



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

STRATEGIJA
integrisanog upravljanja granicom 2020 – 2024. godina

Podgorica, decembar 2019. godine

S A D R Ź A J

1.	UVOD.....	8
2.	ANALIZA STANJA.....	12
2.1.	Stepen realizacije Strategije i Okvirnog akcionog plana 2014-2018. godina, sa Prelaznim akcionim planom za 2019. godinu.....	15
3.	GEOPOLITIČKI POLOŽAJ I GLAVNE BEZBJEDNOSNE PRIJETNJE...	16
3.1.	Karakteristike granice.....	16
3.2.	Nezakonite migracije.....	17
3.3.	Prekogranični kriminal.....	17
3.4.	Glavni izazovi u oblasti granične kontrole.....	17
3.5.	Glavne prijetnje za nadzor državne granice.....	18
4.	ORGANIZACIONA STRUKTURA.....	18
5.	STRATEŠKI I OPERATIVNI CILJEVI SA PRATEĆIM INDIKATORIMA USPJEHA.....	26
6.	KLJUČNE AKTIVNOSTI NA SPROVOĐENJU OPERATIVNIH CILJEVA STRATEGIJE INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM.....	33
	• Koncept integrisanog upravljanja granicom Evropske unije.....	33
	• Koncept integrisanog upravljanja granicom Crne Gore.....	35
6.1.	Granična kontrola: granične provjere i nadzor državne granice.....	36
6.1.1.	Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala, sa osvrtom na krijumčarenje migranata, trgovine ljudima i terorizma.....	38
6.1.2.	Mjere prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita.....	39
6.1.3.	Izgradnja granične infrastrukture.....	40
6.1.4.	Postupanje u slučaju vanrednih događaja.....	41
6.2.	Akcije traganja i spašavanja na moru aktivnostima zaštite državne granice i unapređenjem integrisanog sistema kontrole, nadzora i zaštite mora.....	42
6.3.	Analiza rizika i analize prijetnji koje mogu uticati na bezbjednost državne granice.....	46
6.4.	Međunarodna saradnja, saradnja sa relevantnim institucijama i tijelima EU i saradnja sa FRONTEX-om (Agencijom), posebno u razmjeni informacija i područjima obuhvaćenim Uredbom o evropskoj graničnoj i obalskoj straži.....	47
6.5.	Međuresorska saradnja između organa koji imaju nadležnost na granici, uključujući i vraćanje stranih državljana.....	48

6.5.1. Carinska kontrola.....	51
6.5.2. Inspekcijska kontrola.....	51
6.5.3. Saradnja između Granične policije i Uprave carina.....	52
6.6. Pripreme za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru, koje se odnose na nadzor državne granice i efikasnije rješavanje pitanja nezakonitog useljavanja i suzbijanja prekograničnog kriminala.....	53
6.7. Vraćanje stranih državljana na koje se primjenjuju odluke o vraćanju.....	53
6.8. Poštovanje, zaštita i promocija osnovnih prava, obuka, istraživanje i inovacije.....	55
6.9. Mehanizmi za kontrolu kvaliteta, posebno mehanizmi evaluacije šengenske pravne tekovine, procjene ranjivosti i mogući nacionalni mehanizmi kako bi se obezbijedilo sprovođenje prava Unije u području upravljanja granicom..	56
6.10. Mehanizmi solidarnosti, posebno instrumenti Unije za finansiranje.....	56
6.11. Dodatni nacionalni elementi od značaja za integrisano upravljanje granicom.....	57
6.11.1. Četvoroslojni model kontrole pristupa.....	57
6.11.2. Šengenski informacioni sistem i SIRENE.....	58
6.11.3. Harmonizacija Viznog sistema.....	59
7. OPIS AKTIVNOSTI NADLEŽNIH ORGANA I TIJELA ZA PRAĆENJE SPROVOĐENJA STRATEGIJE.....	59
8. NAČIN IZVJEŠTAVANJA I EVALUACIJE.....	60
9. INFORMACIJA ZA JAVNOST O CILJEVIMA I OČEKIVANIM UČINCIMA STRATEGIJE U SKLADU SA KOMUNIKACIONOM STRATEGIJOM VLADE CRNE GORE.....	60
10. ZAKLJUČAK.....	61
11. PROCJENA TROŠKOVA.....	62

PRILOZI:

1. PREGLED SKRAĆENICA
2. PROPISI
3. IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O CRNOJ GORI 2019. GODINA I KLJUČNE PREPORUKE IZ EKSPERTSKIH MISIJA 2014-2019. OD ZNAČAJA ZA IZRADU STRATEGIJE I OKVIRNOG AKCIONOG PLANA
4. ULOGA EVROPSKE GRANIČNE I OBALSKE STRAŽE U KONCEPTU IUG EU OD ZNAČAJA ZA IUG CRNE GORE

1. UVOD

Programom rada Vlade Crne Gore, za četvrti kvartal 2019. godine, utvrđena je obaveza pripreme Strategije integrisanog upravljanja granicom 2020–2024., sa Okvirnim akcionim planom 2020-2024. i Akcionim planom za 2020. godinu.

Ministarstvo unutrašnjih poslova shodno programiranoj obavezi, u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima, pripremilo je strateški dokument.

Strategija i Okvirni akcioni plan, usklađeni su sa postojećim strateškim okvirom, krovnim strateškim dokumentima, sa akcentom na: Srednjoročni program rada Vlade 2018-2020, u okviru Prioriteta 2 „Država vladavine prava i dobrog upravljanja”, gdje je u okviru ključne obaveze 10.5 predviđeno „Unaprijedićemo sistem integrisanog upravljanja granicom, prihvatanjem standarda za usklađivanje sa sistemom integrisanog upravljanja granicom EU i za pristupanje Šengenskom prostoru, izgradnjom granične infrastrukture, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju Crne Gore sa susjednim državama (MUP)” i Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2019-2020, gdje je u okviru Poglavlja 24 predviđena obaveza donošenja strateškog dokumenta.

Strategija i Okvirni akcioni plan urađeni su u skladu sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata („Službeni list CG”, broj 54/2018).

Strateški dokument je usklađen i sa obavezama iz procesa pregovora sa EU na nacionalnom nivou, u dijelu koji se odnosi na: Preporuke iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori iz 2019. godine, za Poglavlje 24, za podoblast Vanjske granice i Šengen; Uredbu 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 13. novembra 2019. godine o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži i stavljanju van snage uredbi (EU) br. 1052/13 i (EU) 2016/1624; Šengenski kodeks o granicama i Ažuriranim šengenskim katalogom EU, kao i preporukama i najboljim praksama u nadzoru spoljnjih granica, povrata i ponovni prihvati (Dokument Savjeta Evropske unije br. 7864/09.); Tehnička i operativnu IUG strategiju FRONTEX-a; Evropski sistem nadzora granice (EUROSUR); Izvještaj o TAIEX ekspertskoj misiji na temu integrisanog upravljanja granicom, 4-6. jun 2019. godine; Evropska granična i obalska straža (EGOS); Glavnim elementima za izradu strategija IUG EK i Smjernicama EK za dalji razvoj saradnje između Granične policije i Carine.

Posebna pažnja je posvećena usaglašavanju Strategije sa Uredbom (EU) 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 13. novembra 2019. godine, kojom je uspostavljena Evropska granična i obalska straža, kako bi se obezbijedilo evropsko integrisano upravljanje vanjskim granicama s ciljem efikasnog upravljanja tim granicama, u skladu sa osnovnim pravima i unapređenja politike Unije u pogledu vraćanja.

Dokument je unaprijeđen kroz dodatne reference procesa pregovora sa EU, i to: Akcioni plan za Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost, u dijelu koji se odnosi na integrisano upravljanje granicom, kao i privremenim mjerilima 12, 13, 14 i 15, koji se odnose na Šengenski akcioni plan i Strategiju IUG u skladu sa konceptom IUG EU, modernizaciju infrastrukture i opreme na graničnim prelazima, između graničnih prelaza i duž morske granice, zatvaranje

sporednih puteva, suzbijanje i otkrivanje korupcije na granici i sa Strategijom za kredibilnu perspektivu proširenja i pojačan angažman EU na Zapadnom Balkanu, koju je EK donijela 06. 02. 2018. godine.

U cilju ispunjavanja obaveze u oblasti upravljanja granicom, kako bi dodatno ojačala partnerstvo, stabilnost i ekonomski rast i umanjila bezbjednosne rizike, Crna Gora je 2006. godine uspostavila integrisano upravljanje granicom (IUG) i nastavila usavršavanje ovog sistema u skladu sa preporukama i najboljom praksom Evropske unije.

Ovaj proces je pratio niz aktivnosti preduzetih u saradnji sa Evropskom unijom, sa sljedećim prioritetima: usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije; zaključivanje bilateralnih sporazuma o državnoj granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju; potpisivanje bilateralnih sporazuma o policijskoj saradnji i protokola o zajedničkim patrolama; usklađivanje organizacionog i kadrovskog koncepta; modernizacija i unapređivanje sistema obrazovanja i obuke i podizanje nivoa profesionalizma pripadnika graničnih službi; unapređenje informacionog sistema i granične infrastrukture; nabavka tehničke opreme potrebne za sprovođenje graničnih provjera i nadzora granice; uspostavljanje i usavršavanje analize rizika i razmjene informacija u skladu sa zajedničkim integrisanim modelom analize rizika; jačanje kapaciteta u borbi protiv korupcije i jačanje pravnog okvira i mehanizama za bilateralnu i multilateralnu saradnju.

Strateški dokument je urađen uz pomoć eksperata EU, u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA) i TAIEX podršku. Na Nacrt strategije i Okvirnog akcionog plana za sprovođenje Strategije IUG 2020-2024. godina, Arto Niemenkari, ekspert kojeg je angažovala EK konstatovao je „**Strategija i Okvirni akcioni plan 2020-2024. godina čine dobro integrisan i kompaktan strateški dokument**”. Imajući u vidu da je, nakon toga, donijeta nova Uredba (EU) 2019/1896, 13. novembra 2019. godine o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži i stavljanju van snage prethodne Uredbe (EU) broj 1052/2013 i Uredbe (EU) 2016/1624, **na dostavljeni Predlog ovog strateškog dokumenta EK je dostavila komentare koji su, uglavnom, pravno-tehničkog karaktera, uz konstataciju da „Crna Gora treba da prilagodi svoju nacionalnu IUG Strategiju razvoju odgovarajuće politike EU”.**

Imajući u vidu da je novom Uredbom EU, koja je stupila na snagu 04. decembra 2019. godine, u jednom dijelu izmijenjen koncept IUG EU, bilo je potrebno izvršiti dodatno usaglašavanje Strategije. Strategija integrisanog upravljanja granicom i prateći Okvirni akcioni plan su usaglašeni sa najnovijim konceptom IUG EU.

Neophodno je pripremiti Strategiju IUG i Okvirni AP za naredni petogodišnji period u cilju cjelovitog programiranja daljeg razvoja IUG u skladu sa novim konceptom IUG EU, uvažavajući trenutni status integracija Crne Gore u EU. Naime, u Izvještaju o TAIEX Ekspertskoj misiji u Crnoj Gori na temu Integrisanog upravljanja granicom, u periodu 04.-06. jun 2019. godine, između ostalog, naglašava se da, Crna Gora zemlja kandidat za pristupanje EU treba da u najvećoj mogućoj mjeri uskladi svoj koncept IUG sa evropskim konceptom IUG u ovoj fazi procesa pridruživanja.

Koncept integrisanog upravljanja granicom je opšteprihvaćeni model za upravljanje vanjskom granicom država članica EU, kao značajan element očuvanja unutrašnje

bezbjednosti zemalja članica, posebno na sprečavanju i otkrivanju neregularnih migracija i drugih oblika prekograničnog kriminala i predstavlja skup operativnih mjera kojima zemlje članice obezbjeđuju efikasan sistem upravljanja granicom.

Novi koncept IUG EU dopriniće jedinstvenoj i usklađenoj implementaciji pravila i standarda granične kontrole u skladu sa odredbama Šengenskog zakonika o granicama i standardima Unije za upravljanje granicom.

Operacionalizacija evropskog IUG ostvaruje se realizacijom strateških ciljeva: smanjenjem ranjivosti spoljnih granica zasnovanog na sveobuhvatnoj informisanosti o stanju; obezbjeđenjem sigurnih i bezbjednih spoljnih granica EU i održivim kapacitetima Evropske granične i obalske straže i konkretnim ciljevima: sveobuhvatnom procjenom rizika; potpunog interoperabilnog i djelotvornog evropskog mehanizma kontrole kvaliteta; djelotvornom i sveobuhvatnom razmjenom informacija; saradnjom sa trećim zemljama u cilju podrške informisanosti o stanju i donošenju odluka; nesmetanim, zakonitim, sigurnim i bezbjednim prelascima granice; otkrivanjem neregularnih prelazaka granice; pravovremenim i djelotvornim reagovanjem na promjene stanja na spoljnim granicama, podrškom djelotvornom upravljanju migracijama; poštovanjem, zaštitom i promocijom osnovnih prava; operativnim kapacitetima raspoloživim za pravovremeno reagovanje sa adekvatnim učincima; održivim operativnim kapacitetima visokog nivoa profesionalizma primjenom sistema obrazovanja i obuke; efikasnom međunarodnom saradnjom; stalnim inovacijama u svrhu podrške jačanja Evropske granične i obalske straže i efikasnim upravljanjem i administracijom.

Fokus novog koncepta IUG EU je na bezbjednosti i upravljanju migracijama. Evropsko IUG sprovodi FRONTEX sa graničnim policijama državama članicama EU i trećim državama, te je posebna pažnja posvećena saradnji sa FRONTEX-om, u skladu sa zaključenim Sporazumom.

Crna Gora država kandidat za punopravno članstvo u EU, usklađuje svoj koncept IUG sa zahtjevima EU u procesu pristupanja. Nije moguće sve strateške komponente evropskog IUG u potpunosti implementirati u ovoj fazi integracija, uz iskazanu spremnost za potpunu primjenu koncepta IUG EU sa pristupanjem Crne Gore EU.

Strategija je pripremljena u skladu sa EU standardima, uvažavajući i dodatne nacionalne elemente od značaja za IUG, kako bi Strategija bila funkcionalna i interoperabilna sa evropskim IUG.

Sprovođenje utvrđenih mjera, u periodu 2020-2024. godina, bitno je za dalji razvoj Strategije IUG, ostvarivanje kriterijuma i dostizanje evropskog sistema bezbjednosti, kao i za jačanje sposobnosti za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz članstva u EU i za usklađivanja sa zahtjevima Šengena.

Vremenski okvir za sprovođenje mjera u Okvirnom akcionom planu za sprovođenje Strategije IUG, usklađen je sa dinamikom procesa pristupanja Crne Gore u EU i Šengenskom prostoru i u skladu sa tim inoviraće se godišnji AP za realizaciju mjera za sprovođenje Strategije.

Nova Strategija IUG i prateći Okvirni AP, u znatnoj mjeri se razlikuju od dosadašnje Strategije, imajući u vidu da je Crna Gora donijela Šengenski akcioni plan (ŠAP), 23.

februara 2017. godine, kako se ne bi preklapale mjere u ova dva strateška dokumenta. ŠAP je donijet u cilju skraćivanja vremena između pristupanja EU i Šengenu, a to se postiže ispunjavanjem zahtjeva Šengena tokom pristupanja EU.

U cilju unapređenja stanja u oblasti koordinacije i uskladjenog djelovanja sa organima i ostalim tijelima EU, **Crna Gora buduća članica EU, ostvaruje saradnju sa zemljama članicama i relevantnim agencijama i tijelima EU**, učešćem u radnim grupama na međunarodnom nivou i regionalnim inicijativama u oblasti upravljanja granicom.

Saradnja se ostvaruje realizacijom neophodnih aktivnosti, imajući u vidu sljedeće aspekte: potrebu za usklađivanjem pravnog okvira, neophodne mjere za efikasno upravljanje granicom, dalji razvoj standardnih procedura, obezbjeđivanje ljudskih i tehničkih resursa i kapaciteta i adekvatne obuke, potrebnu tehničku i infrastrukturnu podršku, obezbjeđivanje komunikacije i razmjene informacija.

Razvoj sistema upravljanja granicom će se nastaviti i nakon pristupanja Crne Gore EU, jer je sljedeći korak pristupanje Šengenu. Nakon pristupanja EU, Crna Gora će odrediti eksperte za upravljanje granicom koji će učestvovati u osnovnim obukama za Šengen evaluatore i za učešće u misijama za evaluaciju Šengena. **U tom cilju oblikovaće se organizaciona struktura Granične policije i u potpunosti uspostaviti Nacionalni koordinacioni centar za nadzor granice.**

Neophodna finansijska sredstva za realizaciju mjera iz Okvirnog AP za sprovođenje Strategije IUG, planiraće se u okviru godišnjih akcionih planova i opredjeljivaće se na godišnjem nivou, u okviru tekućeg i kapitalnog budžeta Crne Gore, za potrebe ministarstava i drugih organa uprave koji imaju nadležnost u sprovođenju AP, kako je predloženo zaključcima povodom razmatranja i donošenja Strategije IUG i Okvirnog akcionog plana 2020-2024. godina. Dinamika obezbjeđenja sredstava zavisice i od spremnosti međunarodne zajednice da u okviru međunarodnih fondova pretpristupne pomoći odobre donatorsku podršku za realizaciju konkretnih mjera, kao i od dinamike integracionih procesa Crne Gore.

Najveći dio aktivnosti organa koji imaju nadležnost u sprovođenju Strategije i Okvirnog akcionog plana u ovoj oblasti, **realizovaće se u okviru redovnih djelatnosti ovih organa.**

Šengenskim akcionim planom, koji je Vlada donijela 23. februara 2017. godine, planirana su sredstva za njegovu implementaciju u iznosu od 266.774.690 eura i predstavlja višegodišnji razvojni plan. Okvirnim akcionim planom predviđena je obaveza pripreme određenih projekata kojima će se definisati i iznos finansijskih sredstava za njihovu realizaciju, posebno u oblasti izgradnje granične infrastrukture, unapređenje graničnih provjera, unapređenje sistema nadzora državne granice, za dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole i dr., čime se obezbjeđuje realno planiranje potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju mjera iz godišnjih akcionih planova, na osnovu pripremljenih konkretnih projekata.

Instrumentom za pretpristupnu pomoć (IPA II) 2014-2020, odobrena je pomoć Evropske unije Crnoj Gori za unapređenje Sistema integrisanog upravljanja granicom, sektorskom

budžetskom podrškom u iznosu od 20 miliona eura, kroz varijabilnu i dvije tranše: 8+8+4 miliona, od čega je uplaćeno 19,9 miliona eura.

Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, između ostalog, za Program: Integrirano upravljanje granicom planirano je 5.159.011,09 € iz sredstava sektorske budžetske podrške.

VIZIJA: Obezbijediti nesmetan protok ljudi i roba preko državne granice uz sprječavanje svih oblika prekograničnog kriminala i prevenciju neregularnih migracija.

MISIJA: Implementacijom novog koncepta integrisanog upravljanja granicom, zajedničkim djelovanjem organa uključenih u sistem IUG, smanjiti prijetnje usmjerene na bezbjednost granice, uslova unutrašnje bezbjednosti i dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore.

Strategija je usaglašena sa drugim nacionalnim strategijama, a sprovodiće se godišnjim akcionim planovima, u skladu sa Okvirnim AP, sastavnim dijelom Strategije.

2. ANALIZA STANJA

Efikasna implementacija Strategije integrisanog upravljanja granicom 2014-2018. godina, sa Prelaznim AP za 2019. godinu, bili su od značaja za usaglašavanje sa evropskim sistemom bezbjednosti, jačanje sposobnosti Crne Gore za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz članstva u Evropskoj uniji, realizaciju privremenih mjerila za zatvaranje poglavlja za zaključivanje pregovora za Poglavlje 24 (Pravda, sloboda i bezbjednost), te za ispunjavanje preduslova za pristupanje Šengenskom prostoru, imajući u vidu da je kontrola i zaštita državne granice ključni izazov u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Takođe, pitanja koja su definisana ovom Strategijom od značaja su za ispunjavanje obaveza iz pregovaračkih poglavlja 31–Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika i 30-Vanjski odnosi.

Ministarstvo unutrašnjih poslova i Državna komisija za granicu, bili su odgovorni za koordinaciju sprovođenja mjera utvrđenih Okvirnim AP i godišnjim AP-a. Planski i organizovano su koordinirane aktivnosti na realizaciji mjera, čime je u znatnoj mjeri unaprijeđen sistem integrisanog upravljanja granicom kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore.

Fokus Strategije je bio na šest ključnih ciljeva: usklađivanje zakonodavnog okvira u oblasti granične kontrole sa pravnom tekovinom EU; uspostavljanje sveobuhvatnog sistema nadzora granice na moru i kopnu; reorganizacija granične policije u cilju povećanja njene efikasnosti; unapređenje bezbjednosti zelene i plave granice; jačanje operativne međuresorske saradnje na granici i prevencije korupcije na granici.

Strategija i Okvirni AP su sprovedeni na osnovu godišnjih AP, kojima su identifikovane glavne mjere, vremenski okvir, nadležni organi i izvor finansiranja. Mjere su pratili indikatori rezultata, koji su jasno definisani u ostvarivanju krajnjih rezultata.

Vlada Crne Gore utvrdila je efikasan sistem upravljanja i koordinacije u oblasti IUG. Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovodi koordinaciju aktivnosti, sa Državnom komisijom za granicu, međuresorskog sastava, relevantnih subjekata koji imaju nadležnost u sprovođenju Strategije.

Ostvareni su ciljevi Strategije i Okvirnog AP (2014-2018.) i može se konstatovati dobar napredak u odnosu na ostvarivanje svih pojedinačnih ciljeva utvrđenih u Strategiji.

Napredak je ostvaren u oblasti pravnog i regulatornog okvira upravljanja granicom, permanentnim usaglašavanjem sa pravnom tekovinom EU i Šengenskim Katalogom za nadzor vanjskih granica, **kao i u oblasti stranaca, azila, viza i migracija.** Donijet je Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca; uspješno se implementira Zakon o carinskoj službi; urađena je Strategija nadzora državne granice; **donijet je Šengenski akcioni plan; sprovedena je značajna institucionalna reorganizacija Ministarstva unutrašnjih poslova i Granične policije; realizovane su značajne obuke** od strane nacionalnih trenera i FRONTEX-a za Graničnu policiju, obuku pripadnika Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i Uprave za inspeksijske poslove. **Ostvarena je dobra prekogranična saradnja** graničnih službi Crne Gore sa graničnim službama susjednih država.

Nastavljaju se naponi na **jačanju kapaciteta ljudskih resursa unutar Granične policije i Uprave carina.** Rezultati se mogu mjeriti u odnosu na **značajan porast otkrivanja i sprečavanja prekograničnog kriminala.** Dodatno je ojačana granična kontrola zahvaljujući funkcionisanju **Zajedničkog centra za policijsku saradnju** između ministarstava unutrašnjih poslova Crne Gore, BiH i R. Srbije u **Trebinju.** Takođe, uspostavljen je **Zajednički Centar za policijsku saradnju u Plavu** između ministarstava unutrašnjih poslova Crne Gore, R. Albanije i R. Kosovo.

Unaprijeđeni su institucionalni, tehnički i ljudski resursi policijskih i carinskih službenika za efikasno djelovanje, na nacionalnom nivou i sa međunarodnim tijelima, na prevenciji, suzbijanju i otkrivanju prekograničnog kriminala.

Sistemske je **poboljšana saradnja između Uprave policije i Uprave carina** i značajno je povećan broj zajedničkih kontrola na graničnim prelazima i u pograničnom saobraćaju.

Efikasno integrirano upravljanje granicom podrazumijeva tijesnu međuresorsku saradnju između organa koji imaju nadležnost na granici. Značajan napredak u ispunjavanju ovog cilja ostvaren je u nekoliko pravaca: zajednička analiza rizika i obuka službenika Granične policije i Uprave carina; razvoj informacionih sistema i baza podataka, naročito TRACES sistema; poboljšani kapaciteti ljudskih resursa unutar graničnih službi, povećanjem broja patrola i poboljšana prekogranična carinska saradnja na međunarodnom nivou, implementacijom potpisanih sporazuma.

Očekuje se da će Crna Gora, buduća članica EU, pokazati da ima kapaciteta za efikasno sprovođenje aktivnosti u saradnji sa relevantnim institucijama EU u ovoj oblasti. Mjerljivi napredak ostvaren je naročito u pogledu saradnje sa FRONTEX-om i OLAF-om (Evropski biro za borbu protiv prevara), u razmjeni informacija. Saradnja sa FRONTEX-om odvijala se u

skladu sa potpisanim Radnim aranžmanom. Konkretno, sprovedene su obuke u skladu sa Zajedničkim priručnikom za obuku Granične policije. Takođe, uspostavljena je Nacionalna kontakt tačka (NFPOC) za saradnju sa FRONTEX-om.

Uprava carina uspješno saraduje sa OLAF-om, Svjetskom carinskom organizacijom kao i drugim međunarodnim organizacijama i institucijama u zajedničkim istragama, operacijama i obukama u vezi sa inicijativama koje se odnose na borbu protiv krijumčarenja. Takođe, Uprava carina ostvaruje saradnju sa carinskim službama zemalja EU i regiona shodno zaključenim sporazumima o carinskoj saradnji.

Sektorska budžetska podrška (SBP) kao mehanizam za pružanje podrške državama koje pretenduju na članstvo u EU, prvi put u Crnoj Gori odobrena je iz IPA 2015 programa za implementaciju Strategije za integrisano upravljanje granicom, u iznosu do 20 miliona eura.

Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama uspješno saraduje sa EMSA-om i implementirala je u Crnoj Gori niz evropskih sistema za nadzor mora koje koriste i zemlje članice i insitucije poput FRONTEX-a i MAOC-a kao npr. CleanSeaNet (Evropski sistem za satelitsku detekciju naftnih mrlja na moru), EU LRIT Data Centar (evropski data centar za satelitsko praćenje brodova), SafeSeaNet (evropski sistem za najavu dolaska brodova), IMS (Integrirani pomorski sistem) i dr.

Ostvaren je napredak u prilagodavanju sa Šengenskim informacionim sistemom (ŠIS), uspostavljena je Kancelarija za SIRENE - Jedinica za razmjenu dodatnih informacija u bazama podataka lica prema procesuiranim prijavama u Šengenskom informacionom sistemu.

Integrisano upravljanje granicom sastavni je dio političkih ciljeva Vlade u pogledu političke i ekonomske integracije i pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Ostvareni ciljevi Strategije IUG i Okvirnog AP, doprinijeće da Crna Gora uspješno okonča pregovore za Poglavlje 24 u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, te da se obezbijedi potpuna usklađenost sa novim Konceptom IUG EU.

U periodu 2014-2018. (2019.), **ostvaren je visok procenat sprovedenih zakonskih, regulatornih i institucionalnih reformi potrebnih za ostvarivanje ciljeva Strategije. Predstoje aktivnosti na nastavku sprovođenja zakonodavnih i regulatornih izmjena, odnosno potpune operacionalizacije.** Nivo stečenih znanja i vještina i njihova primjena u praksi od strane Granične policije, Uprave carina i inspeksijskih službi povećala je efikasnost, efektivnost i kvalitet sprovođenja aktivnosti u oblasti integrisanog upravljanja granicom.

Tokom decembra 2017. godine rađena je evaluacija opštih uslova kao i nivoa ispunjenosti indikatora za prvu varijabilnu tranšu što je za rezultat imalo da smo prva država u regionu koja je dobila varijabilnu tranšu u punom iznosu koja je i uplaćena krajem novembra 2018. godine u iznosu od 8 miliona eura.

2.1. Stepen realizacije Strategije i Okvirnog akcionog plana 2014-2018. godina, sa Prelaznim akcionim planom za 2019. godinu

Okvirnim akcionim planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2014-2018. godina, programirano je ukupno 196 aktivnosti i 579 mjera.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2014. godinu, bilo je programirano ukupno 117 aktivnosti i 256 mjera, od čega je u potpunosti realizovano 76% mjera, 21% mjera je u fazi realizacije, 1% mjera je djelimično realizovano i nije realizovano 2% mjera.

Akcionom planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2015. godinu, bilo je programirano ukupno 158 aktivnosti i 348 mjera, od čega je u potpunosti realizovano 96% mjera, 2% mjera je u fazi realizacije, 1% mjera je djelimično realizovano i nije realizovano 1% mjera.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2016. godinu, bilo je programirano ukupno 165 aktivnosti i 435 mjera, od čega je potpunosti realizovano 96,4% mjera, 1,8% mjera je u fazi realizacije, 0,002% mjera je djelimično realizovano i nije realizovano 1,6% mjera.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2017. godinu, bilo je programirano ukupno 135 aktivnosti i 391 mjera, od čega je u potpunosti realizovano 96,4% mjera, 2.05% mjera je u fazi realizacije i nije realizovano 1.55% mjera.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2018. godinu, bilo je programirano ukupno 198 aktivnosti i 606 mjera, od čega je u potpunosti realizovano 93,8% mjera, 4,4 % mjera je u fazi realizacije i nije realizovano 1,8 % mjera.

Prelaznim Akcionim planom za nastavak realizacije mjera predviđenih u Strategiji integrisanog upravljanja granicom 2014-2018., za 2019.godinu programirano je ukupno 394 aktivnosti i 172 mjere, od čega je u potpunosti realizovano 89 % mjera, 2.9 % mjera je u fazi realizacije, 8,1 % mjera nije realizovano.

U periodu 2014 - 2019. godina unaprijeđen je sistem integrisanog upravljanja granicom u skladu sa preporukama i najboljom praksom Evropske unije, realizacijom u 2014., 2015., 2016., 2017., 2018. i 2019 godini, realizacija za ovaj period je u prosjeku oko 91,72 % potpuno realizovanih mjera, 0,68 % djelimično realizovanih, u fazi realizacije 2,47 % i nije realizovano 1,59 % mjera utvrđenih Okvirnim akcionim planom.

Međutim, potreban je dalji razvoj integrisanog upravljanja granicom u skladu sa evropskim sistemom nadzora granice i obezbjeđenje sigurnosti granica kroz unapređenje saradnje na svim nivoima, jačanjem administrativnih, infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta. Permanentno usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblastima granične kontrole, stranaca, međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, unaprijeđenju kapaciteta za priliv tražilaca azila, povećanje kapaciteta Granične policije u

vršenju granične kontrole, unaprijeđenju prekogranične policijske saradnje, na suzbijanju prekograničnog kriminala, rješavanju bilateralnih pitanja sa susjednim državama, dalji razvoj IT sistema za unaprijeđenje graničnih provjera, razvoj Viznog informacionog sistema i usaglašavanje sa VIS-om EU, unaprijeđenje granične infrastrukture, stručna obuka i specijalističko usavršavanje graničnih službi, sprovođenje sporazuma o uzajamnoj pomoći u carinskim, veterinarskim i fitosanitarnim pitanjima i unaprijeđenje koordinacije i sinhronizacije aktivnosti organa koji imaju nadležnost na granici.

3. GEOPOLITIČKI POLOŽAJ I GLAVNE BEZBJEDNOSNE PRIJETNJE

Crna Gora je evropska, sredozemna i balkanska zemlja, koja preko luka na Jadranskom moru i aerodromima ima vezu sa čitavim svijetom. Crnoj Gori pripadaju i određene vodene površine Jadranskog mora, Skadarskog i Bilećkog jezera.

U geopolitičkom smislu, Crna Gora zemlja kandidat za članstvo u Evropskoj uniji, nalazi se između Republike Hrvatske, članice EU, zemalja koje imaju status zemalja kandidata za EU (Srbija i Albanija) i zemalja koje još uvijek nemaju status zemlje kandidata ali su potpisale sporazum o Stabilizaciji i pridruživanje sa EU (Bosna i Hercegovina i Republika Kosovo), čime se pred državnim organima Crne Gore, zbog relativno brzog preuzimanja odgovornosti za kontrolu spoljnih granica Evropske unije, utvrđuje obaveza prihvatanja standarda i najbolje prakse Evropske unije u oblasti bezbjednosti granica.

Migracije, kao stalni proces kretanja ljudi u centru su političkog interesovanja ne samo u Evropi već i širom svijeta, jer se Evropska unija suočava sa stalnim značajnim migracionim pritiscima.

Potrebno je uzeti u obzir činjenicu da je Crna Gora južno-evropska i mediteranska zemlja i da se nalazi na raskršću između Istočne i Zapadne Evrope i južnog i sjevernog dijela kontinenta. Zbog takvog geografskog položaja, ona predstavlja prirodnu vezu preko koje prelaze određeni tokovi migracija i prometa. Ekonomski razvoj, saobraćajne veze koje prelaze preko crnogorske teritorije i potrebe tržišta rada, doprinijeli su brojnim migracionim tokovima.

Uzimajući u obzir geopolitički položaj, specifičnosti zelene i plave granice i analizu rizika, mogu se identifikovati sljedeće glavne bezbjednosne prijetnje:

3.1. Karakteristike granice

Granice Crne Gore sa bivšim republikama unutar bivše SFRJ određene su i definisane u skladu sa Ustavom SFRJ iz 1974. godine, te su kao takve, nakon obnove nezavisnosti priznate i potvrđene kao državne.

Državna granica Crne Gore proteže se kopnom, morem, jezerima i rijekama i njena dužina iznosi oko 840,4 km. Državna granica na kopnu (*u daljem tekstu: zelena granica*) duga je 571,6 km, na jezerima 50,5 km, rijekama 81,3 km i moru 137 km (*u daljem tekstu: plava granica*).

Prema Republici Hrvatskoj dužina državne granice je oko 41,7 km, Bosni i Hercegovini 254,4 km, Republici Srbiji 168,5 km, Republici Kosovo 75,6 km i Republici Albaniji 207,2 km.

Na teritoriji Crne Gore funkcioniše **29 graničnih prelaza**, i to: drumskih 19, vazdušnih 2, pomorskih 6 i željezničkih 2, od čega, prema Republici Hrvatskoj funkcionišu 2 granična prelaza, Bosni i Hercegovini 8, Republici Srbiji 6, Republici Kosovu 1 i Republici Albaniji 4 granična prelaza.

Složenost upravljanja crnogorskom državnom granicom određena je njenim specifičnostima i to: duga državna granica u odnosu na ukupnu površinu državne teritorije; granična linija je obilježena samo sa Republikom Albanijom; veliki broj graničnih prelaza; određeni broj puteva koji sijeku graničnu liniju; državna granica koja se proteže rijekama zbog niskog nivoa vodostaja pogodna je za nezakonite prelaskе; planinski lanci otežavaju zaštitu zelene granice.

3.2. Nezakonite migracije

Crna Gora je za većinu nezakonitih migranata, uglavnom, tranzitna zemlja koji putuju u druge zemlje odredišta, preko takozvane zapadnobalkanske rute. Imajući u vidu da se linija istočne granice, u većoj mjeri, proteže preko planinskih vijenaca i manje naseljenih mjesta, otkrivanje nezakonitih migranata podrazumijeva adekvatnu opremljenost granične policije na suzbijanju i otkrivanju ovog vida prekograničnog kriminala.

Takođe, evidentan fenomen čiji trend stalno raste, sa kojim se Crna Gora suočava prethodnih godina, je broj lica koja traže azil. Pristupanje Hrvatske Evropskoj uniji i zajednička spoljna granica, predstavljaju dodatni motiv za povećan broj azilanata u Crnoj Gori.

3.3. Prekogranični kriminal

Pored navedenih migracionih tokova, treba naglasiti da je takozvana balkanska ruta i dalje aktuelna, preko koje se krijumčare nedozvoljene droge, ukradena vozila i oružje i koja povezuje zemlje Evropske unije sa Bliskim i Dalekim istokom, što predstavlja izazov za sve organe koji su uključeni u upravljanju granicom.

Krijumčarenje akcizne i druge robe predstavlja dodatni izazov, ne samo za Carinu, već i za druge organe koji imaju odgovornost na suzbijanju prekograničnog kriminala.

U terorističkim aktima mogu se koristiti nuklearni i radioaktivni materijali, posebno za izradu improvizovanog nuklearnog oružja, posebnog oružja za radiološko raspršivanje ili oružja za ekspoziciju zračenju, sabotaže u objektu u kojem se koristi ili skladišti nuklearni ili radioaktivni materijal, ili sabotažu tokom transporta nuklearnog i radioaktivnog materijala. Kako je tzv. Balkanska ruta još uvijek relevantna i sa aspekta zloupotreba nuklearnog i radioaktivnog materijala, neophodno je prevazići sve izazove i unaprijediti saradnju svih relevantnih organa.

3.4. Glavni izazovi u oblasti granične kontrole

Prosječna stopa putnika u prekograničnom prometu u posljednjih pet godina procijenjena je na 16.668. 842 miliona godišnje, sa trendom rasta od oko 9,5 %. Strani državljani čine 81 % ukupnih prelaza granice, dok crnogorski državljani čine 19 % ukupnog prometa putnika.

Najveći procenat ukupnih prelazaka granice je 26 % na crnogorsko-srpskoj državnoj granici, a slijede 20 % na crnogorsko-albanskoj granici i 16 % na crnogorsko-hrvatskoj granici.

Pristupanjem Crne Gore EU, obim prometa na graničnim prelazima na budućoj spoljnoj granici, predstavljaje oko 84 % sadašnjeg saobraćaja putnika preko granice.

U poređenju sa prethodnim godinama, podaci pokazuju povećanje broja putnika na vazdušnim i pomorskim graničnim prelazima, što prati aktuelni trend povećanja mobilnosti na nivou Evropske unije.

Analiza rizika izvršena od strane relevantnih organa Evropske unije pokazuje različite modalitete tehnika falsifikovanja otkrivenih putnih dokumenata državljana različitih zemalja, što nameće potrebu stalne edukacije u otkrivanju i suzbijanju ovog vida falsifikata.

Imajući u vidu obim prometa koji je u značajnoj mjeri uslovljen velikim protokom u turističkoj sezoni i tokom praznika, potencijalni izazov efikasnom upravljanju granicom predstavljaju pokušaji nezakonitog prelaska državne granice falsifikovanim putnim ispravama.

Pristupanjem Evropskoj uniji, granična, carinska, veterinarska i fitosanitarna kontrola obavlja se na granicama Crne Gore u ime Evropske unije.

3.5. Glavne prijetnje za nadzor državne granice

Nadzor državne granice je ključni element granične kontrole i veoma značajan segment djelokruga rada Granične policije.

Imajući u vidu konfiguraciju terena (*planinski vijenci, rijeke, putevi koji sijeku granicu*), putne pravce nezakonitih migranata i prekograničnog kriminala na zelenoj i plavoj granici, u kontinuitetu se sprovodi pojačani nadzor najugroženijih pravaca pogodnih za nezakoniti prelazak državne granice u cilju razvijanja tehničkih rješenja za permanentni nadzor buduće spoljne granice.

Političke i humanitarne krize u trećim zemljama, u prethodnom periodu imale su za posljedicu raseljavanje velikog broja ljudi, u potrazi za međunarodnom zaštitom u zemljama Evropske unije.

Imajući u vidu da će i crnogorska morska granica biti buduća spoljna granica Evropske unije, pravac nezakonitih migranata mogao bi se preusmjeriti i na morski dio granice.

Imajući u vidu navedene prijetnje, potrebna je međusobna povezanost svih državnih organa koji imaju odgovornost na moru, Granične policije, Mornarice, Carine i Uprave pomorske sigurnosti.

4. ORGANIZACIONA STRUKTURA

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, broj 87/2018), između ostalih, propisani su poslovi iz djelokruga **Ministarstva unutrašnjih poslova**, tekuće i

investiciono održavanje objekata Ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje zajednički koriste Ministarstvo i Uprava policije, integrisano upravljanje granicom i obezbjeđivanje tehničkih i materijalnih resursa predviđenih Šengenskim akcionim planom; projektovanje, uspostavljanje, razvoj i održavanje informacionih i komunikacionih tehnologija i sistema tehničkog nadzora graničnih prelaza i pripremu za zaključivanje i sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama.

Zakonom o graničnoj kontroli („Službeni list CG” broj 72/2009, 20/2011, 40/2011, 39/2013 i 17/2019), odredbom člana 4, između ostalog, propisano je da poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, kao i pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, vrši komisija koju obrazuje Vlada Crne Gore.

Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, broj 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18), između ostalog, utvrđeno je da u cilju stvaranja uslova zarad Ministarstva i Policije, Ministarstvo vrši poslove koji se odnose na tekuće i investiciono održavanje objekata Ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje zajednički koriste Ministarstvo i Policija; integrisano upravljanje granicom i obezbjeđenje tehničkih i materijalnih resursa predviđenim Šengenskim akcionim planom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, obrazovana je organizaciona jedinica, **Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom** koje, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na: nadzor nad sprovođenjem Strategije u oblasti integrisanog upravljanja granicom, obavlja pripreme za zaključivanje i sprovođenje sporazuma o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjednim državama, usklađivanje prometa na graničnim prelazima u saradnji sa susjednim državama i koordinaciju i sinhronizaciju aktivnosti graničnih službi. Obrazovana je i organizaciona jedinica, **Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima** koja, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na: organizaciju i finansiranje tekućeg i investicionog održavanja objekata Ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje zajednički koriste Ministarstvo i Uprava policije; organizaciju i finansiranje izgradnje graničnih prelaza i drugih objekata granične infrastrukture, koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja, vršenje kontrole i druge granične poslove, a predviđeni su Šengenskim akcionim planom; organizaciju izrade projektnih zadataka i projektnih rješenja; praćenje izvedenih radova; kontrolu utrošaka sredstava i izradu izvještaja o radu vezanih za održavanje objekata i graničnih prelaza; organizovanje servisne intervencije na instalacijama i mašinskoj opremi, elektro-instalacijama opšte potrošnje i rasvjete, rezervnog napajanja i sl.; pripremanje informacija o upravljanju objektima i graničnim prelazima.

U Ministarstvu unutrašnjih poslova obrazovan je i **Direktorat za vanredne situacije**, koji kroz djelokrug rada Odsjeka za upravljanje rizicima, sačinjava bazu podataka sa opasnim materijama shodno odredbama Zakona o prevozu opasnih materija („Sl. list Crne Gore“ br. 33/14, 13/18), kojim je definisano da Ministarstvo unutrašnjih poslova izdaje saglasnost za prevoz radioaktivnih materijala, koja se dostavlja Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine radi izdavanja dozvole. Takođe, na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju, u slučaju akcidenata koji u zemlji mogu proizvesti vanredno stanje (vanrednu situaciju), nadležno je Ministarstvo

unutrašnjih poslova koji vrši koordinaciju aktivnosti nadležnih institucija na osnovu Nacionalnog plana za djelovanje u slučaju radijacionog udesa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji **Uprave policije**, osnovane su unutrašnje organizacione jedinice: Sektor policije opšte nadležnosti, Sektor kriminalističke policije, Sektor za borbu protiv organizovnog kriminala i korupcije, Sektor granične policije, Sektor za obezbjeđenje ličnosti i objekata, Sektor specijalne policije, Sektor za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Odjeljenja za međunarodnu policijsku saradnju i odnose s javnošću, Odjeljenje za analitiku i unapređenje rada Policije, Forenzički centar, Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Odjeljenje za telekomunikacione i elektronske tehnologije, Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka, Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove, Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove i područne organizacione jedinice.

U Sektoru kriminalističke policije, između ostalog, osnovan je: Odsjek za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenja, trgovine ljudima i ilegalnih migracija, Odsjek za kriminalističko-obavještajne poslove, Grupa za međunarodne ciljane potrage i Odsjek za međunarodnu operativnu policijsku saradnju INTERPOL – EUROPOL - SIRENE, a u **Sektoru za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije** Grupa za istrage krivičnih djela organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina i Odsjek za borbu protiv krijumčarenja droga.

Granična kontrola u nadležnosti je Uprave policije – Sektora granične policije.

Granična kontrola obuhvata nadzor državne granice, granične provjere i procjenu prijetnji za bezbjednost državne granice i vrši se radi:

- obezbjeđenja državne granice;
- zaštite života i zdravlja ljudi i životne sredine;
- sprječavanja vršenja i otkrivanja krivičnih djela i prekršaja i pronalaženja i hvatanja njihovih učinilaca;
- sprječavanja nezakonitih migracija;
- sprječavanja i otkrivanja drugih aktivnosti i radnji kojima se ugrožava bezbjednost državne granice, javni poredak i javno zdravlje.

Nadzor državne granice podrazumijeva mjere, radnje i ovlašćenja koje se preduzimaju uz državnu granicu i između graničnih prelaza u cilju suzbijanja prekograničnog kriminala, sprečavanja nezakonitog prelaska državne granice i zaštite njene nepovredivosti, na kopnu, moru i unutrašnjim vodama.

Granična provjera obuhvata mjere i radnje koje se vrše na graničnom prelazu prilikom namjeravanog ili neposredno nakon obavljenog prelaska državne granice, u cilju kontrole zakonitog ulaska lica u Crnu Goru, odnosno izlaska iz Crne Gore i obuhvata granične provjere lica, stvari i saobraćajnog sredstva.

Radi obavljanja navedenih poslova u Upravi policije - Sektoru granične policije obrazovane su sljedeće organizacione jedinice:

- Odsjek za nadzor državne granice;
- Odsjek za granične provjere;
- Odsjek za strance i suzbijanje nezakonitih migracija;

- Prihvatište za strance i Centar za primjenu blažih mjera;
- Odsjek za operativni rad i analizu rizika;
- Mobilna jedinica;
- Nacionalni komunikacioni centar-NCC Podgorica;
- Regionalni centar Granične policije Sjever – sjedište Bijelo Polje;
- Regionalni centar Granične policije Centar– sjedište Podgorica;
- Regionalni centar Granične policije Jug – sjedište Budva
- Stanice i jedinice Granične policije Rožaje, Berane, Plav, Pljevlja i Bijelo Polje; stanice i jedinice Granične policije Podgorica, Kolašin, Aerodrom Podgorica, Nikšić i Plužine i jedinice patrolnih čamaca Božaj i Virpazar; stanice i jedinice Granične policije Ulcinj, Bar, Budva, Tivat, Kotor, Herceg Novi i jedinice patrolnih brodova i čamaca Ulcinj, Bar, Kotor i Herceg Novi.

Koncept organizacije Granične policije usklađuje se sa operativnim potrebama i praksom u državama članicama Evropske unije.

Uprava carina, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, između ostalih, vrši poslove: carinskog nadzora; odobravanje carinski dozvoljenog postupanja ili upotrebe robe; obračun i naplata uvoznih i drugih dažbina, u skladu sa zakonom kojim se uređuju carinski poslovi; sprovođenje carinskih mjera; sprječavanje i otkrivanje kršenja propisa, čija primjena je u nadležnosti Uprave carina; vođenje prvostepenog carinsko-upravnog postupka; vršenje kontrole unosa i iznosa sredstava plaćanja preko državne granice, u skladu sa propisima o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma; saradnja sa carinskim službama drugih država i međunarodnim organizacijama i drugi poslovi u skladu sa zakonom.

Zakonom o carinskoj službi ("Službeni list Crne Gore", br. 003/16, 80/2017) uređeni su poslovi i ovlašćenja carinske službe, ovlašćenja i odgovornosti carinskih službenika, organizacija carinske službe i druga pitanja od značaja za rad carinske službe.

Poslove iz nadležnosti Uprave carina obavljaju unutrašnje i područne organizacione jedinice.

Unutrašnje organizacione jedinice: Sektor za carinsko - pravne poslove; Sektor za carinsko – informacioni sistem, Sektor za planiranje i upravljanje ljudskim resursima; Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu u čijem sastavu je i Odsjek za analizu rizika i obavještajni rad; Odjeljenje za međunarodnu saradnju i evropske integracije; Odjeljenje za unutrašnju kontrolu; Odjeljenje za naplatu prihoda; Služba za finansijsko- računovodstvene poslove i javne nabavke; Služba za opšte poslove i Odjeljenje za razvoj.

Područne jedinice: Carinarnica Podgorica, Carinarnica Bar, Carinarnica Kotor i Carinarnica Bijelo Polje.

Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na sprovođenje inspeksijskog nadzora i kontrola u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterine i fitosanitarnih poslova.

Organizacione jedinice **Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove:**

- Sektor za bezbjednost hrane: Odsjek za registraciju, odobravanje i praćenje objekata za proizvodnju, preradu i distribuciju hrane, hrane za životinje i nus proizvoda životinjskog porijekla; Odsjek za opšte zahtjeve bezbjednosti hrane i Odsjek za inspekciju hrane.
- Sektor za veterinu: Odsjek za zdravlje, zaštitu dobrobiti životinja i identifikaciju i registraciju; Odsjek za međunarodni promet i Odsjek za veterinarsku inspekciju.
- Sektor za fitosanitarne poslove: Odsjek za zdravstvenu zaštitu bilja; Odsjek za sjeme, sadni materijal, GMO, zaštitu biljnih sorti i biljne genetičke resurse; Odsjek za sredstva za zaštitu i ishranu bilja i Odsjek za fitosanitarnu inspekciju.

Djelokrug Fitosanitarne inspekcije:

- fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i drugih roba u prometu preko državne granice (uvoz, izvoz i provoz);
- pregled pošiljke namjenjene izvozu i ako su ispunjeni uslovi izdaje fitosertifikat kojim se potvrđuje ispunjenost zahtjeva zemlje uvoznice;
- pregled pošiljke koja je namjenjena reeksportu (izvozi se iz Crne Gore, a nije porijeklom iz Crne Gore, ali je u Crnoj Gori skladištena, dijeljena i ponovo pakovana) i ako su ispunjeni uslovi izdaje fitosertifikat za reeksport kojim se potvrđuje ispunjenost zahtjeva zemlje uvoznice;
- fitosanitarni pregled bilja, biljnih proizvoda i drugih roba na mjestu proizvodnje, prerade, skladištenja i stavljanja u promet.

Djelokrug Veterinarske inspekcije:

- veterinarski pregled i kontrola životinja, proizvoda životinjskog porijekla i nus proizvoda životinjskog porijekla u prometu preko državne granice (uvoz, izvoz i tranzit);
- pregled pošiljke namjenjene izvozu i ako su ispunjeni uslovi izdaje veterinarski sertifikat kojim se potvrđuje ispunjenost zahtjeva zemlje uvoznice;
- kontrola ispunjenosti zahtjeva za zaštitu dobrobiti životinja;
- kontrola hrane za životinje koja nije biljnog porijekla pri uvozu i sredstava, predmeta i opreme, koji mogu biti prenosioci zaraznih bolesti životinja ili na drugi način ugrožavati njihovo zdravlje i zdravlje ljudi.

Djelokrug Fitosanitarne inspekcije i Veterinarske inspekcije je i nadzor nad biocidnim proizvodima, u skladu sa Zakonom o biocidnim proizvodima („Sl. list CG”, br: 54/16).

Uprava za inspekcijske poslove, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor i kontrolu u oblasti zdravstveno-sanitarnih poslova.

Djelokrug Zdravstveno-sanitarne inspekcije je: nadzor nad putnicima i njihovim stvarima radi spečavanja unošenja zaraznih bolesti u Crnu Goru.

Ukoliko se na domaćem tržištu ustanovi postojanje zdravstveno neispravne robe, zdravstveno sanitarni inspektori moraju odmah biti informisani, kako bi se sproveo pojačani nadzor nad zdravstvenom ispravnošću takve robe. Takođe, ukoliko zdravstveno sanitarna inspekcija naknadno dobije saznanje o zdravstvenoj neispravnosti robe koja je već uvezena, potrebno je odmah izvijestiti inspekciju, kako bi sproveli odgovarajući nadzor nad takvom robom na domaćem tržištu, odnosno naložilo njeno povlačenje sa tržišta.

Takođe, Zdravstveno-sanitarna inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad: klasifikacijom, označavanjem, pakovanjem hemikalija i proizvoda i njihovim reklamiranjem, higijenom spoljašnjosti pakovanja hemikalija, primjenom ograničenja proizvodnje, stavljanja na tržište, ili upotrebu hemikalija ili proizvoda odnosno proizvoda u opštoj upotrebi, ispunjenošću uslova za skladištenje i prodaju hemikalije, kao i načinom obilježavanja tog prostora, sadržajem i dostavljanjem bezbjednosnog lista, evidencijom i detergentima, u skladu sa Zakonom o hemikalijama („Sl. list CG”, br 51/17).

Kontrola radioaktivnosti u različitim robama pri uvozu, izvozu i tranzitu vrše Uprava carina i nadležne inspekcije:

- inspekcijski nadzor nad sprovođenjem prevoza radioaktivnih i nuklearnih materijala u drumskom saobraćaju vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, preko ekološke inspekcije – inspektora za zaštitu od jonizujućih zračenja, u saradnji sa inspekcijom drumskog saobraćaja;
- inspekcijski nadzor hrane, hrane za životinje, materijala koji mogu doći u dodir sa hranom i hranom za životinje, vode za piće, lijekova za upotrebu u veterini, sredstava za ishranu bilja (mineralna đubriva), koji se odnosi na kontrolu sadržaja radionuklida, vrši organ uprave nadležan za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove;
- inspekcijski nadzor lijekova za humanu upotrebu, duvana i duvanskih proizvoda, kozmetičkih proizvoda, vode za piće koja nije u nadležnosti inspekcije za hranu, igračaka osim igračaka na električni pogon bez daljinskog upravljača i igračaka sa daljinskim upravljačem, sredstava za pranje i čišćenje (deterdžent), nakita, proizvoda u opštoj upotrebi koji dolaze u dodir sa ljudskom kožom i sluznicom, koji se odnosi na kontrolu sadržaja radionuklida, vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko zdravstveno - sanitarnog inspektora;
- inspekcijski nadzor igračaka na električni pogon bez daljinskog upravljača, igračaka sa daljinskim upravljačem i ostalih proizvoda u opštoj upotrebi koji nijesu u nadležnosti drugih inspekcija, koji se odnosi na kontrolu sadržaja radionuklida, vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko tržišne inspekcije i inspekcije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Uprava za imovinu, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na organizaciju i finansiranje izgradnje, rekonstrukcije, modernizacije i održavanje objekata koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova, davanje u zakup zemljišta i objekata ili djelova objekata na graničnim prelazima.

Složenost zadataka koji se obavljaju na granici, zahtijeva podršku drugih državnih organa i organa uprave u radu graničnih službi. Da bi se uspostavio sistem IUG kompatibilan sa evropskim standardima, neophodno je obezbijediti saradnju sa:

- **Ministarstvo vanjskih poslova**, između ostalog, obavlja poslove koji se odnose na: utvrđivanje i razvoj viznog informacionog sistema Crne Gore i buduće povezivanje sa viznim informacionim sistemom Evropske unije, kontrolu rada diplomatsko-konzularnih predstavništava Crne Gore u vršenju konzularne funkcije izdavanja viza, vođenje odgovarajuće baze podataka o vizama, odobravanje viza u okviru jedinstvenog viznog sistema u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima, kontrolu zakonitosti i usmjeravanje rada diplomatsko-konzularnih predstavništava u oblasti vizne politike, snabdijevanje diplomatsko-konzularnih predstavništava

viznim naljepnicama, koordinaciju rada na viznom informacionom sistemu i organizovanje obuke konzularnog osoblja koje radi na poslovima izdavanja viza u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

U tom smislu značajna je saradnja sa drugim nadležnim organima, koja podrazumijeva: pravilnu primjenu viznih propisa, jednoobraznost i dosljednost procedura za izdavanje viza u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, kao i na granici; odgovarajuće povezivanje Informacionog sistema Ministarstva unutrašnjih poslova i Viznog informacionog sistema Ministarstva vanjskih poslova radi obezbjeđivanja informacija i efikasnosti procedura izdavanja viza, kao i granične kontrole lica kojima je potrebna viza.

- **Ministarstvom pravde**, kako bi se u sprovođenju koncepta IUG unaprijedila saradnja sa graničnim službama, posebno u cilju sprovođenja istraga, prismotra i krivičnog gonjenja na regionalnom i međunarodnom nivou kroz primjenu bilateralnih i multilateralnih sporazuma kojima je regulisana međunarodna saradnja u krivičnim stvarima.

- **Ministarstvom odbrane**, kao element sistema odbrane, predlaže i sprovodi politiku odbrane, vrši procjenu vojnih i nevojnih izazova, rizika i prijetnji. Vojska Crne Gore, kao sastavni dio Ministarstva odbrane, je profesionalna odbrambena snaga koja, kao dio sistema odbrane, pored odbrane nezavisnosti, suverenosti i državne teritorije Crne Gore, pruža podršku drugim institucijama u slučajevima ugrožavanja nacionalne bezbjednosti terorizmom, u slučaju migrantskih kriza, hibridnih i drugih izazova i prijetnji, dok je Mornarica Vojske Crne Gore nadležna za nadzor i zaštitu suverenosti unutrašnjih morskih voda i teritorijalnog mora, kao i zaštitu suverenih prava Crne Gore u spoljnom morskom pojasu (od 12 do 24 nautičke milje) i epikontinentalnom pojasu. Mornarica Vojske Crne Gore pruža podršku civilnim institucijama u kriznim situacijama, prvenstveno u aktivnostima traganja i spašavanja na moru.

- **Ministarstvom saobraćaja i pomorstva**, sa ciljem pružanja podrške IUG, naročito u oblasti prevoznika u prevozu robe i putnika na teritoriji Crne Gore, u drumskom, željezničkom, vazdušnom i pomorskom saobraćaju i obavljanja poslova koji se odnose na utvrđivanje uslova za izgradnju saobraćajnica, puteva i željeznica, uključujući i one na graničnim prelazima.

- **Ministarstvom održivog razvoja i turizma**, u dijelu izrade planskih dokumenata kojima se uređuje i prostor koji doseže do 100 metara od granične linije, u cilju bezbjednosti i preglednosti državne granice.

Shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada Državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18, 002/19, 038/19) Ministarstvo održivog razvoja i turizma, pored ostalih, vrši poslove uprave koji se odnose na kreiranje politika i zakonske regulative, izrade i donošenja podzakonskih akata, za sve aspekte zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti.

Ministarstvo je u obavezi da izradi Nacionalni program detekcije koji, između ostalog, obuhvata presjek stanja i prikaz neophodne opreme koju je potrebno instalirati na određenim graničnim prelazima (portal monitori), opreme koju je potrebno obezbijediti prevashodno za službenike Uprave policije i Uprave carina, kao i vrstu obuka, u cilju unapređenja bezbjednosti granica u borbi protiv nuklearnog terorizma i nedozvoljenog prometa radioaktivnog i nuklearnog

materijala i prometa ostalih roba sa povećanim sadržajem radionuklida. Ministarstvo vrši i poslove koji se odnose na bezbjedno upravljanje hemikalijama i biocidnim proizvodima.

U skladu sa Zakonom o hemikalijama uređen je postupak davanja saglasnosti po prethodnom obavještanju (PIC postupak) koji se sprovodi za izvoz hemikalije koja se nalazi na Listi hemikalija za PIC postupak, odnosno za hemikalije sa Liste Roterdamske konvencije i ove hemikalije se mogu izvoziti samo pod uslovom da se o izvozu saglasi država uvoznica. Agencija za zaštitu prirode i životne sredine sprovodi upravne postupke vezano za PIC proceduru, a Uprava carina kontroliše sprovođenje navedenih odredbi.

- **Upravom za nekretnine**, u oblastima premjera i označavanje državne granice, održavanja i obnavljanja graničnih oznaka na državnoj granici, pripremu dokumenata o državnoj granici i održavanje granične linije koja, u skladu sa međunarodnim ugovorom, treba da bude očišćena radi vidljivosti graničnih oznaka i granične linije.

- **Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama**, između ostalog, vrši poslove koji se odnose na luke od nacionalnog značaja, brigu o izgradnji, rekonstrukciji, održavanju, upravljanju, zaštiti i unapređenju luka; obezbjeđenje uslova za obavljanje pomorskog saobraćaja i lučkih usluga u lukama i na sidrištima luka; sigurnosti pomorske plovidbe u obalno moru, koje podrazumjeva najavu dolaska i odlaska brodova, **traganje i spašavanje na moru** i obavljanje poslova radio službe; **održavanja i uređivanja pomorskih puteva** i svjetala, davanje certifikata brodovima za sposobnost plovidbe, registraciju jahti pod domaćom zastavom kao i poslove sprečavanja zagađenja mora.

- **Uprava za saobraćaj**, na predlog organa uprave nadležnog za poslove Policije, postavlja oznake i signalizaciju u blizini granične linije kojima se upozorava na približavanje graničnoj liniji i graničnom prelazu, a na drugim mjestima u blizini granične linije i graničnog prelaza oznake postavlja **Uprava za imovinu**.

- **Agencijom za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama**, u dijelu zaštite podataka o ličnosti saglasno Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti, u skladu sa propisima i standardima u potvrđenim međunarodnim ugovorima o ljudskim pravima, osnovnim slobodama i opšte prihvaćenim pravilima međunarodnog prava.

- **Agencija za zaštitu prirode i životne sredine**

Zakonom o životnoj sredini ("Službeni list Crne Gore", br. 52/16), Zakonom o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti („Sl. list Crne Gore“, br. 56/09, 58/09, 40/11, 55/16) i Uredbom o organizaciji i načinu rada Državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18, 002/19, 038/19) propisano je da stručne i sa njima povezane upravne poslove iz oblasti zaštite od jonizujućeg zračenja i radijacione sigurnosti vrši Agencija za zaštitu prirode i životne sredine (izdavanje dozvola, sistematsko ispitivanje radioaktivnosti u životnoj sredini, vođenje centralnog registra-baze podataka i dr.). Izdaje dozvole za promet izvora jonizujućih zračenja i radioaktivnih materijala, za obavljanje radijacione djelatnosti i dozvola za upravljanje skladištem radioaktivnog otpada.

5. STRATEŠKI I OPERATIVNI CILJEVI SA PRATEĆIM INDIKATORIMA USPJEHA

Strateški ciljevi sprovođenja Strategije:

- **Razvoj sistema integrisanog upravljanja granicom u skladu sa evropskim sistemom nadzora granice;**
- **Obezbjedenje sigurnosti granica kroz unapređenje saradnje na svim nivoima i jačanjem administrativnih, infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta.**

Ključne aktivnosti na sprovođenju operativnih ciljeva Strategije:

- obezbjeđenje efikasnog i bezbjednog prelaska granice;
- sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala;
- pravovremeno reagovanje na bezbjednosne rizike;
- djelotvorno upravljanje migracijama;
- unapređenje granične infrastrukture;
- integrisani sistem nadzora mora, granice na moru i traganje i spašavanje na moru;
- djelotvorna razmjena informacija i adekvatno reagovanje u skladu sa procjenom rizika;
- unapređenje međunarodne saradnje, posebno sa FRONTEX-om;
- koordinacija i sinhronizacija aktivnosti graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura;
- adekvatna obuka, istraživanjem i savremenom tehnologijom obezbijedenje profesionalnosti službenika i adekvatnu upotrebu tehničke opreme;
- razvijanje kontrole kvaliteta u sprovođenju zakona;
- blagovremene pripreme za uspostavljanje Šengenskog informacionog sistema, razvoj kancelarije SIRENE i harmonizacija Viznog informacionog sistema.

OPERATIVNI CILJEVI SPROVOĐENJA STRATEGIJE:

Operativni cilj I: Podignut nivo ispunjenosti evropskih i šengenskih standarda, u zakonodavnom, administrativnom i institucionalnom pogledu u oblasti integrisanog upravljanja granicom, posebno u oblasti granične kontrole.

Operativni cilj II: Unaprijeđen integrisani sistem kontrole mora, nadzora državne granice i traganja i spašavanja na moru.

Operativni cilj III: Smanjena ranjivost državne granice efikasnijim reagovanjem u primjeni raspoloživih resursa, na osnovu sprovedenih analiza rizika i prijetnji koji mogu uticati na bezbjednost državne granice, u skladu sa EU CIRAM modelom.

Operativni cilj IV: Unaprijeđena međunarodna saradnja, posebno, sa susjednim državama, institucijama EU i FRONTEX-om, sada Agencijom za evropsku graničnu i obalsku stražu, na rješavanju graničnih pitanja, sprečavanju nelegalnih migracija, prekograničnog kriminala i readmisiji lica koja nezakonito borave u Crnoj Gori.

Operativni cilj V: Ojačana međuinstitucionalna saradnja na poslovima integrisanog upravljanja granicom u cilju efikasnijeg prekograničnog prometa, unapređenja granične bezbjednosti, suzbijanja prekograničnog kriminala, zaštite života, zdravlja i imovine ljudi, zdravlja životinja, vegetacije i ekosistema duž državne granice.

Operativni cilj VI: Uspostavljanje normativnog i operativnog okvira za otkrivanje i sprečavanje ilegalnih boravaka, nezakonitog useljavanja i nezakonitih zapošljavanja u cilju blagovremenih priprema za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru.

Operativni cilj VII: Unaprijeđen sistem readmisije (vraćanja i prihvatanja) stranih i domaćih državljana u skladu sa zaključenim sporazumima i u saradnji sa diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

Operativni cilj VIII: Unaprijeđen nivo poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava, profesionalnog postupanja službenika angažovanih na graničnoj kontroli, kao i njihova stručna osposobljenost za efikasniju upotrebu tehničke opreme, realizacijom obuke i stručnog usavršavanja.

Operativni cilj IX: Kontrola kvaliteta u sprovođenju zakona u upravljanju granicom i postupanja policijskih i carinskih službenika angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli se sprovode u skladu sa standardima EU.

Operativni cilj X: Implementiran mehanizam solidarnosti saradnjom Crne Gore sa EU, jačanjem sposobnosti za preuzimanje odgovornosti zaštite vanjskih granica EU i unaprijeđeno funkcionisanje Sistema integrisanog upravljanja granicom.

Operativni cilj XI: Unaprijeđen četvoroslojni model kontrole pristupa koji čini osnovu integrisanog upravljanja granicom, kroz pripreme za uspostavljanje Šengenskog informacionog sistema i dalji razvoj kancelarije SIRENE (Zahtjev za dodatnim informacijama na nacionalnom pristupu) i Viznog informacionog sistema.

TABELA INDIKATORA ZA OPERATIVNE CILJEVE:

Operativni cilj 1. Podignut nivo ispunjenosti evropskih i šengenskih standarda, u zakonodavnom, administrativnom i institucionalnom pogledu u oblasti integrisanog upravljanja granicom, posebno u oblasti granične kontrole			
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.
Smanjeno vrijeme zadržavanja na graničnim prelazima sinhronizacijom rada graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura	Trenutno najduže vrijeme zadržavanja je u turističkoj sezoni oko 30 minuta	Vrijeme zadržavanja će biti smanjeno na 20 minuta	Vrijeme zadržavanja će biti smanjeno na 15 minuta
Granični prelazi zadovoljavaju kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi	Trinaest graničnih prelaza ispunjava minimum kriterijuma propisanih Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi u 2019. godini	Petnaest graničnih prelaza ispunjava kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi	80% graničnih prelaza ispunjava kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi

Povećan broj realizovanih patrola i zajedničkih graničnih patrola sa graničnim policijama susjednih država za 20 %	Tokom 11 mjeseci 2019. godine, realizovano je 16384 patrola, od čega 13484 na zelenoj i 2900 na plavoj granici. Na osnovu Sporazuma i Protokola realizovane su 964 zajedničke patrole sa graničnim policijama susjednih država: sa BiH - 352 sa R.Srbijom - 194 sa R.Albanijom- 322 sa R. Kosovom-81 Zajednička kontrola na Jadranskom moru sa R.Hrvatskom na Prevlaci -U izvještajnom periodu realizovano je 15 zajedničkih patrola.	Povećan broj realizovanih patrola za 10 %	Povećan broj realizovanih patrola za 10 %
Operativni cilj 2. Unaprijeđen integrisani sistem kontrole mora, nadzora državne granice i traganja i spašavanja na moru			
Unaprijeđen postojeći Sistem elektornskog nadzora mora i državne granice u cilju adekvatnog pokrivanja Bokokotorskog zaliva, Skadarskog jezera i rijeke Bojane	Postojeći sistem ne pokriva cjelokupnu državnu granicu Crne Gore	Uspostavljen sistem nadzora u Bokokotorskom zalivu	Uspostavljen sistem nadzora na Skadarskom jezeru i rijeci Bojani
Operativni cilj 3. Smanjena ranjivost državne granice efikasnijim reagovanjem u primjeni raspoloživih resursa, na osnovu sprovedenih analiza rizika i prijetnji koji mogu uticati na bezbjednost državne granice, u skladu sa EU CIRAM modelom			
Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnih kriminalnih aktivnosti (spriječeni nezakoniti prelasci državne granice na graničnim prelazima sa tuđom putnom	Tokom 11 mjeseci 2019. godine na graničnim prelazima spriječen je nezakoniti prelazak državne granice za 215 lica (tuđa putna	Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnog kriminala za 5 %	Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnog kriminala za 10%

ispravom ili falsifikovanim putnim dokumentom i nedozvoljen ulazak u Crnu Goru zbog neispunjavanja uslova)	isprava i bez putne isprave). Nije dozvoljen ulazak u Crnu Goru za 661 lice zbog neispunjavanja uslova.		
Povećan broj pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama	U periodu januar-novembar 2019. godini pronađeno lica: po nacionalnim potjernicama 133 i interpolovim (poklapanja) 976 lica; 43 motorna vozila i 333 dokumenta po interpolovim potjernicama.	Povećan broj pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama za 5 %	Povećan broj pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama za 10%
Operativni cilj 4. Unaprijeđena međunarodna saradnja, posebno, sa susjednim državama, institucijama EU i FRONTEX-om, sada Agencijom za evropsku graničnu i obalsku stražu, na rješavanju graničnih pitanja, sprečavanju nelegalnih migracija, prekograničnog kriminala i readmisiji lica koja nezakonito borave u Crnoj Gori			
Postignut je napredak u razgraničenju Crne Gore sa susjednim državama (Crna Gora je potpisala sporazume o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom, a državna granica sa Republikom Albanijom je definisana)	Nijesu zaključeni ugovori o državnoj granici sa R.Albanijom, R.Hrvatskom i R.Srbijom.	Vršene pripreme za zaključivanje preostalih ugovora o državnoj granici.	Zaključen ugovor o državnoj granici sa R.Albanijom. Vođeni pregovori sa R. Hrvatskom na konačnom rješavanju pitanja državne granice. Obavljene pripreme za zaključivanje ugovora o državnoj granici sa R. Srbijom.
Uspostavljena operativna saradnja NCC-a Podgorica sa EUROSUR-om.	Uvođenje NCC-a Podgorica u operativnu upotrebu se očekuje do kraja 2019. godine i uslovljena je nabavkom	Povećan je broj sprovedenih zajedničkih, kopnenih i pomorskih akcija sa EUROSUR-om za 5 %	Povećan je broj sprovedenih zajedničkih, kopnenih, pomorskih akcija sa EUROSUR-om za 10 %

	računarske i druge IT opreme, koja je predmet donacije Programa ICITAP.		
Unaprijeđena je saradnja u zajedničkim centrima za policijsku saradnju u Trebinju i Plavu, u skladu sa zaključenim sporazumima između CG, BiH i R. Srbije i između CG, R. Albanije i R. Kosovo	Za 11 mjeseci 2019. godine razmijenjeno je ukupno 626 informacija (Trebinje-469 i Plav-157)	Povećan je broj razmijenjenih informacija za 10 %	Povećan je broj razmijenjenih informacija za 30 %
Operativni cilj 5. Ojačana međuinstitucionalna saradnja na poslovima integrisanog upravljanja granicom u cilju efikasnijeg prekograničnog prometa, unapređenja granične bezbjednosti, suzbijanja prekograničnog kriminala, zaštite života, zdravlja i imovine ljudi, zdravlja životinja, vegetacije i ekosistema duž državne granice.			
Na godišnjem nivou je rađena zajednička analiza rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.	Zajednička, godišnja, analiza rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove nije urađena.	Urađene, godišnje, zajedničke analize rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, za 2021. i 2022.	Urađena, godišnja, zajednička analiza rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, za 2023. i 2024. godinu.
Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sproveli su 20% više zajedničkih akcija u odnosu na 2019. godinu, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su u 2019. godini sproveli 150 zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su sproveli 10% više zajedničkih akcija, od značaja za sprečavanje i otklanjanje aktivnosti	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su sproveli 20% više zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje

ugrožava državna granica.	nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica	kojima se ugrožava državna granica	nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica
Operativni cilj 6. Uspostavljanje normativnog i operativnog okvira za otkrivanje i sprečavanje ilegalnih boravaka, nezakonitog useljavanja i nezakonitih zapošljavanja u cilju blagovremenih priprema za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru			
Smanjen broj ilegalnih boravaka u CG za 50 %	Trenutni broj podnešenih prekršajnih prijava zbog nezakonitog boravka je 811 (za 11 mjeseci 2019. godine).	Broj ilegalnih boravaka u CG je smanjen za 30 %	Broj ilegalnih boravaka u CG je smanjen za 50 %
Operativni cilj 7. Unaprijeđen sistem readmisije (vraćanja i prihvatanja) stranih i domaćih državljana u skladu sa zaključenim sporazumima i u saradnji sa diplomatsko-konzularnim predstavništvima.			
Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana je povećan za 30 %	Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana u 2019. godini je 40, od čega uz saradnju sa IOM-om 21, uz asistenciju UP.	Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana je povećan za 20 %.	Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana je povećan za 30 %.
Operativni cilj 8. Unaprijeđen nivo poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava, profesionalnog postupanja službenika angažovanih na graničnoj kontroli, kao i njihova stručna osposobljenost za efikasniju upotrebu tehničke opreme, realizacijom obuke i stručnog usavršavanja.			
Službenici angažovani na graničnoj kontroli su osposobljeni za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa standardima EU.	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je 70 %	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je trenutno 80%	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je 100%
Operativni cilj 9. Kontrola kvaliteta u sprovođenju zakona u upravljanju granicom i postupanja policijskih i carinskih službenika angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli se sprovode u skladu sa standardima EU			
Uspostavljen djelotvoran mehanizam kontrole u	Početkom 2020. godine sačinice se	Povećan je broj procesuiranih	Povećan je broj procesuiranih

upravljanju granicom u cilju otkrivanja, suzbijanja i procesuiranja slučajeva korupcije u graničnim službama	izvještaj o procesuiranim slučajevima korupcije u Graničnoj policiji i Carini.	slučajeva korupcije u Graničnoj policiji i Carini za 10%	slučajeva korupcije u Graničnoj policiji i Carini je 20 %
Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli je smanjen za 80 %	Početkom 2020. godine sačinice se izvještaj o registrovanim pritužbama na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli u 2019. godini	Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli smanjen je za 30 % u odnosu na 2019. godinu	Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli smanjen je za 50 % u odnosu na 2019. godinu
Operativni cilj 10. Implementiran mehanizam solidarnosti saradnjom Crne Gore sa EU, jačanjem sposobnosti za preuzimanje odgovornosti zaštite vanjskih granica EU i unaprijeđeno funkcionisanje Sistema integrisanog upravljanja granicom.			
Povećanje broja projekata za dalji razvoj sistema za granične provjere, nadzor državne granice i za unapređenje granične infrastrukture, koji bi se finansirali iz sredstava pretprijetne pomoći	Trenutno se radi na implementaciji sedam sporazuma o graničnim prelazima sa susjednim državama	Povećanje broja projekata za dodatnih dva projekta	Povećanje broja projekata za dodatnih pet projekata
Crna Gora u saradnji sa Evropskom Agencijom za graničnu i obalsku stražu sprovodi operativne aktivnosti u područjima zaključenog Sporazuma.	Tokom 2020. godine počće operativna saradnja sa FRONTEX-om u skladu sa zaključenim Sporazumom	Povećan je broj zajedničkih operativnih aktivnosti za 10 % na godišnjem nivou	Povećan je broj zajedničkih operativnih aktivnosti za 20 %
Operativni cilj 11. Unapređen četvoroslojni model kontrole pristupa koji čini osnovu integrisanog upravljanja granicom, kroz pripreme za uspostavljanje Šengenskog informacionog sistema i dalji razvoj kancelarije SIRENE (Zahtjev za dodatnim informacijama na nacionalnom pristupu) i Vznog informacionog sistema			
Vizni informacioni sistem će biti harmonizovan sa VIS-om EU do ulaska Crne Gore u EU.	Vizni nformacioni sistem nije u potpunosti usaglašen sa VIS-om EU	Permanentno se usaglašava VIS-a sa VIS-om EU	Unaprijeđeno usaglašavanje VIS-a sa VIS-om EU

6. KLJUČNE AKTIVNOSTI NA SPROVOĐENJU OPERATIVNIH CILJEVA STRATEGIJE INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM

U cilju operacionalizacije Strategije, odnosno ostvarivanja strateških i operativnih ciljeva Strategije, planirana je 31 ključna mjera i 187 aktivnosti.

KONCEPT INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM EU ¹					
Nadzor državne granice, uključujući mjere omogućavanja zakonitog prelaska granica i, prema potrebi, mjere povezane sa sprječavanjem i otkrivanjem prekograničnog kriminala na vanjskim granicama posebno krijumčarenja migranata, trgovine ljudima i terorizma, te mehanizme i postupke za identifikovanje ranjivih lica i maloljetnika bez pratnje, kao i za identifikaciju lica kojima je potrebna međunarodna zaštita ili žele zatražiti takvu zaštitu, pružanje informacija i	Operacije traganja i spašavanja lica u nevolji na moru pokrenutih i sprovedenih u skladu sa Uredbom (EU) br. 656/2014 i međunarodnim pravom, koje se odvijaju u situacijama koje mogu nastati tokom operacija zaštite državne granice na moru	Analiza rizika za unutrašnj u sigurnost i analize prijetnji koje mogu uticati na funkcionisanje ili bezbjednost vanjskih granica	Razmjene informacija i saradnja između država članica u područjima obuhvaćenim ovom Uredbom, kao i razmjene informacija između država članica i Agencije za evropsku graničnu i obalsku stražu, uključujući podršku koju koordinira Agencija za evropsku graničnu i obalsku stražu	Međuagencijska saradnja između nacionalnih tijela u državama članicama nadležnim za nadzor državne granice ili druge zadatke koji se izvršavaju na granici, te između tijela nadležnih za vraćanje u državama članicama, uključujući redovnu razmjenu informacija putem postojećih instrumenata za razmjenu informacija, uključujući, po potrebi, saradnju sa nacionalnim tijelima nadležnim za zaštitu osnovnih prava	Saradnja između relevantnih institucija, tijelima i agencijama Unije u područjima obuhvaćenim ovom Uredbom, uključujući redovnu razmjenu informacija

¹ Koncept IUG EU zasnovan je odredbi člana 3 Uredbe (EU) 2019/1896. U skladu sa tim članom evropsko IUG sastoji se od 12 elemenata

upućivanje takvih lica					
------------------------	--	--	--	--	--

Saradnja sa trećim zemljama u područjima obuhvaćenim ovom Uredbom, posebno usmjerene na susjedne i treće zemlje koje su u Analizi rizika prepoznate kao zemlje porijekla ili tranzita za nezakonito iseljavanje	Tehničke i operativne mjere unutar Šengenskog područja koje se odnose na nadzor državne granice i koje su oblikovane na način da se njima bolje rješava pitanje nezakonitog useljavanja i suzbija prekogranični kriminal	Vraćanje državljana trećih država na koje se primjenjuju odluke o vraćanju koje je izdala država članica	Upotreba najsavremenije tehnologije, uključujući velike informacione sisteme	Mehanizmi za kontrolu kvaliteta, posebno mehanizmi evaluacije šengenske pravne tekovine, procjene ranjivosti i mogući nacionalni mehanizmi, kako bi se obezbijedilo sprovođenje prava Unije u području upravljanja granicama	Mehanizmi solidarnosti, posebno instrumenti Unije za finansiranje

Osnovna prava, obrazovanje i osposobljavanje, kao i istraživanja i inovacije sveobuhvatni su elementi u sprovođenju integrisanog upravljanja granicama.

Četvoroslojni model kontrole pristupa u okviru IUG predstavlja ključni element i sastoji se od četiri sloja – filtera kontrole i čini skup komplementarnih mjera.

KONCEPT INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM CRNE GORE

Granična kontrola	Akcije traganja i spašavanja na moru aktivnostima zaštite državne granice i unapređenjem integrisanog sistema kontrole, nadzora i zaštite mora, u skladu sa Uredbom (EU) broj 656/2014 i međunarodnim pravom	Analiza rizika i analize prijetnji koje mogu uticati na bezbjednost državne granice	Međunarodna saradnja, saradnja sa relevantnim institucijama i tijelima EU i saradnja sa FRONTEX-om (Agencijom), posebno u razmjeni informacija i područjima obuhvaćenim Uredbom o evropskoj graničnoj i obalskoj straži	Međuresorska saradnja između organa koji imaju nadležnost na granici, uključujući i vraćanje stranih državljana	Pripreme za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru, koje se odnose na nadzor državne granice i efikasnije rješavanje pitanja nezakonitog useljavanja i suzbijanja prekograničnog kriminala
•Mjere omogućavanja zakonitog prelaska granice •Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala •Mjere prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita •Izgradnja granične infrastrukture •Plan postupanja u slučaju vanrednih događaja •Dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole				•Carinska kontrola •Inspekcijska kontrola •Saradnja između Granične policije i Carine	

Vraćanje stranih državljana na koje se primjenjuju odluke o vraćanju	Poštovanje, zaštita i promocija osnovnih prava, obuka, istraživanje i inovacije	Mehanizmi za kontrolu kvaliteta, posebno mehanizmi evaluacije šengenske pravne tekovine, procjene ranjivosti i mogućí nacionalni mehanizmi kako bi se obezbijedilo sprovođenje prava Unije u području upravljanja granicom	Mehanizmi solidarnosti, posebno instrumenti Unije za finansiranje	Dodatni nacionalni elementi od značaja za integrisano upravljanje granicom
				•Četvoroslojni model kontrole pristupa •ŠIS i SIRENE •Razvoj Viznog informacionog sistema

U cilju rješavanja strateških pitanja i budućih izazova u upravljanju granicom, Crna Gora preuzima koncept koji je utvrđen odredbom člana 3 Uredbe (EU) broj 2019/1896 evropskog Parlamenta i Vijeća od 13. novembra 2019. godine o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži.

Novi koncept IUG će doprinijeti jačanju partnerstva, stabilnosti i privrednog razvoja Crne Gore i drugih zemalja, unapređenju koordinacije i saradnje svih relevantnih organa koji su uključeni u sprovođenju Strategije IUG.

Koncept IUG Crne Gore zasnovan je na konceptu IUG EU, kako bi bio funkcionalan i interoperabilan sa evropskim IUG. Neophodno je, u ovoj fazi integracija Crne Gore u EU, obezbijediti fleksibilnost i zadržati pojedine elemente prethodnog koncepta od značaja za IUG Crne Gore, kako je prikazano. Pored elemenata koncepta IUG EU utvrđenih članom 3 pomenute Uredbe, u novoj Strategiji IUG Crne Gore, zadržani su sljedeći elementi: četvoroslojni model kontrole pristupa, izgradnja granične infrastrukture, ŠIS i SIRENE, Vizni informacijski sistem, rješavanje bilateralnih pitanja i saradnja sa susjednim državama zbog potrebe permanentnog razvoja i unapređenja ovih elemenata do pristupanja Crne Gore EU.

Realizacijom ciljeva sprovođenja Strategije postići će se funkcionalniji i efikasniji sistem upravljanja granicom, koji će doprinijeti povećanju bezbjednosti granice i ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore i olakšati protok ljudi i roba preko granice.

6.1. Granična kontrola: granične provjere i nadzor državne granice



U okviru **granične kontrole**, jednog od elemenata koncepta IUG Crne Gore, obuhvaćena su sva relevantna pitanja koja su povezana sa ovom komponentom: sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala; mjere prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita;

izgradnja granične infrastrukture i plan postupanja u slučaju vanrednih događaja i dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole.

Osnovni principi efikasnog upravljanja granicom su otvorene granice za kretanje lica i promet roba i zatvorene granice za kriminalne aktivnosti koje ugrožavaju stabilnost, što podrazumijeva da se u graničnim provjerama mora održavati ravnoteža između nesmetanog odvijanja saobraćaja i potrebe obezbjeđenja sigurnosti države i građana.

U cilju efikasnijeg vršenja granične kontrole, odnosno graničnih provjera i nadzora državne granice, aktivnosti će se usmjeriti na unapređenje administrativnih kapaciteta svih službi uključenih u integrisano upravljanje granicom, jačanje operativnih i tehničkih kapaciteta, nastavak izgradnje, modernizacije i održavanja granične infrastrukture i unapređenje informacionih sistema.

Svijest o situaciji upravljanja granicom će se uspostaviti mrežom nacionalnog i regionalnih koordinacionih centara Granične policije u skladu sa evropskim sistemom nadzora granice – EUROSUR-om, koja je ključna za preventivne i operativne aktivnosti, za prikupljanje, analizu i korišćenje podataka u sprovođenju aktivnosti.

Nadzor državne granice se temelji na analizi rizika, angažovanjem mobilnih patrولا, podržanih stacionarnim i mobilnim sistemima tehničkog nadzora. Mobilna jedinica je na raspolaganju za angažovanje na najranjivijim pravicima državne granice. **Planovi angažovanja Granične policije se stalno razvijaju u cilju unapređenja operativne spremnosti.**

Cilj daljeg razvoja sistema za nadzor državne granice i održavanje nivoa bezbjednosti je dalji razvoj NCC i RCC, razvijanje sposobnosti angažovanja patrولا, nabavka sofisticirane opreme, prikupljanje, obrada, analiza stanja i adekvatno reagovanje u nadzoru državne granice.



Uredbom (EU) 2019/1896 **preporučuje se državama članicama da osnuju nacionalne koordinacione centre** radi poboljšanja razmjene informacija i saradnje između država članica i sa EGOS-om u pogledu zaštite državne granice i sprovođenju granične kontrole. Za efikasno

funkcionisanje EUROSUR-a ključno je da sva nacionalna tijela nadležna za zaštitu vanjskih granica sarađuju posredstvom NCC-a. **Crna Gora će posebnu pažnju posvetiti razvoju NCC-a**, u okviru Uprave policije-Sektora granične policije.

Efikasne granične kontrole na graničnim prelazima se vrše funkcionalnom podjelom rada između Granične policije, Carine i inspeksijskih službi, u skladu sa njihovim zakonskim nadležnostima i ovlaštenjima, efikasnim i djelotvornim korišćenjem ljudskih i tehničkih resursa. Na zajedničkim graničnim prelazima vrši se zajednička policijska, carinska i inspeksijska kontrola, principom jednog zaustavljanja.

Razvoj različitih informacionih sistema EU, kao što su ulazno/izlazni evropski sistem, Šengenski informacioni sistem i druge **inovacije vezane za IT, uzimaće se u obzir u planiranju unapređenja graničnih provjera**. Dalji razvoj infrastrukture na graničnim prelazima obezbijediće djelotvorniju graničnu kontrolu i nesmetano funkcionisanje putničkog saobraćaja i robnog prometa.

Trenutno upravljanje granicom Crne Gore ne ispunjava u potpunosti zahtjeve EU i Šengena. U cilju unapređenja stanja u ovoj oblasti permanentno se prati koncept IBM EU i u tom smislu prilagođava razvoj IUG Crne Gore, posebno u primjeni procedura, tehničke opreme i granične infrastrukture.

Nastaviće se aktivnosti na jačanju granične kontrole u cilju bezbjednosti građana, otklanjanja rizika za bezbjednost državne granice, zaštite ekonomskih interesa i olakšanja međunarodne trgovine.

6.1.1. Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala, sa osvrtnom na krijumčarenje migranata, trgovine ljudima i terorizma

Poboljšan je doprinos Granične policije u borbi protiv prekograničnog kriminala, međutim, unaprijediće se učešće Granične policije u istražnim aktivnostima što će doprinijeti povećanju svijesti o potrebi suzbijanja i otkrivanja svih oblika prekograničnog kriminala.

Policija i Carina rade zajedno na sprečavanju svih oblika prekograničnog kriminala, u skladu sa utvrđenim nadležnostima. Potrebno je dalje unapređenje saradnje, obezbjeđenjem usklađenog, centralizovanog i ekonomičnijeg pristupa u skladu sa kriminalističko-obavještajnim podacima.

Imajući u vidu stalno mijenjanje modaliteta kriminalnih aktivnosti i potrebu stalnog usavršavanja aktivnosti na suzbijanju i otkrivanju prekograničnog kriminala, preduzeće se mjere na unapređenju prekogranične policijske i carinske saradnje; jačanju saradnji između graničnih službi, granične policije, carine i inspeksijskih službi u borbi protiv krijumčarenja i falsifikata; suzbijanju krijumčarenja droga i oružja; prevencija trgovine ljudima i krijumčarenja neregularnih migranata i na sprečavanju terorizma.

Rezultati Granične policije u borbi protiv prekograničnog kriminala su na zavidnom nivou, ali je potrebno nastaviti sa unapređenjem stanja u ovoj oblasti.

Sektor granične policije na dnevnom nivou dostavlja operativne informacije Sektoru kriminalističke policije, putem INFOSTREAM sistema, na obezcu 4x4. Ukupan broj operativnih informacija koje se dostavljaju Sektoru kriminalističke policije na godišnjem nivou iznosi oko 1500 informacija.

U cilju suzbijanja prekograničnog kriminala, službenici Sektora granične policije su na osnovu operativnog rada, oduzeli više tona opojnih sredstava-narkotika i lišili slobode više lica koja su krijumčarila narkotike preko granice.

Takođe, na osnovu informacija Granične policije Sektor kriminalističke policije realizovao je više akcija u kojima je lišen određeni broj lica koji su se na organizovani način bavili krijumčarenjem migranata.

Službenici SGP učestvuju u određenim istragama kojim rukovodi SKP, počev od podnošenja operativne informacije, kroz istražne aktivnosti, sve do podnošenja krivične prijave.

Sektor granične policije je zajedno sa Sektorom kriminalističke policije učestvovao i u izradi SOCTA –e.

Saradnja sa Upravom carina se odvija na svakodnevnom nivou, posebno u dijelu razmjene informacija i suzbijanja svih vidova prekograničnog kriminala na granici.

U Sektoru granične policije uspostavljen je model izrade analize rizika u skladu sa FRONTEX-ovom Metodologijom izrade (CIRAM 2.0.). Analiza rizika se izrađuje na sva tri nivoa (centralni, regionalni i lokalni), i sačinjavaju se dva puta godišnje po potrebi, ciljane analize.

Donijeto je Uputstvo o izradi analize rizika, koje je usklađeno sa Zajedničkim modelom rizika EU (Common Integrated Risk Analysis Model), po kojem se postupa.

Realizovana je obuka na sva tri nivoa, za službenike SGP koji se bave izradom analize rizika. U narednom periodu planirane su nove obuke.

Uveden je sistem sačinjavanja, vrednovanja, dostavljanja i prosleđivanja operativnih informacija INFOSTREAM, po modelu 4x4.

Saradnja sa FRONTEX-om je konstantna i realizuje se kroz WB-RAN (Mreža Zemalja Zapadnog Balkana za izradu analize rizika), u okviru koje se od strane FRONTEX-a i država članica WB RAN mreže, sačinjava godišnja AR za područje zemalja Zapadnog Balkana.

U saradnji sa FRONTEX-om, urađena je brošura u vezi zajedničkih indikatora rizika za strane terorističke borce, koja je dostavljena svim graničnim prelazima na upotrebu.

Sa državama u okruženju uspostavljena je razmjena informacija i podataka, ali je potrebno dalje unapređenje saradnje.

6.1.2. Mjere prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita

Zaštita i poštovanje ljudskih prava lica koja prelaze državnu granicu ili su u nezakonitom prelasku državne granice je prioritet Granične policije. Posebna pažnja se posvećuje ranjivim kategorijama, maloljetnim licima koja su bez pratnje i licima za koja se može posumnjati da su žrtve nasilja ili trgovine ljudima. U tom smislu potrebno je ojačati kapacitete za prepoznavanje lica koja imaju parvo na međunarodnu zaštitu, kojima je potrebna pravna pomoć, kao i za efikasno vraćanje lica koja ne ispunjavaju uslove za međunarodnu zaštitu.

Proces azila zahtijeva blisku saradnju između Granične policije i direkcija Direktorata MUP-a za građanska stanja i lične isprave, za azil, za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu, za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom i reintegraciju povratnika po readmisiji i za strance, migracije i readmisiju. Nadležna Direkcija odlučuje da li je opravdan

zahtjev tražilaca azila, za međunarodnu zaštitu u skladu sa zakonodavstvom, a lica kojima nije odobrena međunarodna zaštita vraćaju se na efikasan i human način, u cilju poboljšanja situacione slike tražilaca azila. Planirano je unapređenje procedura i kapaciteta u ovoj oblasti.

6.1.3. Izgradnja granične infrastrukture



Granični prelaz „Dobrakovo”

Ministarstvo unutrašnjih poslova permanentno preduzima aktivnosti na izgradnji, rekonstrukciji, adaptaciji i opremanju graničnih prelaza, imajući u vidu da konstantan trend povećanja prometa na graničnim prelazima zahtijeva adekvatno unapređenje granične infrastrukture. Aktivnosti na izgradnji i opremanju graničnih prelaza, preduzimane su kako bi omogućili bezbjedno vršenje granične kontrole, u skladu sa propisanim standardima i uslovima. Postignut je vidan napredak u pogledu uređenosti i opremljenosti, ali nijesu na svim graničnim prelazima zadovoljeni propisani kriterijumi u skladu sa Uredbom o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi u pogledu uređenosti i opremljenosti, kao i u skladu sa Katalogom preporuka i najbolje prakse EU u ovoj oblasti.

Analiza funkcionisanja graničnih prelaza je u stalnom fokusu Ministarstva unutrašnjih poslova i u tom smislu unapređenje infrastrukture na graničnim prelazima, u cilju pojednostavljenja procedura prelaska državne granice, posebno u periodu ljetnje turističke sezone. U tom smislu instalirana je dodatna oprema, prvenstveno čitači putnih dokumenata, kompjuterska oprema i dodatne kontrolne kabine na saobraćajnim trakama koje ubrzavaju granične procedure i skraćuju vrijeme zadržavanja na graničnim prelazima.

Značajna sredstva u okviru sektorske budžetske podrške usmjerena su na unapređenju granične infrastrukture. Pored toga izvršena je nabavka kompjutera sa pristupom do policijskih baza podataka, setova za provjeru dokumenata i druga specijalistička oprema.

Instaliranjem video nadzora sa očitavanjem registarskih tablica na graničnim prelazima unaprijediće se sistem granične kontrole, čime će se skratiti vrijeme zadržavanja na graničnim prelazima, a instalirana oprema će u znatnoj mjeri ubrzati graničnu kontrolu na graničnim prelazima.



Zajednički granični prelaz „Sukobin-Murićan”

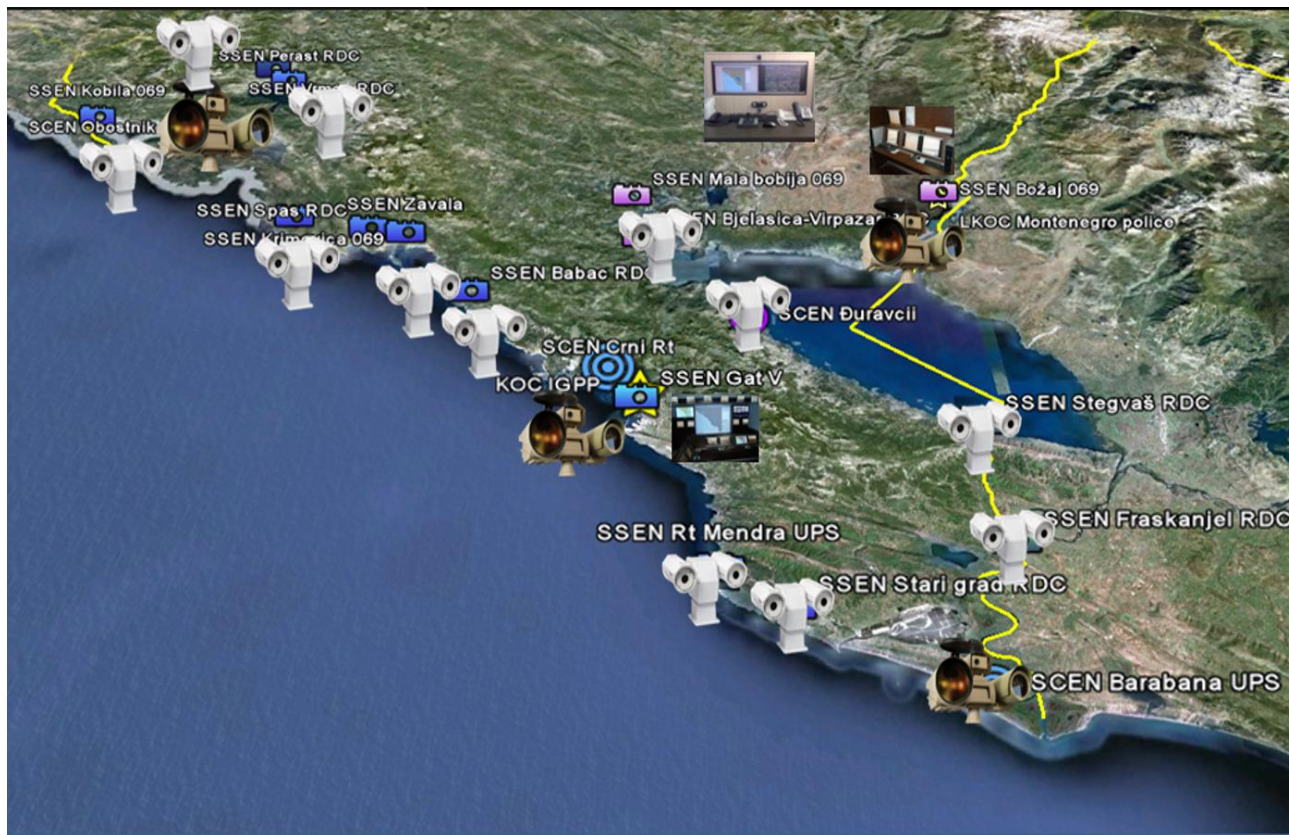
Okvirnim akcionim planom za sprovođenje Strategije planirane su značajne aktivnosti na izgradnji i rekonstrukciji granične infrastrukture sa ciljem efikasnijeg vršenja granične kontrole.

6.1.4. Postupanje u slučaju vanrednih događaja

U cilju povećanja kapaciteta za odgovor u oblasti kontrole granice, sačiniće se Plan postupanja u slučaju vanrednih događaja, a prije svega za adekvatno reagovanje u slučaju većeg priliva migranata.

Plan će se sačiniti na osnovu analize rizika prepoznavanjem mogućih zemalja porijekla i tranzita migracionih tokova.

6.2. Akcije traganja i spašavanja na moru aktivnostima zaštite državne granice i unapređenjem integrisanog sistema kontrole, nadzora i zaštite mora



Sistem nadzora državne granice Granične policije

Uredba (EU) 2019/1896 od 13. novembra 2019. godine, da se na nacionalnom nivou može obuhvatiti pomorska bezbjednost, nadzor državne granice, zaštita, traganje i spašavanje na moru u cilju ekonomičnog djelovanja.

Potpisanim Sporazumom između Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva odbrane i Ministarstva saobraćaja i pomorstva, 01. 04. 2015. godine o međusobnoj saradnji u oblastima sigurnosti i bezbjednosti pomorske plovidbe, integrisanog sistema kontrole, nadzora i zaštite mora i granične kontrole, definisano je usklađivanje rada, povećanje efikasnosti, zajednička analiza rizika, pružanje stručne i tehničke pomoći, razmjena podataka, informaciono-telekomunikaciono povezivanje i **osnivanje Zajedničkog operativnog tima predstavnika Sektora granične policije, Mornarice i Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama**. U Zajednički operativni tim Sektora granične policije, Mornarice i Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, po potrebi, uključuje se i Uprava carina.



Patrolni brodovi Granične policije

Potpisani su i aneksi ovog Sporazuma između ovih organa, o načinu uvezivanja sistema za prikupljanje i razmjenu podataka i informaciono-telekomunikaciono povezivanje, o međusobnoj razmjeni podataka i o raspoloživoj opremi i ljudskim resursima, nakon čega se pristupilo uvezivanju sa ciljem obezbjeđenja integrisanog sistema kontrole na moru. Morsko područje se pokriva kamerama i radarima, a slika situacije se prikuplja, analizira i koristi u planiranju preventivnih i operativnih aktivnosti.



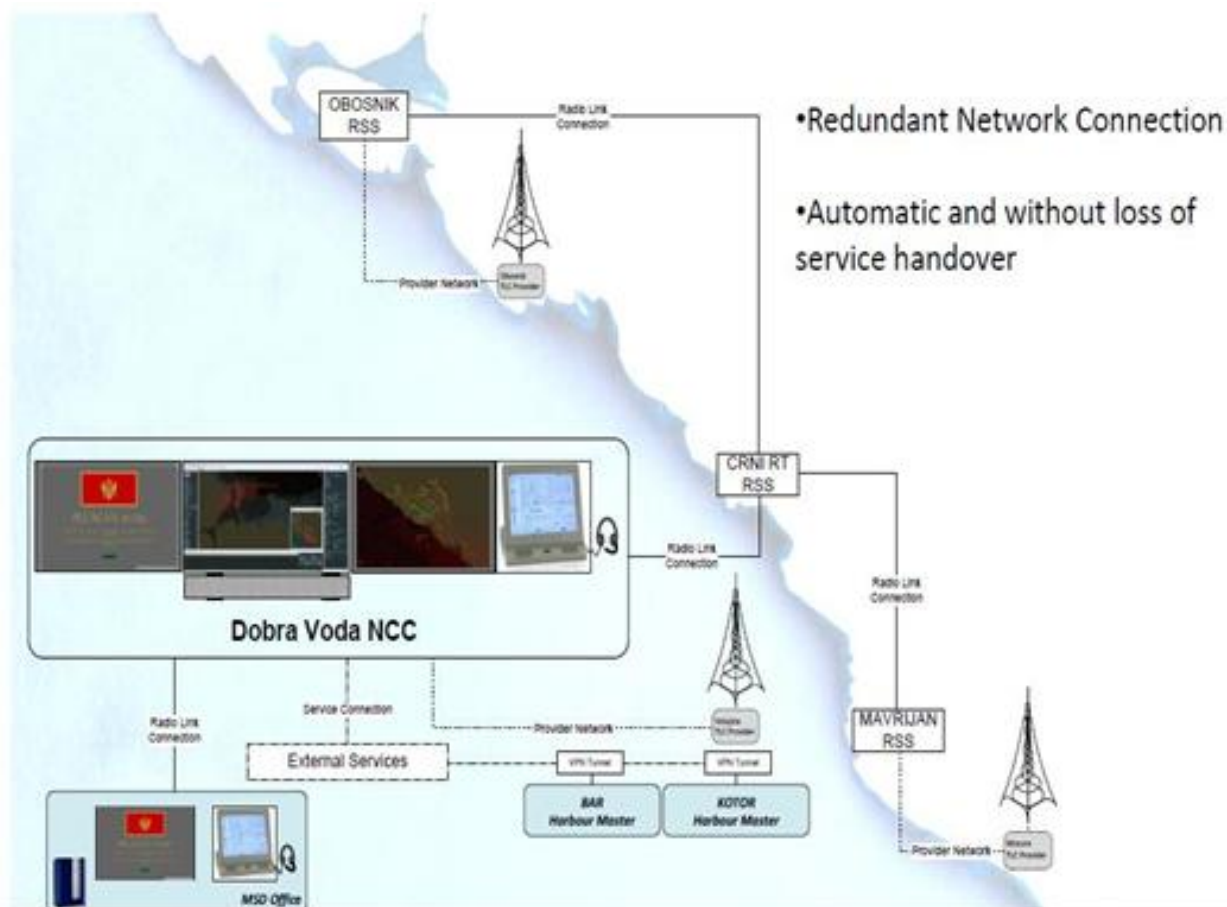
Patrolni brod Mornarice

Organizovanje i obavljanje akcija traganja i spašavanja na moru, u nadležnosti je Uprave pomorske sigurnosti i upavljanja lukama. **Operacije traganja i spašavanja na moru** podrazumijevaju sprovođenje aktivnosti u skladu sa Uredbom (EU) br. 656/2014 Evropskog Parlamenta i Vijeća o utvrđivanju **pravila za nadzor vanjskih granica na moru**, od 15. maja 2014. godine, u kontekstu operativne saradnje kojom koordinira Agencija za graničnu i obalsku stražu (FRONTEX) i međunarodnim pravom, do kojih može doći tokom operacija zaštite državne granice na moru.

U narednom periodu razvijaće se pouzdan sistem nadzora granice i traganja i spašavanja na moru, koji se postiže obučanim osobljem i adekvatnim sistemima i plovnim sredstvima.

Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama ima opredijeljena sredstva iz IPA II za **unapređenje postojećeg VTMISS sistema** čime će se na postojećim senzorskim lokacijama dodati novi senzori i postaviti nove senzorske lokacije kako bi se na adekvatan način pokrilo područje Bokokotorskog zaliva, Skadarskog jezera i rijeke Bojane. IPA II projektom je, takođe, predviđena i nabavka dodatne opreme za zaštitu mora od zagađenja kao i implementacija Jedinstvenene aplikacije u pomorstvu NMSW - (National Maritime Single Window) čime će se pojednostaviti procedure prilikom dolaska i odlaska brodova u lukama Crne Gore i ujedno

ispuniti zahtjevi EU Direktive 2010/65. Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama takođe učestvuje u istraživačkim projektima Horizon 2020 u kojima se za potrebe traganja i spašavanja i nadzora mora koriste bespilotne letjelice i podvodni dronovi kao i mogućnosti Evropskog sistema za razmjenu informacija CISE (Common Information Sharing Environment), koji je trenutno u fazi razvoja i implementacije u zemljama članicama EU (projekti HORIZON2020 i ANDROMEDA).



Nadzor i kontrola pomorskog saobraćaja – VTMIS



Traganje i spašavanje na moru i obavljanje poslova radio službe

6.3. Analiza rizika i analize prijetnji koje mogu uticati na bezbjednost državne granice

Neophodno je **permanentno unapređenje i uspostavljanje zajedničkih kapaciteta sistema analize rizika i sprovođenje antikorupcijskih mjera**, jer su granične kontrole bazirane na analizi rizika i kriminalističko-obavještajnom radu. Operativni planovi Granične policije se sačinjavaju na osnovu analize rizika i stalno se ažuriraju.

Analiza rizika u oblasti granice obuhvata unutrašnju sigurnost i analizu prijetnji koje mogu uticati na funkcionisanje bezbjednosti granice.

Analiza rizika o upravljanju granicama zasnovana je na EU CIRAM modelu, prema kojem se rizik analizira kroz četiri nivoa kontrole pristupa. Cilj daljeg unapređenja sistema analize rizika za upravljanje granicama je da se podrži donošenje odluka i da se obezbijedi fleksibilno i ekonomično korišćenje resursa u područjima gdje su rizici najviši.

Sistem analize rizika Granične policije proizvodi analitičke informacije i situacionu sliku za planiranje i donošenje odluka, na strateškom, operativnom i taktičkom nivou. Jedinica za analizu rizika Granične policije usko sarađuje sa Kriminalističkom policijom, Carinom, susjednim zemljama i FRONTEX-om u cilju prevencije, suzbijanja i otkrivanja prekograničnog kriminala. **Pored toga Granična policija i Carina uspostaviće zajedničku grupu za analizu rizika.**

U sistem analize rizika potrebno je uključiti i graničnu veterinarsku i fitosanitarnu službu.

6.4. Međunarodna saradnja, saradnja sa relevantnim institucijama i tijelima EU i saradnja sa FRONTEX-om (Agencijom), posebno u razmjeni informacija i područjima obuhvaćenim Uredbom o evropskoj graničnoj i obalskoj straži

Međunarodna saradnja se ostvaruje u skladu sa Zakonom o graničnoj kontroli i potpisanih sporazuma o policijskoj saradnji. Međunarodna saradnja je intenzivirana i evidentiran je trend porasta međunarodnih aktivnosti, kroz razmjenu informacija i zajedničko djelovanje.

Bilateralna pitanja obuhvataju zaključivanje i sprovođenje zaključenih ugovora o državnoj granici, graničnim prelazima, pograničnom saobraćaju i policijskoj saradnji Crne Gore sa susjednim državama.

Nadležni organi Crne Gore bili su veoma posvećeni rješavanju bilateralnih pitanja sa susjednim državama, činjenicom da su zaključeni ugovori o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom, te da je definisana državna granica sa Republikom Albanijom, čime je ostvaren jedan od značajnih spoljnopolitičkih prioriteta Crne Gore.

Zaključeni su sporazumi o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa svim susjednim državama, osim sa Republikom Hrvatskom, koje je potrebno permanentno usaglašavati sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti. Takođe, zaključeni su sporazumi o zajedničkim patrolama sa svim susjednim državama.

U narednom periodu, prioritet će biti zaključivanje preostalih ugovora i implementacija zaključenih ugovora u ovoj oblasti.

Sporazum o statusu između Crne Gore i Evropske unije o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori (Agencija), potpisan je 07. oktobra 2019. godine, obuhvata sve aspekte sprovođenja operativnih aktivnosti Agencije koje se mogu odvijati na teritoriji Crne Gore. Podrazumijeva uspostavljanje operativnih planova za zajedničke operacije, hitne intervencije na granici ili aktivnosti vraćanja-readmisije. Statusni sporazum ima geografsko ograničenje u onim operacijama koje se sprovode od strane EBCGA ograničenim na pogranično područje sa Republikom Hrvatskom.

Operativni plan će obuhvatiti: organizacioni i proceduralni aspekt zajedničkih operacija ili hitne intervencije na granici, uključujući opis i procjenu situacije; operativni cilj i druge ciljeve; operativni koncept; vrstu tehničke opreme koja će se koristiti; plan sprovođenja; saradnja sa ostalim trećim zemljama, drugim agencijama i tijelima EU i međunarodnim organizacijama; odredbe u pogledu osnovnih prava, uključujući i zaštitu ličnih podataka; koordinaciju, komandnu, kontrolnu, komunikacionu i izvještajnu strukturu; organizacione aranžmane i logistiku i evaluaciju i finansijske aspekte zajedničke operacije ili hitne intervencije na granicama.

Fokus regionalne saradnje je na aktivnostima koje se koordiniraju sa Agencijom (FRONTEX-om), posebno, usmjerene na zemlje koje u analizi rizika prepoznate kao zemlje porijekla i/ili tranzita za neregularne migracije.

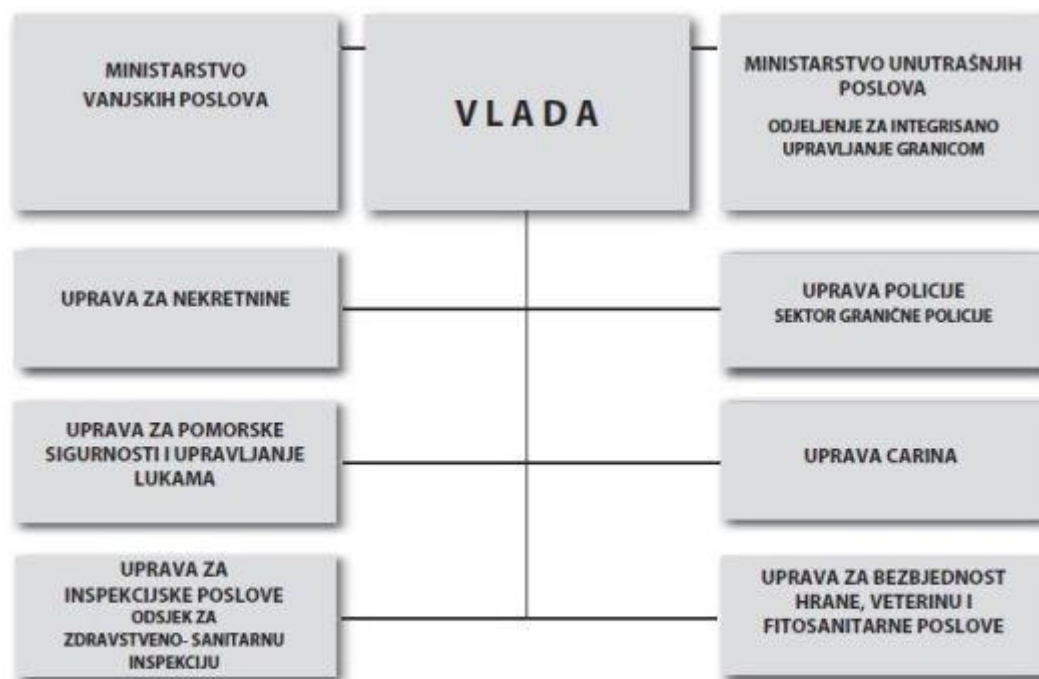
Cilj saradnje sa FRONTEX-om je sprečavanje neregularnih migracija i prekograničnog kriminala. Prioritet u narednom periodu će biti zaključivanje preostalih sporazuma o readmisiji sa ciljem efikasnijeg povratka lica kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori.

Raspoređivanje oficira za vezu zasnivaće se na analizi rizika, u cilju sprečavanja neregularne migracije, trgovine ljudima i drugih kriminalnih aktivnosti, sa fokusom na saradnju sa FRONTEX-ovim oficirom za vezu u saradnji sa avio-operaterima i određenim službama trećih država.

Nastaviće se međunarodna saradnja sa susjednim i drugim državama na osnovu postojećih bilateralnih sporazuma, kao i kroz zaključivanje novih sporazuma. Takođe, međunarodna saradnja će se unapređivati učešćem u zajedničkim operacijama organizovanim od strane međunarodnih organizacija i inicijativama.

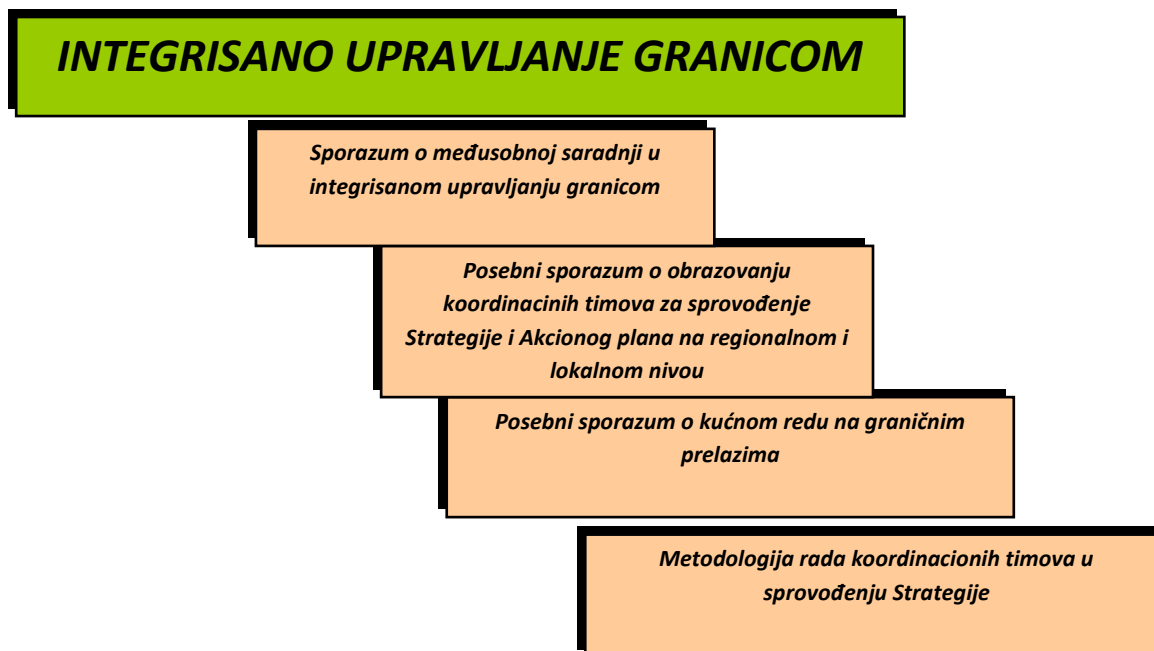
Nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, granična, carinska, veterinarska i fitosanitarna kontrola na crnogorskoj granici vršiće se u ime Evropske unije, na njenoj vanjskoj granici. To podrazumijeva da se u procesu integracija Crne Gore u EU, sporazumi sa susjednim državama o graničnim prelazima preko kojih će se odvijati promet putika i roba, usaglase sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti.

6.5. Međuresorska saradnja između organa koji imaju nadležnost na granici, uključujući i vraćanje stranih državljana



*MINISTARSTVA I DRUGI ORGANI UPRAVE
U ČIJOJ JE NADLEŽNOSTI UPRAVLJANJE GRANICOM*

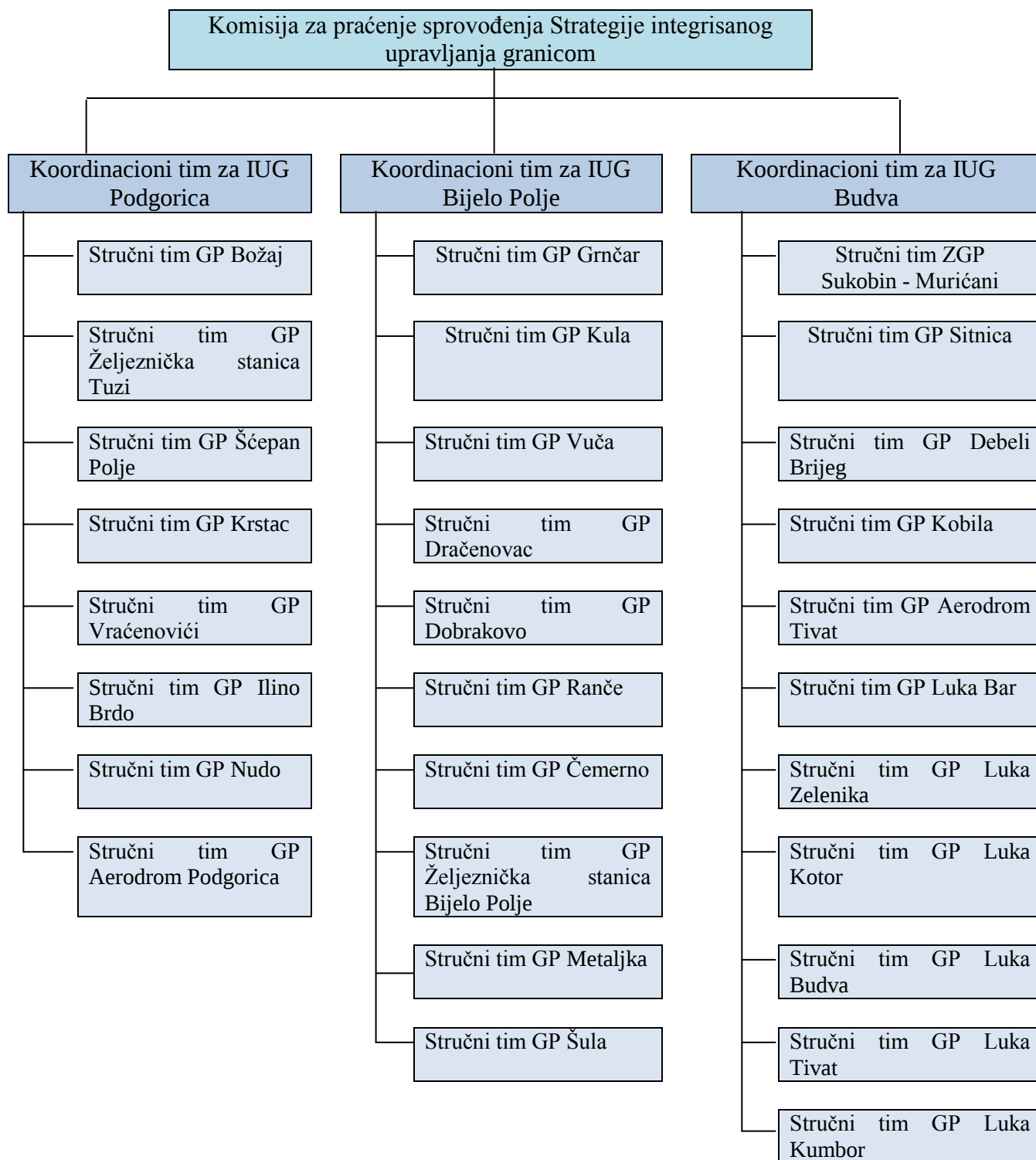
Međuresorska saradnja predstavlja osnov upravljanja evropskim integrisanim granicama, koje zahtijevaju koordiniranu podjelu rada, uspostavljanje standarda za saradnju, promovišući afirmaciju zajedničke sposobnosti, kanale komunikacije i sinhronizaciju radnih procedura.



Međuresorska saradnja omogućava optimalno angažovanje i korišćenje postojećih ljudskih i tehničkih resursa organa uključenih u sprovođenju Strategije IUG u cilju efikasnijeg prekograničnog prometa, unapređenja granične bezbjednosti, zaštite života, zdravlja i imovine ljudi, zdravlja životinja, vegetacije i ekosistema duž državne granice i suzbijanja prekograničnog kriminala, kako je utvrđeno zaključenim Sporazumom o međusobnoj saradnji u IUG.

Saradnja se posebno odnosi na: usklađivanje rada i unapređenje saradnje između organa koji imaju nadležnost u kontroli i zaštiti državne granice, zajedničku analizu rizika, osnivanje zajedničkih radnih timova, sprovođenje zajedničkih akcija, pružanje stručne i tehničke pomoći, zajedničko korišćenje opreme, zajedničko obrazovanje i usavršavanje, saradnju sa drugim tijelima i međunarodnu saradnju i razmjenu podataka i telekomunikaciono povezivanje. Obuhvata i saradnju sa relevantnim institucijama, tijelima, kancelarijama i agencijama Unije, uključujući permanentnu razmjenu informacija primjenom postojećih instrumenata, kao što je Evropski sistem nadzora granica („EUROSUR”), uspostavljen Uredbom (EU) br. 1052/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 22. oktobra 2013. godine.

Međuresorska saradnja u sprovođenju Strategije IUG na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou



Organizaciona struktura za sprovođenje Strategije IUG na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou, prilagođena je organizacionoj strukturi Uprave policije – Sektora granične policije, koji je primarni organ odgovoran za sprovođenje Strategije IUG.

Komisija za praćenje sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom, odgovorna je za sprovođenja Strategije na nacionalnom nivou.

Koordinacioni timovi za IUG na regionalnom nivou obrazovani su u Podgorici, Bijelom Polju i Budvi.

Stručni timovi za IUG obrazovani su na lokalnom nivou, na svih 29 graničnih prelaza za međunarodni i pogranični soobraćaj, u drumskom, željezničkom, pomorskom i vazdušnom saobraćaju.

U sastavu koordinacionih timova na regionalnom nivou i stručnih timova na lokalnom nivou, pored Granične policije, angažovani su i službenici Uprave carina i službenici Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

6.5.1. Carinska kontrola

Uprava carina uspješno vrši carinski nadzor; obavljanje carinski dozvoljenog postpanja ili upotrebe robe; sprovođenje inspekcijskih kontrola i carinskih istraga; sprečavanje i otkrivanje prekršaja i krivičnih djela vezanih za robu koja se unosi na carinsko područje ili iznosi iz tog područja; kontrolu unošenja, iznošenja i tranzita roba preko državne granice.

Potrebno je preduzeti dalje aktivnosti na usklađivanju pravnog okvira sa pravnom tekovinom EU u oblasti carinske saradnje i na izgradnji IT sistema i IT aplikacija u skladu sa EU standardima i najboljom praksom u oblasti carine i stvaranju preduslova za pristupanje zajedničkom carinskom informacionom sistemu zemalja članica EU.

6.5.2. Inspekcijaska kontrola

Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitisanitarne poslove, uspješno vrši poslove koji se odnose na sprovođenje inspekcijskog nadzora i kontrolu u oblasti bezbjednosti hrane i hrane za životinje, veterinu i fitosanitarnih poslova. Međutim, **potrebno je dalje ispunjavanje evropskih i šengenskih standarda u zakonodavnom, administrativnom i institucionalnom pogledu u ovoj oblasti.**

Analizom stanja na 12n graničnih prelaza na kojima se vrši **veterinarska i fitosanitarna kontrola**, samo jedan prelaz ispunjava uslove za vršenje ovih kontrola i ovom problemu u narednom periodu treba posveti naročitu pažnju.

Jedno od mjerila za zatvaranje pregovora u Poglavlju 12 je, da **Crna Gora mora obezbijediti vršenje službenih kontrola u skladu sa EU pravilima**. Što znači ispunjenost uslova za vršenje veterinarske i fitosanitarne kontrole na graničnim inspekcijским mjestima, imajući u vidu da će, nakon pristupanja EU, to biti spoljna granica EU. Dakle, ispunjenost propisanih uslova u pogledu infrastrukture, opreme i vršenja kontrole na graničnim prelazima gdje se vrši veterinarska i

fitosanitarna kontrola, kao i razvoj informacionih sistema koji omogućavaju povezivanje svih djelova službenih kontrola.

Kroz IPA 2018 projekte planirana je izgradnja tri veterinarska i fitosanitarna granična inspeksijska mjesta na graničnim prelazima: Božaj, Aerodrom Podgorica i Kula.

Granični prelazi na kojima kontrolu vrše veterinarski i fitosanitarni inspektori:

Granični prelaz	Vrsta graničnog prelaza	Susjedna država
Božaj	Drumski	Republika Albanija
Podgorica	Željeznički	Republika Albanija
Podgorica	Pošta&DHL	Internacionalni
Podgorica	Aerodrom	Internacionalni
Bar	Pomorski	Internationalni
Debeli Brijeg	Drumski	Republika Hrvatska /EU
Dobrakovo	Željeznički	Republika Srbija
Dobrakovo	Drumski	Republika Srbija
Ranče	Drumski	Republika Srbija
Dračenovac	Drumski	Republika Srbija
Kula	Drumski	Republika Kosovo
Illino Brdo	Drumski	Bosna i Hercegovina

6.5.3. Saradnja između Granične policije i Uprave carina

U skladu sa Smjernicama Evropske komisije uspostavljena je saradnja Granične policije i Carine, koju je potrebno permanentno usavršavati, sa ciljem jačanja značaja i strateške dimenzije saradnje ova dva organa, zasnovane na najboljoj praksi, imajući u vidu stalan trend povećanja prelazaka državne granice u putničkom saobraćaju i međunarodnoj trgovini.

Obezbjedenje brzog i nesmetanog prelaska lica i prevoza roba, uz sprovođenje pravila o graničnoj i carinskoj kontroli, predstavlja stalan izazov, a saradnja između nadležnih organa na granici od ključnog je značaja za bezbjednost, uz istovremeno omogućavanje nesmetanog protoka na graničnim prelazima.

Saradnja poboljšava prevenciju prekograničnog kriminala, omogućava razmjenu kriminalističko-obavještajnih podataka i zajedničku upotrebu baza podataka.

Saradnja između Policije i Carine zasnovana je na formalno pisanom strateškom dokumentu o saradnji, koji treba unaprijediti u cilju institucionalnog jačanja saradnje, posebno u dijelu: principa podjele odgovornosti u skladu sa zakonskim nadležnostima i

ovlaštenjima institucija, principi saradnje, oblasti saradnje, kanale komunikacije, planove za slučaj vanrednih događaja **radi povećanja kapaciteta za odgovor u oblasti kontrole granice**, mehanizme saradnje kako bi se procjenjivalo sprovođenje i napredak. Predvidjeti sinhronizovane provjere, planiranje i **sprovođenje zajedničkih kontrola**, zajedničko planiranje infrastrukture i nabavki, **dijeljenje informacija** dobijenih korišćenjem sistema video nadzora, zajedničko finansiranje i korišćenje opreme, razmjenu relevantnih informacija horizontalno i vertikalno, pristup relevantnim bazama podataka, razmjena informacija putem centara za policijsku i carinsku saradnju, promovisati korišćenje raspoloživih sistema – NCC, **obezbijediti sistemsku razmjenu analiza rizika**, informacije o putnicima i robi prije dolaska i prije polaska treba razmjenjivati ne dovodeći u pitanje obaveze u pogledu korišćenja zajedničkog Sistema upravljanja carinskim rizicima EU za razmjenu informacija o carinskim rizicima prema članu 46 carinskog Zakonika Unije. Takođe, zajedničko korišćenje opreme, razmjena znanja i iskustava, konsultacije o nabavci opreme, saradnja u oblasti obuke, **odgovarajući nivo saradnje u istragama**, organizovanje zajedničkih akcija, evaluacija, odnosno redovno procjenjivanje saradnje i dr.

6.6. Pripreme za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru, koje se odnose na nadzor državne granice i efikasnije rješavanje pitanja nezakonitog useljavanja i suzbijanja prekograničnog kriminala

Crna Gora će dati **doprinos odgovarajućem nivou bezbjednosti država članica EU, odnosno šengenskom prostoru sprovođenjem sljedećih mjera**: jačanjem prekogranične saradnje sa susjednim zemljama; kontrolom legalnosti kretanja i boravka stranih državljana i u okviru redovnih policijskih poslova; efikasnim sprovođenjem mjera koje se odnose na readmisiju, odnosno povratak i ponovni prihvati; pripremama za uvođenje kompenzacijskih mjera i zatvaranjem sporednih puteva pogodnih za nezakonite prelaskе državne granice.

Pripreme za preduzimanje mjera unutar Šengenskog prostora obuhvataju i otkrivanje nelegalne radne snage, sprečavanje nezakonitog zapošljavanja i identifikovanje lica koja su ugrožena.

Aktivnosti unutar teritorije Crne Gore podrazumijevaju efikasnu razmjenu informacija između Sektora granične policije, Sektora kriminalističke policije i Sektora policije opšte nadležnosti. Akcenat je na kontroli u blizini graničnih prelaza, mjesta interesantnih za ilegalan rad, kao što su gradilišta, restorani i dr. Takođe, cilj preduzimanja ovih mjera je identifikovanje tražioca azila u cilju sprovođenja azilskog postupka i permanentno vršenje priprema za šengensku evaluaciju.

U cilju pristupanja EU i šengenskom prostoru, Crna Gora ulaže značajne napore kako bi obezbijedila efikasno usklađivanje šengenske pravne tekovine i nastaviće da preduzima neophodne aktivnosti u cilju priprema za šengenske procedure evaluacije, kojima će se provjeravati da li je Crna Gora ispunila zahtjeve za pristupanje EU i šengenskom prostoru.

6.7. Vraćanje stranih državljana na koje se primjenjuju odluke o vraćanju

Efikasno vraćanje stranih državljana podrazumijeva vraćanje lica kojima je odbijen ulazak na granici ili koji imaju konačnu odluku o povratku, sa prioritetom na lica koja predstavljaju bezbjednosni rizik. **Granična policija je odgovorna za sprovođenje aktivnosti povratka, u komunikaciji sa nadležnom direktoratom Ministarstva unutrašnjih poslova**, uz afirmaciju dobrovoljnog povratka. Policija sprovodi aktivnosti u skladu sa planom povratka, u skladu sa

zaključenim sporazumima o readmisiji i Sporazumom sa Evropskom agencijom za graničnu i obalsku stražu, kao i u saradnji sa diplomatsko-konzularnim predstavništvima.

Efikasno i brzo vraćanje lica u nezakonitom ulasku i boravku je prioritet, a prije svega treba dati prednost dobrovoljnom povratku u odnosu na prisilni povratak, ukoliko lice ne predstavlja rizik za pravni poredak, nacionalnu bezbjednost, javno zdravlje, odnosno ukoliko ne postoje rizici od izbjegavanja povratka. Takođe, prioritet je i efikasno vraćanje odbijenih tražilaca međunarodne zaštite, koordiniranim pristupom nadležnih službi.



Centar za prihvrat stranaca



Centar za prihvrat lica koja traže međunarodnu zaštitu (azil)

6.8. Poštovanje, zaštita i promocija osnovnih prava, obuka, istraživanje i inovacije

Policijjski, carinski i službenici inspeksijskih službi u izvršavanju svojih dužnosti postupaju u skladu sa Ustavom, potvrđenim međunarodnim ugovorima, zakonima i drugim propisima, pridržavajući se standarda postupanja a naročito onih koji se odnose na dužnost služenja ljudima, poštovanje zakonitosti, ostvarivanja ljudskih prava, nediskriminacije pri izvršavanju zadataka, uzdržanost u upotrebi prinude, zabranu mučenja i ponižavajućih postupaka, pružanje pomoći nastradalim licima, obavezu zaštite tajnih i ličnih podataka, obavezu odbijanja nezakonitih naređenja i suprotstavljanje svakom obliku korupcije.

Službenici primjenjuju ovlašćenja kojima se sa najmanje štetnih posljedica postiže cilj i ne smiju vršiti diskriminaciju građana po osnovu rase, boje kože, nacionalne pripadnosti, društvenog ili etničkog porijekla, veze sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jezika, vjere ili uvjerenja, političkog ili drugog mišljenja, pola, promjene pola, rodnog identiteta, seksualne orijentacije i/ili interseksualnih karakteristika, zdravstvenog stanja, invaliditeta, starosne dobi, imovnog stanja, bračnog ili porodičnog stanja, pripadnosti grupi ili pretpostavke o pripadnosti grupi, političkoj partiji, sindikalnoj ili drugoj organizaciji, kao i po osnovu ličnih svojstava.

Potrebna je dodatna obuka u poštovanju, zaštiti i promociji osnovnih ljudskih prava. Obrazovanje policijskih službenika Granične policije vrši se kroz osnovnu obuku i stručno usavršavanje. Osnovna obuka se sprovodi na Policijskoj akademiji, a permanentno usavršavanje sprovodi se u skladu sa planovima i programima obuke. Specijalistička obuka se sprovodi po sistemu multiplikatora za područja otkrivanja falsifikovanih dokumenata, suzbijanje krijumčarenja ljudi, vozila i opojnih droga, EU i šengensko pravo, analiza rizika, korišćenje sistema IT za granične provjere i za druge oblasti po procjeni. Neophodno je obezbijediti uslove za e-učenje i uspostaviti e-bazu sa materijalima za obrazovanje. Obuke stranih jezika treba intenzivirati i sprovoditi kontinuirano.

Granična policija se od osnivanja permanentno oprema specijalističkom opremom, posebno za granične provjere i nadzor granice. Neophodno je dodatno opremanje savremenom tehničkom opremom za obavljanje granične kontrole.

Potrebno je dalje unapređenje informacionih sistema, njihove interoperabilnosti i korišćenje najsavremenijih tehnologija u nadzoru državne granice.

Za efikasnu upotrebu savremene opreme potrebna je adekvatna obuka i uspostaviti kontinuirano praćenje stanja opreme i održavanje i znavljanje opreme za suzbijanje prekograničnog kriminala.

Obukom pripadnika graničnih službi obezbijediće se efikasno postupanje u upravljanju granicom, u vršenju graničnih provjera i nadzora državne granice, carinskih kontrola i veterinarskih, fitosanitarnih i zdravstveno-sanitarnih kontrola. Planovi obučavanja usaglašavaju se sa Zajedničkim kurikulumom EU i u skladu sa FRONTEx-ovim programom obuke. Takođe, promovisaće se e-učenje, novi ekonomični metodi obuke,

savremeni informacijski sistemi, kako bi se obezbijedilo cjeloživotno učenje, posebno na radnom mjestu.

6.9. Mehanizmi za kontrolu kvaliteta, posebno mehanizmi evaluacije šengenske pravne tekovine, procjene ranjivosti i mogući nacionalni mehanizmi kako bi se obezbijedilo sprovođenje prava Unije u području upravljanja granicom

Uprava policije je donijela Etički kodeks koji je usaglašen sa standardima evropskog kodeksa policijske etike, kojim su određeni standardi i pravila ponašanja policijskih službenika prilikom obavljanja dužnosti.

Granična policija i ostale granične službe su uspostavile sistem kontrole kvaliteta u procesu rada, primjeni ovlašćenja i sprovođenju zakona. U skladu sa ustanovljenim pravilima, Granična policija sačinjava mjesečne planove **interne kontrole** unutar užih organizacionih jedinica. U skladu sa godišnjim programima rada planiraju se i sprovode redovni i **vanredni nadzor** od strane ovlašćenih službenika Granične policije.

Granična policija i ostale granične službe imaju **Plan integriteta**, koji se sprovodi kroz godišnje programe rada. Jačanju sistema interne kontrole doprinosi i jedinica **interne revizije**.

Nadzor nad sprovođenjem Strategije vrši Komisija međuresorskog sastava, sastavljena od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva odbrane, Uprave policije, Uprave carina i Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Cilj nadzora sprovođenja Strategije je praćenje i obezbjeđenje njene implementacije, u cilju stalnog **razvoja sistema integrisanog upravljanja granicom u skladu sa konceptom IUG EU.**

6.10. Mehanizmi solidarnosti, posebno instrumenti Unije za finansiranje

Integrisanim upravljanjem vanjskim granicama EU se obezbjeđuje prostor slobode, bezbjednosti i pravde, jedinstvenim i usklađenim sprovođenjem pravila i standarda granične kontrole, u duhu solidarnosti i podjele odgovornosti.

Razvoj Sistema IUG Crne Gore u skladu sa konceptom IUG EU, zahtijeva značajna finansijska ulaganja, te su instrumenti Unije za finansiranje konkretnih projekata veoma značajni za stalni trend unapređenja stanja u ovoj oblasti.

Cilj je da se kroz mehanizam solidarnosti obezbijedi finansiranje značajnijih projekata, prvenstveno u daljem razvoju Nacionalnog koordinacionog centra Granične policije (NCC), sistema za nadzor granice, vršenje graničnih provjera i za dalju izgradnju i rekonstrukciju graničnih prelaza.

Garancija uspješnog funkcionisanja koncepta IUG EU, država članica EU i trećih država je i adekvatna raspodjela namjenskih finansijskih sredstava EU kako bi se obezbijedilo da i države koje imaju ambiciju da budu dio EU imaju kapaciteta za rješavanje izazova sa kojima se suočavaju, u korist EU kao cjeline. Crna Gora će u skladu sa zaključenim Sporazumom dati doprinos Evropskoj graničnoj i obalskoj straži u sprovođenju operativnih aktivnosti.

S tim u vezi, Crna Gora će predložiti pomoć u finansiranju određenih projekata u oblasti IUG iz posebnih sredstava EU, u okviru Fonda za unutrašnju bezbjednost i Fonda za azil, migracije i integracije, kao i druge relevantne resurse kao što je **Istrument za pretpristupnu pomoć za podršku saradnji sa trećim zemljama**, imajući u vidu da će dugoročno i efikasno sprovođenje evropskog IUG zavisiti od strateških ciljeva, kako je naglašeno u saopštenju EK o budućem višegodišnjem finansijskom okviru.

6.11. Dodatni nacionalni elementi od značaja za integrisano upravljanje granicom

6.11.1. Četvoroslojni model kontrole pristupa

Evropsko integrisano upravljanje granicom, temelji se na četvoroslojnom modelu kontrole pristupa i obuhvata mjere u trećim zemljama, zajedničku viznu politiku, mjere sa susjednim trećim zemljama, nadzora vanjskih granica, analizi rizika, mjere unutar šengenskog područja i vraćanje.



- Mjere koje se preduzimaju u trećim zemljama:** postavljanje službenika za vezu/savjetnika za dokumente; saradnja i dalji razvoj Viznog informacionog sistema, uključujući i pripremu za povezivanje sa VIS EU; unapređenje razmjene informacija sa graničnim policijama o neregularnim migracijama i prekograničnom kriminalu, posebno zemalja tranzita i porijekla neregularnih migracija i obučavanje službenika DKP Crne Gore za prepoznavanje lažnih i falsifikovanih putnih isprava.

Posvetiće se posebna pažnja daljoj harmonizaciji vizne politike i viznih procedura sa EU. Takođe, preduzimaće se aktivnosti na **učešću u organizaciji zajedničkih letova povratka** neregularnih migracija zemlje porijekla, kao i u učešću u aktivnostima dobrovoljnog povratka koje sprovode međunarodne organizacije;

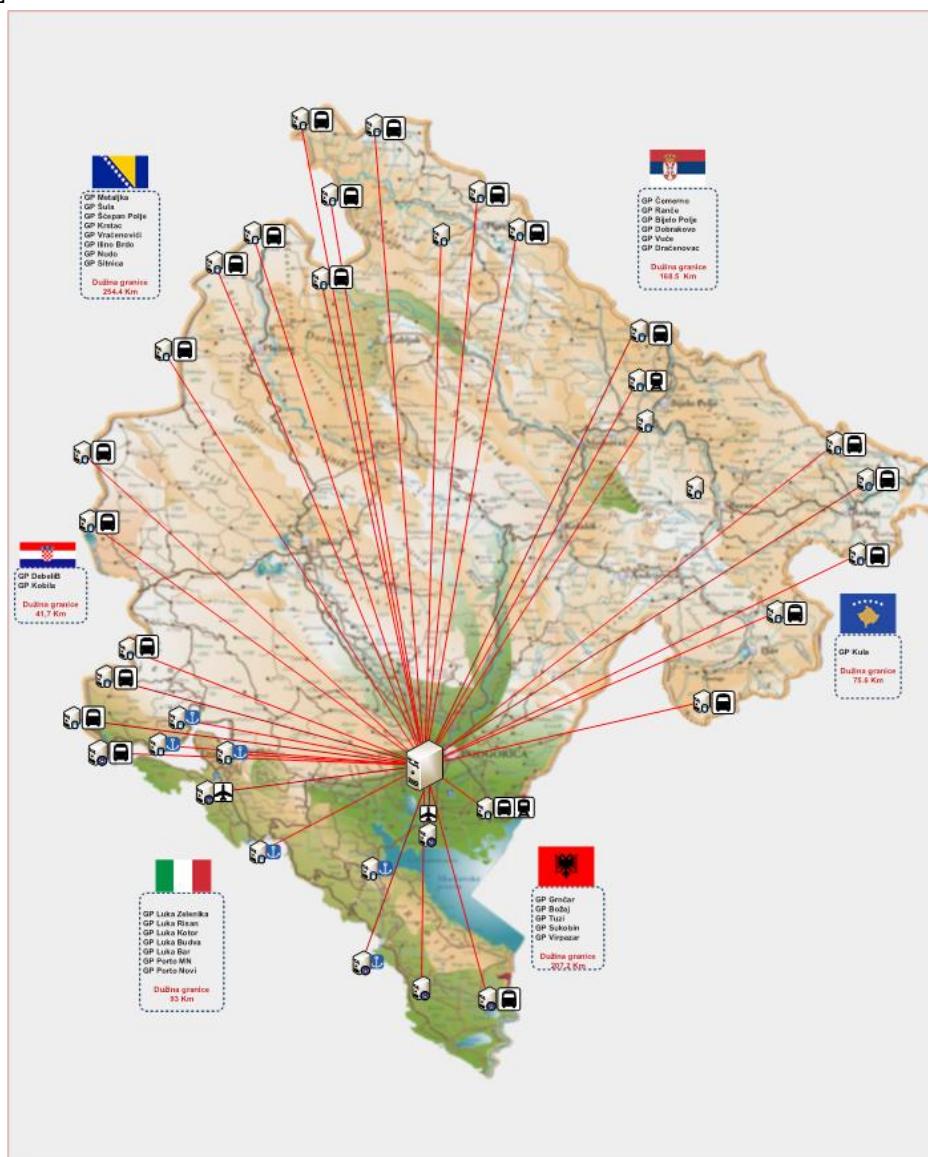
- Saradnja sa susjednim zemljama:** razmjena podataka, kontakt tačke, regionalni projekti o saradnji, mreže centara za saradnju Policije i Carine;

- **Granična kontrola-granične provjere:** sistemske provjere lica, usklađenost kontrole i automatizovana granična kontrola;
- **Mjere nadzora unutar područja:** ciljne unutrašnje kontrole na suzbijanju neregularnih migracija, mjere na otkrivanju falsifikata, saradnja u oblasti azila i kompenzacijske mjere.

Dalje usavršavanje četvoroslojnog modela kontrole pristupa i dalje će biti ključni element Strategije za naredni period.

6.11.2. Šengenski informacioni sistem i SIRENE

PREGLED INSTALIRANIH SISTEMA ZA EVIDENCIJU PRELAZAKA DRŽAVNE GRANICE



Razvoj jedinstvene računarske mreže Uprave policije je preduslov razvoja šengenskog informacionog sistema, koji će se permanentno usaglašavati sa relevantnom pravnom tekovinom EU.

6.11.3. Harmonizacija Viznog sistema

Crna Gora je, u dijelu vizne politike, nastavila da usklađuje viznu politiku sa pravnom tekovinom EU. Do sada su 29 diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore povezana sa Nacionalnim viznim informacionim sistemom, sa perspektivom daljeg razvoja ovog sistema i usaglašavanja sa viznim sistemom EU.

Ministarstvo vanjskih poslova implementiralo je softversko rješenje koje će omogućiti da se na savremen način obavljaju procedure u postupku izdavanja viza. Stvoreni su tehnički preduslovi u svim DKP-ima za korišćenje Viznog informacionog sistema (VIS). Od uvođenja viznog informacionog sistema, instalirano je softversko rješenje u 26 ambasada (Abu Dabi, Ankara, Atina, Beč, Beograd, Berlin, Bern, Brisel, Budimpešta, Buenos Aires, Kijev, London, Ljubljana, Madrid, Moskva, Pariz, Peking, Priština, Rim, Sarajevo, Skoplje, Sofija, Tirana, Varšava, Vašington, Zagreb), tri generalna konzulata (Frankfurt, Njujork i Sremski Karlovci) i dva konzulata na čelu sa počasnim konzulima (Aman i Bejrut), a do kraja ove godine planirano je instaliranje i u Ambasadi Crne Gore u Bukureštu.

Instalacija VIS-a u Amanu i Bejrutu izvršena je na testnoj osnovi i nakon što su ostvareni rezultati pokazali da počasni konzuli savjesno i odgovorno pristupaju postupku izdavanja viza i da postoji ekonomska opravdanost dodijeljene su im privilegije. **VIS je povezan sa svim područnim jedinicama Uprave policije, kao i sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Agencijom za nacionalnu bezbjednost, čime su stvoreni uslovi da se aplikacije za vize u potpunosti procesuiraju i obrađuju kroz uspostavljeni sistem.**

Na predlog Ministarstva vanjskih poslova, Zakonom o strancima, uvedena je mogućnost online apliciranja za crnogorsku vizu.

Na graničnim prelazima do 31. 10. 2019. godine izdate su tri vize, što je u skladu sa preporukama EK.

Vizna politika Crne Gore u potpunosti će se uskladiti sa viznom politikom EU prije pristupanja Crne Gore EU.

7. OPIS AKTIVNOSTI NADLEŽNIH ORGANA I TIJELA ZA PRAĆENJE SPROVOĐENJA STRATEGIJE

Integrirano upravljanje granicom je u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

Komisija međuresorskog sastava prati sprovođenje Strategije i vrši nadzor nad njenim sprovođenjem. Nakon usvajanja Strategije i pratećeg Akcionog plana, inoviraće se međuresorski sastav Komisije za praćenje sprovođenja Strategije.

Zadatak Komisije: organizuje i sinhronizuje aktivnosti organa državne uprave, državnih organa i drugih nadležnih institucija u sprovođenju aktivnosti predviđenih Strategijom i Akcionim planom za njenu implementaciju; prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Akcionog plana; ocjenjuje racionalizaciju utroška budžetskih sredstava i sredstava iz drugih izvora opredijeljenih za realizaciju Akcionog plana;

dostavlja Vladi Crne Gore godišnji i završni izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i predlogom mjera.

Komisija ima sekretara koji ima zadatak da od odgovornih lica zaduženih za implementaciju Strategije i Akcionog plana, prikuplja i vrši obradu podataka od nadležnih organa u pripremi izvještaja, kao i druge administrativno-tehničke poslove. Sve institucije koje dostavljaju izvještaje Komisiji, imenovaće kontakt osobe odgovorne za prikupljanje podataka u okviru svoje institucije.

8. NAČIN IZVJEŠTAVANJA I EVALUACIJE

Obaveza je Ministarstva unutrašnjih poslova i Međuresorske komisije da Vladi podnosi godišnje izvještaje o realizaciji akcionih planova za sprovođenje Strategije, predlaže godišnji akcioni plan, sa predlogom mjera u cilju unapređenja stanja u ovoj oblasti.

Nakon okončanja implementacije Strategije, izvršiće se njena **eksterna evaluacija, čiji će rezultati biti sastavni dio završnog izvještaja o implementaciji Strategije**, koji će biti dostavljeni Vladi Crne Gore.

Kroz šengenske procedure evaluacije vršiće se provjera da li je Crna Gora ispunila zahtjeve za pristupanje EU i šengenskom prostoru.

9. INFORMACIJA ZA JAVNOST O CILJEVIMA I OČEKIVANIM UČINCIMA STRATEGIJE U SKLADU SA KOMUNIKACIONOM STRATEGIJOM VLADE CRNE GORE

U skladu sa **strateškim ciljem Crne Gore da postane članica Evropske unije**, Crna Gora se obavezala da će ispuniti kriterijume koji proističu iz procesa pristupanja Evropskoj uniji i da će u potpunosti primijeniti uspostavljene principe Evropske unije koji se odnose na slobodu, demokratiju, poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda i vladavinu prava.

U cilju ispunjavanja obaveze u oblasti upravljanja granicom, kako bi dodatno ojačala partnerstvo, stabilnost i ekonomski rast i umanjila bezbjednosne rizike, Crna Gora je 2006. godine uspostavila sistem integrisanog upravljanja granicom i nastavlja da usavršava ovaj sistem u skladu sa preporukama i najboljom praksom Evropske unije.

Cilj donošenja Strategije IUG 2020-2024., predstavlja kontinuitet aktivnosti Vlade Crne Gore za daljim unapređenjem integrisanog upravljanja granicom, održavanjem visokog stepena granične bezbjednosti, uslova unutrašnje bezbjednosti i sastavnog dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore, obezbjeđenjem kredibilnog nadzora državne granice, omogućavanjem pojednostavljenog saobraćaja na graničnim prelazima, suzbijanjem neregularnih migracija, sprečavanjem prekograničnog kriminala i jačanjem procesa povratka lica kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori.

Organizovanost nezakonitih migracija, terorizma, kriminala, sajber prijetnji i sve veća ranjivost modernog društva izazovi su koji zahtijevaju razvijanje sposobnosti za upravljanje granicom u cilju sprečavanja tih prijetnji.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije i Uprava Carina su glavni odgovorni organi za sprovođenje sistema integrisanog upravljanja granicom, u saradnji sa Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Upravom za inspekcijske poslove i drugim organima koji imaju nadležnost na granici.

Koncept IUG je opšteprihvaćeni model za upravljanje vanjskom granicom EU, značajan element očuvanja unutrašnje bezbjednosti zemalja članica, posebno na sprečavanju i otkrivanju neregularnih migracija i drugih oblika prekograničnog kriminala i predstavlja skup operativnih mjera kojima zemlje članice EU obezbjeđuju efikasan sistem upravljanja vanjskom granicom EU, koji podrazumijeva visok stepen uzajamnog povjerenja, dosljedno sprovođenje zajedničkih aktivnosti, podjelu obaveza, odgovornosti i solidarnosti.

Koncept integrisanog upravljanja državnom granicom Crne Gore i drugih država Zapadnog Balkana bitno doprinosi da prostor jugoistočne Evrope bude zona partnerstva, stabilnosti i privrednog razvoja, budući da se smanjivanjem potencijalnih bezbjednosnih rizika stvaraju preduslovi za brži i kvalitetniji razvoj crnogorskog društva i naših susjeda.

Nadležni organi Crne Gore, u prethodnom periodu, bili su veoma posvećeni realizaciji ključnih ciljeva Strategije, posebno, rješavanju bilateralnih pitanja sa susjednim državama, činjenicom da su zaključeni ugovori o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom, te da je definisana državna granica sa Republikom Albanijom, čime je ostvaren jedan od značajnih spoljnopoličkih prioriteta Crne Gore.

Uspješno se sprovodi Program sektorske budžetske podrške za unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom. Zahvaljujući uložnim naporima i postignutim rezultatima ispunjeni su uslovi za varijabilne tranše iz programa Sektorske budžetske podrške EU.

Dalji razvoj sistema integrisanog upravljanja granicom, unapređenje nadzora i zaštite državne granice će i u budućem periodu predstavljati ključni izazov u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, jer ova oblast obuhvata granicu, strance, azil, migracije, vize i šengensku pravnu tekovinu, a prije svega kroz usklađenost našeg zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti, kao i efikasno umrežavanje nadležnih organa kako bi se zaštitile vanjske granice i ujedno garantovala bezbjednost građanima.

10. ZAKLJUČAK

U skladu sa novim konceptom IUG EU i standardizovanim procedurama na vanjskim granicama, izazovima sa kojima se suočavaju države članice EU, zahtjevima za jačanjem operativne saradnje na poslovima granične kontrole, potrebom unapređenja analize rizika i međuresorske i međunarodne saradnje, pripremljena je Strategija integrisanog upravljanja granicom i Okvirni akcioni plan za sprovođenje Strategije IUG, za period 2020-2024. godina, sa utvrđenim aktivnostima potrebnim za efikasno ostvarivanje ciljeva definisanih Strategijom.

Strategija IUG i Okvirni akcioni plan za sprovođenje Strategije IUG odražavaju koncept IUG EU, uvažavajući trenutni status integracija Crne Gore i EU. Godišnji akcioni planovi za

spровоđenje Strategije IUG, biće pripremani u skladu sa pratećim Okvirnim akcionim planom i ostvarenim napretkom u ovoj oblasti u procesu pristupanja Crne Gore u EU, kako bi ispunili zahtjeve za punopravno članstvo u EU.

Strategija i Okvirni akcioni plan, izrađeni su uz podršku TAIEX eksperta, finansiranih od strane EU i biće usvojeni u skladu sa utvrđenom procedurom.

Pored strateškog dokumenta treba uzeti u obzir i strateška dokumenta ostalih relevantnih organa, a posebno onih koji imaju utvrđene obaveze u ovoj Strategiji, čime se obezbjeđuje usklađeni napredak ka zajedničkom cilju od značaja za pristupanje EU i Šengenskom prostoru.

Efikasnost sprovođenja mjera i aktivnosti utvrđenih Okvirnim akcionim planom pratiće se provjerom ostvarenih rezultata.

11. PROCJENA TROŠKOVA

Neophodna finansijska sredstva za realizaciju mjera iz Okvirnog AP za sprovođenje Strategije IUG, planiraće se u okviru godišnjih akcionih planova i opredjeljivaće se na godišnjem nivou, u okviru tekućeg i kapitalnog budžeta Crne Gore, za potrebe ministarstava i drugih organa uprave koji imaju nadležnost u sprovođenju AP, kako je predloženo zaključcima povodom razmatranja i donošenja Strategije IUG i Okvirnog akcionog plana 2020-2024. godina. Dinamika obezbjeđenja sredstava zavisice i od spremnosti međunarodne zajednice da u okviru međunarodnih fondova pretpristupne pomoći odobre donatorsku podršku za realizaciju konkretnih mjera, kao i od dinamike integracionih procesa Crne Gore.

Najveći dio aktivnosti organa koji imaju nadležnost u sprovođenju Strategije i Okvirnog akcionog plana u ovoj oblasti, realizovaće se u okviru redovnih djelatnosti ovih organa.

Takođe, Šengenskim akcionim planom, koji je Vlada donijela 23. februara 2017. godine, planirana su sredstva za njegovu implementaciju u iznosu od 266.774.690 eura i predstavlja višegodišnji razvojni plan. Okvirnim akcionim planom predviđena je obaveza pripreme određenih projekata kojima će se definisati i iznos finansijskih sredstava za njihovu realizaciju, posebno u oblasti izgradnje granične infrastrukture, unapređenje graničnih provjera, unapređenje sistema nadzora državne granice, za dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole i dr., čime se obezbjeđuje realno planiranje potrebnih finansijskih sredstava za realizaciju mjera iz godišnjih akcionih planova, na osnovu pripremljenih konkretnih projekata.

Instrumentom za pretpristupnu pomoć (IPA II) 2014-2020, odobrena je pomoć Evropske unije Crnoj Gori za unapređenje Sistema integrisanog upravljanja granicom, sektorskom budžetskom podrškom u iznosu od 20 miliona eura, kroz varijabilnu i dvije tranše: 8+8+4 miliona, od čega je uplaćeno 19,9 miliona eura.

Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, između ostalog, za Program: Integrisano upravljanje granicom planirano je 5.159.011,09 € iz sredstava sektorske budžetske podrške.

Izvod iz Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu

Program: Integrisano upravljanje granicom	5.159.011,09
Tekući izdaci	1.534.120,00
Rashodi za usluge	813.120,00
Konsultantske usluge, projekti i studije	254.100,00
Ostale usluge	559.020,00
Rashodi za tekuće održavanje	600.000,00
Tekuće održavanje opreme	600.000,000
Ostali izdaci	121.000,00
Izrada i održavanje softvera	121.000,00
Kapitali izdaci	3.624.891,09
Izdaci za građevinske objekte	2.513.400,94
Izdaci za opremu	1.111.490,15

PLANIRANA FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ŠENGENSKOG AKCIONOG PLANA (ŠAP)

- 1. USKLADIVANJE PRAVNOG OKVIRA SA ŠENGENSKOM PRAVNOM TEKOVINOM:** granična kontrola, vize, međunarodna policijska i pravosudna saradnja, prekogranična saradnja, SIRENE, analiza rizika, Šengen informacioni sistem, FRONTEX, Bezbjednost i zaštita ličnih podataka (2018-2023.) **939.000,00 €**
- 2. MIGRACIJE I AZIL (2017-2020.)** **236.000,00 €**
- 3. OPREMA:** granična kontrola, vize, Sirene, carinska kontrola na granici (2017-2020.) **52.243.000,00 €**
- 4. INFRASTRUKTURA NA GRANIČNIM PRELAZIMA** za smještaj Granične policije i infrastruktura - Sirene SIS (2017-2020.) **50.937.000,00 €**
- 5. INFORMACIONO KOMUNIKACIONI SISTEMI – ŠENGENSKI INFORMACIONI SISTEM:** granična kontrola, vize, SIRENE, Šengenski informacioni sistem, ŠIS II, migracije i azil, razmjena podataka(2017-2028.) **32.653.000,00 €**
- 6. OBUKE:** granična kontrola, vize, migracije i azil, međunarodna policijska saradnja, ŠIS-SIRENE(2017-2023.) **1.091.000,00 €**
- 7. KADROVI:** granična kontrola, vize (migracije i azil) (2017-2023.) **7.660.000,00 €**

UKUPNO: 145 759.000,00 €

Finansijski iznosi za Budžet i eksterno finansiranje:

	Eksterno finansiranje	Budžet
1. Usaglašavanje pravnog okvira sa Šengenskom pravnom tekovinom	301.000,00	638.000,00
2. Migracije i azil	1.500,00	234.500,00
3. Oprema	32.011.000,00	20.232.000,00
4. Infrastruktura na graničnim prelazima za smještaj Granične policije i infrastruktura - Sirene SIS	38.845.000,00	12.092.000,00
5. Informaciono komunikacioni sistemi – šengenski informacioni sistem	22.796.000,00	9.857.000,00
6. Obuke	771.000,00	320.000,00
7. Kadrovi	6.440.000,00	1.220.000,00
UKUPNO:	101.165.000,00 €	44.593.500,00 €

OPREMA I INFRASTRUKTURA NA GRANIČNIM PRELAZIMA ZA PERIOD 2017-2022:

- I i II linija kontrole, eGate, video nadzor	8.781.450,00 €
- Metalne kase	84.000,00 €
- Oprema za nadzor državne granice	12.600.700,00€
- Vozila	7.094.400,00€
- Plovila	5.380.000,00€
- Helikopter	8.000.000,00€
- Vize MUP	175.000,00€
- Sigurna komunikacija	118.800,00€
- Usaglašavanje sa EU VIS	480.000,00€
- Vizne naljepnice	170.000,00€
- Održavanje	155.700,00€
- Vizni sistem u DKP-a	916.240,00€
- Video nadzor	1.140.000,00€
- Oprema za prvu liniju provjere- Uprava carina	450.000,00€
- Oprema za granični prelaz – Uprava carina	460.000,00€
- Infrastruktura na graničnim prelazima– Uprava carina	42.799.000,00€
- Infrastruktura na graničnim prelazima i za Graničnu policiju:	
● 2017: Zgrada Bijelo Polje – nabavka BP, Bivša kasarna Pljevlja, Adaptacija u Vilusima, Izrada projekta-GP Ranče, GP Šćepan polje, GP Vračenovici, Regulacija rijeke Sutorine na GP Debeli Brijeg, Objekat za detaljnu kontrolu vozila na GP Kula	1.250.000,00€

●**2018:** Izgradnja GP Ranče, Rekonstrukcija GP Vračenići, postaviti prepreke ili barikada na sve puteve i staze koji omogućavaju prelazak državne granice u, i iz Crne Gore van graničnih prelaza_____ **2.700.000,00€**

●**2019:** Rekonstrukcija GP Vračenići, Rekonstrukcija GP Šćepan Polje_____ **1.500.000,00€**

●**2020:** Obezbijediti odgovarajuće kontrolne kabine za rad policijskih službenika, Izgradnja adekvatnog prostora sa video nadzorom za zadržavanje osoba, Luka Bar – adaptacija, Božaj – napraviti objekat, Plužine, Postaviti oznake graničnog prelaza, saobraćajnu signalizaciju, oznake na trakama u skladu sa Zakonikom o šengenskim granicama, rampe koje su pod kontrolom policije na svim voznim trakama, Izgraditi zaštitne ograde oko područja graničnih prelaza na svim GP _____ **9.355.000,00€**

- Infrastruktura objekata Granične policije_____ **5.000.000,00€**

- Informaciono-komunikacioni sistemi – Šengenski informacioni sistem_____ **9.810.000,00€**

- EURODAC_____ **340.800,00€**

- NS.SIS i SIRENE aplikacija_____ **2.171.400,00€**

UKUPNO ZA OPREMU:

121.016.490,00€

Cjelokupni iznos za sprovođenje Šengenskog akcionog plana:

Budžet **145.759.000,00€** + Oprema **121.016.490,00€**=**266.775.490,00** miliona eura

PRILOG 1.

	PREGLED SKRAĆENICA
BCP	Granični prelaz <i>(eng. Border Crossing Point)</i>
BIP	Granično inspekcijsko mjesto <i>(eng. Border Inspection Post)</i>
CIRAM	Zajednički model integrisane analize rizika <i>(eng. Common Integrated Risk Analysis Model)</i>
CISE	Zajedničko evropsko okruženje za razmjenu informacija <i>(eng. Common Information Sharing Environment)</i> .
CSN	Evropski sistem za satelitsko otkrivanje naftnih mrlja na moru <i>(eng. CleanSeaNet)</i>
EBCGA	Agencija za Evropsku Graničnu i Obalsku stražu <i>(eng. European Border and Coast Guard Agency)</i>
EMSA	Evropska agencija za pomorsku sigurnost <i>(eng. European Maritime Safety Agency)</i>
ETIAS	Evropski putnički sistem za identifikaciju i autorizaciju <i>(eng. European Travel Information and Authorization System)</i>
EU LDT	Evropski data centar za satelitsko praćenje brodova <i>(eng. EU Long Range Identification and Tracking Data Centre)</i>
EURODAC	Evropski azil – Daktiloskopska baza podataka <i>(eng. European Asylum Dactyloscopy Database)</i>
EUROPOL	Evropska policijska kancelarija <i>(eng. European Police Office)</i>
EUROSUR	Evropski sistem za nadzor granice <i>(eng. European Border Surveillance System)</i>
FSC	Fronteks Situacioni Centar <i>(eng. Frontex Situation Centre)</i>
FRONTEX	Evropska agencija za upravljanje operativnom saradnjom na spoljnim granicama država članica EU <i>(eng. European Agency for the Management of the Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the EU)</i>
HORIZON 2020	Program EU za istraživanje i inovacije za period 2014-2020 <i>(eng. European Union's Framework Programme for Research and Innovation - running from 2014 until 2020)</i>
IBM	Integrisano upravljanje granicom <i>(eng. Integrated Border Management)</i>
IMS	Integrisani pomorski sistemi <i>(eng. Integrated Maritime Systems)</i>
INTERPOL	Međunarodna organizacija kriminalističke policije <i>(eng. International Criminal Police Organization)</i>
IPA II	Instrument prepristupne podrške 2014-2020 <i>(eng. Instrument for Pre-accession Assistance 2014-2020)</i>

JCPOC	Zajednički centar za policijsku saradnju (eng. <i>Joint Center for Police Cooperation</i>)
LBT	Lokalni pogranični saobraćaj (eng. <i>Local Border Traffic</i>)
MAOC	Centar za pomorske analize i operacije (eng. <i>The Maritime Analysis and Operation Centre</i>)
NCC	Nacionalni koordinacioni centar (eng. <i>National Coordination Centre</i>)
NFPOC	Nacionalna kontakt tačka Fronteksa (eng. <i>National Frontex Point of Contact</i>)
NMSW	Jedinstvena nacionalna aplikacija u pomorstvu (eng. <i>National Maritime Single Window</i>)
OLAF	Evropska kancelarija za borbu protiv prevara (eng. <i>European Anti-Fraud Office</i>)
RCC	Regionalni koordinacioni centar (Sjever, Centar i Jug) – (eng. <i>Regional Coordination Centre – North, Center and South</i>)
SAP	Šengenski akcioni plan (eng. <i>Schengen Action Plan</i>)
SBC	Zakonik o šengenskim granicama (eng. <i>Schengen Borders Code</i>)
SBS	Sektorska budžetska podrška (eng. <i>Sectoral Budget Support</i>)
S.I.R.EN.E.	Zahtjev za dodatnim informacijama po nacionalnom pristupu (eng. <i>Supplementary Information Request at the National Entry</i>)
SIS	Šengenski informacioni sistem (eng. <i>Schengen Information System</i>)
SSN (SAFESEA NET)	Evropski sistem za najavu dolaska brodova (eng. <i>European Platform for Maritime Data Exchange between Member States' maritime authorities</i>)
SOCTA	Ozbiljna procjena prijetnji u pogledu organizovanog kriminala (eng. <i>Serious and organized crime threat assessment</i>)
TAIEX	Kancelarija za razmjenu informacija o tehničkoj pomoći (eng. <i>Technical Assistance Information Exchange Office</i>)
TOSIBM	Tehnička i operativna strategija integrisanog upravljanja granicom (eng. <i>Technical and Operational Strategy of integrated border management</i>)
TRACES	Sistem kontrole trgovine i ekspertni sistem (eng. <i>Trade Control and Expert System</i>)
WB RAN	Mreža Zemalja Zapadnog Balkana za izradu analize rizika (eng. <i>Western Balkan Countries for Risk Analysis Network</i>)
VIS	Vizni Informacioni sistem (eng. <i>Visa Information System</i>)
VTMIS	Sistem za nadzor i upravljanje pomorskim saobraćajem (eng. <i>Vessel Traffic Monitoring and Information System</i>)

LISTA ZAKONSKIH, PODZAKONSKIH PROPISA I MEĐUNARODNIH SPORAZUMA OD ZNAČAJA ZA INTEGRISANO UPRAVLJANJE GRANICOM U CRNOJ GORI

1.Zakonodavstvo

- Zakon o unutrašnjim poslovima („Sl. List CG“, br.44/12, 36/13, 1/15 i 87/18);
- Zakon o graničnoj kontroli („Sl. List CG“, br.72/09, 39/13 i 17/19);
- Zakon o strancima („Sl. List CG“, br. 12/18 i 3/19);
- Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca („Sl. List CG“, br. 2/17 i 3/19);
- Zakon o putnim ispravama („Sl. List CG“, br. 21/08, 25/08,40/11 i 54/16);
- Zakon o registrima prebivališta i boravišta („Sl. List CG“, broj 46/15);
- Zakon o oružju („Sl. List CG“, broj 10/15);
- Zakon o obaveznom osiguranju u saobraćaju („Sl. List CG“, broj 44/12);
- Zakon o carinskoj službi („Sl. List CG“, br. 3/16 i 80/17);
- Zakon o carinskoj tarifi („Sl. List CG“, broj 28/12);
- Krivični zakonik Crne Gore („Sl. list RCG", br. 70/03, 13/04, 47/06 i "Službeni list CG", br. 40/08, 25/10, 32/11, 40/13, 14/15, 42/15, 44/17 i 49/18);
- Zakon o prekršajima („Sl. List CG“, br. 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17 i 51/17);
- Zakon o zaštiti od jonizujućih zračenja i radijacionoj sigurnosti („Službeni list Crne Gore“, br. 56/09, 58/09, 40/11, 55/16);
- Zakon o inspeksijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 039/03, Službeni list Crne Gore", br. 076/09, 057/11, 018/14, 011/15, 052/16)
- Zakon o prevozu opasnih materija („Sl. list Crne Gore“ br. 33/14, 013/18)
- Zakon o spoljnoj trgovini ("Sl. list Republike Crne Gore", br. 028/04, 037/07, „Sl. list Crne Gore", br. 073/10, 001/14, 014/14, 057/14);
- Zakon o kontroli izvoza robe dvostruke namjene ("Sl. list Crne Gore", br. 030/12), Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom ("Sl. list Crne Gore", br. 040/16);
- Zakon o prevozu u drumskom saobraćaju („Službeni list CG” broj 71/2017);
- Odluka o otvaranju graničnih prelaza za međunarodni pomorski, vazdušni i željeznički saobraćaj („Službeni list CG”, broj 3/14);
- Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. List CG“, br. 87/18 , 2/19 i 38/19);
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije
- Zakon o bezbjednosti hrane („Sl. List CG“, broj 57/15);
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službeni list CG”, broj 12/18)
- Uredba o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi („Sl. List CG“, broj 12/10);
- Pravilnik o izgledu, sadržaju i načinu stavljanja otiska štambilja u putnu ispravu, obrascu potvrde koja služi kao dokaz o ulasku u Crnu Goru ili izlasku iz Crne Gore i obrascu posebnog lista koji se uručuje strancu („Sl. List CG“, broj 33/11);

- **Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencija za potrebe vršenja granične kontrole („Sl. List CG“, br. 33/11, 40/15 i 26/16);**
- **Pravilnik o načinu postupanja policije u utvrđivanju i rješavanju graničnog incidenta i povrede državne granice („Sl. List CG“, broj 22/12);**
- **Pravilnik o načinu vršenja nadzora državne granice („Sl. List CG“, broj 25/12);**
- **Odluka o otvaranju graničnih prelaza za međunarodni pomorski, vazdušni i željeznički saobraćaj („Sl. List CG“, broj 3/14);**

2.Međunarodni sporazumi

- **Ugovor o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 1/16);**
- **Sporazum o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosovo („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 1/16);**
- **Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o obnavljanju, popravci i održavanju piramida, međupiramida i drugih graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice (“Sl. list CG - Međunarodni ugovori”, br. 8/10);**
- **Sporazum Savjeta ministara Republike Albanije i Vlade Republike Crne Gore o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Murićani-Sukobin između Republike Albanije i Republike Crne Gore u Murićanima („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 7/14);**
- **Sporazum o određivanju zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna-Grabon za međunarodni drumski saobraćaj i granične tačke- Vranica-Čerem između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 12/12);**
- **Sporazum između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Ckla (Crna Gora) - Zogaj (Republika Albanija) za međunarodni drumski i jezerski putnički saobraćaj („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 11/18);**
- **Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o određivanju međunarodnog drumskog graničnog prelaza Kula-Savine Vode („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 8/14);**
- **Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o regulisanju režima pograničnog saobraćaja („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 8/14);**
- **Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Kotlovi-Kućište za međunarodni drumski putnički saobraćaj („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 8/14);**
- **Sporazum o graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 9/11);**
- **Sporazum o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade Crne Gore i Vijeća Ministara Bosne i Hercegovine („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 9/11);**
- **Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Čemerno (Crna Gora) - Granice (Republika Srbija) za**

- međunarodni drumski putnički saobraćaj („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 10/18);
- Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o otvaranju zajedničkog graničnog prelaza Vuča (Crna Gora) - Godovo (Republika Srbija) za međunarodni drumski putnički saobraćaj („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 10/18);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o međunarodnom drumskom graničnom prelazu Dobrakovo (Crna Gora) - Gostun (Republika Srbija), („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 10/18);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o međunarodnom drumskom graničnom prelazu Dračenovac (Crna Gora) - Špiljani (Republika Srbija), („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 10/18);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o međunarodnom željezničkom graničnom prelazu Bijelo Polje (Crna Gora) - Vrbnica - Prijepolje (Republika Srbija), („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 10/18);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o regulisanju režima pograničnog saobraćaja („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 10/18);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o međunarodnom drumskom graničnom prelazu Ranče (Crna Gora) - Jabuka (Republika Srbija), („Sl. List CG - Međunarodni ugovori“, broj 12/18);
 - Protokol između Savezne Republike Jugoslavije i Vlade Republike Hrvatske o privremenom režimu uz južnu granicu između dvije države od 10. decembra 2002. godine;
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o policijskoj saradnji ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 10/11) ;
 - Protokol o sprovođenju zajedničkih patrola uz zajedničku državnu granicu između Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije ("Sl. List CG - Međunarodni ugovori", broj 7/14);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o policijskoj saradnji ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 10/11);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 3/13);
 - Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kosovo o policijskoj saradnji ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 8/15);
 - Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Kosovo o sprovođenju zajedničkih patrola uz zajedničku državnu granicu ("Sl. List CG - Međunarodni ugovori", broj 8/14) ;
 - Protokol o zajedničkim patrolama duž državne granice Republike Albanije i Crne Gore između Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Albanije i Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave Crne Gore ("Sl. List CG - Međunarodni ugovori", broj 8/14);
 - Protokol između Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave Crne Gore i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine o sprovođenju zajedničkih patrol uz zajedničku državnu granicu;

- Sporazum između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Slovačke Republike o policijskoj saradnji ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 6/13);
- Sporazum između Vlade Crne Gore i austrijske Savezne Vlade o sprovođenju konvencije o policijskoj saradnji u jugoistočnoj Evropi ("Sl. listu CG - Međunarodni ugovori", broj 7/15);
- Sporazum između Vlade Crne Gore i Saveznog savjeta Švajcarske o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala ("Sl. list CG - Međunarodni ugovori", broj 7/16);
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o graničnoj kontroli u željezničkom saobraćaju („Službeni list CG – Međunarodni ugovori”, broj 4/09);
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o organizovanju graničnog željezničkog saobraćaja („Službeni list CG – Međunarodni ugovori”, broj 3/13).

Pored navedenih, u oblasti zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione i nuklearne sigurnosti i bezbjednosti Crna Gora je strana ugovornica u 21 međunarodno-pravnom instrumentu.

Srodni strateški dokumenti

- Strategija za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. godina;
- Strategija za integrirano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina i
- Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godina.
- Strategija nacionalne bezbjednosti Crne Gore
- Strategija odbrane Crne Gore
- Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma 2015-2018 sa Akcionim planom
- Strategija zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017-2021. godine s Akcionim planom za period 2017-2021. godine
- Integrirani plan podrške za oblast nuklearne bezbjednosti (INSSP) za period 2017-2019. godina sa Akcionim planom za njegovo sprovođenje za period 2017-2019. godina
- Strategija sajber bezbjednosti Crne Gore za period 2018-2021
- Strategija o neproliferaciji oružja za masovno uništenje (2016-2020)
- Akcioni plan za sprovođenje rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1540(2014-2018), Nacionalni akcioni plan za zaštitu od hemijskih, bioloških, radioloških i nuklearnih prijetnji i rizika (HBRN) za period 2016-2020
- Nacionalni plan za djelovanje u slučaju radijacionog udesa.

IZVOD IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O CRNOJ GORI 2019. GODINA I KLJUČNE PREPORUKE IZ EKSPERTSKIH MISIJA 2014-2019. OD ZNAČAJA ZA IZRADU STRATEGIJE I OKVIRNOG AKCIONOG PLANA

U Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori iz 2019. godine, između ostalog, za Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost, za podoblast Vanjske granice i Šengen, naglašava se:

- **EU ima zajednička pravila za graničnu kontrolu, vize, spoljne migracije i azil, saradnju u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i terorizma, kao i za pravosudnu, policijsku i carinsku saradnju;**
- **zakonodavni okvir je dodatno usklađen s pravnom tekovinom EU donošenjem izmjena i dopuna Zakona o graničnoj kontroli, u novembru 2018. godine;**
- **ostvarene su pretpostavke za uspostavljanje Nacionalnog koordinacionog centra Granične policije (NCC), što je od značaja za unapređenje kapaciteta za analizu rizika i adekvatno reagovanje u koordinaciji sa susjednim državama;**
- **nastavljeno je jačanje kapaciteta u oblasti upravljanja granicom realizovanim obukama, TAIEX podrškom, nabavkom opreme i vozila;**
- **mobilna jedinica je u funkciji;**
- **povećan je trend otkrivenih krivotvorenih dokumenata;**
- **materijalni i ljudski resursi Granične policije su nedovoljni da bi se nosili sa izazovima;**
- **većina postojećih graničnih prelaza nijesu u potpunosti usklađeni sa zahtjevima Šengena, te da treba opredijeliti više sredstava za modernizaciju granične infrastrukture;**
- **učesće Granične policije u borbi protiv prekograničnog kriminala treba intezivirati;**
- **dodatno ojačati saradnju sa zemljama Jadranskog mora kako bi se odgovorilo na izazove prekograničnog kriminala i da je nastavljena saradnja sa Europolom, Interpolom i Evropskom agencijom za graničnu i obalsku stražu u borbi protiv prekograničnih kriminalnih aktivnosti;**
- **ostvaren je određeni napredak, naročito u pogledu unapređenja kapaciteta za rješavanje pitanja priliva migranata i unapređenje saradnje sa susjednim državama u dijelu upravljanja granicom;**
- **osjetni su rezultati unaprijeđene međunarodne policijske saradnje;**
- **treba nastaviti sa unapređenjem kapaciteta za rješavanje pitanja migracija i integracijom izbjeglih lica i nastaviti sa unapređenjem ljudskih i materijalnih resursa za upravljanje granicom i sistemom registracije migranata. U dijelu legalnih i neregularnih migracija navodi se, da je pravni okvir dodatno ojačan stupanjem na snagu Zakona o strancima u martu 2018. godine;**
- **zaključeno je 14 protokola o readmisiji sa državama članicama EU i 10 sporazuma sa zemljama koje nijesu u EU;**
- **registruje se porast nelegalnih migracija zbog djelimično pomjeranja tokova migracija (AL– CG – BiH);**
- **registruje se opterećenje prihvatnih centara u Crnoj Gori i da je planirana izgradnja dodatnih kapaciteta u objektu Granične policije na Božaju u 2020. godini;**

- Crna Gora je prihvatila sve zahtjeve za readmisiju. **Da se nastave napori u borbi protiv migracionih pritisaka i povećanja nacionalnih kapaciteta u tom smislu;**
- **u dijelu azila** naglašava se da su usvojeni podzakonski akti za sprovođenje Zakona o azilu, da većina aplikanta napušta zemlju prije završetka postupka; 4.570 lica je izjavilo da namjeravaju da traže azil; 14 tražilaca azila je dobilo status zaštite u 2018. godini i da je potrebno **nastaviti napore za dalje unapređenje prihvatnih i operativnih kapaciteta;**
- **U dijelu vizne politike, da je Crna Gora nastavila da usklađuje svoju viznu politiku sa pravnom tekovinom EU.** Da su 24 diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore povezana sa nacionalnim Viznim informacionim sistemom.

Ključne preporuke sa ekspertskih misija o integrisanom upravljanju granicom 2014-2019. godina:

- **Uredba (EU 2016/1624) Evropskog Parlamenta i Vijeća o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži, od 14. septembra 2016. godine, stupila je na snagu oktobra 2016. godine, ustanovljava novu definiciju evropskog IUG koncepta, sa 11 strateških elemenata, a četvoroslojni model kontrole pristupa je i dalje glavni element za implementaciju ovog koncepta. Takođe, donijeta je nova Uredba (EU 2016/399) Evropskog Parlamenta i Vijeća o pravilima kojima se uređuje kretanje lica preko granice (Zakonik o šengenskim granicama, Šengen border kod), od 09. marta 2016. godine, te je potrebno izvršiti reviziju nacionalne Strategije IUG;**
- **Agencija za graničnu i obalsku stražu (FRONTEX) priprema je Tehničku i operativnu IUG strategiju, kako bi na osnovu tog modela države članice EU i treće države pripremile svoje nacionalne strategije;**
- **Efikasan sistem IUG zahtijeva funkcionalnu informisanost o stanju na svim nivoima odgovornosti za graničnu kontrolu i stalno ažuriranje sveobuhvatnog pregleda situacije na nacionalnom, regionalnom i lokalnom nivou, kako bi se povećala sposobnost reagovanja i unaprijedio kapacitet koordinacije operativnih aktivnosti;**
- **Potrebno je unapređenje organizacione strukture Granične policije; sprečavanje korupcije u Graničnoj policiji i Carini; uspostavljanje analize rizika zasnovane na fiksnim i prenosnim sistemima za elektronsko osmatranje, nadzor kopnene i morske granice; izgradnja i opremanje nacionalnog koordinacionog centra (NCC) i regionalnih centara (RC), u skladu sa Evropskim sistemom nadzora granice (EUROSUR); nabavka uređaja za provjere isprava i vozila; realizacija sveobuhvatnog sistema za obuku trenera za Graničnu policiju; realizacija Plana popune Granične policije; povećanje broja patrola na kopnenoj granici; nastaviti sa implementacijom Šengenskog akcionog plana (ŠAP); Policijska akademija bi trebala da bude u sastavu MUP-a; zatvaranje sporednih puteva pogodnih za nezakonite prelaske državne granice; adekvatan nadzor sporednih puteva duž granice; uspostavljanje sveobuhvatne mreže kamera i radara duž obale i Granična policija treba da nabavi sopstveno IT rješenje i softver za sliku situacije na moru.**
- **U IZVJEŠTAJU O TAIEX EKSPERTSKOJ MISIJI NA TEMU INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM, 4-6. jun 2019. godine, gospodin Arto Niemenkari, između ostalog, konstatuje i preporučuje: Crna Gora treba da što je više moguće uskladi svoj koncept i Strategiju IUG sa evropskim IUG konceptom tokom procesa pristupanja; proces evropske IUG Strategije podržan je specijalnim programom obuke za IUG koji sprovodi**

Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu; nacionalni sistem upravljanja neophodan za razvoj, implementaciju, praćenje i ažuriranje Strategije IUG je dobro uspostavljen; sadašnja struktura IUG daje dobru osnovu i polazište za proces ažuriranja, a strukturne promjene treba da se urade u skladu sa novim konceptom IUG EU; važna je veza između Strategije IUG i Šengenskog akcionog plana i dobro uspostavljena koordinacija kako bi se izbjeglo preklapanje; strateške ciljeve, jasne prioritete i sadržaj Strategije treba precizno definisati; preporuke iz ekspertske misije integrisati u akcioni plan IUG; potrebno je u skladu sa zaključenim sporazumom o statusu između Crne Gore i FRONTEX-a uspostaviti nacionalne kapacitete na operativnom nivou, uspostavljanjem jedinice za saradnju sa FRONTEX-om; regionalna saradnja u graničnoj kontroli sa svim susjednim zemljama je dobro regulisana i funkcionalna na svim nivoima i tu saradnju i dalje treba razvijati u nacionalnoj Strategiji IUG; inicijativu za uspostavljanje koncepta „Sea Gate” za unapređenje operativne saradnje u kontroli morske granice treba uključiti u nacionalnu Strategiju, kao multilateralnu saradnju, posebno sa susjednim zemljama Hrvatskom, Albanijom i Italijom; osnivanje NCC je od ključnog značaja za poboljšanje slike o situaciji, procjenu rizika i sposobnosti da se odgovori na krizne situacije i koordinira sa susjednim zemljama; budući razvoj NCC usmjeriti na saradnju sa drugim NCC i FRONTEX-ovim situacionim Centrom; ključno je da NCC, nova organizaciona jedinica Granične policije dobije potrebne resurse, a njegov dalji razvoj planirati Strategijom IUG; nastaviti sveobuhvatni razvojni proces koncepta nadzora granice, uvezivanje NCC, RCC i LCC, kombinovanim korišćenjem različitih integrisanih tehničkih mogućnosti (mobilne, stacionarne), patrola i pasa; ulogu Granične policije u prevenciji kriminala treba dodatno ojačati kako bi se garantovala adekvatna integracija granične kontrole sa procesom prevencije kriminala; obuku treba u potpunosti uskladiti sa evropskim standardima, odnosno zajedničkim nastavnim planom i programom; poboljšati jezičke vještine na svim nivoima u cilju evropske saradnje i zajedničkih operacija, koristeći dostupne FRONTEX-ove kurseve jezika; nastaviti zatvaranje sporednih puteva sa regulisanjem režima pograničnog saobraćaja, a ugrožene pravce pokrivati sistemom tehničkog nadzora i patrolama u svim uslovima; konsultovati EK prilikom pripreme sporazuma o pograničnom saobraćaju; graničnu liniju treba učiniti vidljivom kako bi se uspostavio pouzdan sistem nadzora granice, i na kraju preporučuje da se nacionalna Strategija IUG unaprijedi na osnovu datih informacija, u cilju usklađivanja sa evropskim standardima korišćenja validne metodologije za evaluaciju i indikatore.

ULOGA EVROPSKE GRANIČNE I OBALSKE STRAŽE U KONCEPTU IUG EU OD ZNAČAJA ZA IUG CRNE GORE

Osnovna uloga Evropske granične i obalske straže (EGOS) je da pruži pomoć integrisanom upravljanju vanjskim granicama, efikasnom upravljanju migracijama i obezbjeđenju unutrašnje bezbjednosti unutar EU.

Evropska granična i obalska straža olakšaće primjenu mjera EU koje se odnose na upravljanje vanjskim granicama **putem jačanja, procjene i koordinacije aktivnosti država članica u implementaciji ovih mjera i obratno. Države članice će, u skladu sa tehničkim i operativnim strategijama i u tijesnoj saradnji sa Evropskom graničnom i obalskom stražom, obezbijediti upravljanje njihovim dijelom vanjskih granica**, u sopstvenom interesu i u interesu svih država članica koje su ukinule unutrašnje granične kontrole.

Evropska granična i obalska straža odgovorna je za upravljanje vanjskim granicama, posebno u slučajevima kada se ne preduzmu neophodne mjere na osnovu procjene ugroženosti ili u slučaju nesrazmjernog migracionog pritiska, ili ukoliko je kontrola na spoljnim granicama neefikasna do te mjere da rizikuje da se dovede u pitanje funkcionisanje Šengenske zone.

Imajući u vidu doprinos efikasnoj, unificiranoj kontroli granica i pitanjima readmisije (povratka), od ostalih nadležnosti EGOS-a, posebno je značajno:

- **Organizovanje zajedničkih operacija i brzih intervencija na granicama;**
- **Uspostavljanje monitoringa i centra za analizu rizika sa kapacitetom da prati migracione tokove** i vrši analizu rizika u pogledu svih aspekata integrisanog upravljanja granicom;
- **Vršenje procjene ugroženosti**, uključujući i procjenu kapaciteta država članica da se suoče sa prijetnjama i pritiscima na vanjskim granicama;
- **Podrška u kreiranju rezervnog sastava granične policije** od najmanje 1500 pripadnika;
- **Uspostavljanje timova Evropske granične i obalske straže**, uključujući i brze rezervne sastave koji će biti raspoređeni u toku zajedničkih operacija i **brzih graničnih intervencija** i u okviru timova za podršku upravljanjem migracijama;
- **Podrška razvijanju tehničkih standarda za opremu**, posebno za taktičke komandne nivoe, kontrole i komunikacije, kao i tehnički nadzor, kako bi se obezbijedila saradnja na nivou Unije i na nacionalnom nivou;
- **Pružanje pomoći državama članicama u okolnostima koje zahtijevaju povećanu podršku na tehničkom nivou i operativnu pomoć za sprovođenje obaveza povratka državljana trećih država** uključujući koordinaciju i organizaciju aktivnosti povratka;
- **Pružanje podrške državama članicama u obuci nacionalnih graničnih straža i eksperata u oblasti povratka, uključujući i uspostavljanje zajedničkih standarda obuke;**
- **Učešće u razvoju i upravljanju istraživačkih i inovacionih aktivnosti vezanih za kontrolu i nadzor vanjskih granica, uključujući i upotrebu napredne tehnologije nadzora**, kao što su daljinski sistemi za upravljanje vazduhoplovima i razvijanje pilot projekata koji se odnose na poslove obuhvaćene Regulativom o EGOS-u.

Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu sastavljena je od sadašnjih kapaciteta FRONTEX-a (preimenovanje FRONTEX-a u Agenciju za evropsku graničnu i obalsku stražu).

Evropsku graničnu i obalsku stražu čine Agencija za graničnu i obalsku stražu i nacionalna tijela država članica nadležna za upravljanje granicom.

Osnivanje evropske granične i obalske straže i novi koncept IBM EU od značaja su i za treće države:

- Naredni koraci podrazumijevaju **potpisivanje sporazuma sa trećim državama** i usvajanje predloga finansiranja, kako bi se Agencija kadrovski ojačala, saglasno odredbi člana 53 Regulative o osnivanju EGOS-a.
 - U saradnji sa trećim državama, prepoznata je namjera nastavka dobre prakse **organizovanja zajedničkih obuka i vježbi.**
 - Regulativom je i propisana mogućnost **podrške državama članicama i trećim državama u kontekstu razvoja operativne saradnje u oblasti upravljanja vanjskim granicama i postupaka povratka.**
 - Agencija može koristiti fondove Unije, kao i da **može finansijski podržavati projekte u trećim državama** koje su od značaja za pitanja obuhvaćena Regulativom o osnivanju EGOS-a.
 - Treće države i Evropska granična i obalska straža **mogu međusobno i razmijeniti oficire za vezu.**
 - **Donijeta je nova Uredba 2019/1896 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 13. novembra 2019. godine** o Evropskoj graničnoj i obalskoj straži i stavljanju van snage uredbi (EU) br. 1052/13 i (EU) 2016/1624;
 - EK je donijela **UREDBU (EU) 2018/1240 EVROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 12. septembra 2018. o uspostavljanju evropskog sistema za informacije o putovanjima i odobravanju putovanja (ETIAS) i izmjeni uredbi (EU) br. 1077/2011, (EU) br. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 i (EU) 2017/2226.** ETIAS će biti automatizovani IT sistem koji identifikuje rizike u vezi sa licima koja dolaze u Šengen zonu iz trećih zemalja kojima nije potrebna viza. Uvođenjem ovog sistema svako lice kojem nije potrebna viza za kratak boravak u Šengen zoni moraće proći **proces putničke autorizacije** kroz navedeni sistem. Putnici će prije planiranog puta podnositi **online aplikaciju** na internet sajtu ili kroz aplikaciju na mobilnom uređaju. Planirano je da naknada za autorizaciju iznosi 5 eura za svaku aplikaciju, te da putnička autorizacija traje 5 godina. Ispunjavanje aplikacije trajaće do 10 minuta, **a očekuje se da će na 95% autorizacija biti dato automatsko odobrenje.** Ukoliko je autorizacija odbijena, putnik može uložiti žalbu i to u državi članici Šengen zone koja je izvršila negativnu autorizaciju, o čemu će biti detaljno obaviješten.
- Očekivanja EK su da će primjena predložene regulative omogućiti još **kvalitetniju identifikaciju potencijalnih bezbjednosnih rizika**, da će unaprijediti prepoznavanje trgovine ljudima (posebno u slučaju maloljetnika), da će pomoći **u suprostavljanju prekograničnom kriminalu**, kao i da će **doprinijeti poboljšanju ukupne bezbjednosti na nivou EU.** Nakon predloga od strane Komisije, slijedi usaglašavanje teksta sa Evropskim parlamentom i Savjetom, do konačnog usvajanja.



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

OKVIRNI AKCIONI PLAN
za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom
za period 2020 – 2024. godina

Podgorica, decembar 2019. godine

S A D R Ž A J

UVOD.....	4
-----------	---

I KLJUČNE AKTIVNOSTI NA SPROVOĐENJU OPERATIVNIH CILJEVA STRATEGIJE INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM

1. GRANIČNA KONTROLA: GRANIČNE PROVJERE I NADZOR DRŽAVNE GRANICE.....	4
1.1. Unapređenje graničnih provjera.....	5
1.2. Unapređenje sistema nadzora državne granice.....	9
1.3. Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala.....	18
1.4. Unapređenje mjera prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita.....	22
1.5. Izgradnja granične infrastrukture.....	23
1.6. Unapređenje postupanja u slučaju vanrednih događaja.....	26
1.7. Dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole.....	28
2. AKCIJE TRAGANJA I SPAŠAVANJA NA MORU AKTIVNOSTIMA ZAŠTITE DRŽAVNE GRANICE I UNAPREĐENJEM INTEGRISANOG SISTEMA KONTROLE, NADZORA I ZAŠTITE MORA.....	31
2.1. Unapređenje sigurnosti i bezbjednosti na moru.....	32
2.2. Unapređenje postojećeg VTMS sistema u cilju adekvatnog nadzora mora, Skadarskog jezera i rijeke Bojane.....	33
2.3. Razvoj pouzdanog sistema portaga i spašavanja na moru.....	34
3. ANALIZA RIZIKA I ANALIZE PRIJETNJI KOJE MOGU UTICATI NA BEZBJEDNOST DRŽAVNE GRANICE.....	34
3.1. Smanjenje ranjivosti granice zasnovanom na sveobuhvatnoj informisanosti o stanju, odnosno analizi rizika.....	35
4. MEĐUNARODNA SARADNJA, SARADNJA SA RELEVANTNIM INSTITUCIJAMA I TIJELIMA EU I SARADNJA SA FRONTEX-OM (AGENCIJOM), POSEBNO U RAZMJENI INFORMACIJA I PODRUČJIMA OBUHVAĆENIM UREDBOM O EVROPSKOJ GRANIČNOJ I OBALSKOJ STRAŽI.....	39
4.1. Nastavak aktivnosti na zaključivanju i sprovođenju zaključenih ugovora o državnoj granici.....	40
4.2. Razvoj saradnje sa FRONTEX-om.....	45
5. MEĐURESORSKA SARADNJA IZMEĐU ORGANA KOJI IMAJU NADLEŽNOST NA GRANICI, UKLJUČUJUĆI I VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA.....	48
5.1. Usklađivanje rada, koordinacija i sinhronizacija aktivnosti graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura.....	49
5.2. Unapređenje carinske kontrole	51
5.3. Unapređenje inspeksijske kontrole.....	52
5.4. Dalji razvoj saradnje između Policije i Carine.....	54

5.5.	Unapređenje saradnje sa ministarstvima, civilnim organizacijama, nevladinim organizacijama, kompanijama i organizacijama koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima.....	56
6.	PRIPREME ZA PREDUZIMANJE MJERA U ŠENGENSKOM PROSTORU, KOJE SE ODOSE NA NADZOR DRŽAVNE GRANICE I EFIKASNIJE RJEŠAVANJE PITANJA NEZAKONITOG USELJAVANJA I SUZBIJANJA PREKOGRANIČNOG KRIMINALA.....	57
6.1.	Uspostavljanje integrisanog sistema kontrole boravka stranih državljana.....	57
6.2.	Aдекватно praćenje migracionih tokova.....	57
6.3.	Pripreme za Šengen evaluaciju.....	58
7.	VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA NA KOJE SE PRIMJENJUJU ODLUKE O VRAĆANJU.....	59
7.1.	Unapređenje sistema povratka stranih državljana kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori i sistemski rad na dobrovoljnom povratku.....	60
8.	POŠTOVANJE, ZAŠTITA I PROMOCIJA OSNOVNIH PRAVA, OBUKA, ISTRAŽIVANJE I INOVACIJE.....	62
8.1.	Unapređenje poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava.....	62
8.2.	Usklađivanje programa osnovne obuke, obuke srednjeg rukovodnog nivoa u skladu sa Programom obuke FRONTEX-a, organizovanje obuka definisanih ŠAP-om, on-line obuke i uspostavljanje sistema provjera uspješnosti izvedenih obuka.....	62
8.3.	Pratiti razvoj tehničke opreme i inovacija za nadzor državne granice.....	67
9.	MEHANIZMI ZA KONTROLU KVALITETA, POSEBNO MEHANIZMI EVALUACIJE ŠENGENSKE PRAVNE TEKOVINE, PROCJENE RANJIVOSTI I MOGUĆI NACIONALNI MEHANIZMI KAKO BI SE OBEZBIJEDILO SPROVOĐENJE PRAVA UNIJE U PODRUČJU UPRAVLJANJA GRANICOM.....	68
9.1.	Kontrola cjelokupnog koncepta IUG.....	69
9.2.	Razvoj mehanizma kontrole kvaliteta, posebno šengenski mehanizam za evaluaciju kako bi se obezbijedilo sprovođenje zakonodavstva EU u oblasti upravljanja granicom.....	71
10.	MEHANIZMI SOLIDARNOSTI, POSEBNO INSTRUMENTI UNIJE ZA FINANSIRANJE.....	72
10.1.	Obezbjedenje objedinjenih kapaciteta i zajedničke odgovornosti za nadzor vanjskih granica.....	72
11.	DODATNI NACIONALNI ELEMENTI OD ZNAČAJA ZA INTEGRISANO UPRAVLJANJE GRANICOM.....	73
11.1.	Unapređenje četvoroslojnog modela kontrole pristupa.....	74
11.2.	Razvoj Šengenskog informacionog sistema i SIRENA.....	74
11.3.	Harmonizacija Viznog sistema.....	76

UVOD

Okvirni akcioni plan za sprovođenje Strategije IUG za period 2020-2024. godina, urađen je u skladu sa Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i novim Konceptom IUG EU, uvažavajući status integracija Crne Gore u EU.

Okvirni akcioni plan je sastavni dio Strategije IUG, odnosno instrument za njeno sprovođenje.

Okvirnim akcionim planom definisani su strateški i operativni ciljevi sa pratećim indikatorima uspjeha i konkretne aktivnosti za sprovođenje tih ciljeva, nosiocima aktivnosti, rokovima i potrebnim finansijskim sredstvima. Za realizaciju konkretnih aktivnosti nadležni organi će planirati sredstva u okviru redovnih budžeta. U najvećoj mjeri koristiće se i sredstva pretpristupne pomoći u okviru IPA fondova i drugi izvori finansiranja.

Godišnji akcioni planovi će se revidirati i dopunjavati u cilju obezbjeđenja efikasnog sprovođenja ciljeva Strategije IUG.

I KLJUČNE AKTIVNOSTI NA SPROVOĐENJU OPERATIVNIH CILJEVA STRATEGIJE INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM

Strateški cilj:	- Razvoj sistema integrisanog upravljanja granicom u skladu sa evropskim sistemom nadzora granice; - Obezbjedenje sigurnosti granica kroz unapređenje saradnje na svim nivoima i jačanjem administrativnih, infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta. 1. GRANIČNA KONTROLA: GRANIČNE PROVJERE I NADZOR DRŽAVNE GRANICE Uključuje mjere omogućavanja zakonitog prelaska državne granice, mjere na sprječavanju i otkrivanju prekograničnog kriminala, sa osvrtnom na krijumčarenje migranata, trgovine ljudima i terorizma i mjere prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita.		
Operativni cilj: 1.	Podignut nivo ispunjenosti evropskih i šengenskih standarda, u zakonodavnom, administrativnom i institucionalnom pogledu u oblasti integrisanog upravljanja granicom, posebno u oblasti granične kontrole		
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.
Smanjeno vrijeme zadržavanja na graničnim prelazima sinhronizacijom rada graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura	Trenutno najduže vrijeme zadržavanja je u turističkoj sezoni oko 30 minuta	Vrijeme zadržavanja će biti smanjeno na 20 minuta	Vrijeme zadržavanja će biti smanjeno na 15 minuta
Granični prelazi zadovoljavaju kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi	Trinaest graničnih prelaza ispunjava minimum kriterijuma propisanih Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi	Petnaest graničnih prelaza ispunjava kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi	80% graničnih prelaza ispunjava kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi

		u 2019. godini			
Povećan broj realizovanih patrola i zajedničkih graničnih patrola sa graničnim policijama susjednih država za 20 %		Tokom 11 mjeseci 2019. godine, realizovano je 16384 patrola, od čega 13484 na zelenoj i 2900 na plavoj granici. Na osnovu Sporazuma i Protokola realizovane su 964 zajedničke patrole sa graničnim policijama susjednih država: sa BiH - 352 sa R.Srbijom - 194 sa R.Albanijom- 322 sa R. Kosovom-81 Zajednička kontrola na Jadranskom moru sa R.Hrvatskom na Prevlaci -U izvještajnom periodu realizovano je 15 zajedničkih patrola.	Povećan broj realizovanih patrola za 10 %		Povećan broj realizovanih patrola za 10 %
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
1.1. Unapređenje graničnih provjera u skladu sa pravilima EU kojima se uređuje kretanje lica preko granica (Zakonik o šengenskim granicama, od 9. marta 2016. godine)	1.1.1. Izvršiti analizu sprovođenja graničnih procedura od strane graničnih službi u cilju efikasnijeg prelaska državne granice, principom jednog zaustavljanja: -izvršiti analizu; -utvrditi i realizovati mjere za usklađivanje procedura; -provjera utvrđenih mjera.	MUP - Odjeljenje za IUG Uprava policije- Sektor granične policije (SGP) Uprava carina Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	II kvartal 2020. godine Šestomjesečna analiza	Nijesu potrebna finansijska sredstva –redovna aktivnost	Izvršena analiza Realizovane mjere za usklađivanje procedura Izvršena provjera utvrđenih mjera
	1.1.2. Obezbijediti na	UP – SGP MUP -	Svakodnevno	Nijesu potrebna	Svakodnevni sastancima timova

	graničnim prelazima svakodnevnu koordinaciju aktivnosti, razmjenu informacija sa ciljem preduzimanja konkretnih aktivnosti na osnovu zajedničke analize rizika: -svakodnevni sastanci Stručnog tima IUG na GP predstavnika graničnih službi, u organizaciji Granične policije; -zajednička analiza rizika i ostvarenih rezultata.	Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP-Odsjek za telekomunikacione i elektronske tehnologije UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove		finasijska sredstva –redovna aktivnost	za IUG na GP obezbijedena koordinacija aktivnosti graničnih službi, zajednička analiza rizika i ostvarenih rezultata
	1.1.3. Dodatno opremiti granične prelaze opremom za otkrivanje falsifikovanih putnih isprava, krijumčarenih roba i za mobilne granične provjere, u skladu sa analizom potreba: -izvršiti analizu potreba -zajedničko korišćenje opreme za otkrivanje krijumčarenja roba službenika Granične policije i Uprave carina -analiza rezultata rada u borbi protiv	MUP - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP	2020.- 2024.godina	Sredstva planirana ŠAP-om	Dodatno su opremljeni GP potrebnom opremom za prvu i drugu liniju provjera

	prekograničnog kriminala.				
	1.1.4. Jačanje saradnje sa operatorima u vazdušnom, pomorskom i željezničkom saobraćaju: -ostvariti analizu sprovođenja procedura na GP u vazdušnom, željezničkom i pomorskom saobraćaju -utvrditi i realizovati mjere za ubrzanje prometa.	MUP - Odjeljenje za IUG UP – SGP Uprava carina	Kontinuirano II kvartal 2020. godine II kvartal 2020. godine	Nijesu potrebna finasijska sredstva –redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja sa operatorima Operatori redovno dostavljaju podatke UP i UC
	1.1.5. Standardizacija opreme koju koristi Granična policija za poslove graničnih provjera u skladu sa preporukama: -Šengen kataloga.	UP-SGP U saradnji sa MUP-om - Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	2020. godina Kontinuirano	Redovna aktivnost Nijesu potrebna finansijska sredstva	Sačinjen dokument o standardizaciji opreme
	1.1.6. Opremanje graničnih prelaza potrebnom tehničkom opremom: -prema kriterijumima za opremu za male, srednje i velike granične prelaze.	MUP -Centrar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP – SGP	2020. Kontinuirano	Sredstva planirana ŠAP-om	Nabavljena i instalirana oprema i izvršena obuka
	1.1.7. Razviti dugoročan plan razvoja ljudskih resursa za graničnu	UP-SGP Odsjek za granične provjere u saradnji sa Sektorom za	U skladu sa Strategijom razvoja Uprave policije	Budžet	Razvijen dugoročni plan razvoja ljudskih resursa Definisana radna

	kontrolu: -posebno definisati radna mjesta za granične provjere	ljudske resurse, finansije i tehničku podršku			mjesta za granične provjere
	1.1.8. Sprovoditi kontrolnu funkciju u Graničnoj policiji u cilju provjere profesionalnosti i efikasnosti primjene propisa, uvažavajući procjene ranjivosti iz analize rizika: redovne interne kontrole u skladu sa planom, vanredne interne kontrole i ocjenjivanje uspješnosti organizacionih jedinica i službenika.	UP – SGP	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Realizovane interne kontrole i vanredni nadzor i izvršeno ocjenjivanje rada org. jedinica i službenika
	1.1.9. Sprovođenje aktivnosti zajedničkog plana za prevenciju i represiju korupcije na granici: održavati sastanke, vršiti razmjenu informacija, sprovoditi zajednički plan mjera za represiju korupcije na granici, primjenjivati etičke kodekse i planove integriteta	UP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Sproveden Plan

	nadležnih organa, jačati transparentnost postupanja graničnih službi.				
1.2. Unapređenje sistema nadzora državne granice	1.2.1. Izraditi Projekat jedistvenog elektronskog nadzora i kontrole državne granice: -Formirati radnu grupu -Izraditi Projekat idejnog rješenja -Definisati prioritete za realizaciju projekta	UP - SGP, MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora MUP-a, Odjeljenje za telekomunikacione i elektronske tehnologije UP(OTET), u saradnji sa predstavnicima FRONTEX-a.	2020.-2024. (dugoročni projekat) II kvartal 2020. godina	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet FRONTEX Međunarodni donatori	Formirana radna grupa Izrađen Projekat idejnog rješenja jedistvenog elektronskog nadzora i kontrole državne granice. Definisani prioriteti za realizaciju projekta Realizovane aktivnosti u skladu sa godišnjim Akcionim planom. Projekat realizovan.
	1.2.2. Obezbijediti adekvatnu pokrivenost granice na kopnu u skladu sa analizom rizika i procjenom prijetnji stalnim nadzorom, stalnim povećanjem ljudskih i tehničkih kapaciteta uz permanentno ažuriranje situacione slike od strane NCC-a Podgorica.	UP – SGP, MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i Odjeljenje za telekomunikacione i elektronske tehnologije UP.	2020-2024. godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet FRONTEX Međunarodni donatori	Realizovane aktivnosti u skladu sa godišnjim Akcionim planom. Obezbijedjena adekvatna pokrivenost granice na kopnu u skladu sa analizom rizika i procjenom prijetnji.

	1.2.3. Obezbijediti adekvatnu pokrivenost granice na moru i unutrašnjim morskim vodama u skladu sa analizom rizika i procjenom prijetnji stalnim nadzorom, stalnim povećanjem ljudskih i tehničkih kapaciteta uz permanentno ažuriranje situacione slike od strane NCC-a Podgorica: -Ojačati saradnju sa zemljama Jadranskog mora: operativnu i institucionalnu i uspostaviti sopstveno IT rješenje i softver za sliku situacije na moru i unutrašnjim morskim vodama. -Izvršiti uvezivanje i uspostaviti operativnu saradnju između NCC Podgorica i NCC-a zemalja Jadranskog mora i unutrašnjim morskim vodama. (Italije, Slovenije, Hrvatske, Bosne i Hercegovine, Albanije i Grčke).	UP - SGP MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora; i Odjeljenje za telekomunikacione i elektronske tehnologije.	2020-2024. godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja -IV kvartal 2020 II kvartal 2021. godine	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet FRONTEX Međunarodni donatori	Obezbijedjena adekvatna pokrivenost granice na moru i unutrašnjim morskim vodama, u skladu sa analizom rizika i procjenom prijetnji. Ojačana operativna i institucionalna saradnja sa zemljama Jadranskog mora. Uspostavljeno sopstveno IT rješenje i softver za sliku situacije na moru i unutrašnjim morskim vodama. Izvršeno uvezivanje NCC Podgorica sa NCC-ima Zemalja Jadranskog mora; Uspostavljena operativna saradnja između NCC-a zemalja Jadranskog mora;
--	---	--	--	---	--

	-Planiranje učešća interventnih patrolnih čamaca SGP-je u zajedničkim operacijama i aktivnostima u akvatoriji Jadranskog mora i unutrašnjim morskim vodama.	SGP-RCGP Jug i RCGP Centar, uz podršku NCC Podgorica i Mobilne jedinice	II kvartal 2020. godine		Interventni patrolni čamci SGP su učestvovali u zajedničkim aktivnostima i operacijama u akvatoriji Jadranskog mora i unutrašnjim morskim vodama.
	1.2.4. Po sačinjenim elaboratima za zaprečavanje puteva pogodnih za nezakoniti prelazak državne granice, realizovati zatvaranja puteva pogodnih za nezakonite prelaske državne granice: -planiranje aktivnosti po elaboratu; -zaprečavanje puteva.	UP - SGP Odsjek za NDG u saradnji sa Radnom grupom za praćenje sprovođenja ŠAP-a	I kvartal 2020. godine 2020-2024.	Sektorska budžetska podrška, u skladu sa Zaključkom Vlade od 31. 10. 2019. godine	Sačinjen plan Realizovano zaprečavanje puteva pogodnih za nezakoniti prelazak državne granice.
	1.2.5. Održavati pouzdanu i sveobuhvatnu svijest o situaciji na granici , kako bi se garantovao visok stepen sposobnosti za preduzimanje adekvatnih mjera, u realnom vremenu, uključujući praćenje stanja	UP –SGP NCC Podgorica u saradnji sa RCC Sjever, Centar i Jug, odsjecima SGP-a, mobilnom jedinicom i Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i	I kvartal 2020. Kontinuirano	Sredstva planirana ŠAP-om FRONTEX	NCC Podgorica uspostavio nacionalnu situacionu sliku, za preduzimanje mjera u realnom vremenu. NCC Podgorica realizuje potrebnu koordinaciju organa.

	migracija. -Formiranje i permanentno ažuriranje nacionalne situacione slike od strane NCC-a Podgorica i obezbjeđenje efikasne reakcije organa na terenu.	sisteme tehničkog nadzora			
	1.2.6. Povećanje broja policijskih službenika za obavljanje nadzora državne granice u skladu sa analizom rizika i ugroženosti rejona, a u skladu sa Strategijom za nadzor državne granice. Razviti dugoročan plan razvoja ljudskih resursa za graničnu kontrolu uz posebno definisanje radnih mjesti za nadzor državne granice.	UP – SGP Odsjek za NDG u saradnji sa Sektorom za ljudske resurse, finansije i tehničku podršku.	U skladu sa Strategijom razvoja Uprave policije 2020-2024	Budžet	Definisana radna mjesti službenika za nadzor državne granice , u skladu sa Strategijom za NDG i Aktom o organizaciji i sistematizaciji UP; Sprovedena procedura odabira; Realizovana obuka; Razvijen dugoročni plan razvoja ljudskih resursa i izvršena planirana popuna.
	1.2.7. Unaprijediti zaštitu nadzora državne granice kroz operativnu saradnju na lokalnom, regionalnom i centralnom nivou sa susjednim državama u cilju kvalitetne granične kontrole, sa akcentom na:	UP - SGP	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja.	Redovna aktivnost	Realizovani sastanci na lokalnom, regionalnom i centralnom nivou sa susjednim državama, uz redovne i po potrebi vanredne zajedničke patrole. Realizacija zajedničkih obuka i vježbi.

	-rad zajedničkih patrola duž granice; -na sprovođenju zajedničkih obuka i vježbi. -Uspostaviti operativnu saradnju sa NCC centrima susjednih zemalja uz korišćenje kapaciteta zajedničkih centara za policijsku saradnju u Plavu i Trebinju.		IV Kvartal 2020	Sredstva planirana ŠAP-om	Uspostavljena operativna saradnja i razmjena podataka sa NCC centrima, susjednih zemalja uz korišćenje kapaciteta Zajedničkih centara za policijsku saradnju u Plavu i Trebinju.
	1.2.8. Opremanje granične policije savremenom opremom i tehnikom, vozilima, motorima i plovilima (vozila terenska i putnička, ATV vozila, motorne sanke i kros motori). -sačiniti plan opremanja; -izvršiti nabavku opreme, tehnike i vozila; -sprovesti obuku; -staviti opremu u funkciju.	UP – SGP u saradnji sa Sektorom za ljudske resurse, finansije i tehničku podršku.	2020.-2024. kontinuirano	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet	Sačinjen plan na osnovu ŠAP-a, izvršena nabavka opreme, tehnike i vozila, sprovedena obuka i stavljena oprema u funkciju.
	1.2.9. Razvoj Nacionalnog kordinacionog centra (NCC-Podgorica) uz uvezivanje sa	UP - SGP MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja.	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet FRONTEX	Uspostavljen Nacionalni kordinacioni centar NCC Podgorica. Realizovano

	regionalnim centrima RCC-a Sjever, Centar i Jug.	sisteme tehničkog nadzora i Odjeljenjem za telekomunikacione i elektronske tehnologije. uz podršku FRONTEX-a			uvezivanje sa regionalnim centrima RCC-a Sjever, Centar i Jug.
	-Popuna NCC-a adekvatnim kadrovskim profilima, obuka kadra za realizaciju stručno specijalističkih poslova i zadataka za rad u NCC-u i RCC-u.	UP – SGP – NCC FRONTEX	IV kvartal 2020. godine	Budžet FRONTEX Međunarodni donatori	Kadar NCC-a/RCC-a popunjen adekvatnim kadrovskim profilima kroz dovoljan broj realizovanih obuka i kroz kvalitetnu realizaciju stručno-specijalističkih poslova.
	-Uspostavljanje operativne saradnje NCC-a i FRONTEX-a.	UP – SGP – NCC FRONTEX	II-III kvartal 2020.godine	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet FRONTEX	-Uspostavljena operativna saradnja NCC-a i FRONTEX-a – FSC-a (FRONTEX Situacionog Centra)
					-Službenici NCC Podgorica učestvuju u razmjeni informacija i Zajedničkim operacijama sa FRONTEX-om.
	-Izrada i uspostavljanje Standardnih operativnih procedura (SOP-a)	UP – SGP MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i Odjeljenjem za telekomunikacione	II-III kvartal 2020. godine	Budžet	Usvojene standardne operativne procedure. Standardne operativne procedure se sprovode.

		e i elektronske tehnologije.			
	-Dodatno opremanje i uspostavljanje RCC-a Sjever, Centar i Jug.	NCC Podgorica u saradnji sa regionalnim centrima SGP-a.	IV Kvartal 2020	50.000€ FRONTEX	Izvršeno dodatno opremanje i uspostavljanje RCC-a u punom kapacitetu.
	-Uspostavljanje saradnje između NCC-a i RCC-a, po Standardnim operativnim procedurama.	UP – SGP – NCC FRONTEX	I i II Kvartal 2020 2020-2024.	FRONTEX	Izvršeno dodatno opremanje i uspostavljanje RCC-a Sjever.
	-Uspostavljanje operativne saradnje između NCC-a i trilateralnih centara u Plavu i Trebinju	UP – SGP – NCC FRONTEX	I i II Kvartal 2020 Kontinuirano	10.000€ FRONTEX	Usvojene Standardne operativne procedure. Uspostavljena operativna saradnja između NCC-a i RCC-a u skladu sa Standardnim operativnim procedurama.
					Izrađene i usvojene Standardne operativne procedure. Uspostavljena operativna saradnja između NCC-a i Trilateralnih centara Plav i Trebinje u skladu sa Standardnim operativnim procedurama.
	-Uspostavljanje interagencijske saradnje NCC-a Podgorica sa svim	UP – SGP – NCC FRONTEX	II, III i IV Kvartal 2020 Kontinuirano	Budžet Međunarodni donatori	Uspostavljena interagencijska saradnja NCC-a Podgorica sa svim relevantnim

	relevantnim subjektima Sistema bezbjednosti i sigurnosti na nacionalnom nivou. -Inicirati uspostavljanje saradnje	CIKTIBSTN MUP-a		FRONTEX	subjektima Sistema bezbjednosti i sigurnosti (Carina, ANB, OKC 122 UP, INTERPOL-om Podgorica, OKC 112 MUP-a, UPS, Mornarica, Lučke kapetanija, Oficirima za vezu...)
	-Uspostavljanje operativne saradnje sa NCC centrima zemalja članica EU i Trećim zemljama. -Inicirati sradnju	UP – SGP – NCC FRONTEX CIKTIBSTN MUP-a	II, III i IV kvartal 2020	Budžet Međunarodni donatori FRONTEX	Uspostavljena operativna saradnja sa NCC centrima zemalja članica EU i Trećim zemljama.
	-Uspostavljanje operativne saradnje sa Interpolom, Europolom, SIS/Sirenama, Oficirima za vezu i ostalim relevantnim agencijama -Inicirati saradnju	UP – SGP – NCC FRONTEX CIKTIBSTN MUP-a	Kontinuirano	Budžet Međunarodni donatori FRONTEX	Uspostavljena operativna saradnja sa Interpolom, Europolom, SIS/Sirenama, Oficirima za vezu i ostalim relevantnim agencijama.
	1.2.10. Izgradnja novih prostorija za NCC u sklopu zgrade za SGP u Zagoriču.	UP – SGP u saradnji sa MUP -Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora.	2021-2024. godina	Budžet Sektorska budžetska podrška Međunarodni donatori FRONTEX	Pokrenuta inicijativa i dobijena saglasnost za izradu idejnog projekta novih namjenskih službenih prostorija NCC-a Podgorica u sklopu zgrade SGP.
	-Iniciranje i izrada		I kvartal 2020.	Budžet Sektorska	Projekat NCC Podgorica

	idejnog projekta novih – namjenskih službenih prostorija NCC-a u bazi UP u Zagoriču. -Realizacija projekta i izgradnja novih namjenskih službenih prostorija NCC-a Podgorica u UP u Zagoriču.		godine 2022-2023. godina	budžetska podrška Međunarodni donatori FRONTEX Budžet Međunarodni donatori	modelovan i izrađen shodno postojećim iskustvima, standardima FRONTEX-a i Schengena realnim potrebama. Definisana lokacija za gradnju, obezbijeđen potreban budžet. NCC Podgorica izgrađen, opremljen i uveden u operativnu upotrebu.
	1.2.11. Modernizacija i završavanje specijalizovane opreme za nadzor državne granice. Raditi u kontinuitetu na osavremenjavanju tehnike (sredstva za dnevno-noćno osmatranje) i vozila koja se koriste u nadzoru (terenska vozila, ATV vozila, kros motori, motorne sanke), uz obuku i doobuku ljudstva za upotrebu	UP – SGP MUP-Direktorat za nadzor i Direktorata za strateško-razvojne poslove.	2020-2024. godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Sredstva planirana ŠAP-om, Budžet Međunarodni donatori	Modernizovana i završena tehnička oprema u skladu sa ŠAP-om. Izvršena obuka službenika za upotrebu specijalizovane opreme za nadzor državne granice.
	1.2.12. Obezbijediti permanentnu razmjenu informacija, slike stanja na moru, između Sektora granične policije,	UP - SGP u saradnji sa Upravom pomorske sigurnosti i Mornaricom VCG, u skladu sa Sporazumom	2020-2024. -polugodišnje analize i izvještaji.	Sredstva planirana ŠAP-om	Obezbijedena permanentna razmjena informacija i slike stanja na moru Redovno se održavaju sastanci ZOT-a

	Uprave pomorske sigurnosti i upravljanje lukama i Mornarice Vojske Crne Gore, u skladu sa zaključenim Sporazumom -U NCC Podgorica dovesti signale sa Sistema za elektronsko osmatranje Jadranskog mora Uprave pomorske sigurnosti i Mornarice Vojske Crne Gore	između MUP-a, MO i MSP, posebno u funkcionisanju ZOT-a	II kvartal 2020	Budžet Međunarodni donatori	Sačinjavaju se redovne analize i izvještaji U NCC Podgorica dovedeni signali sa Sistema za elektronsko osmatranje Jadranskog mora Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Mornarice Vojske Crne Gore
	1.2.13. Sprovođenje aktivnosti međunarodne saradnje u nadzoru granice: -povećanje broja zajedničkih patrola; -povećanje broja zajedničkih aktivnosti -sprovođenje zajedničke obuke i vježbi	UP –SGP	U periodu 2020-2024.godina Povećavati broj zajedničkih patrola, zajedničkih akcija i obuka za 5 %	Budžet	Realizovane mješovite patrole Realizovane zajedničke akcije Realizovana zajednička obuka
1.3. Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala	1.3.1. Utvrđivanje potreba za unapređenje saradnje na osnovu godišnje analize rizika u oblasti sprečavanja prekograničnog kriminala	UP – SGP u saradnji sa Sektor kriminalističke policije	Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Unapređena saradnja
	1.3.2. Preduzimati	Uprava policije- SGP u saradnji sa	2020-2024. godina	Redovna aktivnost	Preduzete adekvatne mjere

	adekvatne mjere sprečavanja korupcije u Graničnoj policiji i Carini. U skladu sa zajedničkim planom realizovati neophodne obuke	Upravom carina i Agencijom za sprečavanje korupcije	godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja		na sprječavanju korupcije u Graničnoj policiji i Carini
	1.3.3. Intenzivirati učešće Granične policije u borbi protiv prekograničnog kriminala od sačinjavanja operativnih aktivnosti do finalizacije konkretnog predmeta	UP - SGP u saradnji sa Sektorom kriminalističke policije	2020-2024. godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Intenzivirano učešće Granične policije
	1.3.4. Suzbijati sve oblike prekograničnog kriminala na državnom i međunarodnom nivou, zajedničkim istražnim timovima, jačanjem međunarodne saradnje kroz razmjenu informacija i učestvovanjem u međunarodnim operativnim aktivnostima	UP – SGP Sektor kriminalističke policije	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Povećan broj razmijenjenih podataka i informacija, zajedničkih obuka, zajedničkih operativnih akcija i učešće u zajedničkim istražnim timovima, podnijetih izvještaja nadležnim tužilaštvima, broj lica lišenih slobode i privremeno oduzetih predmeta
	1.3.5. Unapređenje rada zajedničkih centara za	UP – SGP NCC Podgorica u saradnji sa organizacionim	2020-2024. godina	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja kroz povećanje razmijenjenih

	policijsku saradnju u Plavu i Trebinju -Jačanje kadrovskih kapaciteta i realizacija stručno specijalističkih obuka -Nastavak povezivanja i uspostavljanja operativne saradnje sa zajedničkim centrima u Evropi -Jačanje organizacionih kapaciteta Zajedničkih centara u skladu sa novom organizacionom strukturom	cjelinama UP i MUP-a i u saradnji sa regionalnim policijama učesnicima rada u centrima u Plavu i Trebinju	Polugodišnja analiza 2020. godina kontinuirano 2020-2024. godina I kvartal 2020	Budžet FRONTEX Međunarodni donatori Budžet FRONTEX Međunarodni donatori	informacija. Realizovane stručno specijalističke obuke, neophodne za unapređenje rada, komunikacija, učenje stranih jezika. Izvršeno povezivanje i uspostavljena operativna saradnja sa novim zajedničkim centrima u Evropi. Uspostavljena organizaciona struktura
	1.3.6. Unapređenje prekogranične policijske saradnje na suzbijanju prekograničnog organizovanog kriminala u skladu sa zaključenim	UP – SGP u saradnji sa Sektor kriminalističke policije	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja o	Budžet	Unaprijeđena prekogranična policijska saradnja Povećan broj realizovanih akcija, podnesenih krivičnih prijava i

	sporazumima uz permanentno povećanje rezultata rada zajedničkih patrola				osvarenih rezultata.
	1.3.7. Unapređenje zajedničkog rada kriminalističke, granične i policije opšte nadležnosti, u oblasti analize rizika, operativnim aktivnostima i zajedničkoj obuci	UP – SGP Sektor kriminalističke policije Sektor policije opšte nadležnosti	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Unaprijeđen zajednički rad
	1.3.8. Uspostaviti koordinisanu međuagencijsku saradnju na sprečavanju i otkrivanju prekograničnog kriminala, uključujući i saradnju sa relevantnim institucijama i agencijama EU, angažovanjem raspoloživih kapaciteta NCC Podgorica	UP – SGP – NCC Podgorica	Kontinuirano I kvartal 2020 Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena međuagencijska i međunarodna saradnja
	1.3.9. Pružiti podršku nadležnim organima u sudskim postupcima obezbjeđenjem dokaza -Obezbjeđenje dokaznog materijala sa Sistema	UP – SGP – NCC Podgorica	I kvartal 2020 kontinuirano	Redovna aktivnost	Obezbjeđeni potrebni dokazni materijali sa Sistema elektronskog nadzora na državnoj granici i na graničnim prelazima.

	elektronskog osmatranja fotografija i video zapisa sa postojećih osmatračko-detekcionih senzora od strane NCC Podgorica				
1.4. Unapređenje mjera prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita	1.4.1. Unapređenje uslova za prihvatanje većeg broja stranaca koji traže međunarodnu zaštitu -Uspostaviti kontejnersko naselje u krugu Karaule Božaj do njene rekonstrukcije	MUP-Direktorat za građanska stanja i lične isprave	IV kvartal 2019.	Budžetska sredstva iz EU fondova EU – 200.000.€ – (Implementacija MUP/IOM) Za funkcionisanje Kontejnerskog naselja podnijeta aplikacija za sredstva iz EU Mup/IOM - 300 000 €	Uspostavljeno kontejnersko naselje u krugu Karaule Božaj
	1.4.2. Izvršiti rekonstrukciju Karaule Božaj	MUP -Direktorat za građanska stanja i lične isprave	IV kvartal 2022.	Kapitalni Budžet u 2020. (472 000) -IPA 2018 fondovi (400 000)	Realizovana rekonstrukcija Karaule Božaj
	1.4.3. Izvršiti rekonstrukciju Centra za prihvatanje	MUP -Direktorat za građanska stanja i lične isprave	IV kvartal 2021	Budžet 200.000 dodatna sredstva iz ŠAP-a 200.000	Realizovana rekonstrukcija Centra za prihvatanje
	1.4.4. Preduzeti aktivnosti na	MUP -Direktorat za građanska stanja i lične isprave	IV kvartal 2020.	Budžet 136.000eur	Kupljena i ograđena parcela

	kupovini zemljišne parcele koja se graniči sa Centrom za prihvrat	isprave		dodatna sredstva iz ŠAP-a 100.000	
	1.4.5. Obuka službenika u sistemu međunarodne zaštite, procedure postupanja	UP-SGP MUP -Direktorat za građanska stanja i lične isprave PA DG	IV kvartal 2020.	Budžet Međunarodni donator/ TAIEX eksperti	Realizovana obuka
	1.4.6. U cilju efikasnog upravljanja migracijama sagledati kapacitete za skrining, identifikaciju, ispitivanje, uzimanje otisaka prstiju nakon prijema u cilju obezbjeđenja sistemskog slanja ovih informacija u odgovarajuće baze podataka	UP SGP	IV kvartal 2020.	Budžet Međunarodni donatori	Efikasno se upravlja migracijama
	1.4.7. Permanentno sagledavati nacionalnu i evropsku sliku o situaciji i sistem ranog upozorenja , korišćenjem informacija od EUROSURA i NCC	UP SGP	Polugodišnja analiza i planiranje aktivnosti	Redovna aktivnost	Permanentno se sagledava situacija
1.5. Izgradnja granične infrastrukture	1.5.1. Izvršiti analizu stanja i potreba za izradu plana izgradnje i modernizacije graničnih prelaza i opremanja	MUP - Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima Uprava policije-SGP, Uprava carina	2020. godina	Budžet Sredstva planirana ŠAP-om, Međunarodni donatori	Sačinjena analiza Izrađena neophodna tehnička dokumentacija i projektni zadaci

	objekata graničnih službi na graničnim prelazima i objekata za smještaj organizacionih cjelina granične policije; -pripremiti neophodnu tehničku dokumentaciju i projektne zadatke: analiza stanja i potreba, priprema neophodne tehničke dokumentacije	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove			
	1.5.2. Sačiniti plan izgradnje i modernizacije graničnih prelaza u cilju sprovođenja preuzetih obaveza Crne Gore zaključenim međunarodnim ugovorima o graničnim prelazima sa susjednim državama: ZGP Čemerno – Granice, na teritoriji CG; ZGP Vuča – Godovo, na teritoriji R. Srbije; ZGP Šćepan Polje – Hum, na teritoriji CG; Vračenovici – Deleuša, na teritoriji CG; Ilino Brdo – Klobuk, na teritoriji BiH; Sitnica – Zupci, na	MUP – Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima u saradnji sa Odjeljenjem za IUG, UP-SGP, UC i Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i Radna grupa za ŠAP	II kvartal 2020.godine U skladu sa Srednjoročnim programom rada Vlade, u skladu sa zaključenim sporazumima i u skladu sa zaključcima Vlade	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet Međunarodni donatori	Sačinjen plan.

	teritoriji BiH; Ckla – Zogaj, na teritoriji CG; Kotlovi – Kućište, na teritoriji R. Kosovo. Pored toga planom obuhvatiti neophodne rekonstrukcije u cilju unapređenja saobraćajne infrastrukture na GP i bržeg prelaska granice. -Sačiniti plan izgradnje i modernizacije objekata za org.jedinice SGP-a: -Sjedište SGP-a u Zagoriču, sa org.jedinicama NCC Podgorica i mobilna jedinica; -izgradnja baze plovne jedinice na Skadarskom jezeru; -Izgradnja objekta StGP Rožaje u Rožajama, -Izgradnja objekta StGP Pljevlja u Pljevljima, -Izgradnja ili adaptacija objekta StGP Podgorica I u Tuzima ili na Božaju; -Adaptacija objekta MUP-a za smještaj Reg.Centra Jug u Budvi; -Adaptacija objekta u ZCZPS u Plavu za potrebe				
--	---	--	--	--	--

	organizacija regionalnih obuka; -Adaptacija objekta u StGP Ulcinj, u Zogaje, za potrebe organizacija regionalnih obuka.				
	1.5.3. Izgradnja granične infrastrukture u skladu sa planom	MUP Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima	2020-2024. (višegodišnji projekat)	Sredstva planirana ŠAP-om Budžet Međunarodni donatori	Realizovani projekti izgradnje granične infrastrukture i objekata Granične policije
	1.5.4. Predložiti EU pomoć u finansiranju određenih projekata u oblasti granične infrastrukture, posebnim sredstvima EU	MUP Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima	2021.godina	Međunarodni donatori	Predloženi projekti
1.6. Unapređenje postupanja u slučaju vanrednih događaja	1.6.1. Sačiniti plan za postupanje u vanrednim događajima narušavanja bezbjednosti državne granice (granični incidenti, veći priliv migranata, elementarne i druge nepogode i dr.)	UP – SGP u saradnji sa MUP-om Direktoratom za strateško razvojne poslove, Direktoratom za nadzor, Direktoratom za građanska stanja i lične isprave i Sektorom za vanredne situacije	I kvartal 2020. Godišnje ažuriranje	Redovna aktivnost	Sačinjen plan
	1.6.2. Sprovoditi obuke i vježbe u skladu sa godišnjim planom za postupanje u vanrednim događajima i u slučajevima narušavanja	MUP, UP-SGP, Direktorat za strateško - razvojne poslove Direktorat za vanredne situacije PA DG	2020-2024 godišnji planovi	Budžet Međunarodni donatori	Broj sprovedenih obuka i vježbi u skladu sa godišnjim planom

	dijelu vrste veza i kontakata; -Izraditi standardne operativne procedure; -Realizovati potrebnu obuku za sprovođenje standardnih operativnih procedura; -Sprovoditi standardne operativne procedure.		II kvartal 2020 II kvartal 2020 III kvartal 2020		kontakata; Izrađene standardne operativne procedure. Realizovana potrebna obuka. Standardne operativne procedure se sprovode.
1.7. Dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole	1.7.1. Pripremiti Plan daljeg razvoja IT sistema za efikasnije vršenje graničnih provjera	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP	2020. godina	Redovna aktivnost	Urađen plan
	1.7.2. Uspostavljanje sistema za upravljanje inspekcijским sistemima na graničnim prelazima i povjerljiva distribucija sertifikata za provjeru domaćih i stranih putnih dokumenata, koja se sastoji od sljedećih faza: - Implementacija provjera ICAO pasivne	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP	2020. godina	Budžet	Uspostavljen sistem

	autentikacije, - Provjera EAC terminalske autentikacije za pristup do biometrijskih podataka				
	1.7.3. Uvođenje automatske kontrole putnika na aerodromima, e-gate	MUP – Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP	2020. – 2021. godina	Budžet	Uvedena automatska kontrola putnika na aerodromima
	1.7.4. Uvodjenje mobilnih inspekcijskih sistema koji će omogućiti provjeru putnih dokumenata na i van granicnog prelaza	MUP – Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP	2021. godina	Budžet	Uspostavljen mobilni inspekcijski sistem
	1.7.5. Omogućiti Carini sliku stanja sa instaliranog Sistema video nadzora graničnih prelaza	MUP - Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora Uprava carina	2020. godina	Budžet	Omogućena UC slika stanja video nadzora GP
	1.7.6. Implementacija Plana daljeg razvoja IT sistema za efikasnije vršenje graničnih provjera	MUP – Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	2020.-2024. godina	Budžet	Implementiran plan
	1.7.7. Sačiniti konkretan Plan tehničkog	MUP – Centar za informaciono- komunikacione	2020. godina	U skladu sa ŠAP-om	Sačinjen plan

	opremanja graničnih prelaza za vršenje kvalitetnijih graničnih provjera Realizovati plan opremanja	tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP i Odjeljenjem za upravljanje objektima i graničnim prelazima	2020-2024.		
	1.7.8. Redovno ažurirati podatke elektronske zbirke specimena falsifikovanih putnih dokumenata: ažuriranje elektronske zbirke specimena i specimena dokumenata	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Permanentno ažurirani podaci zbirke specimena Nove verzije specimena dostupne u svakodnevnom radu
	1.7.9. Pripremiti Projekat API sistema: analiza zakonodavnog okvira, razvoj IT API sistema i uspostavljanje funkcionalnih provjera u vazdušnom saobraćaju putem API sistema	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	2020. godina	Budžet	Razvijen i uspostavljen API sistem
	1.7.10. Sačiniti Plan za implementaciju interoperabilnosti informacionih sistema: formiranje međuresorske radne grupe, analiza tehničkih	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP –SGP	2020. – 2022. godina	Budžet	Formirana radna grupa Sačinjena analiza Sačinjen plan mjera i aktivnosti Unaprijeđeni tehnički kapaciteti Sistem implementiran

	kapaciteta organa, plan mjera i aktivnosti, unapređenje tehničkih kapaciteta i uspostavljanje sistema koji će biti dostupan svim uključenim organima	UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove MVP			
	1.7.11. Dalja nadogradnja IT infrastrukture za upravljanje granicom , u skladu sa planom aktivnost za unapređenje NCC Podgorica u dijelu saradnje sa FRONTEX-om i EUROSUR-om, interagencijskoj i međunarodnoj saradnji.	UP – SGP NCC Centar u saradnji sa MUP Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP – SGP NCC Centar u saradnji sa MUP Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Budžet FRONTEX Međunarodni donatori	Unaprijeđena IT infrastruktura Realizovano unapređenje IT kapaciteta NCC-a shodno planskim aktivnostima za unapređenje operativnih kapaciteta NCC Podgorica
	2. AKCIJE TRAGANJA I SPAŠAVANJA NA MORU AKTIVNOSTIMA ZAŠTITE DRŽAVNE GRANICE I UNAPREĐENJEM INTEGRISANOG SISTEMA KONTROLE, NADZORA I ZAŠTITE MORA Podrazumijeva sprovedene aktivnosti u skladu sa Uredbom (EU) br. 656/2014 Evropskog Parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za nadzor vanjskih granica na moru, od 15. maja 2014., u kontekstu operativne saradnje kojom koordinira Evropska agencija za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica Evropske unije (FRONTEX) i međunarodnim pravom, do kojih može doći tokom operacija zaštite državne granice na moru.				
Operativni cilj: 2.	Unaprijeđen integrisani sistem kontrole mora, nadzora državne granice i traganja i spašavanja na moru				
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.	vrijednost	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	vrijednost

Unaprijeđen postojeći Sistem elektronskog nadzora mora i državne granice u cilju adekvatnog pokrivanja Bokokotorskog zaliva, Skadarskog jezera i rijeke Bojane		Postojeći sistem ne pokriva cjelokupnu državnu granicu Crne Gore	Uspostavljen sistem nadzora u Bokokotorskom zalivu	Uspostavljen sistem nadzora na Skadarskom jezeru i rijeci Bojani	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
2.1. Unapređenje sigurnosti i bezbjednosti na moru	2.1.1. U skladu sa zaključenim Sporazumom između MUP-a, Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva odbrane obezbijediti efikasan rad Zajedničkog operativnog tima Sektora granične policije, Mornarice i Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama u cilju održavanja stabilnog bezbjednosnog ambijenta na moru	UP – SGP, u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva – Upravom pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Ministarstvom odbrane – Mornaricom Vojske Crne Gore	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja o rezultatima	Redovna aktivnost	Obezbijeden efikasan rad Zajedničkog operativnog tima u cilju održavanja stabilnog bezbjednosnog ambijenta na moru
	2.1.2. Utvrditi dodatne procedure u funkcionisanju Zajedničkog operativnog tima, unapređenje i uvezivanje nadzora morske granice, obavljanja akcija i traganja i spašavanja upravljanja migracijama	U Radni tim SGP - NCC, UPSiUL i Mornarice uključiti Upravu carina, po potrebi	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Utvrđene dodatne procedure u funkcionisanju Zajedničkog operativnog tima

	2.1.3. Obezbijediti da sastavni dio nadzora morske granice budu i aktivnosti zaštite i spašavanja života lica. -Kapacitete Granične policije za detekciju i koordinaciju (Sistem elektronskog osmatranja i NCC i RCC) i kapacitete za reakciju (Interventne patrolne čamce) staviti po potrebi u funkciju realizacije SAR aktivnosti u skladu sa nacionalnim Planom SAR-a.	UP – SGP-NCC Podgorica – RCC Jug U saradnji sa Upravom pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Mornaricom VCG-uz koordinaciju članova ZOT-a	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja 2020-2024 kontinuirano	Redovna aktivnost Redovna aktivnost	U akcijama SAR-a angažovani raspoloživi kapaciteti Granične policije U akcijama SAR-a angažovani raspoloživi kapaciteti Granične policije (Detekcija, koordinacija i intervencija) u skladu sa potrebama.
2.2. Unapređenje postojećeg VTMISS sistema u cilju adekvatnog nadzora mora, Skadarskog jezera i rijeke Bojane	2.2.1. Na postojećim senzorskim lokacijama dodati nove senzore i postaviti nove senzorske lokacije Izrada studije za drugu fazu VTMISS, tehničke specifikacije, raspisivanje tendera i instalacija opreme na lokacijama.	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	2020-2024 kontinuirano	Opredijeljena sredstva iz IPA II	Unaprijeđen sistem VTMISS na području Bokokotorskog zaliva.
	2.2.2. Preduzimanje dodatnih mjera za zaštitu mora od zagađenja i implementacija Jedinstvene aplikacije u pomorstvu NMSW. - Nabavka opreme za sprečavanje zagađenja	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	2022-2024	Opredijeljena sredstva iz IPA II	Preduzete dodatne mjere na zaštiti mora od zagađenja za područje Luke Bar i inspekciskog nadzora na cijelom dijelu crnogorske obale.

	mora sa plovnih objekata, dva čamca i tri SAR skutera. - Izrada studije za NMSW.		2020.		Ojačani kapaciteti Službe traganja i spašavanja. Implementiran jedinstveni sistem za najavu i odjavu brodova.
2.3. Razvoj pouzdanog sistema portaga i spašavanja na moru	2.3.1. Učestvovati u istraživačkim projektima Horizont 2020 za potrebe traganja i spašavanja i nadzora mora, korišćenjem bespilotnih letjelica i podvodnih dronova i mogućnost evropskog sistema za razmjenu informacije koji je u fazi razvoja u državama EU	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama NCC Podgorica RCC Jug	2020-2024 2020. godina	Opredijeljena sredstva iz IPA II	Razvijen sistem spašavanja na moru
	3. ANALIZA RIZIKA I ANALIZE PRIJETNJI KOJE MOGU UTICATI NA BEZBJEDNOST DRŽAVNE GRANICE Obuhvata unutrašnju sigurnost i analizu prijetnji koje mogu uticati na funkcionisanje ili bezbjednost vanjskih granica.				
Operativni cilj: 3.	Smanjena ranjivost državne granice efikasnijim reagovanjem u primjeni raspoloživih resursa, na osnovu sprovedenih analiza rizika i prijetnji koji mogu uticati na bezbjednost državne granice, u skladu sa EU CIRAM modelom				
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.		Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnih kriminalnih aktivnosti (spriječeni nezakoniti prelasci državne granice na graničnim prelazima sa tuđom putnom ispravom ili falsifikovanim putnim dokumentom i nedozvoljen ulazak u Crnu Goru zbog neispunjavanja uslova)	Tokom 11 mjeseci 2019. godine na graničnim prelazima spriječen je nezakoniti prelazak državne granice za 215 lica (tuđa putna isprava i bez putne isprave). Nije dozvoljen ulazak u Crnu Goru za 661 lice zbog neispunjavanja uslova.		Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnog kriminala za 5 %	Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnog kriminala za 10%	
Povećan broj pronađenih lica,	U periodu januar- novembar		Povećan broj	Povećan broj	

motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama		2019. godini pronađeno lica: po nacionalnim potjernicama 133 i interpolovim (poklapanja) 976 lica; 43 motorna vozila i 333 dokumenta po interpolovim potjernicama.		pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama za 5 %		pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama za 10%	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata		
3.1. Smanjenje ranjivosti granice zasnovanom na sveobuhvatnoj informisanosti o stanju, odnosno analizi rizika	3.1.1. Obezbijediti punu implementaciju CIRAM-a 2.0 na nacionalnom i drugim nivoima kao i doprinos na evropskom nivou, uključujući korišćenje svih raspoloživih resursa i indikatora.	UP – SGP SKP-Odsjek za kriminalističko -obavještajene poslove UC-Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu	2020. godina Polugodišnja analiza	Redovna aktivnosti	Urađena analiza		
	3.1.2. Izrađivati zajedničke analize rizika, godišnje, sezonske i ciljane u skladu sa aktuelnom problematikom.	UP – SGP (sva tri nivoa) NCC SKP-Odsjek za kriminalističko -obavještajene poslove UC-Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu	2020-2024. Godišnje i sezonske analize	Redovna aktivnost	Izvršena je zajednička analiza rizika		
	3.1.3. Razvijati sistem zajedničkog modela EU za izradu Analize rizika u saradnji sa FRONTEX-om, kao i obavezu učešća u izradi godišnje Analize rizika za zemlje Zapadnog Balkana (WB RAN): -broj održanih	UP – SGP Odsjek za operativni rad i analizu rizika (AR)	2020-2024 godina, godišnja analiza	Redovna aktivnost	Razvijen sistem zajedničkog modela EU za izradu Analize rizika u saradnji sa FRONTEX-om		

	sastanaka, -broj analitičkih proizvoda -predviđanje događaja -preduzimanje adekvatnih mjera.				
	3.1.4. Održavati pouzdanu i sveobuhvatnu informisanost o praćenju stanja na granici u cilju preduzimanja adekvatnih mjera -Distribucija Nacionalne situacione slike i produkata analize rizika do svih subjekata Sistema granične bezbjednosti i sigurnosti shodno njihovim nadležnostima i u skladu sa standardnim operativnim procedurama.	UP – SGP NCC Podgorica i RCC Sjever, RCC Centar i RCC Jug u saradnji sa odsjecima SGP-a i RCGP-a.	2020-2024 II Kvartal 2020 kontinuirano	Redovna aktivnost Međunarodni donatori	Obezbijedena sveobuhvatna informisanost o stanju na granici NCC Podgorica na nacionalnom i RCC na regionalnom nivou vrše distribuciju potrebnih podataka svim subjektima Sistema granične bezbjednosti i sigurnosti shodno njihovim nadležnostima i standardnim operativnim procedurama
	3.1.5. Kroz zajedničku analizu rizika Sektora granične policije, Sektora kriminalističke policije, Carine i nadležnim direkcijama MUP-a u čijoj je nadležnosti problematika stranaca, migracija, readmisije, azila, prihvata stranaca koji traže međunarodnu zaštitu, predvidjeti i imati	UP – SGP Sektor krim. policije UC MUP- Direktorat za građanska stanja i lične isprave, Direkcija za strance, migracije i readmisiju, Direkcija za azil, Direkcija za		Redovna aktivnost	

	adekvatan odgovor na sve oblike prekograničnog kriminala i pojačana kretanja nezakonitih migracija u skladu sa Metodologijom zajedničke integrisane analize rizika (CIRAM 2.0): -analiza po svim elementima -plan postupanja	prihvat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i Direkcija za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodno m zaštitom i reintegraciju povratnika po readmisiji	2020.godina Polugodišnje ažuriranje plana postupanja		Izvršena analiza po svim elementima Polugodišnje se ažurira plan postupanja
	3.1.6. Stalna obuka službenika i multiplikatora za analizu rizika u skladu sa izmjenama zajedničke metodologije: -sačiniti plan -realizovati plan	MUP-Direktorat za strateško-razvojne poslove UP – SGP PA DG	IV kvartal 2020. godine 2020-2024.	Budžet	Realizova obuka
	3.1.7. Nadogradnja postojećih, izrada novih aplikacija (indikatori rizika , upozorenja...) i baza podataka u centralnom registru UP, nabavka IT opreme na svim nivoima, u cilju unapređenja Analize rizika i efikasnijeg suzbijanja svih oblika prekograničnog kriminala: -izrada projekta -nabavka opreme -realizacija projekta.	MUP-Centar za IT UP – SGP	2020.godina 2020.godina 2021. godina	Budžet	Nadograđen postojeći IT sistem
	3.1.8. Obezbijediti permanentnu analizu	UP-SGP SKP	Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Obezbijedena permanentna analiza za izradu

	rizika za izradu i ažuriranje strateškog dokumenta „Procjena opasnosti od teškog i organizovanog kriminala” – SOCT-a i za planiranje i donošenje adekvatnih odluka za suzbijanje organizovanog kriminala i u oblasti granične kontrole.				SOCT-a
	3.1.9. Razvijati sistemske analize rizika na granici u cilju predviđanja događaja i preduzimanja adekvatnih mjera, ostvarujući saradnju sa Mrežom za analizu rizika (WB-RAN) preko službenika za vezu u FRONTEX-u -Obezbijediti korišćenje dobijenih podataka u dijelu operativne saradnje NCCa Podgorica sa FRONTEX-om i EUROSUR-om za izradu sveobuhvatne analize rizika za potrebe realizacije preventivnih mjera i organizaciju rada i postavku službe.	UP – SGP NCC Podgorica u saradnji sa odsjecima SGP-a i uz podršku Sektora krim. policije FRONTEX	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja 2020-2024 kontinuirano	Redovna aktivnost Budžet FRONTEX	Razvijena sistemska analiza rizika NCC Podgorica aktivno učestvuje u procesu analize rizika, koordinaciji preventivnih aktivnosti i preduzimanju potrebnih mjera.
	3.1.10. Jačati sistem analize rizika organa u cilju optimalnog korišćenja ljudskih i materijalnih resursa.	UP – SGP	2020. godina i kontinuirano	Budžet	Izrađena godišnja analiza rizika Broj izrađenih analitičkih dokumenata

	4. MEĐUNARODNA SARADNJA, SARADNJA SA RELEVANTNIM INSTITUCIJAMA I TIJELIMA EU I SARADNJA SA FRONTEX-OM (AGENCIJOM), POSEBNO U RAZMJENI INFORMACIJA I PODRUČJIMA OBUHVAĆENIM UREDBOM O EVROPSKOJ GRANIČNOJ I OBALSKOJ STRAŽI Fokus saradnje je na aktivnosti koje se koordiniraju sa Agencijom (FRONTEX-om). Aktivnosti su, posebno, usmjerene na zemlje koje u analizi rizika prepoznate kao zemlje porijekla i/ili tranzita za neregularne migracije.						
Operativni cilj: 4.	Unaprijeđena međunarodna saradnja, posebno, sa susjednim državama, institucijama EU i FRONTEX-om, sada Agencijom za evropsku graničnu i obalsku stražu, na rješavanju graničnih pitanja, sprečavanju nelegalnih migracija, prekograničnog kriminala i readmisiji lica koja nezakonito borave u Crnoj Gori						
Indikator učinka		Polazna vrijednost 2020.		Srednja vrijednost 2022.		Ciljna vrijednost 2024.	
Postignut je napredak u razgraničenju Crne Gore sa susjednim državama (Crna Gora je potpisala sporazume o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom, a državna granica sa Republikom Albanijom je definisana)		Nijesu zaključeni ugovori o državnoj granici sa R.Albanijom, R.Hrvatskom i R.Srbijom.		Vršene pripreme za zaključivanje preostalih ugovora o državnoj granici.		Zaključen ugovor o državnoj granici sa R.Albanijom. Vođeni pregovori sa R. Hrvatskom na konačnom rješavanju pitanja državne granice. Obavljene pripreme za zaključivanje ugovora o državnoj granici sa R. Srbijom.	
Uspostavljena operativna saradnja NCC-a Podgorica sa EUROSUR-om.		Uvođenje NCC-a Podgorica u operativnu upotrebu se očekuje do kraja 2019. godine i uslovljena je nabavkom računarske i druge IT opreme, koja je predmet donacije Programa ICITAP.		Povećan je broj sprovedenih zajedničkih, kopnenih i pomorskih akcija sa EUROSUR-om za 5 %		Povećan je broj sprovedenih zajedničkih, kopnenih, pomorskih akcija sa EUROSUR-om za 10 %	
Unaprijeđena je saradnja u zajedničkim centrima za policijsku saradnju u Trebinju i Plavu, u skladu sa zaključenim sporazumima između CG, BiH i R. Srbije i između CG, R. Albanije i R. Kosovo		Za 11 mjeseci 2019. godine razmijenjeno je ukupno 626 informacija (Trebinje-469 i Plav-157)		Povećan je broj razmijenjenih informacija za 10 %		Povećan je broj razmijenjenih informacija za 30 %	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni	Rok	Potrebna finansijska sredstva i	Indikator rezultata		

		organ nadležni za sprovođenje		izvori finansiranja	
4.1. Nastavak aktivnosti na zaključivanju i sprovođenju zaključenih ugovora o državnoj granici	4.1.1. -Sprovođenje zaključenih ugovora o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom. -Obilježavanje ugovorom utvrđene državne granice -Formiranje zajedničkog radnog tijela, -Priprema zajedničkog projekta i -Zajedničko obilježavanje državne granice	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	2020-2024. u skladu sa sporazumima	Sredstva planirana ŠAP-om	Implementirani sporazumi o državnoj granici sa BiH i R. KS
	4.1.2. Implementacija Sporazuma o obnavljanju graničnih oznaka sa Republikom Albanijom.	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	2020-2021.	Sredstva predviđena ŠAP-om	Implementiran Sporazum
	4.1.3. Pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici sa Republikom Albanijom, Republikom Srbijom i Republikom Hrvatskom. ² Nakon stupanja na snagu Sporazuma o	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	Kontinuirano	Budžet	Nastavljeni pregovori na zaključivanju preostalih ugovora o državnoj granici

² Strategijom Evropske komisije za Zapadni Balkan, pod naslovom „Strategija o kredibilnoj perspektivi Zapadnog Balkana”, između ostalog, utvrđeno je da „Otvorena bilateralna pitanja između zemalja u regionu moraju biti riješena prije prijema zapadnobalkanskih zemalja u EU. Evropska unija ne može i neće uvoziti bilateralne sporove. Za neriješene granične sporove strane bi trebalo da ih bezuslovno podnesu na obavezujuću, konačnu arbitražu, kao što je Međunarodni sud pravde. Odluku o arbitraži o granicama bi trebalo obje strane da primijene i ispoštuju u potpunosti prije prijema u EU, a to bi trebalo da se uzme u obzir i prilikom pristupnog sporazuma”.

	državnoj granici, obrazovati zajedničko radno tijelo koje će u skladu sa Uputstvom za obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice, u predviđenom roku, izvršiti obilježavanje državne granice na terenu i sačiniti dokumentaciju o državnoj granici: TK sa ucrtanom graničnom linijom i koordinatama prelomnih graničnih tačaka, Tekstualni opis državne granice (sastavni dio Sporazuma); aerofotogrametrijski snimci; prikaz granične linije na listovima katastarskih planova; određivanje koordinata graničnih oznaka na graničnoj liniji na osnovu geodetske mreže obje države i urađenog projekta; nakon postavljanja graničnih oznaka na graničnoj liniji i nakon geodetskih mjerenja, na osnovu zajedničkog projekta, izvršiće se aerofotogrametrijsko snimanje u predviđenoj širini sa obje strane granične linije i pripremiće se geodetski IT za				
--	--	--	--	--	--

	granicu u cilju stvaranja baze podataka za upravljanje podacima o graničnoj liniji. Obaveza je zajedničkog radnog tijela da održava graničnu liniju koja mora biti očišćena od stabala i drugog rastinja koje smanjuje vidljivost granične linije i graničnih oznaka u širini utvrđenoj Sporazumom, kao i da održava i obnavlja oštećene i eventualno uklonjene granične oznake.				
	4.1.4. Permanentno sprovođenje zaključenih ugovora o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa R.Kosovom, R.Albanijom, R.Srbijom i BiH	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	Kontinuirano	Budžet	Sporazumi se kontinuirano sprovode
	4.1.5. Zaključivanje sporazuma o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa Republikom Hrvatskom	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	2020-2024.	Budžet	Zaključeni sporazumi
	4.1.6. Sprovođenje sporazuma o policijskoj saradnji sa susjednim državama,	UP- SKP i SGP - Odsjek za operativni rad i analizu rizika	Kontinuirano Godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih	Redovna aktivnost	Ostvarena efikasnija saradnja, povećan broj održanih sastanaka, razmijenjenih informacija i

	efikasnijom saradnjom sa nadležnim službama, na centralnom nivou, održavanjem redovnih sastanaka u cilju razmjene informacija, efikasnijeg suzbijanja svih vidova prekograničnog kriminala i izrade analize rizika.		izvještaja		zajedničkih analiza rizika
	4.1.7. Sprovođenje sporazuma o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima sa susjednim državama, saradnja u zajedničkim carinskim istragama	UC	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Sporazumi se uspješno implementiraju
	4.1.8. Učešće u Projektu EU SEAGATE Jadranskih zemalja EU i trećih zemalja. -Realizacija Prve inicijalne konferencije SEAGATE. -Formiranje SEAGATE ekspertske radne grupe	UP-SGP-NCC Podgorica-RCGP Jug Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP	2020-2024 Kontinuirano shodno Planu rada i Akcionom planu Projekta SEAGATE II Kvartal 2020 II Kvartal 2020	Budžet Budžet IPA II Budžet IPA III Raspoloživi donatorski budžeti Budžet IPA II Budžet IPA II	SGP uspješno učestvuje u Projektu EU Inicijalna konferencija Projekta SEAGATE održana u Podgorici Formirana ekspertska SEAGATE radna grupa

	-Izraditi Plan rada i Akcioni plan za realizaciju Projekta SEAGATE -Realizacija aktivnosti definisanih Planom rada i Akcionim planom Projekta SEAGATE	Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP	IV Kvartal 2020 Kontinuirano shodno Planu rada i Akcionom planu Projekta SEAGATE	Budžet IPA III Budžet IPA III	Izrađen Plan rada i Akcioni plan SEAGATE Projekta. Realizovane aktivnosti u skladu sa Planom rada i Akcionim planom rada Projekta SEAGATE. Postignuti očekivani rezultati i ispunjeni ciljevi Projekta SEAGATE. Unaprijeđen sistem Granične bezbjednosti i sigurnosti u akvatoriji i priobalju Jadranskog mora.
	4.1.9. Unaprijediti bilateralnu i multilateralnu saradnju sa državama članicama EU i drugim državama kroz razmjenu informacija, oficira za vezu, migracije, zajedničke aktivnosti i obuku	UP – SGP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja
	4.1.10. Unaprijediti saradnju sa susjednim i drugim zemljama porijekla ili tranzita nezakonitih migracija u upravljanju granicom, održavanjem relevantnih mreža,	UP –SGP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Razvijena saradnja

	kontakt tačkama, praćenjem migracionih tokova, sistemom ranog upozorenja, sveobuhvatnom slikom o situaciji, zajedničkim operacijama sa FRONTEX-om, saradnjom sa IOM-om UNHCR				
4.2. Razvoj saradnje sa FRONTEX-om	4.2.1. U skladu sa potpisanim Sporazumom između Crne Gore i EU o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori, pripremiti operativni plan za zajedničke operacije, hitne intervencije na granici i za aktivnosti vraćanja – readmisije, sa fokusom na organizacioni i proceduralni aspekt, procjenu situacije, operativni cilj, tehničku opremu, saradnja sa ostalim trećim zemljama, drugim agencijama i tijelima EU i međunarodnim organizacijama, odredbe u pogledu osnovnih prava, uključujući i zaštitu ličnih podataka, koordinaciju,	UP – SGP NCC Podgorica u saradnji sa FRONTEX-om	Kontinuirano 2020. godina	Budžet FRONTEX	Operativni plan se uspješno implementira što je rezultiralo brojem održanih sastanaka, zajedničkim akcijama, razmijenjenim informacijama, sprovedenim obukama i ostvarenim rezultatima

	komandnu, kontrolnu, komunikacionu i izvještajnu strukturu i finansijske aspekte. -Uspostaviti operativnu saradnju NCC-a Podgorica sa FSC FRONTEx Situacionim Centrom i EUROSUROM; -Aktivno učešće u pomorskim FRONTEx JO Temis, Posejdon -Aktivno učešće u kopnenim FRONTEx JO Zajedničkim akcijama -Aktivno učešće u vazdušnom osmatranju EUROSUR-a		II Kvartal 2020 Kontinuirano II Kvartal 2020 Kontinuirano II Kvartal 2020 Kontinuirano II Kvartal 2020 Kontinuirano	Budžet FRONTEx Budžet FRONTEx Budžet FRONTEx Budžet FRONTEx	Uspostavljena operativna saradnja NCC-a Podgorica i FRONTEx-a. Operativna saradnja daje očekujuće rezultate. Predstavnici Granične policije aktivno učestvovali u FRONTEx JO Predstavnici Granične policije aktivno učestvovali u vazdušnom osmatranju upotrebom bespilotne letjelice iz sastava NCC-a Podgorica.
	4.2.2. Saradnju sa FRONTEx-om fokusirati na: sprječavanje neregularnih migracija, prekograničnog kriminala i olakšavanje povratka lica koja nezakonito borave u Crnoj Gori	UP – SGP MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Ostvarena uspješna saradnja
	4.2.3. Planirati nacionalne kapacitete, ljudske i tehničke u cilju sprovođenja Sporazuma sa FRONTEx-om, kao	UP – SGP	2020.	Redovna aktivnost	Planirani kapaciteti za saradnju sa FRONTEx-om

	doprinos funkcionisanju Evropske granične i obalske straže				
	4.2.4. Sprovođenje operativnog plana za zajedničke operacije , hitne intervencije na granici i za aktivnosti vraćanja – readmisije, u koordinaciji sa Agencijom (FRONTEX-om).	UP – SGP u saradnji sa MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave i FRONTEX-om	2020.-2024. godina	Budžet FRONTEX	Plan se uspješno sprovodi
	4.2.5. Ostvariti blisku saradnju sa FRONTEX-om kako bi se garantovalo udruživanje resursa koji obezbjeđuju efikasno reagovanje, uz permanentnu razmjenu informacija	UP - SGP , NCC Centar u saradnji sa Odsjekom za NDG, Odsjekom za granične provjere, Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Ostvarena bliska saradnja sa FRONTEX-om
	4.2.6. Funkcionisanje nacionalne kontakt tačke sa FRONTEX-om	UP – SGP, definisanje kontakt tačke, uz podršku MUP-a direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Definisane kontakt tačke
	4.2.7. Saradnja sa FRONTEX-om u aktivnostima povratka,	UP-SGP Kontakt tačka u saradnji sa odsjecima SGP, NCC	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje	Budžet	Ostvarena saradnja

	sprovođenju obuke, istraživanju i razvoju i u analizi rizika -Realizacija obuka za potrebe službenika Granične policije	Centrom i MUP-om Direktoratom za nadzor i Direktoratom za međunarodnu saradnju i evropske integracije NCC Podgorica FRONTEX PA DG	polugodišnjih izvještaja II – IV Kvartal 2020. Kontinuirano	FRONTEX	Realizovana obuka
	4.2.8. U saradnji sa FRONTEX-om sagledati operativne potrebe i mogućnost dobijanja podrške za adekvatno reagovanje u konkretnim vanrednim događajima	UP – SGP NCC Centar kroz saradnju sa odsjecima SGP i uz podršku MUP-a - Direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije	-2020 godina. -2021-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Budžet	Sagledane operativne potrebe za reagovanje u vanrednim događajima
	5. MEĐURESORSKA SARADNJA IZMEĐU ORGANA KOJI IMAJU NADLEŽNOST NA GRANICI, UKLJUČUJUĆI I VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA Podrazumijeva saradnju organa koji imaju nadležnost na granici ili za druge zadatke koji se sprovode na granicama i između relevantnih institucija, tijela, kancelarija i agencija Unije, uključujući redovnu razmjenu informacija primjenom postojećih instrumenata za razmjenu informacija kao što je Evropski sistem nadzora granica („EUROSUR”) uspostavljen Uredbom (EU) br. 1052/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 22. oktobra 2013. godine.				
Operativni cilj: 5.	Ojačana međuinstitucionalna saradnja na poslovima integrisanog upravljanja granicom u cilju efikasnijeg prekograničnog prometa, unapređenja granične bezbjednosti, suzbijanja prekograničnog kriminala, zaštite života, zdravlja i imovine ljudi, zdravlja životinja, vegetacije i ekosistema duž državne granice.				
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.		Ciljna vrijednost 2024.	
Na godišnjem nivou je rađena zajednička analiza rizika kao	Zajednička, godišnja, analiza	Urađene, godišnje, zajedničke analize rizika kao osnov		Urađena, godišnja, zajednička analiza	

osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.		rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove nije urađena.	integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, za 2021. i 2022.		rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, za 2023. i 2024. godinu.
Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sproveli su 20% više zajedničkih akcija u odnosu na 2019. godinu, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica.		Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su u 2019. godini sproveli 150 zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su sproveli 10% više zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica		Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su sproveli 20% više zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
5.1. Usklađivanje rada, koordinacija i sinhronizacija aktivnosti graničnih	5.1.1. Izvršiti analizu sprovođenja Sporazuma o međusobnoj saradnji u IUG	MUP - Odjeljenje za IUG UP – SGP UC Uprava za bezbjednost	2020. godina Kontinuirano	Redovna aktivnost	Usklađen rad i koordinacija aktivnosti

službi u sprovođenju graničnih procedura		hrane, veterinu i fitosanitarne poslove			
	5.1.2. Efikasno razmjenjivati informacije i uvezivanje relevantnih baza podataka, pristup bazama podataka u skladu sa nadležnostima organa za sprovođenje zakona	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	2020. godina i kontinuirano	Redovna aktivnost	Efikasno se razmjenjuju informacije
	5.1.3. Unaprijediti saradnju u cilju otklanjanja preklapanja, razmjene i pristupa informacijama, zaštiti podataka, zajedničkim aktivnostima, zajedničkom analizom rizika, razmjenom iskustava, zajedničkom obukom i korišćenjem opreme i međuagencijskih kontakt tačkama (analiza i konkretan operativni plan)	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza I kvartal 2020.	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja relevantnih organa
	5.1.4. Unaprijediti saradnju sa kompanijama, operatorima, špediterima i osiguravajućim društvima na GP	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja
	5.1.5. Obezbijediti svakodnevnu razmjenu	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Obezbijedena svakodnevna razmjena informacija

	informacija, posebno na lokalnom nivou, na graničnim prelazima , od značaja za borbu protiv prekograničnog kriminala, terorizma i neregularnih migracija (analiza i konkretan plan)	hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Polugodišnja analiza		
	5.1.6. Obezbijediti sinhronizovane granične kontrole i provjere lica i roba, principom jednog zaustavljanja	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Obezbijedena sinhronizovana granična kontrola
5.2. Unapređenje carinske kontrole	5.2.1. Unapređenje opremljenosti carinske službe za efikasno obavljanje poslova na graničnim prelazima i u unutrašnjosti carinskog područja: -analiza stanja, -plan opremanja, -nabavka opreme, -instaliranje i -obuka.	UC	2020-2024. 2020.	Sredstva planirana ŠAP-om Međunarodni donatori IPA II 1 500 000 eur	Izvršena analiza Sačinjen plan opremanja Nabavljena i instalirana oprema Sprovedena obuka
	5.2.2. Implementacija Projekta Elektronski sistem za praćenje kretanja teretnih motornih vozila	UC	2023	Međunarodni donatori 500 000 eur	Izvršena analiza stanja i izrađen plan opremanja. Instaliran softwer Oprema u funkciji (serverska i uređaji)
	5.2.3. Carinski IT sistem usklađivati sa standardima EU (Implementacija IT strategije Uprave carina)	UC	2024 i kontinuirano	Međunarodni donatori IPA II 4 000 000 eur	Implementirani elektronski sistemi u Carinskom informacionom sistemu
	5.2.4.	UC	Kontinuirano	Međunarod	Povećan broj

	Nastaviti aktivnosti na pojednostavljenju carinskih procedura			ni donatori 50 000 eur	privrednih subjekata koji imaju odobrenje za pojednostavljeni postupak. Povećan broj carinskih deklaracija na osnovu pojednostavljenog postupka Smanjeno prosječno vrijeme puštanja roba u carinski postupak
	5.2.5. Jačanje prekogranične carinske saradnje u borbi protiv krijumčarenja.	UC	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Uvedena statistika rezultata kontrola kroz SEED sistem
	5.2.6. Učestvovanje u međunarodnim zajedničkim operacijama	UC	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Povećan broj učešća u međunarodnim zajedničkim carinskim operacijama
	5.2.7. Obezbjedenje saradnje sa inspekcijskim službama	UC Inspekcijske službe	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Povećan broj razmijenjenih informacija i sprovedenih zajedničkih akcija
	5.2.8. Jačanje saradnje sa Upravom policije u sprovođenju zajedničkih obuka	UC I UP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Povećan broj realizovanih obuka
5.3. Unapređenje inspekcijske kontrole	5.3.1. Unaprijediti administrativne i inspekcijske kapacitete za bezbjednost hrane, veterinu, fitosanitarne i zdravstveno-sanitarne poslove i	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Budžet	Zaposleno 4 veterinarska i 8 fitosanitarnih inspektora

	pripremiti plan kadrovske popune				
	5.3.2. Stvarati uslove da inspekcijske službe preglede obavljaju i završavaju na graničnim prelazima, a u posebnim slučajevima i u unutrašnjosti zemlje	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Budžet IPA 2018	Izgrađena 3 granična inspekcijska mjesta za vršenje veterinarskih i fitosanitarnih pregleda
	5.3.3. Pripremiti propise o određivanju graničnih inspekcijskih mjesta, u pogledu lokacije i vrste	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	2020	Budžet	Usvojeni propisi o graničnim inspekcijskim mjestima za vršenje veterinarskih i fitosanitarnih pregleda
	5.3.4. Prilikom planiranja inspekcijskih mjesta ostvariti saradnju sa nadležnim organom za izgradnju i rekonstrukciju graničnih prelaza	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Budžet	Ostvarena saradnja sa MUP-om
	5.3.5. Obezbijediti dostupnost bazi podataka TRACES sistemu i uspostaviti sofisticirani sistem IT tehnologije za rad inspekcijskih službi	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Budžet CEFTA MIDAS	Uspostavljena upotreba informacionog sistema TRACES; SEED PLUS za CEFTA zemlje koji je nadograđen sistem sa Upravom Carina.
	5.3.6. Obuka inspektora u skladu sa procedurama i najboljom praksom	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Budžet TAIEX BTSF IPA	Održane radionice i ekspertske misije
	5.3.7. Ažurirati priručnik za rad inspektora u obavljanju procedura na graničnim	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano 2020.	Budžet TAIEX BTSF IPA	Donijet Priručnik

	prelazima				
	5.3.8. Obezbijediti infrastrukturu i opremu na GP u skladu sa standardima i uslovima neophodnim za vršenje ovih pregleda	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Budžet CEFTA MIDAS	Obezbijedena infrastruktura i opremu na GP u skladu sa standardima i uslovima neophodnim za vršenje ovih pregleda
	5.3.9. U skladu sa direktivama EU utvrditi koordinaciju i saradnju sa susjednim i drugim zemljama u vezi sa prometom na GP, važnog za nesmetani protok	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Budžet	Usvojeni protokoli o koordinaciji sa susjednim i drugim zemljama u vezi sa prometom na GP, važnog za nesmetani protok
	5.3.10. Sprovođenje sporazuma o veterinarskim i fitosanitarnim pitanjima sa susjednim državama , u cilju zaštite života i zdravlja ljudi	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Implementirani sporazmi
5.4. Dalji razvoj saradnje između Policije i Carine	5.4.1. Dosljedno sprovođenje Sporazuma o međusobnoj saradnji u IUG praćenja realizacije Strategije IUG	MUP – Odjeljenje za IUG UP UC	Tromjesečni sastanci i analize Kontinuirano	Redovna aktivnost	Dosljedno se sprovodi Sporazum
	5.4.2. Koordinacija aktivnosti nadležnih organa , redovni sastanci komisije i radnih timova, analiza izvještaja o saradnji i realizaciji AP za	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	Tromjesečni sastanci i analize Kontinuirano	Redovna aktivnost	Obezbijedena koordinacija

	spvođenje Strategije IUG				
	5.4.3. Kooridnacija aktivnosti graničnih službi, planiranje i spvođenje zajedničkih akcija na graničnim prelazima i u unutrašnjosti uz zajedničko korišćenje opreme	MUP – Odjeljenje za IUG UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Tromjesečni sastanci	Redovna aktivnost	Obezbijedena koordinacija u zajedničkim akcijama
	5.4.4. Unaprijediti saradnju između Uprave policije i Uprave carina, u skladu sa Smjernicama EK za dalji razvoj između Granične policije i Carine (Ref. Ares(2018)6193959-03/12/2018) kroz izmjenu potpisanog Sporazuma u cilju jačanja operativne saradnje, posebno u dijelu podjele odgovornosti, principa saradnje, oblasti saradnje, kanale komunikacije, sistemska razmjena analiza rizika, razmjena informacija o putnicima i robi prije dolaska, saradnja u istragama, planova za slučaj vanrednih događaja radi povećanja kapaciteta u oblasti kontrole granice, kako bi se procjenjivalo spvođenje	UP UC	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja između UP i UC

	Sporazuma i ostvarivao napredak: -izvršiti analizu i sagledati potrebu izmjena Sporazuma o saradnji UP i UC.		2020.godina		
	5.4.5. U cilju obezbjeđenja efikasnog graničnog prometa i bezbjednosti, unaprijediti saradnju MUP-a, Granične policije i Uprave carina sa operatorima u oblasti vazdušnog, željezničkog i pomorskog saobraćaja.	MUP – Odjeljenje za IUG UP – SGP UC	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja sa operatorima
5.5. Unapređenje saradnje sa ministarstvima, civilnim organizacijama, nevladinim organizacijama, kompanijama i organizacijama koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima	5.5.1. Saradnja sa nevladinim organizacijama, obuka konzularnih službenika, saradnja sa prevoznicima i saradnja sa špediterima	MUP MVP UP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Godišnja analiza	Budžet	Ostvarena saradnja koja je rezultirala povećanjem broja održanih sastanaka, organizovanih obuka, zajedničkih aktivnosti i kroz pružanje besplatne pravne pomoći
	5.5.2. Unapređenje saradnje Policije i Carine kroz aktivnosti trilateralnih centara za policijsku saradnju u Plavu i Trebinju	UP – SGP UC	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja UP i UC

	6. PRIPREME ZA PREDUZIMANJE MJERA U ŠENGENSKOM PROSTORU, KOJE SE ODOSE NA NADZOR DRŽAVNE GRANICE I EFIKASNIJE RJEŠAVANJE PITANJA NEZAKONITOG USELJAVANJA I SUZBIJANJA PREKOGRANIČNOG KRIMINALA				
	Odnosi se na nadzor državne granice u cilju efikasnijeg rješavanja pitanja neregularnih migracija i suzbijanja prekograničnog kriminala.				
Operativni cilj: 6.	Uspostavljanje normativnog i operativnog okvira za otkrivanje i sprečavanje ilegalnih boravaka, nezakonitog useljavanja i nezakonitih zapošljavanja u cilju blagovremenih priprema za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru				
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.		Srednja vrijednost 2022.		Ciljna vrijednost 2024.
Smanjen broj ilegalnih boravaka u CG za 50 %	Trenutni broj podnešenih prekršajnih prijava zbog nezakonitog boravka je 811 (za 11 mjeseci 2019. godine).		Broj ilegalnih boravaka u CG je smanjen za 30 %		Broj ilegalnih boravaka u CG je smanjen za 50 %
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
6.1. Uspostavljanje integrisanog sistema kontrole boravka stranih državljana	6.1.1. U okviru redovnih aktivnosti Sektora policije opšte nadležnosti, bezbjednosti saobraćaja i javnog reda i mira, vršiti kontrolu kretanja i legalnosti boravka stranih državljana , posebno u blizini graničnih prelaza i pravcima pogodnim za nezakonite prelaske državne granice, kao i na gradilištima idr: -Zajednička analiza, razmjena informacija, planiranje aktivnosti i koordinacija	UP - Sektor policije opšte nadležnosti UP -SGP Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Vršiti se permanentna kontrola legalnosti boravka stranih državljana
6.2. Adekvatno praćenje	6.2.1. Obezbijediti svakodnevnu	UP – SGP(NCC Centar)	2020-2024 Godišnja analiza uz	Budžet	Obezbijedena permanentna razmjena

migracionih tokova	razmjenu informacija između Sektora granične policije, Sektora policije opšte nadležnosti i Sektora kriminalističke policije, u cilju adekvatnog praćenja migracionih tokova i sprečavanja krijumčarenja migranata -Izraditi standardne operative procedure i uključiti Zajedničke centre za policijsku saradnju u Trebinju i Plavu za prikupljanje i dostavljanje podataka NCC Podgorica koji će uspostaviti: dnevno, nedeljno, mjesečno i godišnje informisanje. -Izvršiti potrebne obuke službenika. -Uspostaviti svakodnevnu razmjenu informacija shodno SOP i nadležnostima.	Sektor krim. policije Sektor policije opšte nadležnosti (OKC Uprave policije) PA DG	sačinjavanje polugodišnjih izvještaja. II kvartal 2020 kontinuirano II kvartal 2020 kontinuirano III kvartal 2020 kontinuirano		informacija Izrađene standardne operative procedure Izvršene potrebne stručno specijalističke obuke službenika UP Uspostavljena razmjena operativnih podataka i informacija shodno SOP-u i nadležnostima.
6.3. Pripreme za Šengen evaluaciju	6.3.1. Blagovremeno sagledati potrebu imenovanja eksperata iz sastava SGP za upravljanje granicom koji će učestvovati u osnovnim obukama za Šengen	Uprava policije -Sektor granične policije u saradnji sa MUP- Direktorat za strateško-razvojne	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Blagovremeno sagledane potrebe

	evaluaciju, kao i za učešće u misijama za evaluaciju Šengena	poslove			
	6.3.2. Izvršiti pripreme za kontrolu implementacije IUG kroz Šengen evaluaciju	MUP - Odjeljenje za IUG UP – SGP Uprava carina	2024.	Redovna aktivnost	Izvršene pripreme
	6.3.3. Rješavanjem pitanja nezakonite migracije i suzbijanjem prekograničnog kriminala dati doprinos budućim mjerama u Šengenskom prostoru i kompenzacijskim mjerama: -kontrola legalnosti boravka stranaca, -sposobnost ponovnog uvođenja granične kontrole -efikasnije korišćenje centara za saradnju	UP – SGP Sektor policije opšte nadležnosti	Kontinuirane pripreme	Redovna aktivnost	Vrše se blagovremene pripreme za funkcionisanje u Šengenskom prostoru
	7. VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA NA KOJE SE PRIMJENJUJU ODLUKE O VRAĆANJU Odnosi se na vraćanje državljana trećih država, u skladu sa odlukom o vraćanju koje je izdala država članica.				
Operativni cilj: 7.	Unaprijeđen sistem readmisije (vraćanja i prihvatanja) stranih i domaćih državljana u skladu sa zaključenim sporazumima i u saradnji sa diplomatsko-konzularnim predstavništvima.				
Indikator učinka		Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana je povećan za 30 %		Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana u 2019. godini je je ukupno 40, od čega uz saradnju sa IOM-om 21, uz asistenciju UP.	Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana je povećan za 20 %.	Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana je povećan za 30 %.	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni	Rok	Potrebna	Indikator rezultata

		organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje		finansijska sredstva i izvori finansiranja	
7.1. Unapređenje sistema povratka stranih državljana kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori i sistemski rad na dobrovoljnom povratku	7.1.1. Zaključivanje implementacionih protokola sa ostalim državama EU na zahtjev bilo koje od stana, na osnovu člana 19 Sporazuma – između Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka (pokretanje inicijative za pregovore, usaglašavanje, parafiranje i potpisivanje protokola i stupanje na snagu)	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave SGP	Kontinuirano 2020-2024	Budžet Međunarod ni donatori	Unaprijeđen sistem povratka, broj zaključenih protokola, razmijenjenih informacija, utvrđenih državljanstava i povećan broj povratka stranaca
	7.1.2. Djelotvorno i efikasno sprovođenje Sporazuma o readmisiji između Crne Gore i Evropske unije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano 2020-2024	Budžet	Efikasno sprovođenje Sporazuma o readmisiji između CG i EU
	7.1.3. Zaključivanje, potvrđivanje kao i djelotvorno i efikasno sprovođenje sporazuma o readmisiji sa trećim državama (pokretanje inicijative za pregovore, usaglašavanje i potpisivanje sporazuma i stupanje na snagu)	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano 2020-2024	Budžet	Sporazumi se efikasno implementiraju

	7.1.4. Potpisati memorandum o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova i Međunarodne organizacije (IOM) u vezi dobrovoljnog povratka i reintegracije	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	2020	Budžet	Potpisan memorandum o saradnji
	7.1.5. Sagledati i unaprijediti standarde operativnih procedura za sprovođenje povratka (Shodno Zakonu o strancima dobrovoljni i prinudni povratak stranaca je u nadležnosti SGP)	UP – SGP	Godišnje izvještavanje	Redovna aktivnost	Unaprijeđene standardne procedure
	7.1.6. Koristiti kapacitete Aplikacije za integrisano upravljanje povratkom (IRMA) , kao platforme za razmjenu informacija	UP – SGP	Godišnji izvještaj	Redovna aktivnost	Ostvarena permanentna razmjena informacija sa IRMA
	7.1.7. Preduzimati mjere kojima se obezbjeđuje i ohrabruje visok stepen dobrovoljnog povratka, programom podrške dobrovoljnog povratka, uključujući korišćenje i uključivanje korišćenja sredstava EU	UP – SGP	Godišnji izvještaj	Budžet Međunarodni donatori	Obezbijeđen dobrovoljni povratak
	7.1.8. Obezbijediti saradnju sa FRONTEX-om u	UP – SGP	Godišnje izvještavanje	Budžet FRONTEX	Ostvarena saradnja sa FRONTEX-om

	oblasti povratka i učešćem u mreži evropskih oficira za vezu za povratak				
	8. POŠTOVANJE, ZAŠTITA I PROMOCIJA OSNOVNIH PRAVA, OBUKA, ISTRAŽIVANJE I INOVACIJE Podrazumijeva savremene informacione sisteme.				
Operativni cilj: 8.	Unaprijeđen nivo poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava, profesionalnog postupanja službenika angažovanih na graničnoj kontroli, kao i njihova stručna osposobljenost za efikasniju upotrebu tehničke opreme, realizacijom obuke i stručnog usavršavanja.				
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.		Ciljna vrijednost 2024.	
Službenici angažovani na graničnoj kontroli su osposobljeni za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa standardima EU.	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je 70 %	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je trenutno 80%		Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je 100%	
8.1. Unapređenje poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava	8.1.1. Obezbijediti poštovanje osnovnih ljudskih prava u procesu povratka	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Godišnji izvještaj	Redovna aktivnost	Obezbijedeno poštovanje ljudskih prava
	8.1.2. U primjeni policijskih, carinskih i inspeksijskih kontrola pridržavati se standarda postupanja kojima se poštuju, štite i promovišu osnovna ljudska prava	UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Godišnji izvještaj	Redovna aktivnost	Obezbijedeno poštovanje ljudskih prava
8.2. Uskladjivanje programa osnovne obuke, obuke srednjeg rukovodnog	8.2.1. Prevođenje CCC 2017 na crnogorski jezik	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove	II kvartal 2020. godine	Budžet	Preveden CCC 2017

nivoa u skladu sa Programom obuke FRONTEX-a, organizovanje obuka definisanih ŠAP-om, on-line obuke i uspostavljanje sistema provjera uspješnosti izvedenih obuka		PA DG			
	8.2.2. Unaprijediti Nastavni plan i program za osnovnu obuku granične policije u skladu sa CCC 2017 - Zajedničkim okvirnim nastavnim programom za osnovnu obuku FRONTEX-a	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG UP-SGP	III kvartal 2020.	Budžet	Sačinjen nastavni plan i program
	8.2.3. Primjena Nastavnog plana i programa za osnovnu obuku polaznika PA za rad u graničnoj policiji	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	III kvartal 2020. IV kvartal 2024.	Budžet	Primijenjen Nastavni plan i program za osnovnu obuku za rad u graničnoj policiji
	8.2.4. Prevođenje CCC ML 2019 na crnogorski jezik	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	II kvartal 2020	Budžet	Preveden CCC ML 2019
	8.2.5. Uskladiti Nastavni plan i program za obuku srednjeg rukovodnog nivoa na godišnjem nivou sa CCC ML 2019 - Zajedničkim okvirnim nastavnim programom za obuku srednjeg rukovodnog nivoa granične policije FRONTEX-a	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG UP-SGP	II kvartal 2020.	Budžet	Uskladjen Nastavni plan i program za obuku srednjeg rukovodnog nivoa sa CCC ML 2019
	8.2.6. Primjena Nastavnog plana i programa kroz obuku srednjeg rukovodnog nivoa službenika granične policije	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	III kvartal 2020. IV kvartal 2024.	Budžet	Primijenjen Nastavni plan i program i realizovane obuke srednjeg rukovodnog nivoa za školsku 2020/2021

8.2.7. Utvrđiti konkretne oblasti za koje je graničnoj policiji potrebna obuka za multiplikatore / trenere trenera	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove UP – SGP	I kvartal 2020 IV kvartal 2021 IV kvartal 2022 IV kvartal 2023 IV kvartal 2024	Budžet	Utvrđene oblasti za koje je potrebna obuka Urađene analize za konkretne oblasti za koje je potrebna obuka Broj sertifikovanih multiplikatora/ trenera trenera Broj sprovedenih obuka od strane multiplikatora/ trenera trenera
8.2.8. Sačiniti plan treninga multiplikatora/ trenera trenera u organizacionim jedinicama UP-SGP	UP – SGP MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove	I kvartal 2020 IV kvartal 2021 IV kvartal 2022 IV kvartal 2023 IV kvartal 2024	Budžet	Sačinjen plan treninga multiplikatora/ trenera trenera
8.2.9. Sprovođenje obuka za multiplikatore/trenere trenera i obezbijediti sertifikaciju multiplikatora/trenera trenera	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	II kvartal 2020. IV kvartal 2024.	Budžet	Obučeni multiplikatori/treneri trenera i izdati sertifikati
8.2.10. Sprovođenje obuke-obučavati multiplikatore/trenere trenera u saradnji sa FRONTEX-om za pronalaženje ukradenih vozila, plovila i falsifikovanih putnih dokumenata	MUP - Direktorat za strateško-razvojne poslove, UP - SGP UP - Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju i odnose sa javnošću	II kvartal 2020 IV kvartal 2024	Budžet	Obučeni multiplikatori/treneri trenera Urađeni polugodišnji i godišnji izvještaj sa analizom o sprovedenim obukama

		PA DG			
	8.2.11. Sprovođenje obuke za trenere na svim nivoima	MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove, kroz saradnju sa UP – SGP PA DG	II kvartal 2020 IV kvartal 2024	Budžet	Obučeni treneri Uradjen polugodišnji i godišnji izvještaj sa analizom o sprovedenim obukama
	8.2.12. Uspostavljanje sistema za izvođenje obuka definisanih Šengen akcionim planom -Sačinjavati i sprovoditi godišnje planove specijalističkih obuka	Direktorat za strateško-razvojne poslove, kroz saradnju sa UP – SGP PA DG	II kvartal 2020. IV kvartal 2024.	Budžet	Sačinjeni planovi Broj izvedenih obuka Broj obučenih službenika
	8.2.13. Sačiniti analizu potreba za službenike Granične policije za pohađanje kursa engleskog jezika	Direktorat za strateško-razvojne poslove i UP-SGP	I kvartal 2020 I kvartal 2021 I kvartal 2022 I kvartal 2023 I kvartal 2024	Nijesu potrebna sredstva	Sačinjena analiza
	8.2.14. Organizovati po regionima- u većim gradovima kurs engleskog jezika za službenike GP	Direktorat za strateško-razvojne poslove Uprava za kadrove	2020-2024	Budžet Uprava za kadrove	Broj organizovanih kurseva Broj službenika koji su završili kurs
	8.2.15. Razvoj savremene metodologije učenja, uz pomoć informacionih tehnologija, online obuke -Sprovođenje online obuka	MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove, kroz saradnju sa UP-SGP MUP - Centar za informaciono-	2020 (uspostavljen sistem dostupan korisnicima obuka) 2020-2024 (sprovođenje obuka)	Budžet Međunarodni donatori	Uspostavljen sistem Broj online obuka

		komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP – SGP UP- Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka PA DG			
	8.2.16. Uspostavljanje sistema za provjeru uspješnosti izvedenih obuka i za analizu potreba za obukama -Redovna evaluacija predavača i polaznika obuke, uz upotrebu IT sistema	MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove, Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP – SGP UP- Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka	2020	Budžet	Instaliran softver za evaluaciju i analizu obuka Broj izvršenih evaluacija Broj sačinjenih izvještaja sa obuka
	8.2.17. Testiranje i provjera znanja službenika UP-SGP na osnovu sačinjenog uputstva, uz upotrebu savremenih informacionih tehnologija	MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove, Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme	2020	Budžet Međunarodni donatori	Softver za testiranje službenika stavljen u funkciju Broj testiranih službenika Broj urađenih izvještaja/analiza zasnovanih na rezultatima provjera

		tehničkog nadzora UP – SGP UP- Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka			
8.3. Pratiti razvoj tehničke opreme i inovacija za nadzor državne granice	8.3.1. Pratiti korišćenje i efikasnost upotrebe tehničke opreme: analiza korišćenja opreme, analiza kvaliteta opreme i praćenje ostvarenih rezultata	UP – SGP - NCC MUP - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Budžet	Izvršena analiza NCC Podgorica vrši svakodnevno evidentiranje i nadzor nad upotrebom osmatračko-detekcionih Sistema Sačinjen izvještaj o ostvarenim rezultatima
	8.3.2. Pratiti razvoj najnovije tehnologije radi jačanja graničnih provjera i nadzora granice i za razvoj rukovodjenja, kontrolnih i komunikacionih sistema, razmjena informacija sa partnerskim agencijama, učestvovanjem na prezentacijama tehničke opreme	UP – SGP MUP - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Prati se razvoj tehnologija
	8.3.3. Definisati prioritete u oblasti istraživanja i inovacija, uzimajući u obzir Sporazum o saradnji sa FRONTEX-om, učešće u mreži EGOS-a za	UP – SGP - NCC Podgorica MUP - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu	Kontinuirano	FRONTEX	Inicirani, kandidovani i realizovani projekti za unapređenje Sistema granične bezbjednosti.

	istraživanje i inovacije, implementacija inoviranih ideja, jačanjem veze sa nacionalnim institutima za istraživanje i inovacije, korišćenjem sredstava EU	bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora			
	8.3.4. Uvođenje novih tehnologija za granične provjere, eGATE (pametne granice)	UP - SGP MUP -Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Budžet	Uvedene nove tehnologije
	8.3.5. Pratiti razvoj IUG u zemljama članicama EU, posebno u primjeni nove tehničke opreme i infrastrukture na graničnim prelazima i nadzoru državne granice i predlagati nabavku specijalističke opreme i određene adaptacije GP	UP – SGP MUP – - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Prati se razvoj IUG Pozitivna iskustva partnerskih agencija implementirana sa ciljem razvoja u Sistema razvoja granične bezbjednosti.
	9. MEHANIZMI ZA KONTROLU KVALITETA, POSEBNO MEHANIZMI EVALUACIJE ŠENGENSKE PRAVNE TEKOVINE, PROCJENE RANJIVOSTI I MOGUĆI NACIONALNI MEHANIZMI KAKO BI SE OBEZBIJEDILO SPROVOĐENJE PRAVA UNIJE U PODRUČJU UPRAVLJANJA GRANICOM Podrazumijeva, posebno, mehanizme evaluacije šengenske pravne tekovine i nacionalnih mehanizama, kako bi se obezbijedila implementacija evropskog zakonodavstva u području upravljanja granicama.				
Operativni cilj: 9.	Kontrola kvaliteta u sprovođenju zakona u upravljanju granicom i postupanja policijskih i carinskih službenika angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli se sprovedu u skladu sa standardima EU				

Indikator učinka		Polazna vrijednost 2020.		Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.
Uspostavljen djelotvoran mehanizam kontrole u upravljanju granicom u cilju otkrivanja, suzbijanja i procesuiranja slučajeva korupcije u graničnim službama		Početkom 2020. godine sačinice se izvještaj o procesuiranim slučajevima korupcije u Graničnoj policiji i Carini.		Povećan je broj procesuiranih slučajeva korupcije u Graničnoj policiji i Carini za 10%	Povećan je broj procesuiranih slučajeva korupcije u Graničnoj policiji i Carini je 20 %
Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli je smanjen za 80 %		Početkom 2020. godine sačinice se izvještaj o registrovanim pritužbama na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli u 2019. godini		Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli smanjen je za 30 % u odnosu na 2019. godinu	Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli smanjen je za 50 % u odnosu na 2019. godinu
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
9.1. Kontrola cjelokupnog koncepta IUG	9.1.1. Vršiti nadzor sprovođenja Strategije IUG i pratećeg akcionog plana	Komisija	Tromjesečni izvještaji	Redovna aktivnost	Permanentno se prati sprovođenje Strategije
	9.1.2. Sprovoditi unutrašnju kontrolu rada Granične policije	MUP – Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije	Kontinuirano -izvještavanje od kraja 4 kvartala 2020. godine, jednom godišnje	Budžet	Broj sprovedenih unutrašnjih kontrola u graničnoj policiji (po pritužbama i po službenoj dužnosti) Broj podnijetih pritužbi od strane građana koje se odnose na korupciju u graničnoj policiji Broj predloženih disciplinskih postupaka po izvještajima

					unutrašnje kontrole Broj pokrenutih istraga na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole Broj podignutih optužnih akata na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole Broj pravisnažnih sudskih presuda na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole
	9.1.3. Otkrivanje i procesuiranje slučajeva korupcije u Graničnoj policiji	UP –SKP	2020. godina i kontinuirano	Budžet	Broj prijava od strane građana, pravnih lica, NVO, medija i po službenoj dužnosti za korupciju u graničnoj policiji. Vrste odluka po podnijetim prijavama. Broj pokrenutih istraga po prijavama. Broj podignutih optužnica. Broj pravosnažnih sudskih presuda.
	9.1.4. Kontrolom vršiti provjeru primjene profesionalnih standarda	MUP – Direktor za nadzor	2020. godina i kontinuirano	Redovna aktivnost	Izvršena provjera
	9.1.5. Razvijati sistem internih kontrola kako bi se rizici ostvarivanja ciljeva sveli na minimalan nivo	UP-SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	2020. godina i kontinuirano	Redovna aktivnost	Razvijen sistem internih kontrola i sprovedenih mjera
	9.1.6. Razviti djelotvoran mehanizam nadzora, odnosno kontrole	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	2020. godina	Redovna aktivnost	Razvijen mehanizam nadzora sprovođenja

	sprovođenja Strategije IUG, definisanjem jasnih zadataka u odluci o obrazovanju međuresorske komisije				Strategije Obrazovana međuresorska komisija
	9.1.7. Sačinjavati kvartalne izvještaje o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije IUG u cilju identifikovanja nedostataka i utvrđivanja i sprovođenja mjera na otklanjanju uočenih slabosti	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Sačinjeni kvartalni izvještaji Identifikovani nedostaci Sprovedene mjere na otklanjanju nedostataka
	9.1.8. Sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije i akcionog plana za njeno sprovođenje kao i plana integriteta: Promovisanje načina za prijavljivanje korupcije, prikupljanje informacija i procjena izloženosti zaposlenih korupciji i analiza i ažuriranje AP i plana integriteta organa	UP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnji izvještaj	Redovna aktivnost	Javnosti dostupne informacije u online sistemu i telefonskim linijama za prijavu korupcije Broj prikupljenih informacija Izvršena analiza Broj podnijetih prijava nadležnom tužilaštvu u vezi sa koruptivnim djelovanjem službenika
9.2. Razvoj mehanizma kontrole kvaliteta, posebno šengenski mehanizam za evaluaciju kako bi se obezbijedilo	9.2.1. Konstantna procjena funkcionisanja Koncepta IUG, identifikacija i otklanjanje nedostataka	UP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Konstantno vršena provjera funkcionisanja koncepta IUG

sprovođenje zakonodavstva EU u oblasti upravljanja granicom.					
	10. MEHANIZMI SOLIDARNOSTI, POSEBNO INSTRUMENTI UNIJE ZA FINANSIRANJE Odnosi se, prvenstveno, na instrumente Unije za finansiranje				
Operativni cilj: 10.	Implementiran mehanizam solidarnosti saradnjom Crne Gore sa EU, jačanjem sposobnosti za preuzimanje odgovornosti zaštite vanjskih granica EU i unaprijeđeno funkcionisanje Sistema integrisanog upravljanja granicom.				
Indikator učinka	Polazna vrijednost 2020.		Srednja vrijednost 2022.		Ciljna vrijednost 2024.
Povećanje broja projekata za dalji razvoj sistema za granične provjere, nadzor državne granice i za unapređenje granične infrastrukture, koji bi se finansirali iz sredstava pretpristupne pomoći	Trenutno se radi na implementaciji sedam sporazuma o graničnim prelazima sa susjednim državama		Povećanje broja projekata za dodatnih dva projekta		Povećanje broja projekata za dodatnih pet projekata
Crna Gora u saradnji sa Evropskom Agencijom za graničnu i obalsku stražu sprovodi operativne aktivnosti u područjima zaključenog Sporazuma.	Tokom 2020. godine počće operativna saradnja sa FRONTEX-om u skladu sa zaključenim Sporazumom		Povećan je broj zajedničkih operativnih aktivnosti za 10 % na godišnjem nivou		Povećan je broj zajedničkih operativnih aktivnosti za 20 %
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
10.1. Obezbjedenje objedinjenih kapaciteta i zajedničke odgovornosti za nadzor vanjskih granica	10.1.1. Operativnim planom saradnje sa FRONTEX-om definisati kapacitete Granične policije koji se stavljaju na raspolaganje zajedničkim akcijama sa FRONTEX-om	UP – SGP NCC Centar kroz saradnju sa odsjecima SGP i uz podršku MUP-a Direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije	2020-2024 godina, godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja.	Redovna aktivnost	Obezbijedena odgovornost
	10.1.2. U duhu solidarnosti i	MUP – Odjeljenje za	Na osnovu godišnje	Redovna aktivnost	Predloženi konkretni projekti

	zajedničke odgovornosti za bezbjednost vanjskih granica EU, predložiti EK konkretne projekte daljeg razvoja sistema za granične provjere, nadzor državne granice i za unapređenje granične infrastrukture, koji bi se finansirali iz sredstava pretpristupne pomoći	upravljanje objektima i graničnim prelazima Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije – Direkcija za evropske integracije i koordinaciju pretpristupne podrške EU UP – SGP	analize predložiti konkretne projekte		
	10.1.3. Formulisanje strateških i operativnih ciljeva u oblasti mehanizma solidarnosti, sa definisanim prioritetima za unapređenje granične kontrole uz korišćenje EU instrumenata za finansiranje sprovođenja akcionog plana u oblasti IUG, uz aktivno učešće EU eksperata kroz ekspertske misije	MUP -Odjeljenje za IUG UP – SGP	Na osnovu godišnje analize definisati prioritete za unapređenje granične kontrole	Redovna aktivnost	Na osnovu definisanih prioriteta za unapređenje granične kontrole, uz korišćenje EU instrumenata za finansiranje, predloženo sprovođenje određenih mjera iz AP u oblasti IUG
	11. DODATNI NACIONALNI ELEMENTI OD ZNAČAJA ZA INTEGRISANO UPRAVLJANJE GRANICOM				
Operativni cilj: 11.	Unapređen četvoroslojni model kontrole pristupa koji čini osnovu integrisanog upravljanja granicom, kroz pripreme za uspostavljanje Šengenskog informacionog sistema i dalji razvoj kancelarije SIRENE (Zahtjev za dodatnim informacijama na nacionalnom pristupu) i Viznog informacionog sistema				
Indikator učinka		Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Vizni informacioni sistem će biti harmonizovan sa VIS-om EU do		Vizni nformacioni sistem nije u potpunosti	Permanentno se usaglašava VIS-a sa	Unaprijeđeno usaglašavanje VIS-a	

ulaska Crne Gore u EU.		usaglašen sa VIS-om EU	VIS-om EU		sa VIS-om EU
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
11.1. Unapređenje četvoroslojnog modela kontrole pristupa	11.1.1. Utvrđivanje prioriteta za postavljanje službenika za vezu / savjetnika za dokumente u skladu sa analizom rizika i sprovođenje programa obuke	UP MVP	U skladu sa godišnjom analizom rizika	Redovna aktivnost	Unaprijeđen četvoroslojni model kontrole pristupa
	11.1.2. Saradnja sa autoprevoznici o pružanju pomoći od strane savjetnika za dokumente i definisanje mehanizama međusobnih konsultacija u proceduri izdavanja viza	MVP MUP	Kontinuirano Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Ostvarena saradnja sa autoprevoznici
	11.1.3. Saradnja u oblasti migracione politike	MVP MUP	Kontinuirano Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Ostvarena saradnja
	11.1.4. Sprovođenje obuke za konzularni kadar u otkrivanju falsifikovanih dokumenata	MVP	Kontinuirano Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Sprovedena obuka
11.2. Razvoj Šengenskog informacionog sistema i SIRENE	11.2.1. Analiza trenutnog stanja u pogledu kompatibilnosti IT sistema sa ŠIS-om	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	II kvartal 2020. Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Izvršene pripreme za uspostavljanje ŠIS-a

	11.2.2. Nadogradnja postojećeg IT sistema u cilju uvezivanja sa ŠIS-om (nabavka opreme, izrada aplikativnih rješenja, uspostavljanje ili dorada postojećih baza podataka, uspostavljanje mreže infrastrukture)	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano Godišnja analiza	Sredstva planirana ŠAP-om	Izvršena Analiza
	11.2.3. Dalji razvoj 24/7 tehničke podrške za ŠIS i SIRENE Biroa	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP – Sektor krim. policije – Odsjek za međunarodnu operativnu policijsku saradnju – INTERPOL – EUROPOL - SIRENE	Kontinuirano Godišnja analiza	Sredstva planirana ŠAP-om	Uspostavljena tehnička podrška
	11.2.4. Permanentna popuna kadra, obuka, definisanje upravljanja radnih postupaka i obezbjeđenje pristupa ŠIS-u ovlašćenim korisnicima	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Permanentne pripreme za usaglašavanje sa ŠIS-om	Sredstva planirana ŠAP-om	Permanentno se vrše pripreme za usaglašavanje sa ŠIS-om

11.3. Harmonizacija Vznog sistema	11.3.1. Izvršiti analizu realizacije Projekta razvoja Vznog informacionog sistema i sačiniti plan konkretnih aktivnosti, sa dinamikom daljeg uvezivanja DKP CG sa nacionalnim VIS-om	Ministarstvo vanjskih poslova	I kvartal 2020. II kvartal 2020. Godišnja analiza	Budžet	Izvršena analiza Sačinjen plan
	11.3.2. Analiza potrebnih koraka za pristupanje VIS-u EU	Ministarstvo vanjskih poslova	I kvartal 2020. Godišnja analiza	Budžet	Urađena analiza potrebnih koraka za pristupanje VIS-u EU
	11.3.3. Instaliranje VIS-a na pet lokacija gdje CG ima konzulate na čelu sa počasnim konzulima	Ministarstvo vanjskih poslova	2020. godina	Budžet	Instaliran VIS u 5 konzulata
	11.3.4. Priprema elektronske vize sa sigurnosnim bar kodom koji će biti čitljiv na GP	Ministarstvo vanjskih poslova	2021. godina	Budžet	Pripremljena elektronska viza
	11.3.5. Povezivanje „online” portala sa VIS-om, zaštićenom komunikacionom vezom, čime će se obezbijediti sprovođenje propisa definisanih procedura za izdavanje viza	Ministarstvo vanjskih poslova	2020. godina	Budžet	Povezan „online” portal sa VIS-om
	11.3.6. Priprema Nacrta pravilnika o vizama i viznim obrascima za sve vrste viza	Ministarstvo vanjskih poslova	II kvartal 2020.	Budžet	Donijet Pravilnik
	11.3.7. Izrada plana harmonizacije VIS-a CG sa VIS-om EU	Ministarstvo vanjskih poslova	Do pristupanja EU	Redovna aktivnost	Izrađen plan



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

AKCIONI PLAN
za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom
za 2020. godinu

Podgorica, decembar 2019. godine

S A D R Ź A J

UVOD.....	4
-----------	---

I KLJUČNE AKTIVNOSTI NA SPROVOĐENJU OPERATIVNIH CILJEVA STRATEGIJE INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM

1. GRANIČNA KONTROLA: GRANIČNE PROVJERE I NADZOR DRŽAVNE GRANICE.....	4
1.1. Unapređenje graničnih provjera.....	5
1.2. Unapređenje sistema nadzora državne granice.....	9
1.3. Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala.....	20
1.4. Unapređenje uslova za prihvata većeg broja stranaca koji traže međunarodnu zaštitu.....	23
1.5. Izgradnja granične infrastrukture.....	25
1.6. Unapređenje postupanja u slučaju vanrednih događaja.....	30
1.7. Dalji razvoj IT sistema za unapređenje granične kontrole.....	31
2. AKCIJE TRAGANJA I SPAŠAVANJA NA MORU AKTIVNOSTIMA ZAŠTITE DRŽAVNE GRANICE I UNAPREĐENJEM INTEGRISANOG SISTEMA KONTROLE, NADZORA I ZAŠTITE MORA.....	33
2.1. Unapređenje sigurnosti i bezbjednosti na moru.....	34
2.2. Unapređenje postojećeg VTMS sistema u cilju adekvatnog nadzora mora, Skadarskog jezera i rijeke Bojane.....	35
2.3. Razvoj pouzdanog sistema portaga i spašavanja na moru.....	36
3. ANALIZA RIZIKA I ANALIZE PRIJETNJI KOJE MOGU UTICATI NA BEZBJEDNOST DRŽAVNE GRANICE.....	36
3.1. Smanjenje ranjivosti granice zasnovanom na sveobuhvatnoj informisanosti o stanju, odnosno analizi rizika.....	37
4. MEĐUNARODNA SARADNJA, SARADNJA SA RELEVANTNIM INSTITUCIJAMA I TIJELIMA EU I SARADNJA SA FRONTEX-OM (AGENCIJOM), POSEBNO U RAZMJENI INFORMACIJA I PODRUČJIMA OBUHVATENIM UREDBOM O EVROPSKOJ GRANIČNOJ I OBALSKOJ STRAŽI.....	41
4.1. Nastavak aktivnosti na zaključivanju i sprovođenju zaključenih ugovora o državnoj granici.....	42
4.2. Razvoj saradnje sa FRONTEX-om.....	47
5. MEĐURESORSKA SARADNJA IZMEĐU ORGANA KOJI IMAJU NADLEŽNOST NA GRANICI, UKLJUČUJUĆI I VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA.....	51
5.1. Usklađivanje rada, koordinacija i sinhronizacija aktivnosti graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura.....	52
5.2. Unapređenje carinske kontrole.....	53
5.3. Unapređenje inspekcijske kontrole.....	55
5.4. Dalji razvoj saradnje između Policije i Carine	56

5.5. Unapređenje saradnje sa ministarstvima, civilnim organizacijama, nevladinim organizacijama, kompanijama i organizacijama koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima..58

6. PRIPREME ZA PREDUZIMANJE MJERA U ŠENGENSKOM PROSTORU, KOJE SE ODOSE NA NADZOR DRŽAVNE GRANICE I EFIKASNIJE RJEŠAVANJE PITANJA NEZAKONITOG USELJAVANJA I SUZBIJANJA PREKOGRANIČNOG KRIMINALA.....59

6.1. Uspostavljanje integrisanog sistema kontrole boravka stranih državljana.....59

6.2. Adekvatno praćenje migracionih tokova.....60

6.3. Pripreme za Šengen evaluaciju.....61

7. VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA NA KOJE SE PRIMJENJUJU ODLUKE O VRAĆANJU.....61

7.1. Unapređenje sistema povratka stranih državljana kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori i sistemski rad na dobrovoljnom povratku.....62

8. POŠTOVANJE, ZAŠTITA I PROMOCIJA OSNOVNIH PRAVA, OBUKA, ISTRAŽIVANJE I INOVACIJE.....64

8.1. Poštovanje, zaštita i promocija osnovnih prava.....64

8.2. Usklađivanje programa osnovne obuke, obuke srednjeg rukovodnog nivoa u skladu sa Programom obuke FRONTEX-a, organizovanje obuka definisanih ŠAP-om, on-line obuke i uspostavljanje sistema provjera uspješnosti izvedenih obuka.....64

8.3. Pratiti razvoj tehničke opreme i inovacija za nadzor državne granice.....69

9. MEHANIZMI ZA KONTROLU KVALITETA, POSEBNO MEHANIZMI EVALUACIJE ŠENGENSKE PRAVNE TEKOVINE, PROCJENE RANJIVOSTI I MOGUĆI NACIONALNI MEHANIZMI KAKO BI SE OBEZBIJEDILO SPROVOĐENJE PRAVA UNIJE U PODRUČJU UPRAVLJANJA GRANICOM.....70

9.1. Kontrola cjelokupnog koncepta IUG.....71

9.2. Razvoj mehanizma kontrole kvaliteta, posebno šengenski mehanizam za evaluaciju kako bi se obezbijedilo sprovođenje zakonodavstva EU u oblasti upravljanja granicom.....73

10. MEHANIZMI SOLIDARNOSTI, POSEBNO INSTRUMENTI UNIJE ZA FINANSIRANJE.....74

10.1. Obezbjedenje objedinjenih kapaciteta i zajedničke odgovornosti za nadzor vanjskih granica.....74

11. DODATNI NACIONALNI ELEMENTI OD ZNAČAJA ZA INTEGRISANO UPRAVLJANJE GRANICOM.....75

11.1. Četvoroslojni model kontrole pristupa.....76

11.2. Razvoj Šengenskog informacionog sistema i SIRENA.....76

11.3. Harmonizacija Viznog sistema.....78

UVOD

Akcioni plan za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2020. godinu, predstavlja izvod iz Okvirnog Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2020-2024.godina.

Akcioni plan je sačinjen na osnovu ostvarenog napretka u ovoj oblasti u procesu pristupanja Crne Gore u EU, sa posebnim osvrtom na sveobuhvatne pripreme za preuzimanje odgovornosti za upravljanje spoljnim granicama Evropske unije i za usklađivanje sa zahtjevima Šengena.

Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi organi uprave koji imaju nadležnost na granici odgovorni su za sprovođenje Strategije i Akcionog plana u ovoj oblasti.

Ministarstvo unutrašnjih poslova nosilac je saradnje i koordinacije organa uključenih u sprovođenju koncepta integrisanog upravljanja granicom.

Redovno godišnje ažuriranje Akcionog plana neophodno je u cilju permanentnog praćenja napretka i realizacije mjera iz Okvirnog akcionog plana za sprovođenje Strategije IUG.

Najveći dio planiranih aktivnosti obavljaće se kroz redovnu djelatnost uključenih organa, te troškovi sprovođenja tih aktivnosti nijesu posebno iskazani.

Aktivnosti sadržane u ovom dokumentu zajednički su definisali organi uključeni u integrisano upravljanje granicom Crne Gore, a planirane mjere, kao i sistem koordinacije, obezbijediće postizanje ciljeva utvrđenih Strategijom.

I KLJUČNE AKTIVNOSTI NA SPROVOĐENJU OPERATIVNIH CILJEVA STRATEGIJE INTEGRISANOG UPRAVLJANJA GRANICOM

Strateški cilj:	- Razvoj sistema integrisanog upravljanja granicom u skladu sa evropskim sistemom nadzora granice; - Obezbjeđenje sigurnosti granica kroz unapređenje saradnje na svim nivoima i jačanjem administrativnih, infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta. 12. GRANIČNA KONTROLA: GRANIČNE PROVJERE I NADZOR DRŽAVNE GRANICE Uključuje mjere omogućavanja zakonitog prelaska državne granice, mjere na sprječavanju i otkrivanju prekograničnog kriminala, sa osvrtom na krijumčarenje migranata, trgovine ljudima i terorizma i mjere prema licima kojima je potrebna međunarodna zaštita.			
Operativni cilj: 1.	Podignut nivo ispunjenosti evropskih i šengenskih standarda, u zakonodavnom, administrativnom i institucionalnom pogledu u oblasti integrisanog upravljanja granicom, posebno u oblasti granične kontrole			
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	

Smanjeno vrijeme zadržavanja na graničnim prelazima sinhronizacijom rada graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura		Trenutno najduže vrijeme zadržavanja je u turističkoj sezoni oko 30 minuta		Vrijeme zadržavanja će biti smanjeno na 20 minuta	Vrijeme zadržavanja će biti smanjeno na 15 minuta
Granični prelazi zadovoljavaju kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi		Trinaest graničnih prelaza ispunjava minimum kriterijuma propisanih Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi u 2019. godini		Petnaest graničnih prelaza ispunjava kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi	80% graničnih prelaza ispunjava kriterijume propisane Uredbom o standardima i uslovima koje moraju zadovoljiti granični prelazi
Povećan broj realizovanih patrola i zajedničkih graničnih patrola sa graničnim policijama susjednih država za 20 %		Tokom 11 mjeseci 2019. godine, realizovano je 16384 patrola, od čega 13484 na zelenoj i 2900 na plavoj granici. Na osnovu Sporazuma i Protokola realizovane su 964 zajedničke patrole sa graničnim policijama susjednih država: sa BiH - 352 sa R.Srbijom - 194 sa R.Albanijom- 322 sa R. Kosovom-81 Zajednička kontrola na Jadranskom moru sa R.Hrvatskom na Prevlaci -U izvještajnom periodu realizovano je 15 zajedničkih patrola.		Povećan broj realizovanih patrola za 10 %	Povećan broj realizovanih patrola za 10 %
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
1.1. Unapređenje graničnih provjera u skladu sa pravilima EU kojima se	1.1.1. Izvršiti analizu sprovođenja graničnih procedura od strane graničnih službi u cilju	MUP - Odjeljenje za IUG Uprava policije- Sektor granične policije (SGP) Uprava carina Uprava za	II kvartal	Nijesu potrebna finasijska sredstva –redovna aktivnost	Izvršena analiza Realizovane mjere za usklađivanje procedura Izvršena provjera utvrđenih mjera

uređuje kretanje lica preko granica (Zakonik o šengenskim granicama, od 9. marta 2016. godine)	efikasnijeg prelaska državne granice , principom jednog zaustavljanja: -izvršiti analizu; -utvrditi i realizovati mjere za usklađivanje procedura; -provjera utvrđenih mjera.	bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Šestomjesečna analiza		Smanjeno zadržavanje na graničnim prelazima
	1.1.2. Obezbijediti na graničnim prelazima svakodnevnu koordinaciju aktivnosti , razmjenu informacija sa ciljem preduzimanja konkretnih aktivnosti na osnovu zajedničke analize rizika: -svakodnevni sastanci Stručnog tima IUG na GP predstavnika graničnih službi, u organizaciji Granične policije; -zajednička analiza rizika i ostvarenih rezultata	UP – SGP u saradnji sa MUP - Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i UP-Odsjekom za telekomunikacione i elektronske tehnologije	Svakodnevno	Nijesu potrebna finansijska sredstva –redovna aktivnost	Svakodnevnim sastancima timova za IUG na GP obezbijeđena koordinacija aktivnosti graničnih službi, zajednička analiza rizika i ostvarenih rezultata što je rezultiralo efikasnijem prelaženju državne granice
	1.1.3. •Na graničnim prelazima instalirati dodatne kontrolne kabine za efikasnije vršenje graničnih provjera. •Dodatno opremiti	MUP - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji	II kvartal	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućim	Na graničnim prelazima instalirane dodatne kontrolne kabine Dodatno opremljena

	1.1.5. Standardizacija opreme koju koristi Granična policija za poslove graničnih provjera u skladu sa preporukama: -Šengen kataloga.	UP-SGP u saradnji sa MUP- Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	II kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjen dokument o standardizaciji opreme
	1.1.6. Razviti dugoročan plan razvoja ljudskih resursa u Graničnoj policiji: -posebno definisati radna mjesta za granične provjere	UP-SGP u saradnji sa Sektorom za ljudske resurse, finansije i tehničku podršku	U skladu sa Strategijom razvoja Uprave policije	Redovna aktivnost	Razvijen dugoročni plan razvoja ljudskih resursa Definisana radna mjesta za granične provjere
	1.1.7. Sprovoditi kontrolnu funkciju u Graničnoj policiji u cilju provjere profesionalnosti i efikasnosti primjene propisa, uvažavajući procjene ranjivosti iz analize rizika: redovne interne kontrole u skladu sa planom, vanredne interne kontrole i ocjenjivanje uspješnosti organizacionih jedinica i službenika.	UP – SGP	Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Realizovane interne kontrole i vanredni nadzor i izvršeno ocjenjivanje rada org. jedinica i službenika
	1.1.8. Sprovođenje aktivnosti Zajedničkog plana za	UP, MUP- Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije, UC,	Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Sproveden Plan

	prevenciju i represiju korupcije na granici: održavati sastanke, vršiti razmjenu informacija, sprovoditi zajednički plan mjera za represiju korupcije na granici, primjenjivati etičke kodekse i planove integriteta nadležnih organa, jačati transparentnost postupanja graničnih službi	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove			
1.2. Unapređenje sistema nadzora državne granice	1.2.1. Pripremiti Projekat jedinstvenog elektronskog osmatranja sistema (nadzora) državne granice (urađeno Idejno rješenje Projekta sistema elektronskog osmatranja plave i zelene granice): -formiranje ekspertske radne grupe -izrada jedinstvenog projekta -definisanje prioriteta za realizaciju projekta shodno produktima analize rizika -fazna realizacija	UP - SGP, Radna grupa, MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, Odsjek za telekomunikacione i elektronske tehnologije (OTET) u saradnji sa Evropskom graničnom i obalskom stražom	III kvartal I kvartal IV kvartal 2020. -2021.	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija FRONTEX, sada Evropska granična i obalska straža	Formirana ekspertska radna grupa Izrađen jedinstveni projekat Definisani prioriteti za realizaciju projekta Projekat realizovan Izvršeno

	projekta. -Inicirati, pripremiti i realizovati razvojne projekte za unapređenje Sistema granične bezbjednosti korišćenjem raspoloživih donatorskih projektata Horizont 2020, ISF Internal Security Fund, i dr shodno produktima analize rizika, realnim operativnim potrebama i Jedinstvenim projektom Sistema elektronskog osmatranja.			(EGOS) Međunarodni donatori	apliciranje, uspješno realizovan projekat za unapređenje Sistema granične bezbjednosti.
	1.2.2. Obezbijediti adekvatnu pokrivenost granice stalnim nadzorom, povećanjem ljudskih i tehničkih kapaciteta: -permanentno ažuriranje situacione slike od strane NCC-a Podgorica i obezbjeđenje efikasnog reagovanja organa na terenu.	UP – SGP, u saradnji sa MUP- Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i Odsjekom za telekomunikacione i elektronske tehnologije	I kvartal i dalje kontinuirano	Planirana nabavka opreme za nadzor „zelene granice” u ŠAP-u 2017 - 2019.godina	NCC Podgorica uspostavio situacionu sliku NCC Podgorica realizuje potrebnu koordinaciju organa na terenu.

	1.2.3. Ojačati saradnju sa zemljama Jadranskog mora (Italijom, Slovenijom, Hrvatskom, BiH, Albanijom i Grčkom): operativnu i institucionalnu i uspostaviti sopstveno IT rješenje i softver za sliku situacije na morskoj granici. -Izvršiti uvezivanje i uspostaviti operativnu saradnju između NCC Podgorica i NCC-a zemalja Jadranskog mora (Italije, Slovenije, Hrvatske, Bosne i Hercegovine, Albanije i Grčke). -Planiranje učešća interventnih patrolnih čamaca RCGP Jug u zajedničkim operacijama i aktivnostima u akvatoriji Jadranskog mora.	UP – SGP, u saradnji sa MUP-Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, Odsjek za telekomunikacione i elektronske tehnologije	II kvartal	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija	-Izvršeno uvezivanje NCC Podgorica sa NCC ima Zemalja Jadranskog mora; -Uspostavljena operativna saradnja između NCC-a zemalja Jadranskog mora; -Interventni patrolni čamci RCGP Jug učestvovali u zajedničkim aktivnostima i operacijama u akvatoriji Jadranskog mora.
	1.2.4. U skladu sa sačinjenim Elaboratom zatvoriti puteve pogodne za nezakonite prelaske državne	UP – SGP u saradnji sa Radnom grupom za praćenje sprovođenja ŠAP-a	II kvartal	100.000,00 eura (SBP) U skladu sa Zaključkom Vlade Broj: 07-5817, od 24. 10. 2019.	Zatvoreni sporedni putevi

	granice između Crne Gore i Republike Srbije			godine	
	1.2.5. Održavati pouzdan i sveobuhvatan pregled situacije na granici, kako bi se garantovao visok stepen sposobnosti za preduzimanje adekvatnih mjera, u realnom vremenu, uključujući praćenje stanja migracija. -Formiranje i permanentno ažuriranje nacionalne situacione slike od strane NCC-a Podgorica i obezbjeđenje efikasne reakcije organa na terenu	UP –SGP u saradnji sa MUP- Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano (Kvartalna analiza i izvještaj)	Redovna aktivnost	NCC Podgorica uspostavio nacionalnu situacionu sliku, za preduzimanje mjera u realnom vremenu. NCC Podgorica realizuje potrebnu koordinaciju organa.
	1.2.6. Permanentno povećavati broj policijskih službenika (patrola) za obavljanje nadzora državne granice u skladu sa analizom rizika, ugroženosti rejona i u skladu sa Strategijom za nadzor državne	UP - SGP	U skladu sa Strategijom za nadzor državne granice U skladu sa Strategijom razvoja Uprave policije	Redovna aktivnost	Permanentno se povećava broj policijskih službenika za nadzor državne granice

	granice				
	1.2.7. Unaprijediti zaštitu državne granice kroz operativnu saradnju na lokalnom, regionalnom i centralnom nivou i sa susjednim državama na sprečavanju nezakonitih prelazaka državne granice, posebno zajedničkim patrolama na najranjivijim djelovima državne granice -Uspostaviti operativnu saradnju sa NCC, centrima susjednih zemalja uz korišćenje kapaciteta zajedničkih centara za policijsku saradnju u Plavu i Trebinju.	UP – SGP u saradnji sa MUP-Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i Odsjekom za telekomunikacione i elektronske tehnologije	Godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja. IV kvartal	Redovna aktivnost Sredstva planirana mjerom 1.2.3.	Uspostavljena operativna saradnja i razmjena podataka sa NCC centrima susjednih zemalja uz korišćenje kapaciteta Zajedničkih centara za policijsku saradnju u Plavu i Trebinju
	1.2.8. Opremanje granične policije savremenom opremom i tehnikom, vozilima, motorima i plovilima (vozila terenska i putnička, ATV vozila, motorne sanke i kros motori): -sačiniti plan	UP – SGP u saradnji sa MUP-Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora i UP-Odsjekom za telekomunikacione i elektronske tehnologije	II kvartal	Planirana nabavka opreme u ŠAP-u 2017 - 2019.godina	Izvršena nabavka opreme, sprovedena obuka i stavljena oprema u funkciju

	-izvršiti nabavku opreme, tehnike i vozila; -sprovesti obuku; -staviti opremu u funkciju. Nabavka bespilotne letjelice sa fiksnim krilima.		II kvartal	Planirana nabavka u ŠAP-u 2017 – 2019.godina	Bespilotna letjelica nabavljena i stavljena u operativnu funkciju.
	1.2.9. Dalji razvoj Nacionalnog koordinacionog centra (NCC): -Formiranje Ekspertske radne grupe za uspostavljanje NCC Podgorica, RCC-a i EUROSUR-a, putem Twining projekta sa FRONTEX-om i jednom EU zemljom. - Izrada Akcionog plana za uspostavljanje NCC Podgorica i RCC-a Sjever, Centar i Jug.	UP – SGP u saradnji sa MUP-Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, UP-Odsjekom za telekomunikacione i elektronske tehnologije uz podršku EGOS-a UP – SGP - NCC CIKTIBSTN MUP-a UP – SGP - NCC Ekspertska radna grupa	Godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja I kvartal I kvartal	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija Međunarodni donatori EGOS EGOS	Formirana Ekspertska radna grupa Izrađen i usvojen Akcioni plana za uspostavljanje NCC Podgorica i RCC-a.

	-Realizacija Akcionog plana za uspostavljanje NCC Podgorica i RCC-a Sjever, Centar i Jug.	UP – SGP - NCC CIKTIBSTN MUP-a Ekspertska radna grupa	u skladu sa Akcionim planom	Međunaroni donatori	Realizovane aktivnosti u skladu sa Akcionim planom.
	-Modelovanje organizacione strukture NCC-a Podgorica shodno realnim potrebama i EU standardima.	UP – SGP – NCC Ekspertska radna grupa	I kvartal	EGOS Donatorski fondovi	Uspostavljena organizacija BL u NCC
	-Formiranje Grupe bespilotnih letjelica u sastavu NCC-a Podgorica	CIKTIBSTN MUP-a			Realizovana potrebna obuka službenika BL; Obezbijedena i opremljena namjenska baza BL uz NCC na privremenoj lokaciji u AC Zagorič i realizovano multisenzorsko osmatranje iz vazduha, upotrebom BL shodno planu i analizom rizika.
	-Jačanje kadrovskih i smještajnih kapaciteta, na privremenoj lokaciji, u Zagoriču.	UP – SGP – NCC	III kvartal		
	-Izvršiti popunu NCC-a adekvatnim kadrovskim profilima, obuka kadra za realizaciju stručno specijalističkih poslova i zadataka za rad u NCC-u i RCC-u	UP – SGP – NCC CIKTIBSTN MUP-a PA	I i II kvartal	Sredstva	U NCC Podgorica obezbijeden radni prostor.

	- Nabavka i instalacija NOD-a (seta Hardvera i Softvera) i ECN-a (EUROSUR komunikacione mreže) u NCC-u od strane EGOS-a	UP – SGP – NCC	I i II kvartal	planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG sa odgovarajućih pozicija	NCC popunjen adekvatnim kadrovskim profilima;
		UP – SGP – NCC	II kvartal		Kadar NCC-a/RCC-a obučen za kvalitetnu realizaciju stručno-specijalističkih poslova.
	- Uspostavljanje operativne saradnje NCC-a i EGOS-a.	UP – SGP – NCC	I i II kvartal	EGOS	NOD isporučen, instaliran i u funkciji; NOD je u operativnoj upotrebi Komunikaciona mreža ECN instalirana i u funkciji.
	- Modelovanje i uspostavljanje NSP-Nacionalne situacione slike	UP – SGP – NCC	I i II kvartal	EGOS	Uspostavljena operativna saradnja NCC-a i EGOSA – FSC-a (EGOS Situacionog Centra)
	-Izrada i uspostavljanje Standardnih operativnih procedura (SOP-a)	UP – SGP – NCC	I i II kvartal		Službenici NCC Podgorica učestvuju u Zajedničkim operacijama EGOSA
	-Dodatno opremanje i uspostavljanje RCC-a Sjever,	UP – SGP – NCC	I i II kvartal		Modelovana NSP, i uspostavljena NSP. Usvojene standardne operativne procedure.

	Centar i Jug.	CIKTIBSTN MUP-a	Kontinuirano	Međunarodni donatori	Standardne operativne procedure se sprovode
	-Uspostavljanje operativne saradnje između NCC-a i RCC-a	UP – SGP – NCC CIKTIBSTN MUP-a	II, III i IV kvartal Kontinuirano		Izvršeno dodatno opremanje RCC-a Jug. Izvršeno dodatno opremanje i uspostavljanje RCC-a. Izvršeno dodatno opremanje i uspostavljanje RCC-a Sjever.
	-Uspostavljanje operativne saradnje između NCC-a i trilateralnih centara u Plavu i Trebinju	UP – SGP – NCC CIKTIBSTN MUP-a	II, III i IV kvartal Kontinuirano		Usvojene Standardne operativne procedure. Uspostavljena operativna saradnja između NCC-a i RCC-a u skladu sa Standardnim operativnim procedurama. Izrađene i usvojene Standardne operativne procedure.
	-Iniciranje i uspostavljanje interagencijske saradnje NCC-a Podgorica sa svim relevantnim subjektima Sistema bezbjednosti i sigurnosti na nacionalnom nivou.	UP – SGP – NCC CIKTIBSTN MUP-a Relevantni subjeki Sistema bezbjednosti i sigurnosti na nacionalnom nivou	II, III i IV kvartal Kontinuirano		Uspostavljena operativna saradnja između NCC-a i Trilateralnih centara Plav i Trebinje u skladu sa Standardnim operativnim procedurama. Uspostavljena interagencijska saradnja NCC-a Podgorica sa svim

	- Iniciranje i uspostavljanje operativne saradnje sa NCC centrima zemalja članica EU i Trećim zemljama. -Iniciranje i uspostavljanje operativne saradnje sa Interpolom, Europolom, SIS/Sirenama, Oficirima za vezu i ostalim relevantnim agencijama	UP – SGP – NCC CIKTIBSTN MUP-a	II, III i IV kvartal Kontinuirano		relevantnim subjektima Sistema bezbjednosti i sigurnosti (Carina, ANB, OKC 122 UP, INTERPOL-om Podgorica, OKC 112 MUP-a, UPS, Mornarica, Lučka kapetanija, oficirima za vezu...) Uspostavljena operativna saradnja sa NCC centrima zemalja članica EU i trećim zemljama. Uspostavljena operativna saradnja sa Interpolom, Europolom, SIS/Sirenama, oficirima za vezu i ostalim relevantnim agencijama.
	1.2.10. Izgradnja novih prostorija za NCC Podgorica, u sklopu prostora SG u Zagoriču (dugoročan projekat) : -Iniciranje i izrada idejnog projekta novih – namjenskih	UP – SGP u saradnji sa MUP-Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	III kvartal	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG sa odgovarajućih pozicija EGOS	Pokrenuta inicijativa i dobijena saglasnost za izradu idejnog projekta novih namjenskih službenih prostorija NCC-a Podgorica. Projekat NCC Podgorica modelovan i izrađen shodno standardima

	službenih prostorija NCC-a u bazi UP u Zagoriču.				EGOSA, Schengena i realnim potrebama.
	1.2.11. Modernizacija, znavljanje i održavanje specijalizovane opreme za nadzor državne granice. U kontinuitetu osavremenjavati tehniku (sredstva za dnevno-noćno osmatranje) i vozila koja se koriste u nadzoru (terenska vozila, ATV vozila, kros motori, motorne sanke), uz obuku i doobuku ljudstva.	UP – SGP u saradnji sa MUP- Direktoratom za nadzor i Direktoratom za strateško-razvojne poslove	U skladu sa Planom sprovođenja SBP	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG sa odgovarajućih pozicija	Modernizovana, zanojljena i održavana specijalizovana tehnička oprema Izvršena obuka
	1.2.12. Obezbijediti permanentnu razmjenu informacija, slike stanja na moru, između Sektora granične policije, Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Mornarice Vojske Crne Gore, u skladu sa zaključenim Sporazumom -U NCC Podgorica dovesti signale sa Sistema za elektronsko osmatranje	UP –SGP u saradnji sa Upravom pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Mornaricom VCG, u skladu sa Sporazumom između MUP-a, MO i MSP, posebno u funkcionisanju ZOT-a	Polugodišnja analiza i izvještavanje II kvartal	Sredstva planirana Predlogom Zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG sa odgovarajućih pozicija Međunarodni donatori	Obezbijedena permanentna razmjena informacija i slike stanja na moru Redovno se održavaju sastanci ZOT-a Sačinjavaju se redovne analize i izvještaji U NCC Podgorica dovedeni signali sa Sistema za elektronsko osmatranje Jadranskog mora

	Jadranskog mora Uprave pomorske sigurnosti i Mornarice Vojske Crne Gore				Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Mornarice Vojske Crne Gore
	1.2.13. Sprovođenje aktivnosti međunarodne saradnje u nadzoru granice: -povećanje broja zajedničkih patrola; -povećanje broja zajedničkih aktivnosti -sprovođenje zajedničke obuke i vježbi	UP –SGP	Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Realizovane mješovite patrole Realizovane zajedničke akcije Realizovana zajednička obuka Povećan broj zajedničkih patrola, zajedničkih akcija i obuka za 5 %
1.3. Sprečavanje i otkrivanje prekograničnog kriminala	1.3.1. Utvrđivanje potreba za unapređenje saradnje na osnovu godišnje analize rizika u oblasti sprečavanja prekograničnog kriminala	UP – SGP u saradnji sa Sektor kriminalističke policije	II kvartal	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja
	1.3.2. Preduzimati adekvatne mjere sprečavanja korupcije u Graničnoj policiji i Carini. U skladu sa zajedničkim planom realizovati neophodne obuke	Uprava policije- SGP u saradnji sa Upravom carina i Agencijom za sprečavanje korupcije	Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Preduzete adekvatne mjere na sprječavanju korupcije u Graničnoj policiji i Carini
	1.3.3. Intenzivirati	UP - SGP u saradnji sa	Kvartalni	Redovna aktivnost	Intenzivirano učešće Granične

	učesće Granične policije u borbi protiv prekograničnog kriminala od operativnih aktivnosti do finalizacije konkretnog predmeta	Sektorom kriminalističke policije	izvještaj		policije
	1.3.4. Suzbijati sve oblike prekograničnog kriminala na državnom i međunarodnom nivou, zajedničkim istražnim timovima, jačanjem međunarodne saradnje kroz razmjenu informacija i učestvovanjem u međunarodnim operativnim aktivnostima	UP – SGP Sektor kriminalističke policije	Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Povećan broj razmijenjenih podataka i informacija, zajedničkih obuka, zajedničkih operativnih akcija i učesće u zajedničkim istražnim timovima, podnijetih izvještaja nadležnim tužilaštvima, broj lica lišenih slobode i privremeno oduzetih predmeta
	1.3.5. Unapređenje rada zajedničkih centara za policijsku saradnju u Plavu i Trebinju -Jačanje kadrovskih	UP – SGP u saradnji sa organizacionim cjelinama UP i MUP-a i u saradnji sa regionalnim policijama učesnicima rada u centrima u Plavu i Trebinju, u saradnji sa EGOS-om	I kvartal Kvartalna analiza II kvartal	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja kroz povećanje razmijenjenih informacija. Realizovane stručno

	kapaciteta i realizacija stručno specijalističkih obuka -Nastavak povezivanja i uspostavljanja operativne saradnje sa zajedničkim centrima u Evropi -Jačanje organizacionih kapaciteta Zajedničkih centara u skladu sa novom organizacionom strukturom		Kontinuirano	EGOS Međunarodni donatori	specijalističke obuke, neophodne za unapređenje rada, komunikacija, učenje stranih jezika. Izvršeno povezivanje i uspostavljena operativna saradnja sa novim zajedničkim centrima u Evropi. Uspostavljena organizaciona struktura
	1.3.6. Unapređenje prekogranične policijske saradnje na suzbijanju prekograničnog organizovanog kriminala u skladu sa zaključenim sporazumima uz permanently povećanje rezultata rada zajedničkih patrola	UP – SGP u saradnji sa Sektor kriminalističke policije	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena prekogranična policijska saradnja Povećan broj realizovanih akcija, podnesenih krivičnih prijava i osvarenih rezultata.
	1.3.7. Unapređenje zajedničkog rada kriminalističke, granične i policije	UP – SGP Sektor kriminalističke policije Sektor policije	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđen zajednički rad

	opšte nadležnosti, u oblasti analize rizika, operativnim aktivnostima i zajedničkoj obuci	opšte nadležnosti			
	1.3.8. Uspostaviti koordiniranu međuagencijsku saradnju na sprečavanju i otkrivanju prekograničnog kriminala, uključujući i saradnju sa relevantnim institucijama i agencijama EU, angažovanjem raspoloživih kapaciteta NCC Podgorica	UP – SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena međuagencijska i međunarodna saradnja
	1.3.9. Pružiti podršku nadležnim organima u sudskim postupcima obezbjeđenjem dokaza -Obezbjeđenje dokaznog materijala sa Sistema elektronskog osmatranja, fotografija i video zapisa sa postojećih osmatračko- detekcionih senzora od strane NCC Podgorica	UP – SGP	I kvartal	Redovna aktivnost	Obezbjeđeni potrebni dokazni materijali sa Sistema elektronskog nadzora na državnoj granici i na graničnim prelazima.
1.4. Unapređenje	1.4.1. Uspostaviti	MUP -Direktorat za građanska	I kvartal	Sredstva	Uspostavljeno kontejnersko

uslova za prihvatanje većeg broja stranaca koji traže međunarodnu zaštitu	kontejnersko naselje u krugu Karaule Božaj do njene rekonstrukcije	stanja i lične isprave		planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija EU fondovi – – (Implementacija MUP/IOM) Za kontejnersko naselje podnijeta aplikacija za sredstva iz EU fondova i iz Budžeta MUP/IOM - 300 000 €	naselje u krugu Karaule Božaj
	1.4.2. Preduzeti aktivnosti na kupovini zemljišne parcele koja se graniči sa Centrom za prihvatanje stranaca	MUP -Direktorat za građanska stanja i lične isprave	IV kvartal	Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG sa odgovarajućih pozicija	Kupljena i ograđena parcela
	1.4.3. Obuka službenika u sistemu međunarodne zaštite, procedure postupanja	UP-SGP MUP -Direktorat za građanska stanja i lične isprave PA DG	IV kvartal	Redovna aktivnost Međunarodni donator/TAIEX eksperti	Realizovana obuka
	1.4.4. U cilju efikasnog upravljanja migracijama	UP SGP	IV kvartal	Redovna aktivnost Međunarodni	Efikasno se upravlja migracijama

	sagledati kapacitete za skrining, identifikaciju, ispitivanje, uzimanje otisaka prstiju nakon prijema u cilju obezbjeđenja sistemskog slanja ovih informacija u odgovarajuće baze podataka			donatori	
	1.4.5. Permanentno sagledavati nacionalnu i evropsku sliku o situaciji i sistem ranog upozorenja , korišćenjem informacija od EUROSURA i NCC	UP - SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Permanentno se sagledava situacija
1.5. Izgradnja granične infrastrukture	1.5.1. Izvršiti analizu stanja i potreba za izgradnju i modernizacije graničnih prelaza i opremanja objekata graničnih službi na graničnim prelazima i objekata za smještaj organizacionih cjelina granične policije; -pripremiti neophodnu tehničku dokumentaciju i projektne zadatke: analiza stanja i potreba, priprema neophodne	MUP - Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima, UP-SGP, Uprava carina Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	I kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjena analiza Izrađena neophodna tehnička dokumentacija i projektni zadaci

	tehničke dokumentacije				
	1.5.2. Sačiniti i realizovati višegodišnji plan aktivnosti na izgradnji i modernizaciji graničnih prelaza u cilju sprovođenja preuzetih obaveza Crne Gore zaključenim međunarodnim ugovorima o graničnim prelazima sa susjednim državama: -ZGP Čemerno – Granice, između Crne Gore i R.Srbije, na teritoriji Crne Gore; -ZGP Vuča – Godovo, između Crne Gore i R.Srbije, na teritoriji R. Srbije (troškovi IT uvezivanja, nakon što R.Srb. izgradi ZGP) -Izgradnja GP Ranče-Jabuka (CG-R.Srb.),	MUP – Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima u saradnji sa Odjeljenjem za IUG, UP-SGP, UC i Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i Radna grupa za ŠAP	I kvartal Kontinuirano	Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija -ZGP Vuča-Godovo (troškovi IT uvezivanja nakon izgradnje ovog ZGP na teritoriji R.Srb.) -GP Ranče-Jabuka (2.42 mil.€)	Sačinjen višegodišnji Plan aktivnosti i u kontinuitetu se realizuje

	-ZGP Šćepan Polje – Hum, između CG i BiH, na teritoriji CG (priprema projektne dokumentacije u skladu sa dinamikom izgradnje novog mosta na rijeci Tari); -Vračnovići – Deleuša, između CG i BiH, na teritoriji CG; -Ilino Brdo – Klobuk, između CG i BiH, na teritoriji BiH, nakon što BiH izgradi ZGP -Sitnica – Zupci, između CG i BiH, na teritoriji BiH, nakon što BiH izgradi ZGP -ZGP Ckla – Zogaj, između CG i R.AL., na teritoriji CG;			-ZGP Šćepan Polje-Hum ZGP Vračnovići – Deleuša (1.9 mil.€) ZGP Ilino Brdo – Klobuk (troškovi IT uvezivanja nakon izgradnje ovog ZGP na teritoriji BiH.) ZGP Sitnica – Zupci (troškovi IT uvezivanja nakon izgradnje ovog ZGP na teritoriji BiH) ZGP Ckla – Zogaj (višegodišnji projekat, ukupan procijenjeni iznos	
		Uprava javnih radova	U skladu sa Zaključkom Vlade, do kraja 2020.god.		

	- ZGP Kotlovi – Kućište, između CG i RKS, na teritoriji R. Kosovo (troškovi IT uvezivanja, nakon što RKS izgradi ZGP); -Sa R. Srbijom razmotriti ideju o izgradnji ZGP u Boljarima na budućem autoputu. -Izgradnja objekta za detaljnu kontrolu vozila na GP Kula; -Završetak izgradnje ZGP Zatrijebačka Cijevna – Grabon (CG-R.AL.)) -Rekonstrukcija i adaptacija GP Kobila (CG-R.Hrv.) -Pored toga, planom obuhvatiti			sredstava za povezivanje putnog pravca i izgradnju ZGP 1,8 miliona eura) Objekat za detaljnu kontrolu vozila na GP Kula (185.000.) ZGP Zatrijebačka Cijevna – Grabon (elektrifikacija 100.000) GP Kobila (200.000)	
--	---	--	--	--	--

	neophodne rekonstrukcije u cilju unapređenja saobraćajne infrastrukture na GP i bržeg prelaska državne granice. • Sačiniti plan izgradnje i modernizacije objekata za boravak i rad službenika SGP: - SGP u Zagoriču, sa org.jedinicama NCC Podgorica i mobilna jedinica; -Objekat SGP Pljevlja u krugu CB Pljevlja; -Adaptacija Zajedničkog centra za policijsku saradnju u Plavu; -Objekat RC SGP Budva; -Objekat SGP Rožaje; -Plovna jedinica Skadarsko jezero			SGP u Zagoriču SGP Pljevlja (180.000) Zajednički centar za policijsku saradnju u Plavu (30.000.) RCSGP Budva (30.000.) SGP Rožaje (250.000.) Plovna jedinica Skadarsko	
--	--	--	--	--	--

				jezero	
1.6. Unapređenje postupanja u slučaju vanrednih događaja	1.6.1. Sačiniti plan za postupanje u vanrednim događajima narušavanja bezbjednosti državne granice (granični incidenti, veći priliv migranata, elementarne i druge nepogode i dr.)	UP – SGP u saradnji sa MUP-om Direktoratom za strateško razvojne poslove, Direktoratom za nadzor, Direktoratom za građanska stanja i lične isprave i Sektorom za vanredne situacije	I kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjen plan
	1.6.2. Sprovesti obuke i vježbe u skladu sa godišnjim planom za postupanje u vanrednim događajima i u slučajevima narušavanja bezbjednosti državne granice (granični incidenti, veći priliv migranata, elementarne i druge nepogode i dr.)	MUP- Direktor za strateško - razvojne poslove Direktor za vanredne situacije UP-SGP, PA DG	III kvartal	Redovna aktivnost	Sprovedene obuke i vježbe u skladu sa godišnjim planom
	1.6.3. U cilju obezbjeđenja nepovredivosti granice uspostaviti kapacitete za brzo reagovanje	UP – SGP u saradnji sa MUP - Sektorom za vanredne situacije i VCG	II kvartal	Redovna aktivnost	Uspostavljeni kapaciteti za brzo reagovanje
	1.6.4. Blagovremeno i efikasno reagovanje na situacione promjene na vanjskim	UP-SGP u saradnji sa drugim graničnim službama, preko zajedničkih centara za policijsku	II kvartal	Redovna aktivnost	Obezbijedeno efikasno reagovanje na situacione promjene na vanjskim granicama.

	granicama na osnovu Analize rizika, uključujući i višenamjenske operacije	saradnju i uz podršku EGOS-a			
	1.6.5. Obezbijediti sprovođenje odgovarajuće strukture rukovođenja, koordinacije, komunikacije na strateškom, operativnom i taktičkom nivou, uskladenog sa razvojem NCC i RCC: -Izraditi pregled sistema komunikacija u dijelu vrste veza i kontakata; -Izraditi standardne operativne procedure; -Realizovati potrebnu obuku za sprovođenje standardnih operativnih procedura; -Sprovoditi standardne operativne procedure.	UP – SGP – NCC Podgorica RCGP Sjever, RCGP Centar i RCGP Jug RCC Sjever, RCC Centar i RCC Jug OTET UP Policijska Akademija EGOS	I kvartal II kvartal II kvartal III kvartal	Redovna aktivnost	Obezbijedena odgovarajuća struktura rukovođenja Izrađen i distribuiran pregled Sistema komunikacija u dijelu vrste veza i kontakata; Izradene standardne operativne procedure. Realizovana potrebna obuka. Standardne operativne procedure se sprovode.
1.7. Dalji razvoj IT sistema za unapređenje	1.7.1. Pripremiti Plan daljeg razvoja IT sistema za	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije,	II kvartal	Redovna aktivnost	Urađen plan

granične kontrole	efikasnije vršenje graničnih provjera	informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP			
	1.7.2. Uspostavljanje sistema za upravljanje inspekcijskim sistemima na graničnim prelazima i povjerljiva distribucija sertifikata kako za provjeru domaćih i stranih putnih dokumenata, koja se sastoji od sljedećih faza: - Implementacija provjera ICAO pasivne autentikacije, - Provjera EAC terminalske autentikacije za pristup do biometrijskih podataka	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa SGP	IV kvartal	Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija	Uspostavljen sistem
	1.7.3. Omogućiti Carini sliku stanja sa instaliranog Sistema video nadzora graničnih prelaza	MUP - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora Uprava carina	III kvartal	Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija	Omogućena UC slika stanja video nadzora GP
	1.7.4. Kontinuirano vršiti nabavku i instaliranje tehničke opreme	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu	I kvartal	Planirane aktivnosti u ŠAP-u 2017 - 2019.godina	Kontinuirano je vršena nabavka i instaliranje opreme

	za granične prelaze u cilju kvalitetnijeg vršenja graničnih provjera	bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora u saradnji sa MUP- Odjeljenjem za upravljanje objektima i graničnim prelazima is a UP- SGP			
	1.7.5. Redovno ažurirati podatke elektronske zbirke specimena falsifikovanih putnih dokumenata: ažuriranje elektronske zbirke specimena i specimena dokumenata	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Permanentno ažurirani podaci zbirke specimena Nove verzije specimena dostupne u svakodnevnom radu
	1.7.6. Pripremiti Projekat API sistema: analiza zakonodavnog okvira, razvoj IT API sistema i uspostavljanje funkcionalnih provjera u vazdušnom saobraćaju putem API sistema	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	II kvartal	Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija	Razvijen i uspostavljen API sistem
	13. AKCIJE TRAGANJA I SPAŠAVANJA NA MORU AKTIVNOSTIMA ZAŠTITE DRŽAVNE GRANICE I UNAPREĐENJEM INTEGRISANOG SISTEMA KONTROLE, NADZORA I ZAŠTITE MORA Podrazumijeva sprovedene aktivnosti u skladu sa Uredbom (EU) br. 656/2014 Evropskog Parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za nadzor vanjskih granica na moru, od 15. maja 2014., u kontekstu operativne saradnje kojom koordinira Evropska agencija za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica Evropske unije (FRONTEX) i međunarodnim pravom, do kojih može doći tokom operacija zaštite državne granice na moru.				

Operativni cilj: 2.		Unaprijeđen integrisani sistem kontrole mora, nadzora državne granice i traganja i spašavanja na moru			
Indikator učinaka		Polazna vrijednost 2020.		Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.
Unaprijeđen postojeći Sistem elektornskog nadzora mora i državne granice u cilju adekvatnog pokrivanja Bokokotorskog zaliva, Skadarskog jezera i rijeke Bojane		Postojeći sistem ne pokriva cjelokupnu državnu granicu Crne Gore		Uspostavljen sistem nadzora u Bokokotorskom zalivu	Uspostavljen sistem nadzora na Skadarskom jezeru i rijeci Bojani
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
2.1. Unapređenje sigurnosti i bezbjednosti na moru	2.1.1. U skladu sa zaključenim Sporazumom između MUP-a, Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva odbrane obezbijediti efikasan rad Zajedničkog operativnog tima Sektora granične policije, Mornarice i Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama u cilju održavanja stabilnog bezbjednosnog ambijenta akvatorija Jadranskog mora i unutrašnjim morskim vodama	UP – SGP u saradnji sa Ministarstvom saobraćaja i pomorstva – Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama i Ministarstvom odbrane – Mornarica Vojske Crne Gore	Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Obezbijeden efikasan rad Zajedničkog operativnog tima u cilju održavanja stabilnog bezbjednosnog ambijenta akvatorija Jadranskog mora i unutrašnjim morskim vodama
	2.1.2. Utvrđiti dodatne procedure funkcionisanja Zajedničkog operativnog tima, unapređenje i	U Radni tim SGP - NCC, UPSiUL i Mornarice uključiti MUP – Centar za	Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Utvrđene dodatne procedure u funkcionisanju Zajedničkog operativnog tima se poštuju

	uvezivanje nadzora akvatorija Jadranskog mora i unutrašnjih morskih voda, morske granice, obavljanja akcija traganja i spašavanja i upravljanja migracijama	informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, Upravu carina, po potrebi			
	2.1.3. Obezbijediti da sastavni dio nadzora akvatorija Jadranskog mora i unutrašnjih morskih voda, budu i aktivnosti zaštite i spašavanja života lica. -Kapacitete Granične policije za detekciju i koordinaciju (Sistem elektronskog osmatranja i NCC i RCC) i kapacitete za reakciju (Interventne patrolne čamce) staviti po potrebi u funkciju realizacije SAR aktivnosti u skladu sa nacionalnim Planom SAR-a.	UP – SGP u saradnji sa Upravom pomorske sigurnosti i Upravljanja lukama i Mornaricom VCG-uz koordinaciju članova ZOT-a	Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	U akcijama SAR-a angažovani raspoloživi kapaciteti Granične policije i Mornarice CG U akcijama SAR-a angažovani raspoloživi kapaciteti Granične policije (Detekcija, koordinacija i intervencija) u skladu sa potrebama.
2.2. Unapređenje postojećeg VTMIS sistema u cilju adekvatnog nadzora mora, Skadarskog jezera i rijeke Bojane	2.2.1. Na postojećim senzorskim lokacijama dodati nove senzore i postaviti nove senzorske lokacije Izrada studije za drugu fazu VTMIS, tehničke specifikacije, raspisivanje tendera i	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama u saradnji sa MUP – Centrom za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu	II kvartal Kontinuirano	Opredijeljena sredstva iz IPA II	Unaprijeđen sistem VTMIS na području Bokokotorskog zaliva.

	instalacija opreme na lokacijama.	bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora			
	2.2.2. Preduzimanje dodatnih mjera za zaštitu mora od zagađenja i implementacija Jedinstvene aplikacije u pomorstvu NMSW. - Nabavka opreme za sprečavanje zagađenja mora sa plovniha objekata, dva čamca i tri SAR skutera. - Izrada studije za NMSW.	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	III kvartal	Opredijeljena sredstva iz IPA II	Preduzete dodatne mjere na zaštiti mora od zagađenja za područje Luke Bar i inspeksijskog nadzora na cijelom dijelu crnogorske obale. Ojačani kapaciteti Službe traganja i spašavanja. Implementiran jedinstveni sistem za najavu i odjavu brodova.
2.3. Razvoj pouzdanog sistema potraga i spašavanja na moru	2.3.1. Učestvovati u istraživačkim projektima Horizont 2020 za potrebe traganja i spašavanja i nadzora mora , korišćenjem bespilotnih letjelica i podvodnih dronova i mogućnost evropskog sistema za razmjenu informacije koji je u fazi razvoja u državama EU	Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, UP-SGP	IV kvartal	Opredijeljena sredstva iz IPA II	Razvijen sistem spašavanja na moru
	14. ANALIZA RIZIKA I ANALIZE PRIJETNJI KOJE MOGU UTICATI NA BEZBJEDNOST DRŽAVNE GRANICE Obuhvata unutrašnju sigurnost i analizu prijetnji koje mogu uticati na funkcionisanje ili bezbjednost vanjskih granica.				
Operativni cilj: 3.	Smanjena ranjivost državne granice efikasnijim reagovanjem u primjeni raspoloživih resursa, na osnovu sprovedenih analiza rizika i prijetnji koji mogu uticati na bezbjednost državne granice, u skladu sa EU CIRAM modelom				
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.		

Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnih kriminalnih aktivnosti (spriječeni nezakoniti prelasci državne granice na graničnim prelazima sa tuđom putnom ispravom ili falsifikovanim putnim dokumentom i nedozvoljen ulazak u Crnu Goru zbog neispunjavanja uslova)		Tokom 11 mjeseci 2019. godine na graničnim prelazima spriječen je nezakoniti prelazak državne granice za 215 lica (tuđa putna isprava i bez putne isprave). Nije dozvoljen ulazak u Crnu Goru za 661 lice zbog neispunjavanja uslova.	Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnog kriminala za 5 %		Smanjen broj nezakonitih prelazaka državne granice i prekograničnog kriminala za 10%
Povećan broj pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama		U periodu januar-novembar 2019. godini pronađeno lica: po nacionalnim potjernicama 133 i interpolovim (poklapanja) 976 lica; 43 motorna vozila i 333 dokumenta po interpolovim potjernicama.	Povećan broj pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama za 5 %		Povećan broj pronađenih lica, motornih vozila i putnih dokumenata po potjernicama za 10%
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
3.1. Smanjenje ranjivosti granice zasnovanom na sveobuhvatnoj informisanosti o stanju, odnosno analizi rizika	3.1.1. Obezbijediti punu implementaciju CIRAM-a 2.0 na nacionalnom i drugim nivoima kao i doprinos na evropskom nivou, uključujući korišćenje svih raspoloživih resursa i indikatora.	UP – SGP, SKP-Odsjek za kriminalističko -obavještajene poslove UC-Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu	Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Urađena analiza
	3.1.2. Izrađivati zajedničke analize rizika , godišnje, sezonske i ciljane u skladu sa aktuelnom	UP – SGP, SKP-Odsjek za kriminalističko -obavještajene poslove UC-Sektor za	Godišnje i sezonske analize	Redovna aktivnost	Izvršena je zajednička analiza rizika

	problematikom.	carinsku bezbjednost i kontrolu			
	3.1.3. Razvijati sistem zajedničkog modela EU za izradu Analize rizika u saradnji sa EGOS-om , kao i obavezu učešća u izradi godišnje Analize rizika za zemlje Zapadnog Balkana (WB RAN): -broj održanih sastanaka, -broj analitičkih proizvoda -predviđanje događaja -preduzimanje adekvatnih mjera.	UP – SGP Odsjek za operativni rad i analizu rizika (AR)	Godišnja analiza	Redovna aktivnost	Razvijen sistem zajedničkog modela EU za izradu Analize rizika u saradnji sa EGOS-om
	3.1.4. Održavati pouzdanu i sveobuhvatnu informisanost o praćenju stanja na granici u cilju preduzimanja adekvatnih mjera -Distribucija Nacionalne situacione slike i produkata analize rizika do svih subjekata Sistema granične bezbjednosti i sigurnosti shodno njihovim nadležnostima i u skladu sa standardnim operativnim procedurama.	UP – SGP	Kontinuirano II kvartal	Redovna aktivnost	Obezbijedena sveobuhvatna informisanost o stanju na granici NCC Podgorica na nacionalnom i RCC na regionalnom nivou vrše distribuciju potrebnih podataka svim subjektima Sistema granične bezbjednosti i sigurnosti shodno njihovim nadležnostima i standardnim operativnim procedurama
	3.1.5.	UP – SGP		Redovna	

	Kroz zajedničku analizu rizika Sektora granične policije, Sektora kriminalističke policije, Carine i nadležnim direkcijama MUP-a u čijoj je nadležnosti problematika stranaca, migracija, readmisije, azila, prihvata stranaca koji traže međunarodnu zaštitu, predvidjeti i imati adekvatan odgovor na sve oblike prekograničnog kriminala i pojačana kretanja nezakonitih migracija u skladu sa Metodologijom zajedničke integrisane analize rizika (CIRAM 2.0): -analiza po svim elementima -plan postupanja	Sektor krim. policije UC, MUP-Direktorat za građanska stanja i lične isprave, Direkcija za strance, migracije i readmisiju, Direkcija za azil, Direkcija za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i Direkcija za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodno m zaštitom i reintegraciju povratnika po readmisiji	Kvartalna analiza Polugodišnje ažuriranje plana postupanja	aktivnost	Izvršena analiza po svim elementima Polugodišnje se ažurira plan postupanja
	3.1.6. Stalna obuka službenika i multiplikatora za analizu rizika u skladu sa izmjenama zajedničke metodologije: -sačiniti plan -realizovati plan	MUP-Direktorat za strateško-razvojne poslove, UP – SGP PA DG	Kvartalna analiza IV kvartal	Redovna aktivnost	Realizovana obuka
	3.1.7. Nadogradnja postojećih, izrada novih aplikacija (indikatori rizika, upozorenja...) i baza	MUP-Centar za IT, UP – SGP		Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godin	Nadograđen postojeći IT sistem

	podataka u centralnom registru UP, nabavka IT opreme na svim nivoima, u cilju unapređenja Analize rizika i efikasnijeg suzbijanja svih oblika prekograničnog kriminala: -izrada projekta -nabavka opreme -realizacija projekta.		II kvartal	u za IUG, sa odgovarajućih pozicija	
	3.1.8. Obezbijediti permanentnu analizu rizika za izradu i ažuriranje strateškog dokumenta „Procjena opasnosti od teškog i organizovanog kriminala” – SOCT-a i za planiranje i donošenje adekvatnih odluka za suzbijanje organizovanog kriminala i u oblasti granične kontrole.	UP-SGP SKP	Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Obezbijedena permanentna analiza za izradu SOCT-a
	3.1.9. Razvijati sistemska analizu rizika na granici u cilju predviđanja događaja i preduzimanja adekvatnih mjera, ostvarujući saradnju sa Mrežom za analizu rizika (WB-RAN) preko službenika za vezu u EGOS-u -Obezbijediti	UP – SGP uz podršku Sektora krim. policije	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Razvijena sistemska analiza rizika

	korišćenje dobijenih podataka u dijelu operativne saradnje NCCa Podgorica sa EGOS-om i EUROSUR-om za izradu sveobuhvatne analize rizika za potrebe realizacije preventivnih mjera i organizaciju rada i postavku službe.			EGOS	NCC Podgorica aktivno učestvuje u procesu analize rizika, koordinaciji preventivnih aktivnosti i preduzimanju potrebnih mjera.
	3.1.10. Jačati sistem analize rizika organa u cilju optimalnog korišćenja ljudskih i materijalnih resursa, sistematizacijom novih radnih mjesta analitičara za AR, na centralnom i regionalnom nivou.	UP – SGP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Izrađena godišnja analiza rizika Broj izrađenih analitičkih dokumenata Broj službenika za izradu AR
	15. MEĐUNARODNA SARADNJA, SARADNJA SA RELEVANTNIM INSTITUCIJAMA I TIJELIMA EU I SARADNJA SA FRONTEX-OM (AGENCIJOM), POSEBNO U RAZMJENI INFORMACIJA I PODRUČJIMA OBUHVAĆENIM UREDBOM O EVROPSKOJ GRANIČNOJ I OBALSKOJ STRAŽI Fokus saradnje je na aktivnosti koje se koordiniraju sa Agencijom (FRONTEX-om). Aktivnosti su, posebno, usmjerene na zemlje koje u analizi rizika prepoznate kao zemlje porijekla i/ili tranzita za neregularne migracije.				
Operativni cilj: 4.	Unaprijeđena međunarodna saradnja, posebno, sa susjednim državama, institucijama EU i FRONTEX-om, sada Agencijom za evropsku graničnu i obalsku stražu, na rješavanju graničnih pitanja, sprečavanju nelegalnih migracija, prekograničnog kriminala i readmisiji lica koja nezakonito borave u Crnoj Gori				
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.		

Postignut je napredak u razgraničenju Crne Gore sa susjednim državama (Crna Gora je potpisala sporazume o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom, a državna granica sa Republikom Albanijom je definisana)		Nijesu zaključeni ugovori o državnoj granici sa R.Albanijom, R.Hrvatskom i R.Srbijom.	Vršene pripreme za zaključivanje preostalih ugovora o državnoj granici.	Zaključen ugovor o državnoj granici sa R.Albanijom. Vođeni pregovori sa R. Hrvatskom na konačnom rješavanju pitanja državne granice. Obavljene pripreme za zaključivanje ugovora o državnoj granici sa R. Srbijom.	
Uspostavljena operativna saradnja NCC-a Podgorica sa EUROSUR-om.		Uvođenje NCC-a Podgorica u operativnu upotrebu se očekuje do kraja 2019. godine i uslovljena je nabavkom računarske i druge IT opreme, koja je predmet donacije Programa ICITAP.	Povećan je broj sprovedenih zajedničkih, kopnenih i pomorskih akcija sa EUROSUR-om za 5 %	Povećan je broj sprovedenih zajedničkih, kopnenih, pomorskih akcija sa EUROSUR-om za 10 %	
Unaprijeđena je saradnja u zajedničkim centrima za policijsku saradnju u Trebinju i Plavu, u skladu sa zaključenim sporazumima između CG, BiH i R. Srbije i između CG, R. Albanije i R. Kosovo		Za 11 mjeseci 2019. godine razmijenjeno je ukupno 626 informacija (Trebinje-469 i Plav-157)	Povećan je broj razmijenjenih informacija za 10 %	Povećan je broj razmijenjenih informacija za 30 %	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
4.1. Nastavak aktivnosti na zaključivanju i sprovođenju zaključenih ugovora o državnoj granici	4.1.1. Sprovođenje zaključenih ugovora o državnoj granici sa Bosnom i Hercegovinom i Republikom Kosovom:	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG u saradnji sa SGP	U skladu sa zaključenim sporazumima	Aktivnost planirana ŠAP-om	Implementirani sporazumi o državnoj granici sa BiH i RKS

	-Formiranje zajedničkog radnog tijela, -Priprema zajedničkog projekta -Zajedničko obilježavanje ugovorom utvrđene državne granice				
	4.1.2. Implementacija Sporazuma o obnavljanju graničnih oznaka sa Republikom Albanijom.	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG u saradnji sa SGP	U skladu sa zaključenim Sporazumom	Aktivnost planirana ŠAP-om	Implementiran Sporazum
	4.1.3. Pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici sa Republikom Albanijom, Republikom, Srbijom i Republikom Hrvatskom. ⁴ Nakon stupanja na snagu Sporazuma o državnoj granici, obrazovati zajedničko radno tijelo koje će u skladu sa Uputstvom za obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice, u predviđenom roku, izvršiti obilježavanje državne granice na terenu i sačiniti	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG u saradnji sa SGP	Kontinuirano	Sredstva za rad Komisije planirana Budžetom	Nastavljeni pregovori na zaključivanju preostalih ugovora o državnoj granici

⁴ Strategijom Evropske komisije za Zapadni Balkan, pod naslovom „Strategija o kredibilnoj perspektivi Zapadnog Balkana”, između ostalog, utvrđeno je da „Otvorena bilateralna pitanja između zemalja u regionu moraju biti riješena prije prijema zapadnobalkanskih zemalja u EU. Evropska unija ne može i neće uvoziti bilateralne sporove. Za neriješene granične sporove strane bi trebalo da ih bezuslovno podnesu na obavezujuću, konačnu arbitražu, kao što je Međunarodni sud pravde. Odluku o arbitraži o granicama bi trebalo obje strane da primijene i ispoštuju u potpunosti prije prijema u EU, a to bi trebalo da se uzme u obzir i prilikom pristupnog sporazuma”.

	dokumentaciju o državnoj granici: TK sa ucrtanom graničnom linijom i koordinatama prelomnih graničnih tačaka, Tekstualni opis državne granice (sastavni dio Sporazuma); aerofotogrametrijski snimci; prikaz granične linije na listovima katastarskih planova; određivanje koordinata graničnih oznaka na graničnoj liniji na osnovu geodetske mreže obje države i urađenog projekta; nakon postavljanja graničnih oznaka na graničnoj liniji i nakon geodetskih mjerenja, na osnovu zajedničkog projekta, izvršiće se aerofotogrametrijsko snimanje u predviđenoj širini sa obje strane granične linije i pripremiće se geodetski IT za granicu u cilju stvaranja baze podataka za upravljanje podacima o graničnoj liniji. Obaveza je zajedničkog radnog tijela da održava graničnu liniju koja mora biti očišćena od stabala i drugog rastinja koje smanjuje				
--	--	--	--	--	--

	vidljivost granične linije i graničnih oznaka u širini utvrđenoj Sporazumom, kao i da održava i obnavlja oštećene i eventualno uklonjene granične oznake.				
	4.1.4. Permanentno sprovođenje zaključenih ugovora o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjednim državama	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG u saradnji sa SGP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Sporazumi se kontinuirano sprovode
	4.1.5. Sprovođenje sporazuma o policijskoj saradnji sa susjednim državama, efikasnijom saradnjom sa nadležnim službama, na centralnom nivou, održavanjem redovnih sastanaka u cilju razmjene informacija, efikasnijeg suzbijanja svih vidova prekograničnog kriminala i izrade analize rizika.	UP- SKP i SGP	Godišnja analiza uz sačinjavanje polugodišnjih izvještaja	Redovna aktivnost	Ostvarena efikasnija saradnja, povećan broj održanih sastanaka, razmijenjenih informacija i zajedničkih analiza rizika
	4.1.6. Sprovođenje sporazuma o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima sa susjednim državama, saradnja u zajedničkim carinskim istragama	UC	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Sporazumi se uspješno implementiraju

4.1.7. Učešće u Projektu EU SEAGATE Jadranskih zemalja EU i trećih zemalja. -Realizacija Prve inicijalne konferencije SEAGATE. -Formiranje SEAGATE ekspertske radne grupe -Izraditi Plan rada i Akcioni plan za realizaciju Projekta SEAGATE -Realizacija aktivnosti definisanih Planom rada i Akcionim planom Projekta SEAGATE	UP-SGP	Shodno AP Projekta SEAGATE	Budžet IPA II	SGP uspješno učestvuje u Projektu EU
	Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP	II kvartal	Budžet IPA III	Raspoloživi donatorski budžeti
	Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP	II kvartal	Budžet IPA II	Inicijalna konferencija Projekta SEAGATE održana u Podgorici
	Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP	IV kvartal	Budžet IPA III	Formirana ekspertska SEAGATE radna grupa
	Članovi ekspertske radne grupe iz NCC Podgorica RCGP Jug OTET UP	Shodno AP Projekta SEAGATE	Budžet IPA III	Izrađen AP Projekta SEAGATE
				Realizovane aktivnosti u skladu sa Planom rada i Akcionim planom Projekta SEAGATE.
				Postignuti očekivani rezultati i ispunjeni ciljevi Projekta SEAGATE.

					Unaprijeđen sistem Granične bezbjednosti i sigurnosti u akvatoriji i priobalju Jadranskog mora.
	4.1.8. Unaprijediti bilateralnu i multilateralnu saradnju sa državama članicama EU i drugim državama kroz razmjenu informacija, oficira za vezu, migracije, zajedničke aktivnosti i obuka	UP – SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja
	4.1.9. Unaprijediti saradnju sa susjednim i drugim zemljama porijekla ili tranzita nezakonitih migracija u upravljanju granicom, održavanjem relevantnih mreža, kontakt tačkama, praćenjem migracionih tokova, sistemom ranog upozorenja, sveobuhvatnom slikom o situaciji, zajedničkim operacijama sa EGOS-om, saradnjom sa IOM-om UNHCR	UP – SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Razvijena saradnja
4.2. Razvoj saradnje sa Evropskom agencijom za	4.2.1. U skladu sa potpisanim Sporazumom između Crne Gore i	UP – SGP u saradnji sa EGOS-om	U skladu sa zaključenim Sporazumom	EGOS	Operativni plan se uspješno implementira što je rezultiralo brojem održanih sastanaka,

graničnu i obalsku stražu	EU o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori, pripremiti operativni plan za zajedničke operacije, hitne intervencije na granici i za aktivnosti vraćanja – readmisije, sa fokusom na organizacioni i proceduralni aspekt, procjenu situacije, operativni cilj, tehničku opremu, saradnja sa ostalim trećim zemljama, drugim agencijama i tijelima EU i međunarodnim organizacijama, odredbe u pogledu osnovnih prava, uključujući i zaštitu ličnih podataka, koordinaciju, komandnu, kontrolnu, komunikacionu i izvještajnu strukturu i finansijske aspekte. -Uspostaviti operativnu saradnju NCC-a Podgorica sa FSC EGOS Situacionim Centrom i EUROSUR-om -Aktivno učešće u pomorskim EGOS JO Temis, Posejdon ... -Aktivno učešće u kopnenim EGOS				zajedničkim akcijama, razmijenjenim informacijama, sprovedenim obukama i ostvarenim rezultatima
		II kvartal	EGOS	Uspostavljena operativna saradnja NCC-a Podgorica i EGOS-a. Operativna saradnja daje očekujuće rezultate.	
		II kvartal	EGOS		
		II kvartal	EGOS	Predstavnici Granične policije	

	zajedničkim akcijama -Aktivno učešće u vazdušnom osmatranju EUROSUR-a		II kvartal	EGOS	aktivno učestvovali u EGOS JO Predstavnici Granične policije aktivno učestvovali u vazdušnom osmatranju upotrebom bespilotne letjelice iz sastava NCC-a Podgorica.
	4.2.2. Saradnju sa FRONTEX-om (sada EGOS) fokusirati na: sprječavanje neregularnih migracija, prekograničnog kriminala i olakšavanje povratka lica koja nezakonito borave u Crnoj Gori	UP – SGP MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Ostvarena uspješna saradnja
	4.2.3. Planirati nacionalne kapacitete, ljudske i tehničke u cilju sprovođenja Sporazuma sa EGOS -om, kao doprinos funkcionisanju Evropske granične i obalske straže	UP – SGP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Planirani kapaciteti za saradnju sa EGOS-om
	4.2.4. Sprovođenje operativnog plana za zajedničke operacije, hitne intervencije na granici i za aktivnosti vraćanja – readmisije, u koordinaciji sa Agencijom (EGOS -	UP – SGP u saradnji sa MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave i EGOS -om	Kontinuirano	Redovna aktivnost EGOS	Plan se uspješno sprovodi

	dogadajima	saradnju i evropske integracije			
	16. MEĐURESORSKA SARADNJA IZMEĐU ORGANA KOJI IMAJU NADLEŽNOST NA GRANICI, UKLJUČUJUĆI I VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA Podrazumijeva saradnju organa koji imaju nadležnost na granici ili za druge zadatke koji se sprovode na granicama i između relevantnih institucija, tijela, kancelarija i agencija Unije, uključujući redovnu razmjenu informacija primjenom postojećih instrumenata za razmjenu informacija kao što je Evropski sistem nadzora granica („EUROSUR”) uspostavljen Uredbom (EU) br. 1052/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 22. oktobra 2013.godine.				
Operativni cilj: 5.	Ojačana međuinstitucionalna saradnja na poslovima integrisanog upravljanja granicom u cilju efikasnijeg prekograničnog prometa, unapređenja granične bezbjednosti, suzbijanja prekograničnog kriminala, zaštite života, zdravlja i imovine ljudi, zdravlja životinja, vegetacije i ekosistema duž državne granice.				
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.		
Na godišnjem nivou je rađena zajednička analiza rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.	Zajednička, godišnja, analiza rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove nije urađena.	Urađene, godišnje, zajedničke analize rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, za 2021. i 2022.	Urađena, godišnja, zajednička analiza rizika kao osnov integrisanog upravljanja granicom i saradnje na planiranju i sprovođenju zajedničkih aktivnosti Uprave policije, Uprave carina, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, za 2023. i 2024. godinu.		
Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove sproveli su 20% više zajedničkih akcija u odnosu na 2019. godinu, od značaja za obezbjeđenje	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su u 2019. godini sproveli 150 zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su sproveli 10% više zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica	Uprava policije, Uprava carina, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove su sproveli 20% više zajedničkih akcija, od značaja za obezbjeđenje nepovredivosti i sprečavanje i otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica		

nepovredivosti i sprečavanje otklanjanje aktivnosti kojima se ugrožava državna granica.		ugrožava državna granica			
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
5.1. Usklađivanje rada, kooridnacija i sinhronizacija aktivnosti graničnih službi u sprovođenju graničnih procedura	5.1.1. Izvršiti analizu sprovođenja Sporazuma o međusobnoj saradnji u IUG	MUP - Odjeljenje za IUG UP – SGP UC Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	I kvartal	Redovna aktivnost	Usklađen rad i koordinacija aktivnosti
	5.1.2. Efikasno razmjenjivati informacije i uvezivanje relevantnih baza podataka, pristup bazama podataka u skladu sa nadležnostima organa za sprovođenje zakona	UP – SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Efikasno razmjenjuju se informacije
	5.1.3. Unaprijediti saradnju u cilju otklanjanja preklapanja, razmjene i pristupa informacijama, zaštiti podataka, zajedničkim aktivnostima, zajedničkom analizom	UP – SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja relevantnih organa

	rizika, razmjenom iskustava, zajedničkom obukom i korišćenjem opreme i međuagencijskih kontakt tačkama (analiza i konkretan operativni plan)		I kvartal		
	5.1.4. Unaprijediti saradnju sa kompanijama, operatorima, špediterima i osiguravajućim društvima na GP	UP – SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja
	5.1.5. Obezbijediti svakodnevnu razmjenu informacija , posebno na lokalnom nivou, na graničnim prelazima , od značaja za borbu protiv prekograničnog kriminala, terorizma i neregularnih migracija (analiza i konkretan plan)	UP – SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Obezbijedena svakodnevna razmjena informacija
	5.1.6. Obezbijediti sinhronizovane granične kontrole i provjere lica i roba, principom jednog zaustavljanja	UP – SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Obezbijedena sinhronizovana granična kontrola
5.2. Unapređenje carinske kontrole	5.2.1. Unapređenje opremljenosti carinske službe za efikasno obavljanje poslova na graničnim prelazima i u unutrašnjosti carinskog područja	UC	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Sredstva planirana Predlogom zakona o Budžetu za 2020.godinu za IUG, sa odgovarajućih pozicija	Adaptiran prostor

				Međunarodni donatori IPA II	Oprema je u funkciji
	5.2.2. Nastaviti aktivnosti na pojednostavljenju carinskih procedura	UC	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Međunarodni donatori	Povećan broj privrednih subjekata koji imaju odobrenje za pojednostavljeni postupak. Povećan broj carinskih deklaracija na osnovu pojednostavljenog postupka Smanjeno prosječno vrijeme puštanja roba u carinski postupak
	5.2.3. Jačanje prekogranične carinske saradnje u borbi protiv krijumčarenja.	UC	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Statistika rezultata kontrola kroz SEED sistem
	5.2.4. Učestvovanje u međunarodnim zajedničkim operacijama	UC	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Broj učešća u međunarodnim zajedničkim carinskim operacijama
	5.2.5. Obezbjedenje saradnje sa inspekcijskim službama	UC Inspekcijske službe	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Broj razmijenjenih informacija i sprovedenih zajedničkih akcija
	5.2.6. Jačanje saradnje sa Upravom policije u sprovođenju zajedničkih obuka	UC I UP	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Broj realizovanih obuka

5.3. Unapređenje inspekcijske kontrole	5.3.1. Unaprijediti administrativne i inspekcijske kapacitete za bezbjednost hrane, veterinu, fitosanitarne i zdravstveno-sanitarne poslove i pripremiti plan kadrovske popune	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Zaposleno 4 veterinarska i 8 fitosanitarnih inspektora
	5.3.2. Stvarati uslove da inspekcijske službe preglede obavljaju i završavaju na graničnim prelazima, a u posebnim slučajevima i u unutrašnjosti zemlje	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Budžet IPA 2018 Realizacija u toku	Izgrađena 3 granična inspekcijska mjesta za vršenje veterinarskih i fitosanitarnih pregleda
	5.3.3. Pripremiti propise o određivanju graničnih inspekcijskih mjesta, u pogledu lokacije i vrste	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	I kvartal	Redovna aktivnost	Usvojeni propisi o graničnim inspekcijskim mjestima za vršenje veterinarskih i fitosanitarnih pregleda
	5.3.4. Prilikom planiranja inspekcijskih mjesta ostvariti saradnju sa nadležnim organom za izgradnju i rekonstrukciju graničnih prelaza	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Ostvarena saradnja sa MUP-om
	5.3.5. Obuka inspektora u skladu sa procedurama i najboljom praksom	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Redovna aktivnost TAIEX BTSF IPA	Održane radionice i ekspertske misije
	5.3.6.	Uprava za	II kvartal	Redovna	Donijet Priručnik

	Ažurirati priručnik za rad inspektora u obavljanju procedura na graničnim prelazima	bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove		aktivnost TAIEX BTSF IPA	
	5.3.7. Obezbijeđivati infrastrukturu i opremu na GP u skladu sa standardima i uslovima neophodnim za vršenje ovih pregleda	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano	Redovna aktivnost CEFTA MIDAS	Obezbijeđena infrastruktura i opremu na GP u skladu sa standardima i uslovima neophodnim za vršenje ovih pregleda
	5.3.8. U skladu sa direktivama EU utvrditi koordinaciju i saradnju sa susjednim i drugim zemljama u vezi sa prometom na GP, važnog za nesmetani protok	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Usvojeni protokoli o koordinaciji sa susjednim i drugim zemljama u vezi sa prometom na GP, važnog za nesmetani protok
	5.3.9. Sprovođenje sporazuma o veterinarskim i fitosanitarnim pitanjima sa susjednim državama, u cilju zaštite života i zdravlja ljudi	Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Implementirani sporazmi
5.4. Dalji razvoj saradnje između Policije i Carine	5.4.1. Dosljedno sprovođenje Sporazuma o međusobnoj saradnji u IUG praćenja realizacije Strategije IUG	MUP – Odjeljenje za IUG, UP, UC	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Dosljedno se sprovodi Sporazum
	5.4.2. Koordinacija aktivnosti nadležnih organa, redovni	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Obezbijeđena koordinacija

	sastanci komisije i radnih timova, analiza izvještaja o saradnji i realizaciji AP za sprovođenje Strategije IUG				
	5.4.3. Koordinacija aktivnosti graničnih službi , planiranje i sprovođenje zajedničkih akcija na graničnim prelazima i u unutrašnjosti uz zajedničko korišćenje opreme	MUP – Odjeljenje za IUG, UP – SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Obezbijedena koordinacija u zajedničkim akcijama
	5.4.4. Unaprijediti saradnju između Uprave policije i Uprave carina, u skladu sa Smjernicama EK za dalji razvoj između Granične policije i Carine (Ref. Ares(2018)6193959-03/12/2018) kroz izmjenu potpisanog Sporazuma u cilju jačanja operativne saradnje , posebno u dijelu podjele odgovornosti, principa saradnje, oblasti saradnje, kanale komunikacije, sistemska razmjena analiza rizika, razmjena informacija o putnicima i robi prije dolaska, saradnja u istragama, planova za slučaj vanrednih događaja radi	UP UC		Redovna aktivnost	Unaprijeđena saradnja između UP i UC

	saradnju u Plavu i Trebinju				
	17. PRIPREME ZA PREDUZIMANJE MJERA U ŠENGENSKOM PROSTORU, KOJE SE ODOSE NA NADZOR DRŽAVNE GRANICE I EFIKASNIJE RJEŠAVANJE PITANJA NEZAKONITOG USELJAVANJA I SUZBIJANJA PREKOGRANIČNOG KRIMINALA Odnosi se na nadzor državne granice u cilju efikasnijeg rješavanja pitanja neregularnih migracija i suzbijanja prekograničnog kriminala.				
Operativni cilj: 6.	Uspostavljanje normativnog i operativnog okvira za otkrivanje i sprečavanje ilegalnih boravaka, nezakonitog useljavanja i nezakonitih zapošljavanja u cilju blagovremenih priprema za preduzimanje mjera u šengenskom prostoru				
Indikator učinaka		Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Smanjen broj ilegalnih boravaka u CG za 50 %		Trenutni broj podnešenih prekršajnih prijava zbog nezakonitog boravka je 811 (za 11 mjeseci 2019. godine).	Broj ilegalnih boravaka u CG je smanjen za 30 %	Broj ilegalnih boravaka u CG je smanjen za 50 %	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
6.1. Uspostavljanje integrisanog sistema kontrole boravka stranih državljana	6.1.1. U okviru redovnih aktivnosti Sektora policije opšte nadležnosti, bezbjednosti saobraćaja i javnog reda i mira, vršiti kontrolu kretanja i legalnosti boravka stranih državljana , posebno u blizini graničnih prelaza i pravcima pogodnim za nezakonite prelaske državne granice, kao i na gradilištima idr: -Zajednička analiza, razmjena informacija, planiranje aktivnosti i	UP - Sektor policije opšte nadležnosti UP -SGP Direktorat za građanska stanja i lične isprave	I kvartal Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Vrši se permanentna kontrola legalnosti boravka stranih državljana

	koordinacija				
6.2. Adekvatno praćenje migracionih tokova	6.2.1. Obezbijediti svakodnevnu razmjenu informacija između Sektora granične policije, Sektora policije opšte nadležnosti i Sektora kriminalističke policije, u cilju adekvatnog praćenja migracionih tokova i sprečavanja krijumčarenja migranata -Izraditi standardne operative procedure i uključiti Zajedničke centre za policijsku saradnju u Trebinju i Plavu za prikupljanje i dostavljanje podataka NCC Podgorica koji će uspostaviti: dnevno, nedeljno, mjesečno i godišnje informisanje. -Izvršiti potrebne obuke službenika. -Uspostaviti svakodnevnu razmjenu informacija shodno SOP i nadležnostima.	UP – SGP(NCC Centar) Sektor krim. policije Sektor policije opšte nadležnosti (OKC Uprave policije) PA DG	Kontinuirano Kvartalna analiza II kvartal II kvartal III kvartal	Redovna aktivnost	Obezbijedena permanentna razmjena informacija Izrađene standardne operative procedure Izvršene potrebne stručno specijalističke obuke službenika UP Uspostavljena razmjena operativnih podataka i informacija shodno SOP-u i nadležnostima

6.3. Pripreme za Šengen evaluaciju	6.3.1. Blagovremeno sagledati potrebu imenovanja eksperata iz sastava SGP za upravljanje granicom koji će učestvovati u osnovnim obukama za Šengen evaluaciju , kao i za učešće u misijama za evaluaciju Šengena	Uprava policije -Sektor granične policije u saradnji sa MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove	IV kvartal	Redovna aktivnost	Blagovremeno sagledane potrebe
	6.3.2. Rješavanjem pitanja nezakonite migracije i suzbijanjem prekograničnog kriminala dati doprinos budućim mjerama u Šengenskom prostoru i kompenzacijskim mjerama: -kontrola legalnosti boravka stranaca, -sposobnost ponovnog uvođenja granične kontrole -efikasnije korišćenje centara za saradnju	UP – SGP, Sektor policije opšte nadležnosti	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Vrše se blagovremene pripreme za funkcionisanje u Šengenskom prostoru
	18. VRAĆANJE STRANIH DRŽAVLJANA NA KOJE SE PRIMJENJUJU ODLUKE O VRAĆANJU Odnosi se na vraćanje državljana trećih država, u skladu sa odlukom o vraćanju koje je izdala država članica.				
Operativni cilj: 7.	Unaprijeđen sistem readmisije (vraćanja i prihvatanja) stranih i domaćih državljana u skladu sa zaključenim sporazumima i u saradnji sa diplomatsko-konzularnim predstavništvima.				
Indikator učinaka		Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Broj postupaka dobrovoljnog povratka stranih državljana		Broj postupaka dobrovoljnog povratka	Broj postupaka dobrovoljnog	Broj postupaka dobrovoljnog povratka	

je povećan za 30 %		stranih državljana u 2019. godini je 40, od čega uz saradnju sa IOM-om 21, uz asistenciju UP.		povratka stranih državljana je povećan za 20 %.	stranih državljana je povećan za 30 %.
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
7.1. Unapređenje sistema povratka stranih državljana kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori i sistemski rad na dobrovoljnom povratku	7.1.1. Zaključivanje implementacionih protokola sa ostalim državama EU na zahtjev bilo koje od stana, na osnovu člana 19 Sporazuma – između Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka (pokretanje inicijative za pregovore, usaglašavanje, parafiranje i potpisivanje protokola i stupanje na snagu)	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave i UP- SGP	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost Međunarodni donatori	Unaprijeđen sistem povratka, broj zaključenih protokola, razmijenjenih informacija, utvrđenih državljanstava i povećan broj povratka stranaca
	7.1.2. Djelotvorno i efikasno sprovođenje Sporazuma o readmisiji između Crne Gore i Evropske unije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano Polugodišnja analiza	Redovna aktivnost	Efikasno sprovođenje Sporazuma o readmisiji između CG i EU
	7.1.3. Zaključivanje, potvrđivanje kao i djelotvorno i efikasno sprovođenje Sporazuma o readmisiji sa trećim državama	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Sporazumi se efikasno implementiraju

	(pokretanje inicijative za pregovore, usaglašavanje i potpisivanje sporazuma i stupanje na snagu)		Polugodišnja analiza		
	7.1.4. Potpisati memorandum o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova i Međunarodne organizacije za migracije (IOM) u vezi dobrovoljnog povratka i reintegracije	MUP – Direktorat za građanska stanja i lične isprave	I kvartal	Redovna aktivnost	Potpisan memorandum o saradnji
	7.1.5. Sagledati i unaprijediti standarde operativnih procedura za sprovođenje povratka (Shodno Zakonu o strancima dobrovoljni i prinudni povratak stranaca je u nadležnosti SGP)	UP – SGP	II kvartal	Redovna aktivnost	Unaprijedene standardne procedure
	7.1.6. Koristiti kapacitete Aplikacije za integrirano upravljanje povratkom (IRMA) , kao platforme za razmjenu informacija	UP – SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost	Ostvarena permanentna razmjena informacija sa IRMA
	7.1.7. Preduzimati mjere kojima se obezbjeđuje i ohrabruje visok stepen dobrovoljnog povratka , programom podrške dobrovoljnog	UP – SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost Međunarodni donatori	Obezbijeđen dobrovoljni povratak

	povratka, uključujući korišćenje i uključivanje korišćenja sredstava EU				
	7.1.8. Obezbijediti saradnju sa EGOS-om u oblasti povratka i učešćem u mreži evropskih oficira za vezu za povratak	UP – SGP	Kontinuirano Kvartalna analiza	Redovna aktivnost EGOS	Ostvarena saradnja sa EGOS-om
	19. POŠTOVANJE, ZAŠTITA I PROMOCIJA OSNOVNIH PRAVA, OBUKA, ISTRAŽIVANJE I INOVACIJE Podrazumijeva savremene informacione sisteme.				
Operativni cilj: 8.	Unaprijeđen nivo poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava, profesionalnog postupanja službenika angažovanih na graničnoj kontroli, kao i njihova stručna osposobljenost za efikasniju upotrebu tehničke opreme, realizacijom obuke i stručnog usavršavanja.				
Indikator učinaka		Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Službenici angažovani na graničnoj kontroli su osposobljeni za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa standardima EU.		Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je 70 %	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je trenutno 80%	Broj službenika angažovanih na graničnoj kontroli, osposobljenih za efikasnu upotrebu tehničke opreme u skladu sa EU standardima je 100%	
8.1. Unapređenje poštovanja, zaštite i promocije osnovnih prava	8.1.1. Organizovati obuku u oblasti poštovanja osnovnih ljudskih prava za pripadnike svih graničnih službi	MUP Direktorata za strateško razvojne polova PA	U skladu sa Planom	Redovna aktivnost	Organizovana obuka
	8.1.2. Obezbijediti poštovanje osnovnih ljudskih prava u procesu povratka, praćenje prinudnog povratka i obuka za praćenje	UP – SGP	U skladu sa Planom	Redovna aktivnost	Obezbijedeno poštovanje ljudskih prava

8.2. Uskladjivanje programa osnovne obuke, obuke srednjeg rukovodnog nivoa u skladu sa Programom obuke EGOS-a, organizovanje obuka definisanih ŠAP-om, on-line obuke i uspostavljanje sistema provjera uspješnosti izvedenih obuka	8.2.1. Prevođenje CCC 2017 na crnogorski jezik	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	II kvartal	Redovna aktivnost	Preveden CCC 2017
	8.2.2. Unaprijediti Nastavni plan i program za osnovnu obuku granične policije u skladu sa CCC 2017 – Zajedničkim okvirnim nastavnim programom za osnovnu obuku EGOS-a	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG UP-SGP	III kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjen nastavni plan i program
	8.2.3. Primjena Nastavnog plana i programa za osnovnu obuku polaznika PA za rad u graničnoj policiji	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	IV kvartal	Redovna aktivnost	Primijenjen Nastavni plan i program za osnovnu obuku za rad u graničnoj policiji
	8.2.4. Prevođenje CCC ML 2019 na crnogorski jezik	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove PA DG	II kvartal	Redovna aktivnost	Preveden CCC ML 2019
	8.2.5. Uskladiti Nastavni plan i program za obuku srednjeg rukovodnog nivoa na godišnjem nivou sa CCC ML 2019 - Zajedničkim okvirnim nastavnim programom za obuku srednjeg rukovodnog nivoa granične policije FRONTEx-a	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove, PA DG, UP-SGP	II kvartal	Redovna aktivnost	Uskladjen Nastavni plan i program za obuku srednjeg rukovodnog nivoa sa CCC ML 2019
	8.2.6. Primjena Nastavnog plana i programa kroz	MUP -Direktorat za strateško-	III kvartal	Redovna aktivnost	Primijenjen Nastavni plan i program i

	obuku srednjeg rukovodnog nivoa službenika granične policije	razvojne poslove PA DG			realizovane obuke srednjeg rukovodnog nivoa za školsku 2020/2021
	8.2.7. Utvrđiti konkretne oblasti za koje je graničnoj policiji potrebna obuka za multiplikatore / trenere trenera	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove, UP – SGP	I kvartal	Redovna aktivnost	Utvrđene oblasti za koje je potrebna obuka Urađene analize za konkretne oblasti za koje je potrebna obuka Broj sertifikovanih multiplikatora/ trenera trenera Broj sprovedenih obuka od strane multiplikatora/ trenera trenera
	8.2.8. Sačiniti plan treninga multiplikatora/ trenera trenera u organizacionim jedinicama UP-SGP	UP – SGP, MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove	I kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjen plan treninga multiplikatora/ trenera trenera
	8.2.9. Sprovedjenje obuka za multipikatore/trenere trenera i obezbijediti sertifikaciju multipikatora/trenera trenera	MUP -Direktorat za strateško-razvojne poslove, PA DG	II kvartal	Redovna aktivnost	Obučeni multipikatori/tren eri trenera i izdati sertifikati
	8.2.10. Sprovedjenje obuke multiplikatora/trenera trenera u saradnji sa FRONTEX-om za pronalaženje ukradenih vozila, plovila i falsifikovanih putnih dokumenata	MUP - Direktorat za strateško-razvojne poslove, UP - SGP UP - Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju i	II kvartal	Redovna aktivnost	Obučeni multiplikatori/tren eri trenera Urađeni polugodišnji i godišnji izvještaj sa analizom o sprovedenim obukama

		odnose sa javnošću, PA DG			
	8.2.11. Sprovođenje obuke za trenere na svim nivoima	MUP- Direktorat za strateško- razvojne poslove, kroz saradnju sa UP – SGP PA DG	II kvartal	Redovna aktivnost	Obučeni treneri Uradjen polugodišnji i godišnji izvještaj sa analizom o sprovedenim obukama
	8.2.12. Uspostavljanje sistema za izvođenje obuka definisanih Šengen akcionim planom -Sačinjavati i sprovoditi godišnje planove specijalističkih obuka	Direktorat za strateško- razvojne poslove, kroz saradnju sa UP – SGP, PA DG	II kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjeni planovi Broj izvedenih obuka Broj obučenih službenika
	8.2.13. Sačiniti analizu potreba za službenike Granične policije za pohadjanje kursa engleskog jezika	Direktorat za strateško- razvojne poslove i UP- SGP	I kvartal	Redovna aktivnost	Sačinjena analiza
	8.2.14. Organizovati po regionima- u većim gradovima kurs engleskog jezika za službenike GP	Direktorat za strateško- razvojne poslove, Uprava za kadrove	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Broj organizovanih kurseva Broj službenika koji su završili kurs
	8.2.15. Razvoj savremene metodologije učenja, uz pomoć informacionih tehnologija, online obuke -Sprovođenje online obuka	MUP- Direktorat za strateško- razvojne poslove, kroz saradnju sa MUP - Centrom za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu	II kvartal (uspostavljen sistem dostupan korisnicima obuka)	Redovna aktivnost Međunarodni donatori	Uspostavljen sistem Broj online obuka

		bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, UP – SGP, UP- Centrom za informacionu bezbjednost i obradu podataka i PA DG			
	8.2.16. Uspostavljanje sistema za provjeru uspješnosti izvedenih obuka i za analizu potreba za obukama -Redovna evaluacija predavača i polaznika obuke, uz upotrebu IT sistema	MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove, Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, UP – SGP, UP- Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka	IV kvartal	Redovna aktivnost	Instaliran softver za evaluaciju i analizu obuka Broj izvršenih evaluacija Broj sačinjenih izvještaja sa obuka
	8.2.17. Testiranje i provjera znanja službenika UP-SGP na osnovu sačinjenog uputstva, uz upotrebu savremenih informacionih tehnologija	MUP- Direktorat za strateško-razvojne poslove, Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora,	IV kvartal	Redovna aktivnost Međunarodni donatori	Softver za testiranje službenika stavljen u funkciju Broj testiranih službenika Broj urađenih izvještaja/analiza zasnovanih na rezultatima provjera

		UP – SGP, UP- Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka			
8.3. Pratiti razvoj tehničke opreme i inovacija za nadzor državne granice	8.3.1. Pratiti korišćenje i efikasnost upotrebe tehničke opreme: analiza korišćenja opreme, analiza kvaliteta opreme i praćenje ostvarenih rezultata	UP – SGP u saradnji sa MUP - Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Izvršena analiza Sačinjen izvještaj o praćenju i unapređenju opreme za nadzor državne granice i granične provjere na godišnjem nivou
	8.3.2. Pratiti razvoj najnovije tehnologije radi jačanja graničnih provjera i nadzora granice i za razvoj rukovodjenja, kontrolnih i komunikacionih sistema, razmjena informacija sa partnerskim agencijama, učestvovanjem na prezentacijama tehničke opreme	UP – SGP u saradnji sa MUP - Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, u saradnji sa EGOS-om	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Prati se razvoj tehnologija
	8.3.3. Definisati prioritete u oblasti istraživanja i inovacija, uzimajući u obzir Sporazum o saradnji sa EGOS-om, učešće u mreži EGOS-a za istraživanje i inovacije, implementacija inoviranih ideja,	UP – SGP, MUP - Centar za informaciono- komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Redovna aktivnost EGOS	Inicirani, kandidovani i realizovani projekti za unapređenje Sistema granične bezbjednosti.

	jačanjem veze sa nacionalnim institutima za istraživanje i inovacije, korišćenjem sredstava EU				
	8.3.4. Pratiti razvoj IUG u zemljama članicama EU, posebno u primjeni nove tehničke opreme i infrastrukture na graničnim prelazima i nadzoru državne granice i predlagati nabavku specijalističke opreme i određene adaptacije GP	UP – SGP MUP – - Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Prati se razvoj IUG Pozitivna iskustva partnerskih agencija implementirana sa ciljem razvoja u Sistema razvoja granične bezbjednosti.
	20. MEHANIZMI ZA KONTROLU KVALITETA, POSEBNO MEHANIZMI EVALUACIJE ŠENGENSKE PRAVNE TEKOVINE, PROCJENE RANJIVOSTI I MOGUĆI NACIONALNI MEHANIZMI KAKO BI SE OBEZBIJEDILO SPROVOĐENJE PRAVA UNIJE U PODRUČJU UPRAVLJANJA GRANICOM Podrazumijeva, posebno, mehanizme evaluacije šengenske pravne tekovine i nacionalnih mehanizama, kako bi se obezbijedila implementacija evropskog zakonodavstva u području upravljanja granicama.				
Operativni cilj: 9.	Kontrola kvaliteta u sprovođenju zakona u upravljanju granicom i postupanja policijskih i carinskih službenika angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli se sprovedu u skladu sa standardima EU				
Indikator učinaka		Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.	
Uspostavljen djelotvoran mehanizam kontrole u upravljanju granicom u cilju otkrivanja, suzbijanja i procesuiranja slučajeva korupcije u graničnim službama		Početkom 2020. godine sačiniće se izvještaj o procesuiranim slučajevima korupcije u Graničnoj policiji i Carini.	Povećan je broj procesuiranih slučajeva korupcije u Graničnoj policiji i Carini za 10%	Povećan je broj procesuiranih slučajeva korupcije u Graničnoj policiji i Carini je 20 %	
Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli		Početkom 2020. godine sačiniće se izvještaj o registrovanim	Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na	Broj pritužbi na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli	

je smanjen za 80 %		pritužbama na rad i postupanje službenika Policije i Carine angažovanih na graničnoj i carinskoj kontroli u 2019. godini	graničnoj i carinskoj kontroli smanjen je za 30 % u odnosu na 2019. godinu	smanjen je za 50 % u odnosu na 2019. godinu	
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
9.1. Kontrola cjelokupnog koncepta IUG	9.1.1. Vršiti nadzor sprovođenja Strategije IUG i pratećeg akcionog plana	Komisija	Tromjesečni izvještaji	Redovna aktivnost	Permanentno se prati sprovođenje Strategije
	9.1.2. Sprovoditi unutrašnju kontrolu rada granične policije	MUP – Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije	IV kvartal	Redovna aktivnost	Broj sprovedenih unutrašnjih kontrola u graničnoj policiji (po pritužbama i po službenoj dužnosti) Broj podnijetih pritužbi od strane građana koje se odnose na korupciju u graničnoj policiji Broj predloženih disciplinskih postupaka po izvještajima unutrašnje kontrole Broj pokrenutih istraga na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole Broj podignutih optužnih akata na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole Broj pravisnažnih

					sudskih presuda na osnovu izvještaja unutrašnje kontrole
	9.1.3. Otkrivanje i procesuiranje slučajeva korupcije u graničnoj policiji	UP –SKP	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Broj prijava od strane građana, pravnih lica, NVO, medija i po službenoj dužnosti za korupciju u graničnoj policiji. Vrste odluka po podnijetim prijavama. Broj pokrenutih istraga po prijavama. Broj podignutih optužnica. Broj pravosnažnih sudskih presuda.
	9.1.4. Kontrolom vršiti provjeru primjene profesionalnih standarda	MUP – Direktor za nadzor	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Izvršena provjera
	9.1.5. Razvijati sistem internih kontrola kako bi se rizici ostvarivanja ciljeva sveli na minimalan nivo	UP-SGP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Razvijen sistem internih kontrola i sprovedenih mjera
	9.1.6. Razviti djelotvoran mehanizam nadzora, odnosno kontrole sprovođenja Strategije IUG, definisanjem jasnih zadataka u odluci o obrazovanju međuresorske komisije	Komisija MUP – Odjeljenje za IUG	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Razvijen mehanizam nadzora sprovođenja Strategije Obrazovana međuresorska komisija
	9.1.7. Sačinjavati kvartalne izvještaje	Komisija MUP – Odjeljenje za	Kontinuirano Kvartalni	Redovna aktivnost	Sačinjeni kvartalni izvještaji Identifikovani

	o realizaciji mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije IUG u cilju identifikovanja nedostataka i utvrđivanja i sprovođenja mjera na otklanjanju uočenih slabosti	IUG	izvještaj		nedostaci Sprovedene mjere na otklanjanju nedostataka
	9.1.8. Sprovođenje aktivnosti na realizaciji Strategije za borbu protiv korupcije i akcionog plana za njeno sprovođenje kao i plana integriteta: Promovisanje načina za prijavljivanje korupcije, prikupljanje informacija i procjena izloženosti zaposlenih korupciji i analiza i ažuriranje AP i plana integriteta organa	UP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Javnosti dostupne informacije u online sistemu i telefonskim linijama za prijavu korupcije Broj prikupljenih informacija Izvršena analiza Broj podnijetih prijava nadležnom tužilaštvu u vezi sa koruptivnim djelovanjem službenika
9.2. Razvoj mehanizma kontrole kvaliteta, posebno šengenski mehanizam za evaluaciju kako bi se obezbijedilo sprovođenje zakonodavstava EU u oblasti upravljanja granicom.	9.2.1. Konstantna procjena funkcionisanja Koncepta IUG, identifikacija i otklanjanje nedostataka	UP, UC, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	Kontinuirano Kvartalni izvještaj	Redovna aktivnost	Konstantno vršena provjera funkcionisanja koncepta IUG

	21. MEHANIZMI SOLIDARNOSTI, POSEBNO INSTRUMENTI UNIJE ZA FINANSIRANJE				
	Odnosi se, prvenstveno, na instrumente Unije za finansiranje				
Operativni cilj: 10.	Implementiran mehanizam solidarnosti saradnjom Crne Gore sa EU, jačanjem sposobnosti za preuzimanje odgovornosti zaštite vanjskih granica EU i unaprijeđeno funkcionisanje Sistema integrisanog upravljanja granicom.				
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.		
Povećanje broja projekata za dalji razvoj sistema za granične provjere, nadzor državne granice i za unapređenje granične infrastrukture, koji bi se finansirali iz sredstava pretpristupne pomoći	Trenutno se radi na implementaciji sedam sporazuma o graničnim prelazima sa susjednim državama	Povećanje broja projekata za dodatnih dva projekta	Povećanje broja projekata za dodatnih pet projekata		
Crna Gora u saradnji sa Evropskom Agencijom za graničnu i obalsku stražu sprovodi operativne aktivnosti u područjima zaključenog Sporazuma.	Tokom 2020. godine počeće operativna saradnja sa FRONTEX-om u skladu sa zaključenim Sporazumom	Povećan je broj zajedničkih operativnih aktivnosti za 10 % na godišnjem nivou	Povećan je broj zajedničkih operativnih aktivnosti za 20 %		
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
10.1. Obezbjedenje objedinjenih kapaciteta i zajedničke odgovornosti za nadzor vanjskih granica	10.1.1. U duhu solidarnosti i zajedničke odgovornosti za bezbjednost vanjskih granica EU, predložiti EK konkretne projekte daljeg razvoja sistema za granične provjere, nadzor državne granice i za unapređenje	MUP – Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima, Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije – Direkcija za evropske	Kontinuirano Na osnovu godišnje analize predložiti konkretne projekte	Redovna aktivnost	Predloženi konkretni projekti

	granične infrastrukture, koji bi se finansirali iz sredstava pretpristupne pomoći	integracije i koordinaciju pretpristupne podrške EU, UP – SGP			
	10.1.2. Operativnim planom saradnje sa EGOS-om definisati kapacitete Granične policije koji se stavljaju na raspolaganje zajedničkim akcijama sa EGOS -om	UP – SGP, NCC Centar kroz saradnju sa odsjecima SGP i uz podršku MUP-a Direktorata za međunarodnu saradnju i evropske integracije	U skladu sa zaključenim Sporazumom	Redovna aktivnost	Obezbijedena odgovornost
	10.1.3. Formulisanje strateških i operativnih ciljeva u oblasti mehanizma solidarnosti i definirati prioritete za unapređenje granične kontrole uz korišćenje EU instrumenata za sprovođenja akcionih planova u oblasti IUG, uz aktivno učešće EU eksperata kroz ekspertske misije	MUP -Odjeljenje za IUG, UP – SGP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Na osnovu definisanih prioriteta za unapređenje granične kontrole, uz korišćenje EU instrumenata za finansiranje, predloženo sprovođenje određenih mjera iz AP u oblasti IUG
	22. DODATNI NACIONALNI ELEMENTI OD ZNAČAJA ZA INTEGRISANO UPRAVLJANJE GRANICOM				
Operativni cilj: 11.	Unapreden četvoroslojni model kontrole pristupa koji čini osnovu integrisanog upravljanja granicom, kroz pripreme za uspostavljanje Šengenskog informacionog sistema i dalji razvoj kancelarije SIRENE (Zahtjev za dodatnim informacijama na nacionalnom pristupu) i Viznog informacionog sistema				
Indikator učinaka	Polazna vrijednost 2020.	Srednja vrijednost 2022.	Ciljna vrijednost 2024.		
Vizni informacioni sistem će biti harmonizovan sa VIS-om EU do ulaska Crne	Vizni informacioni sistem nije u potpunosti usaglašen sa VIS-om EU	Permanentno se usaglašava VIS-a sa VIS-om EU	Unaprijeđeno usaglašavanje VIS-a sa VIS-om EU		

Gore u EU.					
Ključne mjere	Aktivnosti	Odgovorni organ /uključeni organ nadležni za sprovođenje	Rok	Potrebna finansijska sredstva i izvori finansiranja	Indikator rezultata
11.1. Unapređenje četvoroslojnog modela kontrole pristupa	11.1.1. Utvrđivanje prioriteta za postavljanje službenika za vezu / savjetnika za dokumente u skladu sa analizom rizika i sprovođenje programa obuke	UP, MVP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Unaprijeđen četvoroslojni model kontrole pristupa
	11.1.2. Saradnja sa avioprevoznicima , o pružanju pomoći od strane savjetnika za dokumente i definisanje mehanizama međusobnih konsultacija u proceduri izdavanja viza	MUP, MVP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Ostvarena saradnja sa autoprevoznicima
	11.1.3. Saradnja u oblasti migracione politike	MVP, MUP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Ostvarena saradnja
	11.1.4. Sprovođenje obuke za konzularni kadar u otkrivanju falsifikovanih dokumenata	MVP	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Sprovedena obuka
11.2. Razvoj Šengenskog informacionog sistema i SIRENE	11.2.1. Analiza trenutnog stanja u pogledu kompatibilnosti IT sistema sa ŠIS-om	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog	IV kvartal	Redovna aktivnost	Izvršene pripreme za uspostavljanje ŠIS-a

		nadzora			
	11.2.2. Nadogradnja postojećeg IT sistema u cilju uvezivanja sa ŠIS-om (nabavka opreme, izrada aplikativnih rješenja, uspostavljanje ili dorada postojećih baza podataka, uspostavljanje mreže infrastrukture)	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Izvršena Analiza
	11.2.3. Dalji razvoj 24/7 tehničke podrške za ŠIS i SIRENE Biroa	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora UP – Sektor krim. policije – Odsjek za međunarodnu operativnu policijsku saradnju – INTERPOL – EUROPOL - SIRENE	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Uspostavljena tehnička podrška
	11.2.4. Permanentna popuna kadra, obuka, definisanje upravljanja radnih postupaka i obezbjeđenje pristupa ŠIS-u ovlašćenim korisnicima	MUP – Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora	Kontinuirano	Redovna aktivnost	Permanentno se vrše pripreme za usaglašavanje sa ŠIS-om

