

PREDLOG

Vlada Crne Gore je, na sjednici od _____ 2026. godine, razmotrila Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Seid Hadžić i Milan Zečević, i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica poslanici Seid Hadžić i Milan Zečević predlažu unaprjeđenje postojećih zakonskih rješenja za primjenu globalnog minimalnog poreza na dobit pravnih lica, radi usklađivanja sa Direktivom Savjeta EU 2022/2523/EC o obezbjeđivanju globalnog minimalnog nivoa oporezivanja za grupe multinacionalnih preduzeća i velike domaće grupe u Evropskoj uniji u dijelu primjene modela kvalifikovanog domaćeg dopunskog poreza (QDMTT). U cilju stvaranja uslova za pravilnu primjenu pravila o utvrđivanju osnovice i obračunu dopunskog poreza, kao i njegovoj raspodjeli između sastavnih subjekata, predlažu preciznije definisanje pojedinih pojmova i pravila od značaja za primjenu globalnog minimalnog poreza, posebno u dijelu definisanja „kvalifikovane dobiti ili gubitka“, „kvalifikovanog domaćeg dopunskog poreza“, „kvalifikovane dobiti“, „kvalifikovanog gubitka“ i „kvalifikovanog prihoda“.

Takođe, istovremeno predlažu dodatno uređenje pravila koja se odnose na određivanje lokacije sastavnog subjekta, uključujući pravila za provodne subjekte, kako bi se omogućilo pravilno pripisivanje kvalifikovane dobiti ili gubitka i obuhvaćenih poreza odgovarajućoj jurisdikciji, lokacije subjekta koji se nalazi u dvije jurisdikcije, kao i odgovarajuće pravno-tehničko usaglašavanje postojećih odredaba.

U cilju usklađivanja sa pravilima i terminologijom Direktive, predlažu i precizniji način utvrđivanja obračuna efektivne poreske stope, neto kvalifikovane dobiti ili gubitka, dopunskog poreza u Crnoj Gori, viška dobiti i dopunskog poreza sastavnog subjekta.

Pored navedenog, predlažu usklađivanje rokova za podnošenje prijave informacija o dopunskom porezu i prijave o kvalifikovanom domaćem dopunskom porezu, na način da se postojeći rok od 18 mjeseci odnosi samo za prvu godinu primjene zakona, dok bi za naredne godine rok bio 15 mjeseci. Na ovaj način bi se omogućilo poreskim obveznicima da u prvoj godini primjene sistema imaju duži rok za pripremu i dostavljanje podataka potrebnih za obračun i prijavljivanje dopunskog poreza.

Istovremeno predlažu da navedena zakonska rješenja stupe na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Donošenjem Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica („Službeni list CG“, broj 33/26) uvedena je obaveza primjene pravila o globalnom minimalnom nivou oporezivanja po minimalnoj efektivnoj poreskoj stopi od 15% za grupe multinacionalnih preduzeća i velike domaće grupe čiji godišnji konsolidovani prihod iznosi najmanje 750 miliona eura. Uvođenje novog poreskog oblika, treba da doprinese, sa jedne strane sprečavanju erozije poreske osnovice i premještanja dobiti u jurisdikcije sa niskim nivoom oporezivanja, a sa druge očuvanju fiskalnih prihoda Crne Gore. Naime, bez uvođenja i pravilne primjene ovog poreskog oblika, druge jurisdikcije

mogle bi, primjenom svojih pravila, ostvariti pravo oporezivanja i naplate dopunskog poreza ostvarenog u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da je Crna Gora posvećena borbi protiv poreskih prevara i utaje poreza i snažno podržava sve međunarodne aktivnosti koje imaju za cilj sprečavanje izbjegavanja plaćanja poreza, Ministarstvo finansija smatra opravdanim unaprjeđenje postojećih zakonskih rješenja koje treba da doprinesu preciznijem prenošenju pojmova i pravila na kojima se zasniva ovaj sistem, kao i povećanju pravne sigurnosti poreskih obveznika. Mišljenja smo da je predloženo terminološko usaglašavanje koje se odnosi na kvalifikovanu dobit ili gubitak opravdano, budući da je njegova dosljedna primjena potrebna za pravilno utvrđivanje poreske osnovice, efektivne poreske stope i dopunskog poreza. Na ova način pravi se jasnija razlika između računovodstvenog rezultata i rezultata dobijenog primjenom ovih pravila. Takođe, radi pravilnog određivanja kruga isključenih subjekata, mišljenja smo da je neophodno uvođenje definicije državnog organa.

Kada je u pitanju lokacija sastavnog subjekta, ukazujemo da od pravilnog određivanja jurisdikcije zavisi pripisivanje kvalifikovane dobiti ili gubitka i obuhvaćenih poreza, kao i tačnost obračuna efektivne poreske stope. Posebna pravila za provodne subjekte i subjekte povezane sa dvije jurisdikcije, umanjuju mogućnost različitog tumačenja njihove lokacije.

Precizniji način utvrđivanja obračuna efektivne poreske stope obezbjeđuje da se u svim fazama koriste međusobno usklađene kategorije kvalifikovane dobiti, kvalifikovanog gubitka i usklađenih obuhvaćenih poreza. Efektivna poreska stopa utvrđuje se prema tim kategorijama na nivou jurisdikcije, dok se dopunski porez obračunava uz primjenu pravila o višku dobiti i sadržajnom isključivanju dobiti. Jasna raspodjela obaveze između sastavnih subjekata, uključujući slučajeve ponovljenog obračuna, važna je za pravilno utvrđivanje, prijavljivanje i naplatu poreza.

Istovremeno, smatramo da je potrebno uskladiti rokove za podnošenje prijave informacija o dopunskom porezu i prijave o kvalifikovanom domaćem dopunskom porezu na način da se postojeći rok od 18 mjeseci primjenjuje samo za prvu godinu primjene zakona, dok će za naredne godine važiti rok od 15 mjeseci. Propisivanje dužeg roka u prvoj godini primjene zakona ima za cilj da omogući poreskim obveznicima da prilagode evidencije, prikupe podatke od drugih članova međunarodne grupe i pripreme prijave u skladu sa odredbama ovog zakona.

Imajući u vidu osnovanost predložene izmjene i dopune Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica, Vlada Crne Gore podržava Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o globalnom minimalnom porezu na dobit pravnih lica koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Seid Hadžić i Milan Zečević.

Broj:

Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
Mr Miloško Spajić**