



Ministarstvo
finansija

IZVJEŠTAJ O RADU DIREKTORATA ZA INSPEKCIJSKI NADZOR I ZAŠTITU FINANSIJSKIH INTERESA EU ZA 2024.GODINU

januar 2025.godine

Izvještaji o radu Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU za 2024.godinu

Vlada Crne Gore utvrdila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Ministarstvu finansija, koji je stupio na snagu 03.01.2025.godine.

Ovim pravilnikom utvrđena su radna mjesta i organizacija Direktorata za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU, koji se sastoji od 5 direkcija, od kojih se tri odnose na inspekcijski nadzor, jedna na zaštitu finansijskih interesa EU /AFCOS, a peta se odnosi na poslove iz nadležnosti praćenja sprovođenja propisa u oblasti inspekcijskog nadzora, zastupanje, analitiku i izvještavanje:

1. Direkcija za budžetsku inspekciju
2. Direkcija za inspekciju za igre na sreću
3. Direkcija za inspekciju za javne nabavke
4. Direkcija za zaštitu finansijskih interesa EU
5. Direkcija za praćenje sprovođenja propisa u oblasti inspekcijskog nadzora, zastupanje, analitiku i izvještavanje

Prethodni Direktorat za budžetsku inspekciju i suzbijanje nepravilnosti i prevara sastojao se od 2 direkcije – Direkcija za budžetsku inspekciju i Direkcija za suzbijanje nepravilnosti i prevara, sa ukupno 9 sistematizovanih radnih mjesta. U postojećem Direktoratu za inspekcijski nadzor i zaštitu finansijskih interesa EU ukupno je sistematizovano XX radnih mjesta, uključujući generalnu direktoricu.

Na osnovu Odluke Vlade koja je stupila na snagu 01.10.2024.godine, Ministarstvo finansija je preuzelo službenike i opremu inspekcije za javne nabavke i inspekcije za igru na sreću kao i druge službenike iz Uprave za inspekcijske poslove.

Slijede izvještaji po direkcijama za određene inspekcijske nadzore.

1. Izvještaj o radu budžetske inspekcije

U budžetskoj inspekciji sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući glavnu inspektorku. U izvještajnoj godini su bila popunjena 2 i to glavna inspektorka i inspektor/ka I, (od kojih su popunjena jedan dipl. pravnik, jedna diplomirana ekonomistkinja – odnosno do 01.07.2024.godine dvije diplomirane ekonomistkinje). Imajući u vidu složenost inspekcijskog nadzora koji vrši budžetska inspekcija, ministar finansija je u skladu sa članom 4 stav 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, tokom 2024.godine ovlastio više službenika Ministarstva finansija da vrše inspekcijski nadzor iz postojeće budžetske inspektore, u zavisnosti od predmeta i obima inspekcijskog nadzora.

Nadležnosti

Budžetska inspekcija vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru kao i ostalih relevantnih propisa i podzakonskih akata.

Inspekcijski nadzor

Ova inspekcija je realizovala svoje aktivnosti u okviru propisanih nadležnosti, a u skladu sa Planom nadzora budžetske inspekcije za 2024.godinu. Korektivni faktor planu nadzora u izvještajnoj godini, bile su i inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora, po kojima se prioritetno postupa. Takođe, veliki je broj pravnih subjekata u većinskom vlasništvu države i lokalne samouprave koji su zastupljeni u Planu nadzora za 2024.godinu, od čega je značajan broj komunalnih preduzeća, gdje je predmet nadzora bila primjena člana 10 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Privredna komora se obratila ovim povodom Ministarstvu finansija za mišljenje uz obrazloženje da ovi privredni subjekti odnosno subjekti nadzora ne posluju pozitivno u višegodišnjem periodu te da je sporna primjena navedenog člana zakona. Cilj inspekcijskog nadzora nije blokiranje poslovne aktivnosti privrednih subjekata, stoga je Ministarstvo finansija uvažilo inicijativu Privredne komore.

U izvještajnom periodu budžetska inspekcija je izvršila ukupno 10 inspekcijskih nadzora, od čega su 4 planirana. Jedan inspekcijski nadzor je započet u decembru 2024.godine, i s obzirom na obimnost i složenost nadzora biće prenijet u plan nadzora za 2025.godinu.

Shodno Planu nadzora sproveden je nadzor kod 4 subjekta, i to:

- **Agencija za sprječavanje korupcije** - nadzor nad primjenom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
- **Ministarstvo zdravlja** - nadzor nad primjenom Zakona o budžetu;

- **Ministarstvo odbrane** - nadzor nad primjenom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
- **Fond za Inovacije Crne Gore DOO Podgorica** - nadzor nad primjenom Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Podaci iz nadzora -

Broj inspekcijskih pregleda	11
- redovni	4
- po inicijativi	7
- po zahtjevu	
- kontrolni	
Broj utvrđenih nepravilnosti	9
Broj ukazivanja	1
Broj rješenja	1
Broj novčanih kazni	2
Iznos izrečenih novčanih kazni	2.200,00EUR
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	
Broj krivičnih prijava	2
Broj obustavljenih postupaka	5
Broj zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu	9
Broj službenih zabilješki – otklonjene nepravilnosti u toku inspekcijskog pregleda	2

Utvrđene nepravilnosti:

Budžetska inspekcija je u toku 2024. godine najveći broj nadzora izvršila u odnosu na primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (7) i Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (4). Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je 10 nepravilnosti, koje su se uglavnom odnosile na primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, obračun varijabilnog dijela zarade, i primjenu odredbi Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, odnosno namjensko korišćenje sredstava.

Preduzete upravne mjere:

U cilju otklanjanja nepravilnosti, izrečene su dvije mjere ukazivanja, te su nepravilnosti uklonjene u toku inspekcijskog nadzora, a donijeta su dva rješenja kojima je izrečena

novčana kazna, za pravno lice i odgovorno lice u pravnom licu. Zbog prirode nepravilnosti i iznosa materijalnosti, podnijete su dvije krivične prijave Specijalnom državnom tužilaštvu.

Izvršenje rješenja:

U izvještajnom periodu su doneseno je 1 rješenje, dvije novčane kazne koje su izvršene dobrovoljno, iako su protiv rješenja inspektora podnijete žalbe, kao i zahtjevi za izuzećem inspektorki, koje su u roku proslijeđene drugostepenom organu. U svim slučajevima žalba je odbijena.

Postupanje po inicijativama:

Postupanje po inicijativama:

Inspekcijski nadzor izvršen je kod ukupno 11 subjekata nadzora, od čega 4 po Planu nadzora budžetske inspekcije za 2024. godinu i kod 7 subjekata nadzora gdje su povod za pokretanje i vođenje postupka po službenoj dužnosti bile podnesene inicijative Direkciji za budžetsku inspekciju.

U toku od 1. januara 2024. godine do 31. decembra 2024. godine podnijeto je ukupno 54 inicijativa za sprovođenje inspekcijskog nadzora i postupano je na sljedeći način:

- **Sprovedeni nadzori:** Od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa u 2024. godini i po službenoj dužnosti sprovedeno je 11 nadzora i to kod sljedećih subjekata nadzora:
 1. Agencija za sprječavanje korupcije;
 2. Ministarstvo zdravlja;
 3. Ministarstvo evropskih poslova;
 4. Agencija za zaštitu konkurencije;
 5. Fond za inovacije Crne Gore;
 6. Ministarstvo odbrane;
 7. Uprava za izvršenje krivičnih sankcija;
 8. Klinički centar Crne Gore – Stomatološka Poliklinika (naredba tužiteljke);
 9. Poreska uprava;
 10. Komunalna policija i Komunalna inspekcija Opština Budva (uklonjena nepravilnost u toku inspekcijskog nadzora i sačinjena službena zabilješka);
 11. Centar za kulturu Danilovgrad (uklonjena nepravilnost u toku inspekcijskog nadzora i sačinjena službena zabilješka);

- **Prosljeđivanje na dalju nadležnost i postupanje:** Od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa u 2024. godini **13 inicijativa** je prosljeđeno na dalju nadležnost i postupanje i to:
 1. Upravi za inspekcijske poslove – 5 inicijativa;
 2. Ministarstvu zdravlja - 2 inicijative;
 3. Ministarstvu javne uprave - 5 inicijativa;
 4. Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija i Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - 1 inicijativa.
- **Odbijanje zbog nenadležnosti** - Od ukupnog broja zaprimljenih inicijativa u 2024. godini **5 inicijativa** je odbijeno zbog utvrđene nenadležnosti budžetske inspekcije, a nemogućnosti da se utvrdi nadležna inspekcija.
- **Nepostupanje po inicijativama** - U **28 podnijete inicijative** nije došlo do pokretanja inspekcijskog nadzora u 2024. godini (jedna je dostavljena na dalju nadležnost za dio za koji nije nadležna budžetska inspekcija).
- **Djelimično sproveden nadzor:** Po **1 inicijativi** je djelimično sproveden nadzor iz razloga što je kod istog subjekta nadzora, sproveden nadzor po naredbi tužiteljke.
- **Nadzori u toku:** **2** inspekcijska nadzora su u toku i to:
 - - Klinički centar Crne Gore- povod je prethodno utvrđene nepravilnosti u prethodno sprovedenom nadzoru
 - - Komunalna policija i inspekcija Prijestonica Cetinje- dostavljeno na dalju nadležnost i postupanje od strane Upravne inspekcije.

Navedeni nadzori će biti dio plana nadzora u 2025.godini.

Ostale aktivnosti

Obuke i stručno osposobljavanje

U januaru 2024.godine preduzete su aktivnosti na podizanju ekspertskih znanja budžetskih inspektora putem organizovanja inhouse obuka u Ministarstvu finansija, kao i organizovanjem predavanja na Fakultetu za državne i evropske studije, u okviru tri modula tokom mjeseca februara i marta 2024.godine:

1. upravno-sudski postupci;
2. inspekcijski nadzor;
3. inspekcijski nadzor u materijalnim zakonima i upravno inspekcijski nadzor.

Navedene obuke su realizovane.

Predstavnici budžetske inspekcije prisustvovali su radionicama u organizaciji Instituta Alternativa, u januaru 2024.godine, zatim konferenciji u okviru projekta "Javne nabavke pod lupom - Čuvari da čuvaju!".

Ocjena stanja i predlog mjera

Iako Ministarstvo finansija uspješno prevazilazi kadrovske nedostatke broja inspektora u budžetskoj inspekciji, potrebno je jačanje kapaciteta budžetske inspekcije zapošljavanjem inspektora u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, izrada metodologija rada kao i jačanje kapaciteta inspektora putem razmjene iskustava putem studijskih posjeta zemljama regiona koje imaju uspostavljenu budžetsku inspekciju i razvijenu praksu inspekcijskog nadzora budžeta. Takođe, treba omogućiti studijske posjete zemljama EU koje imaju slična rješenja kontrole potrošnje javnih sredstava kao što je budžetska inspekcija.

2. Izvještaj o radu inspekcije za igre na sreću

U Inspekciji za igre na sreću sistematizovano je osam radnih mjesta za inspektore, uključujući glavnog inspektora. U izvještajnoj godini je bilo popunjeno šest i to glavni inspektor, 4 (četiri) inspektora I i 1 (jedan) inspektor III (od kojih su jedan dipl. pravnik, dva diplomirana ekonomista, jedan diplomirani menadžer, jedan specijalista kriminalistike i bezbjednosti i jedan dipl. inženjer informatike), svi sa mjestom rada u Podgorici, odakle se vrši nadzor na teritoriji cijele Crne Gore.

Nadležnosti

Inspekcija za igre na sreću vrši nadzor nad sprovođenjem Zakona o igrama na sreću, Zakona o poreskoj administraciji (u pogledu utvrđivanja varijabilnog dijela koncesione naknade), kao i podzakonskih akata za primjenu ovog zakona. Pošto je od 01.01.2024.godine stupio na snagu novi Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, kojim je nadležnost za njegovu primjenu u dijelu igara na sreću dodijeljen Upravi za igre na sreću, inspektori ovog osjeka su vršili kontrole u dijelu koji propisuje Zakon o igrama na sreću, a vezano je za SPNFT (npr. vođenja evidencija uplata/isplata više od 2.000€). Nadzor je rađen i nad sprovođenjem Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja u dijelu koji se odnosi na igre na sreću.

Nadzor se sprovodi i nad primjenom velikog broja podzakonskih akata donesenih na osnovu navedenih zakona.

Inspekcijski nadzor

Ova inspekcija je realizovala svoje aktivnosti u okviru propisanih nadležnosti, a u skladu sa prilagođenim (uslovima u izvještajnoj godini) godišnjim programom rada, koji je između ostalog, zasnovan i na Akcionom planu za suzbijanje sive ekonomije. Korektivni faktor planu rada u izvještajnoj godini, bile su i inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora, po kojima se prioritarno postupalo.

Ukupan broj koncesionara koji se bavio priređivanjem igara na sreću je 38 (trideset osam koncesionara), a ukupan broj registrovanih objekata u kojima se priređuju igre na sreću je 1.143, od toga 976 sportskih kladionica, 162 automat kluba, 4 kazina i jedna tombola. Trinaest (13) priređivača ima odobrenje da priređuje igre na sreću putem interneta (uslov je da imaju zaključen Ugovor o koncesiji za priređivanje neke od posebnih igara na sreću, kazino, sportska kladionica ili automat klub). Pored ovih, nadzorom su obuhvaćeni i oni subjekti koji nelegalno priređuju igre na sreću.

U izvještajnom periodu Inspekcija za igre na sreću je izvršila ukupno 786 inspekcijskih pregleda, u kojima je utvrđeno 49 nepravilnosti.

Od 786 kontrola, 11 se odnosilo na pregled tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (finansijske kontrole), a ostale kontrole su bile u dijelu posjedovanja ugovora o koncesiji, primanje uplata suprotno čl.68f Zakona o igrama na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima, povezanosti priređivača sa ISONIS sistemom Uprave za igre na sreću, na prestanak rada pojedinih objekata, učešću maloljetnih lica u igrama na sreću i dr.

Podaci iz nadzora -

Broj inspekcijskih pregleda	786
- redovni	541
- po inicijativi	240
- po zahtjevu	
- kontrolni	5
Broj utvrđenih nepravilnosti	49
Broj ukazivanja	1
Broj rješenja	23
Broj prekršajnih naloga	48
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim naložima	84.700 €
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	22
Broj krivičnih prijava	2

Utvrđene nepravilnosti:

Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je 49 nepravilnosti, koje su se uglavnom odnosile na rad bez koncesije, primanje uplata suprotno čl.68f Zakona o igrama na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima, nepovezanost sa sistemom ISONIS Uprave za igre na sreću, višak automata za igre na sreću u automat klubovima, učešće maloljetnih lica u igrama na sreću i dr.

U inspekcijskim pregledima tačnosti obračuna varijabilnog dijela koncesione naknade (11), nijesu utvrđene nepravilnosti.

Preduzete upravne mjere:

U cilju otklanjanja nepravilnosti, izrečeno je jedna mjera ukazivanja, a donijeta su 23 rješenja kojima je izrečena mjera privremene zabrane obavljanja djelatnosti.

Izvršenje rješenja:

U izvještajnom periodu su donesena 23 rješenja i sva su izvršena dobrovoljno, iako su protiv tri rješenja inspektora podnijete žalbe, koje su u roku proslijeđene Ministarstvu finansija kao drugostepenom organu. U jednom slučaju je odbijena žalba, a za druge dvije, žalbeni postupak je u toku. Nije bilo žalbi protiv rješenja inspektora iz prethodnog perioda.

Prekršajna odgovornost :

Za počinjene prekršaje u izvještajnoj godini inspektori su izdali 48 prekršajnih naloga, sa novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 84.700 €.

U izvještajnom periodu naplaćeno je ukupno 48 prekršajnih naloga, što je 100% od broja izdatih.

Pored izdatih prekršajnih naloga, inspektori su područnim sudovima za prekršaje podnijeli 22 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, protiv pravnog lica i odgovornog lica u pravnom licu

Od strane sudova za prekršaje, u izvještajnom periodu riješeno je 8 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. Izrečene su novčane kazne u ukupnom iznosu od 18.290,00 €. U toku je još 14 predmeta.

U izvještajnom periodu podnijete su 2(dvije) krivične prijave zbog nelegalnog priređivanja igara na sreću, od strane Uprave policije (na osnovu zajedničkog inspekcijskog nadzora), a za koje je postupak u toku.

Postupanje po inicijativama:

Postupanje po inicijativama:

Inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora (240) uglavnom su se odnosile na priređivanje igara na sreću bez posjedovanja koncesija, primanje uplata suprotno čl.68f Zakona o igrama na sreću, priređivanje igara na sreću u ugostiteljskim objektima na nepovezanost na ISONIS sistem Uprave za igre sreću, na učešće maloljetnih lica u igrama na sreću, višak automata za igre na sreću u automat klubovima. Bilo je i 30-tak inicijativa od strane igrača, koje su se odnosile na neisplaćivanje dobitaka, po kojima je inspekcija postupala tako što je posredovala u sporu između priređivača i igrača, u cilju prevazilaženja problema, iako nema zakonska ovlašćenja da „presuđuje“ u sporovima između igrača i priređivača.

U izvještajnoj godini je bila dobra saradnja sa Upravom policije, u kojoj je izvršeno nekoliko zajedničkih kontrola, u kojima su za utvrđene nepravilnosti preduzete kaznene mjere pred nadležnim organima.

Ostale aktivnosti.

- Predstavnik inspekcije za igre na sreću je aktivno učestvovao u radu Radne grupe za izradu Zakona o igrama na sreću, davajući prijedloge i sugestije na dobijeni Nacrt ovog zakona. Učestvovao je i na radionici "Predstavljajući preporuke za unapređenje zakonodavnog okvira u oblasti igara na sreću", održanoj 04.12.2024.godine u organizaciji Savjeta Evrope, programske kancelarije u Crnoj Gori.

- Predstavnik inspekcije za igre na sreću je prisustvovao na sjednicama Upravnog odbora „Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“ održanim 04.07.2024. godine i 13.12.2024.godine.

Kada je u pitanju usavršavanje znanja inspektora, kao jedan od uslova za unapređivanje efikasnosti nadzora, treba istaći da je praksa pokazala da mogućnosti za edukaciju u oblasti igara na sreću nijesu tako izdašne, pri čemu su i budžetska sredstva limitirajući faktor, što onemogućava ozbiljnije praćenje savremenih kretanja u oblasti igara na sreću u svijetu.

Iz navedenih razloga, neophodno je tražiti rješenja u pravcu otvaranja više mogućnosti za edukaciju.

Predstavnik inspekcije za igre na sreću je 11.05.2024.godine prisustvovao je obuci za primjenu Zakona o upravnom postupku u organizaciji Uprave za ljudske resurse

Predstavnici inspekcije za igre na sreću prisustvovali su Sajmu igara na sreću "Belgrade Future Gaming" u Beogradu 28.05 i 29.05.2024. godine

Ocjena stanja i predlog mjera

Na predlog Vlade Crne Gore u Skupštini je 29.12.2023.godine izglasan Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću u dijelu priređivanja igara na sreću putem interneta i drugih telekomunikacionih sredstava i kazina, a što je uticalo u 2024.godini na povećanje prihoda od igara na sreću u budžetu.

Sačinjen je Nacrt zakona o igrama na sreću, za koji je javna rasprava završena 25.11.2024.godine, a Predlog zakona o igrama na sreću usvojen je na sjednici Vlade 26.12.2024.godine. Očekuje se da će novi zakon dati odgovore na neke uočene probleme priređivanja i kontrole igara na sreću, gdje se nakon 20 godina oblast igara na sreću uređuje na održiv, efikasan i sistemski način.

3. Izvještaj o radu inspekcije za javne nabavke

U Inspekciji za javne nabavke sistematizovana su radna mjesta za osam inspektora uključujući i mjesto glavnog inpektora. U izvještajnoj godini je bilo popunjeno sedam i to 7 inspektora/ki (četiri diplomiranih ekonomista, jedan diplomirani politikolog, jedan dipl.spec - međunarodnih odnosa i jedan spec. finansijskog menadžmenta).

Nadležnosti

Inspekcija za javne nabavke vrši nadzor nad primjenom Zakona o javnim nabavkama i podzakonskih akata donijetih na osnovu ovog zakona.

Inspekcijski nadzor

U izvještajnoj godini, Inspekcija za javne nabavke je izvršila ukupno 278 inspekcijskih pregleda, u kojima je utvrđeno 132 nepravilnosti.

Inspekcijski nadzor je vršen kod 243 subjekata koji se bave nabavkom robe, radova i usluga, i to: državni organi (41), jedinice lokalne samouprave (7), javne službe ili privredna društva (184), udruženja, odnosno organizacije (1) javni naručioci iz oblasti: električne energije, gasa i toplotne energije, vodoprivrede, saobraćaja, aerodroma i morskih luka, poštanskih usluga, istraživanja i proizvodnje nafte, uglja i drugih čvrstih goriva (10).

Podaci iz nadzora

Broj inspekcijskih pregleda	278
- redovni	215
- po inicijativi	60
- kontrolni	3
Broj utvrđenih nepravilnosti	132
Broj ukazivanja	46
Broj rješenja	3
Broj prekršajnih naloga	23
Iznos izrečenih novčanih kazni prekršajnim naložima	39.400,00 €
Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	12
Broj krivičnih prijava	-

U izvještajnoj godini, u izvršenim inspekcijskim pregledima (278) obuhvaćeno je 28 predmeta nadzora (u 3.222 kontrola - slučajeve), u kojima su utvrđene 132 nepravilnosti:

R.br.	Predmet inspekcijskog nadzora	Broj kontrola po predmetima nadzora	Broj utvrđenih nepravilnosti
1.	Donošenje, izmjene, dopune i objavljivanje plana javnih nabavki	199	0
2.	Ispunjenost uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke i komisije za sprovođenje postupka javne nabavke	190	10
3.	Ispunjenost uslova za pokretanje postupaka javne nabavke	19	0
4.	Primjenu propisanih izuzeća od primjene ovog zakona	2	0
5.	Vođenje evidencije i čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama - za javne nabavke	193	8
6.	Vođenje evidencije i čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama - za jednostavne nabavke i izuzeća	5	0
7.	Kontrola bankarskih garancija	161	0
8.	Određivanje i produžavanje rokova za podnošenje i otvaranje prijava za kvalifikaciju, odnosno ponuda;	11	0
9.	Poštovanje propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci	210	2
10.	Primijenu antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javne nabavke	347	3
11.	Sprovođenje Jednostavnih nabavki (u okviru čega i podjelu predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona)	435	58
12.	Izvjestaj o sprovedenim javnim nabavkama	165	3
13.	Dostavljanje polugodišnjih izvještaja Ministarstvu	133	1
14.	Sprovođenje postupka javne nabavke iz člana 26 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona, osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano (član 27 stav 2)	29	4
15.	Zaključivanje ugovora o javnim nabavkama	254	2
16.	Ugovor o javnoj nabavci tokom njegovog trajanja je izmijenjen suprotno odredbama člana 151 stav 1 ovog zakona	4	0

17.	Dostavljanje ugovora i izmjene ugovora o javnoj nabavci nadležnom organu u roku od tri dana od dana zaključivanja radi objavljivanja na ESJN	321	2
18.	Realizacija ugovora o javnim nabavkama	213	1
19.	Izveštaj o realizaciji ugovora ne sačini i objavi u ESJN u roku od 30 dana od dana realizacije istog	114	19
20.	Postupanje po odluci Komisije za zaštitu prava	16	14
21.	Ne omogućiti podnosiocu zahtjeva uvid u dokumentaciju postupka javne nabavke	1	0
22.	Sprovođenje konkurentskog postupka sa pregovorima, pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, partnerstva za inovacije, konkurentskog dijaloga, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje pod uslovima utvrđenim ovim zakonom	5	0
23.	Obaveza subjekta nadzora da pribavi mišljenje Ministarstva prije pokretanja pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje	3	0
24.	Sprovođenje konkurentskog postupka sa pregovorima, pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, partnerstva za inovacije, konkurentskog dijaloga, pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje pod uslovima utvrđenim ovim zakonom	161	0
25.	Obaveza subjekta nadzora da pribavi mišljenje Ministarstva prije pokretanja pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje	11	0
26.	Kontrola nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki	22	1
27.	Donošenje Rješenja o izboru najpovoljnije ponude i objavljivanje na portalu JN	12	0
28.	Određivanje lica odgovornog za realizaciju ugovora o javnoj nabavci, odnosno okvirnog sporazuma u roku iz stava 14 ovog člana.	83	4
Ukupno:		3.222	132

Utvrđene nepravilnosti:

Posmatrano po predmetima nadzora, najveći broj utvrđenih nepravilnosti, u odnosu na broj kontrolisanih slučajeva, odnosi se na: sačinjavanje i objavljivanje u ESJN u roku od 30 dana od dana realizacije Izvještaja o realizaciji ugovora (16,67%), sprovođenje postupka javne nabavke iz člana 26 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona, osim ako ovim zakonom nije drugačije propisano (13,79%), sprovođenje jednostavnih nabavki (od čega se jedna trećina odnosi na podjelu predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona) (13,33%), zatim kod ispunjenosti uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke i komisije za sprovođenje postupka javne nabavke (5,26%), određivanje lica odgovornog za realizaciju ugovora o javnoj nabavci, odnosno okvirnog sporazuma (4,82%), u kontroli nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki (4,55%), vođenje evidencije i čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama (4,15%), izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama (1,82%).

Za predmete nadzora koje se odnose na poštovanje propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci, primjenu antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javne nabavke, zaključivanje ugovora o javnim nabavkama, dostavljanje polugodišnjih izvještaja Ministarstvu, dostavljanje ugovora i izmjene ugovora o javnoj nabavci nadležnom organu u roku od tri dana od dana zaključivanja radi objavljivanja na ESJN, kao i kod realizacije ugovora o javnim nabavkama, procenat nepravilnosti u odnosu na broj kontrolisanih slučajeva je ispod 1%.

Treba napomenuti da su u šesnaest kontrolisanih slučajeva koje se odnose na postupanje po odluci Komisije za zaštitu prava i obavještavanje iste o postupanju, utvrđeno četrnaest nepravilnosti.

Kod 13 predmeta nadzora nijesu utvrđene nepravilnosti, iako su bili predmet kontrole 472 puta.

Preduzete upravne mjere:

U cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti (132), inspektori su u 46 slučajeva izrekli mjeru ukazivanje i donijeli 3 rješenja, i to dva rješenja o otklanjanju nepravilnosti i jedno rješenje o obustavljanju upravnog izvršenja.

Izvršenje rješenja:

Od dva donesena rješenja u izvještajnom periodu, jedno je dobrovoljno izvršeno, dok je na jedno izjavljena žalba, koju je drugostepeni organ usvojilo i vratio na ponovni postupak. U ponovnom postupku doneseno je rješenje o obustavljanju upravnog izvršenja, jer je subjekt nadzora postupio po nalogu inspektora iz prvobitnog rješenja.

Prekršajna odgovornost:

Za počinjene prekršaje u izvještajnoj godini inspektori su izdali 23 prekršajna naloga, sa novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 39.400,00 €.

U izvještajnom periodu naplaćeno je ukupno 6 prekršajnih naloga, što je 26,09% od broja izdatih.

Pored izdatih prekršajnih naloga, inspektori su područnim sudovima za prekršaje podnijeli 12 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Od strane nadležnih sudova za prekršaje, u izvještajnom periodu je riješena su tri uključujući i šest zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodnog perioda. Izrečene su dvije novčane kazne u ukupnom iznosu od 1.500,00 €. (sa troškovima postupka).

Postupanje po inicijativama:

Inspekcija za javne nabavke je u izvještajnom periodu primila ukupno 87 inicijativa, a postupala je i dva slučaja po inicijativama iz prethodnog perioda, u četiri slučaja inspekcija nije postupala zbog nenadležnosti, kao i u slučajevima u kojem je podnosilac odustao od inicijative. Po ostalim primljenim inicijativama, inspektori su izvršili 60 inspekcijskih pregleda, u kojima je utvrđeno 32 nepravilnosti radi čijeg otklanjanja su preduzete propisane mjere. Sedamnaest inicijativa nije završeno do kraja izvještajnog perioda, što će biti predmet rada ove inspekcije u 2025. godini.

Ostale aktivnosti:

U izvještajnoj godini, inspektori za javne nabavke nijesu imali prilike da unapređuju stručna znanja i vještine u ovoj upravnoj oblasti, ali je predstavnik ove inspekcije u svojstvu govornika učestvovao na konferenciji u okviru projekta "Javne nabavke pod lupom - Čuvari da čuvaju!", u organizaciji NVO Instituta Alternativa, a predstavnici ove inspekcije učestvovali su u projektu Svjetske banke koji se odnosi na Izvještaj o procjeni sistema javnih nabavki u Crnoj Gori po MAPS metodologiji. Predstavnik ove inspekcije je član pregovaračke radne grupe za poglavlje 5 – javne nabavke.

Ocjena stanja i predlog mjera:

Problemi koji prate rad inspekcije su, kako u pravnom okviru, tako i u materijalno - tehničkom pogledu.

Kako izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama u određenim segmentima nijesu ispunila očekivanja u inspekcijskom nadzoru, naročito kod sprovođenja jednostavnih nabavki gdje je ukidanje prekršajne odredbe za ovaj predmet nadzora onemogućilo

inspektorima sankcionisanje prekršioca zakona, inspektori su dali svoje prijedloge za unapređanje zakonskog okvira, pa su očekivanja da će naredna izmjena zakona, uz izmjene i podzakonskih akata biti optimalan pravni okvir.

Kada je riječ o materijalno - tehničkim uslovima, treba istaći da je od 01.10.2024. godine ova inspekcija prešla u nadležnost Ministarstva finansija, te da treba uzeti u obzir period prilagođavanja na drugačije radne uslove i procedure. Na teritoriji širom Crne Gore inspekcija za javne nabavke ima 685 subjekata nadzora. Takođe, tokom prelaznog perioda Jedinstveni inspekcijski informacijski sistem je bio nedostupan, dok tokom godine inspektori nijesu mogli koristiti sve funkcionalnosti ovog sistema (vršiti nadzor kroz kontrolne liste, generisanje raznih izvještaja, sistem praćenja rizika u postupcima javnih nabavki i korišćenje analize rizika u planiranju rada ove inspekcije), pa su očekivanja da će se u narednom periodu izvršiti potrebna prilagođavanja ovoj inspekciji, kako bi ova vrsta podrške olakšala i unaprijedila rad inspektora.

Nadalje, ova inspekcija i dalje nema adekvatan uvid u aktivnosti naručilaca kroz Elektronski sistem javnih nabavki, što predstavlja još jednu poteškoću u radu.

Imajući u vidu činjenicu da je inspekcijski nadzor u ovoj upravnoj oblasti veoma kompleksan i zahtjevan, neophodno je konstatno unapređivati znanje inspektora, kroz organizovanje studijskih posjeta zemljama sa unaprijeđenim sistemom javnih nabavki, s obzirom da u okruženju i šire ne postoji inspekcija za nadzor u ovoj upravnoj oblasti, pa ni uporedna praksa i iskustvo nadzora te vrste, kao i prisustvo radionicama i konferencijama u cilju razmjene znanja i iskustva sa domaćim i međunarodnim ekspertima iz ove oblasti.

4. Izvještaj o radu direkcije za zaštitu finansijskih interesa EU / AFCOS

Direkcija za zaštitu finansijskih interesa EU / AFCOS, do 03.01.2025.godine je obavljala djelatnosti iz svoje nadležnosti pod nazivom Direkcija za suzbijanje nepravilnosti i prevara.

Tokom 2024.godine, sve aktivnosti koje su bile predviđene Planom rada za 2024.godinu su uspješno realizovane, a to su:

- Analiza usklađenosti nacionalnog zakonodavstva u cilju zaštite finansijskih interesa EU krivično-pravnim sredstvima – februar 2024.godine.
- Statistička analiza slučajeva nepravilnosti i analiza rizika od prevara u slučaju pretpristupnih fondova (IPA) – jul 2024.godine.

- Tabela usklađenosti Zakona o krivičnom postupku sa PIF regulativom – decembar 2024.godine

U skladu sa Planom rada za prethodnu godinu, tačnije 09.09.2024.godine, u predviđenom roku započeo je projekat Twinning light pod nazivom „Dalje unaprijeđenje funkcionisanja crnogorskog AFCOS sistema u cilju efikasne zaštite finansijskih interesa EU“ u sklopu kojeg je predviđena izrada Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2025-2028 sa pratećim Akcionim planom 2025-2026. Formirana je Radna grupa, a na projektu koji je u vrijendosti od 250.000EUR angažovan je tim stranih eksperata, sa vođom tima iz Republike Hrvatske.

5. Aktivnosti koje se odnose na poslove zastupanja pred sudovima za prekršaje

U periodu od 01.10.2024.godine, pred Sudom za prekršaje okončana su 4 predmeta koja se odnose na inspekciju za igre na sreću.

Izrečene kazne su sljedeće:

- u iznosu od 5.500EUR za pravno lice i 600,00EUR za odgovorno lice u pravnom licu,
- u iznosu od 6.000,00EUR za pravno lice i 600,00EUR za odgovorno lice u pravnom licu.

Rješenja od strane suda nijesu pristigla do datuma sačinjavanja ovog izvještaja.

U navedenom periodu, pred Sudom za prekršaje okončana su 4 predmeta, koja se odnose na inspekcije za javne nabavke, od čega 1 obustava zbog zastare jer nije bilo zakazanog suđenja, dva okončana predmeta gdje se čeka odluka Suda, kao i jedna uložena žalba od strane Ministarstva finansija zbog neodgovarajućeg novčanog iznosa kazne.

Izrečene su sljedeće novčane kazne:

- u iznosu od 150,00EUR za starješinu državnog organa,
- u iznosu od 1.050,00EUR za pravno lice i 210,00EUR za odgovorno lice u pravnom licu.