



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450

Br: 03-02-07-430/23-4887/2

Podgorica, 27.11.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu Draganu Krapoviću -

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i ITF Ustanove za jačanje ljudske bezbjednosti iz Republike Slovenije u oblasti multinacionalne vojno-medicinske saradnje u okviru Balkanske namjenske medicinske jedinice (BMTF)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi. Takođe, Direktorat za poreski i carinski sistem nema primjedbi na tekst Memoranduma.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Memoranduma nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, zaključivanjem istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i ITF Ustanove za jačanje ljudske bezbjednosti iz Republike Slovenije u oblasti multinacionalne vojno-medicinske saradnje u okviru Balkanske namjenske medicinske jedinice (BMTF)*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i ITF Ustanove za jačanje ljudske bezbjednosti iz Republike Slovenije u oblasti multinacionalne vojno-medicinske saradnje u okviru Balkanske namjenske medicinske jedinice (BMTF).
<p>1. Definisavanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>U skladu sa Odlukom Savjeta Evropske unije (CFSP) 2021/5091, osnovan je Evropski fond za mir (EPF) za finansiranje, od strane država članica, aktivnosti Unije u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike (CFSP) za očuvanje mira, sprječavanje sukoba i jačanje međunarodne sigurnosti u skladu sa članom 21(2), tačka (c) Ugovora.</p> <p>Balkanska namjenska medicinska jedinica (BMTF) je osnovana kao regionalna inicijativa koja okuplja šest zemalja Zapadnog Balkana, odnosno Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Crnu Goru, Sjevernu Makedoniju, Srbiju i Sloveniju, a sa ciljem pružanja brzog i efikasnog odgovora u zemljama ili regionima pogođenim katastrofom korišćenjem već postojećih vojno-medicinskih kapaciteta zemalja učesnica.</p> <p>U skladu sa Odlukom Savjeta (CFSP) 2022/906 od 9. juna 2022. godine o AM u okviru Evropskog fonda za mir za jačanje kapaciteta BMTF-a;</p> <p>Pozivajući se na IPA III kao novi instrument za pretpristupnu pomoć, sa ukupnim budžetom od preko 14 milijardi eura, za period 2021-2027 Višegodišnjeg finansijskog okvira. Ovaj instrument podržava zemlje kandidate i potencijalne kandidate na njihovom putu ka ispunjavanju kriterijuma za pristupanje EU kroz duboke i sveobuhvatne reforme, uključujući regulisanje procedura poreza na uvoz i carina. Uzimajući u obzir i poštovanje svih obaveza iz Izjave o krajnjoj upotrebi (engl. Statement on the End Use) koju je potpisala svaka zemlja učesnica BMTF-a;</p> <p>U želji da dalje unaprijede saradnju na ravnopravnoj osnovi u sferama mira, (ljudske) bezbjednosti i razvoja između dvije strane.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Ovaj Memorandum o razumijevanju između ITF Ustanove za jačanje ljudske bezbjednosti, Republike Slovenije i Ministarstva obrane Crne Gore ima za cilj implementaciju mjera pomoći Evropske unije Balkanskoj namjenskoj medicinskoj jedinici (BMTF) i njenim zemljama učesnicama kroz nabavku i isporuku medicinske opreme, materijala i obuku kako bi ojačala:</p> <p>1.1. vojno-medicinske sposobnosti zemalja Zapadnog Balkana koje su uključene i dodatno jačaju multinacionalnu vojnu medicinsku jedinicu koja bi potencijalno mogla podržati vojne aspekte mirovnih operacija izvan regiona i doprinijeti postizanju NATO ciljeva sposobnosti i partnerskih ciljeva u okviru programa Partnerstva za mir (PfP),</p> <p>1.2. sposobnost Zapadnog Balkana da odgovori na krize i poveća otpornost regiona, čime na kraju doprinosi regionalnoj stabilnosti i omogućava zemljama u regionu da bolje zaštite svoje stanovništvo. Trebao bi da doprinese regionalnoj saradnji i koheziji i promoviše dobrosusjedske odnose na Zapadnom Balkanu.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- Kao moguća opcija za ispunjenje ciljeva sposobnosti Vojske Crne Gore u procesu modernizacije opremom jeste obezbjeđenje sredstava u budžetu Crne Gore ili pak ostvarivanje sopstvenih prihoda. Međutim, ta opcija se ne razmatra jer je već prihvaćena ova donacija kroz krovni Sporazuma o vojnoj finansijskoj saradnji, pa će se potpisivanjem ovog pratećeg Memoranduma napraviti ušteda novčanih</p>	

sredstava budžeta Crne Gore jer će se novčana sredstva koja bi bila planirana za kupovinu sredstava, moći opredijeliti za druga ulaganja u sistemu odbrane.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zaključivanje navedenog Memoranduma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore.

Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (direktni ili indirektni) zbog primjene odredbi Memoranduma.

- Neće izazvati troškove građanima i privredi.
- S obzirom da nema troškova koje se mogu izazvati građanima i privredi, samim tim nije moguće odgovoriti na pitanje.
- Ugovor kao dokument ne dotiče se pitanja stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za realizaciju navedenog sporazuma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- b) Za realizaciju navedenog sporazuma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- c) Zaključivanje ovog Sporazuma ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze.
- d) Nisu potrebna materijalna sredstva.
- e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- f) Implementacijom odredbi Ugovora nije predviđena mogućnost ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore, ali je bitno da će se realizacijom ovog Ugovora napraviti ušteda novčanih sredstava budžeta Crne Gore jer će se novčana sredstva koja bi bila planirana za nabavku sredstava obezbijediti posredstvom ove donacije.
- g) Ugovor ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije se ni koristila metodologija za obračun.
- h) Ugovor ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije se ni koristila metodologija za obračun.
- i) Prijedlog Ugovora se ponovo šalje Ministarstvu finansija na mišljenje nakon sugestija da se unese sljedeće u član 4 stav 4: „Odgovornost Vlade Crne Gore je da obezbijedi da prema stečena na osnovu ovog Memoranduma bude oslobođena poreza na dodatu vrijednost i uvoznih dažbina.“
- j) Primjedbe su uključene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

<ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U konsultacijama tokom izrade predloga Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertska podrška. - U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku, Direktorata za politiku odbrane, Odjeljenja za normativnu djelatnost Ministarstva odbrane Crne Gore i Generalštaba Vojske Crne Gore. - Svi predlozi i sugestije zainteresovanih strana su tokom konsultacija prihvaćeni, uz visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Ugovora. - Preduzeće se konkretne aktivnosti za realizaciju Ugovora u skladu sa odredbama Ugovora. - Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja jeste da li ćemo dobiti na kraju donirano vozilo. - Monitoring i nadzor nad sprovođenjem istog vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto
Podgorica
9.11.2023. godine



MINISTAR ODBRANE
Dragan Krapović