

Predlog za izmjenu Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu

Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu, IV Kvartal, 3. Normativni dio, B) ekonomska politika i finasijski sistem, utvrđena je obaveza izrade:

- **Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača (tačka 92.)**
- **Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli izvoza roba dvostruke namjene (tačka 96.)**
- **Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama (tačka)**
- **Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o metrologiji (tačka 93.)**
- **Predlog zakona o uslovima za pristup mreži za prekograničnu razmjenu električne energije i prenosnim mrežama prirodnog gasa (tačka 95.)**
- **Predlog zakona o energetici (tačka 91.)**
- **Prijedlogom zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima (tačka 61.)**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača u potpunosti se preuzima Direktiva 2011/83 Evropskog parlamenta i savjeta o pravima potrošača, izmjenama i dopunama Direktive Savjeta 93/13/EEZ i Direktive 1994/44/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta i prestanku važenja Direktive Savjeta 85/577/EEZ i Direktive 97/7/. Ovom revizijom Zakona o zaštiti potrošača uzeće se u obzir i sugestije koje je na isti dala Evropska komisija. Ministarstvo ekonomije je pristupilo izradi prijedloga ovog zakona i napravilo njegovu prvu radnu verziju. Međutim, zbog čitavog niza obaveza vezanih za proces pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kako u pogledu izrade, tako i u pogledu implementacije propisa, kao i činjenice da je u Ministarstvu ekonomije tek zaposlen jedan službenik koji direktno pokriva oblast zaštite potrošača, došlo je do problema u realizaciji navedene obaveze i odstupanja od planiranih rokova.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli izvoza roba dvostruke namjene će se unaprijediti uslovi i postupci pod kojima se može vršiti izvoz roba dvostruke namjene. Donošenjem ovog propisa će se ustanoviti veći stepen harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU u oblasti kontrole izvoza roba dvostruke namjene, pružanje brokerskih usluga, tehničke pomoći i tranzita u vezi sa navedenom robom, kao i druga pitanja od značaja za kontrolu izvoza roba dvostruke namjene. Ministarstvo ekonomije, sa predstavnicima BAFA institucije iz Njemačke, pripremio je Predlog navedenog zakona, koji će se poslati nadležnim institucijama na sugestije i komentare. Nakon usaglasavanja konačnog teksta isti će biti poslat EK na razmatranje i sugestije.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama produženi su rokovi za početak rada zone ili skladišta, jer je praksa pokazala da su rokovi od godinu dana isuviše kratki i da se u okviru istih ne može izgraditi infrastruktura i izvesti druge radnje, neophodne za otpočinjanje njihovog rada. S toga se, pomenutim izmjenama, rok za otpočinjanje rada zone ili skladišta, produžava na 2 godine, što će istovremeno uticati na smanjenje troškova i vremena osnivanja istih. Imajući u vidu da se primjenom člana 18 Zakona o slobodnim zonama narušavaju pravila konkurencije i da slobodne zone treba da budu tranzitne, Predlog izmjena i dopuna navedenog zakona ukida poreske i carinske olakšice za svu robu koja se unosi u zonu ili skladište i zadržava iste, samo za robu koja se skladišti ili koristi u proizvodne svrhe, radi izvoza.

Osnovni razlog za izradu **Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o metrologiji** bila je namjera predlagača i Zavoda za metrologiju za daljim unaprjeđenjem ovog pravnog okvira u skladu sa zahtjevima nove EU legislative koja je bila u postupku izrade. Kako je na nivou EU došlo do određenih odlaganja usvajanja novih propisa koji uređuju predmetnu materiju, naknadnom analizom je konstatovano da bi u ovom trenutku bilo previše ambiciozno da se zakon mijenja u skladu sa propisima koji su u postupku izrade. Ovakva odluka predlagača zakona i Zavoda za metrologiju je donesena u cilju izbjegavanja ponovnih izmjena nakon donošenja pomenutih propisa.

Predlog zakona o uslovima za pristup mreži za prekograničnu razmjenu električne energije i prenosnim mrežama prirodnog gasa poslat Sekretarijatu Energetske zajednice na davanje komentara i primjedbi, a s ciljem izrade što kvalitetnijeg dokumenta, smatramo opravdanim da Vlada Crne Gore prihvati predlog da se razmatranje i utvrđivanje Predloga zakona o uslovima za pristup mreži za prekograničnu razmjenu električne energije i prenosnim mrežama prirodnog gasa izbriše iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godine.

Predlog zakona o energetici poslat Sekretarijatu Energetske zajednice na davanje komentara i primjedbi, a s ciljem izrade što kvalitetnijeg dokumenta, smatramo opravdanim da Vlada Crne Gore prihvati predlog da se razmatranje i utvrđivanje Predloga zakona energetici izbriše iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godine.

Usklađivanje **Predloga zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima** sa najboljom praksom EU u oblasti prometa kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima, kao i sredstvima koja se mogu upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne ili za mučenje i ostalo okrutno, nehumano ili ponižavajuće postupanje i kažnjavanje te uzimajući u obzir jačanja našeg pravnog sistema, njegovom pozicioniranju u pravnom okviru EU, potrebom za ostvarivanjem komunikacije s Evropskom komisijom posredstvom MVPEI, uslovilo je potrebu za brisanje ove tačke Programa rada Vlade za IV kvartal tekuće godine. Predlog navedenog zakona prosljeđen je EK početkom decembra mjeseca na razmatranje i sugestije.

Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu, IV Kvartal, 2. Tematski dio, B) ekonomska politika i finasijski sistem, utvrđena je obaveza izrade:

- **Stratešku procjena uticaja na životnu sredinu za program istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju Crne Gore (tačka 116.)**
- **Strategija razvoja ženskog preduzetništva 2015-2020. godina s Akcionim planom za 2015. godinu (tačka 95.)**

Za svrhu izrade **Strateške procjena uticaja na životnu sredinu za program istraživanja i proizvodnje ugljovodonika u podmorju Crne Gore** Ministarstvo ekonomije je obezbijedilo grant Vlade Kraljevine Norveške, kako bi se izabrao konsultant koji će izraditi Stratešku procjenu. Konsultant je Ministarstvu ekonomije u novembru dostavio Nacrt izvještaja Stateške procjene na davanje mišljenja. Nakon što Radni tim Ministarstva ekonomije dostavi komentare na Nacrt Izvještaja, isti će u skladu sa zakonom biti dostavljen zainteresovanim stranama na davanje mišljenja u roku od 30 dana, nakon čega će se organizovati javna rasprava.

Kašnjenje sa izradom **Strategije razvoj ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2015-2020 sa Akcionim planom za 2015** je prouzrokovano višemjesečnim pregovorima i usklađivanjem vremena sa glavnim konsultantom za izradu Strategije, a koji je iz Republike Hrvatske. Već od jula mjeseca aktivno su preduzete sve aktivnosti na pripremi strateškog dokumenta, formirana radna grupa koja se sastoji od predstavnika iz javnog i privatnog sektora, prikupljeni svi potrebni podaci i odrađeno sve što su članovi Radne grupe bili u obavezi da završe. Draft Strategije je danas završen ali zbog velikog kašnjenja nijesmo bili u mogućnosti pribaviti potrebna mišljenja i dati Strategiju na javnu raspravu. Imajući u vidu gore navedeno, smatramo opravdanim i potrebnim da Vlada Crne Gore prihvati predlog da se produži rok za izradu Strategije razvoj ženskog preduzetništva u Crnoj Gori 2015-2020 sa Akcionim planom i uvrsti u Program rada Vlade Crne Gore za I kvartal 2015. godine.

Zaključak

1. Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2014. godine, razmotrila je i usvojila Predlog za izmjenu Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu.
2. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da u Programu rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu izvrši izmjenu, tako da dokumenata pod tačkama **61, 91, 92, 93, 95, 96 i 97**, u **Normativnom dijelu B)** Ekonomska politika i finasijski sistem, izbriše iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu.
3. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da u Programu rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu izvrši izmjenu, tako da dokumenata pod tačkama **95 i 116** u **Tematskom dijelu B)** Ekonomska politika i finasijski sistem, izbriše iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu.