



Broj: UPI 01-010/25-30/4

Podgorica, 27.02.2025. godine

Na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 i čl. 14 i 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“ br. 44/12, 30/17) a u vezi sa članom 139 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“ br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) postupajući u upravnoj stvari slobodnog pristupa informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS v.d. sekretarka Ministarstva turizma, po ovlaštenju broj 01-011/24-2447/1 od 05.11.2024. godine, donosi

RJEŠENJE

1. Ovim rješenjem Poništava se rješenje broj: UPI 01-010/25-30/2 od 05.02.2025. godine.
2. Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS broj UPI 01-010/25-30/1 za dostavljanje kopije svih ugovora i aneksa ugovora zaključenih o zakupu Svetog Stefana, opština Budva, iz razloga što je nakon sprovedenog testa štetnosti utvrđeno da tražena informacija sadrži povjerljive i osjetljive podatke čijim bi objelodanjivanjem izazvale štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti.
3. Ministarstvo turizma će izvršiti povraćaj sredstava podnosiocu zahtjeva koja su uplaćena na ime troškova kopiranja u iznosu od 8,31€.
4. Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba.

Obrazloženje

Ministarstvo ekonomskog razvoja je dana 23.01.2025. godine, dostavilo ovom organu, na dalji postupak i odlučivanje, zahtjev za slobodan pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS (zaveden pod brojem UPI 01-010/25-30/1), kojim se traži pristup informaciji bliže opisanoj u stavu 2 dispozitiva ovog rješenja, dostavom informacija na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica, ili elektronskim putem na e-mail adresu spi@mans.co.me.

Zakon o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", br. 44/12, 30/17), u članu 9 stav 1 tačka 2 propisuje da je informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja.

Članom 13 istog zakona je propisano da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je u članu 14 stav 1 tačka 6 propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je informacija poslovna u skladu sa zakonom.

Kod činjenice da je u prvobitnom postupku po navedenom zahtjevu, ovaj organ napravio propust na način što je dozvolio pristup informaciji a da nije sproveo test štetnosti, Ministarstvo poništava prvobitno rješenje br. UPI 01-010/25-30/2 od 05.02.2025. godine, imajući u vidu da je naknadno utvrđeno da sadržina ugovora ima povjerljiv karakter.

Shodno članu 139 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“ br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17) propisano je da se rješenje obavezno poništava ako njegovo izvršenje nije pravno ili stvarno moguće.

Odredbom člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i 30/17) propisano je da se odbija zahtjev za pristup informaciji, ukoliko postoji osnovani razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

U odnosu na informaciju u skladu sa članom 16 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, proveden je test štetnosti objelodanjivanja informacija, broj: UPI 01-010/25-30/3 od 19.02.2025. godine, na osnovu čega je utvrđeno da bi objelodanjivanje tražene informacije predstavljalo kršenje poslovne tajne shodno članu 14 stav 1 tačka 6, obzirom da odredba ugovora sadrži informacije

povjerljive prirode, te se zaključuje da ima mjesta i zaštiti ekonomskih interesa ugovarača od objavljivanja tih podataka (čl. 14 stav 1 tačka 5).

Saglasno članu 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", br. 44/12, 30/17), organ vlasti, može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Članom 16 istog zakona propisano je da će se ograničiti pristup informaciji ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju.

Naime, odredbom člana 30 tačka 10 predmetnog Ugovora o zakupu koji se odnosi na hotele Sveti Stefan i Miločer, Sveti Stefan, Crna Gora definisano je da je ovaj ugovor strogo povjerljiv i da njegova sadržina neće biti otkrivena bilo kojoj osobi koja nije strana ugovora ili predstavnik takve strane gdje god to bude potrebno, osim ako zakon ne traži takvo otkrivanje, sa svrhe obezbjeđivanja zajmova za Hotel, kako bi se dobio savjet profesionalaca ili konsultanata, finansiranje za Hotel od strane zajmodavca ili potencijalnog zajmodavca, ili investitora ili potencijalnih investitora u Hotel ili bilo koju filijalu Strane, za unapređenje dozvoljene dodjele ovog ugovora, ili kako bi se zadovoljile obaveze prema akcionarima ili direktorima u uobičajenom toku poslovanja (ali u kom slučaju će takvi profesionalci i predstavnici biti podložni istoj vrsti povjerljivosti).

Polazeći od citiranih odredbi zakona i odredbe predmetnog ugovora, kao i činjenice da je prvostepeni organ sproveo test štetnosti i da je utvrdio da bi objelodanjivanje informacije predstavljalo kršenje jer se u konkretnom slučaju radi o povjerljivoj informaciji, koja bi izazvala štetne posljedice po interes druge strane koji je od većeg značaja od interesa javnosti, nijesu se stekli uslovi da se dozvoli pristup traženoj informaciji, u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te ovako dati razlozi, upućuju na pravilnost rješavanja predmetne upravne stvari.

Članom 34 stava 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da se protiv rješenja kojim je odbijen zahtjev za pristup informaciji koja sadrži podatke koji su označeni stepenom tajnosti, ne može izjaviti žalba, već se može tužbom pokrenuti upravni spor.

Na osnovu gore navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

VD SEKRETARKA MINISTARSTVA
Milena Tošić


Dostavljeno:

- podnosiocu zahtjeva
- u spise
- a/a