |
|  | Razviti program obuka službenika Ministarstva pravde u oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima | Uprava za kadrove za potrebe Ministarstva pravde | Decembar 2013  | BudžetZa relazaciju mjere potrebna je ekspertska podrška - TAIEX | Razvijena trening mapa za trogodišnji period | **/** |
|  | Realizovati program obuka službenika Ministarstva pravde u oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima prema utvrđenom programu | Uprava za kadrove uz angažovanje stranih eksperata  | Od januara 2014 dva puta godišnje | Budžet | Broj i vrsta organizovanih obukaBroj i struktura polaznikaMedijski članci,Materijali objavljeni na web stranici ministarstva, Anketni listići učesnika | Administrativni kapaciteti Ministarstva pravde unaprijeđeni i osposobljeni da efikasno primjenjuju propise iz oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima |
|  | Pripremiti plan edukacije nosilaca pravosudnih funkcija, Ministarstva pravde i službenika Uprave policije o pozitivnim propisima iz oblasti međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima | Ministarstvo pravde, Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija i Policijska Akademija | Decembar 2013  | BudžetZa relazaciju mjere potrebna je ekspertska podrška - TAIEX | Pripremljen plan edukacija, koji obuhvata obuke o odredbama MPPKS, odredbama multilateralnih I bilateralnih ugovora iz oblasti MPPKS odredbama evropskih propisa koji se odnose na primjenu Evropskog naloga za hapšenje, | / |
|  | Sprovoditi obuke na osnovu pripremljenog plana | Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija i Policijska Akademija za potrebe:Ministarstvo pravdeSudoviTužilaštvaPolicija | Od januara 2014 dva puta godišnje | BudžetEkspertska podrška - TAIEXRealizacija obuka uz ekspertsku podršku i bilateralne projekte saradnje | Broj i vrsta organizovanih obuka,Broj i struktura polaznika,Medijski članci,Materijali objavljeni na web stranici ministarstva, Anketni listići učesnika | Administrativni kapaciteti pravosudnih organa, Ministarstva pravde i Uprave policije unaprijeđeni i osposobljeni da efikasno primjenjuju međunarodne ugovore i nacionalne propise iz oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima |
| ***Preporuka 6 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“*** |
| **CILJ:**Pripreme za zaključivanje sporazuma o saradnji s EUROJUST-om, naročito u pogledu zaštite ličnih podataka |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Organizovati ekspertsku posjetu predstavnika EUROJUST relevantnim institucijama  | Ministarstvo pravde, u saradnji sa nadležnim institucijama | Tokom 2014, u zavisnosti od zahtjeva EUROJUST | Budžet | Organizovana ekspertska posjetaDostavljene tražene informacije | Na osnovu ocjene uskladjenosti nacionalnih propisa i izvještaja ekspertske minsije definisani dalji potrebni koraci u cilju potpisivanja Sporazuma |
|  | Potpisati Sporazum o saradnji sa EUROJUST | Ministarstvo pravde | 2015, u zavisnosti od mišljenja EUROJUST | Budžet | Potpisan sporazum  | Rezultati implementacije Sporazuma |

**6. POLICIJSKA SARADNJA I BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA**

**6.1. POLICIJSKA SARADNJA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Crna Gora aktivno učestvuje u regionalnoj saradnji za sprovođenje zakona. Takođe, uspostavila je praktičnu saradnju s nekim članicama EU. Kao rezultat, nekoliko policijskih operacija vođeno je u saradnji s organima iz država članica EU, kao i drugih zemalja iz regiona, zatim Interpolom i Europolom. Planirano je zaključenje operativnog ugovora s Europolom i slanje oficira za vezu koji će pomoći intenziviranju saradnje sa državama članicama EU.* **INTERPOL** – Crna Gora je od 19.09.2006. godine punopravni član INTERPOL-a. U okviru Uprave policije, sistematizovan je Odsjek za međunarodnu policijsku saradnju, koji je ujedno i Nacionalni centralni biro INTERPOL-a Podgorica. Odsjek broji 30 službenika. NCB INTERPOL je povezan na INTERPOL-ovu bazu podataka putem I-24/7 sigurnog komunikacionog linka, kroz koji se razmjenjuju podaci sa ostalim državama članicama INTERPOL-a. NCB INTERPOL je instalirao tzv. MIND sistem, putem koga se vrše direktne provjere INTERPOL-ovih baza podataka, na crnogorskim graničnim prelazima. Posredstvom INTERPOL-a vrši se intenzivna i kontinuirana saradnja u pravcu razmjene podataka neophodnih za prikupljanje dokaza za lica – počinioce krivičnih djela, razmjena dokaznog materijala neophodnog za sudske postupke (međunarodna pravna pomoć), razmjena zamolnica nadležnih tužilaštava i organizovanje zajedničkih policijskih operacija. Podaci se razmjenjuju putem sigurnog komunikacionog linka I-24/7.
* **EUROPOL** – Crna Gora je 19.09.2008. godine potpisala Strateški sporazum o saradnji sa EUROPOL-om, koji je u julu 2009. godine ratifikovan u Skupštini Crne Gore u formi zakona (objavljen u “Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori” br.2/2009). U novembru 2010. godine, uspostavljen je sigurni komunikacioni link, koji je u aprilu 2012. godine unaprijeđen u SIENA komunikacioni link. U aprilu 2012.godine Crna Gora je odgovorila na dodatna pitanja EUROPOL-a u pogledu zaštite ličnih podataka, a u novembru 2012. godine evaluacioni tim EUROPOL-a posjetio je Crnu Goru i na licu mjesta izvršio procjenu da li su se stekli preduslovi za započinjanje procesa potpisivanja operativnog sporazuma o saradnji. Što se tiče saradnje, ona se odvija na strateškom nivou, posredstvom sigurnog komunikacionog linka. Operativna saradnja se odvija posredstvom jedne od država članica EUROPOL-a. Crna Gora je u procesu odabira oficira za vezu koji će biti poslat u sjedište EUROPOL-a u Hagu, odmah po ispunjenju potrebnih preduslova.
* **SELEC** – Crna Gora je tokom 2011. godine ratifikovala SELEC konvenciju, u Skupštini Crne Gore, u formi zakona. Crna Gora ima svog oficira za vezu u SELEC-u, od novembra 2009. godine. Crna Gora od jula 2010. godine ima uspostavljen zaštićen komunikacioni link sa SELEC-om. Nacionalna kontakt tačka za SELEC (gdje je sigurni komunikacioni link lociran) je Odsjek za međunarodnu policijsku saradnju. Putem SELEC-a vrši se razmjena podataka i organizovanje zajedničkih policijskih operacija usmjerenih na otkrivanje konkretnih krivičnih djela i procesuiranje određene kriminalne grupacije koja je predmet interesovanja te zajedničke policijske operacije. Podaci se razmjenjuju putem SELEC komunikacionog linka, oficira za vezu, ili u neposrednom kontaktu na zajedničkim sastancima.
* Kroz **bilateralnu saradnju** (kroz mrežu oficira za vezu) vrši se razmjena podataka vezanih za konkretnu policijsku operaciju i koordinacija istražnih aktivnosti u obije države u cilju pravovremenog prikupljanja dokaza i procesuiranja lica pred nadležnim sudovima, te razmjene dokaznog materijala ili materijala potrebnog za forenzičko vještačenje.

Crna Gora je identifikovala glavne izazove u implementaciji pravne tekovine o policijskoj saradnji. Posebna pažnja i kapaciteti se usmjeravaju na implementaciju Odluke 2008/615/PUP o intenziviranju prekogranične saradnje, naročito u borbi protiv terorizma i prekograničnog kriminala (Prumska odluka) i Okvirne odluke 2006/960/PUP o pojednostavljenju razmjene informacija i obavještajnih podataka između organa za sprovođenje zakona država članica Evropske unije (Švedska inicijativa). Takođe je prepoznata potreba potpisivanja Operativnog sporazuma o saradnji sa Europol-om i uspostavljanje Sirene biroa.**PRAVNI OKVIR**Zakonik o krivičnom postupku, Krivični zakonik, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o zaštiti ličnih podataka, Zakon o tajnosti podataka, Zakon o ratifikaciji strateškog sporazuma o saradnji sa Europol-om. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Policijska saradnja“*** |
| **CILJ:** * Uspostavljanje neophodnih standarda zaštite podataka kako bi se omogućila nesmetana implementacija operativnog sporazuma s Europolom
* Potpisivanje operativnog sporazuma s Europolom
* Slanje oficira za vezu u sjedište Europola u Hagu
 |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Angažovanje eksperata EU u cilju izrade:1. Analize trenutnog stanja sa aspekta primjene standarda zastitne ličnih podataka i tajnosti podataka (zakonodavna, organizaciona, IT, kadrovska i proceduralna analiza)
2. Predloga mjera za izradu procedura, organizaciju obuka I nabavku nedostajuće opreme (kompjuterska, bezbjednosna oprema, aplikativna rješenja) za implementaciju standarda u oblasti zaštite ličnih podataka
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija | 1. Decembar2013
2. Februar 2014
 | 20.000 eura / Biće aplicirano za eksterno finansiranje / Ekspertska pomoć (TAIEX) | 1. Angažovani eksperti. Napravljena analiza
2. Izrađen predlog mjera za unaprjeđenje stanja u pogledu zaštite ličnih podataka i tajnosti podataka[[4]](#footnote-5)
 | / |
|  | Ispunjenje standarda zaštite ličnih podataka na osnovu urađene analize:1. Izrada pravilnika o formi i sadržaju evidencija ličnih podataka, shodno ZUP-u
2. Izrada procedura za rukovanje ličnim podacima
3. Izrada Plana zaštite ličnih podataka
4. uspostavljanje svih evidencija ličnih podataka koje vodi Uprava policije,
5. nabavka opreme za adekvatno čuvanje ličnih podataka,
6. izrada/dorada aplikativnih rješenja za elektronsko čuvanje ličnih podataka, i primjenu IT bezbjednosnih standarda
7. organizovanje kontinuiranih obuka službenika Uprave policije u pogledu zastitne ličnih podataka
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija | 1. Jun 2014
2. Jun 2014
3. Jun 2014
4. Jun 2014
5. I kvartal 2015
6. I kvartal 2015
7. Mart 2014 – IV kvartal 2017, kontinuirano, najmanje 1 godišnje
 | 1. Nema dodatnih troškova
2. Nema dodatnih troškova
3. Nema dodatnih troškova
4. Nema dodatnih troškova
5. Cca 100.000 EUR / budžetska sredstva
6. Cca 100.000 eur /–budžetska sredstva
7. 20.000 eur/godišnje / Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) I budžetska sredstva
 | 1. Izrađeni pravilnici o formi I sadržaju evidencija ličnih podataka koji se vode po Zakonu o unutrašnjim poslovima
2. Izrađene procedure za rukovanje ličnim podacima (unos, ažuriranje i brisanje ličnih podataka)
3. Izrađen Plan zaštite ličnih podataka
4. Sve evidencije ličnih podataka koje vodi Uprava policije registrovane kod Agencije za zaštitu ličnih podataka
5. Nabavljena oprema za arhiviranje ličnih podataka
6. izrađena aplikativna rješenja za elektronsko vođenje svih baza ličnih podataka, kao i za automatsko upozorenje/brisanje ličnih podataka čuvanih u elektronskim bazama podataka, po isteku zakonskog roka za čuvanje podataka u bazama
7. Napravljen plan kontinuiranih obuka službenika UP – sačinjen program Policijske akademije
 | 1. Broj informacija koje se čuvaju u evidencijama ličnih podataka
2. Broj brisanih/ažuriranih informacija shodno primjeni standarda zaštite ličnih podataka, broj izvršenih kontrola u pogledu tajnosti i zaštite ličnih podataka, broj zahtjeva za uvid/žalbi lica čiji se podaci obrađuju, broj odbijenih žalbi/zahtjeva za uvid.
3. –
4. Broj evidencija koje vodi Uprava policije u skladu sa zakonskim ovlašćenjima
5. Broj informacija / ličnih podataka koje se čuvaju elektronski i u papirnoj formi, u skladu sa standardima zaštite ličnih podataka.
6. Broj informacija / ličnih podataka koji se pohranjuju u elektronskom obliku u aplikacije za čuvanje ličnih podataka; broj informacija razmijenjenih posredstvom Europol-a koje su pohranjene u nacionalne baze podataka putem aplikacija
7. Broj neklasifikovanih i klasifikovanih informacija razmijenjenih sa Europol-om (broj informacija koje sadrže lične podatke), broj informacija pohranjenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF), broj zajedničkih policijskih operacija sa Europol-om kao rezultat razmijenjenih informacija kroz AWF.
 |
|  | Potpisivanje Operativnog sporazuma o saradnji sa EUROPOL-om (u cilju razmjene ličnih podataka). | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar 2013 | Nema dodatnih troškova | Potpisan Operativni sporazum o saradnji. Ratifikovan u Skupštini CG, stupio na snagu | Broj neklasifikovanih i klasifikovanih informacija razmijenjenih sa Europol-om, broj informacija pohranjenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF), broj zajedničkih policijskih operacija sa Europol-om kao rezultat razmijenjenih informacija kroz AWF |
|  | Ispunjenje bezbjednosnih standarda definisanih:* Europol-ovim uputsvom za bezbjednost mreže (System Specific Security Requirements)
* Europol-ovim priručnikom za bezbjednost (Security Manual)
* Europol-ovim vodičem za bezbjednost
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Direkcija za tajnost podataka | I kvartal 2015 | Cca 50.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX) | Ispunjeni standardi – sačinjena analiza ispunjenosti preporuka definisanih Europol-ovim dokumentima u odnosu na standard-procedure primijenjene u CG | / |
|  | Odabir i slanje policijskog oficira za vezu u Sjedište Europola - Obuka odabranog oficira za vezu prije slanja u Europol | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policisjka akademija | Decembar 2013 | 80.000 / godišnje, budžetska sredstva | Sprovedena procedura odabira policijskog oficira za vezuSprovedena obuka za policijskog oficira za vezu, shodno Uputstvu Europol-a o zadacima, vještinama I osposobljenosti Oficira za vezuPolicijski oficir za vezu upućen u Europol – formiran crnogorski Biro za vezu | Broj informacija razmijenjenih posredstvom oficira za vezu. Broj zajedničkih predmeta – policijskih operacija iniciranih na osnovu neposredne razmjene podataka oficira za vezu u Europol-u sa oficirima za vezu drugih država; broj informacija unesenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF) na osnovu angažovanja oficira za vezu |
|  | 1. Pristupanje i aktivno učešće Crne Gore u Analitičkim radnim fajlovima (AWF) EUROPOL-a
2. Određivanje - imenovanje kontakt osobe koja će imati ulogu nacionalnog koordinatora za AWF
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. Januar 2014,
2. Januar 2014
 | Nema dodatnih troškova | 1. Crna Gora učesnik u Analitičkim radnim fajlovima (AWF) EUROPOL-a koji se tiču Jugoistočne evrope (kroz dostavljanje, analizu i korištenje informacija iz AWF-a,)[[5]](#footnote-6)
2. Određen – imenovan nacionalni koordinator za AWF
 | Broj informacija unesenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF); broj razmijenjenih informacija vezanih za konkretne radne fajlove, broj krivičnih prijava – procesuiranih lica I kriminalnih organizacija, na osnovu informacija dobijenih iz analitičkih radnih fajlova (AWF) u Crnoj Gori I/ili u jednoj ili više država članica EU. |
|  | Dostavljanje Europol-u informacija o novim identifikovanim psihoaktivnim supstancama, putem Siena linka | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Januar 2014, Kontinuirano[[6]](#footnote-7) | Nema dodatnih troškova | Broj dostavljenih informacija u odnosu na broj identifikovanih novih psihoaktivnih supstanci[[7]](#footnote-8) | / |
|  | 1. Definisanje Siena linka kao glavnog kanala za razmjenu informacija u sklopu implementacije EU instrumenata (Prum, Švedska inicijativa, Službi za oduzimanje imovinske koristi - ARO), koji regulišu prekograničnu saradnju i razmjenu informacija
2. Uspostavljanje preduslova za širenje, i širenje Siena linka na druge službe za primjenu zakona
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. I kvartal 2015
2. I kvartal 2015
 | 1. Nema dodatnih troškova
2. Cca 50.000 eur / Biće aplicirano za IPA 2, budžetsko finansiranje
 | 1. Broj razmijenjenih informacija u okviru primjene Pruma, Švedske inicijative, ARO
2. Napravljena analiza potrebe za širenjem Siena linka na druge službe za primjenu zakona; stvaranje preduslova (pravnih, proceduralnih, tehničkih) za širenje Siene.

Siena link stavljen na upotrebu definisanim službama za primjenu zakona | Broj razmijenjenih informacija vezanih za otkrivanje krivičnih djela i identifikovanje imovinske koristi stečene kriminalom.Broj razmijenjenih informacija putem Siene, od strane drugih službi za primjenu zakona. Broj krivičnih prijava protiv lica – počinilaca krivičnih djela, organizovanih kriminalnih grupa, na osnovu informacija razmijenjenih posredstvom Siena-e |
|  | Definisanje uloge Biroa Europol-a u koordiniranju aktivnostima predstavnika Crne Gore u Europol-u (Upravni odbor, Radne grupe, Sastanak sefova ENU...), kroz izradu Priručnika za međunarodnu policijsku saradnju[[8]](#footnote-9) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal2015 | Nema dodatnih troškova | Izrađen Priručnik – operativne procedure za međunarodnu policijsku saradnju | Broj sastanaka na kojima predstavnici Biroa Europol-a učestvuju; broj aktivnosti predstavnika Biroa Europol-a u radnim tijelima Europol-a |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Policijska saradnja“*** |
| **CILJ:**Uspostavljenje efikasnih preduslova (organizacione, informacione, kadrovske infrastrukture) za policijsku saradnju uključujući analizu troškova, administrativnih kapaciteta, budžeta i potreba za obukama |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izmjena Uredbe o policijskim predstavnicima u cilju uvođenja mogućnosti da policijski predstavnici mogu zastupati interese EU u trećim državama | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | II polovina 2019 | Nema dodatnih troškova | Izmijenjena Uredba u pogledu omogućavanja da policijski predstavnici mogu zastupati interese EU u trećim državama[[9]](#footnote-10)  | Broj informacija koje su razmijenjene sa oficirom za vezu za potrebe drugih država članica EU, broj policijskih operacija iniciranih od strane oficira za vezu, za potrebe drugih država članica EU |
|  | Članstvo u Mreži oficira za vezu država EU | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Nakon prijema u EU | Nema dodatnih troškova | Crna Gora član mreže oficira za vezu država članica EU; aktivno učešće u mreži, prisustvovanje sastancima mreže oficira za vezu, sprovođenje smjernica definisanih na nivou EU | Broj informacija razmijenjenih sa drugim oficirima za vezu iz država EU. Broj zajedničkih policijskih operacija kao rezultat razmjene informacija među oficirima za vezu država EU |
|  | Izrada Operativnih procedura za postupanje policijskih predstavnika u inostranstvu [[10]](#footnote-11) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2015 | Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX) | Angažovani eksperti za stručnu pomoć pri izradi Procedura. Izrađene pisane operativne procedure za postupanje naših policijskih predstavnika u inostranstvu | Broj informacija koje su razmijenjene između oficira za vezu I policijskh službi države domaćina. Broj policijskih istraga iniciranih na osnovu razmijenjenih informacija; broj procesuiranih lica I kriminalnih organizacija, na osnovu razmijenjenih informacija |
|  | Izrada i tehnička implementacija sistema automatskog unosa u baze kradenih vozila/plovila (predmeta) i putnih dokumenata u SIS II i Interpol-ovu bazu podataka | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2015, (II polovina 2018za SIS II) | Cca 20.000 eur / budžetska sredstva[[11]](#footnote-12) | Izrađen I uveden aplikativni sistem za automatske provjere I unos kradenih vozila/plovila[[12]](#footnote-13) | Broj unesenih vozila/plovila u Interpol-ovu i SIS II bazu podataka; broj pogodaka u bazama traženih plovila/vozila; broj vraćenih plovila/vozila na osnovu pogodaka |
|  | Donošenje procedura za[[13]](#footnote-14)1. automatski unos kradenih predmeta u SIS i Interpol-ovu bazu podataka
2. postupanje po pogotcima u Interpol-ovoj i Šengen bazi podataka
3. povraćaj vozila/predmeta koji se potražuju u Interpol-ovim I Šengen bazi podataka
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. I kvartal 2015 (dopuna za SIS II polovina 2018)
2. I kvartal 2015 (dopuna za SIS II polovina 2018)
3. I kvartal 2015 (dopuna za SIS II polovina 2018)
 | Cca 20.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje -, TAIEX | Angažovani eksperti EU, izrađena analiza stanja, definisana metodologija izrade Operativnih procedura[[14]](#footnote-15)Donešena Operativna procedura za unos predmeta u bazu, postupanje po pogotcima, povraćaj predmeta koji se potražuju,  | Broj unijetih predmeta u Interpol-ovu I SIS II bazu, broj pogodaka u bazama traženih predmeta; broj vraćenih predmeta na osnovu pogodaka u Interpol-ovoj i SIS II bazi; broj sprovedenih mjera u Šengenu  |
|  | 1. Širenje Interpol-ovih servisa – uspostavljanje FIND sistema I njegovo integrisanje sa postojećim policijskim bazama podataka (analiza i nabavka nedostajuće opreme za korištenje FIND sistema na graničnim prelazima)
2. Unos svih izgubljenih/ukradenih/nevažećih putnih dokumenata u Interpol-ovu SLTD bazu podataka
3. Izrada procedura za korištenje FIND sistema
4. Uspostavljanje sistema za provjere putnika na kruzerima i turističkim brodovima (Interpol-ove Batch provjere)
5. Širenje FIND sistema na privatni sektor
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. I kvartal 2015
2. 2013, Kontinuirano[[15]](#footnote-16)
3. I kvartal 2015
4. I kvartal 2015
5. I kvartal 2015
 | 1. Cca 50.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - (Interpol), budžetska sredstva
2. Nema dodatnih troškova
3. Cca 10.000 / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX, INTERPOL)
4. Cca 10.000 / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (INTERPOL)
5. Nema dodatnih troškova
 | 1. Implementiran FIND sistem

Nabavljena nedostajuća oprema – stavljena u funkcijuIzrađena potrebna aplikativna rješenja1. Automatski unos svih nevažećih dokumenata u Interpol-ovu SLTD bazu podataka[[16]](#footnote-17)
2. Izrađena procedura za korištenje FIND sistema
3. Uspostavljen sistem za provjere putnika na kruzerima I turističkim brodovima, broj izvršenih provjere na graničnim prelazima
4. FIND sistem povezan sa privatnim sektorom u cilju provjere dokumenata, vozila.
 | Broj unijetih lica/vozila/dokumenata u Interpol-ovu bazu podataka, broj provjera lica/vozila/dokumenata, broj pogodaka, broj pronađenih lica koja se potražuju, broj pronađenih vozila koja se potražuju |
|  | Dorada postojećih aplikacija na nivou MUP-a I Uprave policije I izrada novih aplikacija:1. Dorada aplikacije Infostream (aplikacije za krim.obavještajni sistem),radi uvezivanja sa „Case Management“ - aplikacijom za upravljanje predmetima)
2. Dorada aplikacije “Potražna” I njeno uvezivanje sa FIND-om I sa “Case Management” aplikacijom.
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. I kvartal 2015
2. I kvartal 2015
 | Cca 50.000 eur/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - - , Ekspertska pomoć (TAIEX) / IPA 2, budžetska sredstva | Dorađene postojeće aplikacije:1. “Case Managament” – stavljena u operativnu upotrebu
2. “Potražna” – uvezana sa FIND sistemom I sa Case Management - om.
 | 1. Broj informacija unijetih u Infostream posredstvom aplikacije “Case management”, broj poklapanja informacija dobijenih kroz međunarodnu policijsku saradnju, unijetih u Infostream, broj informacija iz “Case Management” aplikacije koji su pomogli u procesuiranju lica I organizovanih kriminalnih grupa
2. Broj lica koja se potražuju pronađenih u Crnoj Gori, broj lica koja se potražuju od strane CG pronađenih u inostranstvu, broj tražnih lica unijetih u nacionalnu potražnu bazu, broj lica izručenih iz C rne Gore I izručenih u Crnu Goru
 |
|  | Analiza postojeće opreme (kompjuterske I komunikacione opreme, kao I opreme – materijalno-tehničkih sredstava) I nabavka nedostajuće opreme za potrebe međunarodne policijske saradnje | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Januar 2014, kontinuirano[[17]](#footnote-18) | 100.000 eur/ 3 godine,Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti – eksterno finansiranje, IPA 2 / budžetska sredstva | Napravljena analiza. Nabavljena oprema za Odsjek, koja je definisana analizom kao potrebna,Oprema stavljena u funkciju | / |
|  | Uspostavljanje dežurne službe 24/7 za potrebe međunarodne policijske saradnje1. Popunjavanje sistemizovanih radnih mjesta
2. Izrada Instrukcije za rad dežurne službe 24/7 kao dijela Priručnika za međunarodnu policijsku saradnju[[18]](#footnote-19)
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. Decembar 2013
2. Decembar 2013
 | 30.000 eura / godišnje, budžetska sredstva | 1. Popunjena sistematizovana radna mjesta, Uspostavljen rad međunarodne policijske saradnje po principu 24/7
2. Izrađena instrukcija za rad 24/7 službe
 | Broj službenika angažovanih za rad u dežurnoj službi za međunarodnu policijsku saradnju, broj informacija razmijenjenih van redovnog radnog vremena, broj predmeta po kojima je postupljeno van redovnog radnog vremena  |
|  | Obuka službenika u oblasti medjunarodne policijske saradnje, u vezi:* Korištenja Interpol-ovih baza podataka
* Korištenja Europol-ovih baza podataka
* Uvođenja novih sistema razmjene podataka (I-link, Siena, SIS, Prum)
* Standarda zaštite ličnih podataka I tajnosti podataka
* Rada sa analitičkim radnim fajlovima Europol-a
* Pristupa Šengen informacionom sistemu
* Sprovođenja ciljnih potraga I ekstradicije lica
* Strani jezici
 | Policijska akademija,Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Januar 2014, Kontinuirano[[19]](#footnote-20) | 20.000 EUR / godišnje – Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) / budžetska sredstva | Definisan plan obuka. Organizovane obuke na nacionalnom i međunarodnom nivouSprovedene klasične obuke i e-learningBroj sprovedenih obuka u odnosu na broj planiranih obuka.Broj obučenih službenika u odnosu na ukupan broj službenika predviđen za obuke – periodično setiranje službenika | Broj razmijenjenih informacija putem Interpol-a, Šengena i Europol-a, broj unijetih podataka u Interpol-ovu, Europol-ovu i Šengen bazu, broj pogodaka u bazama podataka Interpol-a, Europol-a i Šengena, broj lica lišenih slobode na osnovu sprovedenih ciljnih potraga, broj organizovanih međunarodnih policijskih operacija, broj sprovedenih mjera na osnovu pogodaka u bazama podataka |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Policijska saradnja“*** |
| **CILJ**Učešće u saradnji po pitanjima kao što su obezbjeđivanje fudbalskih utakmica, kriminal povezan s motornim vozilima i zaštita javnih ličnosti |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | 1. Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za fudbalske utakmice
2. Obuka službenika NKT za međunarodnu saradnju (obuka za strane jezike)
3. Obavještenje Savjeta EU o uspostavljanju NKT
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Uprava za kadrove, Policijska akademija | 1. Decembar 2014
2. Januar 2014 – II polovina 2019,
3. Nakon prijema u EU
 | 1. Nema dodatnih troškova
2. 10.000 / godišnje, budžetska sredstva
3. Nema dodatnih troškova
 | 1. Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka[[20]](#footnote-21)
2. Broj obuka, broj službenika u NKT koji govore strani jezik, u odnosu na ukupan broj službenika u NKT
3. Dostavljeno obavještenje Generalnom sekretarijatu Savjeta EU o uspostavljenoj NKT
 | Broj razmijenjenih informacija između nacionalne kontakt tačke i NKT drugih država EU; broj organizovanih zajedničkih aktivnosti vezanih za fudbalske utakmice |
|  | 1. Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za zaštitu javnih ličnosti
2. Obuka službenika NKT za međunarodnu saradnju (obuka za strane jezike)
3. Obavještenje Savjeta EU o uspostavljanju NKT
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija | 1. Decembar 2014
2. Januar 2014 – II polovina 2019,
3. Decembar 2014
 | 1. Nema dodatnih troškova
2. 10.000 eur / godišnje, budžetska sredstva
3. Nema dodatnih troškova
 | 1. Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka[[21]](#footnote-22)
2. Broj obuka, broj službenika u NKT koji govore strani jezik, u odnosu na ukupan broj službenika u NKT
3. Dostavljeno obavještenje Generalnom sekretarijatu Savjeta EU o uspostavljenoj NKT
 | Broj razmijenjenih informacija između nacionalne kontakt tačke i NKT drugih država EU; broj organizovanih zajedničkih aktivnosti vezanih za zaštitu štićenih ličnosti |
|  | Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za prekogranični kriminal u vezi sa motornim vozilima | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Nakon prijema u EU | Nema dodatnih troškova | Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka[[22]](#footnote-23) | Broj razmijenjenih informacija između nacionalnih kontakt tačaka država EU u vezi sa krivičnim djelima povezanim sa motornim vozilima. Broj procesuiranih lica / kriminalnih organizacija na osnovu razmijenjenih informacija za krivična djela u vezi sa motornim vozilima; broj vozila pronađenih na osnovu razmijenjenih informacija posredstvom NKT i unosa/upita u dostupne baze podataka (Interpol, SIS II) |
|  | 1. Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za zaštitu javnih ličnosti
2. Obuka službenika NKT za međunarodnu saradnju (obuka za strane jezike)
3. Obavještenje Savjeta EU o uspostavljanju NKT
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija | 1. Decembar 2014
2. Januar 2014 – II polovina 2019,
3. Decembar 2014
 | 1. Nema dodatnih troškova
2. 10.000 eur / godišnje, budžetska sredstva
3. Nema dodatnih troškova
 | 1. Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka[[23]](#footnote-24)
2. Broj obuka, broj službenika u NKT koji govore strani jezik, u odnosu na ukupan broj službenika u NKT
3. Dostavljeno obavještenje Generalnom sekretarijatu Savjeta EU o uspostavljenoj NKT
 | Broj razmijenjenih informacija između nacionalne kontakt tačke i NKT drugih država EU; broj organizovanih zajedničkih aktivnosti vezanih za zaštitu štićenih ličnosti |
|  | Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za prekogranični kriminal u vezi sa motornim vozilima | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Nakon prijema u EU | Nema dodatnih troškova | Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka[[24]](#footnote-25) | Broj razmijenjenih informacija između nacionalnih kontakt tačaka država EU u vezi sa krivičnim djelima povezanim sa motornim vozilima. Broj procesuiranih lica / kriminalnih organizacija na osnovu razmijenjenih informacija za krivična djela u vezi sa motornim vozilima; broj vozila pronađenih na osnovu razmijenjenih informacija posredstvom NKT i unosa/upita u dostupne baze podataka (Interpol, SIS II) |
|  | Definisanje procedura[[25]](#footnote-26) za automatske simultane provjere nacionalne i SIS i Interpol-ove baze podataka kradenih vozila 1. davanje pristupa bazama službama za registraciju motornih vozila
2. definisanje procedura i workflow-a za razmjenu dodatnih informacija nakon pogotka (definisanje prava i obaveza)
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. I kvartal 2015 (Za SIS II - po prijemu u Šengen)
2. I kvartal 2015 (Za SIS II - polovina 2018)
 | 1. Cca 10.000 eura / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)
2. Cca 10.000 eura / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)
 | 1. Definisane procedure za automatske simultane provjere nacionalne i SIS i Interpol-ove baze podataka kradenih vozila

Dat pristup službi za registraciju vozila Interpol-ovim i SIS-ovim bazama podataka u pogledu provjere vozila, 1. Definisana procedura za postupanje nakon potvrđivanja da se vozilo traži – definisanje prava i obaveza
 | Broj unijetih vozila u Interpol-ovu I SIS II bazu podataka, broj provjera vozila, broj pogodaka, broj pronađenih vozila koja se potražuju, broj razmijenjenih informacija na osnovu pogodaka u bazama Interpol-a I SIS II |
|  | Nadogradnja nacionalnog informacionog sistema radi automatske sinhronizacije nacionalne i Šengen / Interpol-ove baze kradenih vozila prilikom unosa/obustave traganja za vozilima | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2015(II polovina 2018 za SIS II) | cca 20.000 EUR (za Interpol) / Biće aplicirano za eksterno finansiranje[[26]](#footnote-27) | Dorađen nacionalni informacioni sistem koji omogućava simultane provjere svih dostupnih međunarodnih baza podataka kradenih vozila (u pozadini nacionalne aplikacije koju koristi krajnji korisnik) | Broj automatskih unosa/obustava vozila u Interpol-ovu I SIS II bazu podataka, broj pronađenih vozila na osnovu unijetih potraga |
|  | Definisanje procedura i workflow-a za automatsko povlačenje i poništenje saobraćajnih dokumenata i registarskih tablica u slučajevima falsifikovanja broja šasije vozila | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2015 | Nema dodatnih troškova | Definisane procedure – definisan način razmjene informacija između MUP-a I Uprave policije; primijenjene procedure;  | Broj saobraćajnih dokumenata / registarskih oznaka koji su povučeni zbog falsifikovanog broja šasije, broj poništenih saobraćajnih dokumenata |
| **CILJ:**Primjena Prumske odluke |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Formiranje radne grupe za implementaciju Pruma, angažovanje eksperta, u cilju: [[27]](#footnote-28)1. Analize stanja u vezi postojanja baza podataka DNK, otisaka prstiju i motornih vozila i mogućnosti razmjene tih podataka u okviru Prum-a:
	1. Postojanje AFIS sistema
	2. Postojanje CODIS sistema
2. Analiza informacionog sistema u pogledu prilagodljivosti za ispunjenje obaveza iz Prumske odluke
3. Implementacija preporuka analize:
* nabavka opreme, AFIS-a, CODIS-a
* Sprovođenje obuka za korištenje CODIS I AFIS sistema
* izrada aplikativnih rješenja,
* uspostavljanje sigurnih komunikacionih linkova,
* definisanje procedura
1. Definisanje kontakt tačaka za razmjenu podataka o DNK i otisaka prstiju
	1. Sprovođenje obuke za NKT
2. Definisanje kontakt tačke za razmjenu dodatnih informacija nakon pogotka (HIT) u bazama podataka DNK ili otisaka prstiju u inostranstvu
3. Definisanje kontakt tačke za razmjenu podataka o vlasnicima motornih vozila
	1. Sprovođenje obuke za NKT
4. Definisanje kontakt tačaka za saradnju u okviru Pruma po drugim članovima odluke Savjeta
	1. Sprovođenje obuke za NKT
5. Izrada pravnog akta (Uredba) za implementaciju odluke Savjeta EU
6. Izrada Izjave o ispunjavanju obaveza iz 36(2) člana Odluke Savjeta 2008/615/JHA[[28]](#footnote-29)
7. Slanje izjave o ragistru podataka o DNK, otisaka prstiju i vlasnika motornih vozila
8. [[29]](#footnote-30)Slanje izjave o nacionalnim kontakt tačkama – slanje preko Generalnog sekretariata Savjeta[[30]](#footnote-31)
9. Evaluacija implementacije preporuka
10. Implementacija preporuka iz izvještaja Evaluacija
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | 1. Mart 2014
2. Mart 2014
3. Decembar 2014
4. I kvartal 2015
5. I kvartal 2015
6. I kvartal 2015
7. I kvartal 2015
8. I polovina 2017
9. Nakon prijema u EU
10. Nakon prijema u EU
11. Nakon prijema u EU
12. II kvartal 2015, Kontinuirano (kvartalno)
13. III kvartal 2015
 | 1. 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)
2. 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)
3. Troškovi će biti procijenjeni nakon urađene analize
4. Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - (TAIEX) / budžetska sredstva
5. Nema dodatnih troškova
6. Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - (TAIEX) / budžetska sredstva
7. Cca 20.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) / budžetska sredstva
8. Nema dodatnih troškova
9. Nemadodatnih troškova
10. Nema dodatnih troškova
11. Nema dodatnih troškova
12. Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)
13. Troškovi će biti procijenjeni nakon evaluacije implementacije preporuka
 | Formirana Radna grupa:, angažovan ekspert EU:1. Izrađena analiza stanja – sačinjen izvještaj sa preporukama
2. Izrađena analiza stanja – sačinjen izvještaj sa preporukama
3. Implementirane preporuke iz analize (nabavljen CODIS, stavljen u operativnu upotrebu, broj obuka za korištenje CODIS i sistema, uspostavljen efikasan AFIS sistem, broj obuka za AFIS sistem)
4. definisane kontakt tačke za DNK, i otiske prstiju

, broj sprovedenih obuka za NKT1. Definisane kontakt tačke za razmjenu dodatnih informacija po pogotcima za DNK i otiske prstiju
2. Definisana kontakt tačka za razmjenu podataka u vezi sa vlasnicima motornih vozila, broj sprovedenih obuka za NKT
3. Definisana kontakt tačka za razmjenu podataka u vezi sa drugim članovima Prumske odluke, broj sprovedenih obuka za NKT
4. Izrađen pravni akt (Uredba) za implementaciju Odluke Savjeta EU
5. Dostavljene izjave o ispunjenu obaveza i registraciji baza, i nacionalnim kontakt tačkama
6. Izjava o uspostavljenom registru DNK, otisaka prstiju i vlasnika motornih vozila, poslata Nadležnom tijelu EU
7. Izjava o uspostavljenim kontakt tačkama poslata Generalnom sekretarijatu Savjeta EU
8. Izvršena periodična evaluacija ispunjenja obaveza iz preporuka – sačinjavanje dodatnih preporuka
9. Preporuke iz evaluacionih izvještaja ispunjene – izvršene aktivnosti po dodatnim preporukama
 | 1. /
2. /
3. Broj provjera baza podataka DNK i DKT (putem AFIS-a i CODIS-a), broj pogodaka, broj lica za koje je utvrđen identitet, broj razmijenjenih dodatnih informacija nakon pozitivnog poklapanja u bazama DNK i DKT, broj procesuiranih lica na osnovu utvrđivanja identiteta posredstvom provjera DNK i DKT baza podataka, broj sprovedenih zajedničkih policijskih aktivnosti na osnovu Prum-a
 |
|  | Definisanje procedura[[31]](#footnote-32) za razmjenu podataka u vezi:1. Javnog reda (Major Events)
2. Terorizma
3. Sprovođenja zajedničkih operacija
4. Ostalih vidova prekogranične saradnje
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2015 | Nema dodatnih troškova | Definisana procedura za razmjenu informacija u skladu sa odlukama Savjeta EU [[32]](#footnote-33) | Broj razmijenjenih informacija, broj procesuiranih lica I organizovanih kriminalnih grupa identifikovanih na osnovu razmjene informacija, broj ostvarenih zajedničkih policijskih operacija (na osnovu Prum-a) |
| ***Preuzete obaveze sa bilateralnog skrininga*** |
| **CILJ:**Primjena Švedske inicijative (definisanje standarda i operativnih procedura u međunarodnoj policijskoj saradnji) |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Formiranje radne grupe za implementaciju Švedske iniacitive (Odluka Savjeta 2006/960/JHA):1. Analiza stanja u vezi »Data availability, Accessibility and Reciprocity«
2. Definisanje kontakt tačaka (Policija, Carina, Tužilaštvo)
	1. Definisanje Odsjeka za međunarodnu policijsku saradnju kao kontakt tačke u Upravi policije
3. Uspostavljanje 24/7 u kontakt tačkama (pristup svim bazama podataka, koje su u vlastništvu i koje su dostupne kontakt organima – Policiji, Carini, Tužilaštvu)
4. Slanje izjave Savjetu EU i Komisiji o kontakt tačkama[[33]](#footnote-34)
5. Slanje izjave Savjetu EU i Komisiji o kontakt tački za razmjenu hitnih informcija i podataka (Sektor za međunarodnu policijsku saradnju), [[34]](#footnote-35)
6. Definisanje svih sporazuma koji će se I dalje primjenjivati I slanje izjave Savjetu EU o sporazumima, koje će Crna Gora i dalje upotrebljavati[[35]](#footnote-36)
7. Prenos Odluke u nacionalno zakonodavstvo o pojednostavljenju razmjene informacija i podataka između kontakt tačaka u CG sa kompetentnim organima država članica EU
8. Slanje teksta članova, sa kojim je Švedska okvirna odluka prenijeta u nacionalno zakonodavstvo
9. Definisanje Siene kao kanala za razmjenu informacija i podataka
10. Primjena usvojenih akata, mehanizama I procedura
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Uprava carina,Tužilaštvo | 1. Mart 2014
2. IV kvartal 2015
3. IV kvartal 2015
4. Nakon pristupa EU
5. Nakon pristupa EU
6. Nakon pristupa EU
7. IV kvartal 2016
8. Nakon prijema u EU
9. I kvartal 2015
10. I polovina 2017,
 | 1. 10.000 eur / Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX)
2. Nema dodatnih troškova
3. Cca 100.000 / budžetsko finansiranje
4. Nema dodatnih troškova
5. Nema dodatnih troškova
6. Nema dodatnih troškova
7. Nema dodatnih troškova
8. Nema dodatnih troškova
9. Nemadodatnih troškova
10. Nema dodatnih troškova
 | Formirana radna grupa:1. Izvršena analiza stanja; sačinjen predlog mjera
2. Definisane kontakt tačke u policiji, carini, tužilaštvu
3. Uspostavljen rad po principu 24/7 u svim kontakt tačkama
4. Poslata izjava Savjetu EU
5. Poslata izjava Savjetu EU
6. Definisani svi sporazumi koji će se primjenjivati na nacionalnom nivou, nakon primjene Švedske inicijative; slanje Izjave Savjetu EU o sporazumima čija se primjena nastavlja
7. Donešen pravni akt o pojednostavljenju razmjene informacija između kontakt tačaka sa državama EU
8. Poslat tekst pravnog akta kojim je Švedska inicijativa unijeta u nacionalno zakonodavstvo
9. Donijeta odluka o korištenju Siene kao kanala za razmjenu informacija po Švedskoj inicijativi
10. Analiza implementiranih preporuka; odnos predloženih i implementiranih mjera
 | Broj informacija razmijenjenih uz poštovanje standarda Švedske inicijative; broj informacija (dolaznih/odlaznih) u kojima su ispoštovani rokovi iz Švedske inicijative; broj informacija koje su razmijenjene posredstvom Siena-e,  |
|  | Definisanje operativnih procedura za međunarodnu policijsku saradnju kroz izradu Priručnika (instrukcije) za međunarodnu policijsku saradnju[[36]](#footnote-37) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | I kvartal 2015 | Cca 10.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti – eksterno finansiranje (TAIEX) | Donešena Operativna procedura[[37]](#footnote-38)  | Broj razmijenjenih informacija, broj sprovedenih zajedničkih međunarodnih policijskih aktivnosti, broj unosa podataka u dostupne baze podataka (Interpol. SIS II, Europol), broj procesuiranih lica, organizovanih kriminalnih grupa, na osnovu međunarodne policijske saradnje |
|  | 1. Izrada „Case Management“ aplikacije (Aplikacija za upravljanje predmetima, za cjelokupnu međunarodnu operativnu policijsku saradnju)
2. Uvezivanje aplikacije u jedinstveni krim.obavještajni sistem
3. Definisanje forme zahtjeva u okviru međunarodne policijske saradnje – integracija u Case management aplikaciju
4. Analiza, izrada plana i povezivanje svih policijskih jedinica preko jedinstvene elektronske zaštićene mreže (INTRANET) radi omogućavanja razmjene podataka do nivoa „Povjerljivo“
5. Obuka službenika koji će raditi na „Case Management“ aplikaciji
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Direkcija za tajnost podataka,Policijska akademija | 1. Mart 2014
2. I kvartal 2015
3. Decembar 2014
4. I kvartal 2015
5. Mart 2014
 | 1. 15.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti – eksterno finansiranje
2. 30.000 eura / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - eksterno finansiranje (IPA 2, budžetsko finansiranje)
3. Nema dodatnih troškova
4. Cca 50.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti, Ekspertska pomoć (IPA 2, budžetska sredstva)
5. 20.000 EUR / godišnje, budžetska sredstva
 | 1. Izrađena aplikacija za upravljanje realizacijom predmeta (Case Management aplikacija)[[38]](#footnote-39)
2. Aplikacija uvezana u krim.obavještajni sistem radi skladištenja podataka.
3. Definisana forma zahtjeva[[39]](#footnote-40)
4. Uspostavljen Intranet – razmjena informacija na nivou MUP-a elektronskim zaštićenim putem
5. Napravljen plan obuka. Broj realizovanih obuka, broj službenika koji su prošli obuku
 | Broj unijetih predmeta u “Case Management” aplikaciju, broj unijetih informacija, broj informacija/predmeta koji su iz aplikacije prenijeti u krim. obavještajni sistem (Infostream), broj razmijenjenih informacija putem INTRANET-a, broj upita u dostupne baze podataka putem INTRANET-a |

**6.2. BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**U dijelu borbe protiv organizovanog kriminala, Crna Gora je ojačala svoj zakonodavni okvir ali je i dalje važno da se nastavi rad na usklađivanju zakonodavstva. Takođe, Crna Gora mora unaprijediti odredbe o upotrebi specijalnih istražnih mjera.Crna Gora aktivno učestvuje u razvoj i jačanju regionalne saradnje za efikasno i kvalitetno sprovođenje zakona. Takođe, uspostavila je praktičnu saradnju s nekim članicama EU. Kao rezultat, nekoliko policijskih operacija vođeno je u saradnji s organima iz država članica EU, kao i drugim zemljama iz regiona, zatim Interpolom i Europolom. Poseban fokus biće na postizanju rezultata u istragama, krivičnim gonjenjima i presudama. Model **„upravljanje vođeno obavještajnim radom“** (ILP) sprovodi se u policiji i kapaciteti relevantnog sektora su ojačani. Prvi godišnji operativni plan aktivnosti borbe protiv organizovanog kriminala donesen je 2012 godine, i njime se uvode operativne mjere i indikatori u skladu sa prioritetima indentifikovanim u Procjeni opasnosti od organizovanog kriminala (OCTA). Klasifikovana verzija OCTA-a dostavljena je krajem 2012. godine Tužilaštvu. Dalje jačanje kapaciteta u oblasti upravljanja vođenog obavještajnim radom, primjeni mjera tajnog nadzora i prikrivenih isljednika nastaviće se u periodu 2013-2015. godine u partnerstvu sa EU kroz odobreni projekat IPA2012. U oblasti “Zaštite svjedoka u borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma” aktivnosti se sprovode kroz nastavak regionalnog projekta WINPRO II, u trajanju od 36 mjeseci, sa početkom od januara 2013 godine.Osnov za djelovanje u ovoj oblasti prepoznat je: Zakonikom o krivičnom postupku, Krivičnim zakonikom, Zakonom o unutrašnjim poslovima, Zakonom o zaštiti ličnih podataka, Zakonom o tajnosti podataka, Zakonom o DNK, Zakonom o staranju privremeno i trajno oduzete imovine, Zakonom o zaštiti svjedoka, Zakonom o krivičnoj odgovornosti pravnih lica. Osim aktuelnog pravnog okvira i planiranih aktivnosti u ovoj oblasti, osnov za djelovanje predstavljaju i: * Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije 2011-2016. godina (link: www.antikorupcija.me),
* Srategija za borbu protiv terorizma, finansiranja terorizma i pranja novca 2011-2016. godina (link: www.mod.gov.me), i
* Strategija za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina (link: www.mup.gov.me).

U dijelu **borbe protiv pranja novca**, nakon evaluacije sistema sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma (SPNFT) u Crnoj Gori, Komitet eksperata Savjeta Evrope za procjenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma MONEYVAL, u svom zajedničkom evalucionom izvještaju (MER), usvojenom na 29. Plenarnom zasjedanju u martu 2009. godine, ocijenio je da je Crna Gora usaglašena u potpunosti sa 9, u velikoj mjeri sa 18, djelimično sa 14, a neusaglašena sa 8 FATF preporuka.U cilju realizacije preporuka MONEYVAL, a koje se odnose na izmjenu nacionalnog zakonodavstva u oblasti SPNFT, 07.03.2012. godine usvojen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma**. Usvojenim izmjenama i dopunama SPNFT uvedene su novine kao: *obaveza za finansijske institucije da preduzmu mjere vezano za nove tehnologije (internet bankarstvo, upotreba bankomata, telefonsko bankarstvo i dr.), onemogućavanje izvršenja transakcije ako se dokaz o klijentu ne može pribaviti, reguliše se pitanje elektronskog prenosa novca, utvrđena je i neophodnost obraćanja pažnje na neuobičajne transakcije, uvedene su sportske organizacije kao obveznici; da nadležni organ uprave na svojoj internet stranici objavljuje Listu država koje ne primjenjuju preporuke FATF, kao i listu država koje primjenjuju standarde na nivou ili višem od standarda EU; data je preciznija definicija stvarnog vlasnika, PEP-a (politički eksponiranog lica) i njegovog bliskog saradnika (uvedena je obaveza da se lista politički eksponiranih lica redovno ažurira na internet stranici Uprave.** U kaznenom dijelu zakona predviđene su strožije kazne čiji iznos je izražen u eurima. Raspon novčane kazne kreće se od 2.500 eura do 20.000 eura. Takođe, predviđena je mogućnost da se u slučaju posebno teških povreda ili ponavljanja povreda ovog zakona može izreći zabrana vršenja djelatnosti pravnom licu i preduzetniku.
* Pored toga, Krivični zakonik Crne Gore dopunjen je, posebno u odnosu na definicije krivičnih djela pranja novca i finansiranja terorizma, kao i drugih krivičnih djela u skladu sa međunarodnim standardima. Članovi KZ koji se odnose na materijalne uslove za oduzimanje imovine u produženom trajanju, takođe su izmjenjeni.

Komitet eksperata Savjeta Evrope za procjenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL) na 38. Plenarnom zasjedanju održanom od 05. do 09. marta 2012. godine usvojio Drugi izvještaj III Runde evaluacije o napretku Crne Gore u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Pomenuti izvještaj usvojen je uz obavezu da Crna Gora otkloni nedostatke u zakonodavstvu u dijelu koji se odnosi na: * usklađivanje definicije krivičnog djela pranje novca, kao i krivičnih djela insajderske trgovine i manipulacije tržištem;
* izmjena odredbe koja se odnosi na ekstrateritorijalnost;
* Inkriminisanje krivičnog djela finansiranje terorizma; uspostavljanje državnog mehanizma za implementaciju S/RES/1373 (2001) kako bi se mogli označiti teroristi na državnom nivou;
* pitanje provjere identiteta i praćenja poslovanja klijenta (CDD) - Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma (ZSPNFT) treba izmijeniti tako da se zahtjeva da obveznici provjere da li lica koja tvrde da djeluju (postupaju) u ime klijenta imaju ovlašćenje da djeluju (postupaju) u ime klijenta;
* uspostaviti procedure u cilju otklanjanja ograničenja privrednog registra, ZSPNFT treba izmijeniti tako da u potpunosti obuhvata sve kategorije iz Kriterijuma 5.8. (ne-rezidentni klijentii, privatno bankarstvo, pravna lica ili aranžmani kao što su trustovi),
* unijeti posebnu klauzulu u ZSPNFT kojom se od obveznika zahtjeva da razmotre dostavljanje izvještaja o sumnjivim transakcijama (STR) u okolnostima kada nisu bili u mogućnosti da sprovedu odgovarajuću provjeru identiteta i praćenje poslovanja klijenta;
* Vođenje evidencije - izmijeniti ZSPNFT kako bi se definisala obaveza da evidencija koja se vodi u vezi sa transakcijama sadrži dovoljno podataka kako bi se omogućila rekonstrukcija pojedinačne transakcije.

S obzirom na gore navedeno, izmjene i dopune Krivičnog zakonika, kao i izrada novog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, će biti realizovane u narednom periodu.**U oblasti borbe protiv trgovine ljudima**, prema ocjenama relevantnih domaćih i međunarodnih subjekata Crna Gora je prepoznata kao zemlja tranzita, manje kao zemlja porijekla i krajnje destinacije za žrtve trgovine ljudima. Uspostavljeni normativni okvir koji omogućava efikasno krivično gonjenje i kažnjavanja počinioca KD trgovine ljudima/djecom te pružanje pomoći i zaštite žrtava trgovine ljudima /djecom u Crnoj Gori rezultat je dugotrajne reformske aktivnosti i usklađivanja sa važećim međunarodnim standardima. Najznačajniji zakonski propisi kojima je regulisana ova problematika su: Krivični zakonik, Zakonik o krivičnom postupku, Zakon o zaštiti svjedoka, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći, Zakon o strancima, Zakon o međunarodnoj pravoj pomoći u krivičnim stvarima, Zakon o zaštiti ličnih, Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, kao i Protokol o saradnji sa Unijom poslodavaca Crne Gore, Kodeks ponašanja za zaštitu maloljetnika od seksualne eksploatacije u putovanjima i turizmu.Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. septembra 2012. gdodine usvojila novu Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012 -2018. Godine, sa pratećim dvogodišnjim Akcionim planom: tekst dostupan na web stranici : www.antitrafficking.gov.me Realizovanjem aktivnosti planiranih Strategijom stvaraju se mogućnosti za unapređenje pravnog i institucionalnog okvira, jačanje kapaciteta za suzbijanje trgovine ljudima, jačanje međunarodne saradnje i međusektorskog djelovanja, osigurava se kvalitetnija identifikacija potencijalnih žrtava i žrtava trgovine ljudima, njihova zaštita, integracija i reintegracija u društvo i efikasno gonjenje i kažnjavanje počinilaca krivičnog djela trgovine ljudima. U skladu sa preporukama ekspertske grupe Savjeta Evrope Greta, u utvrđenom tekstu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, u članu 444. stav 1. kao oblici eksploatacije koji nastaju kao rezultat vršenja krivičnog djela trgovina ljudima uključeni su „ropstvo i radnje srodne ropstvu“ i „sklapanje nedozvoljenog braka". Takođe, u članu 444 dodat je novi stav 9. koji tretira irelevantnost pristanka žrtve trgovine ljudima na namjeravanu eksploataciju. U članu 142, stav 11 definisan je pojam žrtve krivičnog djela. U skladu sa Konvencijom UN o pravima djeteta izvršena je izmjena člana 445 „Trgovina djecom radi usvojenja“ , na način što se umjesto termina dijete uvodi termin maloljetno lice, kojim su obuhvaćena lica starosti do 18 godina. Takođe, uvrštena su dva nova člana - 295a – Trgovina djelovima ljudskog tijela i 295b – Oglašavanje trgovine djelovima ljudskog tijela. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Usklađivanje nacionalnog zakonodavnog okvira s pravnom tekovinom EU |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Izmjene i dopune Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela - usaglašavanje sa članom 6 tačke a) i e) Okvirne odluke 2008/841 u pogledu kazni za pravna lica | Ministarstvo pravde | II kvartal 2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Formirana radna grupa,Razrada nacrta izmjena i dopuna Krivičnog zakonika od strane eksperata za organizovani kriminal,Usaglašavanje nacrta od strane pravnih eksperata,Usvojen zakon | Zakon usaglašen sa okvirnom odlukom 2008/841(DA/NE Indikator) |
| * + 1.
 | Sačiniti izvještaj o potrebi izmjena i dopuna ZKP-a, naročito u dijelu koji se odnosi na: * + - dodjeljivanje branioca po službenoj dužnosti po redosljedu sa spiska Advokatske komore;
		- preciznijem određivanjem pravno nevaljanih dokaza u smislu pozivanja na određene članove ZKP-a;
		- -postupak izvršenja odluke o privremenom oduzimanju, kao i prava savjesnih trećih lica u odnosu na privremeno oduzetu imovinu;
		- odredbe kojima se uređuju MTN u pogledu, subjekata koji ih određuju, obima MTN, krivičnih djela za koja se mogu primijeniti, lica na koja se primjenjuju i njihovog trajanja;
		- odredbe kojima se uređuje odbačaj krivične prijave i kontrola odbačaja;
		- odredbe kojima se uređuju ovlašćenja i radnje policije u izviđaju, a posebno će se razmotriti propisivanje mogućnosti da policija sasluša osumnjičenog po odobrenju državnog tužioca a bez saglasnosti osumnjičenog, zatim dužinu rokova kod lišenja slobode od strane policije, kao i potrebu donošenja odluke od strane policije;
		- rok za odluku državnog tužioca o zadržavanju, kao i da se propiše rok za žalbu protiv rješenja o zadržavanju, a posebno razmotriti potrebu izmjene vremena zadržavanja za određena krivična djela (organizovani kriminal i korupcija);
		- -odredbe o predlaganju dokaza u istrazi u pogledu propisivanja obaveze državnog tužioca da donese odluku na koju se ima pravo žalbe;
		- odredaba kojima se uređuje kontrola optužnice u pogledu funkcionalne nadležnosti za potrvđivanje optužnice.

*Napomena: Ista mjera je predviđena u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije (PODCILJ 5, PREPORUKA 2.2.2, mjera 2.2.2.1)*  | Ministarstvo pravde | Jun 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Sačinjen izvještaj o obimu potrebnih izmjena i dopuna ZKP-a i donijeta odluka u kom periodu će se pristupiti konkretnim izmjenama i dopunama ZKP-a | / |
|  | Izmjeniti Zakonik o krivičnom postupku*Napomena: Ista mjera je predviđena u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije (PODCILJ 5, PREPORUKA 2.2.2, mjera 2.2.2.2)* | Ministarstvo pravde | Oktobar 2014 | Nijesu potrebna dodatna sredstva – redovni budžet Ministarstva pravde | Izmijenjen Zakonik o krivičnom postupku | Rezultat implementacije Zakonika |
|  | Usklađivanje Zakona i podzakonskih akata vezanih za DNK registar sa Rezolucijom Savjeta EU[[40]](#footnote-41)  | Ministarstvo unturašnjih poslova  | IV Q 2016 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva | Uspostavljen ESS (European Standard Set) kroz Usvajanje izmjenu i dopunu Zakona / podzakonskog akta, o DNK registru  |  Broj provjera DNK profila, Broj pogodaka u DNK bazi, Broj procesuiranih lica na osnovu utvrđenog poklapanja DNK profila, Broj profila u DNK registru |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Izgradnja kapaciteta policije, službi tužilaštva i Uprave za sprečavanje pranja novca za istragu organizovanog kriminala, naročito privrednog i finansijskog kriminala, između ostalog i pranja novca |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | *Mjere za unapređenje kapaciteta tužilaštva definisane su u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije, PODCILJ 2 (mjere 2.2.1.1-2.2.1.9)* |  |  |  |  |  |
|  | Analiza materijalno tehničkih potreba Odsjeka za borbu protiv organizovanog i Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta | Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije  | Mart 2014  | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Pripremljena analiza  | Pokrenute planske nabavke |
|  | OpremanjeOdsjeka za borbu protiv organizovanog i Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta na centralnom i regionalnom nivou materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima(vozila, IT i oprema za zaštitu i prikupljanje dokaza, materijalno-tehnička sredstva i dr.) | Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo finansija | sept. 2014IIIQ 2015IIIQ 2016IIIQ 2015IIIQ 2015IIIQ 2016IIIQ 2016IIIQ 2017IIIQ 2018 | Nabavke iz budžeta CG:1,680,000 eura(ukupno za 2014-2018):2014 = 400,000 2015 = 500,0002016 = 300,000**Aplicirati za IPAII** **(2015-2016)**2015 = 125.000**Aplicirati za IPAII 2015**2015=70.0002016=70.000**Aplicirati za IPAII 2015**2016= 130.000**Aplicirati za IPAII 2016**2017= 35.000**Aplicirati za IPAII 2017**2018= 50.000**Aplicirati za IPAII 2018** | Broj obezbjeđenih vozilaBroj nabavljenih računara i prateće opremeKomunikaciona opremaBroj personalnih setova za zaštitu (pancirni prsluk) i rad službenikaBroj metalnih kasa za odlaganje klasifikovanih dokumenataBroj setova za prikupljanje dokaza | Broj pokrenutih istraga shodno dinamici i rokovima obezbjeđenih sredstavaOdnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom  |
|  | Izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova, sa ciljevima:1. reorganizacije, definisanja nadležnosti i centralizacije linije rada privrednog kriminaliteta
2. definisanje nadležnosti Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta i Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije u sprovođenju finsijskih istraga

*Mjere za unapređenje sprovođenja finansijskih istraga kroz osnivanje tima visokokvalifikovanih eksperata definisane su u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije (PODCILJ 5, PREPORUKA 2.2.3, mjere 2.2.3.1-2.2.3.6)* | Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije  | Februar2014Decembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Odluka o formiranju radne grupe u kojoj će biti član predstavnik linije privrednog kriminaliteta Usvojena izmjena i dopuna Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova | Broj pokrenutih istraga |
|  | Jačanje kadrovskih kapaciteta, raspoređivanje novih službenika na nepopunjena radna mjesta  | Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije  | Decembar 2014Januar2015Januar 2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | * Interna reorganizacija u okviru postojećeg broja radnih mjesta,
* Odabir službenika i donošenje rješenja o rasporedu
* Donešena Rješenja o rasporedu
 | Broj pokrenutih istraga |
|  | Jačanje kadrovskih kapaciteta i organizovanje edukativnih programa u zemlji i inostranstvu (kursevi, obuke, seminari, studijske posjete) iz nadležnosti linije rada privrednog kriminaliteta sa posebnim akcentom na: korupciju, pranje novca i finasijske istrage, falsifikovanje novca (eura), zloupotreba i falsifikovanje platnih kartica, bezbejednosti računarskih podataka, autorskih prava i intelektualne svojine | Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija | Januar 2014 - Decembar 2018 | Budžet i donacije, kroz projekte podržane od međunarodnih organizacija  | Broj završenih obuka na godišnjem nivou Broj obučenih službenika na godišnjem nivou u odnosu na ukupan broj službenika koji se bave privrednim kriminalitetom | Broj pokrenutih istraga,Izvještaj o rezultatima rada u ovoj oblasti |
|  | I - Jačanje tehničkih kapaciteta obezbjeđenjem neophodnih vozila, novih računara (desktop i laptop) i dodatne oprema (skener, štampač)II - Jačanje tehničkih kapaciteta obezbjeđivanjem novih softverskih paketa (Za Odsjek i liniju privrednog kriminaliteta u Podgručnim jedinicama)-Komercijalni softveri opšte namjene (microsoft office + Adobe PDF Reader) | Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije  | Decembar 2014 – Jun 2015 | I. Budžet i donacijeII Budžet i donacije, kroz projekte podržane od međunarodnih organizacija10.000 eura | Broj obezbijeđenih računara i računarske opreme | Broj pokrenutih istragaOdnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom  |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Shodno novim preporukama Radne grupe za finansijske aktivnosti (FATF), analizirati crnogorsko zakonodavstvo i u skladu s tim ga dopuniti |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Priprema analize crnogorskog zakonodavstva u skladu sa preporukama Radne grupe za finansijske aktivnosti | Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Centralna banka Crne Gore | April 2014Decembar 2014 | Budžet | * Izvršena analiza crnogorskog zakonodavstva,
* Izvršene izmjene i dopune relevantnih zakona i podzakonskih akata (KZ, Zakon o SPNFT, Zakon o restriktivnim mjerama.....)
* Usklađeno crnogorsko zakonodavstvo sa FATF preporukama
 | Zakonodavni okvir usklađen sa preporukama FATF obezbjeđuje širi obim primjene relevantnih zakona na regulisani sektor  |
|  | Organizovanje obuke u domenu implementacije novih preporuka FATF za službenike institucija uključenih u sistem SPN/FT, kao i za obveznike | Uprava za kadrove,Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije | Septembar 2014 | Budžet | * Izrađen plan obuka za regulisani sektor
* Izvršene obuke u odnosu na usklađivanje i izmjene relevantnih pravnih akata
 | * Broj organizovanih obuka i broj učesnika
* Broj obučenih trenera
 |
|  | Razviti set vodećih pravila za regulisani sektor o implementaciji novih FATF preporuka; | Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma,  Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Centralna banka Crne Gore | I kvartal 2015. | Apliciranje za IPA/Twinning projekte | * Izrađena analiza o primjeni FATF preporuka od strane obveznika
* Na osnovu nalaza analize izrađen plan aktivnosti za efikasniju primjenu preporuka od strane obveznika
* Izrada brošura/flajera o načinu implementacije novih FATF preporuka
 | Efikasna implementacija nacionalnog zakonodavstva, a time i novih preporuka |
| ***Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Povećanje i primjena sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonodavstvom i obavezama izvještavanja |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Priprema analize postojećih sankcija, kao i načina i obima njihove primjenePriprema plana šire kontrole obveznika | Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Centralna banka Crne Gore | Septembar 2014 | Budžet | Izvršena analiza primjene sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonodavstvom i obavezama izvještavanjaIzrađen plan šire kontrole obveznika- kontrolisanog sektoraPovećan broj izrečenih sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonom | Unaprijeđen nivo kvaliteta izvještavanja od strane obveznika |
| ***Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Uspostavljanje informacione politike kojom bi se identifikovale hardverske i softverske potrebe za analizu podataka vezanih za pranje novca |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Zamjena i unaprijeđenje informacionog sistema USPNFT sistema  | Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, | II polovina 2017. godine | Potrebna sredstva u iznosu od oko 500 000 €Izvor finansiranja:strane donacije; apliciranjem za sredstva za realizaciju projekta u okviru IPA;dio sredstava će biti obezbijeđen iz državnog budžeta | Izvršena analiza postojećeg sistema,Predložena rešenja za otklanjanje postojećih nedostataka ,Unaprijeđen hardverski i softverski sistem USPNFT | Unaprijeđena efikasnost u analizi podataka vezanih za pranje novca i finansiranje terorizmaUnaprijeđena međuinstitucionalna razmjena finansijsko obavještajnih podataka |
| ***Preporuka 6 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Unapređenje međuinstitucionalne saradnje olakšavajući pristup informacijama potrebnim istražiteljima, na svim nivoima i jačanje kapaciteta istražnih međuinstitucionalnih timova  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Mjere za unapređenje međuinstitucionalne saradnje i pristup relevantnim bazama podataka definisane su u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije (PODCILJ 4, mjere 2.2.1.19-2.2.1.22) |  |  |  |  |  |
| ***Preporuka 8 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:** Jačanje kapaciteta i resursa specijalnih jedinica unutar policije za sprovođenje mjera tajnog nadzora i jačanje organizacionih, administrativnih i tehničkih kapaciteta za implementaciju ILP modela “Upravljanje vođeno obavještajnim radom” na centralnom, regionalnom, lokalnom nivou u policiji, i na nacionalnom (međuinstitucionalnom) nivou |
| ***PODCILJEVI (REZULTATI):**** *Odgovarajuća sredstva i podršku obezbijediti specijalizovanim jedinicama za borbu protiv organizovanog kriminala unutar policije,*
* *Obezbijediti dodatnu opremu i specijalizovano osoblje kako bi se ojačali kapaciteti organa za sprovođenje zakona,*
* *Pojačati kapacitete i resurse specijalnih jedinica unutar policije*
* *Uskladiti organizaciju policije na svim nivoima sa modelom „Upravljanje vođeno obavještajnim radom“,*
* *Povećati operativnu sposobnost jedinica koje sprovode obavještajne projekte i operativna istraživanja,*
* *Izgraditi kapacitete potrebne za periodičnu izradu i dopunu „Procjene opasnosti od teškog i organizovanog kriminala” (SOCTA),*
* *Na cijeloj teritoriji Crne Gore uspostaviti ILP model utvrđivanja prioriteta, upravljanja i dodjele zadataka*
 |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Jačanje kapaciteta ljudskih resursa putem povećanog broja radnih mjesta za državne službenike za realizaciju mjera tajnog nadzora (MTN) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | februar 2014april 2014maj 2014decembar2014Januar  2015Januar  2015 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva realizacija kroz internu relokaciju policijskih službenika | Formirana radna grupaIzrađena procjena potrebnog povećanja broja službenika za MTNIzrađen nacrt predloga za pravilnikUsvojena izmjena i dopuna pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Povećan broj izvršilaca za realizaciju MTN, kroz relokaciju policijskih službenika.Državni službenici koji ispunjavaju uslove zaposleni na neodređeno | Kapaciteti Odsjeka za posebne provjere omogućavaju sprovođenje najmanje četiri terenske operacije istovremeno |
|  | Definisanje i organizacija specijalističkih obuka u zemlji i inostranstvu za trenere i službenike za mjere tajnog nadzor i istraživanje i razvoj za oblasti:* nadzora telekomunikacija i interneta
* operativnu tehniku i opservaciju
* novodonijeta uputstva
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Policijska akademija,Projekt menadžer za IPA2012 | mart 2014od aprila 2014 do aprila 2016 | kroz odobreni projekat IPA2012 300,000 eura/Donatorza 2014-2015+ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta CG2014 = 30,000 eura2015 = 30,000 eura+Samostalne obuke policije iz budžeta:2014 = 20,000 eura2015 = 20,000 eura2016 = 10,000 eura | Pripremljen nastavni plan za obuke (uključujući vrijeme održavanja i sadržaj)Broj organizovanih obuka(kurseva, seminara, radionica, radnih posjeta)Broj sopstvenih trenera  | Broj obučenih službenika |
|  | Opremanje Odsjeka za posebne provjere materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima, na osnovu prethodne analize (IT i oprema posebne namjene za sprovođenje istraga i nadzora, audio, video i GPS uređaji, unaprijeđenje nadzora telekomunikacija i internet, vozila i materijalno-tehnička sredstva i dr.) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policijeProjekt menadžer za IPA2012 | Mart 2014od marta 2014do septembra 2019 | kroz odobreni projekat IPA2012 ko-finansiranje iz budžeta CG za2014 = 250,000 euraNabavke iz budžeta CG ukupno:1,980,000 eura(za 2013-2019):2014 = 470,000 eura2015 = 760,000 eura2016 = 450,000 eura2017 = 300,000 eura**(Aplicirati za IPAII u iznosu od 1,200,000 eura za 2015-2017)**+Godišnje održavanjeopreme i softvera iz budžeta CG ukupno1.720.000 eura(za 2013-2019):2014 = 210,000 eura2015 = 230,000 eura2016 = 250,000 eura2017 = 280,000 eura2018 = 300,000 eura2019 = 450,000 eura | Pripremljena analizaIzvršena nabavkaIzvršena instalacija opreme | Odnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom  |
|  | Nabavka i opremanje prostora i vozila za stalni i mobilni komandni centar za mjere tajnog nadzora | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policijeProjekt menadžer za IPA2012 | Februar 2014Jun 2014Oktobar 2014Decembar2014 | kroz odobreni projekat IPA2012 donacija za 2014= 90,000 eura+ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta CG2014 = 50,000 eura | Pripremljena analiza, Izvršena nabavkaIzvršena instalacija opremeStalni i mobilni komandni centar za MTN u funkciji | Komanda i kontrola planiranja i realizacije MTN-a je centralizovana |
|  | Donošenje Uputstva o primjeni mjera tajnog nadzora, u okviru kojeg posebno razraditi:**Uvođenje bezbjednosnog mehanizma kroz obavezu izrade (u fazi pripreme):** * **operativno-taktičke analitičke procjene i**
* **analize rizika (za objekat nadzora i službenike koji sprovode MTN).**
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova Projekt menadžer za IPA2012 | jun 2014II Q 2015IV Q 2015 | kroz odobreni projekat IPA2012  | Formirana radna grupa Izrađeni predlozi za smjerniceUsvojeno Uputstvo | Postoje standardne operativne procedure za pripremu i realizaciju MTN-a (uključujući i bezbjednosne mehanizme) |
|  | Donošenje Uputstva o korišćenju sredstava za posebne operativne potrebe (u skladu sa čl.122 ZUP) | Ministarstvo unutrašnjih poslova Projekt menadžer za IPA2012 | jun 2014II Q 2015IV Q 2015 | kroz odobreni projekat IPA2012  | Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo | Postoje standardne operativne procedure za finansiranje pripreme i realizacije MTN-a |
|  | Definisanje i organizacija profesionalnih obuka u zemlji i inostranstvu za trenere i državne službenike za istrage prikrivenih isljednika | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Policijska akademija | Mart 2014doIII kvartala 2015III kvartal 2017 | Kroz odobreni projekat IPA2012 (2014-2015)iz budžeta CG:2016=20.000 eura2017=20.000 eura | Nastavni plan za obuke (uključujući vrijeme održavanja i sadržaj)Broj organizovanih obuka završen (kursevi, seminari, radiuonice, studijske posjete)Broj sopstvenih ternera u odnosu na broj planiranih obuka | Kapaciteti za prikrivne isljednike omogućavaju sprovođenje najmanje dvije istovremene operacije u Crnoj Gori i jednu u inostranstvu |
|  | Opremanje Jedinice za prikrivene isljednike materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima (specijalizovana vozila, IT i oprema za zaštitu i prikupljanje dokaza, materijalno-tehnička sredstva i dr.) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Februar 2014 sept. 2014sept. 2015sept. 2014sept. 2015sept. 2016sept. 2014sept. 2016sept. 2017sept. 2016sept. 2017 | Nabavke iz budžeta CG: 230,000 eura(ukupno 2014-2017):2014 = 70,0002015 = 70,0002014 = 20,0002015 = 20,0002016 = 20,0002014 = 10,0002016 = 5,0002017 = 5,0002016 = 5,0002017 = 5,000 | Pripremljena analiza potrebaBroj setova za prikupljanje dokaza i zaštitu službenikaBroj obezbjeđenih vozilaBroj nabavljenih računara i prateće opremeKomunikaciona oprema | Odnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom  |
|  | Donošenje Uputstva o načinu i postupku izbora, obuke, legendiranja, angažovanja i načinu rada prikrivenih isljednika | Ministarstvo unutrašnjih poslova  | mart 2014jun 2014oktobar 2014 | Budžet CG ili donatora2014 = 5,000(studijska posjeta zemlji EU) | Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo | Postoje standardne operativne procedure |
|  | Donošenje Uputstva o finansijskom poslovanju i sredstvima za posebne operativne potrebe Jedinice za prikrivene isljednike | Ministarstvo unutrašnjih poslova | mart 2014jun 2014oktobar 2014 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo | Postoje standardne operativne procedure |
|  | Donošenje Uputstva za postupak izrade, način čuvanja i uništenja legendiranih isprava. | Ministarstvo unutrašnjih poslova  | mart 2014jun 2014oktobar 2014 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Formirana radna grupa Izrađeni predloziUsvojeno Uputstvo | Postoje standardne operativne procedure |
|  | Uskladiti organizaciju strukturu Uprave policije sa modelom „Upravljanje vođeno obavještajnim radom“ - ILP | Projekt menadžer za ILP i IPA2012Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | februar 2014april 2014Maj 2014Septembar 2014Decembar 2014I kvartal 2015III kvartal 2015IV kvartal 2015 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva aktivnost se realizuje internim prerasporedom referata i službenika policije (ne zahtijeva povećanje budžeta) | Formirana Radna grupaDonijeta odluka o organizacionom razdvajanju obavještajnih i istražnih poslova u Ministarstvu unutrašnjih poslova – Upravi policijeDonijeta odluka sa se poslovi prikupljanja, obrade, analize i distribucije obavještajnih podataka i informacija koncentrišu u jednu organizacionu strukturuIzrađen nacrt predloga za pravilnikUsvojena izmjena i dopuna pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Upravi policijeOsnovana kriminalističko-obavještajna jedinica na centralnom nivou u Upravi policijeU svim regionima Crne Gore, osnovane posebne kriminalističko-obavještajne jediniceProces usklađivanja sa ILP je implementiran | Kapaciteti krim-obavještajne jedinice (centralni nivo) omogućavaju sprovođenje šest istovremenih dugoročnih obavještajnih projekataKapaciteti krim-obavještajne jedinice (regionalni nivo) omogućavaju sprovođenje dva istovremena obavještajna istraživanja |
|  | Izvršiti izmjene i dopune: * Priručnika za ILP i
* Uputstva o radu sa operativnim vezama
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Projekt menadžer za ILP i IPA2012 | April 2014II kvartal 2015IV kvartal 2015 | kroz odobreni projekat IPA2012  | Formirana radna grupaIzrađen nacrt predloga za priručnik Policija vođena obavještajnim radomUsvojene izmjene i dopune Priručnika za ILP i usklađeno Upustvo o radu sa operativnim vezama | / |
|  | Implementacija ILP modela na regionalnom nivou u policiji | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Projekt menadžer za ILP i IPA2012 | Septembar 2014Septembar 2015 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Broj regiona gdje su formirani upravni odbori za implementacijuBroj regiona u kojima je formirana stalna upravna grupa  | Broj izrađenih planova na nivou regiona |
|  | Razvijeni mehanizami kontrole praktične primjene radnih procedura i obrazaca iz ILP Priručnika u svim regionima:- periodično održavanje sastanaka upravnih grupa strateškog i operativnog usmjerenja | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Projekt menadžer za ILP i IPA2012 | od septembra2014do septembra 2015 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Broj sastanaka upravnih grupa po regionima | Broj obavještajnih izvještaja izrađenih na nivou regiona |
|  | Razviti Nacionalni obavještajni model utvrđivanja prioriteta, upravljanja i dodjele zadataka u oblasti suprostavljanja teškom i organizovanom kriminalu na bazi SOCTA analize, shodno *Zaključku Savjeta EU, br. 3043 od 09.10.2010. godine* | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo pravde,Ministarstvo finansija,Projekt menadžer za ILP i IPA2012 | April 2014Oktobar 2014I kvartal2015 | kroz odobreni projekat IPA2012  | Formirana nacionalnameđuagencijska strateška upravna grupa Formirana nacionalna međuagencijskaoperativna upravna grupa Usvojene metodologije za godišnje i višegodišnje planiranje borbe protiv teškog i organizovanog kriminala | Broj održanih sastanaka međuagencijskih grupaIzrađen prvi MASP (višegodišnji strateški plan)(DA/NE indikator)Izrađen OAP(godišnji operativni plan)(DA/NE indikator) |
|  | Definisanje i organizacija osnovnih i specijalističkih obuka u zemlji i inostranstvu za rukovodioce, službenike i trenere uključenih u proces implementacije ILP modela na strateškom i operativnom nivou za oblasti:* upravljanje i rukovođenje u ILP modelu
* izrade strateških i operativnih analiza
* kriminalističko-obavještajni poslovi
* obuka na novoj opremi i softveru

 (veza sa mjerama 72,73 i 74) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Policijska akademija | Februar 2014Od aprila 2014 do aprila 2016 | kroz odobreni projekat IPA2012 550,000 eura/Donatorza 2014-2015+ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta CG2014 = 60,000 eura2015 = 60,000 eura2016 = 20.000 eura | Pripremljen nastavni plan za obuke (uključujući vrijeme održavanja i sadržaj)Broj organizovanih obuka(kurseva, seminara, radionica, radnih posjeta)Broj sopstvenih trenera | Povećan broj operativnih izvještaja sačinjenih u skladu sa ILP-om u SKP-u za 10% do kraja 2016. |
|  | Opremanje lokalnog nivoa policije potrebnom IT opremom | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Mart 2014Oktobar 2014Decembar 2014 | kroz odobreni projekat IPA2012 130,000 eura/Donatoru 2014 | Analiza potrebaTenderInstalacija | Povećan broj obavještajnih informacija (4x4) primljenih i obradjenih u okviru SKP-a za 10% do kraja 2016. |
|  | Izrada/nabavka/instalacija softvera za implementaciju ILP modela:„Entity management“  | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Februar 2014Septembar 2014 Decembar 2014 | ko-finansiranje za IPA2010 (u toku) iz budžeta CGza razvoj softvera150,000 eura | Analiza potrebaTenderU računarski sistem policije instalirani „Entity management“ sistem | Broj entiteta unijetih u sistem |
|  | Izrada/nabavka/instalacija softvera za statistiku, izvještavanje i mapiranje kriminala | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Februar 2015Septembar 2015Mart 2016 | iz budžeta CG:2015 = 50,000 eura2016 = 50,000 eura | Analiza potrebaTenderU računarski sistem policije instaliran softver za statistiku, izvještavanje i mapiranje (GIS)  | Broj elektronski generisanih statističkih izvještaja o kriminalu (iz računarskog sistema policije) |
|  | Usklađivanje mehanizma za pristup podacima u elektronskim bazama sa principom „potrebno je da zna“ za obavljanje policijskih zadatka (u skladu sa čl.8 i čl.27 Zakona o tajnosti podataka) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Jun  2014 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Svi službenici policije imaju omogućen pristup svim neklasifikovanim podacima u elektronskim bazama,Svi službenici policije imaju omogućen pristup podacima stepena INTERNO u elektronskim bazama po principu „potrebno je da zna” za obavljanje zadatka | Broj upita službenika policije za neklasifikovanim podacimaBroj upita službenika policije za podacima klasifikovanim INTERNO |
|  | **Izrada komunikacione strategije, informativnog materijala, Intranet portala i unaprijeđenje Internet web sajta policije za podršku razvoju ILP-a i dvosmjernu komunikaciju sa građanima za:*** **upozorenja,**
* **obavještavanje,**
* **traženje informacija o licima za kojima se traga ili podacima o aktuelnim problemima koji se istražuju**
* **anonimne dojave**
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | April 2014Jul 2014Novembar 2014 | iz budžeta CG:troškovi za serverweb sajta i informativni materijal2014 = 3.000 eura | Razvijen Koncept komunikacione strategijeNabavljen novi ili unaprijeđen postojeći hardver (server)Završen web sajt za ILP i isti je on-line | Broj posjeta web sajtu za ILPBroj anonimnih dojava dobijenih preko web sajta |
| ***Preporuka 8 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:**Izmjene i dopune Zakona o zaštiti svjedoka, izrada Komentara Zakona o zaštiti svjedoka, stručno usavršavanje pripadnika Jedinice za zaštitu svjedoka kroz specijalističke obuke***PODCILJEVI (REZULTATI):****- Prisustvo specijalističkim obukama organizovanim u okviru projekta za Jedinice za zaštitu svjedoka (regionalni projekat WINPRO II)**- Tehničko opremanje Jedinice u skladu sa standardima usvojenim u zemljama EU* *- Jačanje ljudskih resursa* |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Izmjene i dopune Zakona o zaštiti svjedoka, uključivanje kategorije svjedoka saradnika, redefinisanje pojma bliske osobe, broj članova I sastav Komisije za primjenu Programa zaštite i dr.. Takodje je potrebno definisati, u skladu sa Zakonom o zaštiti svjedoka - članom 47 , budžet Jedinice za zaštitu svjedoka. | Ministarstvo pravde , Ministarstvo unutrašnjih poslova | Novembar 2013April 2014Septembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđivanje Predloga zakona o zaštiti svjedokaUsvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti svjedoka, Sredstva za sprovođenje zakona odrediti u posebnom razdjelu koji se odnosi na Ministarstvo unutrašnjih poslova | Zakon i podzakonska akta usklađeni sa operativnim potrebama ,Rezultati implementacije Zakona |
|  | Rad na konceptu obuka /Organizovanje i sprovođenje specijalističkih obuka po svim nivoima, unaprjeđenje upravljanja mjerama zaštite kod sprovodjenja Programa zaštite u svim segmentima i u postupku primjene hitnih mjera  | Jedinica za zaštitu svjedokaOrganizacija NI-CO (Sjeverna Irska) kroz EU projekat “Saradnja u krivičnom pravosuđu: Zaštita svjedoka u borbi protiv teškog kriminala i terorizma (WINPRO II) | Od marta 2013 do IV kvartala 2015 | Eksterni izvori, EU fondovi za sedam zemalja učesnica približno 7.000.000 eura | Broj uspješno završenih specijalističkih obuka | Ispunjavanje plana predviđenog projektom WINPRO II |
|  | Opremanje Jedinice za zaštitu svjedoka, sredstva za komunikaciju i oprema za svjedočenje putem video linka (video konferencija), nabavka vozila i specijalnog blindiranog vozila za potrebe Jedinice. | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Mart 2014III kvartal 2015IV kvartal 2015 | Nabavka iz budžeta: 2015 = 5.000 eur2015 = 250.000 eur**Aplicirati za IPAII** | Analiza potrebaNabavljena jedna video konferencijaBroj nabavljenih vozila | Odnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom  |
|  | Analiza potreba i usklađivanje broja službenika Jedinice za zaštitu svjedoka utvrđenim potrebama | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Mart 2014Jun 2014Decembar2014I kvartal 2015 | Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva Realizacija popunjavanja preraspodjelom službenika | Analiza potrebaIzrada predloga sistematizacijeUsvajanje pravilnikaPopunjavanje jedinice | / |
| ***Preporuka 9 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:** Osigurati da zakonodavni i institucionalni okvir omogućava efektivnu zaplijenu, oduzimanje i upravljanje imovinom stečenom kriminalom što bi rezultiralo povećanjem broja zaplijena i oduzimanja  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Usvojiti izmjene i dopune Zakonika o krivičnom postupku Crne Gore, u cilju usaglašavanja saEURLEX 32005F0212 | Ministarstvo pravde,Ministarstvo unutrašnjih poslova,Uprava za imovinu | Oktobar2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva  | **Radna grupa formirana,****Usvojene izmjene i dopune Zakonika, definisani postupci kako bi se počinitelju oduzeo prihod koji je stekao vršeći porezno krivično djelo.** | Usvojene izmjene i dopune Zakonika o krivičnom postupku Crne Gore, u cilju usaglašavanja sa EURLEX 32005F0212 |
|  | Izvrštiti izmjene i dopune Krivičnog zakonika Crne Gore i Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, u skladu sa EURLEX 32006F0783, EURLEX 32003F0577 i EURLEX 32005F0214 | Ministarstvo pravde,Ministarstvo unutrašnjih poslova,Uprava za imovinu | Decembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva  | **Radna grupa formirana,**Usvojene izmjene i dopune Krivičnog zakonika i Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima | Izvrštiti izmjene i dopune Krivičnog zakonika Crne Gore i Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, u skladu sa EURLEX 32006F0783, EURLEX 32003F0577 i EURLEX 32005F0214 |
|  | Izmjene i dopune Zakona o staranju o privremeno i trajno oduzetoj imovini, po sljedećim pitanjima:1. Da se određeni dio oduzete pokretne ili nepokretne imovine od izvršilaca krivičnih djela (vozila, plovila, objekti ...) ili određeni procenat novčane protiv-vrijednosti, rasporedi među svim organima za sprovođenje zakona i pravosudnim organima koji učestvuju u gonjenju i otkrivanju, kao podrška budžetu za direktno finansiranje dalje borbe protiv teškog i organizovanog kriminala, i
2. **Propisati obavezu Uprave za imovinu, da i bez rješenja preuzme od Policije oduzetu specifičnu ili kvarljivu robu.**
 | Ministarstvo finansija,Ministarstvo pravde,Ministarstvo unutrašnjih poslova  | Decembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva  | **Radna grupa formirana**Usvojene izmjene i dopune Zakona1. Preciziran dio/procenat oduzete imovine od izvršilaca krivičnih djela, koji se svake godine stavlja na raspolaganje i raspoređuje među svim organima za sprovođenje zakona i pravosudnim organima koji učestvuju u gonjenju i otkrivanju, za finansiranje dalje borbe protiv teškog i org.kriminala.
2. Propisana obaveza Uprave za imovinu da od policije preuzima privremeno oduzetu, specifičnu, kvarljivu robu
 | Izmjene i dopune Zakona o staranju o privremeno i trajno oduzetoj imovini, po sljedećim pitanjima:1. Da se određeni dio oduzete pokretne ili nepokretne imovine od izvršilaca krivičnih djela (vozila, plovila, objekti ...) ili određeni procenat novčane protiv-vrijednosti, rasporedi među svim organima za sprovođenje zakona i pravosudnim organima koji učestvuju u gonjenju i otkrivanju, kao podrška budžetu za direktno finansiranje dalje borbe protiv teškog i organizovanog kriminala, i
2. **- Propisati obavezu Uprave za imovinu, da i bez rješenja preuzme od Policije oduzetu specifičnu ili kvarljivu robu.**
 |
| ***Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:** Implementirati preporuke Ekspertske grupe Savjeta Evrope (GRETA) o aktivnostima protiv trgovine ljudima i pratiti implementaciju novousvojenih strateških dokumenata u ovoj oblasti |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Pratiti implementaciju preporuka ekspertske grupe Savjeta Evrope GRETA  | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | Novembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Sačinjen izvještaj o stepenu implementacije GRETA preporuka | Stepen implementacije preporuka Grete i ostvarenih rezultata na unaprijedjenju institucionalnog i zakonodavnog mehanizma u borbi protiv trgovine ljudima |
|  | Praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina i pratećeg Akcionog plana (2012-2013) | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | Godišnje | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Broj održanih sastanaka radne grupe za praćenje implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima i pratećeg Akcionog plana | Izvještaj o implementaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina i pratećeg Akcionog plana (2012-2013) |
| ***Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ** Uvećati napore u adekvatnom prepoznavanju i reagovanju u borbi protiv trgovine ljudima uz jačanje međuinstitucionalne saradnje i saradnje sa civilnim sektorom, na državnom i lokalnom nivou u borbi protiv trgovine ljudima |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Izraditi i distribuirati specifične indikatore za rano prepoznavanje potencijalnih i žrtava trgovine ljudima[[41]](#footnote-42)  | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima u saradnji sa nadleznim državnim organima | Jul 2013 | 2000e /Sredstva obezbijeđena od donatora | Održana radionica na kojoj će se kreirati lista specifičnih indikatora,Izradjeni i distribuirani specifični indikatori za rano prepoznavanje žrtava trgovine ljudima  | **Veća efikasnost u radu, veći kvalitet rada** |
|  | Izrada i publikovanje višejezičnog upitnika za ranu identifikaciju žrtava trgovine ljudima na graničnim prelazima među ranjivim kategorijama – ilegalni migranti, štićenici Prihvatilišta za strance | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | Decembar 2013 |  Cca. 6000e /Potrebna dodatna finansijska sredstva | Održana radionica na kojoj će se kreirati višejezični upitnik,Izrađen višejezični upitnik i uveden u upotrebu na graničnim prelazima i u prihvatilištu za strance | Unaprijeđen metod rada za identifikaciju potencijalnih i žrtva trgovine ljuidma |
|  | Revidiranje *Sporazuma o saradnji* između državnih organa i organizacija civilnog društva u borbi protiv trgovine ljudima, u cilju jačanja **koordinacije, upućivanja i pružanja pomoći žrtvama i potencijalnim žrtvama trgovine ljudima i procesuiranja slučajeva trgoivne ljudima** | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | Decembar 2013 | 1000e /Budžetska sredstva | Izrađen nacrt Sporazuma o saradnji,Potpisan Sporazum o saradnji | **Broj potencijalnih i žrtava trgovine ljudima kojima je pružena pomoć u skladu sa Sporazumom** |
| ***Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ** Izmijeniti nacionalno zakonodavstvo o trgovini ljudima kako bi bilo usklađeno sa međunarodnim instrumentima i pravnom tekovinom Evropske unije |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Izmjene i dopune Krivičnog zakonika u dijelu:* definisanja samog pojma žrtve trgovine ljudima;
* uključivanja kao oblika eksploatacije koji nastaju kao rezultat vršenja djela trgovine ljudima vid „ropstva i radnji srodnih ropstvu“;
* obezbijeđenja da pristanak žrtve trgovine ljudima na namjeravanu eksploataciju bude irelevantan;
* proširenja opsega člana 445 kako bi obuhvatio djecu ispod 18 godina.
 | Ministarstvo pravde | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finasijska sredstva | Usvojene izmjene i dopune Krivičnog zakonika | Broj krivičnih postupakaBroj osudjenih lica za KD trgovina ljudima  |
|  | Izmjene i dopune Zakona o strancima u dijelu regulisanja perioda refleksije za žrtve trgovine ljudima | Ministarstvo unutrašnjih poslova | IV kvartal2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Formirati Radnu grupu,Razraditi nacrt izmjena i dopuna Zakona o Strancima,Utvrditi predlog izmjena i dopuna Zakona,Usvojene izmjene i dopune Zakona o strancima | Regulisan period refleksije za žrtve trgovine ljudima u sistemu zastite. |
|  | Usvojiti Zakon o naknadi štete žrtvama teških krivičnih djela – kojim će se uspostaviti državni sistem za naknadu štete dostupan i žrtvama trgovine ljudima | Ministarstvo pravde | Jul2013Decembar 2013 | Redovna budžetska sredstva i dodatni izvori finansiranja (donatorska sredstva) | Utvrđen predlog zakona,Usvojen Zakon o naknadi štete žrtvama teških krivičnih djela | Broj žrtava koje su ostvarile pravo na naknadu po ovom osnovu |
|  | Izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i radu stranaca u dijelu da žrtve trgovine ljudima koje su odobrenje boravka stekle po ovom osnovu imaju pravo pristupa tržištu rada  | Ministarstvo rada i socijalnog staranja i  | IV kvartal2015 | Redovna budžetska sredstva i dodatni izvori finansiranja (donatorska sredstva) |  Formirana radna grupa,Razraditi nacrt izmjena i dopuna,Urađen prijedlog izmjena i dopuna,Usvojene izmjene i dopune Zakona | Broj žrtava trgovine ljudima koje su ostvarile pravo pristupa tržištu rada |
| ***Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ** Unaprijediti kvalitet, raznovrsnost, adekvatnost i dostupnost usluga zaštite i podrške žrtvama trgovine ljudima |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Obezbjeđivanje nesmetanog funkcionisanja Skloništa za žrtve trgovine ljudima | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima |  Godišnje | Cca 45.000 godišnje / Budžetska sredstva | Obezbjeđenje honorara angažovanima za rad sa žrtvama u Skloništu,Pokriće režijskih troškova i troškova zakupa objekta Skloništa,Nabavka neophodnih sredstava za elemetarne potrebe štićenika Skloništa  | Osiguran kontinuitet rada Skloništa za žrtve trgovine ljudima |
|  | Angažovanje eksperata EU u cilju izradeanalize funkcionisanja Skloništa za žrtve trgovine ljudima i davanja preporuka za kadrovsko i tehničko jačanje kapaciteta istog u cilju usklađivanja sa standardima EU u ovoj oblasti | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | II kvartal 2014 | Cca 5000e / Eksterni izvori, EU fondoviTAIEX | Ekspert angažovan,Izrađjena analiza funkcionisanja Skloništa za žrtve trgovine ljudima i date preporuke za kadrovsko i tehničko jačanje kapaciteta istog u cilju usklađivanja sa standardima EU u ovoj oblasti | Stepen realizacije preporuka utvrđenih analizom |
|  | U skladu sa preporukama eksperta:1. Kadrovski ojačati kapacitete Skloništa za žrtve trgovine ljudima
2. Tehnički ojačati kapacitete Skloništa za žrtve trgovine ljudima

  | Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | III kvartal 2014.Od 2015 -godišnjeIV kvartal2015 | Procjena troškova biće izvršena analizom | Broj i vrsta održanih obuka,Broj lica angažovanih za rad u Skloništu za žrtve trgovine ljudima koja su pohađala obuke,Obezbijeđena tehnička oprema za potrebe Skloništa | Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada u Skoništu |
| ***Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ** Jačati stručne kapacitete svih ciljnih grupa na polju borbe protiv svih oblika trgovine ljudima/djecom kroz proaktivnu identifikaciju, kvalitetnu zaštitu potencijalnih žrtava i efikasno krivično gonjenje izvršilaca |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | *U Program* obuke nosilaca pravosudne funkcije uključiti obuke nosilaca pravosudne funkcije u odnosu na nova zakonska rješenja za krivično djelo trgovine ljudima, sa posebnim osvrtom na specifičnosti uzimanja iskaza od žrtava  | Centar za obuku nosilaca pravosudne funkcije | I kvartal 2014,Godišnje | Redovna budžetska sredstva, donatorska podrška | Sačinjen program obuke,Broj sprovedenih obuka u skladu sa usvojenim Programom obuke | Broj obučenihnosilaca pravosudne funkcije u odnosu na na nova zakonska rješenja za krivično djelo trgovine ljudima, sa posebnim osvrtom na specifičnosti uzimanja iskaza od žrtava |
|  | Obuka službenika Uprave policije (sektora kriminalističke policije, policije opšte nadležnosti, granične policije) o metodama rane identifikacije potencijalnih žrtava trgovine ljudima i njihovom upućivanju, specifinostima uzimanja iskaza od potencijalnih žrtava trgovine ljudima | Policijska akademija | Godišnje | Potrebna dodatna finansijska sredstva  | Broj sprovedenih obuka | Broj službenika koji su uspješno pohađali program obuke |
|  | Održavanje obuka za inspektore rada i zaštite na radu, zaposlene u zdravstvenim ustanovama i Centrima za socijalni rad, NVO o metodama rane identifikacije potencijalnih i žrtava trgovine ljudima i njihovom upućivanju | Generalni sekretarijat Vlade-Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima u saradnji sa nadležnim državnim organima[[42]](#footnote-43) | Godišnje | Potrebna dodatna finansijska sredstva | Broj sprovedenih obuka | Broj polaznika po institucijama/organizacijama koji su uspješno pohađali obuke |
| ***Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ** Podizati nivo svijesti cjelokupne javnosti o trgovine ljudima/djecom u cilju boljeg razumijevanja problema i jačanja povjerenja u državne organe |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Sprovođenje preventivnih ciljanih javnih kampanja usmjerenih na podizanje nivoa svijesti javnosti, posebno ranjivih kategorija stanovništva o fenomenu trgovine ljudima | Generalni seketarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima | Godišnje | Redovna budžetska sredstva i donatorska podrška | Broj sprovedenih javnih kampanja | Povećana informisanost građana o problemu trgovine ljudima |
| ***Preporuka 11 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“*** |
| **CILJ:** Usvojiti i implementirati Strategiju o malom oružju i lakom naoružanju  |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator rezultata** | **Indikator****uticaja** |
|  | Donošenje Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja (SALW), s akcionim planom za njenu implementaciju | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Jul 2013 | Budžet | Donijeta Strategija za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja (SALW),Donijet Akcioni plan za implementaciju Strategije | Stepen i kvalitet implementacije mjera iz Akcionog plana |
|  | Obrazovanje Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja, u cilju efikasnog sprovođenja Strategije i Akcionog plana  | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo pravde,Ministarstvo ekonomije,Ministarstvo finansija,Uprava carina | Septembar2013 | Budžet / OSCE i UNDP | Obrazovano Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije | / |
|  | Praćenje sprovođenja Strategije i Akcionog plana | Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja (SALW) | Stalna aktivnost | Budžet | Broj održanih sastanaka Koordinacionog tijela | Godišnji izvještaj o implementaciji Strategije i Akcionog plana dostavljen Vladi Crne Gore |

**7. BORBA PROTIV TERORIZMA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Okvir djelovanja Crne Gore u borbi protiv terorizma je usmjeren na unapređenje postojećeg i razvoj novih mjera, mehanizama i instrumenata, koji su u funkciji stabilnosti i bezbjednosti Crne Gore, regiona i šire.Definisani su strateški ciljevi i planirane dalje aktivnosti neophodne za ostvarivanje vizije koja opisuje buduće stanje u oblasti sprječavanja terorizma.Analiza sadašnjeg stanja pokazuje da Crna Gora u prethodnom periodu nije bila suočena sa krivičnim djelom terorizma. Međutim, pristup Crne Gore u borbi protiv terorizma podrazumijeva da savremeni terorizam ne poznaje granice država i da se smatra međunarodnim - u smislu ciljeva i načina djelovanja, te stoga i odgovori na uzroke, pojave i posljedice trebaju biti izraz zajedničkog djelovanja sa međunarodnom zajednicom.Uspostavljanje savremenog i sveobuhvatnog zakonodavnog okvira, u skladu sa relevantnim međunarodnim standardima, predstavlja jedan od ključnih uslova za efikasnu prevenciju i suzbijanje terorizma.Brojnost državnih organa i institucija angažovanih u protivterorističkom djelovanju nalaže uspostavljanje djelotvornog mehanizma koordinacije u formulisanju i sprovođenju sveobuhvatne politike u ovim oblastima.Crna Gora je ratifikovala ključne međunarodne i instrumente Savjeta Evrope za borbu protiv terorizma.Kapaciteti u ovoj oblasti su adekvatni za prijetnju koju terorizam nameće u Crnoj Gori.Neophodan je dalji rad na usklađivanju sa pravnom tekovinom EU. U tom smislu je potrebno usvojiti akcioni plan na osnovu preporuka iz analitičkog izvještaja bilateralnog skrininga i izvještaja EK o napretku Crne Gore.Od strane Nacionalne Komisije za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma u toku je usvojanje Inoviranog Akcioni plan za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014. godine. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv terorizma“*** |
| **TEMA:**Prevencija terorizma |
| **CILJ**Uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom Evropske unije  |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Utvrđivanje Predloga zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela | Ministarstvo pravde | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog zakona i predat Skupštini | Rezultati implementacije Zakona |
|  | Izmjene i dopune Zakona o eksplozivnim materijama  | Ministarstvo unutrašnjih poslova | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog izmjena i dopuna Zakona i predat Skupštini | Rezultati implementacije Zakona |
|  | Izmjena Zakona o prevozu opasnih materija  | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo ekonomije | Septembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog izmjena Zakona i predat Skupštini | Rezultati implementacije Zakona |
|  | Izmjene Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti  | Ministarstvo održivog razvoja i turizma | II kvartal2015 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen Predlog izmjena Zakona i predat Skupštini | Rezultati implementacije Zakona |
|  | Izrada inoviranog Akcionog plana za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014. godine | Nacionalna komisija za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma | Jun2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Urađen inovirani Akcioni plan Vlada donijela Inovirani akcioni plan | Polugodišnji izvještaji o realizaciji ciljeva i mjera iz Akcionog plana |
| **CILJ**Sprovesti nove programe obuke i usavršavanja |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Obuke za službenike pravosudnih organa i organa za sprovođenje zakona, koji rade na krivičnim djelima terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela*Napomena: detaljnije u Nacionalnom inoviranom Akcionom planu za period 2013-2014 god. (link: po usvajanju od strane Nacionalne komisije, na sajtu Vlade)* | Sudstvo,Tužilaštvo,Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo pravde – Zavod za izvršenje krivičnih sankcija,Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma,Policijska akademija | Jun 2013 – decembar 2014 | Crna Gora će kandidovati projekte za podršku od strane TAIEX-a, OEBS-a i UNODC | Broj realizovanih obuka i broj obučenih službenika | Stepen obučenosti, efikasnosti i kvaliteta rada |
| **CILJ**Razviti kadrovske, administrativne i materijalno-tehničke kapacitete |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Jačanje obavještajnog sistema u procesu prikupljanja obavještajnih podataka (izrade strateških dokumenata-analiza,procjena opasnosti,sprovođenje programa obuka,projekata)***Veza:*** *Detaljnije u oblasti „Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala“ i Nacionalni inovirani Akcioni plan za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za perio 2013-2014 god. (link: na sajtu Vlade po usvajanju od strane Nacionalne komisije)* | / | / | / | / | / |
|  | Nabavka specijalističke i tehničke opreme za potrebe policije (Shodno Akcionom planu - Plan potreba za nabavku nedostajućeg MTS) | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | IV kvartal2016 | Budžestka sredstva,Crna Gora će kandidovati projekat za IPA II | Nabavljena oprema  | Unaprijeđena efikasnost i kvalitet rada |
| **TEMA:**Suzbijanje terorizma |
| **CILJ**Procjeniti opasnosti od terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izrada procjene rizika i analiza opasnosti | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Ministarstvo odbrane, Agencija za nacionalnu bezbjednost | Decembar 2014 | Crna Gora će kandidovati projekat za finansijsku podršku u izradi analize opasnosti i procjeni rizika od terorizma- OEBS | * Formirana radna grupa za izradu metodologije
* Urađena metodologija za prikupljanje podataka neophodnih za izradu procjene rizika i analizu opasnosti
* Urađena procjena i analiza
 | Realizacija preporuka i zaključaka iz procjene rizika i analize opasnosti |
| **CILJ**Unaprijediti mehanizme za detektovanje, praćenje, istraživanje i onemogućavanje kretanja i boravka svih lica povezanih s terorizmom na teritoriji Crne Gore |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Potpisivanje operativnog sporazuma sa EUROPOL-om***Veza:*** *izvještavanje kroz. policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala* | / | / | / | / | / |
|  | Zaključenje sporazuma sa EUROJUST-om***Veza:*** *izvještavanje kroz podoblast Pravosudna saradnja u krivičnim i građanskim stvarima* | / | / | / | / | / |
|  | Saradnja sa institucijama EU - kolegijalna procjena nacionalnih aranžmana za borbu protiv terorizma | **Nacionalna tijela, koja shodno predmetu i redosljedu procjene moraju** usko sarađivati sa timovima za procjenu osnovanim odlukom Savjeta od 28. novembra 2002. godine | IV kvartal2016 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Urađena procjena | Sprovođenje preporuka iz izvještaja |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv terorizma“*** |
| **TEMA:**Zaštita od terorizma |
| **CILJ**Unaprijediti mehanizme za razvijanje i jačanje zaštite infrastrukturnih objekata od posebnog značaja na teriroriji Crne Gore*Napomena: detaljnije u Nacionalnom inoviranom Akcionom planu za za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014 god.* |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Postizanje tehničke opremljenosti na graničnim prelazima ***Veza:*** *izvještavanje kroz podoblast Vanjske granice i Šengen* | / | / | / | / | / |
|  | Identifikacija potencijalne evropske kritične infrastrukture - EKI | Ministarstvo ekonomije,Ministarstvo saobraćaja i pomorstva,Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije | IV kvartal 2016 | Crna Gora će kandidovati predloge projekata za podršku putem instrumenta TAIEX | Urađena identifikacija u skladu sa Odlukom Savjeta 2008/114/EZ o identifikaciji i imenovanju Evropske kritične infrastrukture (EKI) i procjeni potrebe za poboljšanjem njene zaštiteSl. list, L 345, 23.12.2008, str. 75 | Periodični izvještavanje o preduzetim mjerama u zaštiti objekata kritične infrastrukture |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv terorizma“*** |
| **CILJ**Unaprijediti sistem kontrole prometa i transporta eksploziva i oružja, unaprijeđena bezbjednost skladišta i objekata za čuvanje eksploziva, oružja, roba dvostruke namjene i drugih sredstava koja se mogu iskoristiti za terorističke napade *Napomena: detaljnije u Nacionalnom inoviranom Akcionom planu za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014 god.* |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Analiza postojećeg sistema kontrole prometa, skladištenja i čuvanja oružja, eksploziva i drugih sredstava, promet i kontrola roba dvostruke namjene | Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo ekonomije | Septembar2014 | Sredstva za ekspertsku pomoć oko izrade analize (TAIEX) | Formirana radna grupa za izradu analize,Urađena analiza | Realizacija preporuka utvrđenih Analizom |
|  | Rekonstrukcija skladišta eksploziva  | Ministarstvo odbrane – Vojska Crne Gore,Ministarstvo unutrašnjih poslova | IV kvartal 2016 | Kandidovanje projekta za rekonstrukciju skladišta ROGAMI / OEBS i UNDP (MONDEM program) | Broj rekonstruisanih skladišta u odnosu na broj skladišta za koje je procijenjena potreba rekonstruisanja | Povećan stepen bezbjednosti skladišta, kroz jasne indikatore |
| **TEMA:**Saniranje štete od terorističkog napada |
| **CILJ**Unaprijediti i razviti nacionalne kapacitete nužne za saniranje posljedica napada i revitalizaciju oštećenih sistema |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Izvođenje međuagencijskih vježbi sa različitim scenarijima | Ministarstvo unutrašnjih poslova,Ministarstvo odbrane idržavni organi koji učestvuju u saniranju posljedica napada i revitalizaciju oštećenih sistema u zavisnosti od akcidenta | Januar 2014 -decembar 2015 | Redovna budžetska sredstva | Provjereni postojeći planovi,Broj izvedenih vježbi | Urađeni inovirani i novi planovi postupanja,Evaluacija osposobljenosti i efikasnog djelovanja u realizaciji planova,Povećan stepen koordinisanog djelovanja organa u saniranju posljedica |
| **CILJ**Razviti mehanizme spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Jačanje koordinacije i saradnje u cilju što adekvatnijeg angažovanja resursa službi zaštite i spašavanja | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Ministarstvo odbrane – Vojska Crne Gore, nadležni organi uprave i lokalne službe zaštite i spasavanja | Stalna aktivnost | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Broj zajedničkih sastanaka u zemlji i inostranstvu, Broj zajedničkih intervencija | Pregled ostvarenih rezultata |

**8. SARADNJA U OBLASTI DROGA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE****Pravni okvir i kratak pregled stanja:**U oblasti droga Crna Gora pristupila je relevantnim konvencijama Ujedinjenih Nacija: Jedinstvenoj Konvenciji o opojnim drogama iz 1961. godine, Protokolu o izmjenama Jedinstvene konvencije o opojnim drogama iz 1972. godine, Konvenciji o psihotropnim supstancama iz 1971. godine, Konvenciji Ujedinjenih nacija o borbi protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci iz 1988. godine, Konvenciji UN protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i dopunskih protokola, Konvenciji Savjeta Evrope o pranju, traženju, zaplijeni i konfiskaciji prihoda stečenih kriminalom i Konvenciji Savjeta Evrope o pranju, traženju, oduzimanju i konfiskaciji predmeta stečenih kriminalom i o finansiranju terorizma. Oblast sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe droga definiše sljedeći zakonodavni okvir: Krivični zakonik (Sl. list RCG“ br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Sl. list CG“ br. 40/08, 25/10 i 32/11),Zakonik okrivičnom postupku („Sl. List CG“, br.57/09 i 49/10), Zakon o unutrašnjim poslovima („Sl. list CG“, broj 44/12), Zakon o sprečavanju zloupotrebe droga („Sl. list CG“, broj 28/11) i Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci („Sl. list CG“, broj 83/09) (link: [www.mpa.gov.me](http://www.mpa.gov.me); [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me); [www.mzd.gov.me](http://www.mzd.gov.me)).Stupio je na snagu [Pravilnik o utvrđivanju spiska droga, psihotropnih supstanci i bilja koje se može koristiti za proizvodnju droga](http://calims.me/Portal/faces/slike_portal/Pravilnik%20o%20spisku%20droga.doc) („Sl. list CG“, broj 56/12) / Spisak droga / u skladu sa listama konvencija UN, a koji sadrži i posebni dio sa novim sintetičkim supstancama. Spisak se može jednostavnom procedurom ažururati i dopunjavati u skladu sa potrebama, zavisno od pojave novih sintetičkih supstanci. Stupio je na snagu i Pravilnik o obrascu posebne dozvole za uvoz, izvoz i tranzit droga („Sl. list CG“, broj 44/12). Na snazi je i [Pravilnik o spisku supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga](http://calims.me/Portal/faces/slike_portal/SPISAK%20PREKURSORA.DOC) i psihotropnih supstanci („Sl. list CG“, broj 58/10) ( Spisak prekursora - [www.mzd.gov.me](http://www.mzd.gov.me)).Nacionalne strateške smjernice u vođenju politike u oblasti droga bile su određene u prethodnom periodu dokumentom “Nacionalni strateški odgovor na droge - 2008/2012”. UNODCje kroz Regionalni program 2012-2015, angažovanjem eksternog EU konsultanta, podržao izradu dokumenata: * “Evaluacija Nacionalnog strateškog odgovora na droge 2008/2012”,
* “Strategija Crne Gore za sprečavanje zloupotrebe droga 2013-2020”, i
* Akcioni plan 2013-2016”, koje je Vlada i donijela.

Strategija Crne Gore 2012-2020 prepoznaje oblasti u skladu sa novim strateškim okvirom Evropske unije u oblasti droga (link: [www.mzd.gov.me](http://www.mzd.gov.me)). * Crna Gora je učestvovala u *“UNODC Regional Programme for Promoting the Rule of Law and Human Security in South Eastern Europe 2009-2011”*, i nastavila aktivno učešće i u novom *“UNODC Regionalnom programu 2012-2015”*.
* Crna Gora je od 2011. godine članica Pompidou Grupe Savjeta Evrope / Pompidou Group Council of Europe/ od kada je u statusu punopravnog i aktivnog članstva prisutna u programima navedenog tijela.
* Crna Gora je učestvovala u programima saradnje sa Evropskom agencijom za praćenje droga i zavisnosti od droga (EMCDDA), kada su uz ekspertsku podršku izrađeni dokumenti: *“Country Overiew 2009 i 2010“,* *“National Report 2011“* i prvi nacrt „*National Action plan on Drugs information system“ (NAPDIS)*.
* U međunarodnoj saradnji sa civilnimsektorom Crna Gora je učestvovala u programu sa Diogenis Association – Drug Policy Dialogue in South East Europe.

Crna Gora ima već izgrađeno iskustvo u sprovođenju programa prevencije kroz sistem vaspitanja i obrazovanja. Preventivne i informativno edukativne programe sprovode i opštinske kancelarije za prevenciju bolesti zavisnosti kroz saradnju sa školama. Neke od preventivnih aktivnosti sprovode i nevladine organizacije. Tretman svim zavisnicima od droga u zdravstvenom sistemu Crne Gore dostupan je, uz poštovanje ljudskih prava i prava pacijenta. Troškovi liječenja u zdravstvenom sistemu za sve osobe koje imaju teškoće zbog bolesti zavisnosti, a koji zatraže pomoć, pokriveni su iz državnog budžeta i besplatni za pacijente. Programi rehabilitacije i resocijalizacije dostupni su u Javnoj ustanovi za rehabilitaciju i resocijalizaciju. Opredjeljuju se finansijska sredstva od dijela prihoda od igara na sreću, i putem javnih konkursa dodjeljuju nevladinim organizacijama, koje sprovode programe prevencije, rehabilitacije ili samopomoći zavisnicima, kao i outreach i/ili drop-in programe i/ili programe smanjenja štetnih posljedica nastalih zloupotrebom droga i/ili programe za teže dostupne populacije.Državni savjet za sprečavanje zloupotrebe droga prati i podržava aktivnosti svih subjekata usmjerene ka sveukupnim naporima države u suzbijanju zloupotrebe droga. Tokom 2011. godine, u saradnji sa DEU i britanskom Agencijom SOCA realizovan je IPA Projekat 2010 „Jačanje policijskih kapaciteta za borbu protiv droge“, u okviru kojeg su realizovane sledeće aktivnosti:* Izrada analize o procjeni rizika u vezi sa trgovinom narkoticima;
* Izrada izvještaja o opremi koju koriste službenici i izvještaja o opremi koju je za efikasniji rad neophodno nabaviti;
* Izrada analize o potrebnim obukama za službenike za borbu protiv droge;

Predlog aktivnosti Odsjeka za borbu protiv droge, u velikoj mjeri korespondira sa izrađenim dokumentima. U decembru 2011. godine usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, izvršena je reorganizacija Odsjeka za borbu protiv droge i krijumčarenja. Poslovi suzbijanja zloupotreba i krijumčarenja droga organizaciono su centralizovani na nivou Sektora kriminalističke policije, što doprinosi efikasnijem sprovođenju istraga i kvalitetnijem radu na prikupljanju dokaza kada su u pitanju ova krivična djela, a naročito njihovi kvalifikovani oblici *(međunarodni lanci krijumčarenja, organizovane kriminalne grupe i sl.).* Planirana je i realizacija Projekta u okviru IPA 2012 „Podrška vladavini prava – Jačanje administrativnih, tehničkih i operativnih kapaciteta Uprave policije, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Uprave za imovinu“, partneri DEU i zemlja članica, za period 2013-2015. godina.Na osnovu preporuka iz Skrining izvještaja i Izvještaja EK o napretku Crne Gore, u narednom periodu, u oblastima smanjenje potražnje droga i smanjenje ponude droga primjenjivaće se strateški okvir i nacionalna politika sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe droga, u skladu sa novim okvirom politike EU sa predviđenim mehanizmima evaluacije i kontinuiranog monitoringa.Planirane mjere i aktivnosti biće realizovane uz ekspertsko konsultantsku pomoć insistucija Evropske unije i učešćem u međunarodnim projektima, zbog potrebnog kontinuiranog usvajanja propisanih standarda i indikatora sa krajnjim ciljem pune implementacije dobrih međunarodnih praksi u nacionalni sistem. |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“*** |
| **CILJ:**Poboljšanje operativnih rezultata organa za sprovođenje zakona i pravosudnih organa u borbi protiv droge, podrazumijevajući i povećanje količine zaplijenjene droge |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Jačanje kadrovskih kapaciteta Odsjeka za borbu protiv droge i krijumčarenja, kroz popunjavanje upražnjenih radnih mjesta | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar2014 | Redovna budžetska sredstva | Popunjenost radnih mjesta u Odsjeku za borbu protiv droge | Povećanje broja predmeta, krivičnih prijava, lica lišenih slobode, zaplijena i količine zaplijenjene opojne droge |
|  | Materijalno – tehničko opremanje Odsjeka kroz obezbiijeđivanje službenih putničko-motornih vozila i zamjenu dotrajalih službenih putničko-motornih vozila.  | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar 2013 – Decembar 2014  | 150.000 e / Redovna budžetska sredstva, donacije | Obezbijeđena putničko-motorna vozila | Povećanje broja predmeta, krivičnih prijava, lica lišenih slobode, zaplijena i količine zaplijenjene opojne droge |
|  | Materijalno – tehničko opremanje Odsjeka kroz nabavku zaštitne i specijalizovane opreme za sluzbenike Odsjeka za borbu protiv droge: * + opreme koja se koristi za povecanje nivoa bezbijednosti sluzbenika prilikom preduzimanja sluzbenih radnji. (antibalistički prsluci),
	+ opreme kojom bi se policijski sluzbenici jasno identifikovali prilikom hapšenja (jakne, prsluci i kape sa vidljivim policijskim obilježjima),
	+ tehničke opreme za rad na licu mjesta krivičnog djela. (specijalisticka oprema za vršenje pretresa, npr. kompleti CT35, ručni reflektori, LED lampe, uređaji za dnevno i noćno osmatranje na daljinu i sl.).

*Procjena potreba urađena kroz IPA 2010.* | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | IV kvartal2015 | 250 000 eura - Budžetska sredstva, donacije,ikao dio IPA2012-budžeta za nabavke80,000 | Nabavljena oprema | Povećanje broja predmeta, krivičnih prijava, lica lišenih slobode, zaplijena i količine zaplijenjene opojne droge. |
|  | Obuka službenika u zemlji i inostranstvu za: * 1. korišćenje mjera tajnog nadzora u prikupljanju dokaza protiv organizovanih kriminalnih grupa *(dio kroz IPA2012)*
	2. međunarodne istrage i zajednički istražni timovi
	3. novi pojavni oblici droga i načini otkrivanja (posebno u slučaju sintetičkih droga i laboratorija za njihovu proizvodnju)
 | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Policijska akademija, zemlja EU – IPA partner | Decembar 2013 – IV kvartal 2015 | Redovna budžetska sredstva, I dio IPA 2012 budžeta za obuke | Broj obučenih službenika  | Povećanje broja predmeta realizovanih uz primjenu mjera tajnog nadzora |
| ***Preporuka 1 i 3 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“*** |
| **CILJ*** Unaprijediti praktičnu saradnju, koordinaciju i razmjenu podataka između nacionalnih i međunarodnih organa uključenih u borbu protiv droga
* Unaprijediti međunarodnu saradnju i saradnju s Europolom)
 |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Jačanje saradnje Uprave policije i Uprave carina kroz sprovođenje zajedničkih kontrola na graničnim prelazima | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Uprava carina | Stalna aktivnost | Budžetska sredstva | Povećanje broja izvršenih zajedničkih kontrola a graničnim prelazima | Povećan broj zaplijena i količine zaplijenjene droge na graničnim prelazima |
|  | Razmjena operativnih podataka sa EUROPOL-om i partnerskim službama drugih zemalja | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Uprava carina,Vrhovno državno tužilaštvo | Redovna aktivnost | Budžetska sredstva | Povećanje broja međunarodnih istraga | Povećan broj međunarodnih predmeta, broj zaplijena, broj procesuiranih lica i količine zaplijenjene droge u međunarodnoj saradnji |
|  | Iniciranje i učešće u sprovođenju međunarodnih istraga | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,Uprava carina,Vrhovno državno tužilaštvu | Redovna aktivnost | Budžetska sredstva | Povećanje broja međunarodnih istraga | Povećan broj međunarodnih predmeta, broj zaplijena, broj procesuiranih lica i količine zaplijenjene droge u međunarodnoj saradnji |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“*** |
| **CILJ**Pojačati bezbjednosne mjere i nadzor Luke Bar |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Formiranje radne grupe za izradu Analize rizika i procjene potrebnih materijalno tehničkih sredstava u cilju efikasnijeg nadzora Luke Bar | Uprava carinaMinistarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Septembar 2013 | Budžetska sredstva  | Formirana radna grupa | Efikanija saradnja UC i MUPa |
|  | Izrada analize rizika i procjene potrebnih materijalno tehničkih sredstava za operativni rad na pojačanom nadzoru Luke Bar | Uprava carinaMinistarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar 2013 | Budžetska sredstva  | Izrađena analiza,Profili rizika uneseni u Risk Management Sistem Uprave carina | Efikasnija kontrola roba i putnika, povećanje broja kontrolisanih kontejnera,Povećanje broja zaplijena droga i krijumčarenih roba |
|  | Odabir i obuka službenika koji će, po potrebi, biti angažovani u operativnom timu za kontolu roba i putnika u Luci Bar | Uprava carina,Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Decembar 2013 – IV kvartal 2015 | Budžetska sredstva i Projekat UNODC –a „Regionalni program za unapredjenje vladavine prava i sigurnosti u Jugoistocnoj Evropi” |  | Povećan broj izvršenih  kontrola u Luci Bar,Povećan broj zaplijena i količine zaplijenjene droge u Luci Bar |
|  | Obezbijeđivanje prostorija i opreme za rad zajedničkog operativnog tima | Uprava carina,Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije  | Decembar 2014 | Budžetska sredstva i Projekat UNODC –a „Regionalni program za unapredjenje vladavine prava i sigurnosti u Jugoistocnoj Evropi” | Obezbijeđeni materijalno tehnički uslovi | Povećan broj izvršenih  kontrola u Luci Bar,Povećan broj zaplijena i količine zaplijenjene droge u Luci Bar |
| ***Preporuke 4 i 5 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“*** |
| **CILJ:*** Obezbijediti dovoljan broj zaposlenih, kao i finansijska sredstva kontaktnoj tački za EMCDDA, kako bi bila osigurana aktivna saradnja s ovom agencijom
* Redovno ažuriranje liste droga prateći međunarodna i evropska zbivanja
 |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Upotpunjavanje kadrom nacionalne jedinice - tačke za droge (National Focal Point) | Ministarstvo zdravlja |  Jun2014 |  Državni budžet | Službenici u radnom odnosu | Službenici jedinice / Tačke za droge u procesu obuke u programima sa EMCDDA |
|  | Obuka kadra u jedinici - tački za droge, uz izgradnju kapaciteta nacionalne mreže za informacije o drogama po standardima EMCDDA | Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo unutrašnjih poslova -  Uprava policije  | Kontinuirano po fazamado članstva | Ekspertska podrška kroz učešće u programima sa EMCDDA.Državni budžet | Broj obuka i broj obučenih službenika | Usvojeni i primjenjeni standardi i indikatori zaprikupljanje i analizu podataka kroz operativnu nacionalnu mrežu  |
|  | Izrada Akcionog plana za uspostavljanje nacionalnog sistema za informacije o drogama *(NAPDIS –National Action Plan on Drug Information System)*, sa smjernicama sa učesnike u mreži | Ministarstvo zdravlja |  II kvartal 2015 | Ekspertska podrška kroz saradnju sa EMCDDA | Donijet Akcioni plan(NAPDIS) i Realizacija aktivnosti | Prepoznati i određeni izvori podataka na nacionalnom nivou; operativni kroz redovno dostavljanje prikupljenih i analiziranih podataka i informacija u skladu sa propisanim evropskim standardima i indikatorima nacionalnoj kontakt tački |
|  | Obuka učesnika u Sistemu ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci (Early Warning System EWS) | Ministarstvo zdravlja,Ministartsvo unutrašnjih poslova - Uprava policije | Kontinuirano do članstva | Učešće u međunarodnim programima obuke;Taiex radionice i studijske posjete;ekspertska podrška evropskih agencija.(Europol,Emcdda) | Broj obučenih učesnika i sprovedenih obuka | Primjena usvojenih standarda.Sposobnost praćenja trendova u pojavi novih sintetičkih supstanci i razmjena informacija sa međunarodnim partnerima |
|  | Izrada smjernica za uspostavljanje Sistema ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci (EWS) | Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije |  III kvartal 2016 | Ekspertska podrška,TAIEX radionice i seminari | Donijete smjernice. | EWS u funkciji,Mogućnost detektovanja novih sintetičkih supstanci,Učešće u evropskoj mreži za EWS,Razmjena informacija i praksi sa Europolom, Emcdda i sa INCB |
|  | Upostavljanje funkcionalnosti, po fazama, jedinice za informacije o drogama (National Focal Point), i nacionalnog sistema za informacije, kao priprema za učešće u Evropskoj mreži (Reitox) i u izvještavanju EMCDDA-a | Ministarstvo zdravlja | Kontinuirano po fazama do članstva | Učešće u programima sa EMCDDA,ekspertska podrška,redovna budžetska sredstva | Izrada godišnjih nacionalnih izvještaja po standardima EMCDDA | Dostupnost podataka i informacija o stanju u oblasti droga radi planiranja nacionalnih programa i mjera i učešće u međunarodnoj razmjeni informacija I podataka |
|  | Održavanje i unapređenje praktične saradnje i aktivnog članstva u relevantnim tijelima i agencijama na regionalnom i međunarodnom nivou | Ministarstvo zdravlja,Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije | Stalne aktivnosti na godišnjem nivou | Redovna budžetska sredstva,međunarodni projekti sa UNODC,programi sa Pompidou grupom Savjeta Evrope,projekti sa EMCDDA, tehnička podrška Republike Slovenije | Broj radnih sastanaka,broj učešća na obukama,Broj dostavljenih izvještaja međunarodnim tijelima,Broj realizovanih programa i inicijativa bilteralnih,regionalnih,međunarodnih na godišnjem nivou | Primjena usvojenih međunarodnih standarda, smjernica i dobrih praksi |
| ***Preporuka 6 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“*** |
| **CILJ**Primjena strateškog okvira uz razvoj mehanizama evaluacije i primjena nacionalne politike sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe droga u skladu sa novim okvirom politike Evropske unije |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Formiranje multiresorske radne grupe za zadatkom da sačini godišnji izvještaj o realizaciji ciljeva iz Akcionog plana za period 2013 – 2016. godina | Ministarstvo zdravlja,Multiresorska radna grupa | Januar - mart2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojeni od strane Vlade Informacija i godišnji izvještaj o realizovanim ciljevima i ostvarenim aktivnostima iz Akcionog plana za 2013. godinu | Unapređenje stanja u oblasti sprečavanja zloupotrebe droga, u skladu sa strateškim okvirom kroz funkcionalni monitoring |
|  | Razviti mehanizam evaluacije kroz eksternu srednjoročnu (in-term) evaluaciju Strategije, primjenom odgovarajuće metodologije | Ministarstvo zdravlja | II polovina 2017 |  Eksterna evaluacija zbog potrebne ekspertke podrške u odabiru i primjeni potrebne metodologije, kroz učešće u međunarodnim projektima i programima saradnje | Usvojen od strane Vlade Izvještaj o eksternoj srednjoročnoj evaluaciji Strategije | Dobijeni evaluatorni pokazatelji služe za izradu drugog po redu Akcionog plana za primjenu Strategije  |
|  | Izrada Prijedloga akcionog plana za period 2017-2018. godina za nastavak primjene nacionalne Strategije za sprečavanje zloupotrebe droga za period 2013-2020. godina | Ministarstvo zdravlja,Multiresorska radna grupa | I polovina 2017 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Utvrđen od strane Vlade drugi Akcioni plan za period 2017/2018, za nastavak primjene Strategije 2017/2018 | Održavanje kontinuiteta u sprovođenju aktivnosti u oblasti suzbijanja zloupotrebe droga u skladu sa strateškim okvirom EU |
| **CILJ**Usklađivanje i implementacija zakonodavstva i strateških dokumenata  |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
|  | Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju zloupotrebe droga radi transponovanja Odluke Savjeta: CD 2001/419/JHA | Ministarstvo zdravlja | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Usvojen zakon | Praktična primjena konkretne Odluke o međunarodnoj službenoj razmjeni i prenosu zaplijenjenih uzoraka droga radi forenzičke analize između policijskih kontakt tačaka država |
|  | Izrada internih procedura za postupanje službenika u predmetima koji se odnose na krijumčarenje droga *(smjernice za postupanje u svim situacijama kada je u pitanju operativni rad i prikupljanje dokaza za krivčna djela u vezi sa drogama)* | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Septembar 2014 | 15.000 e - budžetska sredstva, donacije,i kao dio IPA 2012 *(ekspertska pomoć u izradi dokumenata)* | Izrađen akt | Praktična primjena izrađenog akta |

**9. CARINSKA SARADNJA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE**Uprava carina Crne Gore sarađuje sa carinskim službama država članica Evropske Unije, na osnovu člana 99 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Crne Gore i Evropske Unije (’’Sl. List CG’’, br. 7/07), odnosno na osnovu Protokola 6 Sporazuma (Protokol o uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima). Član 14 Carinskog zakona (’’Sl.list RCG’’, br. 07/02, 38/02, 72/02, 21/03, 29/05, 66/06 i ’’Sl.list CG’’, br. 21/08) propisuje da, prilikom vršenja carinskog nadzora i kontrole i kada je to neophodno u cilju smanjenja rizika, carinski organ može razmjenjivati podatke u vezi sa unošenjem, iznošenjem, tranzitom, prenosom i krajnjom upotrebom robe koja se kreće između carinskog područja Crne Gore i drugih teritorija, kao i u vezi sa prisustvom strane robe, sa međunarodnim institucijama i organima drugih država. Zakonom o carinskoj službi (’’Sl. list RCG’’, br. 7/02, 29/05) uređen je djelokrug rada organa nadležnog za carinske poslove, prava, obaveze i odgovornosti carinskih službenika.Uprava carina potpisala je 27 bilateralnih sporazuma o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima od kojih je 12 sa carinskim službama država članica EU. Potpisan je Memorandum o razumijevanji sa Carinskom agencijom Italije o razmjeni informacija između carinarnica Bar i Bari. Potpisani su Sporazumi o elektronskoj razmjeni podataka sa carinskim službama Srbije, Bosne i Hercegovine, Kosova i Albanije čime je okončana faza II regionalnog Projekta SEED, podržanog od strane Evropske komisije. Uprava carina aktivno učestvuje u međunarodnim carinskim istragama. U 2012 godini razmijenjeno je 114 informacija sa međunarodnim institucijama OLAF, SELEC, WCO-RILO, kao i sa partenerskim carinskim službama. Carinski informacioni sistem podržava carinske postupke. Član 33 Zakona o carinskoj službi propisuje vođenje evidencije podataka koje za obavljanje zadataka službe za sprovođenje carinskih ovlašćenja prikupljaju, koriste i održavaju carinski službenici. Elektronski se prati TIR karnet, u skladu sa TIR Konvencijom. U IT sistem Uprave carina implementiran je TARICG, u koji je unijeta Kontrolna lista, spisak roba koji podliježe sanitarnoj kontroli i fitosanitarnoj kontroli, spisak nevojnog ubojnog oružja, spisak roba koje podliježu veterinarskoj kontroli i CITES vrsta. U Carinsku obavještajnu mrežu (CEN-Customs Enforcement Network), računarski sistem u okviru RILO ECE, unosimo podatke o svim značajnijim zaplijenama. U toku je implementacija projekta za analizu rizika i poslovna pravila, uz softverska rješenja donirana od strane Slovenije. **Preporuka 1 iz Skrining izvještaja:** „Opis obima zadataka stručnjaka koji će pomoći u pripremi strategije o carinskoj informaciono-tehničkoj infrastrukturi“ je **realizovana**. Uprava carina je u saradnji sa DG TAXUD pripremila tehničku specifikaciju za izradu nove ICT strategije, baziranoj na novoj poslovnoj strategiji. Delegacija EU u Crnoj Gori je u januaru 2013 raspisala međunarodni tender za izbor najboljeg ponuđača za izradu ICT strategije Uprave carina. Postupak je zavrsen. Za izradu dokumenta „IT strategija u skladu sa poslovnom strategijom UC” će biti zadužena tri eksperta iz kompanije Analysis for Economic Decisions (ADE) - Consulting & Advisory Services  sa sjedištem u Belgiji. Eksperti su iz oblasti evropskih carinskih informacionih sistema, sa poznavanjem EU poslovnih procesa i iskustvom u procesima pridruživanja. Osnovni fokus pripreme IT strategije, uključujući taktički plan je da se uzmu u obzir sljedeće:1. Vremenski raspon čitave IT strategije do 2020;
2. Taktički plan će detaljno navesti prvih 3 godine strategije;
3. Sadašnja IT arhitektura je već veoma kompleksna zbog velikog napretka postignutog tokom posljednjih godina;
4. Iako postoji veliki broj dostupnih opcija za IT strategiju, poželjno je da se dođe do preporuke konsultanta u smislu jednog pravca u narednih 8 godina.

Rok za izradu strategije je oktobar 2013. godine. |
| ***Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment “Carinska saradnja”*** |
| CILJ:* Donijeti strategiju o izmjeni informaciono-tehničke infrastrukture,
* Implementacija Odluke Savjeta 2009/917/JHA OD 30. novembra 2009. godine o korišćenju informacionih tehnologija u carinske svrhe
 |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/** **Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
| **9.1.** | Izrada IT Strategije u skladu sa Poslovnom strategijom Uprave carina od strane kompanije “Analysis for Economic Decisions (ADE) - Consulting & Advisory Services”  - Belgija | Uprava carina | Oktobar 2013 | Prijekat finansira delegacija Evropske unije u Crnoj Gori | Izrađena IT strategija | Razvijen Carinski informacioni sistem u skladu sa standardima EU |
| **9.2.** | Angažovanje IT eksperata za izradu Tehničke specifikacije za implementaciju Odluke Savjeta 2009/917/JNA | Uprava carina | IV Kvartal 2016 | Potrebna dodatna sredstva/ IPA/DGTAXUD/TAIEX i druga vrsta donatorske podrške | Izrađena tehnička specifikacija za implemantaciju Odluke Savjeta 2009/917/JNA  | / |
| **9.3.** | Postupak javne nabavke za izbor IT eksperta za implementaciju Odluke Savjeta 2009/917/JNA  | Uprava carina | Druga polovina2017 | Potrebna dodatna sredstva/ IPA/DGTAXUD/TAIEX i druga vrsta donatorske podrške | Sproveden postupak javne nabavke – Implementirana Odluka Savjeta 2009/917/JNA | Povećan broj razmijenjenih informacija u međunarodnoj saradnji |
| ***Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment “Carinska saradnja”*** |
| **CILJ:**Utvrditi aktivnosti za ratifikaciju Konvencije o međusobnoj pomoći i saradnji među carinskim službama (NAPULJ II Konvencija) i plan aktivnosti za njenu implementaciju |
| **Br.** | **Mjera/ Aktivnost** | **Nadležni organ** | **Rok** | **Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja** | **Indikator** **rezultata** | **Indikator** **uticaja** |
| **9.4.** | Ratifikacija Konvencije o međusobnoj pomoći i saradnji među carinskim službama (NAPULJ II Konvencija) | Ministarstvo finansija – Uprava carina,Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija | Nakon članstva Crne Gore u EU | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Ratifikovana Konvencija o međusobnoj pomoći i saradnji među carinskim službama (NAPULJ II Konvencija)  | Povećan broj razmijenjenih informacija,zajedničkih istražnih akcija, krivičnih prijava I zaplijenjene robe u međunarodnoj saradnji. |
| **9.5.** | Izmjena i dopuna Zakona o carinskoj službi*Potrebno izmijeniti čl. 5-35 Zakona, koji se odnose na ovlašćenja carinskih službenika, koje proizilaze iz sadržaja Konvencije. Takođe, potrebno je izvršiti izmjene i dopune Zakona kako bi isti bio usklađen sa Zakonom o zaštiti tajnosti podataka, Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma i Zakonikom o krivičnom postupku, u skladu sa inicijativom za izmjenu Zakonika, koja je upućena Ministarstvu pravde.* | Ministarstvo finansija – Uprava carina | IV kvartal 2015 | Potrebna dodatna sredstva / angažovanje konsultanata - eksperata za izradu teksta Zakona / IPA/DGTAXUD/TAIEX, Ministarstvo finansija | Izmijenjen Zakon o carinskoj službi,Periodični izvještaji o implementaciji – napretku | Povećan broj carinskih istraga, broja predmeta u saradnji sa tužiocem, broja krivičnih prijava, obima I vrijednosti oduzete robe |
| **9.6.** | Izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku*Postojeći Zakonik ne sadrži odredbe koje se odnose na ovlašćenja carinskih službenika za prikupljanje dokaza za krivično gonjenje i preduzimanje dokaznih radnji kada su u pitanju krivična djela iz oblasti carine, te je u tom dijelu potrebno izvršiti izmjenu Zakonika. S tim u vezi, Uprava carina je 16. maja 2012. godine uputila inicijativu Ministarstvu pravde za izmjenu Zakonika o krivičnom postupku u skladu sa zahtjevima Konvencije Napulj II.* | Ministarstvo pravde | Oktobar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Izmijenjen Zakonik o krivičnom postupku | Periodični izvještaji o postignutim rezultatima, shodno novim ovlašćenjima carinskih službenika  |
| **9.7.** | Izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave carina*Uprava carina je pripremila novi akt o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta koja je u fazi usvajanja od strane Ministarstva finansija. Najznačajnija novina u organizacionoj strukturi Uprave carina je formiranje posebne organizacione jedinice – Odjeljenja za međunarodnu carinsku saradnju i evropske integracije, koje će biti direktno odgovorno direktoru Uprave carina, sa ojačanim administrativnim kapacitetima u cilju efikasnijeg funkcionisanja i ispunjavanja standarda EU u dijelu koji se odnosi na međunarodnu carinsku saradnju* | Ministarstvo finansija – Uprava carina | Decembar 2013 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva  | Utvrđen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave carina | Povećan broj razmijenjenih informacija u međunarodnoj saradnji, Jačanje kapaciteta Odjeljenja za međunarodnu saradnju |
| **9.8.** | Donošenje internih pravilnika ***Interni pravilnik o radu Odsjeka za carinske istrage*** *(Potrebno je definisati i opisati nadležnosti, precizan opis poslova i procedura, vođenje evidencije i praćenje statusa predmeta, saradnja sa tužiocem u istragama, primjena ovlaštenja, prikupljanje dokaza, međunarodna saradnja itd)****Interni pravilnik o radu Odsjeka za obavještajni rad*** ***Interni pravilnik o radu Odsjeka za naknadnu kontrolu****(Uprava carina aktivno učestvuje u projektu Regionalne trgovinske olakšice u saradnji sa Svjetskom bankom, kojim je predviđena izrada Uputstva o radu Odsjeka za naknadnu kontrolu. Projekat će trajati u 2013 i 2014 godini)* | Uprava carina | Decembar2014 | Potrebna dodatna sredstva/ekspertska pomoć DG-TAXUD/TAIEX/IFC-World Bank Group i druga vrsta donatorske podrške | Doneseni Interni pravilnici | Efikasnije praćenje aktivnosti na predmetima, primjene ovlaštenja, prikupljanja dokaza, planiranje resursa, poboljšanje efikasnosti istraga. |

**10. FALSIFIKOVANJE EURA**

|  |
| --- |
| **TRENUTNO STANJE****PRAVNI OKVIR:** Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakonik o krivičnom postupku, Krivični zakonik, Strategija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.Zvanično sredstvo plaćanja u Crnoj Gori je euro. Euro je uveden na osnovu Zakona o Centralnoj banci 2000. godine, kao zamjena za njemačku marku. Centralna banka Crne Gore je 2008. godine zaključila sa Evropskom komisijom – OLAF-om Ugovor o saradnji u oblasti kovanog novca. Centralna banka Crne Gore je 2009. godine sa Evropskom centralnom bankom zaključila Ugovor o saradanji u oblasti papirnog novca. Na nivou državnih institucija Crne Gore, Državnog tužilaštva Crne Gore, Uprave policije i Centralne banke Crne Gore, 2012. godine, potpisan je protokol o saradnji, u cilju unaprjeđenja saradnje u borbi protiv falsifikovanja eura.Na osnovu navedenog, kreirana je analiza iz koje prizilazi težnja da je potrebno jačanje kapaciteta na otkrivanju i procesuiranju krivičnih djela falsifikovanja eura i jačanje kapaciteta za unaprjeđenje saradnje sa OLAF-om, EUROPOL-om i Evropskom centralnom bankom, s posebnim akcentom na:* usklađivanje normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU,
* jačanje administrativnih kapaciteta linije rada privrednog kriminaliteta,
* efikasnije otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela falsifikovanja novca – eura,
* efikasnije otkrivanje i procesuiranje ostalih krivičnih djela privrednog kriminaliteta.
 |
| ***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Falsifikovanje eura“*** |
| **CILJ:**Usklađivanje Zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i jačanje kapaciteta za unapređenje saradnje s OLAF-om (Evropska kancelarija za suzbijanje nelegalne trgovine i finansijskih prevara), Europolom i Evropskom centralnom bankom u ovoj oblasti |
| **Br.** | **Mjera / Aktivnost** | **Nadležni organ**  | **Rok** | **Potrebna sredstva /** **Izvor finansiranja** | **Indikator uspjeha** | **Indikator uticaja** |
|  | Analiza normativno pravnog okvira kojim se regulišu pitanja u vezi falsifikovanja eura:1. Ratifikacija Ženevske konvencije o falsifikovanju Eura iz 1929.godine
2. U članu 142 stav 23 razmotriti izmjenu pojma novac u valuta
3. U članu 262 razmotriti izmjenu korišćenja MTN i prema jednom licu
4. Razmotriti da li je u KZ-u neophodno unijeti defiliciju Falsifikovanog novca koja se inače nalazi u odluci Centralne banke Crne Gore
 | Ministarstvo pravde,Centralna banka Crne Gore,Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Septembar 2014 | Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva | Urađena analiza  | / |
| **10.2.** | Izmjena i dopuna Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova - Definisanjem u Odsjeku za suzbijanje privrednog kriminaliteta Nacionalne centralne kancelarije koja će se baviti problematikom falsifikovanja eura | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije | Decembar 2014 | Nijesu potrebna sredstva | Usvojena izmjena i dopuna Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova | Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada pokrenutih istraga i podnešenih krivičnih prijava iz oblasti falsifikovanja eura |
| **10.3.** | Obuke na međunarodnom i nacionalnom nivou za oblast Falsifikovanja eura  | Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Centralna banka Crne Gore,Policijska akademija  | Januar 2014 -Decembar 2018 | Budžet, Međunarodna saradnja | Boj sprovedenih obuka,Broj obučenih službenika | Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada pokrenutih istraga i podnešenih krivičnih prijava iz oblasti falsifikovanja eura |
| **10.4.** | Jačanje tehničkih kapaciteta - nabavka softvera za vještačenje – BIP MAP | Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore | Jun 2015 | Budžet i donacije, kroz projekte podržane od međunarodnih organizacijaPotrebna sredstva oko 15 000 eura | Nabavljena oprema | Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada pokrenutih istraga, sačinjenih izvještaja i podnešenih krivičnih prijava iz oblasti falsifikovanja eura |
| **10.5.** | Potpisati operativni sporazum sa Europolom,Dostavljanje tromjesečnih Izvještaja u vezi Falsifikovanog eura Europolu***Veza:*** *Potpisivanje sporazuma kod oblasti Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala* | / | / | / | Redovno dostavljanje tromjesečnih izvještaja | / |

1. Normativni akt kojim je uređena unutrašnja organizacija, broj izvršilaca, kvalifikacioni uslovi za zapošljavanje i opisi radnih mjesta [↑](#footnote-ref-2)
2. «DG Home» će naknadno informisati o vremenu i koracima potrebnim za uspostavljanjem veze sa EURODAC-om nakon pristupanja. [↑](#footnote-ref-3)
3. Shodno **32011D0406 -** Odluka o implementaciji Odluke o dopuni SIRENE priručnika, broj 2011/406/EU, od 01.jul 2011.godine [↑](#footnote-ref-4)
4. U skladu sa regulativom EU:

	* **32009D0371 –** Odluka Savjeta EU o osnivanju Europol-a broj 2009/371/JHA od 06. Aprila 2009.godine
	* **32009D0934 -** Odluka Savjeta EU broj 2009/934/JHA od 30 Novembra 2009.godine o definisanju pravila za saradnju Europol-a sa partnerskim službama, uključujući i razmjenu ličnih i tajnih podataka
	* **32009D0935 -** Odluka Savjeta EU broj 2009/935/JHA od 30. Novembra 2009.godine o definisanju liste država sa kojima će Europol potpisati sporazume o saradnji**32009D0968 -** Odluka Savjeta EU broj 2009/968/JHA od 30.novembra 2009.godine o usvajanju pravila o tajnosti Europol-ovih informacija [↑](#footnote-ref-5)
5. U skladu sa regulativom**32009D0936 -** Odluka Savjeta EU broj 2009/936/JHA od 30. Novembra 2009. Godine o implementaciji pravila za Europol-ove analitičke radne fajlove (AWF) [↑](#footnote-ref-6)
6. Po identifikovanju nove psihoaktivne supstance [↑](#footnote-ref-7)
7. U skladu sa Odlukom 2005/387/JHA o razmjeni informacija, analizi rizika i kontroli novih psihoaktivnih supstanci [↑](#footnote-ref-8)
8. Ovaj Priručnik definiše procedure koje su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-9)
9. Shodno Odluci **32003D0170 -** Savjeta EU broj 2003/170/PUP od 27.februara 2003.godine, o zajedničkom korištenju oficira za vezu država članica EU u inostranstvu [↑](#footnote-ref-10)
10. Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-11)
11. Procjena troškova za SIS II biće blagovremeno utvrđena [↑](#footnote-ref-12)
12. Shodno Odluci Savjeta EU 32004D0919 (2004/919/EC) od 22/12/2004 [↑](#footnote-ref-13)
13. Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-14)
14. U skladu sa Odlukom Savjeta EU, broj 2004/919/EC, od 22/12/2004 [↑](#footnote-ref-15)
15. Unos podataka po njihovoj identifikaciji [↑](#footnote-ref-16)
16. Shodno preporuci EU 2005/69/JHA od 24/01/2005 o razmjeni pojedinih podataka sa Interpol-om [↑](#footnote-ref-17)
17. Najmanje jednom godišnje [↑](#footnote-ref-18)
18. Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-19)
19. Najmanje jednom godišnje [↑](#footnote-ref-20)
20. Shodno **32002D0348 -** Odluci Savjeta EU broj 2002/348/JHA od 25.aprila 2002.godine, o bezbjednosti na međunarodnim fudbalskim mečevima [↑](#footnote-ref-21)
21. Shodno Odluci **32002D0956 -** Savjeta EU broj 2002/956/JHA od 28.novembra 2002.godine o uspostavljanju Evropske mreže za zaštitu javnih ličnosti [↑](#footnote-ref-22)
22. Shodno odluci **32004D0919 -** Odluka Savjeta EU broj 2004/919/EC od 22.decembra 2004.godine o suzbijanju prekograničnog kriminala u vezi sa motornim vozilima [↑](#footnote-ref-23)
23. Shodno Odluci **32002D0956 -** Savjeta EU broj 2002/956/JHA od 28.novembra 2002.godine o uspostavljanju Evropske mreže za zaštitu javnih ličnosti [↑](#footnote-ref-24)
24. Shodno odluci **32004D0919 -** Odluka Savjeta EU broj 2004/919/EC od 22.decembra 2004.godine o suzbijanju prekograničnog kriminala u vezi sa motornim vozilima [↑](#footnote-ref-25)
25. Priručnik za međunarodnu policijsku saradnju će sadržati sve pojedinačne operativne procedure vezane za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-26)
26. Sredstva potrebna za sinhronizaciju sa SIS II sistemom biće blagovremeno utvrđena [↑](#footnote-ref-27)
27. Shodno Odluci Savjeta EU 2008/615/JHA i 2008/616/JHA [↑](#footnote-ref-28)
28. Implementacija odluke, koja omogućava razmjenu podataka [↑](#footnote-ref-29)
29. Shodno obavezama na ispunjavanju standarda iz 36(2) člana Odluke Savjeta 2008/615/JHA [↑](#footnote-ref-30)
30. Dokument Savjeta 6077/11 JAI 72 DAPIX 5 ENFOPOL 19 CRIMORG 6 [↑](#footnote-ref-31)
31. Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-32)
32. Shodno Odluci Savjeta EU broj 2008/615/JHA I 2008/616/JHA, od 23/06/2008 [↑](#footnote-ref-33)
33. Shodno čl. 2 (a), 11136/08 CRIMORG 97 ENFOPOL 126 COMIX 522 ENFOCUSTOM 68 (Policija, Carina [↑](#footnote-ref-34)
34. Shodno čl. 6 11136/08 CRIMORG 97 ENFOPOL 126 COMIX 522 ENFOCUSTOM 68 [↑](#footnote-ref-35)
35. Shodno čl. 12 (6) objavljeno u dokumentu Savjeta EU 11136/08 CRIMORG 97 ENFOPOL 126 COMIX 522 ENFOCUSTOM 68 [↑](#footnote-ref-36)
36. Ovaj priručnik će sadržati sve pojedinačne operativne procedure vezane za međunarodnu policijsku saradnju [↑](#footnote-ref-37)
37. U skladu sa standardima Odluke EU broj 32006F0960 [↑](#footnote-ref-38)
38. U skladu sa Okvirnom odlukom EU broj 2006/960/JHA od 18/12/2006 [↑](#footnote-ref-39)
39. U skladu sa standardima Okvirne odluke broj 2006/960/JHA od 18/12/2006 [↑](#footnote-ref-40)
40. U skladu sa odlukom 32009G1205(01) od 30. novembra 2009. o razmjeni rezultata analize DNK [↑](#footnote-ref-41)
41. *Za kriminalističku i graničnu policiju, saobraćajnu i komunalnu policiju, socijalne i zdravstvene radnike, radne inspektore* [↑](#footnote-ref-42)
42. *Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo zdravlja* [↑](#footnote-ref-43)